

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0384/2003

6 november 2003

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma voor organen die het wederzijds begrip in de betrekkingen tussen de Europese Unie en bepaalde regio's van de niet-geïndustrialiseerde wereld bevorderen
(COM(2003) 280 – C5-0350/2003 – 2003/0110(CNS))

Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid

Rapporteur: Lennart Sacrédeus

Rapporteur voor advies(*): Bárbara Dührkop Dührkop, Begrotingscommissie

(*): Versterkte samenwerking tussen commissies - artikel 162 bis van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE(*)	13

(*) Versterkte samenwerking tussen commissies - artikel 162 bis van het Reglement

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 28 juli 2003 verzocht de Raad, overeenkomstig artikel 308 van het EG-Verdrag, het Parlement om advies inzake het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma voor organen die het wederzijds begrip in de betrekkingen tussen de Europese Unie en bepaalde regio's van de niet-geïndustrialiseerde wereld bevorderen (COM(2003) 280 – 2003/0110(CNS)).

Op 1 september 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid als commissie ten principale en naar de Begrotingscommissie, de Commissie begrotingscontrole, de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de Commissie ontwikkelingssamenwerking als medeadviserende commissies (C5-0350/2003).

Op 25 september 2003 deelde de Voorzitter van het Parlement mee dat de Begrotingscommissie, die om advies was verzocht, in overeenstemming met artikel 162 bis van het Reglement bij de opstelling van het verslag zou worden betrokken.

De Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid benoemde reeds op haar vergadering van 8 juli 2003 de heer Lennart Sacrédeus tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag in haar vergaderingen van 6 oktober en 3-4 november 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerp-wetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Baroness Nicholson of Winterbourne (waarnemend voorzitter), Geoffrey Van Orden en Christos Zacharakis (ondervoorzitters), Lennart Sacrédeus (rapporteur), Alexandros Baltas, Bastiaan Belder, Cees Bremmer (verving Arie M. Oostlander), Véronique De Keyser, Hélène Flautre (verving Per Gahrton), Michael Gahler, Gerardo Galeote Quecedo, Jas Gawronski, Vitaliano Gemelli (verving Alain Lamassoure), Alfred Gomolka, Ulpu Iivari (verving Catherine Lalumière), Joost Lagendijk, Pedro Marset Campos, Miguel Angel Martínez Martínez (verving Rosa M. Díez González), Pasqualina Napolitano, Bill Newton Dunn (verving Ole Andreasen overeenkomstig artikel 153, lid 2, van het Reglement), Jacques F. Poos, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Elisabeth Schroedter, Ioannis Souladakis, Ursula Stenzel, Ilkka Suominen, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Gary Titley (verving Richard Howitt), Joan Vallvé, Karl von Wogau en Jan Marinus Wiersma.

Het advies van de Begrotingscommissie is bij dit verslag gevoegd. De Commissie begrotingscontrole, de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de Commissie ontwikkelingssamenwerking hebben op respectievelijk 8 september, 2 oktober en 1 oktober 2003 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 6 november 2003.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma voor organen die het wederzijds begrip in de betrekkingen tussen de Europese Unie en bepaalde regio's van de niet-geïndustrialiseerde wereld bevorderen (COM(2003) 280 – C5-0350/2003 – 2003/0110(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2003) 280)¹,
 - gelet op artikel 308 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C5-0350/2003),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid en het advies van de Begrotingscommissie (A5-0384/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, zoals geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2, van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer hij voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst dat de overlegprocedure zoals bedoeld in de gemeenschappelijke verklaring van 4 maart 1975 wordt ingeleid ingeval de Raad voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
 5. is van mening dat het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie verenigbaar is met het plafond van rubriek 5 van de financiële vooruitzichten 2000-2006;
 6. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 7. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 3

(3) Bijzondere aandacht zal moeten worden besteed aan de regionale dimensie van de

(3) Bijzondere aandacht zal moeten worden besteed aan de regionale dimensie van de

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

door de Gemeenschap verleende bijstand, met name door rekening te houden met de uiteenlopende behoeften en prioriteiten van de belangrijkste regio's waarop de vorengenoemde verordeningen van toepassing zijn en door de regionale samenwerking te intensiveren.

door de Gemeenschap verleende bijstand, met name door rekening te houden met de uiteenlopende behoeften en prioriteiten van de belangrijkste regio's waarop de vorengenoemde verordeningen van toepassing zijn en door de regionale samenwerking **evenwichtig en gecoördineerd** te intensiveren.

