

EUROPAPARLAMENTET

1999



2004

Plenarhandling

SLUTLIG VERSION
A5-0384/2003

6 november 2003

*

BETÄNKANDE

om förslaget till rådets beslut om upprättande av ett program för gemenskapsåtgärder till förmån för organ som främjar den ömsesidiga förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och vissa icke-industrialiserade regioner i världen
(KOM(2003) 280 – C5-0350/2003 – 2003/0110(CNS))

Utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik

Föredragande: Lennart Sacrédeus

Rådgivande utskotts föredragande (*):
Bárbara Dührkop Dührkop, budgetutskottet

(*) Förstärkt samarbete mellan utskott – artikel 162a

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och artikel 7 i EU-fördraget
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med *fetkursiv stil*. *Kursiv stil* används för att markera ord eller textavsnitt som man tycker bör korrigeras innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion har uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda tekniska avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
PROTOKOLLSIDA	4
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET (*)	13

(*) Förstärkt samarbete mellan utskott – artikel 162a

PROTOKOLLSIDA

I en skrivelse av den 28 juli 2003 begärde rådet, i enlighet med artikel 308 i EG-fördraget, att parlamentet skulle yttra sig över förslaget till rådets beslut om upprättande av ett program för gemenskapsåtgärder till förmån för organ som främjar den ömsesidiga förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och vissa icke-industrialiserade regioner i världen (KOM(2003) 280 – 2003/0110(CNS)).

Vid plenarsammanträdet den 1 september 2003 tillkännagav talmannen att detta förslag hänvisats till utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik, som utsetts till ansvarigt utskott, och till budgetutskottet, budgetkontrollutskottet, utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi och utskottet för utveckling och samarbete som utsetts till rådgivande utskott (C5-0350/2003).

Vid plenarsammanträdet den 25 september 2003 tillkännagav talmannen att budgetutskottet, som utsetts till rådgivande utskott, skulle medverka i utarbetandet av betänkandet i enlighet med artikel 162a.

Vid utskottssammanträdet den 8 juli 2003 hade utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik utsett Lennart Sacrédeus till föredragande.

Vid utskottssammanträdena den 6 oktober och 3-4 november 2003 behandlade utskottet kommissionens förslag och förslaget till betänkande.

Vid det sistnämnda sammanträdet godkände utskottet enhälligt förslaget till lagstiftningsresolution.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Baroness Nicholson of Winterbourne (ordförande), Geoffrey Van Orden och Christos Zacharakis (vice ordförande), Lennart Sacrédeus (föredragande), Alexandros Baltas, Bastiaan Belder, Cees Bremmer (suppleant för Arie M. Oostlander), Véronique De Keyser, Hélène Flautre (suppleant för Per Gahrton), Michael Gahler, Gerardo Galeote Quecedo, Jas Gawronski, Vitaliano Gemelli (suppleant för Alain Lamassoure), Alfred Gomolka, Ulpu Iivari (suppleant för Catherine Lalumière), Joost Lagendijk, Pedro Marset Campos, Miguel Angel Martínez Martínez (suppleant för Rosa M. Díez González), Pasqualina Napoletano, Bill Newton Dunn (suppleant för Ole Andreasen i enlighet med artikel 153.2 i arbetsordningen), Jacques F. Poos, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Elisabeth Schroedter, Ioannis Souladakis, Ursula Stenzel, Ilkka Suominen, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Gary Titley (suppleant för Richard Howitt), Joan Vallvé, Karl von Wogau och Jan Marinus Wiersma.

Yttrandet från budgetutskottet återges i betänkandet. Budgetkontrollutskottet beslutade den 8 september 2003 att inte avge något yttrande. Utskottet för industrifrågor, utrikeshandel, forskning och energi beslutade den 2 oktober 2003 att inte avge något yttrande. Utskottet för utveckling och samarbete beslutade den 1 oktober 2003 att inte avge något yttrande.

Betänkandet ingavs den 6 november 2003.

