

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A6-0305/2005**

14.10.2005

## **VERSLAG**

over de Europese elektronische-communicatieregelgeving en –markten in 2004  
(2005/2052(INI))

Commissie industrie, onderzoek en energie

Rapporteur: Patrizia Toia

PR\_INI

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	4
TOELICHTING.....	11
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN.....	16
PROCEDURE .....	20

## ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

### over de Europese elektronische-communicatieregelgeving en –markten in 2004 (2005/2052(INI))

*Het Europees Parlement,*

- gezien de mededeling van de Commissie "De Europese elektronische-communicatieregelgeving en –markten in 2004" (COM(2004)0759),
- gezien de conclusies van de Europese Raad van 22 en 23 maart 2005,
- gezien het verslag van de Groep op hoog niveau voor de strategie van Lissabon, van november 2004,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 18 november 2003 over het achtste verslag van de Commissie over de tenuitvoerlegging van de regelgeving inzake telecommunicatie<sup>1</sup>,
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 12 februari 2003 over de mobiele communicatie van de derde generatie<sup>2</sup>,
- gezien Richtlijn 2002/19/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de toegang tot en interconnectie van elektronische-communicatienetwerken en bijbehorende faciliteiten (Toegangsrichtlijn)<sup>3</sup>,
- gezien Richtlijn 2002/20/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 betreffende de machtiging voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Machtigingsrichtlijn)<sup>4</sup>,
- gezien Richtlijn 2002/21/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake een gemeenschappelijk regelgevingskader voor elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Kaderrichtlijn)<sup>5</sup>,
- gezien Richtlijn 2002/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 7 maart 2002 inzake de universele dienst en gebruikersrechten met betrekking tot elektronische-communicatienetwerken en -diensten (Universeledienstrichtlijn)<sup>6</sup>,
- gezien de conclusies van de Europese Raad van Lissabon van 23 en 24 maart 2000,
- gezien het Besluit van de Commissie van 29 juli 2002 tot oprichting van de Europese Groep van regelgevende instanties voor elektronische communicatienetwerken en diensten,
- gelet op artikel 45 van zijn reglement,

---

<sup>1</sup> PB C 87 E van 7.4.2004, blz. 24.

<sup>2</sup> PB C 43 E van 19.2.2004, blz. 72.

<sup>3</sup> PB L 108 van 24.4.2002, blz. 7.

<sup>4</sup> PB L 108 van 24.4.2002, blz. 21.

<sup>5</sup> PB L 108 van 24.4.2002, blz. 33.

<sup>6</sup> PB L 108 van 24.4.2002, blz. 51.

- gezien het verslag van de Commissie industrie, onderzoek en energie (A6-0305/2005),
- A. overwegende dat de omzettings- en uitvoeringsprocedures van de lidstaten onderling verschillen, hetgeen nadelig is voor de totstandkoming van een echte interne markt van de elektronische communicatie,
- B. overwegende dat de Commissie een sleutelrol speelt in de tenuitvoerlegging en de correcte toepassing van het regelgevingskader,
- C. overwegende dat de Commissie inbreukprocedures kan inleiden tegen lidstaten die de wetgeving niet of verkeerd toepassen,
- D. overwegende dat, volgens de procedure van artikel 7 van de kaderrichtlijn, de Commissie de maatregelen die de nationale regelgevende instanties (NRI's) van plan zijn te nemen aan een evaluatie onderwerpt,
- E. overwegende dat de kaderrichtlijn de regelgevende instanties voorziet van een soepel instrument waarmee op de markt kan worden geïntervenieerd wanneer het vrije spel van de concurrentie in het gedrang dreigt te komen,
- F. overwegende dat deze eigenschappen van het regelgevingskader van groot belang zijn omdat ze ervoor zorgen dat de regelgever correct kan optreden op een evoluerende markt, die wordt gekenmerkt door de recente technologische innovatie die de mogelijkheid zal bieden de Europese consument nieuwe diensten aan te bieden,
- G. overwegende dat dit reguleringsmodel het toelaat de toepassing van de oplossingen op basis van het evenredigheidsbeginsel aan te passen en de reguleringsverplichtingen terug te schroeven wanneer dat op grond van de ontwikkeling van de mededinging is gerechtvaardigd,
- H. overwegende dat de NRI's hun besluit om op de markt te interveniëren in volstrekte onafhankelijkheid nemen en dat hun interventies beantwoorden aan het criterium van de proportionaliteit ten aanzien van het nagestreefde doel,
- I. overwegende dat de procedures van beroep tegen besluiten van de NRI's lang zijn en dat kan worden vastgesteld dat in sommige lidstaten de besluiten van de NRI's systematisch worden opgeschort in afwachting van de afloop van het beroep,
- J. overwegende dat vertragingen bij de uitvoering en de marktanalyses een ernstige belemmering vormen voor de totstandbrenging van de interne markt van de elektronische communicatie, verhinderen dat de bedrijven van de diverse lidstaten in homogene omstandigheden kunnen opereren en voor rechtsonzekerheid zorgen tijdens de overgangperiode,
- K. overwegende dat een duidelijk regelgevend kader de voorwaarden schept die de marktpelers ertoe aanmoedigen meer te investeren, hetgeen onontbeerlijk is opdat de Europese industrie van de elektronische communicatie een leadersplaats kan innemen op de internationale markt,
- L. overwegende dat de Commissie er door haar interpretatie en toepassing van de regelgeving voor elektronische communicatie aanzienlijk toe kan bijdragen het pluralisme in de media te