Motivering

Er zijn heel wat verenigingen en organen actief op het gebied van de regionale samenwerking en het wordt steeds belangrijker dat hun activiteiten worden gecoördineerd om overlapping te voorkomen en hun impact te optimaliseren.

Amendement 2

Overweging 4

(4) Het is dienstig het wederzijds begrip tussen de Europese Unie en haar partners die deze bijstand ontvangen, te bevorderen.

(4) Het is dienstig **de wederzijdse kennis en** het wederzijds begrip tussen de Europese Unie en haar partners die deze bijstand ontvangen, **alsmede de zichtbaarheid**, te bevorderen.

Motivering

Een betere zichtbaarheid zal bijdragen tot een betere perceptie van de activiteiten van de organen door de lokale bevolking.

Amendement 3

Overweging 5

(5) Het wederzijds begrip tussen de Unie en haar partners zal worden versterkt door de werkzaamheden van organen die gespecialiseerd zijn in het onderzoek van de betrekkingen tussen de Europese Unie en de betrokken regio's.

(5) **De wederzijdse kennis en** het wederzijds begrip tussen de Unie en haar partners zal worden versterkt door de werkzaamheden van organen die gespecialiseerd zijn in het onderzoek van de betrekkingen tussen de Europese Unie en de betrokken regio's **en die over de vereiste culturele achtergrond beschikken.**

Motivering

Om de doelstelling van wederzijds begrip en wederzijdse kennis te bereiken, moeten de organen de culturele en historische kenmerken van de betrokken regio's grondig kennen.

Amendement 4

Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Het Europees Parlement, de Raad

en de Commissie hebben zich, bij de goedkeuring van het Financieel Reglement, ertoe verplicht ervoor te zorgen dat dit basisbesluit van kracht wordt met ingang van het begrotingsjaar 2004.

Motivering

Bij de onderhandelingen over het nieuwe Financieel Reglement is een gemeenschappelijk akkoord bereikt over de handhaving van de rechten van het EP om begunstigden voor subsidies aan te wijzen via specifieke reserveringen op de begroting. Dit recht is geformaliseerd in de verklaring over artikel 108 van het Financieel Reglement.

Amendement 5
Artikel 1, lid 1

1. Er wordt een communautair actieprogramma vastgesteld ter ondersteuning van centra, instellingen of netwerken die gespecialiseerd zijn in het onderzoek van de betrekkingen tussen de Europese Unie en bepaalde regio's.

1. Er wordt een communautair actieprogramma vastgesteld ter ondersteuning van centra, instellingen of netwerken die gespecialiseerd zijn in het onderzoek van de betrekkingen tussen de Europese Unie en bepaalde regio's ***om aldus de dialoog tussen culturen en beschavingen en de universele waarde van de mensenrechten te bevorderen.***

Motivering

De dialoog tussen culturen en beschavingen is meer dan ooit cruciaal om de vrede en stabiliteit in de wereld te handhaven en de universele mensenrechten te waarborgen.

Amendement 6
Artikel 1, lid 2

2. De algemene doelstelling van dit programma bestaat erin de activiteiten van deze organen te ondersteunen. Deze activiteiten bestaan in de tenuitvoerlegging van het jaarprogramma van een centrum, instelling of netwerk en moeten passen in het kader van de in de bijlage omschreven activiteiten. De gesubsidieerde activiteiten dienen bij te dragen tot een beter begrip en een meer intensieve dialoog tussen de Europese Unie en de regio's waarop de ALA-, MEDA-, TACIS- en CARDS-verordeningen van toepassing zijn, evenals met de kandidaat-lidstaten.

2. De algemene doelstelling van dit programma bestaat erin de activiteiten van deze organen te ondersteunen. Deze activiteiten bestaan in de tenuitvoerlegging van het jaarprogramma van een centrum, instelling of netwerk en moeten passen in het kader van de in de bijlage omschreven activiteiten. De gesubsidieerde activiteiten dienen bij te dragen tot een beter begrip en een meer intensieve dialoog tussen de Europese Unie en de regio's waarop de ALA-, MEDA-, TACIS- en CARDS-verordeningen van toepassing zijn, evenals met de kandidaat-lidstaten, ***alsook tot versterking van de sociale, culturele en***

menselijke samenwerking.

Motivering

De activiteiten van de organen moeten niet alleen het politieke en samenwerkingsproces bevorderen, maar ook bijdragen tot het opbouwen van echte partnerschappen tussen mensen.

Amendement 7

Artikel 2, streepje -1 (nieuw)

- de activiteiten van het orgaan moeten verenigbaar zijn met de beginselen die ten grondslag liggen aan de communautaire actie op het gebied van de buitenlandse betrekkingen en dienen te beantwoorden aan de in artikel 5 omschreven prioriteiten.