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets beslut om upprättande av ett program för gemenskapsåtgärder till förmån för organ som främjar den ömsesidiga förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och vissa icke-industrialiserade regioner i världen (KOM(2003) 280 – C5-0350/2003 – 2003/0110(CNS))

(Samrådsförfarandet)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till rådet (KOM(2003) 280)¹,
 - med beaktande av artikel 308 i EG-fördraget, i enlighet med vilken rådet har hört parlamentet (C5-0350/2003),
 - med beaktande av artikel 67 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik och yttrandet från budgetutskottet (A5-0384/2003).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed, i enlighet med artikel 250.2 i EG-fördraget.
 3. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet godkänt.
 4. Europaparlamentet begär att medlingsförfarandet i den gemensamma förklaringen av den 4 mars 1975 inleds om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
 5. Europaparlamentet anser att finansieringsöversikten i kommissionens förslag överensstämmer med taket för rubrik 5 i budgetplanen 2000-2006.
 6. Rådet uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.
 7. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

¹ Ännu ej offentliggjort i EUT.

Ändringsförslag 1
Skäl 3

(3) Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt gemenskapsstödet regionala dimension genom att hänsyn tas till de olika behoven och prioriteringarna i de regioner som främst omfattas av dessa förordningar och genom att en förstärkning av den regionala dimensionen stimuleras.

(3) Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt gemenskapsstödet regionala dimension genom att hänsyn tas till de olika behoven och prioriteringarna i de regioner som främst omfattas av dessa förordningar och genom att en förstärkning av den regionala dimensionen stimuleras **på ett välavvägt och samordnat sätt.**

Motivering

Det finns ett brett spektrum av sammanslutningar och organ som bedriver regionalt samarbete, och det blir allt viktigare att se till att deras verksamheter samordnas för att undvika "dubbelarbete" och för att optimera resultatet.

Ändringsförslag 2
Skäl 4

(4) Ett fördjupande av Europeiska unionens och dess stödmottagande *partners* kännedom om varandra bör främjas.

(4) Ett fördjupande av Europeiska unionens och dess stödmottagande *partners* kännedom om **och förståelse för** varandra bör främjas, **och likaså deras synlighet.**

Motivering

Ökad synlighet kommer att bidra till att lokalbefolkningen får ett bättre intryck av organens verksamhet.

Ändringsförslag 3
Skäl 5

(5) Det arbete som utförs av organ som specialiserat sig på att analysera förbindelserna mellan Europeiska unionen och regionerna i fråga bidrar till att fördjupa unionens och dess partners

(5) Det arbete som utförs av organ som specialiserat sig på att analysera förbindelserna mellan Europeiska unionen och regionerna i fråga **och som har nödvändig kulturell bakgrund** bidrar till att fördjupa unionens och dess partners

kännedom om varandra.

kännedom om **och förståelse för** varandra.

Motivering

För att målet att fördjupa den ömsesidiga kännedomen och förståelsen skall uppnås måste organen ha djupgående kännedom om de kulturella och historiska särdragen i de berörda regionerna.

Ändringsförslag 4
Skäl 7a (nytt)

(7a) I samband med antagandet av budgetförordningen åtog sig Europaparlamentet, rådet och kommissionen att se till att denna grundrättsakt skulle träda i kraft från och med budgetåret 2004.

Motivering

Vid förhandlingarna om den nya budgetförordningen uppnåddes en gemensam överenskommelse om att bevara Europaparlamentets rätt att utse bidragsmottagare genom öronmärkning i budgeten. Denna rätt har formaliserats i uttalandet till artikel 108 i budgetförordningen.

Ändringsförslag 5
Artikel 1, punkt 1

1. Härmed inrättas ett program för gemenskapsåtgärder för att främja center, institut och nätverk som specialiserat sig på analys av förbindelserna mellan Europeiska unionen och vissa regioner.

1. Härmed inrättas ett program för gemenskapsåtgärder för att främja center, institut och nätverk som specialiserat sig på analys av förbindelserna mellan Europeiska unionen och vissa regioner ***och som därmed främjar en dialog mellan kulturer och civilisationer samt det allmängiltiga värdet av mänskliga rättigheter.***

Motivering

En dialog mellan kulturer och civilisationer har nu mer än någonsin en avgörande betydelse när det gäller att säkra fred och stabilitet i världen och likaså de allmänna mänskliga rättigheterna.

