

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Dokument z posiedzenia

WERSJA OSTATECZNA
A6-0025/2005

07.02.2005 r.

SPRAWOZDANIE

w sprawie finansów publicznych w UGW
(2004/2268(INI))

Komisja Gospodarcza i Monetarna

Sprawozdawca: Othmar Karas

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
PROCEDURE.....	6

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie finansów publicznych w UGW - 2004 (2004/2268(INI))

Parlament Europejski,

- uwzględniając komunikat Komisji z dnia 24 lipca 2004 r. do Rady i do Parlamentu Europejskiego w sprawie finansów publicznych w UGW-2004 (COM(2004)0425),
 - mając na uwadze komunikat Komisji z 3 września 2004 r. w sprawie wzmocnienia zarządzania gospodarczego i wyjaśnienia wykonania Paktu Stabilności i Wzrostu (COM(2004)0581),
 - mając na uwadze komunikat Komisji z 27 listopada 2002 r. w sprawie wzmocnienia koordynacji polityk budżetowych (COM(2002)0668),
 - mając na uwadze komunikat Komisji z 27 listopada 2002 r. w sprawie konieczności i środków niezbędnych do poprawienia jakości budżetowych danych statystycznych (COM(2002)0670),
 - uwzględniając wnioski Prezydencji przyjęte przez Radę Europejską w Lizbonie 24-go marca 2000 r. i w Göteborgu 15-go i 16-go czerwca 2001 roku, ze szczególnym odniesieniem do uzgodnionej strategii dotyczącej wzrostu gospodarczego, pełnego zatrudnienia, trwałego rozwoju i spójności społecznej,
 - mając na uwadze wnioski amsterdamskiego posiedzenia Rady z 16 i 17 czerwca 1997 r. w sprawie Paktu Stabilności i Wzrostu, Rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych¹, a także kodeks postępowania w zakresie zawartości i formatu programów stabilności i zbieżności, przyjęty przez Radę ECOFIN (Radę UE ds. Gospodarczych i Finansowych) 10 lipca 2001 r.,
 - mając na uwadze oświadczenie Rady ECOFIN (Rady UE ds. Gospodarczych i Finansowych) z 13 września 2004 r. w sprawie Paktu Stabilności i Wzrostu,
 - na uwadze orzeczenie Trybunału Sprawiedliwości Wspólnot Europejskich z 13 lipca 2004 r.² w sprawie kroków podjętych przez Radę ECOFIN 25 listopada 2003r.,
 - uwzględniając art. 45 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Gospodarczej i Monetarnej (A6-0000/2005),
- A. zważywszy, że Prezydencja Luksemburska włączyła do swojego programu roboczego przeanalizowanie zasad działania i wyjaśnienie wykonania Paktu Stabilności i Wzrostu

¹ DzU. L 209 z dn. 02.08.1997 r., str. 1

² Sprawa C-27/04, Komisja kontra Rada.

oraz że Parlament Europejski przyjmie na wiosnę 2005 r. rezolucję w sprawie prawdopodobnych zmian przepisów i zasad postępowania kierujących ich wdrażaniem,

