

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0335/2005

24.11.2005

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's en tot intrekking van Richtlijn 91/157/EEG
(5694/5/2005 – C6-0268/2005 – 2003/0282(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Johannes Blokland

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	31
PROCEDURE.....	35

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's en tot intrekking van Richtlijn

91/157/EEG

(5694/5/2005 – C6-0268/2005 – 2003/0282(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (5694/5/2005 – C6-0268/2005),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2003)0723)²,
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 62 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid (A6-0335/2005),
1. hecht zijn goedkeuring aan het gemeenschappelijk standpunt, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Gemeenschappelijk standpunt van de Raad

Amendementen van het Parlement

Amendement 1

Visum 1

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid artikel 175, lid 1, **en artikel 95, lid 1, voor wat betreft de artikelen 4, 5 en 18 van deze richtlijn,**

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid artikel 175, lid 1,

Motivering

Voornaamste doel van deze richtlijn is het minimaliseren van de negatieve gevolgen van

¹ PB C 104 E van 30.4.2004, blz. 355.

² Nog niet in het PB gepubliceerd.

afgedankte batterijen voor het milieu; daarom moet het milieuartikel de enige rechtsgrondslag vormen. Dit sluit ook aan bij het (niet-bindende) advies dat de advocaat-generaal op 26 mei 2005 heeft uitgebracht in zaak C-178/03 (Commissie tegen Parlement en Raad over de rechtsgrondslag van de PIC-verordening). De conclusie daarvan luidt dat een tweeledige rechtsgrondslag is uitgesloten als de daarvoor vastgestelde procedures niet met elkaar te verenigen vallen, en dat een stuk wetgeving dat zowel milieu- als internemarktaspecten bezit, moet worden gebaseerd op één rechtsgrondslag, en wel de grondslag die vereist is op grond van het belangrijkste of overwegende doel of onderdeel van het wetsbesluit.

Amendement 2

Overweging 1

(1) Het is wenselijk de nationale maatregelen betreffende batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's te harmoniseren. Hoofddoel van deze richtlijn is het negatieve effect van batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's op het milieu te minimaliseren en zo bij te dragen aan de bescherming, instandhouding en verbetering van de kwaliteit van het milieu. Artikel 175, lid 1 van het Verdrag vormt daarom de rechtsgrondslag. ***Op communautair niveau moeten echter, op basis van artikel 95, lid 1 van het Verdrag, ook maatregelen worden genomen om de vereisten inzake het gehalte aan zware metalen en de markering van batterijen en accu's te harmoniseren en zo een vlot functioneren van de interne markt te verzekeren en verstoring van de concurrentie in de Gemeenschap te vermijden.***

(1) Het is wenselijk de nationale maatregelen betreffende batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's te harmoniseren. Hoofddoel van deze richtlijn is het negatieve effect van batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's op het milieu te minimaliseren en zo bij te dragen aan de bescherming, instandhouding en verbetering van de kwaliteit van het milieu. Artikel 175, lid 1 van het Verdrag vormt daarom de rechtsgrondslag.

Motivering

Voornaamste doel van deze richtlijn is het minimaliseren van de negatieve gevolgen van afgedankte batterijen voor het milieu; daarom moet het milieuartikel de enige rechtsgrondslag vormen. Dit sluit ook aan bij het (niet-bindende) advies dat de advocaat-generaal op 26 mei 2005 heeft uitgebracht in zaak C-178/03 (Commissie tegen Parlement en Raad over de rechtsgrondslag van de PIC-verordening). De conclusie daarvan luidt dat een tweeledige rechtsgrondslag is uitgesloten als de daarvoor vastgestelde procedures niet met elkaar te verenigen vallen, en dat een stuk wetgeving dat zowel milieu- als internemarktaspecten bezit, moet worden gebaseerd op één rechtsgrondslag, en wel de

grondslag die vereist is op grond van het belangrijkste of overwegende doel of onderdeel van het wetsbesluit.

Amendement 3
Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) In de resolutie van de Raad van 25 januari 1988 over een communautair actieprogramma ter bestrijding van milieuvervuiling¹ door cadmium werd beperking van het gebruik van cadmium tot gevallen waarvoor geen geschikte alternatieven bestaan, aangemerkt als een van de belangrijkste onderdelen van de strategie voor het terugdringen van cadmium in het belang van de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu.

¹ PB C 30 van 4.2.1988, blz. 1.

Motivering

Het is van belang de in deze richtlijn vermelde maatregelen met betrekking tot cadmium in de algemene context van het EU-beleid inzake cadmium te plaatsen.

Amendement 4
Overweging 5

(5) Om te voorkomen dat batterijen en accu's zo worden afgedankt dat zij het milieu verontreinigen, en om te vermijden dat de eindgebruiker geen weg meer weet met de verschillende afvalbeheersvereisten voor verschillende batterijen en accu's, moet deze richtlijn gelden voor alle batterijen en accu's die in de Gemeenschap op de markt worden gebracht. Zo'n ruime opzet zal ook schaalvoordelen opleveren qua inzameling en recycling en een optimale besparing van hulpbronnen mogelijk maken.

(5) Om te voorkomen dat batterijen en accu's zo worden afgedankt dat zij het milieu verontreinigen, en om te vermijden dat de eindgebruiker geen weg meer weet met de verschillende afvalbeheersvereisten voor verschillende batterijen en accu's, moet deze richtlijn gelden voor alle batterijen en accu's die in de Gemeenschap op de markt worden gebracht. Zo'n ruime opzet zal ook schaalvoordelen opleveren qua inzameling en recycling en een optimale besparing van hulpbronnen ***en een passende financiering door alle betrokken economische actoren*** mogelijk maken.

Motivering

Een passende financiering door alle betrokken partijen is een essentieel vereiste, wil men de doelstellingen van de batterijenrichtlijn verwezenlijken.

Amendement 5

Overweging 8

(8) Voorbeelden van industriële batterijen en accu's zijn batterijen en accu's die in ziekenhuizen, luchthavens of kantoorgebouwen worden gebruikt voor nood- en back-upstroomvoorziening, batterijen en accu's die worden gebruikt in treinen of vliegtuigen, en batterijen en accu's die worden gebruikt op booreilanden of in vuurtorens. Andere voorbeelden zijn batterijen en accu's die uitsluitend zijn ontworpen voor mobiele betaalterminals in winkels en restaurants, streepjescodelezers in winkels, professionele video-uitrusting voor TV-zenders en professionele studio's, mijnlampen en duiklampen die aan mijn- of duikhelmen voor professioneel gebruik zijn bevestigd, back-upbatterijen en accu's voor elektrische deuren om te voorkomen dat mensen worden tegengehouden of verwond en batterijen en accu's die worden gebruikt voor instrumentatie of in diverse soorten meet- en instrumentatieapparatuur en batterijen en accu's die worden gebruikt in combinatie met zonnepanelen, fotovoltaïsche en andere toepassingen van hernieuwbare energie. Weer andere voorbeelden van industriële batterijen en accu's zijn batterijen en accu's die worden gebruikt in elektrische voertuigen, zoals elektrische auto's, rolstoelen, fietsen, luchthavenvoertuigen en automatische transportvoertuigen. In aanvulling op deze niet-uitputtende lijst van voorbeelden moet voorts elke batterij of accu die niet is afgedicht en geen autobatterij of -accu is, als industrieel worden beschouwd. **schrappen**

Motivering

Het is niet nuttig om voorbeelden van batterijtoepassingen op te sommen, teneinde de betrokken batterijen als industriële batterijen aan te merken. Dit moet duidelijk worden uit de definitie van industriële batterijen en niet uit een overweging. Bovendien sluiten veel van de genoemde voorbeelden niet aan bij de definitie in artikel 3. Deze overweging is misleidend en dient daarom te worden geschrapt.

