

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0003/2004

13 januari 2004

VERSLAG

over de mededeling van de Commissie aan het Parlement en de Raad over de voortgang van het programma GALILEO
(COM(2002) 518 – 2003/2041(INI))

Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

Rapporteur: Yves Piétrasanta

PR_INI

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	10
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID, VERVOER EN TOERISME.....	15

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 25 september 2002 deed de Commissie het Parlement haar mededeling over de voortgang van het programma GALILEO (COM (2002) 518) toekomen dat ter informatie werd verwezen naar de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie.

Op 13 maart 2003 deelde de Voorzitter van het Parlement mede dat de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie toestemming was verleend tot opstelling van een initiatiefverslag over dit onderwerp, overeenkomstig artikel 47, lid 2 en artikel 163 van het Reglement, en dat de Begrotingscommissie en de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme waren aangewezen als medeadviserende commissies.

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde reeds op haar vergadering van 12 november 2002 Yves Piétrasanta tot rapporteur.

Zij behandelde het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 2 december 2003 en 12 januari 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de ontwerpresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Luis Berenguer Fuster (voorzitter), Peter Michael Mombaur (ondervoorzitter), Yves Piétrasanta (rapporteur), Sir Robert Atkins, María del Pilar Ayuso González (verving Bashir Khanbhai), Guido Bodrato, Giles Bryan Chichester, Marie-Hélène Descamps (verving Werner Langen), Concepció Ferrer, Francesco Fiori (verving Angelika Niebler), Michel Hansenne, Malcolm Harbour (verving Paolo Pastorelli), Roger Helmer (verving John Purvis), Rolf Linkohr, Marjo Matikainen-Kallström, Eryl Margaret McNally, Elizabeth Montfort, Bill Newton Dunn (verving Nicholas Clegg), Esko Olavi Seppänen, Alejo Vidal-Quadras Roca en Myrsini Zorba.

Het advies van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme is bij dit verslag gevoegd. De Begrotingscommissie heeft op 25 maart 2003 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 13 januari 2004.

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de mededeling van de Commissie aan het Parlement en de Raad over de voortgang van het programma GALILEO (COM(2002) 518 – 2003/2041(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie (COM(2002) 518 – C5-0075/2003)¹,
 - gezien de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de integratie van het EGNOS-programma in het GALILEO-programma (COM(2003) 123)²,
 - gezien de conclusies van de Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie van 5 juni 2003 (9686/03 – Presse 146),
 - gezien de resolutie 49/74 van de Algemene vergadering van de Verenigde Naties, goedgekeurd op 15 december 1994, over de voorkoming van een wapenwedloop in de ruimte,
 - gezien de resolutie van de Verenigde Naties over de voorkoming van vervuiling in de ruimte,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 9 oktober 2003 over het Groenboek inzake het Europees ruimtevaartbeleid³,
 - onder verwijzing naar zijn resolutie van 3 oktober 2001 over de mededeling van de Commissie over "GALILEO, programma voor radionavigatie per satelliet, uiteindelijke bepaling van doelstellingen"⁴,
 - gelet op de artikelen 47, lid 2 en 163 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en het advies van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0003/2003),
- A. overwegende dat de investering in de ontwikkeling van een onafhankelijk Europees systeem voor nauwkeurige plaatsbepaling via satelliet voor civiele doeleinden een noodzakelijke investering is op het gebied van infrastructuur, die een enorm potentieel voor talrijke nuttige diensten en activiteiten in zich heeft,
- B. overwegende dat de toepassingen van GALILEO talrijk zijn – onder andere op het gebied van vervoer, milieu en landbouw – en dat later ook de telecommunicatiesector baat zal hebben bij de toepassingen van het programma,
- C. overwegende dat GALILEO de mogelijkheid biedt van groei voor de Europese economie

¹ Nog niet gepubliceerd in het PB.

² Nog niet gepubliceerd in het PB.

³ P5_TA(2003)427, aangenomen op 9.10.2003.

