

# EUROPEES PARLEMENT

1999



2004

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A5-0147/2004**

16 maart 2004

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad  
inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in  
aanraking te komen

(COM(2003) 689 – C5-0549/2003 – 2003/0272(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

Rapporteur: Astrid Thors

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
PROCEDUREVERLOOP .....	4
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	18
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, EXTERNE HANDEL, ONDERZOEK EN ENERGIE .....	21

## PROCEDUREVERLOOP

Bij schrijven van 17 november 2003 diende de Commissie, overeenkomstig artikel 251, lid 2 en artikel 95 van het EG-Verdrag, bij het Parlement het voorstel in voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen (COM(2003) 689 – 2003/0272(COD)).

Op 20 november 2003 gaf de Voorzitter van het Parlement kennis van de verwijzing van dit voorstel naar de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid als commissie ten principale en naar de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling, de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie en de Commissie juridische zaken en interne markt als medeadviserende commissies (C5-0549/2003).

De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid benoemde op haar vergadering van 27 november 2003 Astrid Thors tot rapporteur.

De commissie behandelde het Commissievoorstel en het ontwerpverslag op haar vergaderingen van 16 februari en 15 maart 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met 29 stemmen voor en 5 tegen bij 2 onthoudingen haar goedkeuring aan de ontwerpwetgevingsresolutie.

Bij de stemming waren aanwezig: Mauro Nobilia (voorzitter), Alexander de Roo, Guido Sacconi (ondervoorzitters), Astrid Thors (rapporteur), Hans Blokland, John Bowis, Hiltrud Breyer, Raquel Cardoso, Chris Davies, Säid El Khadraoui, Karl-Heinz Florenz, Cristina García-Orcoyen Tormo, Martin Kastler, Hedwig Keppelhoff-Wiechert, Christa Klaß, Eija-Riitta Anneli Korhola, Hans Kronberger, Paul A.A.J.G. Lannoye, Peter Liese, Torben Lund, Rosemarie Müller, Riitta Myller, Ria G.H.C. Oomen-Ruijten, Dagmar Roth-Behrendt, Jacqueline Rousseaux, Yvonne Sandberg-Fries, Karin Scheele, Horst Schnellhardt, Inger Schörling, Jonas Sjöstedt, Renate Sommer, Bart Staes, Catherine Stihler, Nicole Thomas-Mauro, Peder Wachtmeister, Phillip Whitehead.

Het advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie is bij dit verslag gevoegd. De Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling heeft op 25 november 2003 besloten geen advies uit te brengen. De Commissie juridische zaken en interne markt heeft op 2 maart 2004 besloten geen advies uit te brengen.

Het verslag werd ingediend op 16 maart 2004.

## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen (COM(2003) 689 – C5-0549/2003 – 2003/0272(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2003) 689)<sup>1</sup>,
  - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0549/2003),
  - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid en het advies van de Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie (A5-0147/2004),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 7 bis (nieuw)

***(7 bis) Voor een chemische stof mag op basis van deze verordening slechts een vergunning worden verleend indien het gebruik ervan is toegestaan volgens de regelgeving inzake chemische stoffen.***

*Motivering*

*Chemische stoffen waarvan het gebruik niet is toegestaan volgens de regelgeving inzake chemische stoffen mogen niet in aanmerking komen voor een vergunning voor gebruik in levensmiddelenverpakkingen.*

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2  
Overweging 15

(15) De traceerbaarheid van materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen, dient in alle stadia te worden gegarandeerd. Exploitanten dienen ten minste in staat te zijn de bedrijven te traceren waaraan en waardoor de materialen en voorwerpen zijn geleverd.

(15) De traceerbaarheid van materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen, dient in alle stadia te worden gegarandeerd. Exploitanten dienen ten minste in staat te zijn de bedrijven te traceren waaraan en waardoor de materialen en voorwerpen zijn geleverd. ***Daar dit handelsbarrières kan veroorzaken, met name voor producenten in ontwikkelingslanden, dient de Commissie een onderzoek in te stellen naar de gevolgen voor deze producenten en, indien er handelsbarrières ontstaan, maatregelen te nemen in overeenstemming met artikel 24 bis.***

*Motivering*

*De uitvoer van voedingsmiddelen is voor sommige arme landen het enige middel om deel te nemen aan de wereldeconomie. Het vinden van een leverancier die conformiteit met de EG-wetgeving kan garanderen, is niet altijd mogelijk en dat zou ertoe kunnen leiden dat producten uit deze landen van onze markten verdwijnen. Dit is contraproductief en strijdig met de geest van de ontwikkelingsagenda van Doha. Voor dit probleem dient derhalve een oplossing te worden gevonden.*

Amendement 3  
Overweging 18 bis (nieuw)

***(18 bis) Het gebruik van gerecyclede kunststoffen als verpakkingmateriaal zou in sommige lidstaten tot problemen kunnen leiden in verband met de verklaring inzake overeenstemming met de nationale wetgeving. Dit zou kunnen leiden tot verstoringen van de interne markt. Derhalve is de Commissie momenteel doende een richtlijn op te stellen om deze kwestie te regelen. De ontwerprichtlijn moet uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening worden gepubliceerd, teneinde de juridische situatie op te helderen.***

### Motivering

*Het Europees Parlement juicht dit initiatief van de Commissie toe, daar zij hiermee enerzijds het gebruik van gerecycled materiaal, waaronder kunststoffen, steunt en anderzijds duidelijk maakt voedselveiligheid zeer belangrijk te achten. Om de situatie voor producenten te vergemakkelijken, dient de juridische situatie van gerecyclede materialen die met voedingsmiddelen in aanraking komen zo spoedig mogelijk duidelijk te worden.*

#### Amendement 4 Artikel 1, lid 2, letter (c)

c) redelijkerwijs kunnen worden geacht met levensmiddelen in aanraking te komen of hun bestanddelen af te geven aan levensmiddelen.

c) redelijkerwijs kunnen worden geacht **onder normale gebruiksomstandigheden** met levensmiddelen in aanraking te komen of hun bestanddelen af te geven aan levensmiddelen.

### Motivering

*Met de oorspronkelijke formulering kunnen materialen en voorwerpen onder de verordening vallen die niet voor levensmiddelen zijn ontworpen en die alleen per ongeluk met levensmiddelen in aanraking komen. Met de nieuwe formulering is duidelijk dat alleen materialen en voorwerpen onder de verordening vallen die bestemd zijn om met levensmiddelen in aanraking te komen.*

#### Amendement 5 Artikel 4, lid 1

1. Onverminderd artikel 3, onder a), mogen actieve materialen en voorwerpen alleen tot veranderingen in de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen leiden, indien deze veranderingen voldoen aan de communautaire bepalingen of – bij ontstentenis daarvan – aan de nationale bepalingen die van toepassing zijn op levensmiddelen.