- de activiteiten van het orgaan moeten verenigbaar zijn met de beginselen die ten grondslag liggen aan de communautaire actie op het gebied van de buitenlandse betrekkingen en dienen te beantwoorden aan de in artikel 5 ***van de bijlage*** omschreven prioriteiten .

(Het derde streepje in de tekst van de Commissie wordt het eerste streepje in de tekst van het Parlement, met wijziging)

Motivering

Een absolute voorwaarde voor de deelname van een aanvragend orgaan is dat het zich houdt aan de basisprincipes inzake de buitenlandse betrekkingen van de Gemeenschap, zoals bepaald in het Verdrag betreffende de Europese Unie (artikel 11).

Amendement 8

Artikel 2, streepje 1

- het moet gaan om een onafhankelijke rechtspersoon zonder winstoogmerk waarvan de activiteiten in hoofdzaak gericht zijn op het bevorderen van een beter begrip van de betrekkingen tussen de Europese Unie en de betrokken regio's en die in hoofdzaak het openbaar belang behartigt;

- het moet gaan om een onafhankelijke rechtspersoon zonder winstoogmerk waarvan de activiteiten in hoofdzaak gericht zijn op het bevorderen van een beter begrip van de betrekkingen tussen de Europese Unie en de betrokken regio's en die in hoofdzaak het openbaar belang ***en de menselijke waardigheid*** behartigt;

Amendement 9

Artikel 4, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Het programma kent één toekenningsprocedure, een oproep tot het indienen van voorstellen, voor alle begunstigen.

Motivering

In de wetgevingstekst dienen de verschillende toekenningscriteria transparanter te worden

geformuleerd met inachtneming van de bepalingen van het Financieel Reglement.

Amendement 10
Artikel 5

1. De uit hoofde van dit programma toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven mogen niet alle in aanmerking komende uitgaven van het orgaan financieren in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend.

2. Het bedrag van een aldus toegekende subsidie voor huishoudelijke uitgaven bedraagt niet meer dan **70%** van de in aanmerking komende uitgaven van het **orgaan** in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend.

3. In artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 is bepaald dat de aldus toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven in geval van verlenging een degressief karakter hebben. Wanneer een subsidie wordt toegekend aan een orgaan dat het voorafgaande jaar reeds een dergelijke subsidie voor huishoudelijke uitgaven heeft ontvangen, is **het percentage van de cofinanciering door de Gemeenschap dat de nieuwe subsidie vertegenwoordigt minstens 10 procentpunten lager dan de cofinanciering door de Gemeenschap die de subsidie van het voorbije jaar vertegenwoordigde.**

1. De uit hoofde van dit programma toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven mogen niet alle in aanmerking komende uitgaven van het orgaan financieren in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend. **De beginselen van degressiviteit in reële termen en cofinanciering zijn als volgt van toepassing op alle begunstigden:**

2. Het bedrag van een aldus toegekende subsidie voor huishoudelijke uitgaven bedraagt niet meer dan **80%** van de in aanmerking komende uitgaven van het orgaan in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend.

3. In artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 is bepaald dat de aldus toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven in geval van verlenging een degressief karakter **in reële termen** hebben. Wanneer een subsidie wordt toegekend aan een orgaan dat het voorafgaande jaar reeds een dergelijke subsidie voor huishoudelijke uitgaven heeft ontvangen, **wordt vanaf het derde jaar een degressiviteit van 2,5% toegepast**

Motivering

De wetgeving dient de mogelijkheid te bieden tot harmonisatie van deze beginselen met de toekenningsprocedures zoals vastgelegd in het Financieel Reglement.

Amendement 11
Artikel 6, lid 1

1. Dit programma begint op 1 januari 2004 en eindigt op 31 december **2006**.

1. Dit programma begint op 1 januari 2004 en eindigt op 31 december **2008**.

Motivering

De zeven nieuwe programma's dienen dezelfde looptijd te hebben, teneinde de behoeften halverwege de looptijd te kunnen evalueren.

Amendement 12 Artikel 6, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De voor de periode na 2006 geplande kredieten zijn afhankelijk van een akkoord van de begrotingsautoriteit over de financiële vooruitzichten na 2006.

Motivering

De financiële vooruitzichten in het kader van het Interinstitutioneel Akkoord betreffen de periode 2000-2006. Kredieten voor na 2006 zijn afhankelijk van een akkoord van de begrotingsautoriteit over het volgende financiële kader voor het jaar 2007 en daarna.