waarborgen en te bevorderen,

- M. overwegende dat de tarieven voor telefoongesprekken naar en uit het buitenland ondanks de maatregelen die de nationale regelgeversautoriteiten hebben genomen om de buitensporig hoge roamingkosten in de EU te verminderen, nog steeds te hoog zijn, en gezien de risico's van concurrentieverstorende prijsafspraken en misbruik van dominante marktposities,
- N. overwegende dat een correct gereguleerde eenheidsmarkt voor alle consumenten de voorwaarden voor behoorlijke diensten en prijzen kan garanderen door hun de nodige transparantie en betrouwbaarheid te bieden,
- O. overwegende dat het wetgevingskader een beslissende factor is voor het ontstaan en het voortbestaan van pluralisme in de media,
- P. overwegende dat de Commissie in haar Witboek over diensten van algemeen belang stelt dat de doelstelling een open en concurrerende interne markt tot stand te brengen, verenigbaar is met de doelstelling diensten van algemeen belang te ontwikkelen, en dat het derhalve van cruciaal belang is voorwaarden voor behoorlijke diensten en prijzen te garanderen opdat een interne telecommunicatiemarkt tot stand komt, teneinde, in overeenstemming met een prioriteit van de Europese Unie, de digitale kloof te verkleinen,
- 1. deelt de bezorgdheid die de Commissie in haar mededeling tot uiting brengt; zegt zijn volle steun toe aan de Commissie in haar rol als motor en initiatiefneemster van de wetgeving, zowel wat betreft de correcte interpretatie van de nieuwe regeling, als om een geharmoniseerde en met de doelstellingen van de wetgeving inzake elektronische communicatie overeenstemmende toepassing te garanderen door middel van een snel en constant toezicht;

### **Institutioneel kader**

- 2. acht het raadzaam een institutionele discussie op gang te brengen die een tweevoudig doel beoogt: enerzijds de versterking en de verduidelijking zowel van het Europese institutionele model op het gebied van de elektronische communicatie als van het desbetreffende regelgevingskader en anderzijds het uitwerken van de beste oplossingen om dat doel te bereiken;

### *Commissie*

- 3. verlangt derhalve dat de rol van de Commissie versterkt wordt en onderstreept nogmaals dat de Commissie de sleutelrol speelt als hoedster van de communautaire wetgeving, terwijl de Europese Groep van Regelgevers (ERG) de Commissie ook in de toekomst als raadplegings- en adviesorgaan in overeenstemming met Besluit 2002/627/EG terzijde dient te staan, ten behoeve van een consequente en samenhangende uitvoering van het regelgevingskader overeenkomstig artikel 7, lid 2 van de kaderrichtlijn;
- 4. ondersteunt ten volle het optreden van de Commissie zowel wat de procedures betreft tegen lidstaten die in gebreke blijven als op het vlak van de analyse van de kennisgevingen die de nationale regelgevende instanties haar overeenkomstig artikel 7 van de kaderrichtlijn doen toekomen; verzoekt de Commissie er nauwlettend op toe te zien dat initiatieven betreffende

de nationale markten de totstandkoming van de interne markt van de elektronische communicatie niet belemmeren;

#### *ERG*

5. onderstreept dat de samenstelling en de taken van de ERG en van de groep van onafhankelijke regelgevers (IRG) tot op zekere hoogte samenvallen en dat er bijgevolg voor moet worden gezorgd dat beide niet naast elkaar heen werken, met ieder zijn beperkte administratieve middelen; beveelt daartoe aan dat de ERG en de IRG geleidelijk aan worden gefuseerd;
6. acht het noodzakelijk dat de ERG zich beperkt tot zijn adviserende taken, waarbij alle belanghebbende partijen op een zo volledige en transparant mogelijke manier worden betrokken, en zich van de taken kwijt die hem uitdrukkelijk krachtens het regelgevingskader zijn toegewezen;

#### *Parlement*

7. verzoekt de Commissie haar jaarverslag over de uitvoering van het regelgevingskader alsook alle andere verslagen betreffende de analyse van het functioneren van de elektronische-communicatiemarkt onmiddellijk na de goedkeuring ervan aan het Parlement te doen toekomen, zodat het Parlement tijdig bij de monitoring kan worden betrokken;
8. is verheugd over de snelle stijging van de marktpenetratie van breedband; verzoekt de Commissie het Parlement op de hoogte te houden van haar toezichhoudende activiteiten betreffende de ontwikkeling van de breedbandsector en haar optreden in dit verband;

#### *Lidstaten en NRI's*

9. betreurt dat enkele lidstaten het regelgevingskader nog niet volledig in nationale wetgeving hebben omgezet of niet correct hebben toegepast; verzoekt deze lidstaten zich onmiddellijk te schikken naar de communautaire elektronische-communicatiewetgeving;
10. verzoekt de lidstaten de werkzaamheden van de NRI's, waarvan de schaarse middelen niet volstaan om zich snel van hun taken te kwijten, adequaat te ondersteunen; verlangt eveneens dat de lidstaten maatregelen treffen om de duur van de beroepsprocedures tegen besluiten van de NRI's in te korten;
11. verzoekt de lidstaten de absolute onafhankelijkheid van de NRI's te garanderen en verzoekt de Commissie hierop toe te zien en het Parlement op de hoogte te houden;
12. moedigt de NRI's en de Commissie wat de voorgestelde verplichtingen betreft aan betere effectbeoordelingen en vergelijkende analyses van hun nut en doeltreffendheid voor de markten uit te voeren;
13. verzoekt de lidstaten de beginselen van transparantie en proportionaliteit in acht te nemen en alle administratieve bijdragen die worden opgelegd aan de marktspelers op het gebied van de machtiging van diensten te rechtvaardigen en daarbij de openbare belangen te behartigen; verzoekt de Commissie zo spoedig mogelijk controles in deze sector op te zetten;