⁴ PB C 87 E van 11.4.2002, blz. 60-141.

in het algemeen en van de ruimtevaartindustrie in het bijzonder, dat het project ook politiek van belang is waar het de onafhankelijkheid van de Unie betreft op het gebied van de ruimtevaart en voordelen inhoudt voor de burgers,

- D. overwegende dat GALILEO tevens een belangrijke vooruitgang voor opsporings- en reddingsdiensten met zich zal brengen ("Search-and-Rescue"), waardoor personen die in nood verkeren aanzienlijk sneller zullen kunnen worden geholpen dan tot op heden het geval is,
- E. overwegende dat de belemmeringen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van GALILEO uiteindelijk uit de weg zijn geruimd en dat het van essentieel belang is dat het programma mede door de particuliere sector wordt gefinancierd,
- F. overwegende dat EGNOS een integrerend deel uitmaakt van het Europese beleid inzake satellietradionavigatie,
- G. overwegende dat onderzoek een bijdrage kan leveren tot de ontwikkeling van de exploitatie van de ruimte en de toepassingen hiervan, en tevens bijdraagt tot de door de Europese Raad van Lissabon in maart 2000 opgestarte strategie van de Europese Unie op het gebied van werkgelegenheid, economische hervorming en sociale cohesie,
- H. overwegende dat de ruimte een gemeenschappelijk goed is van de mensheid en dat het beheer ervan niet kan zonder internationale samenwerking,
- I. overwegende dat de betrokkenen van de begunstigde sectoren op basis van hun kennis op het gebied van vervoer, milieu, telecommunicatie enz. een bijdrage kunnen leveren aan het richting geven aan de toepassingen van GALILEO – bijvoorbeeld op het gebied van vervoer,
 1. onderstreept dat het belangrijk is dat de toekomstige GALILEO-diensten interoperabel en compatibel zijn met bestaande en toekomstige navigatietechnieken: GPS, GLONASS enz.;
 2. benadrukt het enorme belang van GALILEO voor de ontwikkeling van het beleid van de Europese Unie op het gebied van industrie, vervoer, technologie en milieu, en parallel hiermee voor de verwezenlijking van de strategische doelstellingen van Lissabon, met name om van de Unie de meest concurrerende en dynamische economie van de wereld te maken;
 3. herinnert eraan dat de gemeenschappelijke onderneming ermee moet worden belast
 - toezicht te houden op de exploitatie van EGNOS na de voltooiing van de "operationele paraatheidsevaluatie" in april 2004,
 - een contract te sluiten met een economische operator, belast met de exploitatie van EGNOS vanaf april 2004, rekening houdend met het advies van de partijen die aan de financiering van de ontwikkelings- en de oprichtingsfase van EGNOS hebben bijgedragen,

- aanbevelingen te formuleren over de goedkeuring van adequate bepalingen betreffende het eigendom van de activa van EGNOS, de intellectuele-eigendomsrechten en de commerciële-exploitatierchten;
4. is verheugd over het feit dat de belemmeringen op het gebied van de financiering van GALILEO zijn opgeheven;
 5. herinnert eraan dat uiterlijk in december 2004 een opzet van de financiering voor de stationeringsfase dient te zijn vastgesteld;
 6. wijst erop dat nieuwe vertragingen bij de ontwikkeling van GALILEO de ingebruikname van dit systeem, gepland voor 2008, ernstig in het gedrang zouden brengen;
 7. verzoekt de Commissie alles in het werk te stellen om de werkzaamheden te bespoedigen, zodat eventuele tegenvallers bij particuliere investeringen en hogere kosten op tijd in aanmerking kunnen worden genomen om in het Commissievoorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader voor de EU-begroting te worden meegenomen;
 8. benadrukt dat het programma van openbaar nut is; erkent dat openstelling voor particulier kapitaal noodzakelijk is, maar wenst dat het gratis of bijna gratis karakter voor de gebruikers van de basisdiensten van algemeen belang niet op de helling wordt gezet;
 9. is verheugd over de rol die de gemeenschappelijke onderneming speelt als drijvende kracht achter het project en dringt, met het oog op de ondertekening van het contract met de toekomstige operator, aan op duidelijkheid omtrent haar bevoegdheden; onderstreept dat met betrekking tot deze onderneming moet worden gezorgd voor transparantie en begrotingsdiscipline;
 10. onderstreept het belang van GALILEO dat in belangrijke mate bijdraagt aan de verwezenlijking van de communautaire doelstelling van een ecologisch en economisch duurzaam vervoersbeleid en aan het nastreven van de doelstelling van een ruimer gebruik van satellitsystemen op het gebied van telecommunicatie;
 11. verzoekt de Commissie en ESA vervoerstoepassingen te ontwikkelen op het gebied van verkeersbeheersing en -management voor het weg-, zee- en luchtvervoer, met bijzondere aandacht voor snelheidsbegrenzing en veiligheid, arbeidstijden van chauffeurs, logistiek, tracering van goederenwagens, interoperabiliteit van het railvervoer, diensten voor openbaar vervoer, veiligheid in het vervoer over water en prijzen van vervoersinfrastructuur, teneinde de duurzaamheid van de vervoerssector als geheel te verbeteren;
 12. verzoekt om bijzondere aandacht voor de veiligheid op zee, waar compatibiliteit met bestaande conventionele navigatiesystemen onontbeerlijk is en waar coördinatie met de GMES-diensten ertoe zouden moeten bijdragen ongevallen te voorkomen, vervuiling op te sporen en de juridische en gerechtelijke nasleep van ongevallen op zee te vereenvoudigen;
 13. steunt de gezamenlijke inspanningen van de Commissie en het Europees Ruimtevaartagentschap om de programmering van de EU op het gebied van frequenties