Amendement 6 Overweging 9

(9) Voorbeelden van draagbare batterijen en accu's, d.w.z. alle afgedichte batterijen en accu's die door een doorsneepersoon zonder probleem met de hand kunnen worden gedragen, maar geen autobatterijen of -accu's, noch industriële batterijen of accu's, zijn ééncellige batterijen (zoals AA- en AAA-batterijen) en batterijen en accu's die door consumenten of beroepshalve worden gebruikt in mobiele telefoons, draagbare computers, draadloos elektrisch gereedschap, speelgoed en huishoudapparaten zoals elektrische tandenborstels, scheerapparaten en handstofzuigers (met inbegrip van vergelijkbare apparaten die in scholen, winkels, restaurants, op luchthavens, kantoren of ziekenhuizen worden gebruikt) en elke andere batterij die door consumenten voor normale huishoudapparaten kan worden gebruikt schrappen

Motivering

Het is niet nuttig om voorbeelden van batterijtoepassingen op te sommen, teneinde de betrokken batterijen als draagbare batterijen aan te merken. Dit moet duidelijk worden uit de definitie van draagbare batterijen en niet uit een overweging. Bovendien sluiten veel van de genoemde voorbeelden niet aan bij de definitie in artikel 3. Deze overweging is misleidend en dient daarom te worden geschrapt.

Amendement 7
Overweging 10

(10) De Commissie moet de noodzaak van een aanpassing van deze richtlijn beoordelen, met inachtneming van het beschikbare technische en wetenschappelijke feitenmateriaal. **De Commissie moet in het bijzonder de vrijstelling van het cadmiumverbod voor draagbare batterijen en accu's voor gebruik in draadloos elektrisch gereedschap herzien. Onder draadloos elektrisch gereedschap valt ook gereedschap dat consumenten en vaklieden gebruiken voor het draaien, frezen, schuren, slijpen, zagen, snijden, afsnijden, boren, maken van gaten, ponsen, hameren, klinken, schroeven, polijsten of soortgelijke bewerkingen van hout, metaal en andere materialen, of voor maaien, snoeien en andere tuinwerkzaamheden.**

(10) De Commissie moet de noodzaak van een aanpassing van deze richtlijn beoordelen, met inachtneming van het beschikbare technische en wetenschappelijke feitenmateriaal. In het bijzonder **dient elk besluit tot wijziging van een verbod op het op de markt brengen van bepaalde batterijen te worden genomen op basis van een risicobeoordeling, waarin rekening wordt gehouden met al het betrouwbare wetenschappelijke feitenmateriaal dat erop wijst dat de betrokken stof moet worden verboden.**

Motivering

Onderstreept moet worden dat een verbod op een stof alleen mag worden ingevoerd als dit gerechtvaardigd wordt door een risicobeoordeling waarin rekening wordt gehouden met al het betrouwbare wetenschappelijke feitenmateriaal waaruit blijkt dat die stof moet worden verboden.

Amendement 8
Overweging 13

(13) **Het is wenselijk dat er in** de lidstaten hoge inzamelings- en recyclingspercentages voor afgedankte batterijen en accu's **worden bereikt** teneinde overal in de Gemeenschap de milieubescherming en de **terugwinning** van materialen op een hoog peil te brengen. In deze richtlijn moeten derhalve minimale inzamelings- en recyclingdoelstellingen voor de lidstaten worden vastgesteld. Het inzamelingspercentage moet worden berekend op basis van de gemiddelde jaarverkoop in voorgaande jaren, zodat er voor alle lidstaten vergelijkbare

(13) De lidstaten **zouden ertoe moeten worden verplicht** hoge inzamelings- en recyclingspercentages voor afgedankte batterijen en accu's **te bereiken** teneinde overal in de Gemeenschap de milieubescherming en de **recycling** van materialen op een hoog peil te brengen. In deze richtlijn moeten derhalve minimale inzamelings- en recyclingdoelstellingen voor de lidstaten worden vastgesteld. Het inzamelingspercentage moet worden berekend op basis van de gemiddelde jaarverkoop in voorgaande jaren, zodat er

doelstellingen komen die evenredig zijn aan het nationale niveau van batterijverbruik.

voor alle lidstaten vergelijkbare doelstellingen komen die evenredig zijn aan het nationale niveau van batterijverbruik.

Motivering

Wederopneming van de formulering uit de Commissietekst en amendement 2 uit eerste lezing.

De richtlijn bevat duidelijke verplichtingen inzake inzameling en recycling. Het nakomen van deze verplichtingen is daarom niet alleen wenselijk, maar wordt van de lidstaten duidelijk geëist.

De richtlijn bevat geen terugwinningsdoelstellingen, maar recyclingsdoelstellingen. De formulering moet dus dienovereenkomstig worden aangepast.

Amendement 9 Overweging 17

(17) Op communautair niveau moeten er groundbeginselen voor de financiering van het beheer van afgedankte batterijen en accu's worden vastgesteld. Met financieringsregelingen moet worden bijgedragen tot het bereiken van een hoog inzamelings- en recyclagepercentage en tot de uitvoering van het beginsel "producentenverantwoordelijkheid". **Daarom moeten** de kosten van het inzamelen, verwerken en recycleren van alle ingezamelde batterijen en accu's, minus de winst uit de verkoop van de teruggewonnen materialen, door de producenten worden gefinancierd. **Bepaalde omstandigheden, kunnen echter een goede reden zijn op kleine producenten de minimis-regel toe te passen.**

(17) Op communautair niveau moeten er groundbeginselen voor de financiering van het beheer van afgedankte batterijen en accu's worden vastgesteld. Met financieringsregelingen moet worden bijgedragen tot het bereiken van een hoog inzamelings- en recyclagepercentage en tot de uitvoering van het beginsel "producentenverantwoordelijkheid". **Alle producenten, zoals in deze richtlijn gedefinieerd, dienen te worden geregistreerd.** De kosten van het inzamelen, verwerken en recycleren van alle ingezamelde batterijen en accu's, minus de winst uit de verkoop van de teruggewonnen materialen, **moeten** door de producenten worden gefinancierd.

