

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0212/2005

1.7.2005

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet (COM(2004)0477 – C6-0087/2004 – 2004/0156(COD))

Commissie industrie, onderzoek en energie

Rapporteur: Etelka Barsi-Pataky

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	19
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	23
ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME	28
PROCEDURE.....	38

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet
(COM(2004)0477 – C6-0087/2004 – 2004/0156(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2004)0477)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 156 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0087/2004),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie industrie, onderzoek en energie en de adviezen van de Begrotingscommissie en de Commissie vervoer en toerisme (A6-0212/2005),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel vermelde kredieten voor na 2006 afhangen van het besluit over het volgende financiële meerjarenkader;
 3. verzoekt de Commissie om na de aanneming van het volgende financiële meerjarenkader een voorstel voor de aanpassing van het financiële referentiebedrag van het programma in te dienen;
 4. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging -1 (nieuw)

(-1) Aan het Europese beleid voor radionavigatie per satelliet wordt momenteel uitvoering gegeven door

¹ PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

middel van het Galileo- en het Egnos-programma.

Motivering

Momenteel vormen Galileo en Egnos de structuur van het Europese GNSS-systeem voor radionavigatie per satelliet (Global Navigation Satellite System). Beide systemen zullen onafhankelijk functioneren en vullen elkaar aan, waardoor zij een systeem vormen met de hoogste mate van betrouwbaarheid en nauwkeurigheid waarmee met volledige continuïteit diensten kunnen worden aangeboden.

Amendement 2

Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) De opbouw van deze infrastructuur voor radionavigatie per satelliet is een project waarvoor een enkele lidstaat alleen duidelijk niet de technische en financiële mogelijkheden bezit. Het Galileo- en het Egnos-programma voldoen dan ook volledig aan de eisen van het subsidiariteitsbeginsel omdat het communautaire niveau het meest geschikte kader voor actie is; dit is een voorbeeld van de toegevoegde waarde die Europa kan leveren als het zijn doelstellingen en middelen duidelijk heeft omschreven.

Motivering

Dit amendement levert de juridische motivering voor een communautaire actie die aan het subsidiariteitsbeginsel voldoet.

Amendement 3

Overweging 1 ter (nieuw)

(1 ter) Egnos is een programma dat terwille van de betrouwbaarheid beoogt de Amerikaanse GPS- en de Russische Glonass-signalen over een breed geografisch gebied aan te vullen. Het is een losstaande aanvulling van het Galileo-programma.

Motivering

Egnos is een erkend instrument voor het welslagen van Galileo-diensten op de markt. De integratie van Egnos zorgt voor rentabiliteit, passende marketing en levert financiële voordelen voor het Galileo-programma. Zie eveneens amendement 1.

Amendement 4

Overweging 5

(5) Het GALILEO-programma omvat een definitiefase, een ontwikkelingsfase, een stationeringsfase en een exploitatiefase.

(5) Het GALILEO-programma omvat een definitiefase, een ontwikkelingsfase, een stationeringsfase en een exploitatiefase. ***De stationeringsfase moet in 2006 beginnen en moet, na twee jaar overlapping met de exploitatiefase, in 2010 eindigen. De exploitatiefase moet in 2008 beginnen en het systeem moet in 2010 volledig operationeel zijn.***

Motivering

Om te voorkomen dat verder uitstel het welslagen van het programma in gevaar brengt, moet het tijdschema van de diverse fases worden vastgelegd.

Amendement 5

Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Verordening van de Raad (EG) nr. 1321/2004 van 12 juli 2004 inzake de beheersstructuren van de Europese programma's voor radionavigatie per satelliet* stelt een Europese GNSS-toezichtautoriteit in (hierna de toezichtautoriteit genoemd).

**** PB L 246 van 20.7.2004, blz. 1.***

Motivering

Het institutionele kader voor de oprichting van de Europese GNSS-toezichtautoriteit als communautair agentschap is vastgesteld bij genoemde verordening van de Raad om het overheidstoezicht op de stationerings- en de commerciële exploitatiefasen van het Europese GNSS-programma te waarborgen. De toezichtautoriteit regelt onder meer de regelgevende taken en verzekert de openbare medefinanciering.

Amendement 6
Overweging 10

(10) Gezien de wens van de Raad het communautaire aandeel van de financiering van de stationeringsfase tot een derde te beperken en de reeds in het kader van de huidige financiële vooruitzichten geplande financieringen, zou de communautaire bijdrage tot de financiering van de stationeringsfase in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten, [500] miljoen euro belopen.

(10) Gezien de wens van de Raad het communautaire aandeel van de financiering van de stationeringsfase tot een derde te beperken en de reeds in het kader van de huidige financiële vooruitzichten geplande financieringen, zou de communautaire bijdrage tot de financiering van de stationeringsfase in het kader van de nieuwe financiële vooruitzichten, ***volgens de prijzen van 2004*** [500] miljoen euro belopen.

Motivering

Dit amendement dient om te verduidelijken dat de communautaire bijdrage in constante prijzen moet worden berekend.

Amendement 7
Overweging 11

(11) Gezien de bijzondere aard van de markt voor radionavigatie per satelliet en de hiermee verband houdende diensten, alsook met de garantie dat deze ter beschikking van de openbare sector komen, zal het noodzakelijk zijn gedurende de eerste jaren van de exploitatiefase in een uitzonderlijke extra financiering door de overheid te voorzien. In zijn bij de vergadering van 25 en 26 maart 2002 goedgekeurde conclusies en tijdens de vergadering van 8 en 9 maart 2004 heeft de Raad trouwens uitdrukkelijk voorzien in de inschakeling van communautaire fondsen voor de financiering van deze fase. Het naar verwachting voor de communautaire financiering vereiste bedrag is in de orde van grootte van [500] miljoen euro.

(11) Gezien de bijzondere aard van de markt voor radionavigatie per satelliet en de hiermee verband houdende diensten, alsook met de garantie dat deze ter beschikking van de openbare sector komen, zal het noodzakelijk zijn gedurende de eerste jaren van de exploitatiefase in een uitzonderlijke extra financiering door de overheid te voorzien. In zijn bij de vergadering van 25 en 26 maart 2002 goedgekeurde conclusies en tijdens de vergadering van 8 en 9 maart 2004 heeft de Raad trouwens uitdrukkelijk voorzien in de inschakeling van communautaire fondsen voor de financiering van deze fase. Het naar verwachting voor de communautaire financiering vereiste bedrag is in de orde van grootte van [500] miljoen euro ***volgens de prijzen van 2004***.

Motivering

Zie motivering bij amendement op overweging 10.

Amendement 8
Overweging 12

(12) Het zal dan ook nodig zijn dat er op de communautaire begroting een bedrag van [1 miljard] euro wordt uitgetrokken voor de financiering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **GALILEO** in het tijdvak van 2007 tot 2013.

(12) Het zal dan ook nodig zijn dat er op de communautaire begroting een bedrag van [1 miljard] euro **volgens de prijzen van 2004** wordt uitgetrokken voor de financiering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **de programma's** in het tijdvak van 2007 tot 2013 **met een eigen begrotingslijn in de communautaire begroting zodat de begrotingsautoriteit verband kan leggen tussen de financiering en de uiterste termijn voor de diverse fasen van deze programma's.**

Motivering

Zoals reeds voorzien in het ontwerp van de financiële vooruitzichten krijgt het Galileo-programma een specifieke begrotingslijn in het TEN-hoofdstuk. De jaarlijkse begrotingsprocedure stelt het Parlement dan ook in staat om na te gaan of de uiterste termijnen worden aangehouden. Na de integratie van Egnos wordt de financiering van de exploitatiefase niet langer gescheiden. Zie eveneens amendementen 3 en 7.

