

EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A5-0061/2004

19 februari 2004

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2320/2002 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart (COM(2003) 566 – C5-0424/2003 – 2003/0222(COD))

Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme

Rapporteur: Jan Dhaene

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
PROCEDUREVERLOOP	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	6

PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 25 september 2003 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en artikel 80, lid 2 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2320/2002 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart (COM(2003) 566 – 2003/0222(COD)).

Op 8 oktober 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme als commissie ten principale (C5-0424/2003).

De commissie benoemde op haar vergadering van 4 november 2003 Jan Dhaene tot rapporteur.

Zij behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 21 januari en 17 februari 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 44 stemmen voor bij 1 onthouding haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Paolo Costa (voorzitter), Rijk van Dam en Gilles Savary (ondervoorzitters), Jan Dhaene (rapporteur), Pedro Aparicio Sánchez (verving Danielle Darras), Graham H. Booth, Philip Charles Bradbourn, Felipe Camisón Asensio, Luigi Cocilovo, Christine de Veyrac, Nirj Deva (verving Rolf Berend), Den Dover, Garrelt Duin, Markus Ferber (verving Mathieu J.H. Grosch), Jacqueline Foster, Catherine Guy-Quint, Konstantinos Hatzidakis, Ewa Hedkvist Petersen, Roger Helmer (verving José Javier Pomés Ruiz), Liam Hyland (verving Adriana Poli Bortone overeenkomstig artikel 153, lid 2 van het Reglement), Juan de Dios Izquierdo Collado, Georg Jarzembowski, Elisabeth Jeggle (verving Dana Rosemary Scallon), Dieter-Lebrecht Koch, Giorgio Lisi, Erik Meijer, Bill Miller (verving Joaquim Vairinhos), Enrique Monsonís Domingo, Francesco Musotto, James Nicholson, Camilo Nogueira Román, Josu Ortuondo Larrea, Peter Pex, Wilhelm Ernst Piecyk, Samuli Pohjamo, Alonso José Puerta, Reinhard Rack, Ingo Schmitt, Elisabeth Schroedter (verving Nelly Maes), Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Hannes Swoboda (verving Giovanni Claudio Fava), Herman Vermeer, Mark Francis Watts en Brigitte Wenzel-Perillo (verving Ari Vatanen).

Het verslag werd ingediend op 19 februari 2004.

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad houdende wijziging van Verordening (EG) nr. 2320/2002 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart (COM(2003) 566 – C5-0424/2003 – 2003/0222(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2003) 566)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 80, lid 2 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C5-0424/2003),
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie regionaal beleid, vervoer en toerisme (A5-0061/2003),
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

Inleiding

Het Europees Parlement heeft altijd groot belang gehecht aan de veiligheid van de burgerluchtvaart en uiteraard is de bezorgdheid en aandacht voor dit onderwerp in de periode na 11 september 2001 alleen maar toegenomen. In het recente verleden heeft de Commissie regionaal beleid verordening (EG) 2320/2002 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van de beveiliging van de burgerluchtvaart diepgaand en zorgvuldig bestudeerd. Voor deze verordening was de bemiddelingsprocedure ingeleid wat erin resulteerde dat de Commissie regionaal beleid aandrang op 100% controle, passende technische normen en aandacht voor de vraag wie de veiligheidskosten moet dragen die voortvloeien uit de wetgeving. Het Parlement had deze eisen overgenomen.

De verordening werd op 16 december 2002 goedgekeurd en trad in werking op 19 januari 2003.

Erkend wordt dat het voorstel voor een verordening in korte tijd door de Commissie werd voorbereid om te reageren op een algemeen gevoelde snelle toename van de bedreiging van de veiligheid van de burgerluchtvaart. Het Parlement ging snel maar zorgvuldig te werk om de verordening zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk was goed te keuren.

Het voorstel houdende wijziging

De Commissie heeft nu een voorstel houdende wijziging van de verordening ingediend. De Commissie beschouwt het voorstel als een gelegenheid om de wetstekst "op te schonen" en om te profiteren van de eerste ervaringen die zijn opgedaan met de toepassing van verordening 2320/2002 op die gedeelten van luchthavens die uitsluitend gereserveerd zijn voor kleine vliegtuigen (minder dan 10 ton of minder dan 20 zitplaatsen) en algemene luchtvaart. Het is inefficiënt en duur om dezelfde veiligheidsvoorschriften te laten gelden voor wat in feite vliegvelden voor kleine vliegtuigen en aangrenzende luchthavens voor sportvliegtuigen zijn als voor de luchthavens zelf. Dat houdt niet in dat er geen veiligheidsvoorschriften gelden. Op nationaal niveau vastgestelde veiligheidsvoorschriften zullen in die gevallen van toepassing zijn waar de voorschriften van verordening 2320/2002 om objectieve redenen onpraktisch of buitenproportioneel zijn. De Commissie stelt voor de verordening te wijzigen door "afgebakende zones" in te voeren die zijn afgescheiden van andere om veiligheidsredenen beperkt toegankelijke gedeelten van een luchthaven door middel van toegangscontrole, in die gevallen waar algemene luchtvaart en kleine vliegtuigen faciliteiten van aangrenzende luchthavens gebruiken.

De Commissie stelt ook voor een criterium te verduidelijken om kleine luchthavens in artikel 4, lid 3 te definiëren; het woord "controle" te vervangen door "activiteiten inzake toezicht op de naleving" in artikel 7 van verordening 2320/2002 om onduidelijkheid te vermijden; en om de terminologie die gebruikt wordt voor luchtvracht en luchtpost in de bijlage gelijk te trekken.

Standpunt van de rapporteur

Uw rapporteur is van mening dat het gezien de opgedane ervaring van belang is de verordening te verduidelijken en om fouten die in de wetstekst zijn geslopen te verwijderen en, belangrijker nog, om ervoor te zorgen dat de voorschriften praktisch en toepasbaar zijn op vliegvelden voor kleine vliegtuigen die naast luchthavens zijn gesitueerd. In dit stadium stelt hij voor geen amendementen in te dienen.

Uw rapporteur is van mening dat hij, hoewel het niet wenselijk is verordening 2320/2002 ingrijpend te wijzigen op basis van een jaar ervaring met de toepassing ervan, de algemene benadering van de Commissie steunt om de wetstekst, die in zeer korte tijd werd opgesteld, "op te schonen" .

Hij is zich er echter bewust van dat de Raad na de eerste lezing van het Parlement een gemeenschappelijk standpunt zal vaststellen over de wijziging van de verordening. Als de Raad de verordening niet in tact laat en aanzienlijke veranderingen voorstelt door verordening 2320/2002 ingrijpend te wijzigen zal uw rapporteur zijn standpunt wijzigen.

Voorlopig beveelt hij echter aan in te stemmen met het voorstel tot wijziging van de verordening.