

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0104/2005

25.4.2005

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperkingen op het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen in procesoliën voor rubberverwerking en in banden (zevenentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad)
(COM(2004)0098 – C5-0081/2004 – 2004/0036(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Adamos Adamou

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	11
PROCEDURE.....	13

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperkingen op het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen in procesoliën voor rubberverwerking en in banden (zevenentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad) (COM(2004)0098 – C5-0081/2004 – 2004/0036(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2004)0098)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C5-0081/2004),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A6-0104/2005),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 4

(4) De lozing van BaP en andere PAK's in het milieu moet tot een minimum worden beperkt. Met het oog op een hoog beschermingsniveau voor de menselijke gezondheid en het milieu en om bij te dragen aan de beperking van de totale jaarlijkse uitstoot van PAK's zoals is voorgeschreven in het protocol van 1998 inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het

(4) De lozing van BaP en andere PAK's in het milieu moet tot een minimum worden beperkt. Met het oog op een hoog beschermingsniveau voor de menselijke gezondheid en het milieu en om bij te dragen aan de beperking van de totale jaarlijkse uitstoot van PAK's zoals is voorgeschreven in het protocol van 1998 inzake persistente organische verontreinigende stoffen bij het

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand moeten daarom het op de markt brengen en het gebruik van **BaP en bepaalde andere PAK's in** procesoliën voor rubberverwerking en in banden worden beperkt.

Verdrag van 1979 betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand moeten daarom het op de markt brengen en het gebruik van procesoliën **met een hoog PAK-gehalte en mengsels die als procesoliën worden gebruikt** voor **de productie van** banden worden beperkt.

Motivering

Taalkundige verbetering, daar procesoliën op de markt worden gebracht en niet BaP of bepaalde andere PAK's.

Deze richtlijn dient eveneens te gelden voor de bestanddelen van mengsels om te voorkomen dat schadelijke oliën met een hoog PAK-gehalte in verdunde vorm gebruikt blijven worden, zoals volgens de olie-industrie het geval zou kunnen zijn.

Amendement 2 OVERWEGING 8

(8) **Er moeten** geharmoniseerde testmethoden voor het PAK-gehalte van procesoliën en banden worden vastgesteld om deze richtlijn te kunnen toepassen. De inwerkingtreding van deze richtlijn mag echter geen vertraging oplopen vanwege de vaststelling van die testmethoden. De testmethode dient bij voorkeur op Europees of internationaal niveau te worden ontwikkeld, indien mogelijk door het Europees Comité voor Normalisatie (CEN) of de Internationale Organisatie voor Normalisatie. De Commissie kan referenties van de relevante CEN- of ISO-normen publiceren of dergelijke methoden overeenkomstig artikel 2 bis van Richtlijn 76/769/EEG vaststellen.

(8) **Het is wenselijk dat er** geharmoniseerde testmethoden voor het PAK-gehalte van procesoliën en banden worden vastgesteld om deze richtlijn te kunnen toepassen. De inwerkingtreding van deze richtlijn mag echter geen vertraging oplopen vanwege de vaststelling van die testmethoden. De testmethode dient bij voorkeur op Europees of internationaal niveau te worden ontwikkeld, indien mogelijk door het Europees Comité voor Normalisatie (CEN) of de Internationale Organisatie voor Normalisatie. De Commissie kan referenties naar de relevante CEN- of ISO-normen publiceren of dergelijke methoden overeenkomstig artikel 2 bis van Richtlijn 76/769/EEG vaststellen.

Motivering

Het verdient de voorkeur het woord "wenselijk" te gebruiken, zodat de tenuitvoerlegging van de richtlijn niet in gevaar komt als er nog geen geharmoniseerde testmethoden beschikbaar zijn wanneer de richtlijn in werking treedt. De formulering sluit aan bij de formulering in de zesentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG.

Amendement 3
OVERWEGING 9 BIS (nieuw)

(9 bis) "Op de markt brengen": het beschikbaar stellen aan derden.