Amendement 9
Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Ingeval de Gemeenschap besluit, hetzij direct of indirect, financiële garanties te verlenen die bovengenoemde begrotingstoewijzing overschrijden, dienen zij overeenkomstig de toepasselijke begrotingsbepalingen door het Parlement en de Raad te worden goedgekeurd.

Motivering

Gezien de specifieke aard van het programma en de noodzaak tot een publiek-privaat partnerschap, is het zeer waarschijnlijk dat de Gemeenschap financiële garanties zal moeten geven, waarvan het Parlement en de Raad in kennis moeten worden gesteld opdat zij hun budgettaire verplichtingen kunnen nakomen.

Amendement 10

Overweging 12 ter (nieuw)

(12 ter) Ingeval de Gemeenschap besluit, hetzij direct of indirect, aansprakelijkheidsverplichtingen aan te gaan die bovengenoemde begrotingstoewijzing overschrijden, dienen zij overeenkomstig de toepasselijke begrotingsbepalingen door het Parlement en de Raad te worden goedgekeurd.

Motivering

Gezien de specifieke aard van het programma en de noodzaak tot een publiek-privaat partnerschap, is het zeer waarschijnlijk dat de Gemeenschap financiële garanties zal moeten geven, waarvan het Parlement en de Raad in kennis moeten worden gesteld opdat zij hun budgettaire verplichtingen kunnen nakomen.

Amendement 11

Overweging 13 bis (nieuw)

(13 bis) Er dient een winstdelingsregeling te worden getroffen voor de terugbetaling van de communautaire bijdrage aan de stationeringsfase en de commerciële exploitatiefase.

Motivering

Omdat het programma waarschijnlijk zeer profijtelijk zal zijn, is het zaak regelingen te treffen opdat de communautaire bijdrage uiteindelijk wordt terugbetaald.

Amendement 12

Overweging 13 ter (nieuw)

(13 ter) De concessiehouder moet gerechtigd zijn tot de ontvangst van inkomsten uit de exploitatie van vergunningen en intellectuele-eigendomsrechten voor systeemonderdelen, waarvan het eigendom bij de toezichtautoriteit dient te berusten.

Motivering

Het is van fundamenteel belang te verklaren dat het eigendom van de intellectuele-eigendomsrechten en vergunningen bij de toezichtautoriteit moet blijven berusten, maar dat de inkomsten uit de exploitatie van deze rechten tot het inkomen van de concessiehouder kunnen worden gerekend. Aangezien het concessiecontract voor een beperkte periode is, kan de toezichtautoriteit na beëindiging van het contract de exploitatie van de intellectuele-eigendomsrechten voortzetten of een contract met een nieuwe concessiehouder sluiten.

Amendement 13

Overweging 14

(14) Onder haar taakomschrijving valt ook het beheer van de aan **het** Europese **programma** voor radionavigatie per satelliet toegevoerd middelen, alsmede het toezicht op het financieel beheer van deze programma's om te bereiken dat de overheidsmiddelen op een optimale wijze worden aangewend. Bovendien is de toezichtautoriteit belast met de uitvoering van begrotingstaken die haar door de Commissie krachtens artikel 54, lid 2, onder b), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen.

(14) Onder haar taakomschrijving valt ook het beheer van de aan **de** Europese **programma's** voor radionavigatie per satelliet toegevoerd middelen, alsmede het toezicht op het **algeheel** financieel beheer van deze programma's om te bereiken dat de overheidsmiddelen op een optimale wijze worden aangewend. Bovendien is de toezichtautoriteit belast met de uitvoering van begrotingstaken die haar *zijn toevertrouwd* door de Commissie krachtens artikel 54, lid 2, onder b), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen. **Om zijn budgettaire rol te kunnen vervullen moet het Europees Parlement, rekening houdend met de specifieke aard van de programma's, in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit de status van waarnemer krijgen.**

Motivering

Overeenkomstig verordening van de Raad (EG) nr. 1321/2004 van 12 juli 2004, artikel 2, lid 1, onder b) is de toezichtautoriteit belast met het beheer van de speciaal aan haar toegewezen financiële middelen en met het toezicht op het algeheel financieel beheer van de programma's. Het Parlement kan, rekening houdend met de specifieke aard van de programma's, door middel van de status van waarnemer in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit, zijn budgettaire taak vervullen.

Amendement 14
Overweging 14 bis (nieuw)

(14 bis) Het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende het kaderprogramma van de Europese Gemeenschappen voor activiteiten op het gebied van O&TO en demonstratie (2007-2013) regelt steun aan het Europese GNSS-systeem voor navigatie per satelliet.

Motivering

Ontbrekende verwijzing naar het zevende kaderprogramma dat specifiek rekening houdt met de behoeften van onderzoek en ontwikkeling in verband met het Galileo-programma.

Amendement 15
Overweging 14 ter (nieuw)

(14 ter) Het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (2007-2013) bepaalt ook dat het Europese midden- en kleinbedrijf moet worden betrokken bij het ontwikkelen van innovatie met steun van communautaire middelen, hetgeen zal bijdragen tot de ontwikkeling van het Europese GNSS-systeem voor navigatie per satelliet.

Motivering

Dit amendement wil een leemte opvullen in het kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie en het midden- en kleinbedrijf de mogelijkheid bieden om industriële toepassingen te ontwikkelen in verband met het Europese GNSS-systeem voor navigatie per satelliet.

Amendement 16
Overweging 16

(16) Bij deze verordening wordt voor de stationeringsfase en de exploitatiefase van **het programma** een financiële toewijzing

(16) Bij deze verordening wordt voor de stationeringsfase en de exploitatiefase van **de programma's** een financiële toewijzing

vastgesteld, die voor de begrotingsautoriteit een "voornaamste referentiepunt" vormt in de zin van punt 33 van het interinstitutioneel akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure.

vastgesteld, die voor de begrotingsautoriteit een "voornaamste referentiepunt" vormt in de zin van punt 33 van het interinstitutioneel akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure.

Motivering

Dit amendement dient ter verduidelijking van de huidige situatie, namelijk dat het Europese GNSS-programma via de programma's Galileo en Egnos wordt uitgevoerd. Zie eveneens amendement 1.

Amendement 17 Artikel 1

Deze verordening voorziet in de regeling van de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de uitvoering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **het Europees programma** voor radionavigatie per satelliet, hierna **het « programma »** te noemen.

Deze verordening voorziet in de regeling van de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de uitvoering van de stationeringsfase **(2006-2010)** en de exploitatiefase **(vanaf 2008)** van **de Europese programma's Galileo en Egnos** voor radionavigatie per satelliet, hierna de **« programma's »** te noemen.

Motivering

Om te voorkomen dat het welslagen van het programma door verder uitstel in gevaar komt, moet het tijdschema voor de betrokken fasen worden vastgelegd. Dit amendement dient ook ter verduidelijking van de huidige situatie, dat namelijk het Europese GNSS-programma door middel van het Galileo- en het Egnos-programma ten uitvoer wordt gelegd. Zie eveneens de amendementen 1 en 4.