Motivering

Om het doel van de richtlijn te kunnen bereiken, is het van belang dat alle producenten, zoals in de richtlijn gedefinieerd, worden geregistreerd. Dit registratievereiste is een belangrijk instrument om "free riders" de pas af te snijden.

In deze overweging moet ook worden vermeld dat de producenten de kosten van het inzamelen, verwerken en recycleren mogen doorberekenen. Dit verduidelijkt artikel 13, lid 3, dat bepaalt dat de kosten voor de eindgebruiker niet afzonderlijk worden vermeld. Er mag dus

geen zichtbare heffing voor de eindgebruiker worden vermeld, maar het zou onjuist zijn dit zo te interpreteren dat de producent de kosten van het afvalbeheer niet mag doorberekenen.

De minimis-regel dient te worden geschrapt, omdat deze indruist tegen het beginsel van producentenverantwoordelijkheid. Hiermee worden alleen maar meer mogelijkheden voor de producenten gecreëerd om zich aan hun verantwoordelijkheden te onttrekken.

Amendement 10
Overweging 18 bis (nieuw)

(18 bis) De eindgebruiker dient tevens informatie te krijgen over de capaciteit van de te koop aangeboden batterijen om met kennis van zaken zijn keuze te kunnen bepalen.

Motivering

Herinvoering van amendement 5 uit eerste lezing, aangenomen door de Europese Commissie (COM(2005)0378).

Niet-oplaadbare batterijen verschillen sterk in prijs, wat ten dele is toe te schrijven aan de capaciteitsverschillen. Over de kwaliteit en de prestaties van niet-oplaadbare batterijen wordt van alles beweerd. Voor oplaadbare batterijen wordt al informatie over de capaciteit verstrekt, voor niet-oplaadbare nog niet. In het belang van een duidelijke en transparante informatievoorziening moet de consument op de hoogte worden gesteld van de capaciteit van alle batterijen.

Amendement 11
Artikel 1

Onderwerp

Deze richtlijn stelt het volgende vast:

1) voorschriften voor het op de markt brengen van batterijen en accu's; en

Doel van de richtlijn

Doel van deze richtlijn is in de eerste plaats het voorkomen van het gebruik van zware metalen in batterijen en accu's, en daarnaast de inzameling, verwerking, recycling en verwijdering van alle afgedankte batterijen en accu's teneinde de verwijdering van batterijen die gevaarlijke stoffen bevatten, te vermijden en de nuttige stoffen daarin te recyclen.

Tevens wordt met deze richtlijn gestreefd naar verbetering van de milieuprestatie van batterijen en accu's alsmede van de activiteiten van alle actoren die betrokken

zijn bij de levenscyclus van elektrische en elektronische apparaten, te weten producenten, distributeurs en consumenten, en met name de actoren die rechtstreeks betrokken zijn bij de verwerking van afgedankte batterijen en accu's.

2) specifieke voorschriften voor de inzameling, verwerking, recycling en verwijdering van afgedankte batterijen en accu's, ter aanvulling van de betrokken communautaire wetgeving inzake afvalstoffen.

Motivering

Herinvoering van amendementen 7 en 8 uit eerste lezing.

Met de batterijenrichtlijn wordt ten eerste beoogd dat het gebruik van zware metalen in batterijen en accu's wordt voorkomen. Cadmium, kwik en lood hebben ingrijpende gevolgen voor de milieukwaliteit. Een tweede prioriteit van de richtlijn is het bevorderen en harmoniseren van de inzameling en recycling van batterijen.

Amendement 12 Artikel 3, punt 3

3) "draagbare batterij of accu": **iedere** batterij of accu die:

a) afgedicht is; en

b) **met de hand kan worden gedragen**; en

c) **geen industriële batterij of accu, noch een autobatterij of -accu is**;

3) "draagbare batterij of accu": batterij, **knoopcel, batterijpak** of accu die **c.q. dat**:

a) afgedicht is; en

b) **een gewicht heeft van minder dan 1 kg**; en

c) **gebruikt wordt of bestemd is voor gebruik in de in bijlage IA en IB van Richtlijn 2002/96/EG vermelde apparaten of in andere apparaten door consumenten of professionele gebruikers**;

Motivering

Het batterijpak en de knoopcel moeten in de definitie van draagbare batterijen uitdrukkelijk worden vermeld, om te waarborgen dat zij onder de voorschriften voor inzameling en verwerking vallen. De definitie biedt meer duidelijkheid als verwezen wordt naar de AEEA-richtlijn. Het gewicht dat normaal gesproken wordt gebruikt om draagbare batterijen van andere te onderscheiden, dient in de definitie te worden genoemd om onduidelijkheid te vermijden.

Amendement 13
Artikel 3, punt 6

6) "industriële batterij of accu": batterij of accu die uitsluitend **voor gebruik** voor industriële **of professionele** doeleinden **is ontworpen of in elk type elektrisch voertuig wordt gebruikt**;

6) "industriële batterij of accu": batterij of accu die uitsluitend **gebruikt wordt of bestemd is** voor industriële doeleinden, **bijvoorbeeld als reserve- of tractievermogen, en geen draagbare batterij of accu in de zin van punt 3 is**;

Motivering

Herinvoering van amendement 85 in eerste lezing.

Om te voorkomen dat tussen de definities een hiaat ontstaat of de definities elkaar overlappen, moet worden vermeld dat een industriële batterij geen draagbare batterij is.

Amendement 14
Artikel 3, punt 8

8) "recycling": het in een productieproces opnieuw verwerken van afvalmaterialen, hetzij voor het oorspronkelijke doel, hetzij voor een ander doel, maar met uitzondering van de terugwinning van energie;

8) "recycling": het in een productieproces opnieuw verwerken van afvalmaterialen, hetzij voor het oorspronkelijke doel, hetzij voor een ander doel, maar met uitzondering van de terugwinning van energie, **waaronder verstaan wordt het gebruik van brandbare afvalstoffen voor de opwekking van energie door rechtstreekse verbranding met of zonder andere afvalstoffen, doch met terugwinning van de warmte**;

Motivering

Deze definitie dient volledig aan te sluiten bij de definitie van recycling in artikel 3, onder e) van de AEEA- en de autowrakkenrichtlijn.

Amendement 15
Artikel 3, punt 16 bis (nieuw)

16 bis) "inzamelingspercentage": voor een bepaalde lidstaat in een bepaald kalenderjaar het percentage dat wordt verkregen door het gewicht van de

afgedankte draagbare batterijen en accu's die overeenkomstig artikel 7, lid 1, in dat kalenderjaar zijn ingezameld, te delen door de in gewicht uitgedrukte gemiddelde jaarlijkse verkoop van draagbare batterijen en -accu's die in die lidstaat gedurende dat kalenderjaar en de voorafgaande twee kalenderjaren in de handel zijn gebracht;

Motivering

Met de formulering "in de handel gebracht" in plaats van "verkoop aan de eindverbruiker" wordt voorkomen dat kleine ondernemingen met extra administratieve lasten worden geconfronteerd.