Amendement 13 Artikel 7

Uiterlijk op **31 december 2005** legt de Commissie de Raad een verslag voor waarin wordt uiteengezet in hoeverre de doelstellingen van dit programma zijn bereikt. Dit evaluatieverslag is gebaseerd op de door de begunstigden bereikte resultaten en bevat met name een evaluatie van de relevantie, doeltreffendheid en doelgerichtheid waarvan zij blijken bij het verwezenlijken van de in artikel 1 en in de bijlage omschreven doelstellingen.

Uiterlijk op **31 december 2007** legt de Commissie **het Europees Parlement en de Raad** een verslag voor waarin wordt uiteengezet in hoeverre de doelstellingen van dit programma zijn bereikt. Dit evaluatieverslag is gebaseerd op de door de begunstigden bereikte resultaten en bevat met name een evaluatie van de relevantie, doeltreffendheid en doelgerichtheid waarvan zij blijken bij het verwezenlijken van de in artikel 1 en in de bijlage omschreven doelstellingen.

Motivering

De evaluatie dient te worden uitgesteld tot het einde van de looptijd van het programma. Het Europees Parlement moet, gezien zijn bevoegdheden inzake de begroting, op hetzelfde ogenblik als de Raad op de hoogte worden gebracht van het bereiken van de doelstellingen van het programma.

Amendement 14 Artikel 8

Het degressieve karakter van de communautaire bijdrage in geval van

Het degressieve karakter van de communautaire bijdrage in geval van

verlenging van een subsidie voor huishoudelijke uitgaven als bedoeld in artikel 5 geldt voor organen die voor het jaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit en voor de twee voorafgaande jaren, voor dezelfde activiteiten een subsidie voor huishoudelijke uitgaven hebben ontvangen, pas vanaf het derde jaar volgende op de inwerkingtreding van dit besluit.

verlenging van een subsidie voor huishoudelijke uitgaven als bedoeld in artikel 5 geldt voor organen die voor het jaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van dit besluit en voor de twee voorafgaande jaren, voor dezelfde activiteiten een subsidie voor huishoudelijke uitgaven hebben ontvangen, pas vanaf het derde jaar volgende op de inwerkingtreding van dit besluit, **op voorwaarde dat deze organen hebben voldaan aan alle vereisten inzake goed beheer.**

Motivering

Deze maatregel is een ondersteuning van de activiteiten van de organen die reeds actief zijn. Het is echter noodzakelijk ervoor te zorgen dat er geen bezwaren bestaan met betrekking tot hun efficiëntie, beheer en verantwoording.

Amendement 15

Bijlage, punt 3, alinea 2 (nieuw)

De organen die een subsidie voor huishoudelijke uitgaven ontvangen, worden overeenkomstig het Financieel Reglement geselecteerd door middel van oproepen tot het indienen van voorstellen. Deze oproepen tot het indienen van voorstellen worden bij de start van het programma gedaan om de partners te selecteren waarmee de Europese Unie dit ten uitvoer zal leggen.

De organen die een subsidie voor huishoudelijke uitgaven ontvangen, worden overeenkomstig het Financieel Reglement geselecteerd door middel van oproepen tot het indienen van voorstellen. Deze oproepen tot het indienen van voorstellen worden bij de start van het programma gedaan om de partners te selecteren waarmee de Europese Unie dit ten uitvoer zal leggen.

De prioritaire thema's en soorten activiteiten in oproepen tot het indienen van voorstellen worden aan het Europees Parlement medegedeeld voordat wordt overgegaan tot het uitschrijven van oproepen tot indiening van voorstellen.

Motivering

Teneinde controle te houden op de prioriteiten van de Commissie bij het uitschrijven van oproepen tot het indienen van voorstellen, dienen de thema's en acties te worden medegedeeld aan het Europees Parlement, zodat er een dialoog kan plaatsvinden tussen de Commissie en de

bevoegde commissies van het Parlement.

3 november 2003

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE(*)

aan de Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad tot vaststelling van een communautair actieprogramma voor organen die het wederzijds begrip in de betrekkingen tussen de Europese Unie en bepaalde regio's van de niet-geïndustrialiseerde wereld bevorderen (COM(2003) 280 – C5-0350/2003 – 2003/0110(CNS))

Rapporteur voor advies: Bárbara Dührkop Dührkop

PROCEDUREVERLOOP

De Begrotingscommissie benoemde op haar vergadering van 10 juli 2003 mevrouw Bárbara Dührkop Dührkop tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergadering van 3 november 2003.