Amendement 18 Artikel 2

De uit deze verordening voortvloeiende communautaire bijdrage aan **het programma** is bestemd voor de medefinanciering van:

a) activiteiten in verband met de stationeringsfase, welke de bouw en de lancering van de satellieten omvat, alsook

De uit deze verordening voortvloeiende communautaire bijdrage aan **de programma's** is bestemd voor de medefinanciering van:

a) activiteiten in verband met de stationeringsfase, welke de bouw en de lancering van de satellieten omvat, alsook

de volledige installatie van de grondinfrastructuur;

b) de eerste reeks activiteiten in verband met de exploitatiefase, welke het beheer van de infrastructuur, bestaande uit satellieten en grondstations, omvat, alsook het onderhoud en de voortdurende vervolmaking ervan.

de volledige installatie van de grondinfrastructuur;

b) **zodanig**, de eerste reeks activiteiten in verband met de exploitatiefase, welke het beheer van de infrastructuur, bestaande uit satellieten en grondstations, omvat, alsook het onderhoud en de voortdurende vervolmaking ervan.

Motivering

Dit amendement dient ook ter verduidelijking van de huidige situatie, dat namelijk het Europese GNSS-programma door middel van het Galileo- en het Egnos-programma ten uitvoer wordt gelegd. Zoals in overweging 11 van de ontwerpverordening wordt verklaard, betekent de financiering van de commerciële exploitatiefase door middel van de bijdrage van de Gemeenschap dat een en ander uitzonderlijk is en alleen zal worden gerealiseerd indien dit nodig blijkt.

Amendement 19 Artikel 3, alinea 1

Het **bedrag** voor de uitvoering van de maatregelen van artikel 2 **gedurende de periode** van 1 januari 2007 **tot en met 31 december 2013 is [1 miljard] euro.**

Het **indicatief financieel kader** voor de uitvoering van de maatregelen van artikel 2 **is vastgesteld op [1 miljard] euro (volgens prijzen van 2004) voor de periode van 7 jaar met ingang** van 1 januari 2007.)

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas definitief worden vastgesteld als er een besluit is genomen over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013. Als dit besluit eenmaal is genomen, moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen waarin het referentiebedrag wordt vastgesteld binnen het maximumbedrag dat geldt voor het desbetreffende financiële kader. Dit amendement dient om te verduidelijken dat de communautaire bijdrage in constante prijzen moet worden berekend.

Amendement 20 Artikel 3 bis (nieuw)

Artikel 3 bis

Ingeval de Gemeenschap besluit, hetzij direct of indirect, inclusief de concessieovereenkomst, financiële garanties te verlenen die bovengenoemde

***begrotingstoewijzing overschrijden,
dienen zij overeenkomstig de toepasselijke
begrotingsbepalingen door het Parlement
en de Raad te worden goedgekeurd.***

Motivering

Gezien de specifieke aard van het programma en de noodzaak tot een publiek-privaat partnerschap, is het zeer waarschijnlijk dat de Gemeenschap financiële garanties zal moeten geven, waarvan het Parlement en de Raad in kennis moeten worden gesteld opdat zij hun budgettaire verplichtingen kunnen nakomen.

Amendement 21
Artikel 3 ter (nieuw)

Artikel 3 ter

***Ingeval de Gemeenschap besluit, hetzij
direct of indirect, inclusief de
concessieovereenkomst,
aansprakelijkheidsverplichtingen aan te
gaan die bovengenoemde
begrotingstoewijzing overschrijden,
dienen zij overeenkomstig de toepasselijke
begrotingsbepalingen door het Parlement
en de Raad te worden goedgekeurd.***

Motivering

Gezien de specifieke aard van het programma en de noodzaak tot een publiek-privaat partnerschap, is het zeer waarschijnlijk dat de Gemeenschap financiële garanties zal moeten geven, waarvan het Parlement en de Raad in kennis moeten worden gesteld opdat zij hun budgettaire verplichtingen kunnen nakomen.

Amendement 22
Artikel 3 quater (nieuw)

Artikel 3 quater

***Er wordt een winstdelingsregeling
getroffen voor de terugbetaling van de
communautaire bijdrage aan de
stationeringfase en de commerciële
exploitatiefase.***

Motivering

Omdat het programma waarschijnlijk zeer profijtelijk zal zijn, is het zaak regelingen te treffen opdat de communautaire bijdrage uiteindelijk wordt terugbetaald.

Amendement 23 Artikel 3 quinquies (nieuw)

Artikel 3 quinquies

De concessiehouder moet gerechtigd zijn tot de ontvangst van inkomsten uit de exploitatie van vergunningen en intellectuele eigendomsrechten voor systeemonderdelen, waarvan het eigendom bij de toezichtautoriteit dient te berusten.

Motivering

Het is van fundamenteel belang te verklaren dat het eigendom van de intellectuele-eigendomsrechten en vergunningen bij de toezichtautoriteit moet blijven berusten, maar dat de inkomsten uit de exploitatie van deze rechten tot het inkomen van de concessiehouder kunnen worden gerekend. Aangezien het concessiecontract voor een beperkte periode is, kan de toezichtautoriteit na beëindiging van het contract de exploitatie van de intellectuele-eigendomsrechten voortzetten of een contract met een nieuwe concessiehouder sluiten.

Amendement 24 Artikel 4, alinea 1

De toezichtautoriteit **van GALILEO** draagt, overeenkomstig artikel 54, lid 2, onder b), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 en het bepaalde in **Verordening (EG) nr. .../2004**, zorg voor het beheer van en de controle op het gebruik van de middelen van de communautaire bijdrage aan het Europees Programma voor radionavigatie per satelliet.

De **Europese GNSS**-toezichtautoriteit draagt, overeenkomstig artikel 54, lid 2, onder b), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 en het bepaalde in **Verordening (EG) nr. 1321/2004**, zorg voor het beheer van en de controle op het gebruik van de middelen van de communautaire bijdrage aan het Europees Programma voor radionavigatie per satelliet.

Motivering

Overeenkomstig verordening van de Raad (EG) nr. 1321/2004 van 12 juli 2004 is er een Europese GNSS-toezichtautoriteit ingesteld en niet een Galileo-toezichtautoriteit. In volgende verordeningen moet de juiste bewoording worden gebruikt. Het Parlement kan, rekening

houdend met de specifieke aard van de programma's, door middel van de status van waarnemer in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit, zijn budgettaire taak vervullen.

Amendement 25
Artikel 4, alinea 1 bis (nieuw)

Om zijn budgettaire rol te kunnen vervullen krijgt het Europees Parlement, rekening houdend met de specifieke aard van de programma's, in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit de status van waarnemer.

Motivering

Overeenkomstig verordening van de Raad (EG) nr. 1321/2004 van 12 juli 2004 is er een Europese GNSS-toezichtautoriteit ingesteld en niet een Galileo-toezichtautoriteit. In volgende verordeningen moet de juiste bewoording worden gebruikt. Het Parlement kan, rekening houdend met de specifieke aard van de programma's, door middel van de status van waarnemer in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit, zijn budgettaire taak vervullen.

Amendement 26
Artikel 4, alinea 2

De voor de financiering van deze communautaire bijdrage noodzakelijke operationele kredieten worden, bij overeenkomst, aan de toezichtautoriteit **van GALILEO** ter beschikking gesteld, zulks overeenkomstig artikel 2, **onder e), van Verordening (EG) nr./2004.**

De voor de financiering van deze communautaire bijdrage noodzakelijke operationele kredieten worden, bij overeenkomst, aan de toezichtautoriteit ter beschikking gesteld, zulks overeenkomstig artikel 2, **lid 1, onder g) van verordening (EG) nr. 1321/2004. De begrotingsautoriteit wordt voor de goedkeuring ervan geïnfomeerd over de ontwerpovereenkomst.**

Motivering

Overeenkomstig verordening van de Raad (EG) nr. 1321/2004 van 12 juli 2004 is er een Europese GNSS-toezichtautoriteit ingesteld en niet een Galileo-toezichtautoriteit. In volgende verordeningen moet de juiste bewoording worden gebruikt. Het Parlement kan, rekening houdend met de specifieke aard van de programma's, door middel van de status van waarnemer in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit, zijn budgettaire taak vervullen.