14. onderstreept het belang van een gepaste toewijzing van frequenties voor diensten van algemeen belang van open, transparante en niet-discriminerende procedures alsook van voldoende soepelheid bij de toewijzing van radiofrequenties en de toekenning van vergunningen;
15. beveelt de lidstaten, de Commissie en de NRI's aan er rekening mee te houden dat het regelgevingskader van dien aard moet zijn dat het investeringen aantrekt en beschermt; onderstreept dat infrastructuurinvesteringen moeten worden bevorderd, met name in de breedbandsector, de mobiele telefonie van de derde generatie en de andere nieuwe markten, en dat daarbij rekening dient te worden gehouden met diensten van algemeen economisch belang;
16. onderstreept dat het ondanks de aan verandering onderhevige techniek noodzakelijk is om gereguleerde diensten te waarborgen, met name als het gaat om het toegangsnet; acht het derhalve van groot belang vast te houden aan de mogelijkheid om alternatieve exploitanten op billijke en redelijke voorwaarden toegang te verschaffen tot de nieuwe infrastructuur;
17. herinnert eraan dat de regelgeving moet worden toegespitst op het wegwerken van alle factoren die de eerlijke concurrentie belemmeren, en dat daarbij extra aandacht moet uitgaan naar het bevorderen van de ontwikkeling van de nieuwe markten en gelijke kansen voor alle marktdeelnemers;
18. herinnert eraan dat de ontwikkeling van de mobiele telefonie van de derde generatie soms belemmerd wordt door nationale en plaatselijke regels betreffende machtigingen voor de installatie van infrastructuur en door strenge criteria inzake het verlenen van vergunningen; dringt er dan ook bij de bevoegde autoriteiten op aan dat zij een oplossing voor deze situatie zouden uitwerken en alle factoren die de volle ontwikkeling van de 3G-communicaties belemmeren, uit de weg zouden ruimen;
19. verzoekt de lidstaten erop toe te zien dat bij de keuze van de vestigingsplaats voor installaties voor het mobiele telefoonnet volksgezondheids- en milieufactoren in aanmerking worden genomen en transparante stedenbouwkundige procedures worden gevolgd; verzoekt de Commissie te waarborgen dat zij toezicht houdt op deze activiteiten en daarover regelmatig aan het Europees Parlement verslag uitbrengt;
20. is verheugd over de vrijwillig opgestelde voorschriften om consumenten tegen ongevraagde reclame te beschermen en roept op tot een Europabrede omzetting van de opt-inregels;
21. benadrukt, gezien de groeiende vraag naar gegevensregistratie, het belang van gegevensbescherming; wijst op de aloude samenwerking tussen aanbieders van e-communicatie en de wethandhavingsautoriteiten binnen een duidelijk wettelijk kader en gebaseerd op een aanpak om alles per geval te bekijken; erkent dat opgelegde verplichtingen voor het registreren van gegevens ten koste van de burgerlijke vrijheden zouden kunnen gaan en voor de exploitanten een behoorlijke kostenpost zouden zijn; meent tot slot dat het Europees Parlement over iedere bepaling betreffende gegevensregistratie zou moeten meebeslissen;

## **Industrie en consumenten**



22. onderstreept dat de sector van de communicatie- en informatietechnologie een drijvende kracht van de Europese economie is en in aanzienlijke mate bijdraagt aan de groei en de schepping van werkgelegenheid;
23. wijst erop dat de Europese wetgeving betreffende elektronische communicatie tot doel heeft de concurrentie tussen de bedrijven te bevorderen en tegelijk een hoog niveau van consumentenbescherming te garanderen;
24. verzoekt de Commissie om ten behoeve van de consumentenbescherming een jaarlijkse studie uit te voeren en aan het Parlement voor te leggen waarin minimaal de volgende parameters worden geanalyseerd: de transparantie van de facturering, de contractuele garanties en trends wat betreft prijzen en markten, zowel voor breedband als voor vaste en mobiele telefonie;
25. is verheugd over de uitbreiding van de ongebundelde toegang tot het aansluitnet, maar benadrukt dat er verdere ontwikkeling nodig is om een concurrerende markt voor de klanten te verzekeren;
26. verzoekt de verleners van telecommunicatiediensten bij de keuze, de prijsbepaling, de voordelen in termen van kwaliteit van de telecommunicatiediensten en de toegankelijkheid rekening te houden met de belangen van de gehandicapte gebruikers; verzoekt de regelgevingsinstanties bij de beoordeling van de dienstverlening het advies in te winnen van de vertegenwoordigers van de gehandicapten;
27. verzoekt verleners van 3G-communicatiediensten de prijs-kwaliteitsverhouding dusdanig te kiezen dat zoveel mogelijk mensen op zoveel mogelijk plaatsen breedband kunnen ontvangen, om zo een eind te maken aan de geografische beperkingen van breedband;
28. acht het van wezenlijk belang dat de exploitanten een transparant prijsbeleid voeren en dat de consument volledig en duidelijk geïnformeerd wordt over de aangeboden diensten en de prijzen ervan, en in het bijzonder wat de kosten betreft; volgt, overeenkomstig de regels van het EG-Verdrag (artikel 82) over misbruik van een machtspositie op de gemeenschappelijke markt, de recente procedures van de Commissie zeer nauwlettend wat betreft de internationale roamingdiensten ('mededeling van punten van bezwaar'); verzoekt de Commissie en de lidstaten te analyseren welke structurele veranderingen nodig zijn om gepaste en transparante roamingtarieven te kunnen waarborgen; roept de Raad ertoe op de Commissie de opdracht te geven een actieplan op te stellen, met inbegrip van een tijdschema, dat erop is gericht de consumenten zo voordelig en zo spoedig mogelijk te laten profiteren van internationale roaming, in geheel Europa en met doorlopende dienstverlening;
29. herhaalt zijn verzoek aan de Commissie en de Europese NRI's alles in het werk te stellen opdat verdere voortgang kan worden geboekt op het vlak van de portabiliteit van vaste en mobiele nummers, alsook wat de terminatietarieven voor mobiele gesprekken betreft;
30. wijst erop dat een goed werkend systeem voor de overdraagbaarheid van mobiele telefoonnummers van vitaal belang is voor een gezonde concurrentie tussen mobiele telefonieaanbieders; benadrukt derhalve dat het overdragen van een nummer in iedere lidstaat weinig of niets mag kosten en dat dit proces in sommige lidstaten minder traag zou moeten verlopen;