Amendement 16
Artikel 3, punt 16 ter (nieuw)

16 ter) "gesloten lus": het metaalgehalte van een afgedankte batterij of accu wordt voorzover mogelijk hergebruikt bij de vervaardiging van nieuwe producten.

Motivering

Niet al het metaal dat in het recyclingprocédé wordt teruggewonnen, is geschikt voor de vervaardiging van nieuwe producten.

Amendement 17
Artikel 4 bis (nieuw)

Artikel 4 bis

Verbetering van de milieuprestatie

De lidstaten bevorderen het onderzoek en moedigen de producenten aan tot het verbeteren van de algehele milieuprestaties van batterijen en accu's gedurende hun gehele levenscyclus, en stimuleren de ontwikkeling en het in de handel brengen van batterijen en accu's die kleinere hoeveelheden gevaarlijke stoffen bevatten of die minder verontreinigende stoffen bevatten, in het bijzonder als substituten voor kwik,

cadmium en lood.

De lidstaten bevorderen het onderzoek en de ontwikkeling op deze gebieden om het bereiken van deze doelstellingen te ondersteunen.

Motivering

Herinvoering van amendement 24 uit eerste lezing om een verbetering van de milieuprestatie van batterijen te bereiken.

Amendement 18
Artikel 5, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat batterijen en accu's niet in apparaten kunnen worden ingebouwd, tenzij de consument deze na gebruik gemakkelijk kan verwijderen. Deze bepaling geldt niet voor de in bijlage II bis vermelde categorieën apparaten. Alle apparaten met ingebouwde batterijen en accu's gaan vergezeld van een gebruiksaanwijzing waarin wordt uiteengezet hoe deze veilig kunnen worden verwijderd, en waarin de gebruiker, waar van toepassing, informatie vindt over de inhoud van de ingebouwde batterijen en accu's.

Motivering

Als kleine apparaten batterijen of accu's bevatten die de consument maar moeilijk kan verwijderen, is de kans groot dat zij met batterijen en al in het huisafval terecht komen. In een aantal gevallen kunnen kleine apparaten zo gemaakt worden dat er geen gereedschap nodig is om de batterijen te verwijderen.

Amendement 19
Artikel 6

De lidstaten *trachten* een zo hoog mogelijk niveau van gescheiden inzameling van afgedankte batterijen en accu's te bereiken *met inachtneming van de milieugevolgen van het vervoer*, en de verwijdering van batterijen en accu's *als ongesorteerd*

De lidstaten *nemen met inachtneming van de milieugevolgen van het vervoer de nodige maatregelen om* een zo hoog mogelijk niveau van gescheiden inzameling van afgedankte batterijen en accu's te bereiken en de *definitieve*

stedelijk afval tot een minimum te beperken.

verwijdering van batterijen en accu's te voorkomen, teneinde een maximale graad van recycling tot stand te brengen voor alle afgedankte batterijen en accu's waarvan het gebruik niet is verboden op grond van artikel 4.

Motivering

Het is van groot belang te onderstrepen dat er lokaal recyclingcapaciteit voor batterijen beschikbaar moet zijn en dat de lidstaten dit wellicht moeten stimuleren.

Amendement 20 Artikel 7, lid 1, letter a)

a) stellen de eindgebruikers in staat zich te ontdoen van draagbare afgedankte batterijen of accu's op een toegankelijk inzamelpunt in hun nabijheid, ***rekening houdend met de bevolkingsdichtheid;***

a) stellen de eindgebruikers in staat zich te ontdoen van draagbare afgedankte batterijen of accu's op een toegankelijk inzamelpunt in hun nabijheid; ***voor dergelijke inzamelpunten is geen individuele registratie of vergunning uit hoofde van Richtlijn 75/442/EEG of Richtlijn 91/689/EEG van de Raad van 12 december 1991 betreffende gevaarlijke afvalstoffen¹ vereist;***

¹ PB L 377 van 31.12.1991, blz. 20. Richtlijn zoals gewijzigd bij Richtlijn 94/31/EG (PB L 168 van 2.7.1994, blz. 28).

Motivering

Herinvoering van amendementen 28 en 29 uit eerste lezing.

De inzameling begint met het inleveren van de batterijen en accu's door de eindgebruikers. Door de buitensporige bureaucratie in sommige lidstaten moeten de organisatoren van zulke inzamelpunten (bijv. in scholen) wellicht een vergunning voor gevaarlijk afval aanvragen uit hoofde van de EU-kaderwetgeving inzake afval. Duidelijk moet worden gesteld dat zulke "rompslomp" het gevolg is van een overinterpretatie van de wet. Als zij aan bureaucratische eisen moeten voldoen voor een speciale afvalvergunning, zouden sommige instellingen ervan kunnen afzien inzamelpunten in te richten.

Amendement 21

Artikel 7, lid 3

3. De lidstaten zorgen ervoor dat producenten van industriële batterijen en accu's, of namens hen optredende derden, niet weigeren om industriële afgedankte batterijen en accu's, ongeacht hun **chemische samenstelling en** herkomst, van de eindgebruikers terug te nemen. Onafhankelijke derden kunnen ook industriële batterijen en accu's inzamelen.

3. De lidstaten zorgen ervoor dat **de afzonderlijke** producenten van industriële batterijen en accu's, of namens hen optredende derden, niet weigeren om industriële afgedankte batterijen en accu's, ongeacht hun herkomst, van de eindgebruikers terug te nemen, **mits deze batterijen en accu's een soortgelijke chemische samenstelling hebben als degene die de betrokken producent op de markt heeft gebracht.** Onafhankelijke derden kunnen ook industriële batterijen en accu's inzamelen.

Motivering

De door de Raad gebruikte formulering houdt in dat de fabrikanten van batterijen, waaronder KMO's, batterijen met een chemische samenstelling moeten terugnemen die zij zelf niet in de handel brengen, ongeacht of zij over de deskundigheid, de middelen en de vergunningen beschikken om zulke batterijen terug te nemen. Dit kan een bron van gevaar worden en moet niet worden aangemoedigd.

Dit amendement waarborgt dat ondernemingen niet weigeren batterijen van eindgebruikers terug te nemen die een soortgelijke chemische samenstelling hebben als degene die zij op de markt hebben gebracht, of deze nu afkomstig zijn uit hun eigen bedrijf of uit bedrijven die batterijen met dezelfde samenstelling vervaardigen.

Er mag geen enkele beperking zijn ten aanzien van de herkomst van een afgedankte batterij.

Amendement 22

Artikel 7, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat de eindgebruikers verplicht worden hun afgedankte industriële en autobatterijen en -accu's in te leveren bij inzamelingspunten.

Motivering

Herinvoering van amendement 47 uit eerste lezing, aangenomen door de Europese Commissie (COM(2005)0378).