Amendement 27
Artikel 4, alinea 3

Het bedrag van elke jaarlijkse terbeschikkingstellingsovereenkomst wordt **bepaald op basis van** het door de raad van bestuur goedgekeurde werkprogramma van de toezichtautoriteit, zulks overeenkomstig de procedure van artikel 6 van **Verordening (EG) nr. ___/2004**.

Het bedrag van elke jaarlijkse terbeschikkingstellingsovereenkomst wordt **besloten door middel van de begrotingsprocedure van de EU, rekening houdend met** het door de raad van bestuur goedgekeurde werkprogramma van de toezichtautoriteit, zulks overeenkomstig de procedure van artikel 6 van **verordening (EG) nr. 1321/2004 en binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten**.

Motivering

Er mag geen twijfel over bestaan dat het jaarlijkse bedrag niet op basis van een "werkprogramma" van de toezichtautoriteit wordt toegewezen, maar op basis van de procedure die daarvoor in de Verdragen is vastgelegd, te weten de jaarlijkse communautaire begrotingsprocedure.

Amendement 28
Artikel 6

De Commissie **ziet toe op de tenuitvoerlegging van deze verordening en brengt op gezette tijden** verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

De Commissie brengt **elk jaar, bij de presentatie van het voorontwerp van begroting**, verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad **over de tenuitvoerlegging van het programma. In 2007 wordt een interimverslag opgesteld om de Raad en het Parlement van de tot dan toe gemaakte vorderingen op de hoogte te stellen.**

Motivering

Verduidelijking betreffende de verplichte jaarlijkse rapportage. Dit jaarlijks proces stelt het Parlement in staat de tenuitvoerlegging van het programma te volgen en zijn budgettaire rol te vervullen.

TOELICHTING

Het Galileo-programma

Galileo is een nieuwe Europese infrastructuur en is als zodanig strategisch gezien een belangrijk programma voor Europa. Galileo is het eerste systeem voor plaatsbepaling en navigatie per satelliet dat specifiek en wereldwijd voor civiele doeleinden is bestemd. De onafhankelijke mogelijkheid voor radionavigatie en plaatsbepaling per satelliet biedt de overheidssector en de commerciële sector een verbeterde dienstverlening op een aantal terreinen, zoals vervoer, landbouw, milieubeleid, grenscontrole. Het is van invloed op het dagelijks leven van de burgers doordat het betere diensten verleent als het gaat om navigatie, telecommunicatie, bankdiensten en veiligheidskwesties.

Het Galileo-programma past uitstekend in de strategie van Lissabon doordat het in Europa een groot aantal banen schept, het concurrentievermogen van Europa verbetert door meer ontwikkelde technologie en knowhow. Verder dient te worden beklemtoond dat het Galileo-programma een toegevoegde gemeenschappelijke waarden heeft omdat geen enkele lidstaat een dergelijk project alleen wenste te ontwikkelen. De diensten van Galileo zullen een primair onderdeel zijn van toekomstige high-tech industrieën die uiterst interessante nieuwe markten openen en kansen bieden.

Het Galileo-programma is tot dusver het eerste en het grootste publiek-private partnerschap waarbij de Europese Gemeenschap betrokken is.

Het Europees Parlement heeft zijn volle steun aan het programma gegeven. In zijn jongste rapport dat op 31 maart, 2004 werd goedgekeurd, steunde het Parlement het voorstel van de Commissie om de rechtsgrondslag vast te stellen van de structuren voor een doelmatig en betrouwbaar beheer van het Europese programma voor radionavigatie per satelliet.

Onderwerp van dit verslag is het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet.

Het voorstel van de Commissie

Het Galileo-programma heeft thans een duidelijke mate van rijpheid bereikt en is meer dan het kader voor een eenvoudig onderzoeksproject. Het heeft een specifiek rechtsinstrument nodig wil het aan de behoeften en vereisten voor een goed financieel beheer kunnen voldoen. Daarvoor is een communautaire verordening nodig die de tenuitvoerlegging van de stationerings- en de commerciële exploitatiefase van het programma mogelijk maakt.

De financiering van de stationerings- en de commerciële exploitatiefase moet worden verzekerd om te zorgen dat het programma op voldoende bijdragen kan rekenen. Het programma heeft een dusdanige omvang aangenomen dat het niet binnen het sectoriële beleid past, en daarom is een duidelijke budgettair kader een nodig.

De volgende vier kwesties moeten eerst worden besloten:

- 1) De structuur voor het beheer van het systeem is vastgelegd. Verordening (EG) van de Raad 1321/2004 inzake de beheersstructuren en het Gemeenschappelijk Optreden 2004/552/GBVB betreffende aspecten van de exploitatie van het Europees systeem voor radionavigatie per satelliet die op de veiligheid van de Europese Unie betrekking hebben, dateren beide van 12 juli 2004.
- 2) De overeenkomst met de Verenigde Staten die expliciet de algehele interoperabiliteit van het Europese en het Amerikaanse systeem regelt, werd op 26 juni 2004 ondertekend.
- 3) De omschrijving van de geboden diensten is reeds vastgesteld.
- 4) Volgens de bijdrage van de particuliere sector zal de gemeenschappelijke onderneming Galileo een van de kandidaten voor de concessie kiezen. Het concessiecontract moet eind 2005 in nauw overleg met de toezichtautoriteit die tot het verlenen van licenties gemachtigd is, worden ondertekend.

Integratie van Egnos - het Europees GNSS-satellietsysteem

Vroegtijdige integratie van Egnos heeft de voorkeur van allen die bij het programma zijn betrokken, namelijk de EU-Commissie, de gemeenschappelijke onderneming Galileo en ook de bidders voor de concessie. Vroegtijdige integratie garandeert kostenbesparingen voor de exploitant en maakt dat beide programma's, doordat beide systemen, Egnos en Galileo, in dezelfde hand komen, geen concurrenten worden maar elkaar aanvullen en een constante dienstverlening bieden die van beide systemen gebruik maakt.

Communautaire financiering

De kosten van de stationeringsfase worden geschat op 2,1 miljard euro. Daar elk van de in aanmerking komende consortia toegezegd heeft tweederde van deze kosten te dragen, is voor de financiering van deze fase 700 miljoen euro op de communautaire begroting nodig. De exploitatiefase wordt door de particuliere sector bekostigd maar gedurende de eerste jaren van deze fase zullen uitzonderlijke publieke financiële middelen nodig zijn.

Om te zorgen voor financiering uit de communautaire begroting voorziet het voorstel in een financiële bijdrage van 1 miljard euro voor de periode van 1 januari 2007 tot 31 december 2013. Vijfhonderd miljoen euro zijn bestemd voor de financiering van de stationeringsfase die eveneens 200 miljoen euro ontvangt in het kader van de huidige financiële vooruitzichten voor 2006, waarbij 500 miljoen euro zijn bestemd voor de financiering van de eerste jaren van de exploitatiefase.

Inkomsten van derde landen

Enkele derde landen willen bijzonder graag aan het Galileo-programma deelnemen, ook financieel. Met China is op 30 oktober 2003 een samenwerkingsovereenkomst ondertekend en met Israël op 13 juli 2004. De met het Galileo-programma geassocieerde derde landen bieden een goede gelegenheid om de markt te ontwikkelen.