31. roept de Commissie op maatregelen te treffen om de MTR-tarieven te verlagen, aangezien deze in veel lidstaten nog steeds erg hoog zijn en aan de eigenlijke kosten zouden moeten worden gekoppeld;
32. herinnert eraan dat de Commissie in haar Witboek over de diensten van algemeen belang verklaart dat de doelstelling van de totstandbrenging van een open en concurrentiële interne markt verenigbaar is met die van de ontwikkeling van toegankelijke, kwalitatief hoogstaande en betaalbare diensten van algemeen belang, en wijst er op dat bij de regelgeving derhalve met beide doelstellingen rekening dient te worden gehouden;
33. wacht de uitkomst af van een onderzoek naar de manier waarop de lidstaten de doelstellingen van algemeen belang interpreteren bij het opleggen van doorgifteverplichtingen;
34. juicht het initiatief van de Commissie toe om de transparantie in de sector van de internationale roaming te bevorderen, waardoor de consumenten nuttige informatie krijgen over de retailtarieven van de diverse exploitanten van mobiele telefonie in de EU-lidstaten, en roept de verleners van telecommunicatiediensten met name op, de roamingtarieven te verlagen, opdat de economische en sociale samenwerking tussen de lidstaten niet door hoge kosten wordt belemmerd; roept de Commissie op nieuwe initiatieven te ontwikkelen teneinde de hoge kosten van grensoverschrijdend telefoonverkeer te doen zakken opdat spoedig een echte interne markt voor consumenten met betaalbare roamingtarieven voor mobiele telefonie kan ontstaan;
35. wijst erop dat alle Europese burgers toegang tot de diensten van de informatiemaatschappij moeten hebben, en dat dit betekent dat consumentenvriendelijke regelgeving moet worden toegepast om de digitale kloof te verkleinen, met name voor gehandicapten en ouderen; is van oordeel dat de ondersteuning van een algemene Europese norm ten behoeve van interoperabiliteit van diensten, transmissieplatforms en terminals in de communicatiesector een cruciale bijdrage tot het behalen van die doelstelling betekent;
36. verzoekt de Commissie te onderzoeken hoe de verschillende nationale markten in deze sector kunnen worden ontwikkeld tot een interne markt zonder grenzen en met een gemeenschappelijke wet- en regelgeving opdat de exploitanten als op één markt kunnen handelen en concurreren;

o

o o

37. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan Raad, de Commissie, de regeringen en de parlementen van de lidstaten, de ERG en de nationale regelgevende instanties.

## TOELICHTING

### INLEIDING

Het verslag van de Commissie valt in een delicate overgangsfase tussen het oude model van "Open Network Provision" en het nieuwe kader. Het verslag, dat een stand van zaken geeft van de tenuitvoerlegging van het nieuwe regelgevingskader, is in december vorig jaar gepubliceerd en analyseert de situatie in juli 2004. Na een minihoorzitting en talrijke bijeenkomsten met de betrokken partijen, zowel op institutioneel niveau als op dat van de exploitanten, heeft de rapporteur gelegenheid gehad om een balans op te maken van de ontwikkelingen van het afgelopen jaar.

### Inhoud van het Commissieverslag

De Commissie staat in haar verslag vooral stil bij de sectoren die problemen ondervinden op het vlak van de toepassing en die bijgevolg maatregelen op nationaal niveau vereisen.

De analyse gaat hoofdzakelijk over de volgende punten.

#### Activiteiten van de nationale regelgevingsinstanties (NRI's)

De Commissie wijst op de risico's van het niet volledig naleven van de beginselen van onafhankelijkheid en onpartijdigheid van de NRI's in de lidstaten. Dit is bijvoorbeeld het geval "wanneer een ministerie dat niet als NRI voor de marktanalyse is aangemeld, instructies of aanwijzingen geeft om het reguleringsbesluit van de NRI te beïnvloeden".

Een ander probleem betreft de duur van de bezwaarprocedures tegen NRI-besluiten. De vertraging die in deze sector ontstaat zorgt voor rechtsonzekerheid bij de exploitanten en vertraagt aanzienlijk het functioneren van de markt.

#### Vergoedingen voor dienstenvergunningen

In het regelgevingskader wordt bepaald dat vergoedingen in verband met het beheer van de vergunningssystemen en het verlenen van gebruiksrechten moeten beantwoorden aan de criteria van transparantie en proportionaliteit, objectief gerechtvaardigd moeten zijn en uitsluitend betrekking mogen hebben op de werkelijke beheerskosten.

De Commissie onderzoekt de situatie in een aantal lidstaten waar de vergoedingen relatief hoog zijn.

#### Doorgangsrechten, co-locatie en gedeeld gebruik van voorzieningen

De Commissie bestudeert momenteel de nationale criteria die gelden voor de toekenning van vergunningen voor het plaatsen van masten en antennes voor mobiele diensten en de vergoedingen daarvoor. In een aantal gevallen zijn deze criteria bijzonder streng, hetgeen vertragingen kan veroorzaken in de verspreiding van 3G-infrastructuren.