tijdens de lopende onderhandelingen binnen de Internationale Telecommunicatie Unie te behouden;

14. dringt er met klem bij ESA en de Commissie op aan alles in het werk te stellen om de veiligheid en betrouwbaarheid van het Galileo-systeem te waarborgen;
15. verzoekt de Commissie en het Europees Ruimtevaartagentschap de toepassingen van het GALILEO-project op milieugebied te bevorderen en de kennis en bijgevolg de bescherming daarvan te verbeteren;
16. onderstreept dat GALILEO belangrijk is voor tal van sectoren zoals milieu, vervoer en veiligheid, en is van mening dat het project garant moet staan voor een veilig milieu om het leven van de burgers te beschermen en de oorzaken van natuurrampen of andere ontwikkelingen die de veiligheid in gevaar brengen, op te sporen of deze rampen te voorkomen alvorens zij zich voordoen;
17. onderstreept dat de ontwikkeling moet worden gestimuleerd van handelwijzen die verenigbaar zijn met een duurzame ontwikkeling (wat het beheer van het vervoer betreft) en die gecontroleerd worden door de gebruiker (wat de persoonlijke lokalisatie betreft);
18. steunt de inspanningen van de Commissie om op adequate wijze de belangen van de bevolking te beschermen en verzoekt met aandrang om de oprichting van de voorgestelde Raad van toezicht en Beveiligingsraad;
19. moedigt de Commissie aan solide veiligheidsstructuren te ontwikkelen die een overlapping van de L1- band met de GPS M-code voor de VS aanvaardbaar maken;
20. wenst dat het Europees Parlement in de Raad van toezicht is vertegenwoordigd;
21. onderstreept dat de ruimtestrategie een concreet toepassingsgebied vormt voor het concept van de Europese onderzoeksruimte, dat voortaan als kader dient voor het hele wetenschaps- en technologiebeleid van de Unie;
22. verheugt zich erover dat de toepassingen die met GALILEO verband houden, zullen worden ontwikkeld in het kader van het Zesde Kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling, zowel waar het onderzoek betreft met betrekking tot de ruimte, als waar het onderzoek op het gebied van de technologie van de informatiemaatschappij, duurzame ontwikkeling, globale verandering, alsmede ecosystemen en vervoer;
23. onderstreept dat aangezien GALILEO gefinancierd wordt met openbare middelen, de intellectuele-eigendomsrechten die eruit ontstaan, toebehoren aan alle burgers;
24. verzoekt de Commissie en het Europees Ruimtevaartagentschap om hun samenwerking met de derde landen die aan het GALILEO-project meewerken, te verdiepen, met het oog op een gezamenlijke oprichting, een gemeenschappelijke financiering en nadien gebruik van GALILEO tegen betaling;
25. verheugt zich over de vooruitgang in de onderhandelingen met de VS inzake navigatie per satelliet, alsook over de geslaagde afronding van de onderhandelingen met China over

de deelname van dit land aan het GALILEO-navigatiesysteem per satelliet, en met name over het feit dat een overeenkomst werd gesloten over actieve samenwerking op het gebied van navigatie per satelliet;