Voorstellen van de rapporteur

Financiering van het programma

Zoals eerder verklaard, wordt het programma gerealiseerd d.m.v. een publiek-privaat partnerschap met een particuliere concessiehouder, wat voor de Gemeenschap feitelijk een nieuwe figuur is. De rechtsvorm van een publiek-privaat partnerschap betekent dat kosten, verantwoordelijkheid, aansprakelijkheid en het marktrisico worden gedeeld en houdt een solide garantie in voor wat betreft het resultaat. Er zij echter op gewezen dat de toezichtautoriteit de eigenaar wordt van alle materiële en immateriële activa, intellectuele eigendomsrechten en vergunningen.

Dit is de eerste keer dat de Gemeenschap dergelijke financiële verbintenissen aangaat en een project met dergelijke omvangrijke financiële verplichtingen beheert. Daarom is het belangrijk dat het Parlement, dat als een van de EU-instellingen verantwoordelijk is voor de communautaire begroting, volledig wordt geïnformeerd omtrent de financiële achtergrond van het programma en over alle vastleggingen die in verband daarmee worden aangegaan.

Uw rapporteur stelt voor om, rekening houdend met de specifieke aard van een publiek-privaat partnerschap, in de communautaire wetgeving de volgende kwesties te regelen:

- Er is 1 miljard euro volgens de prijzen van 2004 nodig voor de tenuitvoerlegging van de in het wetgevingsbesluit geplande maatregelen.
- Het is zeer waarschijnlijk dat de Gemeenschap (hetzij direct of indirect via de toezichtautoriteit) financiële garantieverplichtingen moet aangaan. Het Parlement en de Raad moeten als begrotingsautoriteit adequaat worden ingelicht over deze verplichtingen, en de verplichtingen moeten aan de noodzakelijke procedure voor goedkeuring door de communautaire instellingen worden onderworpen.
- Ook is het zeer waarschijnlijk dat de Gemeenschap eveneens aansprakelijkheidsverplichtingen zal moeten aangaan. Voor deze verplichtingen geldt hetzelfde als voor de garantieverplichtingen.
- Er moet een winstdelingsregeling worden getroffen omdat het volgens het meest gunstige scenario waarschijnlijk is dat het programma zoveel profijt zal opleveren dat de eis van de Gemeenschap tot terugbetaling gerechtvaardigd is.
- Het is essentieel dat wordt verklaard dat het eigendom van de intellectuele eigendomsrechten bij de toezichtautoriteit blijft berusten, maar dat inkomsten uit de exploitatie van deze rechten tot het inkomen van de concessiehouder kunnen worden gerekend. Omdat het concessiecontract voor een beperkte periode geldt, kan de toezichtautoriteit na beëindiging van het contract de exploitatie van de intellectuele eigendomsrechten zelf voortzetten of kan zij met een nieuwe concessiehouder een contract sluiten.
- Door aan het Parlement de status van waarnemer in de raad van bestuur van de toezichtautoriteit te verlenen, kan worden verzekerd dat het Parlement alle nodige informatie krijgt om zich van zijn budgettaire verantwoordelijkheid te kwijten.

Het strategisch belang van het tijdschema voor het programma

Uw rapporteur beklemtoont dat het zeer belangrijk is om in de verordening het tijdschema van de fasen vast te leggen teneinde eventueel uitstel te voorkomen. Het volgende tijdschema is realistisch:

- De stationeringsfase begint in 2006 en eindigt in 2010, als alle 30 satellieten en het volledige grondsegment operationeel zijn.
- De commerciële exploitatiefase begint in 2008 met het aanbieden van een gedeeltelijke dienstverlening. In 2010 kan de volledige exploitatiefase beginnen, als alle onderdelen in gebruik zijn genomen.

Dit schema zorgt dat Galileo door vroegtijdig tot de markt toe te treden, een commercieel voordeel heeft bij de concurrentie met de nieuwe generatie van het GPS van de VS. Deze marktstructuur wordt nog verbeterd doordat de vroegtijdige integratie van het Egnos-programma belangrijke gunstige gevolgen heeft voor de toetreding van Galileo tot de markt. Door middel van de Egnos-diensten kunnen de toekomstige Galileo-dienstverleners en -gebruikers kennismaken met de diensten die ook bij gebruik op bredere schaal van nut zijn. Daarom dient het Egnos-programma te worden vermeld als tweede pijler van het Europese beleid voor radionavigatie per satelliet.

16.6.2005

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet
(COM(2004)0477 – C6-0087/2005 – 2004/0156(COD))

Rapporteur voor advies: Janusz Lewandowski

BEKNOPTE MOTIVERING

Op haar vergadering van 23 en 24 mei 2005 behandelde de Begrotingscommissie het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet voor een bedrag van € 1 miljard tussen 1 januari 2007 en 31 december 2013.

Voor wat betreft de verenigbaarheid van het voorstel met de volgende financiële vooruitzichten (artikel 36, lid 2, van het Reglement van het Europees Parlement) herinnert de Begrotingscommissie eraan dat de Tijdelijke Commissie beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013 in paragraaf 54 van haar verslag van 13 mei 2005 stelt dat:

"...anticiperend op de inwerkingtreding van de relevante bepalingen in het Grondwettelijk Verdrag, waar het ruimteprogramma zijn eigen rechtsgrondslag heeft (artikel III-254), dit als een apart beleidsterrein moet worden behandeld met zijn eigen, duidelijk gedefinieerde rechtsgrondslag en van voldoende financiële middelen en adequate financiële instrumenten moet worden voorzien voor steun voor aan de ruimte gerelateerde onderzoeksactiviteiten, alsook het ontwikkelen en laten functioneren van de infrastructuur van Galileo en het GMES (initiatief tot Wereldmonitoring van milieu en veiligheid), en EU-toegang tot de ruimte; is van mening dat in het kaderprogramma bijzondere regels moeten worden opgenomen om deze specifieke activiteiten mogelijk te maken;"

Voor wat betreft de inhoud van het voorstel wijst de Begrotingscommissie erop dat het project Galileo zal worden uitgevoerd door middel van een publiek-private samenwerking (PPS) met een particuliere concessiehouder als begunstigde, die onder controle staat van de toezichtautoriteit. Deze PPS betekent dat de bijzonder hoge kosten gedeeld worden, maar dat er ook aanzienlijke marktrisico's zullen optreden.

Zoals de Commissie in haar Groenboek COM(2004)0327 over publiek-private samenwerking

en het Gemeenschapsrecht inzake overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten aangeeft vormt een karakteristiek element van een PPS normaal gesproken het volgende: "De risico's worden door de publieke en de private partij gedeeld. Risico's die normaliter voor rekening van de overheid zijn, worden aan de private partij overgedragen. PPS betekent echter niet noodzakelijkerwijs dat alle risico's, of het grootste deel ervan, door de private partij worden gedragen." (paragraaf 1.1.2. van het Groenboek).

In het geval van Galileo lijkt het omgekeerde echter het geval: aangezien de bijdragen in feite subsidies zijn, dragen de Europese Gemeenschappen het risico, terwijl mogelijke economische voordelen bij een succes op de markt van Galileo alleen de particuliere partner ten goede komen. Een alternatief financieel mechanisme had daarom moeten worden voorzien om de openbare financiering terug te betalen ofwel via het Zevende kaderprogramma ofwel via de voorgestelde verordening in het geval van een economisch succes (voordelen voor de concessiehouder).