1. Onverminderd artikel 3, onder a), mogen actieve materialen en voorwerpen alleen tot veranderingen in de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen leiden, indien deze veranderingen voldoen aan de communautaire bepalingen, **zoals richtlijn 89/107/EEG en de uitvoeringsmaatregelen hiervoor**, of – bij ontstentenis daarvan – aan de nationale bepalingen die van toepassing zijn op levensmiddelen.

### Motivering

*En moet een expliciete verwijzing komen naar richtlijn 89/107/EEG betreffende levensmiddelenadditieven en de uitvoeringsmaatregelen hiervoor.*

Amendement 6  
Artikel 4, lid 2

2. Actieve materialen en voorwerpen leiden niet tot veranderingen van de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen die de consument kunnen misleiden.

2. Actieve materialen en voorwerpen leiden niet tot veranderingen van de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen die de consument kunnen misleiden.

***Stoffen die de geur van levensmiddelen maskeren, worden niet als actieve materialen beschouwd en zijn derhalve niet toegestaan.***

*Motivering*

*Een actief materiaal zou volgens de definitie in artikel 2, lid 1, een stof kunnen zijn die op zodanige wijze reageert met aan bederf onderhevige producten in een verpakking dat de geur van bederf wordt gemaskeerd, maar het rottingsproces niet wordt vertraagd. Dit moet worden voorkomen. De tekst van de Commissie is dubbelzinnig, omdat er alleen wordt gesproken over organoleptische eigenschappen van voedingsmiddelen, terwijl het de omgeving rond het voedingsmiddel is die stinkt.*

Amendement 7  
Artikel 5, letter j)

j) ***aanvullende*** bepalingen om de traceerbaarheid van materialen en voorwerpen te waarborgen;

j) ***specifieke*** bepalingen om de traceerbaarheid van materialen en voorwerpen te waarborgen;

*Motivering*

*De term "aanvullende" houdt in dat er strengere vereisten bestaan dan in de kaderverordening. De bijzondere maatregelen zullen richtsnoeren bevatten om ervoor te zorgen dat aan de vereisten van de kaderverordening is voldaan. Zij zullen verschillen afhankelijk van de specifieke materialen en voorwerpen, zodat het gaat om "specifieke bepalingen" en niet om "aanvullende bepalingen".*

Amendement 8  
Artikel 5, alinea 1 bis (nieuw)

***1 bis. Eventuele maatregelen die het gebruik van gerecycleerde materialen voor de vervaardiging van materialen en voorwerpen in contact met levensmiddelen gunstigen moeten per geval zorgvuldig***



***worden beoordeeld op hun eventuele gevolgen voor de voedselveiligheid en gezondheid van de consument.***

*Motivering*

*Bij maatregelen ter bevordering van het gebruik van een gespecificeerd aandeel aan gerecycleerde stoffen voor de verpakking van levensmiddelen moet rekening worden gehouden met voedselveiligheid.*

Amendement 9

Artikel 9, lid 1, alinea 2

De Autoriteit kan deze termijn verlengen. In dat geval verstrekt zij de aanvrager, de Commissie en de lidstaten een verklaring voor deze verlenging.

De Autoriteit kan deze termijn ***met maximaal zes maanden*** verlengen. In dat geval verstrekt zij de aanvrager, de Commissie en de lidstaten een verklaring voor deze verlenging.

*Motivering*

*Een producent of importeur moet de juridische zekerheid hebben dat een besluit binnen een bepaalde termijn wordt genomen. Artikel 9, lid 2, blijft van toepassing en biedt de mogelijkheid om aanvullende informatie te verzoeken en de termijn te verlengen.*

Amendement 10

Artikel 10, lid 1

1. De Commissie stelt in voorkomende gevallen een ontwerp van een bijzondere maatregel op tot vergunningverlening voor de door de Autoriteit beoordeelde stof of stoffen en omschrijft of wijzigt de gebruiksvoorwaarden ervan.

1. ***De communautaire vergunning voor een stof of stoffen wordt verleend via de goedkeuring van een bijzondere maatregel.*** De Commissie stelt in voorkomende gevallen een ontwerp van een bijzondere maatregel op, ***als bedoeld in artikel 5***, tot vergunningverlening voor de door de Autoriteit beoordeelde stof of stoffen en omschrijft of wijzigt de gebruiksvoorwaarden ervan.

*Motivering*

*Dit amendement is bedoeld om de vergunningsprocedure te verduidelijken door expliciet te bepalen dat de vergunning voor een stof wordt verleend via de goedkeuring van een*

*bijzondere maatregel.*

Amendement 11  
Artikel 10, lid 2

2. In het ontwerp van de bijzondere maatregel wordt rekening gehouden met het advies van de Autoriteit, de in aanmerking komende bepalingen van het Gemeenschapsrecht en andere ter zake dienende factoren. Indien de ontwerpmaatregel niet in overeenstemming is met het advies van de Autoriteit, licht de Commissie de redenen voor de verschillen toe.

2. In het ontwerp van de bijzondere maatregel wordt rekening gehouden met het advies van de Autoriteit, de in aanmerking komende bepalingen van het Gemeenschapsrecht en andere ter zake dienende factoren. Indien de ontwerpmaatregel niet in overeenstemming is met het advies van de Autoriteit, licht de Commissie de redenen voor de verschillen toe. ***Als de Commissie na een positief advies van de Autoriteit besluit geen ontwerp van bijzondere maatregel op te stellen, brengt zij de aanvrager uiterlijk zeven dagen nadat het besluit is genomen, op de hoogte en geeft zij de aanvrager een verklaring van de redenen van haar besluit.***

*Motivering*

*Ter wille van de rechtszekerheid is vereist dat met alle mogelijke resultaten van de vergunningsprocedure rekening wordt gehouden. De aanvrager heeft het recht onverwijld op de hoogte te worden gebracht, als de Commissie besluit ondanks een positief advies van de Autoriteit geen ontwerp van bijzondere maatregel op te stellen.*

Amendement 12  
Artikel 10, lid 3

3. De ***in lid 1 bedoelde*** bijzondere maatregel wordt volgens de in artikel 21, lid 2, bedoelde procedure vastgesteld.

3. De ***communautaire vergunning via een*** bijzondere maatregel ***als bedoeld in lid 1*** wordt volgens de in artikel 21, lid 2, bedoelde procedure vastgesteld.