Ändringsförslag 6
Artikel 1, punkt

2. Programmets allmänna mål skall vara att stödja dessa organs verksamhet. Verksamheten skall utgöras av aktiviteterna enligt det årliga arbetsprogrammet för ett center, institut eller nätverk och skall överensstämma med sådan verksamhet som beskrivs i bilagan. Den verksamhet som erhåller stöd skall bidra till att öka förståelsen och dialogen mellan Europeiska unionen och de regioner som omfattas av förordningarna till förmån för ALA, Meda, Tacis och Cards samt kandidatländerna.

2. Programmets allmänna mål skall vara att stödja dessa organs verksamhet. Verksamheten skall utgöras av aktiviteterna enligt det årliga arbetsprogrammet för ett center, institut eller nätverk och skall överensstämma med sådan verksamhet som beskrivs i bilagan. Den verksamhet som erhåller stöd skall bidra till att öka förståelsen och dialogen mellan Europeiska unionen och de regioner som omfattas av förordningarna till förmån för ALA, Meda, Tacis och Cards samt kandidatländerna **och till att stärka sociala, kulturella och mänskliga partnerskap.**

Motivering

Organens verksamhet bör bidra både till politiskt samarbete och till att bygga upp verkliga partnerskap mellan människor.

Ändringsförslag 7
Artikel 2, punkt 1

1. För att vara behörigt att söka bidrag skall ett organ uppfylla kriterierna enligt bilagan samt ha följande egenskaper:

- Det skall vara en oberoende, icke-vinstgivande juridisk person som huvudsakligen arbetar med att främja förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och regionerna i fråga och ha ett mål som syftar till allmänhetens bästa.

- Det skall ha bildats i laga ordning och funnits i mer än två år och de årliga boksluten för de två föregående åren skall

1. För att vara behörigt att söka bidrag skall ett organ uppfylla kriterierna enligt bilagan samt ha följande egenskaper:

- Dess verksamhet skall överensstämma med principerna för gemenskapens åtgärder på området yttre förbindelser och med de prioriterade områden som anges i artikel 5 i bilagan.

- Det skall vara en oberoende, icke-vinstgivande juridisk person som huvudsakligen arbetar med att främja förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och regionerna i fråga och ha ett mål som syftar till allmänhetens bästa.

- Det skall ha bildats i laga ordning och funnits i mer än två år och de årliga boksluten för de två föregående åren skall

vara godkända av en auktoriserad revisor.

vara godkända av en auktoriserad revisor.

- Dess verksamhet skall överensstämma med principerna för gemenskapens åtgärder på området yttre förbindelser och med de prioriterade områden som anges i artikel 5.

(Strecksats 3 i kommissionens förslag har blivit strecksats 1 i parlaments ändringsförslag. Strecksats 3 (som blivit strecksats 1) har dessutom ändrats något.)

Motivering

Det främsta villkoret för ett ansökande organ bör vara att det uppfyller principerna för gemenskapens åtgärder på området yttre förbindelser, i enlighet med vad som anges i Fördraget om Europeiska unionen (artikel 11).

Ändringsförslag 8

Artikel 2, punkt 1, strecksats 1

- Det skall vara en oberoende, icke-vinstgivande juridisk person som huvudsakligen arbetar med att främja förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och regionerna i fråga och ha ett mål som syftar till allmänhetens bästa.

- Det skall vara en oberoende, icke-vinstgivande juridisk person som huvudsakligen arbetar med att främja förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och regionerna i fråga och ha ett mål som syftar till allmänhetens bästa **och till människans värdighet.**

Ändringsförslag 9

Artikel 4, punkt 1a (ny)

1a. Programmet omfattar en typ av beviljandeförfarande som innebär att samtliga bidragsmottagare inbjuds att lämna projektförslag.

Motivering

Rättsakten bör med större tydlighet fastställa de olika bedömningsgrunderna för beviljande med hänsyn till bestämmelserna i budgetförordningen.