Invoer in het douanegebied van de Unie wordt in de zin van deze richtlijn beschouwd als op de markt brengen. Met deze richtlijn wordt niet beoogd het op de markt brengen van vóór 1 januari 2010 geproduceerde banden te beperken; deze kunnen dan ook na deze datum uit voorraad worden verkocht. De datum van productie van banden kan gemakkelijk worden bepaald daar de "datum van productie" verplicht op de band dient te zijn aangebracht¹. Indien banden die vóór 1 januari 2010 zijn geproduceerd, na deze datum van een nieuw loopvlak worden voorzien, moet dit nieuwe loopvlak nieuwe procesoliën met een laag PAK-gehalte bevatten.

¹ Richtlijn 92/23/EEG van de Raad van 31 maart 1992 betreffende banden voor motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan alsmede betreffende de montage ervan (PB L 129 van 14.5.1992, blz. 95).

Motivering

Het is nuttig nogmaals te wijzen op de wettelijke definitie van op de markt brengen (richtlijn 67/548/EEG, art. 2, lid 1, letter e)).

Op de zijkant van alle in de EU geproduceerde of ingevoerde banden staat de "datum van productie" vermeld. Naar schatting zullen de bandenvoorraden die oliën met een hoog aromaatgehalte bevatten, op 1 januari 2010 minder dan 5% van de jaarlijkse Europese markt vormen. Deze voorraden bestaan grotendeels uit bandenseries van geringe omvang die als regel jarenlang in voorraad worden gehouden en die de klanten nodig hebben.

Amendement 4
ARTIKEL 2, ALINEA 2

Zij passen die bepalingen toe vanaf 1 januari **2009**, behalve als het gaat om racebanden voor officiële sportevenementen, waarvoor de bepalingen gelden vanaf 1 januari 2012.

Zij passen die bepalingen toe vanaf 1 januari **2010**, behalve als het gaat om:

i) banden die vóór deze datum geproduceerd zijn en uit voorraad worden verkocht,

ii) racebanden voor officiële sportevenementen, banden voor klassieke modellen, speciale banden die in beperkte aantallen in de Europese Unie worden ingevoerd voor oorspronkelijke machines (OM) en "voertuigen voor bijzondere doelen"¹, waarvoor de bepalingen gelden vanaf 1 januari 2012.

¹ Zoals vermeld in Richtlijn 70/156/EEG van de Raad van 6 februari 1970 inzake de onderlinge aanpassing van de wetgevingen van de Lid-Staten betreffende de goedkeuring van motorvoertuigen en aanhangwagens daarvan (PB L 42 van 23.2.1970, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/104/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 337 van 13.11.2004, blz. 13)) en gedefinieerd in bijlage XI van die richtlijn.

Motivering

De technische ingewikkeldheid van het volledige scala van producten van met behulp van olie verwerkte elastomeren en banden, de voor ontwikkeling beschikbare middelen en de noodzakelijke aanpassing van de huidige productieschema's van een aantal industriesectoren in overweging genomen, is 1 januari 2010 voor de industrie de vroegst haalbare datum. Uit veiligheidsoverwegingen is voor oliewissel voor ieder bandontwerp een volledige technische controle op lange termijn noodzakelijk, waarvan uitgebreide proeven op de weg deel vormen.

Als het "vervangingsproces" wordt versneld, bestaat het gevaar dat delen van de band wellicht onvoldoende getest zijn om te waarborgen dat zij duurzaam voldoen aan alle technische en veiligheidsnormen.

De meeste voertuigen kunnen worden voorzien van in Europa geproduceerde banden, maar een gering aantal machines en voertuigen met speciaal ontworpen banden wordt geleverd van buiten de EU. Om de continuïteit van de leverantie en de vrije keuze van de consument, alsook de veiligheid van de producten en van de passagiers te waarborgen, moet voor in geringe aantallen aan de EU geleverde speciale banden een overgangperiode van bepaalde duur worden toegestaan. Deze tijd is nodig voor ontwikkeling en productievermogen in de EU. Praktisch zonder milieu- en gezondheidsrisico's te veroorzaken zijn deze banden van wezenlijke betekenis voor bijvoorbeeld speciale pantservoertuigen van de overheid, brandweer en ambulances, landbouw-, bouw- en mijnbouwmachines.