*Motivering*

*Voor een begrijpelijker en minder bureaucratische formulering.*

Amendement 13  
Artikel 11, lid 3

3. De Autoriteit **brengt** volgens de procedure van artikel 9 op eigen initiatief of naar aanleiding van een verzoek van een lidstaat of **de Commissie** advies **uit over de vraag** of **een** vergunning nog steeds in overeenstemming is met deze verordening.

3. De Autoriteit **beoordeelt** volgens de procedure van artikel 9 op eigen initiatief of naar aanleiding van een verzoek van een lidstaat of **het** advies of **de** vergunning nog steeds in overeenstemming is met deze verordening. **De indiener van het verzoek krijgt de mogelijkheid in het kader van de nieuwe beoordeling door de Autoriteit te worden gehoord.**

#### *Motivering*

*Nu de lidstaten en de Commissie een nieuwe beoordeling van de vergunning kunnen laten uitvoeren, moet worden bepaald dat de indiener van het verzoek moet worden gehoord, wanneer de andere partijen de procedure opstarten. Als een Europese Code voor goed bestuur bestond, waren vele van deze bepalingen overbodig. Tot het zo ver is, moet de specifieke regelgeving gedetailleerder zijn.*

#### Amendement 14 Artikel 12, lid 1, letter d)

d) adequate etikettering of identificatie om het mogelijk te maken het materiaal of voorwerp te traceren;

d) adequate etikettering of identificatie om het mogelijk te maken het materiaal of voorwerp te traceren, **als bedoeld in artikel 15;**

#### *Motivering*

*Met dit amendement wordt verduidelijkt dat de details met betrekking tot de traceerbaarheid te vinden zijn in artikel 15.*

#### Amendement 15 Artikel 12, lid 1, letter e)

e) in het geval van actieve materialen en voorwerpen, instructies over de toegestane gebruikswijze(n) om de gebruikers van deze materialen en voorwerpen in staat te stellen te voldoen aan andere relevante communautaire bepalingen of – bij ontstentenis daarvan – aan de nationale bepalingen die van toepassing zijn op levensmiddelen.

e) in het geval van actieve materialen en voorwerpen, instructies over de toegestane gebruikswijze(n) om de gebruikers van deze materialen en voorwerpen in staat te stellen te voldoen aan andere relevante communautaire bepalingen of – bij ontstentenis daarvan – aan de nationale bepalingen die van toepassing zijn op levensmiddelen. **Levensmiddelen verpakt in actieve of intelligente materialen moeten altijd voldoen aan de regelgeving**

***inzake levensmiddelen, met inbegrip van  
de regelgeving inzake etikettering.***

*Motivering*

*Om te verduidelijken dat levensmiddelen en de etikettering ervan altijd moeten voldoen aan de regelgeving inzake levensmiddelen, ook als de levensmiddelen zijn verpakt in actieve of intelligente materialen.*

Amendement 16  
Artikel 12, lid 3 bis(nieuw)

***3 bis. De in lid 1 bedoelde aanduidingen zijn evenwel niet verplicht voor materialen en voorwerpen die door hun aard kennelijk bestemd zijn om met levensmiddelen in aanraking te komen.***

*Motivering*

*Komt overeen met de formulering uit de oude richtlijn 89/109. Deze regeling heeft haar nut bewezen. Voor gebruikvoorwerpen (bijvoorbeeld bestek) dat zonder verpakking wordt verkocht zou zonder deze toevoeging in de toekomst ieder deel apart (bijv. bij hotelbestek ieder afzonderlijk glas) moeten worden gemerkt (bijvoorbeeld met het symbool van het gestileerde glas en de vork uit bijlage I). Deze regeling is in het bijzonder daarom zinvol omdat voor de toekomst toch al wordt gedacht aan de invoering van een negatief merkteken (bijvoorbeeld voor siervoorwerpen zoals wandborden die vanwege een overdadige decoratie niet geschikt zijn om met levensmiddelen in contact te komen).*

Amendement 17  
Artikel 13, lid 1, alinea 2

Er dient adequate documentatie beschikbaar te zijn, waaruit blijkt dat aan deze verplichting voldaan is. Deze documentatie wordt ***op verzoek*** aan de bevoegde autoriteiten verstrekt.

Er dient adequate documentatie beschikbaar te zijn, waaruit blijkt dat aan deze verplichting voldaan is. Deze documentatie wordt aan de bevoegde autoriteiten ***en het publiek*** verstrekt.

*Motivering*

*Om volledige transparantie en de reële beschikbaarheid van de documenten te garanderen, moet ook het publiek er toegang toe hebben.*

Amendement 18  
Artikel 14

De detailhandel in de materialen en voorwerpen is verboden indien de krachtens artikel 12, lid 1, onder a) **en** b) vereiste informatie niet wordt verstrekt in een voor de koper gemakkelijk te begrijpen taal. **Deze bepaling belet niet genoemde informatie in verscheidene talen aan te brengen.**

1. De detailhandel in de materialen en voorwerpen is verboden indien de krachtens artikel 12, lid 1, onder a), b) **en (e)** vereiste informatie niet wordt verstrekt in een voor de koper gemakkelijk te begrijpen taal.

**2. De lidstaat waar het materiaal of voorwerp wordt verkocht, kan, met inachtneming van de bepalingen van het Verdrag, eisen dat op zijn grondgebied voor deze vermeldingen op de etikettering ten minste gebruik wordt gemaakt van één of meer talen die hij uit de officiële talen van de Gemeenschap kiest.**

**3. De leden 1 en 2 vormen geen beletsel voor het aanbrengen van vermeldingen in meer dan één taal.**

*Motivering*

*De oorspronkelijke formulering is dubbelzinnig. De meest praktische oplossing is te kiezen voor dezelfde formulering als in Richtlijn 2000/13/EG.*

Amendement 19  
Artikel 15, lid 1

1. De traceerbaarheid van de materialen en voorwerpen wordt in alle stadia van de productie, verwerking en distributie gegarandeerd.