Om een zo hoog mogelijk inzamelingspercentage te bereiken, dienen de consumenten verplicht te worden tot het inleveren van hun afgedankte industriële en autobatterijen en

-accu's. Daartoe moeten voorlichtingscampagnes worden georganiseerd en moet coördinatie plaatsvinden met het beleid van de gemeenten om de illegale afvalstort tegen te gaan. Deze eis is een aanvulling op de terugnameverplichting die voor de producenten geldt.

Amendement 23
Artikel 7, lid 4 ter (nieuw)

4 ter. De lidstaten zorgen ervoor dat distributeurs die draagbare batterijen leveren, verplicht zijn afgedankte draagbare batterijen kosteloos van de eindgebruikers terug te nemen.

Motivering

Volgens dit voorstel moeten commerciële netwerken deelnemen aan het terugnamesysteem voor afgedankte draagbare batterijen. Dit betekent in feite dat de eindgebruiker een afgedankte draagbare batterij kan inleveren bij een verkooppunt voor dergelijke batterijen. Zo kan een hoger teruggavepercentage worden bereikt voor afgedankte draagbare batterijen.

Deze bepaling is niet van toepassing op industriële en autobatterijen.

Amendement 24
Artikel 8

De lidstaten kunnen economische instrumenten hanteren ter bevordering van de inzameling van afgedankte batterijen en accu's, of ter bevordering van het gebruik van batterijen en accu's die stoffen bevatten die minder verontreinigend zijn, bijvoorbeeld door de invoering van gedifferentieerde belastingtarieven ***of statiegeldsystemen***. In dat geval doen zij de Commissie mededeling van de met de uitvoering van deze instrumenten verband houdende maatregelen.

1. De lidstaten kunnen economische instrumenten hanteren ter bevordering van de inzameling van afgedankte batterijen en accu's, of ter bevordering van het gebruik van batterijen en accu's die stoffen bevatten die minder verontreinigend zijn, bijvoorbeeld door de invoering van gedifferentieerde belastingtarieven. In dat geval doen zij de Commissie mededeling van de met de uitvoering van deze instrumenten verband houdende maatregelen. De lidstaten zorgen ervoor dat dergelijke maatregelen:

a) geen inbreuk vormen op de regelgeving betreffende de interne markt en de concurrentie niet verstoren en niet dienen om inkomsten te verkrijgen voor zaken die geen verband houden met de doelen van deze richtlijn,

b) na overleg met alle betrokken partijen

worden ingevoerd,

c) op economische, sociale en ecologische gronden gerechtvaardigd zijn.

2. De lidstaten stellen de Commissie overeenkomstig Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften¹ in kennis van de ontwerpmaatregelen die zij uit hoofde van lid 1 willen aannemen.

¹ PB L 204 van 21.7.1998, blz. 37. Richtlijn zoals laatstelijk gewijzigd bij de Toetredingsakte van 2003.

Motivering

1) Een statiegeld regeling voor batterijen is niet werkbaar. Het is een gegeven dat de consument batterijen jarenlang bewaart voordat zij bij een inzamelpunt worden ingeleverd. De administratieve lasten zouden zeer hoog worden en niet in verhouding staan tot de voordelen voor het milieu.

1 a): ter voorkoming van eenzijdig optreden door de lidstaten om inkomsten te verkrijgen uit het gebruik van batterijen; ook fiscale maatregelen waardoor de prijs van batterijen wordt verstoord, mogen niet worden toegestaan in het belang van de interne markt en een vrije, eerlijke concurrentie op de markt.

1 b) en c): overgenomen uit Richtlijn 91/157/EEG; van essentieel belang voor een duurzame, doeltreffende regeling voor het beheer van afgedankte batterijen.

2): beschrijving van de procedure voor de kennisgeving van de ontwerpmaatregelen aan de Commissie.

Amendement 25

Artikel 9, lid 1, alinea 1

1. Voor de toepassing van dit artikel betekent "inzamelingspercentage" voor een bepaalde lidstaat in een bepaald kalenderjaar het percentage dat wordt verkregen door het gewicht van de draagbare afgedankte batterijen en accu's die overeenkomstig artikel 7, lid 1, in dat kalenderjaar worden ingezameld, te delen door de in gewicht uitgedrukte gemiddelde

1. De lidstaten berekenen het inzamelingspercentage, zoals gedefinieerd in punt 16 bis van artikel 3, voor het eerst voor het vierde volledige kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.

jaarlijkse verkoop van draagbare batterijen en -accu's aan de eindgebruiker in die lidstaat gedurende dat kalenderjaar en de voorafgaande twee kalenderjaren.

De lidstaten berekenen het inzamelingspercentage voor het eerst voor het zesde volledige kalenderjaar volgend op de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

Herinvoering van amendement 34 uit eerste lezing.

Het begrip "inzamelingspercentage" moet niet in dit artikel worden gedefinieerd, maar in artikel 3 (definities).

Amendement 26
Artikel 9, lid 2, letters a) en b)

- a) **25%** uiterlijk op ... *;
b) **45%** uiterlijk op ... **.

* Zes jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

** Tien jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

- a) **40%** uiterlijk op ... *;
b) **60%** uiterlijk op ... **.

* Zes jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

** Tien jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

Er moeten ambitieuzere inzamelingsdoelstellingen worden vastgesteld. In de tweede fase, na zes jaar, is een extra impuls nodig.

Amendement 27
Artikel 9, lid 4

4. Volgens de procedure van artikel 21, lid 2:

4. Volgens de procedure van artikel 21, lid 2 wordt uiterlijk op ... * een gemeenschappelijke methode ingesteld voor de berekening van de jaarlijkse verkoop van draagbare batterijen en -accu's aan eindgebruikers.

* Eén jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

a) kunnen overgangsregelingen worden ingesteld teneinde problemen aan te pakken die ingevolge specifieke nationale omstandigheden in een lidstaat ontstaan bij de verwezenlijking van de in lid 2 bedoelde vereisten;

b) wordt uiterlijk op ... * een gemeenschappelijke methode ingesteld voor de berekening van de jaarlijkse verkoop van draagbare batterijen en -accu's aan eindgebruikers.

* Eén jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.

Motivering

Herinvoering van amendement 34 uit eerste lezing. De door de Raad opgenomen vrijstelling is ongerechtvaardigd en moet worden geschrapt. Nu het streefcijfer in procenten wordt uitgedrukt en niet in gewicht, kunnen de lidstaten het argument van specifieke nationale omstandigheden niet meer gebruiken.

Amendement 28 Artikel 9, lid 4 bis (nieuw)

4 bis. Uiterlijk op... * dient de Commissie overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag een voorstel in voor de verhoging van de inzamelingsstreefcijfers.

**** Zeven jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn.***

Motivering

Herinvoering van amendement 34 uit eerste lezing. De inzamelingsstreefcijfers moeten worden verhoogd om in nog sterkere mate te voorkomen dat batterijen ongecontroleerd in het milieu terecht komen.