## Universele dienst

De Commissie wijst erop dat in bepaalde lidstaten de universele dienstverlener zou worden aangewezen zonder dat het non-discriminatiebeginsel dat voor alle bedrijven geldt, wordt nageleefd of zonder dat de nodige transparantie wordt betracht.

## Doorgifteverplichtingen

De Commissie wijst op het risico dat willekeurige beslissingen worden genomen met betrekking tot de doorgifteverplichtingen in gevallen waarin deze niet uitsluitend worden opgelegd wanneer dit nodig is om te voldoen aan een duidelijk omschreven doelstelling van algemeen belang.

## Toepassing van de overgangsbepalingen in de EU-15

Volgens de overgangsbepalingen moeten de lidstaten van de EU-15 ervoor zorgen dat de bestaande reguleringsverplichtingen ten aanzien van bedrijven die een aanzienlijk marktaandeel bezitten van kracht blijven totdat de regelgevende instanties een besluit hebben genomen op basis van het nieuwe regelgevingskader. Daarom moet meer haast worden gemaakt met de marktbeoordelingen, terwijl de toepassing van de overgangsregelingen zoveel mogelijk moet worden beperkt met het oog op het oplossen van de resterende problemen. Dat geldt onder meer voor:

- verschillen in de aanpak en gedetailleerdheid van de wettelijke controles op wholesale-, toegangs- en retailtarieven;
- de verschillen in ontwikkeling in diverse lidstaten op het gebied van de verspreiding van de ontbundeling van het lokale net.

## Implementatie van de "startvoorwaarden" in de nieuwe lidstaten

De nieuwe lidstaten dienden ervoor te zorgen dat de reguleringsverplichtingen voor AM-exploitanten op de dag van toetreding van kracht werden.

De nog resterende problemen in de EU-10 hebben betrekking op:

- de kostentoekening en de tarieftransparantie;
- problemen met het bestaan van een adequaat referentieaanbod voor interconnectie;
- het feit dat de carrieselectie en -preselectie en de nummerportabiliteit niet volledig geïmplementeerd zijn.

## **Stand van zaken van de uitvoering van het regelgevingskader op 1 juni 2005**

Er lopen momenteel een aantal inbreukprocedures tegen een lidstaat die het regelgevingskader nog niet in nationale wetgeving heeft omgezet (Griekenland).

Bovendien zijn inbreukprocedures ingeleid tegen 17 lidstaten die de bepalingen van het nieuwe regelgevingskader niet volledig hebben uitgevoerd (Oostenrijk, de Tsjechische Republiek, Duitsland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Italië, Letland, Litouwen, Malta, Nederland, Polen, Portugal, Slowakije, Slovenië, Zweden en Hongarije). Deze procedures hebben hoofdzakelijk

betrekking op:

- de verlening van volmachten aan de nationale regelgevingsinstanties om de mededinging te garanderen;
- de ontbundeling van het aansluitnet (local loop unbundling);
- de nummerportabiliteit;
- de universeledienstverlening;
- ongevraagde commerciële berichten.

De procedures betreffende de marktbeoordelingen en de kennisgeving, overeenkomstig artikel 7 van de kaderrichtlijn, zijn aan de gang. Tot nu toe heeft de Commissie 216 kennisgevingen ontvangen uit 16 lidstaten. De NRI's die het snelst en op de meest doeltreffende manier de marktanalyses en de kennisgevingen hebben uitgevoerd, zijn: OFCOM (VK), Ficora (FI), RTR (AT), ComReg (IE), ANACOM (PT), NHH (HU) en PTS (SE). Objectief kan niet hetzelfde worden gezegd van de NRI's van andere lidstaten, zoals Spanje, Italië, België en Luxemburg, Polen, de Tsjechische Republiek, Cyprus, Letland en Estland, die de procedure van kennisgeving aan de Commissie nog niet hebben opgestart. Ofschoon de motivatie van alle NRI's lovenswaardig is, zijn hun prestaties zeer ongelijk, waarschijnlijk als gevolg van de min of meer moeilijke nationale wetgevings- en economische omstandigheden. Er moet dus voor worden gezorgd dat de lidstaten de nodige maatregelen treffen die de NRI's de mogelijkheid bieden zich sneller van hun taken te kwijten.

### **Vooruitzichten betreffende de herziening van het regelgevingskader**

De Commissie wordt ertoe opgeroepen het huidige regelgevingskader te herzien en daarover aan het Parlement en de Raad vóór juli 2006 verslag uit te brengen. Uiterlijk op dat moment zal een mededeling worden gepubliceerd waarin zal worden geconcludeerd of de doelstellingen van het huidige regelgevingskader al dan niet verwezenlijkt zijn. De mededeling zal bovendien als naslagwerk dienen. Op basis daarvan zal de Commissie in voorkomend geval uiterlijk in december 2006 voorstellen terzake formuleren.

## **STANDPUNT VAN DE RAPPORTEUR**

### **Algemene opmerkingen over het nieuwe regelgevingskader**

Het nieuwe regelgevingskader is een soepel instrument dat de regelgever de mogelijkheid biedt zijn optreden aan te passen aan het vastgestelde effectieve niveau van de mededinging op de markt. Doel van dit regelgevingsmodel is de toepassing van de oplossingen te moduleren op basis van het evenredigheidsbeginsel en de voorwaarden te creëren om progressief de kosten die uit de regelgeving voortvloeien te verlichten wanneer de concurrentietrends op de markt zulks rechtvaardigen. Deze eigenschappen van het regelgevingskader zijn van groot belang omdat ze ervoor zorgen dat de regelgever correct kan optreden op een evoluerende markt, die gekenmerkt wordt door de recente technologische innovatie die de mogelijkheid zal bieden de Europese consument nieuwe diensten aan te bieden.