Op dezelfde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Terence Wynn (voorzitter), Reimer Böge, Anne Elisabet Jensen en Franz Turchi (ondervoorzitters), Bárbara Dührkop Dührkop (rapporteur voor advies), Ioannis Averoff, Joan Colom i Naval, James E.M. Elles, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Catherine Guy-Quint, María Esther Herranz García, John Joseph McCartin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Giovanni Pittella en Ralf Walter.

BEKNOPTE MOTIVERING

Inhoud

Naar aanleiding van de inwerkingtreding van het nieuwe Financieel Reglement, dat voorschrijft dat er een basisbesluit moet zijn voor de acties die worden gefinancierd met subsidies krachtens het voormalige hoofdstuk A-30 (plus subsidies krachtens enkele B-lijnen), heeft de Commissie zeven voorstellen ingediend houdende vaststelling van actieprogramma's. De subsidies zijn gegroepeerd overeenkomstig de artikelen van het Verdrag waarnaar zij verwijzen. Alle acties zullen resulteren in meerjarenprogramma's met een eigen financieel bedrag (referentiebedrag voor medebeslissingen).

Uw rapporteur voor advies onderstreept niettemin dat vier van deze voorstellen onder de medebeslissingsprocedure en drie onder de overlegprocedure vallen.

Met betrekking tot het tijdschema werd tijdens het overleg van 16 juni overeenstemming bereikt over de volgende verklaring:

"Het Europees Parlement en de Raad zullen pogen vóór eind november 2003 hun respectieve standpunt in de desbetreffende wetgevingsprocedures definitief te bepalen en elkaar en de Commissie op de hoogte te houden van de

voortgang die daarbij wordt geboekt.

De drie instellingen komen overeen vóór de tweede lezing van de begroting door de Raad een triloog te beleggen, teneinde tot een gemeenschappelijke aanpak te komen en, indien mogelijk, de rechtsgrondslagen definitief aan te nemen vóór eind 2003."

Uw rapporteur voor advies betreurt derhalve de late goedkeuring, pas eind mei 2003, van dit voorstel door de Commissie en vestigt de aandacht op de mogelijke problemen bij het afronden van de procedure binnen de overeengekomen periode, nog afgezien van de mogelijke problemen tijdens de overlegprocedure met de Raad.

Met het oog op een mogelijke vertraging merkt de Commissie in haar mededeling bij het pakket voorstellen ter vervanging van de huidige A-lijnen op: *"Ingeval deze doelstelling niet kan worden verwezenlijkt, zal de Commissie, in afwachting van de goedkeuring van deze basisbesluiten, tijdelijke uitzonderingen voorstellen teneinde in 2004 subsidies te kunnen verlenen"*.

Bijgevolg is uw rapporteur voor advies van mening dat de Commissie bereid moet zijn om, indien nodig, overgangsbepalingen uit te vaardigen.

In de vergadering van 25 september besloot de Conferentie van voorzitters dat artikel 162 bis van het Reglement (nauwere samenwerking tussen commissies) moet worden toegepast op alle kwesties die voortvloeien uit de bepalingen van het Financieel Reglement en dat artikel 63 bis van toepassing is op de aspecten met betrekking tot het financiële kader.

Uw rapporteur voor advies zal in het kader van de nauwere samenwerking moeten letten op de samenhang tussen de voorstellen en moeten zorgen voor overeenstemming met de gespecialiseerde commissies, zoals voorgeschreven in dit artikel.

Bovendien kan zij er niet omheen te vermelden dat met deze voorstellen wordt beoogd een juridisch antwoord te geven op een oud geschilpunt in de EU-begroting. Zij is er dan ook van overtuigd dat de verantwoordelijkheid van het Parlement als medewetgever, te weten het goedkeuren van een solide juridisch kader voor de toekomst, moet prevaleren boven de noodzaak van een strak tijdschema.

Inhoud van de voorstellen in relatie tot de bepalingen van het Financieel Reglement

Het nieuwe Financieel Reglement bevat een specifieke titel inzake het toepassingsgebied, de toekenningsprocedure, de uitbetaling en de uitvoeringsbepalingen voor uit de begroting gefinancierde subsidies (Titel VI, de artikelen 108 t/m 110 en de artikelen 162 t/m 168 van de uitvoeringsbepalingen).

In artikel 110, lid 1¹, van het Financieel Reglement is vastgelegd dat alle soorten subsidies zijn onderworpen aan de regels voor oproepen tot het indienen van voorstellen "behalve in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt".

¹ Jaarlijks wordt een subsidieprogramma vastgesteld dat aan het begin van het begrotingsjaar bekend wordt gemaakt, behoudens voor de hulp in crisissituaties en de humanitaire hulp. Dit werkprogramma wordt ten uitvoer gelegd door middel van publicatie van oproepen tot het indienen van voorstellen, behalve in uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde spoedeisende gevallen of indien de begunstigde wegens zijn kenmerken als enige voor een bepaalde actie in aanmerking komt.