- B. mając na uwadze, że w ostatnim dziesięcioleciu gospodarka UE wzrosła znacznie poniżej swoich możliwości, odnotowując spadek nie tylko w dziedzinie inwestycji w sektorze prywatnym, ale również w sektorze dużych inwestycji publicznych, które spadły z 4% PKB w początkach lat 70-tych do 2,4% w strefie euro, a także zważywszy, że m.in. z powodu braku reform strukturalnych i inwestycji w wielu Państwach Członkowskich wskaźnik wzrostu PKB w strefie euro po raz kolejny spadł poniżej przewidywań,
- C. zważywszy, że w roku 2003 deficyt budżetowy strefy euro wzrósł do 2,7% PKB, z 1,6% w 2001 r. i 1,1% w 2000 roku, zbliżył się do 3%-owego progu w roku 2004 osiągnąwszy 2,9% PKB,
- D. zważywszy, że na koniec roku 2002 tylko cztery Państwa Członkowskie ze strefy euro - które wytwarzają razem zaledwie 18% PKB strefy euro - oraz pięć Państw Członkowskich ze strefy euro w 2004 roku osiągnęły sytuację zbliżoną do równowagi; zważywszy że , z drugiej strony, liczba Państw Członkowskich ze strefy euro mających deficyt budżetowy powyżej 3% PKB wzrosła z trzech do czterech; zważywszy, że od momentu obowiązywania Paktu Stabilności i Wzrostu 12 Państw Członkowskich naruszyło jego zasady lub też zasady Traktatu, z czego pięć ze strefy euro - Portugalia, Niemcy, Francja, Holandia i Grecja - oraz Wielka Brytania, wobec której procedura nadmiernego deficytu nie ma zastosowania, ale którą niemniej jednak obowiązują zapisy Art.116 ust.4 Traktatu mówiące o „staraniach unikania nadmiernego deficytu” tak długo, jak długo będzie w drugiej fazie; zważywszy, że procedura nadmiernego deficytu została wszczęta także wobec sześciu nowych Państw Członkowskich, które przekroczyły 3%-owy próg: Węgry, Republika Czeska, Cypr, Malta, Polska i Słowacja,
- E. mając na uwadze, że w odpowiedzi na widoczne różnice między ustalonymi w 1997 r. zasadami Paktu Stabilności i Wzrostu a ostatnio obserwowanym rozwojem gospodarczym, Komisarz Almunia przedstawił we wrześniu 2004 r. propozycje reform, zasygnalizowanych w skrócie w komunikacie Komisji na temat „Finansów publicznych w UGW - 2004”,
 - 1. zauważa, że zdaniem Komisji cykl gospodarczy jest tylko częściowym usprawiedliwieniem wysokich deficytów nominalnych, które w rzeczywistości są w dużej mierze wynikiem rozluźnienia polityki budżetowej przez niektóre Państwa Członkowskie;
 - 2. zauważa, że niektóre Państwa Członkowskie nie zareagowały na fakt wszczęcia wobec nich procedury nadmiernego deficytu podjęciem stosownych działań w celu zwalczania swojego deficytu i że istnieją wystarczające przesłanki do obaw co do ich możliwości sprowadzenia deficytu poniżej 3% PKB w najbliższej przyszłości;
 - 3. podkreśla znaczenie wprowadzenia reform strukturalnych, które w krótkim i średnim terminie okażą się zasadniczymi dla finansowej trwałości, konkurencyjności gospodarki europejskiej i wzrostu;
 - 4. zauważa, że sterowanie zmianami gospodarczymi w krajach centralnej i wschodniej Europy miało poważny wpływ na poziom ich deficytu i zadłużenia publicznego;