1. De traceerbaarheid van de materialen en voorwerpen wordt in alle stadia van de productie, verwerking en distributie gegarandeerd, **om terugname van defecte producten die voor een geïdentificeerd gezondheidsrisico zorgen, te vergemakkelijken en aansprakelijkheidsstelling mogelijk te maken.**

*Motivering*

*Er moet duidelijk worden gemaakt dat traceerbaarheid niet louter om theoretische redenen in de verordening is opgenomen. Zij is er om ervoor te zorgen dat alle besmette materialen en voorwerpen snel van de markt kunnen worden verwijderd, als er een risico bestaat voor de*

*menselijke gezondheid. Bovendien wordt aansprakelijkheidsstelling door deze bepaling vergemakkelijkt.*

Amendement 20  
Artikel 15, lid 2

2. Exploitanten van bedrijven beschikken over systemen en procedures, door middel waarvan de bedrijven waardoor en waaraan de materialen en voorwerpen en, voor zover van toepassing, bij hun productie gebruikte stoffen of producten zijn geleverd, kunnen worden getraceerd. Deze informatie wordt op verzoek aan de bevoegde autoriteiten verstrekt.

2. Exploitanten van bedrijven beschikken, **waar dit technisch uitvoerbaar is**, over systemen en procedures, door middel waarvan de bedrijven waardoor en waaraan de materialen en voorwerpen en, voor zover van toepassing, bij hun productie gebruikte **onder deze verordening vallende** stoffen of producten zijn geleverd, kunnen worden getraceerd. Deze informatie wordt op verzoek aan de bevoegde autoriteiten verstrekt.

*Motivering*

*De systemen moeten niet bovenmatig gecompliceerd worden opgezet, zodat het met name voor kleine en middelgrote ondernemingen mogelijk is de traceerbaarheid van de gebruikte materialen te waarborgen. Deze bepaling is opgenomen om te zorgen voor traceerbaarheid in de gehele verpakkingscyclus, vanaf de fabrikanten van primaire materialen als glas, plasticfolie en papier tot aan verpakings- en vulbedrijven en detaillisten. Exploitanten van bedrijven verwachten waarschijnlijk dat traceerbaarheid mogelijk moet zijn als het gaat om leveringen van materialen of producten die al onder deze verordening vallen, bijvoorbeeld leveranties van karton en plasticfolie aan een fabrikant van verpakkingsmateriaal. Het zou echter in de praktijk niet uitvoerbaar en zelfs overbodig zijn om op grond van volksgezondheidsredenen de traceerbaarheid uit te breiden tot grondstoffen als siliciumdioxide en bomen die niet onder deze verordening vallen, d.w.z. die op zichzelf geen materialen en voorwerpen zijn die in contact met levensmiddelen komen. Fabrikanten van primaire materialen kunnen steunen op richtsnoeren die deel uitmaken van de specifieke maatregelen voor terugroepacties van producten als blijkt dat grondstoffen met defecten zijn gebruikt. Het traceren van die grondstoffen is wellicht belangrijk om commerciële redenen, maar hiermee zou geen bijdrage worden geleverd aan de bescherming van de volksgezondheid.*

Amendement 21  
Artikel 16, lid 1

1. Indien een lidstaat **na de vaststelling van één van de in artikel 5 bedoelde bijzondere maatregelen** aan de hand van een uitvoerige motivering wegens ter beschikking gekomen nieuwe gegevens of wegens een nieuwe beoordeling van

1. Indien een lidstaat aan de hand van een uitvoerige motivering wegens ter beschikking gekomen nieuwe gegevens of wegens een nieuwe beoordeling van bestaande gegevens vaststelt dat het gebruik van een materiaal of voorwerp

bestaande gegevens vaststelt dat het gebruik van een materiaal of voorwerp voor de gezondheid van de mens gevaar oplevert, hoewel aan de bepalingen van die bijzondere maatregel is voldaan, kan deze lidstaat de toepassing van de betrokken bepalingen op zijn grondgebied tijdelijk opschorten of beperken.

voor de gezondheid van de mens gevaar oplevert, hoewel aan de bepalingen van die bijzondere maatregel is voldaan, kan deze lidstaat de toepassing van de betrokken bepalingen op zijn grondgebied tijdelijk opschorten of beperken.

#### *Motivering*

*De verwijzing naar een bijzondere maatregel is niet nodig.*

#### Amendement 22 Artikel 16, lid 4

4. De in lid 1 bedoelde lidstaat kan de opschorting of beperking handhaven totdat de in lid 3 bedoelde wijzigingen zijn vastgesteld.

4. De in lid 1 bedoelde lidstaat kan de opschorting of beperking handhaven totdat de in lid 3 bedoelde wijzigingen zijn vastgesteld **of de Commissie heeft beslist deze wijzigingen niet vast te stellen.**

#### *Motivering*

*Zonder deze toevoeging zou niets een lidstaat beletten zijn opschorting of beperking voor een specifiek materiaal of voorwerp blijvend te handhaven, zelfs als de Commissie het argument van de lidstaat betreffende de menselijke gezondheid heeft verworpen.*

#### Amendement 23 Artikel 17, lid 2

2. De Autoriteit past bij de behandeling van aanvragen om toegang tot documenten die in haar bezit zijn **de beginselen van** Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad **op overeenkomstige wijze** toe.

2. De Autoriteit past bij de behandeling van aanvragen om toegang tot documenten die in haar bezit zijn Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad toe.

#### *Motivering*

*De bepalingen van Verordening (EG) nr. 1049/2001 moeten op de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid rechtstreeks van toepassing zijn.*

Amendement 24  
Artikel 18, lid 3

3. De Commissie **stelt** na overleg met de aanvrager vast welke informatie vertrouwelijk moet worden behandeld en **stelt** de aanvrager **en de Autoriteit** in kennis van **haar** beslissing.

3. De **Autoriteit of de** Commissie **stellen** na overleg met de aanvrager vast welke informatie vertrouwelijk moet worden behandeld en **stellen** de aanvrager in kennis van **hun respectieve** beslissing.

*Motivering*

*De Autoriteit of de Commissie moeten na overleg met de aanvrager een besluit nemen over de vertrouwelijke behandeling van de documenten die zij gedurende de vergunningsprocedure hebben ontvangen.*

Amendement 25  
Artikel 22, lid 1

1. De lidstaten zorgen ervoor dat er inspecties en andere passende controlemaatregelen worden uitgevoerd om na te gaan of de voorschriften van deze verordening worden nageleefd.