Ändringsförslag 10

Artikel 5

1. Bidrag till administrationskostnader som beviljas genom detta program får inte finansiera samtliga organets stödberättigande kostnader för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

2. Beloppet på det bidrag till administrationskostnader som beviljas får ej överstiga **70 procent** av **organets** stödberättigande **kostnader** för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

3. I enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 skall bidrag till administrationskostnader, om de förnyas, successivt trappas ned. Vid beviljande av bidrag till ett organ som redan under det föregående året mottagit ett sådant bidrag, skall **gemenskapens andel av samfinansieringen i form av det nya bidraget vara minst 10 procentenheter lägre än gemenskapens andel av samfinansieringen i form av bidraget för det föregående året.**

1. Bidrag till administrationskostnader som beviljas genom detta program får inte finansiera samtliga organets stödberättigande kostnader för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

Principerna om successiv nedtrappning i reala termer och medfinansiering gäller för samtliga bidragsmottagare enligt följande:

2. Beloppet på det bidrag till administrationskostnader som beviljas **enligt programmet** får ej överstiga **80 procent** av **de** stödberättigande **kostnaderna** för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

3. I enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 skall bidrag till administrationskostnader, om de förnyas, successivt trappas ned **i reala termer**. Vid beviljande av bidrag till ett organ som redan under det föregående året mottagit ett sådant bidrag, skall **en successiv nedtrappning med 2,5 procent per år ske från och med det tredje året.**

Motivering

Rättsakterna bör ge möjligheter att harmonisera dessa principer med beviljandeförfarandena i budgetförordningen.

Ändringsförslag 11 Artikel 6, punkt 1

1. Detta program skall inledas den 1 januari 2004 och avslutas den **31 december 2006.**

1. Detta program skall inledas den 1 januari 2004 och avslutas den **31 december 2008.**

Ändringsförslag 12 Artikel 6, punkt 2a (ny)

2a. De anslag som skall fördelas efter 2006 skall fastställas av budgetmyndigheten i ett avtal om budgetplanen efter 2006.

Motivering

Budgetplanen enligt det interinstitutionella avtalet omfattar perioden 2000-2006. Anslag efter 2006 skall fastställas av budgetmyndigheten i ett avtal om nästa budgetplan för 2007 och därefter.

Ändringsförslag 13
Artikel 7

Kommissionen skall senast den **31 december 2005** för rådet lägga fram en rapport om hur målen med detta program förverkligats. Denna utvärderingsrapport skall grunda sig på de mottagarnas resultat och framför allt bedöma deras relevans, effektivitet och nytta när det gäller förverkligandet av målen enligt artikel 1 och bilagan.

Kommissionen skall senast den **31 december 2007** för **Europaparlamentet och** rådet lägga fram en rapport om hur målen med detta program förverkligats. Denna utvärderingsrapport skall grunda sig på de mottagarnas resultat och framför allt bedöma deras relevans, effektivitet och nytta när det gäller förverkligandet av målen enligt artikel 1 och bilagan.

Motivering

Utvärderingen bör skjutas fram till slutet av programmets löptid.

Med hänsyn till parlamentets budgetbefogenheter bör parlamentet underrättas samtidigt med rådet om hur målen med programmet har förverkligats.

Ändringsförslag 14
Artikel 8

Gemenskapens andel av samfinansieringen vid förnyelse av bidrag till administrationskostnader skall, för organ som under året innan detta beslut trädde i kraft och under de två föregående åren erhållit bidrag till administrationskostnader för samma verksamhet, inte börja trappas ned successivt enligt artikel 5 förrän från och med det tredje året efter det att detta beslut trätt i kraft.

Gemenskapens andel av samfinansieringen vid förnyelse av bidrag till administrationskostnader skall, för organ som under året innan detta beslut trädde i kraft och under de två föregående åren erhållit bidrag till administrationskostnader för samma verksamhet, inte börja trappas ned successivt enligt artikel 5 förrän från och med det tredje året efter det att detta beslut trätt i kraft, **förutsatt att dessa organ helt och hållet har uppfyllt alla krav på**

sund förvaltning.

Motivering

Denna bestämmelse gynnar verksamhet som bedrivs av organ som redan är aktiva. Man måste emellertid se till att det inte finns några invändningar vad beträffar deras effektivitet, förvaltning och ansvarsskyldighet.