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1

- 1 bis. wijst erop dat de in het wetgevingsvoorstel vermelde kredieten voor na 2006 afhangen van het besluit over het volgende financiële meerjarenkader;***
- 1 ter. verzoekt de Commissie om na de aanneming van het volgende financiële meerjarenkader een voorstel voor de aanpassing van het financiële referentiebedrag van het programma in te dienen;***

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas worden vastgesteld als er een besluit is genomen over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013. Als dit besluit eenmaal is genomen, moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen waarin het referentiebedrag wordt vastgesteld binnen het maximumbedrag dat geldt voor het betreffende financiële kader.

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

Amendement 2
Artikel 3, alinea 1

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Het **bedrag** voor de uitvoering van de maatregelen van **artikel 2 gedurende de periode** van 1 januari 2007 tot en met 31 december 2013 is [1 miljard] euro.

Het **indicatief financieel kader** voor de uitvoering van **dit instrument is vastgesteld op [1 miljard] euro voor de periode van 7 jaar met ingang** van 1 januari 2007.

Motivering

Het referentiebedrag voor het financiële kader kan pas worden vastgesteld als er een besluit is genomen over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013. Als dit besluit eenmaal is genomen, moet de Commissie een wetgevingsvoorstel indienen waarin het referentiebedrag wordt vastgesteld binnen het maximumbedrag dat geldt voor het betreffende financiële kader. (zie amendement op de wetgevingsresolutie).

Amendement 3 Artikel 4, alinea 2

De voor de financiering van deze communautaire bijdrage noodzakelijke operationele kredieten worden, bij overeenkomst, aan de toezichtautoriteit van GALILEO ter beschikking gesteld, zulks overeenkomstig artikel 2, onder e), van Verordening (EG) nr. ___/2004.

De voor de financiering van deze communautaire bijdrage noodzakelijke operationele kredieten worden, bij overeenkomst, aan de toezichtautoriteit van GALILEO ter beschikking gesteld, zulks overeenkomstig artikel 2, onder e), van Verordening (EG) nr. 1321/2004. **De begrotingsautoriteit wordt voor de goedkeuring ervan geïnformeerd over de ontwerpovereenkomst.**

Motivering

Het is normaal dat de begrotingsautoriteit in een vroeg stadium wordt geïnformeerd over een overeenkomst waarmee een bijdrage is gemoeid met dusdanige gevolgen voor de begroting.

Amendement 4 Artikel 4, alinea 3

Het bedrag van elke jaarlijkse terbeschikkingstellingsovereenkomst wordt **bepaald op basis van** het door de raad van bestuur goedgekeurde werkprogramma van de toezichtautoriteit, **zulks overeenkomstig de procedure van artikel 6 van Verordening (EG) nr. ___/2004.**

Het bedrag van elke jaarlijkse terbeschikkingstellingsovereenkomst wordt **besloten door middel van de begrotingsprocedure van de EU, rekening houdend met** het door de raad van bestuur goedgekeurde werkprogramma van de toezichtautoriteit **en binnen de grenzen van de financiële vooruitzichten.**

Motivering

Er mag geen twijfel over bestaan dat het jaarlijkse bedrag niet op basis van een "werkprogramma" van de toezichtautoriteit wordt toegewezen, maar op basis van de procedure die daarvoor in de Verdragen is vastgelegd, te weten de jaarlijkse communautaire begrotingsprocedure.

Amendement 5

Artikel 6

De Commissie *ziet toe op de tenuitvoerlegging van deze verordening en* brengt *op gezette tijden* verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

De Commissie brengt *elk jaar, bij de presentatie van het voorontwerp van begroting*, verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad *over de tenuitvoerlegging van het programma.*

Motivering

Verduidelijking betreffende de annualiteit van de eis tot verslaglegging.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet
Document- en procedurenummers	COM(2004)0477 – C6-0087/2005 – 2004/0156(COD)
Commissie ten principale	ITRE
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	BUDG 16.11.2004
Nauwere samenwerking	Nee
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Janusz Lewandowski 26.10.2004
Behandeling in de Commissie	15.6.2005
Datum goedkeuring amendementen	15.6.2005
Uitslag eindstemming	voor: 13 tegen: onthoudingen:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Gérard Deprez, Bárbara Dührkop Dührkop, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Anne Elisabet Jensen, Sergej Kozlík, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Jan Mulder, Wojciech Roszkowski, Nina Škottová, Helga Trüpel
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	

23.3.2005

ADVIES VAN DE COMMISSIE VERVOER EN TOERISME

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet
(COM(2004)0477 – C6-0087/2004 – 2004/0156(COD))

Rapporteur voor advies: Patrick Louis

BEKNOPTE MOTIVERING

I. Samenvatting van het voorstel

De markt voor dienstverlening op het gebied van satellietnavigatie en afgeleide producten groeit jaarlijks met 25% en zou een omvang van 100 miljard euro kunnen bereiken in 2010 en goed kunnen zijn voor 40.000 gekwalificeerde arbeidsplaatsen in Europa. Met het Galileo-programma wil Europa de eerste infrastructuur tot stand brengen voor wereldwijde positiebepaling per satelliet. Dit programma moet Europa onafhankelijk maken van het Amerikaanse GPS-systeem.

Het onderhavige voorstel voor een verordening moet dit project in een stroomversnelling brengen. Na de definitiefase verkeert het project thans in de tweede fase, de zogenaamde ontwikkelings- en valideringsfase (2002-2005). Deze fase behelst de ontwikkeling van de satellieten en van de aardcomponenten van het systeem en de validering van de omloopbanen.

Daarna volgt in 2006 en 2007 de stationeringsfase: bouw en lancering van satellieten en installatie van de constellatie en vervolgens in 2008 de exploitatiefase: beheer, onderhoud en perfectionering van het systeem. Deze twee fasen zullen worden toevertrouwd aan een particuliere concessiehouder. De aanbestedingsprocedure voor de selectie van de concessiehouder is ingeleid en het concessiecontract zal in 2005 worden ondertekend. Op dit moment zijn alleen nog Inafsat (EADS, Thales) en Euresa (Alcatel, Finmeccanica) in de race.

De financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de eerste twee fasen is afkomstig uit het budget voor de Trans-Europese netwerken. De realisatie en de stationering van het satellietnetwerk zal 2,1 miljard euro gaan kosten en voor ten minste tweederde worden gefinancierd door de privé-sector. Dus afgezien van de voorziene 200 miljoen euro zullen de extra kosten voor de Gemeenschap niet meer dan 500 miljoen euro bedragen. Ook de

exploitatiefase zal particulier moeten worden gefinancierd. Gezien de bijzondere aard van de markt voor radionavigatie per satelliet is ook hier voorzien in een financiële bijdrage uit de communautaire begroting (500 miljoen euro). Het precieze bedrag zal pas bekend zijn na afloop van de onderhandelingen over de concessieovereenkomst.

Met de onderhavige voorstellen wil de Commissie in eerste instantie de voorwaarden stellen voor de financiële bijdrage van de Gemeenschap in de stationerings- en exploitatiefase voor de periode 2007-2013. In dat verband wordt de hierboven genoemde bijdrage van 1 miljard euro als noodzakelijk aangemerkt. In tweede instantie wordt duidelijk gesteld dat de toezichthoudende autoriteit zorg zal dragen voor de administratie en het beheer van de middelen voor Galileo en is er een procedure vastgelegd voor de manier waarop de middelen moeten worden aangewend. De Commissie zal erop toezien dat de financiële belangen van de Gemeenschap in acht worden genomen.

II. Opmerkingen van de rapporteur voor advies

Galileo is een grootscheeps project dat rendement zal opleveren voor de aanzienlijke investeringen van de lidstaten en de Europese Unie.

De strategische voordelen zijn legio: grotere politieke autonomie ten opzichte van het Amerikaanse GPS-systeem, garantie op dienstverlening, grotere betrouwbaarheid en coherente en permanente strategische combinatie met ESA.