Amendement 5
BIJLAGE, RECHTER KOLOM, PUNT 1
Bijlage I, punt xx (Richtlijn 76/769/EEG)

1) Procesoliën voor rubberverwerking mogen niet op de markt gebracht en voor de productie van banden gebruikt worden **als zij meer dan 1 mg/kg BaP of meer dan 10 mg/kg van alle in deze bijlage vermelde PAK's tezamen bevatten.**

1) Procesoliën voor rubberverwerking mogen niet op de markt gebracht en voor de productie van banden gebruikt worden **tenzij zij, of ieder bestanddeel van de mengsels die als procesoliën worden gebruikt, voldoen aan ten minste één van onderstaande normen:**

- **zij bevatten minder dan 3% PAV's in een met behulp van dimethylsulfoxide verkregen extract, gemeten volgens de IP346-methode (voor oliën waarvoor overeenkomstig Richtlijn 67/548/EEG inzake gevaarlijke stoffen de norm van 3% DMSO-extract geldt);**
- **het BaP-gehalte is niet meer dan 1 mg/kg en alle vermelde PAK's tezamen vormen niet meer dan 10 mg/kg (voor oliën waarvoor overeenkomstig Richtlijn 67/548/EEG inzake gevaarlijke stoffen de norm van 3% DMSO-extract niet geldt).**

¹ PB L 196 van 16.8.1967, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 2004/73/EG van de Commissie (PB L 152 van 30.4.2004, blz. 1).

Motivering

In de door de Commissie voorgestelde benadering valt de nadruk op stoffen die als gevaarlijk zijn ingeschaald. De industrie stelt voor het bepalen van de mate waarin een bepaalde olie kanker verwekt een andere aanpak voor op basis van de IP346-methode.

Met dit amendement wordt beoogd beide benaderingen toe te staan door toevoeging van de IP346-grenswaarden en door het gebruik toe te staan van een groter aantal niet-kankerverwekkende mogelijke rubberprocesoliën, zonder dat het niveau van bescherming van de burgers en van het milieu wordt aangetast, hetgeen in de bedoeling lag van het Commissievoorstel en van het ontwerpverslag.

Amendement 6

BIJLAGE, RECHTER KOLOM, PUNT 2
Bijlage I, punt xx (Richtlijn 76/769/EEG)

2) Banden die procesoliën bevatten die niet aan de onder 1) genoemde maximumgehalten voldoen, mogen niet op de markt gebracht worden.

2) **Na 1 januari 2010 geproduceerde** banden die procesoliën bevatten die niet aan de onder 1) genoemde maximumgehalten voldoen, mogen niet op de markt gebracht

worden.

Handhaving van deze grenswaarden in banden kan uitsluitend worden aangetoond door gebruik te maken van de analysemethode ISO 21461 : 200x met een grenswaarde lager dan of gelijk aan 0,35 % Hbay.

Motivering

Op de datum dat de richtlijn van kracht wordt zal een gering aantal banden die oliën met een hoog aromaatgehalte bevatten in voorraad zijn. Deze banden zijn gemakkelijk te herkennen aan de productiedatum die, omdat dit een wettelijke eis is overeenkomstig richtlijn 92/23/EG van de Raad, zichtbaar is aangebracht op de zijkant.

De gevolgen die gebruik van deze banden uit de voorraden heeft voor het milieu zijn te verwaarlozen en het zou om economische redenen en uit milieuoverwegingen geen zin hebben deze banden niet op de markt te brengen en hen derhalve te vernietigen.

Er moet voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn een meetmethode worden bepaald en ISO 21461 : 200x is de enige methode die geschikt is om de aard van de in de banden verwerkte olie te bepalen.

Als het gemeten niveau lager dan of gelijk is aan 0,35% Hbay, staat vast dat de in de banden gebruikte olie voldoet aan de eisen van de richtlijn

Deze grenswaarde wordt in de richtlijn aangegeven.