26. wijst erop dat bij de deelname van derde landen aan de gemeenschappelijke onderneming moet worden gewaarborgd dat coderingstechnologieën en gevoelige informatie over de toekomstige Public Regulated Service (PRS) uitsluitend in EU-hand blijven;
27. stelt voor dat de gemeenschappelijke onderneming regelmatig de actoren van de vervoerssector, alsmede de telecommunicatie-exploitanten raadpleegt;
28. dringt erop aan dat de GALILEO-transponders de bestaande maritieme zoek- en reddingsystemen COSPAS-SARSAT en INMARSAT-E ondersteunen;
29. verzoekt de gemeenschappelijke onderneming zo spoedig mogelijk een exploitatieplan voor te leggen voor alle fasen van het GALILEO-project, een definitie van deze dienst op te stellen die gericht is op de exploitatie ervan, en op basis van een voor vrije mededinging openstaande aanbesteding een algemeen akkoord te sluiten voor de financiering van de opstart- en de exploitatiefase;
30. is verheugd over het feit dat meerdere kandidaat-consortia in het kader van een open aanbestedingsprocedure binnen de gestelde termijn bij de gemeenschappelijke onderneming een offerte voor de overname van de exploitatieconcessie hebben ingediend;
31. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de regeringen van de EU, alsmede aan het Europees Ruimtevaartagentschap.

TOELICHTING

Oorspronkelijk moesten met dit verslag twee mededelingen van de Commissie worden geanalyseerd en besproken: "Voortgang van het programma GALILEO" van september 2002 en "Integratie van het EGNOS-programma in het GALILEO-programma" van maart 2003. Deze twee documenten moeten ook in verband worden gezien met het Groenboek over het Europese ruimtebeleid van commissaris Philippe Busquin. In dat Groenboek komt het strategische belang tot uiting dat de ruimte in de ogen van de Commissie heeft, alsmede de noodzaak de activiteit van het Europees Ruimtevaartagentschap en die van de Unie te laten kaderen in een gemeenschappelijke politieke visie.

Het verslag over de voortgang van GALILEO is evenwel achterhaald door de ontwikkelingen in de uitvoering van het programma. Om een ruimere bespreking van het onderwerp mogelijk te maken, heeft de rapporteur daarom gekozen voor de organisatie van een hoorzitting in de EP-Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie, om de stand van zaken vast te stellen. Diverse deskundigen van hoog niveau hebben tijdens de debatten het woord gevoerd en op die manier bijgedragen tot het opstellen van dit verslag. Zij worden hiervoor bij deze bedankt.

Met dit verslag wordt naar de toekomst gekeken. Het heeft betrekking op de recentste ontwikkelingen en bevat de wensen van het Parlement op een terrein dat van essentieel belang is, zowel voor de economie als voor het toekomstige beleid van de Unie.

I. GALILEO

Ter herinnering, GALILEO is niets anders dan een gigantisch uurwerk dat een uiterst nauwkeurige plaatsbepaling in tijd en ruimte mogelijk maakt. Het uurwerk bestaat uit een dertigtal satellieten. In tegenstelling tot GPS en GLONASS heeft dit project een louter civiel karakter en het moet dit ook behouden.

De Raad van toezicht, waarom het Parlement had verzocht, is tegelijk ingesteld met de gemeenschappelijke onderneming. De rol ervan is van essentieel belang, aangezien hij ervoor zorgt dat GALILEO als project blijft beantwoorden aan de wensen van de gebruikers. De rapporteur is van mening dat het Parlement nauwer bij de werking van de Raad moet worden betrokken.

Milieu

Op ecologisch gebied biedt GALILEO de Gemeenschap een instrument voor de bescherming van het milieu. Het project zal een bijdrage leveren op het gebied van de lokalisatie van vervuiling met gevaarlijke producten en de lokalisatie van ijsbergen, op het gebied van het in kaart brengen van de oceanen en de cryosfeer en op het gebied van de studie van de getijden, de stromingen en het zeepeil. Het zal ook een bijdrage leveren met betrekking tot het toezicht op de atmosfeer en de ionosfeer, voor de radiocommunicatie, aan de ruimtewetenschap en zelfs met betrekking tot de voorspelling van aardbevingen. De lokalisatiedienst zal het volgen van bedreigde diersoorten mogelijk maken, bijvoorbeeld via het aanbrengen van een receptor op de dieren. Hetzelfde geldt voor gevaarlijke stoffen, zoals kernafval, die tijdens het vervoer op elk moment zullen kunnen worden gelokaliseerd.

Tot slot komt met de intensivering van het ruimtebeleid de vraag van de vervuiling van de ruimte aan de orde: de kaart van de ruimte toont al heel wat rondzwevend afval. De rapporteur is het eens met de Verenigde Naties dat ervoor moet worden gezorgd dat elk nieuw voorwerp dat de ruimte wordt ingestuurd, kan worden geneutraliseerd.