Amendement 29

Artikel 10, lid 1

1. De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk op ... **:

- a) de producenten of derden, met gebruikmaking van de beste beschikbare technieken, systemen opzetten voor de verwerking en recycling van afgedankte batterijen en accu's; en
- b) alle identificeerbare batterijen en accu's die overeenkomstig artikel 7 zijn ingezameld, door middel van **dergelijke** systemen worden verwerkt of gerecycleerd.

Met inachtneming van het Verdrag mogen de lidstaten evenwel ingezamelde draagbare batterijen en accu's die cadmium, kwik of lood bevatten, op stortplaatsen ondergronds opslaan, als onderdeel van een strategie om het gebruik van zware metalen in fasen volledig te beëindigen **of** wanneer er geen levensvatbare eindmarkt is. De lidstaten stellen de Commissie overeenkomstig Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften in kennis van de *ontwerpmaatregelen*.

1. De lidstaten zorgen ervoor dat uiterlijk op ... **:

- a) de producenten of derden, met gebruikmaking van de beste beschikbare technieken **voor de bescherming van de gezondheid en het milieu**, systemen opzetten voor de verwerking en recycling van afgedankte batterijen en accu's; en
- b) alle identificeerbare batterijen en accu's die overeenkomstig artikel 7 zijn ingezameld, door middel van systemen worden verwerkt of gerecycleerd **die ten minste voldoen aan de communautaire wetgeving, met name op het gebied van gezondheid, veiligheid en afvalbeheer**.

Met inachtneming van het Verdrag mogen de lidstaten evenwel ingezamelde draagbare batterijen en accu's die cadmium, kwik of lood bevatten, op stortplaatsen *of* ondergronds opslaan, als onderdeel van een strategie om het gebruik van zware metalen in fasen volledig te beëindigen wanneer er geen levensvatbare eindmarkt is. De lidstaten stellen de Commissie overeenkomstig Richtlijn 98/34/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juni 1998 betreffende een informatieprocedure op het gebied van normen en technische voorschriften in kennis van de *ontwerpmaatregelen*.

Motivering

Herinvoering van amendement 120 uit eerste lezing.

Het is essentieel dat er duidelijk aparte voorschriften komen voor verwerkings- en recyclingoperaties. Aangezien er tal van gevestigde verwerkingstechnieken bestaan, zal het in dit geval moeilijk zijn een juridische definitie van "beste beschikbare technieken" te geven. Daarom wordt aanbevolen dat de minimumnormen voor verwerkingsoperaties dienen aan te sluiten bij de communautaire wetgeving op het gebied van gezondheid, veiligheid en afvalbeheer.

Amendement 30
Artikel 10, lid 3

3. Recyclingprocessen voldoen uiterlijk op ... □ aan de **recyclingsdoelstellingen** en daarmee verband houdende bepalingen van bijlage III, deel B.

3. Recyclingprocessen voldoen uiterlijk op ... □ aan de **recyclingefficiënties** en daarmee verband houdende bepalingen van bijlage III, deel B.

[Horizontaal amendement - bij goedkeuring wordt de term "recyclingsdoelstellingen" in de gehele tekst van de richtlijn en in alle amendementen daarop veranderd in "recyclingefficiënties".]

Motivering

Heropneming van artikel 18 van het oorspronkelijke Commissievoorstel.

Amendement 31
Artikel 10 bis (nieuw)

Artikel 10 bis

Nieuwe recyclingtechnologieën

1. De lidstaten bevorderen de ontwikkeling van nieuwe recycling- en behandelingstechnologieën, en onderzoek naar milieuvriendelijke en kosteneffectieve recyclingmethoden voor alle typen batterijen en accu's.

2. De lidstaten moedigen exploitanten van behandelingsfaciliteiten ertoe aan gecertificeerde milieubeheersystemen in te voeren in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 761/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 19 maart 2001 inzake de vrijwillige deelneming van organisaties aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS)¹.

¹ PB L 114 van 24.4.2001, blz.1. Verordening zoals gewijzigd bij de Toetredingsakte van 2003.

Motivering

Herinvoering van de tekst van artikel 17 van het oorspronkelijke Commissievoorstel.

Amendement 32

Artikel 12, lid 2

2. Afgedankte batterijen en accu's die in overeenstemming met Verordening (EEG) nr. 259/93, Verordening (EG) nr. 1420/1999 van de Raad van 29 april 1999 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de overbrenging van bepaalde soorten afvalstoffen naar een aantal niet OESO-landen en Verordening (EG) nr. 1547/1999 van de Commissie van 12 juli 1999 tot vaststelling van de controleprocedures, overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad, die moeten worden toegepast voor de overbrenging van bepaalde soorten afvalstoffen naar bepaalde landen waarvoor besluit C(92)39 definitief van de OESO niet geldt, naar bestemmingen buiten de Gemeenschap worden uitgevoerd, worden alleen geacht bij te dragen tot de naleving van de verplichtingen en de doelstellingen als bepaald in bijlage III bij deze richtlijn, indien er harde bewijzen zijn dat de recycling heeft plaatsgevonden in omstandigheden die *grosso modo* stroken met de eisen van deze richtlijn.

2. Afgedankte batterijen en accu's die in overeenstemming met Verordening (EEG) nr. 259/93, Verordening (EG) nr. 1420/1999 van de Raad van 29 april 1999 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften en procedures voor de overbrenging van bepaalde soorten afvalstoffen naar een aantal niet OESO-landen en Verordening (EG) nr. 1547/1999 van de Commissie van 12 juli 1999 tot vaststelling van de controleprocedures, overeenkomstig Verordening (EEG) nr. 259/93 van de Raad, die moeten worden toegepast voor de overbrenging van bepaalde soorten afvalstoffen naar bepaalde landen waarvoor besluit C(92)39 definitief van de OESO niet geldt, naar bestemmingen buiten de Gemeenschap worden uitgevoerd, worden alleen geacht bij te dragen tot de naleving van de verplichtingen en de doelstellingen als bepaald in bijlage III bij deze richtlijn, indien er harde bewijzen zijn dat de recycling heeft plaatsgevonden in omstandigheden die stroken met de eisen van deze richtlijn.

Motivering

Heropneming van de tekst van de Commissie.

De uitvoer van gevaarlijk afval is zeer problematisch en wordt vaak ingegeven door economische belangen, waarbij gebruik wordt gemaakt van uiteenlopende verwerkingsnormen. Om dit soort economisch gemotiveerde uitvoer ten koste van het milieu te voorkomen, moet de recycling in het ontvangende land onder gelijkwaardige voorwaarden plaatsvinden. De term "grosso modo" is veel te vaag en zet de deur open voor allerlei geschillen.