Ändringsförslag 15
Bilaga, punkt 3, stycke 1a (nytt)

De prioriterade ämnena och verksamhetstyperna i förslagsinfordringarna kommer att meddelas Europaparlamentet innan förslagsinfordringarna inleds.

Motivering

För att möjliggöra kontroll över kommissionens prioriteringar i samband med förslagsinfordringar måste prioriteringar, ämnen och verksamhet meddelas Europaparlamentet, så att det kan föras en dialog mellan kommissionen och de berörda utskotten.

3 november 2003

YTTRANDE FRÅN BUDGETUTSKOTTET

till utskottet för utrikesfrågor, mänskliga rättigheter, gemensam säkerhet och försvarspolitik

över förslaget till rådets beslut om upprättande av ett program för gemenskapsåtgärder till förmån för organ som främjar den ömsesidiga förståelsen av förbindelserna mellan Europeiska unionen och vissa icke-industrialiserade regioner i världen (KOM(2003) 280 – C5-0350/2003 – 2003/0110(CNS))

Föredragande: Bárbara Dührkop Dührkop

PA_Leg

ÄRENDETS GÅNG

Vid utskottssammanträdet den 10 juli 2003 utsåg budgetutskottet Bárbara Dührkop Dührkop till föredragande.

Vid utskottssammanträdet/utskottssammanträdena den 3 november 2003 behandlade utskottet förslaget till yttrande.

Vid detta sammanträde godkände utskottet enhälligt nedanstående ändringsförslag.

Följande ledamöter var närvarande vid omröstningen: Terence Wynn (ordförande), Reimer Böge, Anne Elisabet Jensen och Franz Turchi (vice ordförande), Bárbara Dührkop Dührkop (föredragande), Ioannis Averoff, Joan Colom i Naval, James E.M. Elles, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Catherine Guy-Quint, María Esther Herranz García, John Joseph McCartin, Juan Andrés Naranjo Escobar, Giovanni Pittella och Ralf Walter.

KORTFATTAD MOTIVERING

Innehåll

Efter att den nya budgetförordningen trädde i kraft med krav på en grundrättsakt för åtgärder som täcks av bidrag från f.d. budgetkapitel A-30 (plus bidrag från vissa B-budgetposter) har kommissionen presenterat sju förslag till åtgärdsprogram. Bidragen har grupperats i enlighet med de artiklar i fördraget som de hänvisar till. Samtliga bidrag kommer att bli fleråriga program som omfattar ett visst belopp (referensbelopp för medbeslutande).

Föredraganden vill ändå framhålla att fyra av förslagen faller under medbeslutandeförfarandet och tre under samrådsförfarandet.

Beträffande tidsplanen kom man överens om följande uttalande i samband med medlingen den 16 juli:

”Europaparlamentet och rådet kommer att sträva efter att slutligt fastställa sina respektive ståndpunkter i fråga om de tillämpliga lagstiftningsförfarandena före utgången av november 2003, samt att hålla varandra och kommissionen underrättade om hur detta arbete fortskrider.

De tre institutionerna har enats om att sammankalla ett trepartsmöte före rådets andra behandling av budgeten i syfte att komma fram till en gemensam inställning och om möjligt slutligt anta de rättsliga grunderna före utgången av 2003.”

Föredraganden beklagar därför att kommissionen var sen med att anta detta förslag, vilket skedde först i slutet av maj 2003, och pekar på de potentiella svårigheterna med att slutföra förfarandet inom den tidsram man kommit överens om. Dessutom kan svårigheter uppstå i samband med medlingen med rådet.

Inför risken för förseningar uttalar kommissionen följande i sitt meddelande som åtföljer de förslag som skall ersätta de nuvarande A-posterna: *Om man misslyckas med att uppnå detta mål kommer kommissionen att föreslå särskilda övergångsbestämmelser som gör det möjligt att anslå medel under 2004 i väntan på att grundrättsakterna skall antas.*

Föredraganden anser därför att kommissionen bör vara beredd att införa övergångsbestämmelserna om det skulle behövas.

Vid sammanträdet den 25 september beslutade talmanskonferensen att artikel 162a i arbetsordningen, om förstärkt samarbete mellan utskotten, bör tillämpas på alla aspekter som rör budgetförordningen och att artikel 63a bör tillämpas på de aspekter som rör finansieringsramen.