Toekomstige toepassingen van GALILEO

De toepassingen van GALILEO zullen niet beperkt blijven tot navigatie per satelliet en waarneming van de aarde (zoals gepland in het tweede initiatief van de Commissie en het Europees Ruimtevaartagentschap: Wereldwijde monitoring van milieu en veiligheid – GMES, Global Monitoring of Environment and Security), maar worden uitgebreid naar het terrein van de telecommunicatie. De Europese Commissie en het Europees Ruimtevaartagentschap hebben recent een initiatief opgestart om elke discriminatie met betrekking tot de toegang tot breedbandcommunicatiesysteem te voorkomen en om de toegang tot informatie mogelijk te maken voor alle gebruikersgemeenschappen in het uitgebreide Europa.

Dit initiatief, met de naam "Digitale kloof" ("Digital divide"), past in het kader van de samenwerking tussen de Commissie en het Europees Ruimtevaartagentschap en strookt met de prioriteiten van de Europese Raad van Lissabon, opgenomen in het actieplan eEuropa 2005. Het stelt het nut vast van een samenwerking tussen de Gemeenschap en het Europees Ruimtevaartagentschap, om de ruimtetoepassingen dichterbij de burger te brengen, de technologische en productiecapaciteit van de industrie, alsmede haar concurrentievermogen op internationaal niveau op te voeren en de Unie in staat te stellen onafhankelijke toegang te verwerven tot de ruimte.

Deze samenwerking, die formeel wordt met een overeenkomst die binnenkort wordt ondertekend, zal een koppeling mogelijk maken tussen de vraag naar producten en diensten op basis van de ruimte-infrastructuur en het beleid van het Europees Ruimtevaartagentschap, dat gericht is op het behoud en de ontwikkeling van de technologische en productiecapaciteit van de Europese industrie.

Internationale betrekkingen

Internationale samenwerking is voor het welslagen van dit programma van essentieel belang. De rapporteur wil de aandacht vestigen op het belang van de technologie van het wereldwijd satellietnavigatiesysteem (Global Navigation Satellite System, GNSS), met name voor het Middellandse-Zeegebied. Radionavigatie per satelliet maakt immers de bevordering mogelijk van regionale strategieën die ten bate komen aan de multimodale systemen in deze landen. Wegens hun geografische en economische nabijheid, zijn de mediterrane landen bijzonder voor de vestiging van de EGNOS-grondstations geschikt.

De Europese Unie en China hebben een overeenkomst gesloten over de deelname van China aan het GALILEO-programma. De overeenkomst werd op 18 september 2003 in Peking geparafeerd door de heer Lamoureux, directeur-generaal van Energie en Vervoer bij de Europese Commissie, en de heer Shi Dinghuan, secretaris-generaal van het Chinese ministerie van Wetenschap en Technologie. Zij voorziet in samenwerking op het gebied van navigatie en tijdsverdeling per satelliet in een brede waaier van sectoren, met name wetenschap en techniek, industriële productie, de ontwikkeling van diensten en markten, alsmede normalisatie, frequentie en homologatie. Ook wordt China ermee voorbereid op een

belangrijke financiële rol binnen het programma, via de betrokkenheid van het land bij de gemeenschappelijke onderneming, het orgaan dat ermee belast is de programma's en activiteiten van het Europees Ruimtevaartagentschap te beheren.

Gevolgen voor het onderzoek

De ruimtestrategie vormt een concreet toepassingsgebied voor het concept van de Europese onderzoeksruimte, dat voortaan als kader dient voor het hele wetenschaps- en technologiebeleid van de Unie.

De toepassingen die met GALILEO verband houden, zullen worden ontwikkeld in het kader van het Zesde Kaderprogramma voor onderzoek en ontwikkeling.

Het ruimte-onderzoek valt onder prioriteit 4 "lucht- en ruimtevaart", terwijl prioriteit 2 "technologieën voor de informatiemaatschappij" delen bevat die op aspecten van GALILEO van toepassing kunnen zijn. Hetzelfde geldt voor prioriteit 6 "duurzame ontwikkeling, veranderingen in het aardsysteem en ecosystemen", met name de actie betreffende duurzaam vervoer.

Tot slot zal ESA Telecom onderzoeksprogramma's financieren via zijn Artes-programma en kan de gemeenschappelijke onderneming GALILEO onderzoek voeren met financiering uit de particuliere sector of derde landen. Aangezien GALILEO gefinancierd wordt met openbare middelen, behoren de intellectuele-eigendomsrechten die eruit ontstaan, toe aan de gebruikers.