5. podkreśla fakt, że nie istnieją wyjątki od zasad i procedur Paktu Stabilności i Wzrostu, ale wzywa też wszystkie instytucje UE do przyjęcia odpowiedzialności za wprowadzanie, kontrolę i przestrzeganie Paktu Stabilności i Wzrostu;
6. zaleca wszystkim Państwom Członkowskim, które tego jeszcze nie zrobiły, sprowadzenie swojego deficytu znacznie poniżej 3% PKB dla zapewnienia podatkowej i cenowej stabilności w rozszerzonej Unii Europejskiej, a także umożliwienie stworzenia wystarczających rezerw finansowych w czasach prosperity po to, żeby w razie trudności można było podjąć kroki gospodarcze bez naruszania zasad Paktu Stabilności i Wzrostu;
7. podkreśla znaczenie ulepszonych budżetowych danych statystycznych, posiadających dokładniejsze i bardziej znormalizowane definicje, metody obliczania i procedury, wita z zadowoleniem inicjatywę Komisji proponującą minimum norm dotyczących niezależności, integralności i jakości krajowych instytucji statystycznych i wzmocnienia kompetencji Eurostatu w zakresie koordynowania, monitorowania i przeprowadzania na miejscu kontroli danych przedstawianych przez Państwa Członkowskie;
8. zaleca nowym Państwom Członkowskim przyspieszenie reform w dziedzinie finansów publicznych poprzez ponowne przyznanie środków jako kolejnego kroku do zapewnienia całkowitej zbieżności swoich gospodarek i skupienie się szczególnie na modernizacji swoich systemów emerytalnych i świadczeń socjalnych;
9. podkreśla potrzebę ciągłego ulepszania administracji podatkowej i stworzenia efektywnego systemu ściągania podatków w celu promowania kultury przedsiębiorczości i zachęcania do tworzenia przedsiębiorstw;
10. przypomina Państwom Członkowskim o ich zobowiązaniu w ramach Paktu Stabilności i Wzrostu do doprowadzenia budżetów do „równowagi lub nadwyżki; podkreśla znaczenie zrównoważonych budżetów i stabilizacji cenowej jako warunków wstępnych dla wzrostu i trwałego systemu socjalnego i emerytalnego; zwraca uwagę, że nadmierne wydatki rządowe stwarzają zagrożenie dla stabilności cenowej, niskich stóp procentowych i poziomu inwestycji rządowych, a w konsekwencji zmniejszają zdolność do stawienia czoła wyzwaniom spowodowanym zmianami demograficznymi i starzeniem się populacji w Unii Europejskiej;
11. ponawia wezwanie do stworzenia przejrzystej metody zawierającej definicję „wydatków publicznych wysokiej jakości” w celu ilościowego określenia publicznych pozycji budżetowych i ich wkładu w dziedzinie wzrostu i inwestycji, mając na uwadze pozytywny wkład do celów lizbońskich; ponadto wzywa do przeorientowania wydatków publicznych w taki sposób, aby poszczególne działy budżetu na poziomie europejskim i narodowym odzwierciedlały najważniejsze priorytety polityczne postanowione do 2010 roku;
12. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji Radzie oraz Komisji, jak również Komitetowi Ekonomiczno-Społecznemu, Komitetowi Regionów i rządów oraz parlamentom Państw Członkowskich.

PROCEDURE

Title	Public finances in EMU - 2004	
Procedure number	2004/2268(INI)	
Basis in Rules of Procedure	Rule 45	
Committee responsible Date authorisation announced in plenary	ECON 13.1.2005	
Committee(s) asked for opinion(s) Date announced in plenary	BUDG 13.1.2005	
Not delivering opinion(s) Date of decision	BUDG 31.1.2005	
Enhanced cooperation Date announced in plenary		
Motion(s) for resolution(s) included in report		
Rapporteur(s) Date appointed	Othmar Karas 13.12.2004	
Previous rapporteur(s)	Bigliardo	
Discussed in committee	1.2.2005	2.2.2005
Date adopted	2.2.2005	
Result of final vote	for:	28
	against:	2
	abstentions:	15
Members present for the final vote	Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Pier Luigi Bersani, Udo Bullmann, Ieke van den Burg, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfíl, Robert Goebbels, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Ian Hudghton, Christopher Huhne, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Wolf Klinz, Christoph Konrad, Guntars Krasts, Enrico Letta, Gay Mitchell, Cristobal Montoro Romero, Joseph Muscat, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Karin Riis-Jørgensen, Dariusz Rosati, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Manuel António dos Santos, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Sahra Wagenknecht	
Substitutes present for the final vote	Harald Ettl, Werner Langen, Alain Lipietz, Jules Maaten, Thomas Mann, Diamanto Manolakou, Antonis Samaras, Theresa Villiers, Corien Wortmann-Kool, Josef Zieleniec	
Substitutes under Rule 178(2) present for the final vote		
Date tabled – A6	7.2.2005	A6-0025/2005
Comments	...	