1. De lidstaten **voeren officiële** controlemaatregelen uit **om de naleving van deze verordening overeenkomstig de desbetreffende bepalingen van de Gemeenschapswetgeving inzake de officiële controle op levensmiddelen en diervoeders af te dwingen.**

*Motivering*

*Er moet duidelijk worden aangegeven dat de regels die moeten zorgen voor naleving van de voorschriften inzake levensmiddelen, voeders en materialen die in contact met voedingsmiddelen komen, elkaar aanvullen. Dit amendement zorgt ervoor dat in de tekst duidelijk wordt gewezen op andere relevante maatregelen, met name artikel 17 van verordening van de Raad (EG) nr. 178/2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden.*

Amendement 26  
Artikel 24 bis (nieuw)

**Artikel 24 bis**

**Steun voor ontwikkelingslanden**

**De volgende maatregelen kunnen worden genomen om ervoor te zorgen dat ontwikkelingslanden in staat zijn te**



**voldoen aan de bepalingen van deze richtlijn:**

**(a) geleidelijke invoering van de eisen inzake etikettering en traceerbaarheid voor de producten die worden uitgevoerd naar de Gemeenschap;**

**(b) hulp bij het opzetten van systemen om traceerbaarheid in te voeren, indien noodzakelijk door deskundigen uit de Gemeenschap;**

**(c) bevordering van tweelingprojecten tussen een ontwikkelingsland en een lidstaat;**

**(d) ontwikkeling van richtsnoeren om organisaties uit ontwikkelingslanden te helpen bij het aanvragen van een importvergunning voor de producten die worden uitgevoerd naar de Gemeenschap;**

**(e) sturen van deskundigen uit de Gemeenschap naar ontwikkelingslanden om aldaar te helpen bij het opzetten van systemen voor traceerbaarheid;**

#### *Motivering*

*De tekst van dit amendement is analoog aan het voorstel van de Commissie inzake officiële controles van diervoeders en levensmiddelen<sup>1</sup>. In beide gevallen kan de markttoegang van ontwikkelingslanden worden belemmerd door de nieuwe voorschriften en dat moet worden voorkomen.*

---

<sup>1</sup> Zie COM(2003) 52.

## TOELICHTING

### *Achtergrond*

Het Commissievoorstel is bedoeld om de regels te actualiseren die betrekking hebben op materialen die met levensmiddelen in aanraking komen. Deze regels worden op dit ogenblik bepaald door Richtlijn 89/109/EEG, die met dit voorstel wordt vervangen.

De belangrijkste wijzigingsvoorstellen met betrekking tot de verordening zijn

- de invoering van de mogelijkheid ook **verordeningen** en niet alleen richtlijnen te gebruiken als juridisch instrument voor de uitvoeringsbepalingen (maatregelen voor een specifieke groep van materialen en voorwerpen, zoals plastic) en
- de aanvulling met nieuwe regels voor zogenaamde **actieve of intelligente** verpakkingen.

Daarnaast worden wijzigingen voorgesteld in de bepalingen betreffende de vergunningsprocedure van stoffen en betreffende de traceerbaarheid van materialen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen, er worden een aantal bijkomende etiketteringsvoorschriften ingevoerd en tot slot wordt verduidelijkt dat de verklaring dat aan de voorschriften is voldaan, moet worden ondersteund door adequate documentatie, die op verzoek aan de bevoegde autoriteiten moet worden verstrekt.

Natuurlijk houdt het voorstel nu ook rekening met de rol van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid.

Aangezien dit Parlement enorme en succesvolle inspanningen heeft geleverd op het gebied van voedselveiligheid en vele principes zijn vastgesteld inzake goed en transparant beheer, is de intentie van de rapporteur de ontwerpregelgeving te laten aansluiten bij de andere akten, met name de verordening betreffende de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en de recent goedgekeurde regels inzake rookaroma's. Bedoeling is ook meer dan duidelijk te maken dat Verordening 1049/2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten in deze aangelegenheid onverkort van toepassing is.

De ontwerpverordening is eigenlijk een kaderverordening, die voorziet in de regels die op verpakkingen en materialen van toepassing moeten zijn, de veiligheidsnormen die moeten worden gehaald en de vergunningsprocedure die moet worden gevolgd, zowel voor materialen als voor methodes.

De rapporteur is van mening dat deze aanpak de juiste is, aangezien de regels voor de inhoud van materialen natuurlijk moeten worden gespecificeerd, zowel op basis van het materiaal als op basis van de levensmiddelen die in de verpakking terechtkomen. Vaak wordt het voorbeeld aangehaald van plastic en vis. Het risico dat stoffen migreren is veel groter voor vette vis die in contact komt met plastic, in vergelijking met andere materialen.

### *Actieve of intelligente verpakkingen*

Een verpakking dient in het algemeen om levensmiddelen te beschermen tegen licht, micro-

organismen en lucht. Een efficiënte verpakking kan helpen de smaak en versheid van levensmiddelen te bewaren en de houdbaarheid ervan te verlengen.

**Intelligente verpakkingen** worden gebruikt om de toestand van levensmiddelen te volgen en informatie te verstrekken over de kwaliteit ervan. Intelligente verpakkingen kunnen van kleur veranderen om de klant te melden hoe vers de levensmiddelen zijn en het te tonen als deze bedorven zijn als gevolg van een temperatuursverandering tijdens de opslag of een lek in de verpakking.

**Actieve verpakkingen** zijn ontwikkeld om met de levensmiddelen te **interageren**, teneinde de kwaliteit en de veiligheid te verbeteren en de levensmiddelen langer vers te houden. Actieve verpakkingen worden bijvoorbeeld gebruikt om afvalgassen als zuurstof van de levensmiddelen te verwijderen of om smaakstoffen of bewaarstoffen aan de levensmiddelen toe te voegen.

Verse levensmiddelen doen soms gas of vocht ontstaan in de verpakking, als natuurlijk gevolg van hun verouderingsproces. Hierdoor kunnen micro-organismen groeien. Zuurstof kan bijvoorbeeld brood- en pizzakorsten laten beschimmelen. Het laat ook plantaardige oliën ranzig worden en andere levensmiddelen hun smaak verliezen. Sommige soorten actieve verpakkingen bevatten zuurstofopruimers, die het gas opnemen dat de levensmiddelen afgeven. Hierdoor wordt het risico op voedselvergiftiging verlaagd en behouden de levensmiddelen langer hun smaak.

De bestaande regelgeving is voor de nieuwe verpakkingsmethoden niet volledig duidelijk, aangezien zelfs met een veilige actieve verpakking onduidelijk is of deze op de markt kan worden gebracht. Zij verandert immers de toestand van het voedsel.

Met het voorstel voor een verordening wordt beoogd de juridische situatie van actieve en intelligente verpakkingen in Europa te verbeteren en worden een aantal basisvereisten bepaald voor het gebruik ervan. Actieve bestanddelen in levensmiddelenverpakkingen zijn toegestaan als zij voldoen aan de vereisten van de overige EU-regelgeving inzake voedselveiligheid en de consumenten niet misleiden. Etikettering informeert de gebruikers over de aard van de actieve verpakking. Indien nodig worden later specifiekere regels voor actieve en intelligente verpakkingen opgesteld.