De ruimte-industrie brengt dynamiek in de technologische innovatie en zorgt rechtstreeks voor werkgelegenheid. Maar de grootste toegevoegde waarde zal worden gecreëerd door activiteiten die helemaal losstaan van de ruimte-economie.

Op ethisch vlak. Twee naast elkaar bestaande systemen leveren meer op dan alleen maar extra concurrentie. Beheersing van deze technologie door Europa zal ook leiden tot striktere eisen op het vlak van deontologie, bescherming van de privacy en betrouwbaarheid van informatie.

Dit project laat de soevereiniteit van de lidstaten onverlet en is volledig in overeenstemming met het voor de Europese Unie zo belangrijke subsidiariteitsbeginsel. De door Galileo gecreëerde positieve externe effecten zouden namelijk nooit door een enkele lidstaat of een conglomeraat van bedrijven kunnen worden bereikt. En bovendien zal een particuliere onderneming uiteindelijk in de plaats komen van de Unie. De toezichthoudende autoriteit die de lidstaten vertegenwoordigt zal alleen garant staan voor een duurzame toekomst van het project.

Bij dit internationale project worden ook andere landen betrokken als partner of gebruiker. Van de vijf aangeboden diensten biedt de "gouvernementele dienstverlening" de lidstaten de mogelijkheid om autonomie en eenheid te combineren.

Een paar kwesties zijn echter nog niet geregeld. Ook wil de rapporteur voor advies enkele algemene aspecten van het Galileo-programma aan de orde stellen die slechts zijdelings aan bod komen in het voorstel van de Commissie.

De procedure voor de verlening van de concessie moet worden versneld en de aan de

inschrijvers opgelegde termijnen en formaliteiten moeten niet onnodig worden opgerekt aangezien dit veel geld kost waardoor het risico ontstaat dat zij zich na verloop van tijd moeten terugtrekken.

Met het oog op de financiering en een betere zichtbaarheid en traceerbaarheid van de investeringen lijkt het de rapporteur voor advies een goede zaak als er voor het project stapsgewijs een afzonderlijke begrotingslijn wordt gecreëerd. Ook een duidelijker programmering voor de periode 2007-2013 lijkt noodzakelijk.

De rapporteur voor advies is van mening dat het informatieverkeer - waarbij Galileo een essentiële rol zal spelen - onder het werkterrein van de Commissie vervoer valt aangezien een goed beheer van de informatiestromen het vrije verkeer van mensen en goederen goedkoper of gemakkelijker maakt.

Wat moet er gebeuren bij het aflopen van het concessiecontract? Aangezien de concessieovereenkomst van beperkte duur is, moet er een mechanisme worden gevonden dat de garantie biedt dat het voor de actualisering van de technologie benodigde investeringsniveau bij het verstrijken van de looptijd voldoende hoog is om zeker te zijn van het voortbestaan van de dienstverlening en de uitschrijving van een nieuwe aanbesteding onder acceptabele voorwaarden. Ook moet er een oplossing worden gevonden voor het probleem van de overdracht van de intellectuele eigendom - die aanvankelijk door de Unie werd overgedragen aan de gemeenschappelijke onderneming Galileo - bij het verstrijken van de concessieovereenkomst. De rapporteur voor advies stelt dan ook enkele amendementen voor op de inhoud van het concessiecontract waarin wordt voorzien in een mechanisme voor de terugbetaling van de communautaire bijdrage onder bepaalde voorwaarden. Om de economische levensvatbaarheid van de concessiehouder veilig te stellen moet in de overeenkomst ook worden bepaald dat de concessiehouder de vruchten geniet van de inkomsten uit licenties en van de intellectuele-eigendomsrechten.

In een reeks andere amendementen wordt duidelijk gemaakt dat het Europees beleid op het gebied van radionavigatie per satelliet momenteel ten uitvoer wordt gelegd via de programma's Galileo en EGNOS, zoals eveneens blijkt uit Verordening (EG) nr. 1321/2004 van de Raad van 12 juli 2004 inzake de beheersstructuren van de Europese programma's voor radionavigatie per satelliet. Het moet duidelijk zijn dat dit beleid niet is beperkt tot Galileo.

AMENDEMENTEN

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging –1 (nieuw)

(-1) Het Europees beleid op het gebied van radionavigatie per satelliet wordt momenteel ten uitvoer gelegd via de programma's Galileo en EGNOS.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 2

Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) De installatie van deze infrastructuur voor radionavigatie is een project dat de technische en financiële mogelijkheden van elke individueel opererende lidstaat duidelijk te boven gaat. Galileo beantwoordt in dit opzicht volledig aan de eisen van het subsidiariteitsbeginsel, aangezien het communautair niveau het meest aangewezen niveau is. Het project is een voorbeeld van de toegevoegde waarde die Europa kan leveren als de doelstellingen en de middelen duidelijk zijn vastgesteld.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 3

Overweging 1 ter (nieuw)

(1 ter) Het EGNOS-programma heeft ten doel de kwaliteit van de signalen van het Amerikaanse GPS-systeem en het Russische Glonass-systeem te verbeteren om de betrouwbaarheid ervan over een grote geografische zone te verzekeren. Dit

programma staat los van Galileo en vormt er een aanvulling op.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 4
Overweging 8 bis (nieuw)

(8 bis) Bij Verordening (EG) nr. 1321/2004 van de Raad van 12 juli 2004¹ inzake de beheersstructuren van de Europese programma's voor radionavigatie per satelliet is de Europese toezichtautoriteit GNSS (hierna genoemd de "Autoriteit") ingesteld.

¹ PB L 246 van 20.7.2004, blz. 1.

Motivering

Om in lijn te blijven met de bewoordingen in de genoemde verordening van de Raad moet naar de toezichthoudende autoriteit worden verwezen met de term "Autoriteit" in plaats van "toezichtautoriteit GNSS". Bovendien zou de verwijzing naar een toezichtautoriteit GNSS kunnen leiden tot misverstanden over het toepassingsbereik van de toezichthoudende autoriteit. De Europese toezichtautoriteit GNSS is bevoegd voor de Europese segmenten en daarover moet geen misverstand bestaan.

Amendement 5
Overweging 12

(12) Het zal dan ook nodig zijn dat er op de communautaire begroting een bedrag van [1 miljard] euro wordt uitgetrokken voor de financiering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **GALILEO** in het tijdvak van 2007 tot 2013.

(12) Het zal dan ook nodig zijn dat er op de communautaire begroting een bedrag van [1 miljard] euro wordt uitgetrokken voor de financiering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **de Europese programma's voor radionavigatie per satelliet** in het tijdvak van 2007 tot 2013.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet

en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 6
Overweging 12 bis (nieuw)

(12 bis) Het vooruitzicht op deze financiële bijdrage van de overheid, die beperkt is in de tijd, ontslaat de particuliere sector niet van de verantwoordelijkheid om voor financiering van de stationerings- en exploitatiefase te zorgen.

Amendement 7
Overweging 12 ter (nieuw)

(12 ter) In de concessieovereenkomst wordt voorzien in een mechanisme voor de terugbetaling van de communautaire bijdrage die werd toegekend voor de uitvoering van de stationerings- en exploitatiefase als de door de concessiehouder gegenereerde inkomsten op termijn een bepaalde drempel overschrijden.

Motivering

Zie het amendement van de rapporteur voor advies op artikel 3.

Amendement 8
Overweging 12 quater (nieuw)

(12 quater) In de concessieovereenkomst wordt eveneens bepaald dat de concessiehouder de inkomsten geniet uit licenties en intellectuele-eigendomsrechten op systeemcomponenten waarvan de Autoriteit eigenaar blijft.