In artikel 168, lid 1², van de uitvoeringsbepalingen worden de uitzonderingen en met name de situatie van organisaties waarvoor een speciale regeling geldt, verduidelijkt.

Uw rapporteur voor advies herinnert eraan dat deze bepalingen het rechtstreekse resultaat zijn van de onderhandelingen met de Commissie en de Raad over het Financieel Reglement. Feitelijk worden in de voorstellen van de Commissie specifieke en beperkte uitzonderingen op de algemene bepalingen van het Financieel Reglement gelegitimeerd. Dientengevolge zijn er verschillende toekenningsvoorwaarden vastgesteld voor drie groepen "organen" die in aanmerking kunnen komen voor subsidies krachtens verschillende toekenningsprocedures, zoals hieronder uiteengezet:

Groep 1: organisaties die in de wetgeving zelf zijn aangewezen voor steunverlening via exploitatiesubsidies: deze worden **toegekend zonder een oproep tot het indienen van voorstellen** op voorwaarde dat deze organisaties de in de bijlage bij de verordening vastgelegde criteria, alsmede de algemene beginselen van het Financieel Reglement (zaak van het College van Brugge) in acht nemen.

Groep 2: de algemene regel voor deze groep is: een **oproep tot het indienen van voorstellen**.

Er zijn echter twee uitzonderingen toegestaan ((COM(2003) 275 en COM(2003) 276)) en deze betreffen uitsluitend de terreinen cultuur en burgerschap. Exploitatiesubsidies voor begunstigen die expliciet worden genoemd in de toelichting bij begrotingslijnen die vooraf volledig zijn toegewezen, kunnen, in overeenstemming met de criteria zoals vermeld in de bijlage (voormalige begrotingslijnen A-3021, A-3026 en A-3042), worden toegekend **zonder een oproep tot het indienen van voorstellen**.

Groep 3: de subsidie voor organisaties die in aanmerking komen voor een EU-subsidie voor een specifieke activiteit **wordt verleend na een oproep tot het indienen van voorstellen** in overeenstemming met de algemene criteria zoals vermeld in de bijlage (overige gevallen).

Niet alle zeven basisbesluiten bevatten deze drie groepen. De voorwaarden voor de aanbestedingen zijn geformuleerd in de bijlage bij elk van de zeven verordeningvoorstellen.

Uw rapporteur voor advies erkent de inspanningen die de Commissie zich heeft getroost om de prerogatieven van het Parlement met betrekking tot de begroting te eerbiedigen. Zij is evenwel van mening dat de uitzonderingen beperkt dienen te blijven en dat een oproep tot het indienen van voorstellen de algemene regel moet blijven.

Uw rapporteur voor advies is van mening dat groep 2 (specifieke reservering) vanuit juridisch oogpunt bedenkelijk is.

Degressiviteit en cofinanciering

² Subsidies kunnen alleen in de volgende gevallen zonder oproep tot het indienen van voorstellen worden toegekend:

- a) in het kader van de humanitaire hulp in de zin van Verordening (EG) nr. 1257/96 van de Raad(18) en hulp in crisissituaties in de zin van lid 2;
- b) in andere uitzonderlijke en naar behoren gemotiveerde noodgevallen;
- c) aan organisaties die zich rechtens of feitelijk in een monopoliepositie bevinden, naar behoren gemotiveerd in het desbetreffende toekenningsbesluit van de Commissie;
- d) aan organisaties waarvoor in een basisbesluit is vermeld dat zij een subsidie ontvangen.

Ingevolge artikel 113, lid 1, van het nieuwe Financieel Reglement mag subsidiëring van een actie niet dienen tot volledige financiering van de kosten van de actie, onder voorbehoud van het bepaalde in titel IV van deel II, noch tot volledige financiering van de huishoudelijke uitgaven van de begunstigde organisatie.

Artikel 113, lid 2, van het nieuwe Financieel Reglement schrijft voor dat, tenzij anders is bepaald in het basisbesluit ten gunste van organisaties die een doel van algemeen Europees belang nastreven, subsidies voor huishoudelijke uitgaven in het geval van verlenging een degressief karakter hebben.

De voorstellen van de Commissie vormen op deze twee punten geen homogene benadering van de verschillende organisaties.

Uw rapporteur voor advies is voorstandster van een gelijkmatigere harmonisering van de bepalingen.