### ***Etikettering***

Etiketteringsvoorschriften voor materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen, zijn er al in de bestaande richtlijn. Op dit ogenblik hoeven materialen die duidelijk bestemd zijn om met levensmiddelen in aanraking te komen (bijvoorbeeld lepels, borden enz.) niet als dusdanig te worden geëtiketteerd. Het voorstel voor een richtlijn schrijft voor dat de etiketten van **alle lege** materialen en voorwerpen die geschikt zijn om met levensmiddelen in contact te komen, dienen te worden voorzien van de aanduiding "geschikt om met levensmiddelen in contact te komen" of van het overeenkomstige speciale symbool. Het voorstel neemt hiervoor het bij Richtlijn 80/590/EEG vastgestelde symbool over.

### ***Vergunning van stoffen***

Exploitanten die een stof willen laten goedkeuren voor gebruik in materialen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen en voor opname in een positieve lijst, moeten een aanvraag indienen bij een nationale autoriteit, die ze zal toezenden aan de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid.

Deze zal de aanvraag onderzoeken, een veiligheidsbeoordeling uitvoeren en over de veiligheid van de stof advies uitbrengen. Rekening houdend met het advies van de Autoriteit, stelt de Commissie een maatregel op om voor de door de Autoriteit positief geëvalueerde stoffen een vergunning te verlenen en de gebruiksvoorwaarden ervan te specificeren. De procedure lijkt op de bestaande (de eerste stap is anders: op dit ogenblik wordt de aanvraag rechtstreeks ingediend bij de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en de Commissie, en niet bij de lidstaten) en lijkt ook op degene die is goedgekeurd voor rookaroma's.

De rapporteur stelt een aantal wijzigingen in de regels voor, aangezien deze geen rekening houden met alle verschillende gevallen die zich in het kader van de besluitvorming kunnen voordoen. Ook moeten de aanvragers beter dan in het Commissievoorstel de redenen voor de verschillende besluiten kennen.

### ***Publieke toegang en vertrouwelijke behandeling***

Twee nieuwe bepalingen hebben betrekking op de toegang van het publiek tot informatie en de vertrouwelijke behandeling van gegevens. De rapporteur onderstreept dat de regels waarin deze verordening voorziet, exact overeen moeten komen met Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 30 mei 2001 inzake de toegang van het publiek tot documenten van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie; niet alleen "op overeenkomstige wijze", zoals de Commissie voorstelt. Daarnaast worden amendementen voorgesteld om het algemene principe te onderstrepen van de toegang van het publiek tot documenten. Zo wordt publieke controle van genomen besluiten mogelijk, hetgeen goed bestuur ten goede komt.

### ***Opstellen van het verslag en toegang tot voorbereidingsdocumenten***

Tijdens de opstelling van dit ontwerpverslag was de transparantie in de Commissie uitstekend. De rapporteur, de schaduwrapporteur, de rapporteurs van de medeadviserende commissies en de administratie van het Parlement kregen toegang tot voorbereidingsdocumenten, met inbegrip van de input van belanghebbenden en documenten ingediend in de loop van de raadplegingen. Deze informatie is erg nuttig om misverstanden te voorkomen en zorgt voor gelijke voorwaarden voor de verschillende bij het wetgevingsproces betrokken instanties. De Commissie was erg behulpzaam, hopelijk krijgt dit voorbeeld navolging.

De rapporteur bracht tijdens de besprekingen met de Commissie ook de kwestie ter sprake van de toepassing van deze regels in de nieuwe lidstaten. Volgens mondelinge informatie van de Commissie, worden de toetredende landen geen uitzonderingen toegestaan. Bijgevolg zijn geen moeilijkheden te verwachten.

24 februari 2004

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, EXTERNE HANDEL, ONDERZOEK EN ENERGIE**

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen (COM(2003) 689 – C5-0549/2003 – 2003/0272(COD))

Rapporteur voor advies: Dorette Corbey

### **PROCEDUREVERLOOP**

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie benoemde op haar vergadering van 2 december 2003 mevrouw Dorette Corbey tot rapporteur voor advies.

De commissie behandelde het ontwerpadvies op haar vergaderingen van 27 januari en 24 februari 2004.

Op laatstgenoemde vergadering hechtte zij met algemene stemmen haar goedkeuring aan de hierna volgende amendementen.

Bij de stemming waren aanwezig: Luis Berenguer Fuster (voorzitter), Peter Michael Mombaur (ondervoorzitter), Dorette Corbey (rapporteur voor advies), Gordon J. Adam (verving Gary Titley), María del Pilar Ayuso González (verving Jaime Valdivielso de Cué), Ward Beysen (verving Marco Cappato), Guido Bodrato, David Robert Bowe (verving Norbert Glante), Giles Bryan Chichester, Nicholas Clegg, Concepción Ferrer, Francesco Fiori (verving Umberto Scapagnini), Jacqueline Foster (verving Sir Robert Atkins), Cristina García-Orcoyen Tormo (verving Angelika Niebler), Neena Gill (verving Myrsini Zorba), Michel Hansenne, Hedwig Keppelhoff-Wiechert (verving Werner Langen overeenkomstig artikel 153, lid 2, van het Reglement), Dimitrios Koulourianos (verving Konstantinos Alyssandrakis), Helmut Kuhne (verving Massimo Carraro), Rolf Linkohr, Caroline Lucas, Erika Mann, Marjo Matikainen-Kallström, Eryl Margaret McNally, Ana Miranda de Lage, Giuseppe Nisticò (verving W.G. van Velzen), Reino Paasilinna, Paolo Pastorelli, Samuli Pohjamo (verving Willy C.E.H. De Clercq), Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Bernhard Rapkay (verving Harlem Désir), Imelda Mary Read, Mechtild Rothe, Christian Foldberg Rovsing, Paul Rübig, Herman Schmid (verving Marianne Eriksson overeenkomstig artikel 153, lid 2, van het Reglement), Konrad K. Schwaiger, Esko Olavi Seppänen, Alejo Vidal-Quadras Roca en Olga Zrihen Zaari.

## BEKNOPTE MOTIVERING

De totstandkoming van de interne markt maakte het noodzakelijk de regelingen inzake de normen voor de voedingssector te harmoniseren, teneinde de verkoop van producten in de diverse EG-landen te vergemakkelijken. Rond 1980 werd een eerste golf van wetgeving opgesteld. In een tweede golf werd in 1989 een kaderrichtlijn vastgesteld inzake materialen en voorwerpen die bestemd zijn om met levensmiddelen in aanraking te komen. In de daaropvolgende jaren werden hiervan een aantal specifieke richtlijnen afgeleid, bijvoorbeeld een richtlijn betreffende kunststoffen bestemd om in aanraking te komen met levensmiddelen, een richtlijn betreffende epoxyderivaten, enz. Sinds enkele jaren ligt de nadruk op voedselveiligheid en bescherming van de consument.