Amendement 7

BIJLAGE, RECHTER KOLOM, PUNT 3 BIS (nieuw)
Bijlage I, punt [xx] (richtlijn 76/769/EEG)

3 bis) Loopvlakmateriaal voor loopvlakvernieuwing dat procesoliën bevat die niet aan de onder 1) genoemde maximumgehalten voldoen, mag niet op de markt gebracht worden.

Motivering

Nieuwe loopvlakken die op oude karkassen worden gezet, moeten ook onder de regeling vallen.

TOELICHTING

Achtergrond

Doel van deze richtlijn is de invoering van geharmoniseerde voorschriften inzake het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) in procesoliën voor rubberverwerking en in banden, om zo de goede werking van de interne markt te garanderen en voor een hoog niveau van bescherming van de gezondheid en het milieu te zorgen.

Sommige polycyclische aromatische koolwaterstoffen zijn ingedeeld als kankerverwekkend, mutageen en vergiftig voor de voortplanting. Benzo[a]pyreen (BaP), dat kan dienen als kwalitatieve en kwantitatieve marker voor de aanwezigheid van PAK's, is ingedeeld als kankerverwekkend, mutageen en vergiftig voor de voortplanting van categorie 2 volgens Richtlijn 67/548/EEG en kan leiden tot onaanvaardbare risico's voor de menselijke gezondheid en het milieu.

Toepassingsgebieden

PAK's zijn aanwezig in oliën en sommige daarvan worden gebruikt als procesoliën (weekmakers) bij de productie van banden. Het loopvlak van banden bevat maximaal 28% procesoliën en het totale PAK-gehalte ligt tussen 17 en 357 mg/kg (gemiddeld 137 mg/kg). De BaP-concentratie varieert van 1 tot 16 mg/kg (gemiddeld 5 mg/kg). Deze gevaarlijke stoffen komen dicht bij de grond als fijne deeltjes in het milieu terecht door de slijtage van de banden waarin de procesoliën zijn verwerkt, en verontreinigen vervolgens via de riolering het water. Volgens het nationale Duitse milieuoorgans (Bundesumweltamt) "zou de PAK-concentratie in banden dalen tot ongeveer 0,33 ppm voor BaP en 3,3 ppm voor PAK's als er voor procesolie grenswaarden van 1 ppm voor BaP en 10 ppm voor PAK's zouden worden gehanteerd. Zo zou de PAK-uitstoot door bandenslijtage binnen 5 tot 6 jaar met meer dan 95% dalen". De richtlijn heeft betrekking op banden van personenwagens, banden van lichte en zware vrachtwagens, banden voor gebruik in de landbouw en banden van motorfietsen.

Voorstel van de Commissie

Uitgaande van risicobeoordelingen stelt de Commissie voor, boven bepaalde maximumwaarden beperkingen te stellen aan het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde PAK's in procesoliën en in banden, om de uitstoot van kankerverwekkende stoffen uit bandenafval in het milieu tot een aanvaardbaar niveau terug te brengen en de eventuele risico's voor gezondheid en milieu terug te dringen. Dat kan worden bereikt door uitbreiding van bijlage I van Richtlijn 76/769/EEG en toevoeging van deze stoffen op de lijst van gevaarlijke stoffen.

Om aan de noodzakelijke veiligheidsvoorschriften te kunnen voldoen en ervoor te zorgen dat banden een goede greep op een nat wegdek hebben, wordt een overgangsperiode voorgesteld waarin de bandenfabrikanten nieuwe banden zullen ontwikkelen en testen die zonder procesoliën met een hoog PAK-gehalte worden vervaardigd. De richtlijn moet op 1 januari 2009 voor het bedrijfsleven gaan gelden, met uitzondering van racebanden, waarop de richtlijn in januari 2012 van toepassing moet worden.

Aanbevelingen van de rapporteur

De rapporteur stelt slechts zeer weinig amendementen op het voorstel van de Commissie voor en wil daarmee bereiken dat duidelijker wordt vastgesteld welke methode wordt gebruikt om de stoffen in kwestie aan te tonen, en dat meer onderzoek wordt gedaan naar het gebruik van deze stoffen in andere oliesoorten en naar de mogelijke vervanging daarvan.