Jaarverslag

De Commissie publiceert jaarlijks een verslag met de lijst van begunstigden en de door hen ontvangen bedragen. Uw rapporteur voor advies kan zich verenigen met deze transparantiebepaling.

Implementatie

Alle programma's die zijn vastgelegd in wetgeving (met uitzondering van de betrekkingen tussen de EU en derde landen en organisaties op het gebied van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen), zullen worden beheerd door een uitvoerend agentschap. De andere programma's worden intern beheerd.

Uw rapporteur voor advies steunt het voornemen van de Commissie om uitvoerende taken te delegeren aan de nieuwe uitvoerende agentschappen, maar is van mening dat elke poging tot invoering van comitologie moet worden verworpen.

Budgettaire aspecten

Duur van de programma's

De voorstellen voorzien in 3 verschillende looptijden.

Uw rapporteur voor advies stelt voor eenzelfde looptijd, tot 2008, aan te houden voor alle programma's, teneinde de duur van de programma's te harmoniseren. Voorts dient er een tussentijdse evaluatie plaats te vinden om de samenhang tussen de programma's te handhaven en de budgettaire ramingen te vereenvoudigen.

Financieel kader

Met name waar het gaat om medebeslissingen wijst uw rapporteur voor advies met klem op het voordeel van een algemeen besluit bij de onderhandelingen met de Raad.

De Commissie heeft de kosten van de verschillende acties gecalculeerd op basis van B 2003 met een deflator van 2% per jaar. De totaalbedragen omvatten het in de delen A en B vermelde

bedrag, maar ook bijkomende bedragen voor technische steun en comitologie, daar de acties programma's worden. Dit brengt extra administratieve uitgaven met zich mee die niet ten koste mogen gaan van de operationele kredieten.

Uw rapporteur voor advies is van mening dat de op de Begroting 2004 opgevoerde bedragen als uitgangspunt moeten dienen voor de evaluatie van verdere behoeften tijdens de looptijd.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken, mensenrechten, gemeenschappelijke veiligheid en defensiebeleid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

AMENDEMENT OP DE ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE

[Het Europees Parlement]

is van mening dat het financieel memorandum bij het voorstel van de Commissie verenigbaar is met het plafond van hoofdstuk 5 van de financiële vooruitzichten 2000-2006;

Motivering

Volgens de gemeenschappelijke verklaring van 20 juli 2000 is de begrotingsautoriteit gerechtigd te beoordelen of de nieuwe voorstellen verenigbaar zijn met de verwachte uitgaven voor handhaving van het bestaande beleid. Indien bij de goedkeuring van het besluit andere bedragen door de wetgevingsautoriteit worden voorgesteld, moet de begrotingsautoriteit opnieuw worden geraadpleegd. In dat geval moet de Begrotingscommissie, in overeenstemming met artikel 63 bis van het Reglement, de gevolgen voor het plafond in de huidige financiële vooruitzichten opnieuw onderzoeken.

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 2 Overweging 7 bis (nieuw)

(7 bis) Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben zich ertoe verplicht, bij gelegenheid van de goedkeuring van het Financieel Reglement, ervoor te zorgen dat dit basisbesluit van kracht wordt met ingang van het begrotingsjaar 2004.

Motivering

Bij de onderhandelingen over het nieuwe Financieel Reglement is een gemeenschappelijk

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

akkoord bereikt over de handhaving van de rechten van het EP om begunstigden voor subsidies aan te wijzen via specifieke reserveringen op de begroting. Dit recht is geformaliseerd in de verklaring over artikel 108 van het Financieel Reglement.

Amendement 3
Artikel 4, lid 1 bis (nieuw)

1 bis. Het programma kent één toekenningsprocedure, een oproep tot het indienen van voorstellen, voor alle begunstigden.

Motivering

In de wetgevingstekst dienen de verschillende toekenningscriteria transparanter te worden geformuleerd met inachtneming van de bepalingen van het Financieel Reglement.

Amendement 4
Artikel 5

1. De uit hoofde van dit programma toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven mogen niet alle in aanmerking komende uitgaven van het orgaan financieren in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend.

2. Het bedrag van een aldus toegekende subsidie voor huishoudelijke uitgaven bedraagt niet meer dan **70%** van de in aanmerking komende uitgaven van het **orgaan** in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend.