Amendement 33
Artikel 13, lid 1, letter a)

a) de inzameling, de verwerking en de recycling van alle draagbare afgedankte batterijen en accu's die overeenkomstig artikel 7, leden 1 en 2, zijn ingezameld; **en**

a) de inzameling, de verwerking en de recycling van alle draagbare afgedankte batterijen en accu's die overeenkomstig artikel 7, leden 1 en 2, zijn ingezameld;

a bis) voorlichtingscampagnes van de overheid over de inzameling, de verwerking en de recycling van alle afgedankte draagbare batterijen en accu's; en

Motivering

Voorlichtingscampagnes van de overheid zijn nodig om het succes van inzamelings- en recyclingsystemen te verzekeren en te voorkomen dat de gebruikers hun batterijen bij het algemene stadsafval doen. Duidelijk moet worden gemaakt dat de fabrikanten voor zulke voorlichtingscampagnes moeten betalen.

Amendement 34
Artikel 13, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De verantwoordelijkheid voor de kosten van de inzameling, behandeling, recycling en uit milieuoogpunt verantwoorde verwijdering van afgedankte batterijen en accu's die voor de inwerkingtreding van deze richtlijn in de handel worden gebracht, het zogenoemde historisch afval, berust bij de producenten.

Motivering

Herinvoering van amendement 49 uit eerste lezing.

Duidelijk moet worden gemaakt dat de producenten ook verantwoordelijk zijn voor de kosten van de inzameling, behandeling, recycling en uit milieuoogpunt verantwoorde verwijdering van historisch afval. Dit maakte reeds deel uit van het oorspronkelijke Commissievoorstel (artikel 23, lid 1 in COM(2003)0723).

Amendement 35
Artikel 13, lid 3

3. Bij de verkoop van nieuwe draagbare

3. De lidstaten zorgen ervoor dat de

batterijen en accu's worden de kosten van de inzameling, de verwerking en de recycling voor de eindgebruikers niet afzonderlijk vermeld.

producenten hun kosten in verband met de inzameling, de verwerking en de recycling mogen terugverdienen, maar dat deze kosten bij de verkoop van nieuwe draagbare batterijen aan de eindgebruiker niet afzonderlijk worden vermeld.

Motivering

In de nieuwe batterijenrichtlijn moet een doeltreffend en transparant financieringsmechanisme worden opgenomen waarmee de doelstellingen van de richtlijn op milieuvriendelijke, kostenefficiënte en financieel billijke wijze kunnen worden verwezenlijkt. Als dit niet gebeurt, leidt dit tot: (1) een gering teruggavepercentage, zodat het milieu sterker wordt belast omdat meer batterijen op stortplaatsen terechtkomen, en (2) sterkere milieueffecten als gevolg van onvolkomenheden in de infrastructuur voor het inzamelen van batterijen (bijv. energieverbruik en emissies door het vervoer van batterijen en het ontbreken van schaalvoordelen om hiertegen op te treden).

Amendement 36
Artikel 15

Artikel 15

schrappen

Kleine producenten

Uiterlijk op ... * worden zo nodig overeenkomstig de procedure van artikel 21, lid 2, de minimis-regels voor de toepassing van de artikelen 13, lid 1, en 14 vastgesteld.

*** 42 maanden na inwerkingtreding van deze richtlijn.**

Motivering

De mogelijkheid van een de minimis-regel voor kleine producenten biedt "free riders" een ontsnappingsmogelijkheid en tast de geloofwaardigheid van elk nationaal stelsel aan. Alle partijen in de keten moeten hun deel van de verantwoordelijkheid op zich nemen. Deze toevoeging van de Raad dient daarom te worden geschrapt.

Amendement 37
Artikel 17, lid 2 bis (nieuw)

2 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat de distributeurs van draagbare batterijen en

accu's de eindgebruikers op de hoogte stellen van de mogelijkheid afgedankte draagbare batterijen en accu's op hun verkooppunten in te leveren.

Amendement 38
Artikel 18, lid 1, alinea 1 bis (nieuw)

De lidstaten zorgen ervoor dat op alle batterijen, accu's en batterijpakken de capaciteit zichtbaar, leesbaar en onuitwisbaar wordt vermeld.

Motivering

Herinvoering van amendement 58 uit eerste lezing, aangenomen door de Europese Commissie (COM(2005)0378).

Niet-oplaadbare batterijen verschillen sterk in prijs, wat ten dele is toe te schrijven aan de capaciteitsverschillen. Over de kwaliteit en de prestaties van niet-oplaadbare batterijen wordt van alles beweerd. Voor oplaadbare batterijen wordt al informatie over de capaciteit verstrekt, voor niet-oplaadbare nog niet. In het belang van een duidelijke en transparante informatievoorziening moet de consument op de hoogte worden gesteld van de capaciteit van alle batterijen.

Amendement 39
Artikel 23, lid 1

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om **uiterlijk** ... aan deze richtlijn te voldoen.

1. De lidstaten doen de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking treden om ... aan deze richtlijn te voldoen.

Motivering

De omzettingsdatum voor de lidstaten moet vaststaan en mag niet open worden gelaten, om te waarborgen dat de tenuitvoerlegging van deze richtlijn in de 25 lidstaten geharmoniseerd verloopt.

Amendement 40
Bijlage II bis (nieuw)

BIJLAGE II bis

**LIJST VAN DE CATEGORIEËN
APPARATEN DIE ZIJN UITGESLOTEN
VAN DE WERKINGSSFEER VAN
ARTIKEL 5**

1. Apparaten waarvan de batterijen zijn vastgesoldeerd of met andere middelen zijn vastgemaakt aan contactpunten met het oog op een aanhoudende elektrische stroomtoevoer voor intensief industrieel gebruik en om het geheugen en de gegevens van de informatica- en kantoorautomatiseringsapparatuur te bewaren wanneer het gebruik van de in bijlage I genoemde batterijen en accu's technisch noodzakelijk is.

2. Referentiecellen van wetenschappelijke en professionele apparaten alsmede batterijen en accu's die zijn aangebracht in medische apparaten ter instandhouding van de vitale functies en in pacemakers, wanneer hun continue werking noodzakelijk is en de batterijen en accu's slechts door geschoold personeel verwijderd kunnen worden.

3. Draagbare apparaten, wanneer de vervanging van de batterijen door onbevoegd personeel voor de gebruiker een gevaar zou kunnen vormen of de werking van het apparaat zou kunnen schaden, en professionele apparatuur die bestemd is om gebruikt te worden in een zeer gevoelige omgeving, bij voorbeeld in een ruimte met vluchtige stoffen.

Motivering

Met dit amendement wordt een aanzet gegeven om het verwijderen van batterijen uit apparaten te vereenvoudigen.

De bepalingen sluiten aan bij artikel 4 van de AEEA-richtlijn en liggen in het verlengde van artikel 5 van de oude batterijenrichtlijn (1991/157).

Heropneming van amendement 92 uit eerste lezing (op artikel 5, lid 1, letter a) (nieuw)).