Föredraganden måste i nära samarbete och samsyn med fackutskotten se över om förslagen hänger ihop, vilket föreskrivs i denna artikel.

Föredraganden kan heller inte undgå att nämna att man med dessa förslag avser att lämna ett rättsligt svar på ett gammalt stridsämne i EU-budgeten, och är därför övertygad om att parlamentets ansvar som medlagstiftare, som fattar beslut om en stabil rättslig ram för

framtiden, bör vara viktigare än kraven som en begränsad tidtabell innebär.

Förslagets innehåll i relation till budgetförordningens bestämmelser

Den nya budgetförordningen innehåller ett särskilt kapitel som styr tillämpningsområdet, beslutsförfarandet, utbetalningarna och genomförandebestämmelserna för bidrag som finansierats genom budgeten (kapitel VI, artiklarna 108-110 och artiklarna 162-168 i genomförandebestämmelserna).

I artikel 110.¹ i genomförandebestämmelserna i budgetförordningen föreskrivs att alla typer av bidrag skall omfattas av regeln om inbjudan att lämna projektförslag ”utom i exceptionellt brådskande och vederbörligen motiverade fall, eller om omständigheterna gör att endast en mottagare kan komma i fråga för en bestämd åtgärd”.

I artikel 168.¹² i genomförandebestämmelserna fastställs undantagen, i synnerhet fallet med organisationer som fastställs i en särskild rättsakt.

Föredraganden påminner om att dessa bestämmelser är det direkta resultatet från förhandlingarna med kommissionen och rådet om budgetförordningen. Kommissionen förslag legitimerar faktiskt punktvisa och begränsade undantag från budgetförordningens allmänna bestämmelser. Därför inrättas differentierade beviljandevillkor mellan tre grupper ”organ” som kan vara berättigade till bidrag enligt andra beviljandeförfaranden i enlighet med följande:

Grupp 1: Organisationer som i själva rättsakten utses som mottagare av administrationsbidrag: **beviljas utan inbjudan att lämna projektförslag** på villkor att man respekterar bedömningsgrunderna i bilagan till förordningen och de allmänna principerna i budgetförordningen (fallet College of Bruges).

Grupp 2: Den allmänna regeln är **inbjudan att lämna projektförslag**.

Två undantag medges dock på området för kultur och medborgarskap (KOM(2003) 275 och KOM(2003) 276). Administrationsbidrag som tilldelas bidragsmottagare som uttryckligen nämns i anmärkningarna till budgetposter som i sin helhet anvisats i förväg, kan beviljas **utan inbjudan att lämna projektförslag** i enlighet med kriterierna i bilagan (f.d. budgetposterna A-3021, A-3026 och A-3042).

¹ Med undantag för insatser i krissituationer och humanitära insatser skall bidragen vara knutna till ett arbetsprogram som skall offentliggöras vid budgetårets början. Detta arbetsprogram skall genomföras genom att en ansökningsomgång offentliggörs, utom i exceptionellt brådskande och vederbörligen motiverade fall, eller om omständigheterna gör att endast en mottagare kan komma i fråga för en bestämd åtgärd.

² Bidrag får beviljas utan inbjudan att lämna projektförslag endast i följande fall:

- a) till humanitärt bistånd, i den betydelse som anges i rådets förordning nr 1257/96 och bistånd i krissituationer i den betydelse som anges i punkt 2,
- b) i andra vederbörligen motiverade undantagsfall,
- c) till organ med ett *de jure*- eller *de facto*- monopol, som motiverats i vederbörlig ordning i samband med kommissionens beslut att bevilja bidrag,
- d) till organ som genom en grundrättsakt fastställts som bidragsmottagare.

Grupp 3: Organisationer som är berättigade till EU-bidrag för en specifik verksamhet **där bidraget beviljas med inbjudan att lämna projektförslag** i enlighet med de övergripande kriterierna i bilagan (övriga fall).

Det är inte alla av de sju grundrättsakterna som innehåller dessa tre grupper. Villkoren för inbjudan att lämna anbud fastställs i bilagan till vart och ett av de sju förslagen till förordning.