II. INTEGRATIE VAN EGNOS

EGNOS staat voor "European Geostationary Navigation Overlay Service" (Europees systeem voor navigatie door geostationaire bedekking). Dit programma wordt gezamenlijk uitgevoerd door de Europese Commissie, het Europees Ruimtevaartagentschap en Eurocontrol. EGNOS zou volledig operationeel moeten zijn in 2004 en is bedoeld om het GPS-signaal te versterken, met name voor gebruik door de burgerluchtvaart.

Doel is een kader voor te stellen waarbinnen de exploitatie van EGNOS en de integratie van EGNOS in het GALILEO-programma zullen passen.

EGNOS, dat is ontworpen voor civiel gebruik, biedt op het gebied van navigatie en plaatsbepaling via satelliet betere diensten dan wat op dit ogenblik in Europa beschikbaar is. De beide systemen zijn interoperabel.

De rapporteur steunt de idee van een reële integratie van EGNOS in GALILEO, met inbegrip van een naamsverandering, zodat EGNOS een naam krijgt waarin GALILEO voorkomt, zoals de Europese Commissie voorstelt.

EGNOS wordt onderworpen aan testen, niet alleen in China, maar ook in de kandidaat-landen, de MEDA-landen, Afrika en Zuid-Amerika, en zal een belangrijk instrument vormen voor de samenwerking met derde landen. In verband hiermee onderstreept de rapporteur dat de Commissie en de lidstaten hun inspanningen op het gebied van internationale samenwerking moeten voortzetten, opdat EGNOS wordt uitgebreid naar andere regio's in de wereld en de exploitatie ervan met deze regio's wordt gedeeld.

Wat de integratie van EGNOS in het GALILEO-programma betreft, herinnert de rapporteur eraan dat door de particuliere en de openbare sector al investeringen in EGNOS zijn gedaan in de vorm van financiële bijdragen uit de begroting van de Trans-Europese netwerken van de EU, afkomstig van de lidstaten van het Europees Ruimtevaartagentschap, van de geassocieerde landen en van de nationale, particuliere en openbare dienstverleners op het gebied van luchtvaartnavigatie van een aantal landen van de Unie die samen de EOIG vormen ("EGNOS Operation and Infrastructure Group").

EGNOS maakt een integrerend deel uit van het Europese beleid inzake radionavigatie per satelliet en draagt bij aan de strategie van de Europese Unie voor werkgelegenheid, economische hervorming en sociale cohesie, opgestart door de Europese Raad van Lissabon in maart 2000. EGNOS is een radionavigatiesysteem per satelliet dat tegelijk onafhankelijk is van en een aanvulling vormt op het toekomstige GALILEO-systeem en heeft aan het GALILEO-programma talrijke en significante bijdragen geleverd.

De rapporteur is het eens met de conclusies van de Raad van 5 juni 2003, waarin wordt gesteld dat, op voorwaarde dat de financiering van EGNOS is gewaarborgd, dit programma moet worden gecertificeerd om te kunnen worden gebruikt door de luchtvaart, dat het zo spoedig mogelijk operationeel moet zijn en dat moet worden voorzien in een beschikbaarheid van de dienst op lange termijn. Tot slot moet EGNOS zowel worden beschouwd als voorloper van GALILEO en als instrument dat de snelle inplanting van GALILEO op de markt van radionavigatiediensten per satelliet mogelijk maakt.

Anderzijds wordt onderstreept dat EGNOS onder de controle van de gemeenschappelijke onderneming moet worden geplaatst. Deze laatste moet ermee worden belast

- supervisie te houden op de exploitatie van EGNOS na de voltooiing van de "operationele paraatheidsevaluatie" in april 2004,
- een contract te sluiten met een economische operator belast met de exploitatie van EGNOS vanaf april 2004, rekening houdend met het advies van de partijen die aan de financiering van de ontwikkelings- en de oprichtingsfase van EGNOS hebben bijgedragen,
- aanbevelingen te formuleren over de goedkeuring van adequate bepalingen betreffende het eigenaarschap van de actieven van EGNOS, de intellectuele-eigendomsrechten en de commerciële-exploitatierchten.

De voordelen van de integratie van het beheer van EGNOS in de toekomstige concessie-overeenkomst voor het beheer van GALILEO moeten samen met de potentiële concessiehouders worden geëvalueerd.