3. In artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 is bepaald dat de aldus toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven in geval van verlenging een degressief karakter hebben. Wanneer een subsidie wordt toegekend aan een orgaan dat het voorafgaande jaar reeds een dergelijke subsidie voor huishoudelijke uitgaven heeft ontvangen, **is het percentage van de cofinanciering door de Gemeenschap dat de nieuwe subsidie vertegenwoordigt minstens 10**

1. De uit hoofde van dit programma toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven mogen niet alle in aanmerking komende uitgaven van het orgaan financieren in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend. ***De beginselen van degressiviteit in reële termen en cofinanciering zijn als volgt van toepassing op alle begunstigden:***

2. Het bedrag van een aldus toegekende subsidie voor huishoudelijke uitgaven bedraagt niet meer dan **80%** van de in aanmerking komende uitgaven van het orgaan in het kalenderjaar waarvoor de subsidie is toegekend.

3. In artikel 113, lid 2, van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 is bepaald dat de aldus toegekende subsidies voor huishoudelijke uitgaven in geval van verlenging een degressief ***in reële termen*** karakter hebben. Wanneer een subsidie wordt toegekend aan een orgaan dat het voorafgaande jaar reeds een dergelijke subsidie voor huishoudelijke uitgaven heeft ontvangen, ***wordt vanaf het derde jaar een degressiviteit van 2,5% toegepast.***

***procentpunten lager dan de
cofinanciering door de Gemeenschap die
de subsidie van het voorbije jaar
vertegenwoordigde.***

Motivering

De wetgeving dient de mogelijkheid te bieden tot harmonisatie van deze beginselen met de toekenningsprocedures zoals vastgelegd in het Financieel Reglement.

Amendement 5
Artikel 6, lid 1

1. Dit programma begint op 1 januari 2004
en eindigt op 31 december **2006**.

1. Dit programma begint op 1 januari 2004
en eindigt op 31 december **2008**.

Motivering

De zeven nieuwe programma's dienen dezelfde looptijd te hebben, teneinde de behoeften halverwege de looptijd te kunnen evalueren.

Amendement 6
Artikel 6, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. De voor de periode na 2006
geplande kredieten zijn afhankelijk van
een akkoord van de begrotingsautoriteit
over de financiële vooruitzichten na 2006.***

Motivering

De financiële vooruitzichten in het kader van het Interinstitutioneel Akkoord betreffen de periode 2000-2006. Kredieten voor na 2006 zijn afhankelijk van een akkoord van de begrotingsautoriteit over het volgende financiële kader voor het jaar 2007 en daarna.

Amendement 7
Artikel 7

Uiterlijk op 31 december **2005** legt de Commissie de Raad een verslag voor waarin wordt uiteengezet in hoeverre de doelstellingen van dit programma zijn bereikt. Dit evaluatieverslag is gebaseerd op de door de begunstigden bereikte resultaten en bevat met name een evaluatie van de relevantie, doeltreffendheid en doelgerichtheid waarvan zij blijken bij het verwezenlijken van de in artikel 1 en in de bijlage omschreven doelstellingen.

Uiterlijk op 31 december **2007** legt de Commissie de Raad een verslag voor waarin wordt uiteengezet in hoeverre de doelstellingen van dit programma zijn bereikt. Dit evaluatieverslag is gebaseerd op de door de begunstigden bereikte resultaten en bevat met name een evaluatie van de relevantie, doeltreffendheid en doelgerichtheid waarvan zij blijken bij het verwezenlijken van de in artikel 1 en in de bijlage omschreven doelstellingen.

Motivering

De evaluatie dient te worden uitgesteld tot het einde van de looptijd van het programma.

Amendement 8 Bijlage, punt 3, alinea 2 (nieuw)

De organen die een subsidie voor huishoudelijke uitgaven ontvangen, worden overeenkomstig het Financieel Reglement geselecteerd door middel van oproepen tot het indienen van voorstellen. Deze oproepen tot het indienen van voorstellen worden bij de start van het programma gedaan om de partners te selecteren waarmee de Europese Unie dit ten uitvoer zal leggen.

De organen die een subsidie voor huishoudelijke uitgaven ontvangen, worden overeenkomstig het Financieel Reglement geselecteerd door middel van oproepen tot het indienen van voorstellen. Deze oproepen tot het indienen van voorstellen worden bij de start van het programma gedaan om de partners te selecteren waarmee de Europese Unie dit ten uitvoer zal leggen.

De prioritaire thema's en soorten activiteiten in oproepen tot het indienen van voorstellen worden aan het Europees Parlement medegedeeld voordat wordt overgegaan tot het uitschrijven van oproepen tot indiening van voorstellen.

Motivering

Teneinde controle te houden op de prioriteiten van de Commissie bij het uitschrijven van oproepen tot het indienen van voorstellen, dienen de thema's en acties te worden medegedeeld aan het Europees Parlement, zodat er een dialoog kan plaatsvinden tussen de Commissie en de bevoegde commissies van het Parlement.