Föredraganden uppskattar det arbete som kommissionen lagt ned för att respektera parlamentets företrädesrätt i budgetfrågor, men hon anser att undantagen bör begränsas och att inbjudan att lämna projektförslag bör vara den regel som gäller.

Föredraganden anser att grupp 2 (öronmärkning) är tveksam ur rättslig synpunkt.

Successiv nedtrappning och medfinansiering

Enligt artikel 113.1 i den nya budgetförordningen får bidraget inte finansiera alla kostnader för åtgärden, med förbehåll för bestämmelserna i del II i kapitel IV, och inte heller det mottagande organets totala driftskostnader.

Enligt artikel 113.2 i den nya budgetförordningen skall successiv nedtrappning tillämpas på alla administrationsbidrag förutom till organ som verkar i ett allmänt europeiskt intresse. Men i artikel 113 föreskrivs undantag för rättsakter som medger alternativa åtgärder. I kommissionens förslag presenteras ingen enhetlig strategi för de olika organisationerna när det gäller dessa två aspekter.

Föredraganden förordrar att man harmoniserar bestämmelserna på ett mera jämligt sätt.

Årsrapport

Kommissionen skall offentliggöra en årsrapport med en förteckning över bidragsmottagare och vilka belopp som mottagits. Föredraganden ställer sig bakom denna bestämmelse som ökar insynen och öppenheten.

Genomförande

Alla programmen i rättsakterna (med undantag för förbindelserna mellan EU och tredje länder och organisationer som arbetar för jämställdhet) skall skötas av ett verkställande organ. Övriga program skall hanteras internt.

Föredraganden stöder kommissionens avsikt att delegera verkställighetsuppgifter till de nya verkställande organen, men hon anser att eventuella försök att införa ett kommittéförfarande bör avvisas.

Budgetaspekter

Programmets löptid

De olika förslagen öppnar möjligheten för olika löptider.

Föredraganden föreslår en likartad löptid för samtliga program fram till 2008 för att

harmonisera programmens längd utifrån en halvtidsutvärdering, upprätthålla mera samstämmighet mellan programmen och underlätta budgetprognoserna.

Finansieringsram

I synnerhet när det gäller fallet med medbeslutande vill föredraganden framhålla fördelarna med ett övergripande beslut i förhandlingarna med rådet.

Kommissionen har beräknat beloppen för de olika programbudgetarna i budgeten för 2003 med en minskning på 2 procent per år. I programbudgetarna ingår beloppen i A- och B-delarna, men de innehåller också extrabelopp för teknisk assistans och kommittéförfarande allt eftersom åtgärderna blir program. Detta genererar ytterligare administrativa kostnader som inte bör minska administrationsbidragens andel.

Föredraganden anser att de belopp som införts i budgeten för 2004 bör utgöra en grund för ytterligare bedömningar av behoven under perioden.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Budgetutskottet uppmanar utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

ÄNDRINGSFÖRSLAG TILL LAGSTIFTNINGSRESOLUTIONEN

Europaparlamentet anser att finansieringsöversikten i kommissionens förslag överensstämmer med taket för rubrik 5 i budgetplanen 2000-2006.

Motivering

I enlighet med den gemensamma förklaringen av den 20 juli 2000 har budgetmyndigheten rätt att utvärdera huruvida nya förslag överensstämmer med de utgifter som är avsedda att fullfölja befintliga åtgärder. Om andra belopp föreslås av den lagstiftande myndigheten i samband med antagandet av beslutet, måste budgetmyndigheten rådfrågas på nytt. I detta fall kommer budgetutskottet att åter se över effekterna för taket enligt den nuvarande budgetplanen i enlighet med artikel 63a i arbetsordningen.

Kommissionens förslag

Parlamentets ändringar

Ändringsförslag 2

Skäl 7a (nytt)

(7a) I samband med antagandet av budgetförordningen åtog sig Europaparlamentet, rådet och kommissionen att se till att denna

grundrättsakt skulle träda i kraft från och med budgetåret 2004.

Motivering

Vid förhandlingarna om den nya budgetförordningen uppnåddes en gemensam överenskommelse om att bevara Europaparlamentets rätt att utse bidragsmottagare genom öronmärkning i budgeten. Denna rätt har formaliserats i uttalandet till artikel 108 i budgetförordningen.