Motivering

Zie het amendement van de rapporteur voor advies op artikel 3.

Amendement 9
Artikel 1

Deze verordening voorziet in de regeling van de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de uitvoering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **het Europees programma** voor radionavigatie per satelliet, hierna **het "programma"** te noemen.

Deze verordening voorziet in de regeling van de financiële bijdrage van de Gemeenschap aan de uitvoering van de stationeringsfase en de exploitatiefase van **de Europese programma's** voor radionavigatie per satelliet (**GNSS**), hierna **de "programma's"** te noemen.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 10
Artikel 2, inleidende formule

De uit deze verordening voortvloeiende communautaire bijdrage aan **het programma** is bestemd voor de medefinanciering van:

De uit deze verordening voortvloeiende communautaire bijdrage aan **de programma's** is bestemd voor de medefinanciering van:

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 11
Artikel 2, letter b)

b) de eerste reeks activiteiten in verband met de exploitatiefase, welke het beheer van de infrastructuur, bestaande uit satellieten en grondstations, omvat, alsook het onderhoud en de voortdurende vervolmaking ervan.

b) de eerste reeks activiteiten in verband met de exploitatiefase, welke **zo nodig en overeenkomstig de bepalingen van de concessieovereenkomst** het beheer van de infrastructuur, bestaande uit satellieten en grondstations, omvat, alsook het onderhoud en de voortdurende vervolmaking ervan.

Motivering

Dit voorbehoud lijkt nuttig om niet al te zeer vooruit te lopen op de concessieovereenkomst.

Amendement 12

Artikel 3, alinea 2 bis (nieuw)

De concessieovereenkomst bevat onder meer:

-een mechanisme voor de terugbetaling van de communautaire bijdrage die werd toegekend voor de uitvoering van de stationerings- en exploitatiefase als de door de concessiehouder gegenereerde inkomsten op termijn een bepaalde drempel overschrijden;

- het genot door de concessiehouder van de inkomsten uit licenties en intellectuele-eigendomsrechten op systeemcomponenten waarvan de Autoriteit eigenaar blijft.

Amendement 13

Artikel 4, alinea 1

De ***toezichtautoriteit van GALILEO*** draagt, overeenkomstig artikel 54, lid 2, onder b), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 en het bepaalde in Verordening (EG) nr. .../2004, zorg voor het beheer van en de controle op het gebruik van de middelen van de communautaire bijdrage aan ***het Europees Programma*** voor radionavigatie per satelliet.

De ***Autoriteit*** draagt, overeenkomstig artikel 54, lid 2, onder b), van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 en het bepaalde in Verordening (EG) nr. .../2004, zorg voor het beheer van en de controle op het gebruik van de middelen van de communautaire bijdrage aan ***de Europese Programma's*** voor radionavigatie per satelliet.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

Amendement 14
Artikel 4, alinea 2

De voor de financiering van deze communautaire bijdrage noodzakelijke operationele kredieten worden, bij overeenkomst, aan de **toezichtautoriteit van GALILEO** ter beschikking gesteld, zulks overeenkomstig artikel 2, onder e), van Verordening (EG) nr. ___/2004.

De voor de financiering van deze communautaire bijdrage noodzakelijke operationele kredieten worden, bij overeenkomst, aan de **Autoriteit** ter beschikking gesteld, zulks overeenkomstig artikel 2, onder e), van Verordening (EG) nr. ___/2004.

Motivering

Er moet worden verwezen naar alle Europese programma's voor radionavigatie per satelliet en niet alleen naar het Galileo-programma. Het voorstel voor een verordening heeft betrekking op alle acties van de Europese Unie op het gebied van radionavigatie per satelliet die momenteel worden uitgevoerd in het kader van de programma's Galileo en EGNOS.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet
Document- en procedurenummers	COM(2004)0477 – C6-0087/2004 – 2004/0156(COD)
Commissie ten principale	ITRE
Medeadviserende commissie Datum bekendmaking	TRAN 16.11.2004
Nauwere samenwerking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Patrick Louis 16.11.2004
Behandeling in de commissie	19.1.2005 14.3.2005
Datum goedkeuring amendementen	21.2.2005
Uitslag eindstemming	voor: 37 tegen: 3 onthoudingen: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Margrete Auken, Inés Ayala Sender, Paolo Costa, Michael Cramer, Arūnas Degutis, Christine De Veyrac, Armando Dionisi, Saïd El Khadraoui, Emanuel Jardim Fernandes, Luis de Grandes Pascual, Mathieu Grosch, Ewa Hedkvist Petersen, Jeanine Hennis-Plasschaert, Stanisław Jałowiecki, Georg Jarzembowski, Dieter-Lebrecht Koch, Jaromír Kohlíček, Jörg Leichtfried, Fernand Le Rachinel, Bogusław Liberadzki, Evelin Lichtenberger, Patrick Louis, Erik Meijer, Robert Navarro, Josu Ortuondo Larrea, Willi Piecyk, Luís Queiró, Reinhard Rack, Luca Romagnoli, Gilles Savary, Ingo Schmitt, Renate Sommer, Dirk Sterckx, Ulrich Stockmann, Gary Titley, Marta Vincenzi, Roberts Zīle
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Jean Louis Cottigny, Antonio López-Istúriz White, Helmuth Markov
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de tenuitvoerlegging van de stationeringsfase en de exploitatiefase van het Europees programma voor radionavigatie per satelliet			
Document- en procedurenummers	COM(2004)0477 – C6-0087/2004 – 2004/0156(COD)			
Rechtsgrondslag	art. 251, lid 2 en art. 156 EG			
Reglementsartikel(en)	art. 51			
Datum indiening bij EP	15.7.2004			
Commissie ten principale Datum bekendmaking	ITRE 16.11.2004			
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	BUDG 16.11.2004	CONT 16.11.2004	TRAN 16.11.2004	
Geen advies Datum besluit	CONT 25.5.2005			
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking				
Rapporteur(s) Datum benoeming	Etelka Barsi-Pataky 24.11.2004			
Vervangen rapporteur(s)				
Vereenvoudigde procedure Datum besluit				
Betwisting rechtsgrondslag Datum JURI-advies	/			
Wijziging financiële voorzieningen Datum BUDG-advies	/		BUDG 15.6.2005	
Raadpleging Europees Economisch en Sociaal Comité Datum EP-besluit				
Raadpleging Comité van de regio's Datum EP-besluit				
Behandeling in de commissie	30.3.2005	24.5.2005	15.6.2005	21.6.2005
Datum goedkeuring	21.6.2005			
Uitslag eindstemming	voor:		43	
	tegen:			
	onthoudingen:			
Bij de eindstemming aanwezige leden	Ivo Belet, Šarūnas Birutis, Jan Březina, Jerzy Buzek, Joan Calabuig Rull, Pilar del Castillo Vera, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Adam Gierak, Umberto Guidoni, András Gyürk, Fiona Hall, David Hammerstein Mintz, Rebecca Harms, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Pia Elda Locatelli, Nils Lundgren, Eluned Morgan, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Umberto Pirilli, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Paul Rübig, Andres Tarand, Britta Thomsen, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras Roca			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	María del Pilar Ayuso González, Etelka Barsi-Pataky, Dorette Corbey, Neena Gill, Norbert Glante, Edit Herczog, Peter Liese, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Vittorio Prodi, Lambert van Nistelrooij			

Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)	
Datum indiening– A[5]	1.7.2005 A6-0212/2005
Opmerkingen	...