In het onderhavige voorstel stelt de Commissie dat de jongste ontwikkelingen het noodzakelijk maken de wetgeving op dit gebied aan te passen aan de meest recente innovaties. Actieve en intelligente materialen en voorwerpen zijn onderdeel van deze ontwikkelingen. Actieve materialen interageren met levensmiddelen om de toestand van de levensmiddelen tijdens de opslag te handhaven of te verbeteren en de houdbaarheidsstermijn ervan te verlengen. Bepaalde stoffen voorkomen bijvoorbeeld oxidatie, dienen als conserveringsmiddel of absorberen ethyleen. Intelligente materialen worden ontworpen om informatie te verschaffen over de toestand van de levensmiddelen. Een mogelijke ontwikkeling is een verpakkingsmateriaal dat van kleur verandert als de erin verpakte melk zuur wordt of het erin verpakte voedingsmiddel begint te bederven. Een andere mogelijkheid is een gekleurde punt op het verpakkingsmateriaal die aangeeft of de opslagtemperatuur constant is gehandhaafd.

Andere aanpassingen in het voorstel betreffen voorschriften voor traceerbaarheid en betere handhaving door de oprichting van communautaire en nationale referentielaboratoria.

Volgens de Commissie hebben de lidstaten in het verleden de tekst van de richtlijnen veelal woordelijk overgenomen in hun nationale wetgeving. De Commissie stelt nu voor verordeningen te gebruiken in plaats van richtlijnen. Gezien het technische karakter van de wetgeving steunt uw rapporteur voor advies dit voorstel.

Enkele vragen en antwoorden:

- Wat gebeurt er met de afgeleide specifieke richtlijnen?  
Deze blijven van kracht. De Commissie is echter voornemens een "superrichtlijn" inzake kunststoffen op te stellen om meer duidelijkheid te scheppen in het huidige wetgevingsoerwoud.
- Hoe ver gaat de traceerbaarheid?  
Een producent moet de bron van de gebruikte materialen voor alle producten die zijn bedrijf verlaten, kunnen noemen. Dit betreft echter alleen de materialen die hij inkoop, niet de oorspronkelijke bron. Traceerbaarheid is belangrijk in gevallen waarin producten moeten worden teruggeroepen. Als een terug te roepen partij nauwkeurig kan worden getraceerd, kan de economische schade worden geminimaliseerd en de effectiviteit geoptimaliseerd. Er zijn vragen gesteld over de noodzaak om de herkomst van papier na te sporen tot de boom waarvan het gemaakt is - dat is niet de bedoeling. De oorspronkelijke producent is verplicht officieel te verklaren dat het materiaal in

overeenstemming is met de van toepassing zijnde communautaire wetgeving. Het lijkt echter onnodig om elke stof te etiketteren op basis van oorsprong. Een productienummer waarmee de producent de partij kan terugvinden en vervolgens kan koppelen aan de herkomst van alle materialen is voldoende.

- Zullen er problemen ontstaan voor handelspartners?  
Voor importeurs van levensmiddelen uit derde landen zal er weinig veranderen. Zij moeten wel de herkomst van het product kennen. Dit zal zeker gevolgen hebben voor producenten in derde landen. Voor producenten in minder ontwikkelde landen kan het negatieve effecten hebben. Zij zullen de bronnen en toepassingen van alle materialen en producten moeten documenteren - iets wat zij nu niet doen. Zij moeten hun leveranciers vragen officieel te verklaren dat de geleverde materialen in overeenstemming zijn met de communautaire wetgeving. Dit kan een nieuwe hinderpaal zijn voor toegang tot de EU-markt en kan schadelijk zijn voor de zwakste handelspartners. In elk geval zou de Commissie alle maatregelen moeten nemen die mogelijk zijn om derde landen te helpen te voldoen aan de communautaire wetgeving.
- Zijn actieve en intelligente materialen voldoende gereguleerd?  
De vereisten voor deze materialen zijn in eerste instantie dezelfde als voor alle andere materialen: zij mogen de gezondheid niet schaden. In artikel 4 van het voorstel worden in verband hiermee nog enkele aanvullende eisen gesteld. Zo mogen actieve materialen en voorwerpen alleen tot veranderingen in de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen leiden als zij voldoen aan de van toepassing zijnde communautaire of nationale bepalingen en de consument niet wordt misleid. Hetzelfde geldt voor de informatie die intelligente materialen geven. Voorkomen moet worden dat consumenten door deze informatie worden misleid - dat moet worden verboden. Moderne technologieën moeten alleen worden gebruikt ten voordele van de consument.

## AMENDEMENTEN

De Commissie industrie, externe handel, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en consumentenbeleid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst <sup>1</sup>	Amendementen van het Parlement
	Amendement 1 Overweging 15
(15) De traceerbaarheid van materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen,	(15) De traceerbaarheid van materialen en voorwerpen bestemd om met levensmiddelen in aanraking te komen,

<sup>1</sup> PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

dient in alle stadia te worden gegarandeerd  
Exploitanten dienen ten minste in staat te  
zijn de bedrijven te traceren waaraan en  
waardoor de materialen en voorwerpen zijn  
geleverd.

dient in alle stadia te worden gegarandeerd  
Exploitanten dienen ten minste in staat te  
zijn de bedrijven te traceren waaraan en  
waardoor de materialen en voorwerpen zijn  
geleverd. ***Daar dit handelsbarrières kan  
veroorzaken, met name voor producenten  
in ontwikkelingslanden, dient de  
Commissie een onderzoek in te stellen  
naar de gevolgen voor deze producenten  
en, indien er handelsbarrières ontstaan,  
maatregelen te nemen in  
overeenstemming met artikel 24 bis  
(nieuw).***

#### *Motivering*

*De uitvoer van voedingsmiddelen is voor sommige arme landen het enige middel om deel te nemen aan de wereldeconomie. Het vinden van een leverancier die conformiteit met de EG-wetgeving kan garanderen, is niet altijd mogelijk en dat zou ertoe kunnen leiden dat producten uit deze landen van onze markten verdwijnen. Dit is contraproductief en strijdig met de geest van de ontwikkelingsagenda van Doha. Voor dit probleem dient derhalve een oplossing te worden gevonden.*