Wat de financiering betreft, onderstreept de rapporteur dat het EGNOS-systeem tussen 2004 en 2008 een openbare financiering moet kunnen genieten uit verschillende bronnen, met het oog op de naleving van de internationale voorschriften (zoals die van de Internationale Organisatie voor Burgerluchtvaart (International Civil Aviation Organisation, ICAO) en de Internationale Maritieme Organisatie (International Maritime Organisation, IMO)).

De Europese Gemeenschap moet blijven bijdragen aan de financiering ervan, door er een specifieke begrotingslijn voor te creëren binnen de communautaire begroting voor de Trans-

Europese netwerken, gelet op de huidige Financiële vooruitzichten en overeenkomstig het financieel reglement van het Trans-Europees vervoersnetwerk (trans-European transport network, TEN-T) en zij moet haar bijdrage aan deze financiering willen voortzetten na 2006.

De rapporteur is van mening dat alle instanties die aan de financiering van de ontwikkelings- en de oprichtingsfase van EGNOS bijdragen, met name de leden van de EOIG, moeten worden betrokken bij de toekomstige politieke beslissingen over het systeem en bijgevolg dat tussen alle betrokken partijen en de gemeenschappelijke onderneming van GALILEO een adequate overeenkomst moet worden gesloten.

5 november 2003

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID, VERVOER EN TOERISME

aan de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie

inzake de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de voortgang van het programma Galileo
(COM(2002) 518 – C5-0075/2003 – 2003/2041(INI))

Rapporteur voor advies: Jan Dhaene

PROCEDUREVERLOOP

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme benoemde op haar vergadering van 18 februari 2003 Jan Dhaene tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 30 september en 4 november 2003.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 34 stemmen voor en 8 haar goedkeuring aan de hierna volgende conclusies.

Bij de stemming waren aanwezig: Paolo Costa (voorzitter), Gilles Savary (ondervoorzitter), Jan Dhaene (rapporteur voor advies), Emmanouil Bakopoulos, Rolf Berend, Graham H. Booth (verving Rijk van Dam), Philip Charles Bradbourn, Felipe Camisón Asensio, Chantal Cauquil (verving Helmuth Markov), Luigi Cocilovo, Mathieu J.H. Grosch, Konstantinos Hatzidakis, Ewa Hedkvist Petersen, Roger Helmer (verving Dana Rosemary Scallon), Juan de Dios Izquierdo Collado, Georg Jarzembowski, Elisabeth Jeggle (verving Jacqueline Foster), Karsten Knolle (verving Sérgio Marques), Dieter-Lebrecht Koch, Brigitte Langenhagen (verving Francesco Musotto), Giorgio Lisi, Nelly Maes, Emmanouil Mastorakis, Erik Meijer, Rosa Miguélez Ramos, Enrique Monsonís Domingo, James Nicholson, Josu Ortuondo Larrea, Peter Pex, Wilhelm Ernst Piecyk, Samuli Pohjamo, Bernard Poignant, José Javier Pomés Ruiz, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Carlos Ripoll y Martínez de Bedoya, Ingo Schmitt, Brian Simpson, Ulrich Stockmann, Margie Sudre, Ari Vatanen en Brigitte Wenzel-Perillo (verving Renate Sommer).

CONCLUSIES

De Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie onderstaande punten in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. acht het een goede zaak dat de problemen binnen het Europees Ruimte-agentschap ESA met betrekking tot diens aandeel in de financiering van de ontwikkelingskosten van Galileo uit de weg zijn geruimd;
2. wijst op de betekenis van Galileo als belangrijke bijdrage tot de verwezenlijking van de doelstelling van de Gemeenschap om een in economisch en milieuopect duurzaam vervoerbeleid tot stand te brengen;
3. herinnert eraan dat er uiterlijk in december 2004 een beschrijving van de financiering voor de stationeringsfase dient te zijn;
4. herinnert eraan dat verdere vertraging bij de ontwikkeling van Galileo tot grote problemen voor de geplande inwerkingtreding in 2008 zou leiden;
5. verzoekt de Commissie alles in het werk te stellen om de werkzaamheden te bespoedigen, zodat eventuele tegenvallers bij particuliere investeringen en hogere kosten op tijd in aanmerking kunnen worden genomen om in het Commissievoorstel voor een nieuw meerjarig financieel kader voor de EU-begroting te worden meegenomen;
6. onderstreept de betekenis van interoperabiliteit en compatibiliteit van de toekomstige Galileo-diensten met de huidige en toekomstige GPS, GLONASS en andere navigatiediensten;
7. dringt er bij de Europese Commissie en ESA op aan de samenwerking met derde landen in het Galileo-project te versterken, met het doel tot gemeenschappelijke ontwikkeling en financiering en later winstgevend gebruik van Galileo te komen;
8. verwelkomt de vooruitgang in de onderhandelingen met China over de deelname aan het satellietnavigatiesysteem Galileo en met name de sluiting van een overeenkomst over actieve samenwerking op het gebied van satellietnavigatie;
9. wijst erop dat bij de deelname van derde landen aan de gemeenschappelijke onderneming moet worden gewaarborgd dat coderingstechnologieën en gevoelige informatie over de toekomstige Public Regulated Service (PRS) uitsluitend in EU-hand blijven;