### **Noodzaak van tijdige en geharmoniseerde toepassing: elke vertraging heeft ernstige gevolgen**

Alleen dank zij een tijdige, geharmoniseerde en correcte implementatie van de regelgeving kan

de Europese markt van de elektronische communicatie effectief concurrentieel worden. De rapporteur betreurt de vertragingen bij de uitvoering en de marktanalyse. Deze vertragingen hebben ernstige gevolgen voor de goede werking van de markt. Zoals hierboven gezegd, ontstaat door het ontbreken van een duidelijk juridisch referentiekader onduidelijkheid over het regelgevingskader dat in de overgangperiode moet worden toegepast. Deze situatie zorgt ervoor dat de bedrijven in de diverse lidstaten onder verschillende voorwaarden moeten functioneren, hetgeen de totstandkoming van de interne markt van de elektronische communicatie belemmert. Het schrikt ook innoverende investeringen van de marktdeelnemers af.

### **Een duidelijk en transparant institutioneel kader**

De rapporteur dringt erop aan dat de bevoegdheden en de rol van de instellingen bij de uitvoering van de regelgeving duidelijk worden omschreven.

Het nieuwe regelgevingskader verleent de nationale instanties ruime discretionaire bevoegdheden om op te treden, met name om te zorgen voor de noodzakelijke soepelheid bij het bepalen van de correcte regelgevingsinterventie.

In dat verband moet worden gewezen op de centrale rol van de Commissie op het vlak van de correcte interpretatie van de nieuwe regelgeving. De rol van de Commissie als hoedster van de communautaire wetgeving is inderdaad van wezenlijk belang als waarborg voor een geharmoniseerde toepassing die overeenkomt met de doelstelling van het regelgevingskader.

De rapporteur dringt erop aan dat de Europese regelgevingsgroep (ERG) de hem toegewezen bevoegdheden nauwkeurig uitoefent en zich houdt aan zijn taak als raadgever ter ondersteuning van de beoordeling door de Commissie van de correcte implementatie van het kader.

De rapporteur merkt voorts op dat de samenstelling en de taken van de ERG en de IRG elkaar in aanzienlijke mate overlappen en dat bijgevolg alles in het werk moet worden gesteld om te vermijden dat, met de beperkte administratieve middelen die ter beschikking staan, naast elkaar heen wordt gewerkt. In dat verband beveelt de rapporteur aan dat de twee groepen geleidelijk fuseren.

Wat de rol van het Parlement betreft, verlangt de rapporteur dat het Parlement tijdig door de Commissie wordt geïnformeerd over de bevindingen van haar analyse van de uitvoering van het regelgevingskader door de lidstaten. Deze informatie is een wezenlijke voorwaarde opdat het Parlement kan worden betrokken bij de monitoring en een politieke impuls kan geven aan de uitvoering van het regelgevingskader.

Ten aanzien van de rol van de lidstaten formuleert de rapporteur diverse verzoeken. Vooreerst wordt de lidstaten die het regelgevingskader nog niet in nationale wetgeving hebben omgezet, verzocht om dat onmiddellijk te doen. In de lidstaten waar de omzetting al is gebeurd, maar waar het regelgevingskader niet correct is toegepast, moeten de lidstaten onverwijld de communautaire regelgeving toepassen.

Wat de nationale regelgevingsinstanties (NRI's) betreft, wordt de lidstaten verzocht de activiteiten daarvan op een passende wijze te ondersteunen gezien de beperkte middelen waarover deze NRI's beschikken waardoor vaak vertragingen kunnen ontstaan in de uitvoering

van de taken die hun uit hoofde van de sectorregelgeving zijn toegewezen. Tegelijkertijd wordt de lidstaten verzocht de nodige maatregelen te treffen om de duur van de verhaalsprocedures tegen de besluiten van de NRI's te verkorten.

Gelet op de diverse problemen waar de Commissie de vinger op heeft gelegd en die hierboven aan bod zijn gekomen, verzoekt de rapporteur de lidstaten de beginselen van transparantie en proportionaliteit na te leven en alle administratieve rechten die aan de marktdeelnemers worden opgelegd voor vergunningen voor diensten volledig te rechtvaardigen. Voorts wordt gewezen op het belang van open, transparante en niet-discriminerende procedures voor de toewijzing van de radiofrequenties en de verlening van vergunningen.

Wat meer in het bijzonder de ontwikkeling van de mobiele telefonie van de derde generatie betreft, wijst de rapporteur erop dat nog steeds belemmeringen worden gecreëerd door nationale en plaatselijke voorschriften op het vlak van de vergunningen voor de bouw van infrastructuren en door strenge criteria die worden gehanteerd bij de toekenning van vergunningen. De bevoegde autoriteiten wordt bijgevolg verzocht voor deze situatie een oplossing uit te werken door middel van maatregelen die de investeringen door de marktdeelnemers bevorderen, waarbij altijd en overal rekening wordt gehouden met de volksgezondheid en het milieu.

De rapporteur onderstreept dat de sector van de informatie- en communicatietechnologie een drijvende kracht van de Europese economie is en in aanzienlijke mate bijdraagt aan de groei en het scheppen van werkgelegenheid. In dat opzicht gaat zij akkoord met de benadering dat de regelgeving zich moet toespitsen op het uit de weg ruimen van alle factoren die de eerlijke concurrentie in de weg staan.

In dat verband wordt de lidstaten, de Commissie en de NRI's aanbevolen rekening te houden met de noodzaak dat het regelgevingskader de investeringen in ruime zin moet aantrekken en beschermen, en in het bijzonder de investeringen in infrastructuur in de sectoren van de breedband, de mobiele telefonie van de derde generatie en andere nieuwe markten.