#### Amendement 2

#### Overweging 18 bis (nieuw)

***(18 bis) Het gebruik van gerecyclede kunststoffen als verpakkingmateriaal zou in sommige lidstaten tot problemen kunnen leiden in verband met de verklaring inzake overeenstemming met de nationale wetgeving. Dit zou kunnen leiden tot verstoringen van de interne markt. Derhalve is de Commissie momenteel doende een richtlijn op te stellen om deze kwestie te regelen. De ontwerprichtlijn wordt uiterlijk één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening gepubliceerd, teneinde de juridische situatie op te helderen.***

#### *Motivering*

*Het Europees Parlement juicht dit initiatief van de Commissie toe, daar zij hiermee enerzijds het gebruik van gerecycled materiaal, waaronder kunststoffen, steunt en anderzijds duidelijk maakt voedselveiligheid zeer belangrijk te achten. Om de situatie voor producenten te vergemakkelijken, dient de juridische situatie van gerecyclede materialen die met voedingsmiddelen in aanraking komen zo spoedig mogelijk duidelijk te worden.*



Amendement 3  
Artikel 4, lid 2

2. Actieve materialen en voorwerpen leiden niet tot veranderingen van de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen die de consument kunnen misleiden.

2. Actieve materialen en voorwerpen leiden niet tot veranderingen van de samenstelling of de organoleptische eigenschappen van de levensmiddelen die de consument kunnen misleiden.  
***Stoffen die de geur van levensmiddelen maskeren, worden niet als actieve materialen beschouwd en zijn derhalve niet toegestaan.***

*Motivering*

*Een actief materiaal zou volgens de definitie in artikel 2, lid 1, een stof kunnen zijn die op zodanige wijze reageert met aan bederf onderhevige producten in een verpakking dat de geur van bederf wordt gemaskeerd, maar het rottingsproces niet wordt vertraagd. Dit moet worden voorkomen. De tekst van de Commissie is dubbelzinnig, omdat er alleen wordt gesproken over organoleptische eigenschappen van voedingsmiddelen, terwijl het de omgeving rond het voedingsmiddel is die stinkt.*

Amendement 4  
Artikel 1, lid 1, alinea 2

De Autoriteit kan deze termijn verlengen. In dat geval verstrekt zij de aanvrager, de Commissie en de lidstaten een verklaring voor deze verlenging.

De Autoriteit kan deze termijn ***met maximaal zes maanden*** verlengen. In dat geval verstrekt zij de aanvrager, de Commissie en de lidstaten een verklaring voor deze verlenging.

*Motivering*

*Een producent of importeur moet de juridische zekerheid hebben dat een besluit binnen een bepaalde termijn wordt genomen. Artikel 9, lid 2, blijft van toepassing en biedt de mogelijkheid om aanvullende informatie te verzoeken en de termijn te verlengen.*

Amendement 5  
Artikel 15, lid 1

1. De traceerbaarheid van de materialen en voorwerpen wordt in alle stadia van de productie, verwerking en distributie gegarandeerd.

1. De traceerbaarheid van de materialen en voorwerpen wordt in alle stadia van de productie, verwerking en distributie gegarandeerd, ***teneinde het terugroepen van producten met gebreken en aansprakelijkheidsstelling te***

**vergemakkelijken.**

*Motivering*

*De belangrijkste reden om traceerbaarheid te eisen, is volgens de Commissie dat het van de markt halen van producten met gebreken erdoor wordt vergemakkelijkt. Het terugroepen gaat sneller en alleen partijen die de gebreken vertonen behoeven te worden teruggehaald. Bovendien wordt aansprakelijkheidsstelling door deze bepaling vergemakkelijkt.*

Amendement 6  
Artikel 15, lid 3

3. De materialen en voorwerpen die binnen de Gemeenschap op de markt worden gebracht, worden **op adequate wijze geëtiketteerd of geïdentificeerd om de traceerbaarheid ervan door middel van relevante documentatie of informatie te vereenvoudigen.**

3. De materialen en voorwerpen die binnen de Gemeenschap op de markt worden gebracht, worden **identificeerbaar gemaakt met behulp van een passend systeem voor de traceerbaarheid ervan door middel van relevante documentatie of informatie.**

*Motivering*

*Het heeft geen zin te eisen dat elk onderdeel van verpakking wordt geëtiketteerd ten behoeve van de traceerbaarheid. Producenten van voedingsmiddelen en dranken maken gewoonlijk gebruik van een etiket aan de hand waarvan zij een geproduceerde partij kunnen identificeren. Voor elke partij beschikken zij over gegevens met betrekking tot de herkomst van alle ingrediënten en verpakkingsmateriaal. Dat zou voldoende moeten zijn. De oorspronkelijke tekst zou kunnen betekenen dat bijvoorbeeld bij een lolly het stokje van een afzonderlijk herkomstetiket zou moeten worden voorzien, evenals het plastic waarin de lolly is gehuld. Daaraan zou dan nog het etiket met de ingrediënten en de voedingswaarde moeten worden toegevoegd. Dat lijkt overdreven.*

Amendement 7  
Artikel 24 bis (nieuw)

**Artikel 24 bis**

**Steun voor ontwikkelingslanden**

**De volgende maatregelen kunnen worden genomen om ervoor te zorgen dat ontwikkelingslanden in staat zijn te voldoen aan de bepalingen van deze richtlijn:**

**(a) geleidelijke invoering van de eisen inzake etikettering en traceerbaarheid**

***voor de producten die worden uitgevoerd naar de Gemeenschap;***

***(b) hulp bij het opzetten van systemen om traceerbaarheid in te voeren, indien noodzakelijk door deskundigen uit de Gemeenschap;***

***(c) bevordering van tweelingprojecten tussen een ontwikkelingsland en een lidstaat;***

***(d) ontwikkeling van richtsnoeren om organisaties uit ontwikkelingslanden te helpen bij het aanvragen van een importvergunning voor de producten die worden uitgevoerd naar de Gemeenschap;***

***(e) sturen van deskundigen uit de Gemeenschap naar ontwikkelingslanden om aldaar te helpen bij het opzetten van systemen voor traceerbaarheid;***

#### *Motivering*

*De tekst van dit amendement is analoog aan het voorstel van de Commissie inzake officiële controles van diervoeders en levensmiddelen<sup>1</sup>. In beide gevallen kan de markttoegang van ontwikkelingslanden worden belemmerd door de nieuwe voorschriften en dat moet worden voorkomen.*

---

<sup>1</sup> Zie COM(2003) 52.