1. Voor het aantonen van dergelijke stoffen bestaat maar een beperkt aantal methoden en om uniformiteit te waarborgen, wil de rapporteur deze specificeren. Een van de methoden die worden genoemd, IP346, wordt voorgesteld door de banden- en oliebranche en wordt ook momenteel gebruikt voor de indeling van oliën overeenkomstig de EG-richtlijn inzake gevaarlijke stoffen. Verder zijn de twee meetmethoden vereist die de Commissie voorstelt (zie hierboven). Aan deze methoden moet naar de mening van de rapporteur de IP346-methode worden toegevoegd, hetgeen inhoudt dat een procesolie niet op de markt mag worden gebracht als hun met behulp van dimethylsulfoxide verkregen extract meer dan 3% PAV's bevat. Aangezien met IP346 echter alleen het gehalte aan polycyclische aromaten wordt gemeten en geen chemicaliën of toxiciteitsvormen worden geïdentificeerd, dient deze methode als aanvulling op en niet in plaats van de grenswaarden voor bepaalde PAK's te worden gebruikt. Na overleg met deskundigen stemt de rapporteur ermee in dat de onlangs ontwikkelde methode volgens ISO-norm 21461 met een grenswaarde van 0,35% Hbay wordt toegevoegd voor het aantonen van PAK's in banden.

2. Met betrekking tot de datum van ingang van de beperkingen heeft de bedrijfstak om een extra jaar verzocht om de producten volgens de richtlijn te kunnen vervaardigen. Diverse ondernemingen produceren echter al banden met een lager PAK-gehalte en volgens het International Technical Journal for Polymer Materials is de productie van "Shell Catenex SNR" in 1997 begonnen en zijn de eerste banden met een veiliger procesolie al op de markt (zo kunnen in Zweden al banden zonder de sterk aromatische oliën vervaardigd worden). De rapporteur acht daarom het door de Commissie voorgestelde tijdpad toereikend voor de ontwikkeling van veilige banden zonder de gevaarlijke stoffen. Helaas is de commissie hierin niet meegegaan.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperkingen op het op de markt brengen en het gebruik van bepaalde polycyclische aromatische koolwaterstoffen in procesoliën voor rubberverwerking en in banden (zevenentwintigste wijziging van Richtlijn 76/769/EEG van de Raad)
Document- en procedurenummers	COM(2004)0098 – C5-0081/2004 – 2004/0036(COD)
Rechtsgrondslag	Artikel 251, lid 2 en artikel 95 EG
Reglementsartikel(en)	Artikel 51
Datum indiening bij EP	13.2.2004
Commissie ten principale Datum bekendmaking	ENVI 16.9.2004
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	TRAN 16.9.2004
Geen advies Datum besluit	TRAN 28.7.2004
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking	
Rapporteur(s) Datum benoeming	Adamos Adamou 1.9.2004
Vervangen rapporteur(s)	
Vereenvoudigde procedure Datum besluit	
Betwisting rechtsgrondslag Datum JURI-advies	
Wijziging financiële voorzieningen Datum BUDG-advies	
Raadpleging Europees Economisch en Sociaal Comité Datum EP-besluit	
Raadpleging Comité van de regio's Datum EP-besluit	
Behandeling in de commissie	7.3.2005 20.4.2005
Datum goedkeuring	20.4.2005
Uitslag eindstemming	voor: 29 tegen: 2 onthoudingen: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Georgs Andrejevs, Liam Aylward, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Karl-Heinz Florenz, Norbert Glante, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Mary Honeyball, Caroline Jackson, Holger Kraemer, Aldis Kušķis, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Miroslav Ouzký, Dimitrios Papadimoulis, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Richard Seiber, Antonios Trakatellis, Thomas Ulmer, Marcello Vernola, Åsa Westlund
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Margrete Auken, María del Pilar Ayuso González, Danutė Budreikaitė, Christofer Fjellner, Miroslav Mikolášik, María Isabel Salinas García, Robert Sturdy
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	Fausto Correia

Datum indiening- A6	25.4.2005	A6-0104/2005
Opmerkingen	...	