De rapporteur wijst er nogmaals op dat de bescherming van de consument centraal moet staan, zoals overigens bepaald wordt door de Europese wetgeving betreffende de elektronische communicatie. In dat verband worden de marktdeelnemers herinnerd aan hun plicht om transparante praktijken toe te passen op het vlak van de diensten en de prijzen daarvan en duidelijker informatie te verstrekken aan de consument. Dit laatste wordt met name onderstreept in verband met de markt voor de mobiele telefonie en wat de kosten van de internationale roaming betreft.

Tot slot feliciteert de rapporteur de Commissie met haar initiatief, gepresenteerd door commissaris Reding, met betrekking tot de transparantie van de sector van de internationale roaming. Dankzij dit initiatief zullen de consumenten over nuttige informatie kunnen beschikken over de retailtarieven die de AM-exploitanten in de diverse lidstaten van de EU toepassen.

6.10.2005

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN**

aan de Commissie industrie, onderzoek en energie

over de Europese elektronische-communicatieregelgeving en -markten 2004  
(2005/2052(INI))

Rapporteur voor advies: Piia-Noora Kauppi

### **SUGGESTIES**

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie industrie, onderzoek en energie de volgende suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. onderschrijft het standpunt van de Commissie dat het optimale tijds kader voor de tenuitvoerlegging van het EU-regelgevingskader voor elektronische communicatie kort moet zijn en dat het van doorslaggevend belang is om de klant een brede keuze en waar voor zijn geld te bieden, terwijl tegelijkertijd het concurrentievermogen van Europa in innovatieve communicatiediensten op peil blijft;
2. herinnert eraan dat er in de lidstaten bij de tenuitvoerlegging van het nieuwe regelgevingskader problemen waren en dat die er nog steeds zijn, en dat de Commissie hieraan meer aandacht zou moeten schenken. Dit is vooral belangrijk omdat een tekortschietende nationale regelgeving gevaarlijker zou kunnen zijn dan helemaal geen regelgeving;
3. merkt op dat markten nog steeds meer in het teken staan van technologie dan van dienstverlening; stelt voor dat de mededingingsautoriteiten zich buigen over concurrentiekwesties tussen de marktpartijen en de nationale regelgevende instanties (NRI's) zodat de aandacht opnieuw naar het technisch toezicht en de toewijzing van frequenties uitgaat;
4. verzoekt de Commissie zich te buigen over een herziening van de lijst van relevante markten teneinde een minimaal aantal markten vast te stellen; de aandacht moet daarbij verschuiven van historische overblijfselen op de markt (bijvoorbeeld vaste telefoonlijnen) naar echte knelpunten;
5. betreurt het feit dat nationale beroepsprocessen te veel tijd in beslag nemen (tot twee jaar) om tot een doeltreffende oplossing voor mogelijke geschillen te komen; dringt er bij de



Commissie op aan hier iets aan te doen; is ook bezorgd over de systematische opschorting van NRI-beslissingen in afwachting van het beroep;

6. is van oordeel dat het voor de marktontwikkeling van cruciaal belang is om, mede tegen de achtergrond van eerdere marktanalyses, de strikte prijsregulering los te laten aangezien de marktdynamiek kan worden verstoord;
7. is verheugd over de snelle stijging van de marktpenetratie van breedband; verzoekt de Commissie het Parlement op de hoogte te houden van haar toezichhoudende activiteiten betreffende de ontwikkeling van de breedbandsector en haar optreden in dit verband;
8. sluit zich bij het voorstel van de Commissie aan dat de belangrijkste motor van de toekomstige groei in de mobiele telefonie in de EU waarschijnlijk de ontwikkeling van geavanceerde diensten met een toegevoegde waarde zal zijn; herinnert er tevens aan dat deze groei in sommige lidstaten is gehinderd door een overdreven strikte interpretatie van de vereisten in de regelgeving door de nationale regelgevende instanties, wat tot een ongezonde, verliesmakende manier van concurreren op de markt van de mobiele telefonie heeft geleid; roept de Commissie op proactieve maatregelen door te voeren voor het creëren van innovatieve inhoud om de exploitanten aan te moedigen geavanceerde diensten met een toegevoegde waarde te ontwikkelen en te leveren;
9. wijst erop dat een goed werkend systeem voor de overdraagbaarheid van mobiele telefoonnummers van vitaal belang is voor een gezonde concurrentie tussen mobielelefonieaanbieders; benadrukt derhalve dat het overdragen van een nummer in iedere lidstaat weinig of niets mag kosten en dat dit proces in sommige lidstaten minder traag zou moeten verlopen;
10. roept de Commissie op samen met de marktaanbieders en nationale autoriteiten na te denken over manieren waarop de zichtbaarheid kan worden verhoogd en de klant op de hoogte kan worden gebracht van alle communicatiediensten die de verschillende leveranciers aanbieden; vooral bij internationale verbindingen kan het gebrek aan internationale akkoorden soms tot een bedroevende dienstverlening leiden;
11. is verheugd over de uitbreiding van de ongebundelde toegang tot het aansluitnet, maar benadrukt dat er verdere ontwikkeling nodig is om een concurrerende markt voor de klanten te verzekeren;
12. stelt met genoeg vast dat de concurrentie op de vaste markten aangroeit, maar is bezorgd over het gebrek aan concurrentie in de sector van de lokale verbindingen;
13. roept de Commissie op de opkomst van nieuwe technologieën (zoals VoIP) in de gaten te houden, evenals de gevolgen van deze technologieën voor de elektronische communicatiemarkten, op de werking daarvan en op de regelgeving; roept de nationale autoriteiten op tijdelijke uitzonderingsmaatregelen te overwegen zodat exploitanten in toekomstige IP-netwerken voor VoIP kunnen investeren;
14. roept de Commissie op maatregelen te treffen om de MTR-tarieven te verlagen, aangezien deze in veel lidstaten nog steeds erg hoog zijn en aan de eigenlijke kosten zouden moeten worden gekoppeld;