Ändringsförslag 3
Artikel 4, punkt 1a (ny)

1a. Programmet omfattar en typ av beviljandeförfarande som innebär att samtliga bidragsmottagare inbjuds att lämna projektförslag.

Motivering

Rättsakten bör med större tydlighet fastställa de olika bedömningsgrunderna för beviljande med hänsyn till bestämmelserna i budgetförordningen.

Ändringsförslag 4
Artikel 5

1. Bidrag till administrationskostnader som beviljas genom detta program får inte finansiera samtliga organets stödberättigande kostnader för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

2. Beloppet på det bidrag till administrationskostnader som beviljas får ej överstiga **70 procent** av **organets** stödberättigande kostnader för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

3. I enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 skall bidrag till

1. Bidrag till administrationskostnader som beviljas genom detta program får inte finansiera samtliga organets stödberättigande kostnader för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

Principerna om successiv nedtrappning i reala termer och medfinansiering gäller för samtliga bidragsmottagare enligt följande:

2. Beloppet på det bidrag till administrationskostnader som beviljas **enligt programmet** får ej överstiga **80 procent** av **de** stödberättigande kostnader för det kalenderår för vilket bidraget beviljas.

3. I enlighet med artikel 113.2 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 skall bidrag till

administrationskostnader, om de förnyas, successivt trappas ned. Vid beviljande av bidrag till ett organ som redan under det föregående året mottagit ett sådant bidrag, skall **gemenskapens andel av samfinansieringen i form av det nya bidraget vara minst 10 procentenheter lägre än gemenskapens andel av samfinansieringen i form av bidraget för det föregående året.**

administrationskostnader, om de förnyas, successivt trappas ned **i reala termer**. Vid beviljande av bidrag till ett organ som redan under det föregående året mottagit ett sådant bidrag, skall **en successiv nedtrappning på 2,5 procent per år ske från och med det tredje året.**

Motivering

Rättsakterna bör ge möjligheter att harmonisera dessa principer med beviljandeförfarandena i budgetförordningen.

Ändringsförslag 5 Artikel 6, punkt 1

1. Detta program skall inledas den 1 januari 2004 och avslutas den **31 december 2006.**

1. Detta program skall inledas den 1 januari 2004 och avslutas den **31 december 2008.**

Motivering

De sju nya programmen bör ha samma löptid för att man skall kunna utvärdera behovet efter halva tiden.

Ändringsförslag 6 Artikel 6, punkt 2a (ny)

2a. De anslag som skall fördelas efter 2006 skall fastställas av budgetmyndigheten i ett avtal om budgetplanen efter 2006.

Motivering

Budgetplanen enligt det interinstitutionella avtalet omfattar perioden 2000-2006. Anslag efter 2006 skall fastställas av budgetmyndigheten i ett avtal om nästa budgetplan för 2007 och därefter.

Ändringsförslag 7 Artikel 7

Kommissionen skall senast den **31 december 2005** för rådet lägga fram en rapport om hur målen med detta program förverkligats. Denna utvärderingsrapport skall grunda sig på de mottagarnas resultat och framför allt bedöma deras relevans, effektivitet och nytta när det gäller förverkligandet av målen enligt artikel 1 och bilagan.

Kommissionen skall senast den **31 december 2007** för rådet lägga fram en rapport om hur målen med detta program förverkligats. Denna utvärderingsrapport skall grunda sig på de mottagarnas resultat och framför allt bedöma deras relevans, effektivitet och nytta när det gäller förverkligandet av målen enligt artikel 1 och bilagan.

Motivering

Utvärderingen bör skjutas fram till slutet av programmet.

Ändringsförslag 8
Bilaga, punkt 3, stycke 1a (nytt)

De prioriterade ämnena och verksamhetstyperna i förslagsinfordringarna kommer att meddelas Europaparlamentet innan förslagsinfordringarna inleds.

Motivering

För att möjliggöra kontroll över kommissionens prioriteringar i samband med förslagsinfordringar måste prioriteringar, ämnen och verksamhet meddelas Europaparlamentet, så att det kan föras en dialog mellan kommissionen och de berörda utskotten.