10. verzoekt de Commissie en ESA vervoerstoeppingen te ontwikkelen op het gebied van verkeersbeheersing en -management voor het weg-, zee- en luchtvervoer, met bijzondere aandacht voor snelheidsbegrenzing en veiligheid, arbeidstijden van chauffeurs, logistiek, tracering van goederenwagens, interoperabiliteit van het railvervoer, diensten voor openbaar vervoer, veiligheid in het vervoer over water en prijzen van vervoersinfrastructuur, teneinde de duurzaamheid van de vervoerssector als geheel te verbeteren;
11. verzoekt om bijzondere aandacht voor veiligheid op zee, waar compatibiliteit met bestaande conventionele navigatiesystemen onontbeerlijk is en waar coördinatie met de GMES-diensten ertoe zouden moeten bijdragen ongevallen te voorkomen, vervuiling op te sporen en de juridische en gerechtelijke nasleep van ongevallen op zee te vereenvoudigen;
12. onderstreept de betekenis van Galileo uit het oogpunt van milieubescherming en is van mening dat Galileo voor een veilig milieu dient te zorgen, zodat het leven van de burgers wordt beschermd en natuurrampen of op menselijke fouten terug te voeren rampen al bij hun ontstaan worden gezien of zelfs voorkomen;
13. stelt voor dat de gemeenschappelijke onderneming een brede en grondige raadpleging uitvoert van de betrokken vervoerssectoren, zoals de logistiek- en expeditiesector, aanbieders van openbaar vervoer, de zee-, kust- en binnenwaterenscheepvaart, spoorwegondernemingen, gecombineerd vervoer en luchtvervoer, alsmede telecommunicatie-exploitanten;
14. acht het een goede zaak dat de gemeenschappelijke onderneming als motor van het project fungeert en onderstreept dat er in het kader van de gemeenschappelijke onderneming op transparantie en begrotingsdiscipline moet worden gelet;
15. roept de gemeenschappelijke onderneming op zo snel mogelijk een ondernemingsplan voor de verschillende fasen van het Galileo-programma voor te leggen, een businessgerichte definitie van dienstverlening op te stellen en in het kader van een mededingingsgerichte tenderprocedure een algemene overeenkomst over de financiering van de opbouwfase en de bedrijfsfase tot stand te brengen;
16. steunt de Commissie bij haar inspanningen om de belangen van het publiek naar behoren te behartigen en om in de lopende onderhandelingen met de Internationale Telecommunicatie-unie (ITU) vast te houden aan de EU-plannen met betrekking tot de frequenties; dringt er ten eerste op aan dat de voorgestelde toezichthoudende autoriteit en het veiligheidscentrum ook werkelijk in het leven worden geroepen;
17. moedigt de Commissie aan solide veiligheidsstructuren te ontwikkelen die een overlapping van de L1- band met de GPS M-code voor de VS aanvaardbaar maken;
18. dringt er bij ESA en de Commissie op aan voor een streng begrotingsbeleid en transparantie te zorgen.
19. dringt er met klem bij ESA en de Commissie op aan alles in het werk te stellen om de veiligheid en betrouwbaarheid van het Galileo-systeem te waarborgen;

20. dringt er bij de Commissie, de lidstaten en de gemeenschappelijke onderneming op aan, uiterlijk medio 2004 met een solide exploitatie- en licentiestructuur voor de bedrijfsfase te komen en de tenders voor de private concessiemaatschappij (Concession Company, Galileo Operating Company - GOC) te formuleren;
21. onderstreept het publieke belang van het programma en erkent weliswaar dat particuliere investeringen moeten worden aangetrokken, maar wijst erop dat het gratis of vrijwel gratis gebruik van basisdiensten van algemeen belang hierdoor niet in het gedrang mag komen.