15. dringt er bij de Commissie op aan actie te ondernemen om de internationale roamingkosten te verlagen, de zichtbaarheid van de internationale prijzen voor de klant te verbeteren en zo de mobiliteit en een adequate interne-marktwerking te bevorderen; is verheugd over het voorlopige standpunt van de Commissie betreffende de inbreuk op de concurrentieregels door twee mobiele telefoonnetwerken uit het Verenigd Koninkrijk en wacht de uitkomst van deze procedure af;
16. benadrukt dat het belangrijk is in de lidstaten een kwalitatief wettelijk kader betreffende de nationale regelgevende autoriteiten te formuleren; is bezorgd over het feit dat in sommige lidstaten niet naar de NRI-beslissingen wordt gehandeld, wat een doelmatige concurrentie in de weg staat; roept de lidstaten op de beginselen van onafhankelijkheid en onpartijdigheid van hun NRI's te waarborgen;
17. moedigt de NRI's en de Commissie wat de voorgestelde verplichtingen betreft aan betere effectbeoordelingen en vergelijkende analyses van hun nut en doeltreffendheid voor de markten uit te voeren;
18. benadrukt dat het belangrijk is dat de tarieven voor het beheer van autorisatiesystemen en voor de procedure voor het toekennen van gebruiksrechten niet hoger zijn dan de werkelijke administratiekosten;
19. erkent het belang van doorzichtig overleg over de ontwikkeling van de interne markt voor elektronische communicatie en verwacht dat de Europese regelgevingsgroep bijdraagt aan de consequente toepassing van het regelgevend kader in alle lidstaten; verzoekt de Commissie nauwlettend toezicht te houden op de werkzaamheden van de ERG en ervoor te zorgen dat deze overeenkomstig haar rol kan optreden;
20. benadrukt het belang van goede regelgeving voor het toekennen van rechten om masten en antennes te installeren zodat mobiele telefoniediensten kunnen worden geleverd; wijst op de tegenstelling tussen de opgelegde verplichtingen voor de vermarkting en de vaak langdurige plaatselijke procedures voor het toekennen van installatierechten; roept de lidstaten op te overwegen een openbare databank van huidige en toekomstige locaties op te zetten;
21. wacht de uitkomst af van een onderzoek naar de manier waarop de lidstaten de doelstellingen van algemeen belang interpreteren bij het opleggen van doorgifteverplichtingen;
22. is verheugd over de vrijwillig opgestelde voorschriften om consumenten tegen ongevraagde reclame te beschermen en roept op tot een Europabrede omzetting van de opt-inregels;
23. benadrukt, gezien de groeiende vraag naar gegevensregistratie, het belang van gegevensbescherming; wijst op de aloude samenwerking tussen aanbieders van e-communicatie en de wethandhavingsautoriteiten binnen een duidelijk wettelijk kader en gebaseerd op een aanpak om alles per geval te bekijken; erkent dat opgelegde verplichtingen voor het registreren van gegevens ten koste van de burgerlijke vrijheden zouden kunnen gaan en voor de exploitanten een behoorlijke kostenpost zouden zijn; meent tot slot dat het Europees Parlement over iedere bepaling betreffende gegevensregistratie zou moeten meebeslissen.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europese elektronische-communicatieregelgeving en -markten 2004
<b>Procedurenummer</b>	2005/2052(INI)
<b>Commissie ten principale</b>	ITRE
<b>Medeadviserende commissie</b> Datum bekendmaking	JURI 12.5.2005
<b>Nauwere samenwerking</b>	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Piia-Noora Kauppi 21.4.2005
<b>Behandeling in de commissie</b>	6.10.2005
<b>Datum goedkeuring suggesties</b>	6.10.2005
<b>Uitslag eindstemming</b>	voor: 12 tegen: 0 onthoudingen: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Maria Berger, Bert Doorn, Giuseppe Gargani, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Antonio López-Istúriz White, Hans-Peter Mayer, Aloyzas Sakalas, Jaroslav Zvěřina
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers</b>	Nicole Fontaine, Jean-Paul Gauzès, Manuel Medina Ortega
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)</b>	

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Europese elektronische-communicatieregelgeving en –markten in 2004			
<b>Procedurenummer</b>	2005/2052 (INI)			
<b>Reglementsartikel(en)</b>	art. 45			
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking toestemming	ITRE 12.5.2005			
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	JURI 12.5.2005	IMCO 12.5.2005	ECON 12.5.2005	
<b>Geen advies</b> Datum besluit	IMCO 4.10.2005	ECON 10.5.2005		
<b>Nauwere samenwerking</b> Datum bekendmaking				
<b>In het verslag opgenomen ontwerpresolutie(s)</b>				
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Patrizia Toia 17.3.2005			
<b>Vervangen rapporteur</b>				
<b>Behandeling in de commissie</b>	15.6.2005	29.8.2005	12.9.2005	11.10.2005
<b>Datum goedkeuring</b>	11.10.2005			
<b>Uitslag eindstemming</b>	voor: 40		tegen: 0	
	onthoudingen: 0			
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Ivo Belet, Philippe Busquin, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Lorenzo Cesa, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Den Dover, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Umberto Guidoni, András Gyürk, Fiona Hall, Rebecca Harms, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Vincenzo Lavarra, Pia Elda Locatelli, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Herbert Reul, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Andres Tarand, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Alejo Vidal-Quadras Roca, Dominique Vlasto			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Etelka Barsi-Pataky, Norbert Glante, Edit Herczog, Lambert van Nistelrooij, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Alyn Smith			
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)</b>	Alessandro Foglietta			
<b>Datum indiening – A6</b>	14.10.2005		A6-0305/2005	