Amendement 41
Bijlage III, deel B

3. In recyclingprocessen worden de volgende minimale **recyclingsdoelstellingen** bereikt:

- a) recycling van 65% van het gemiddelde gewicht van lood-zuur-batterijen en -accu's, **met zo groot mogelijke recycling van het loodgehalte als technisch haalbaar met vermindering van buitensporige kosten;**
- b) recycling van 75% van het gemiddelde gewicht van nikkel-cadmium-batterijen en -accu's, **met zo groot mogelijke recycling van het cadmiumgehalte als technisch haalbaar met vermindering van buitensporige kosten;** en
- c) recycling van **50%** van het gemiddelde gewicht van andere afgedankte batterijen en accu's.

3. **De lidstaten zorgen ervoor dat** in recyclingprocessen de volgende minimale **recyclingefficiënties worden** bereikt:

- a) recycling van 65% van het gemiddelde gewicht van lood-zuur-batterijen en -accu's, **en een gesloten lus voor al het daarin gebruikte lood;**
- b) recycling van 75% van het gemiddelde gewicht van nikkel-cadmium-batterijen en accu's, **en een gesloten lus voor al het daarin gebruikte cadmium;** en
- c) recycling van **55%** van het gemiddelde gewicht van andere afgedankte batterijen en accu's.

De voorgestelde minimale recyclingefficiënties worden volgens de in artikel 21 vermelde procedure regelmatig geëvalueerd en aan de beste beschikbare technologie en de wetenschappelijke en technische vooruitgang aangepast.

Motivering

Herinvoering van amendement 43 uit eerste lezing.

TOELICHTING

Inleiding en achtergrond

Het grootste probleem bij batterijen en accu's is de aanwezigheid van de zware metalen kwik, lood en cadmium. De schadelijke gevolgen van deze zware metalen voor milieu en gezondheid zijn duidelijk beschreven in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie (COM(2003)723).

De Raad heeft de Commissie al in een resolutie van 25 januari 1998 verzocht zo spoedig mogelijk met een voorstel te komen voor een communautair actieprogramma tegen vervuiling van het milieu met cadmium.

Overeenkomstig artikel 8 van Besluit nr. 1600/2002/EG van het Europees Parlement en de Raad van 22 juli 2002 tot vaststelling van het Zesde Milieuactieprogramma van de Europese Gemeenschap wordt met de voorgestelde richtlijn beoogd:

- de verwijdering van afgedankte batterijen en accu's te beperken;
- de productie van gevaarlijke batterijen en accu's te verminderen;
- de inzameling en het hergebruik van afgedankte batterijen en accu's te versterken.

De Commissie heeft haar voorstel voor een nieuwe richtlijn inzake batterijen en accu's op 24 november 2003 goedgekeurd. Het Europees Parlement heeft zijn verslag in eerste lezing op 20 april 2004 aangenomen. De Raad heeft zijn gemeenschappelijk standpunt op 18 juli 2005 goedgekeurd.

De belangrijkste doelstellingen waar het Europees Parlement zich in eerste lezing achter heeft geschaard, zijn:

1. voorkomen dat in batterijen en accu's zware metalen worden gebruikt;
2. inzameling, verwerking, recycling en verwijdering van alle afgedankte batterijen en accu's om de verwijdering van batterijen met gevaarlijke stoffen te voorkomen;
3. recycling van de nuttige stoffen in batterijen en accu's;
4. verbetering van de milieuprestatie van batterijen en accu's.

Analyse van het gemeenschappelijk standpunt

Het gemeenschappelijk standpunt bevat veel van de amendementen van het Parlement uit eerste lezing, letterlijk, gedeeltelijk of naar de geest. Met een aantal amendementen is echter geen rekening gehouden. De Commissie kan het gemeenschappelijk standpunt als pakket steunen, mits de lat op het vlak van milieubescherming ten minste even hoog wordt gelegd als in haar eigen voorstel, met name ten aanzien van de inzamelings- en recyclingdoelstellingen. De vier thema's die in eerste lezing een hoofdrol hebben gespeeld, worden hieronder besproken:

1. Voorkomen van het gebruik van zware metalen

Het grootste probleem bij batterijen en accu's is de aanwezigheid van de zware metalen kwik,

lood en cadmium. Daarom zijn in 1998 batterijen die meer dan 5 ppm kwik bevatten, verboden, met uitzondering van knoopcellen in hoorapparaten en horloges. De schadelijke gevolgen van de zware metalen kwik, cadmium en lood voor milieu en gezondheid zijn duidelijk beschreven in het oorspronkelijke voorstel van de Commissie. Inmiddels is op grond van EU-wetgeving het gebruik van kwik, lood en cadmium in onderdelen en materialen voor auto's die na 1 juli 2003 op de markt worden gebracht, en in nieuwe elektrische en elektronische apparaten die na 1 juli 2006 op de markt worden gebracht, verboden.

Het Parlement heeft een verbod op kwik, cadmium en lood voor alle batterijen goedgekeurd, met een lijst vrijstellingen. De Raad heeft echter alleen een verbod op kwik en cadmium voor draagbare batterijen goedgekeurd, met vrijstellingen voor nood- en alarmsystemen (waaronder noodverlichting), medische apparatuur en draadloos elektrisch gereedschap. Dit betekent: geen verbod op NiCd-batterijen (nikkel-cadmium) voor medische apparatuur en draadloos elektrisch gereedschap en in het geheel geen preventieve maatregelen voor lood.

Dit is vreemd omdat cadmium en lood uit bestaande producten worden verwijderd. (autowrakken, AEEA, PVC, plastic, enz.). Aangezien deze richtlijn beperkende maatregelen bevat ten aanzien van diverse gevaarlijke stoffen, zou het logisch zijn om gevaarlijke stoffen in batterijen op soortgelijke wijze aan te pakken. Bovendien is er een duidelijke trend om NiCd-batterijen in elektronische apparatuur te vervangen door NiMH- (nikkel-metaalhydride) en Li-ion-batterijen (lithiumionen).

NiMH-batterijen zijn al 15 jaar in gebruik en hebben een capaciteit die wel drie keer zo groot kan zijn als die van een standaard NiCd-batterij van dezelfde grootte. Door hun grotere capaciteit en energiedichtheid kan de gebruiker ervan uitgaan dat ze minder vaak opgeladen moeten worden. NiMH-batterijen kunnen snel opgeladen worden en hebben geen last van memoryeffecten; zij worden bijvoorbeeld toegepast in fototoestellen, apparaten voor mobiele telecommunicatie, notebooks, draagbare VCR's, tv's, draagbare radio's en cd-spelers, draadloze stofzuigers en draadloos elektrisch gereedschap.

Oplaadbare Li-ion-batterijen zijn nog veelbelovender vanwege hun hoge energiedichtheid, hun grote capaciteit, geringe gewicht en grote vermogen.

Vrijwel alle batterijfabrikanten vervaardigen NiMH- en Li-ion-batterijen als alternatief voor NiCd-batterijen voor allerlei toepassingen. Op de websites van talrijke batterijfabrikanten worden NiMH- en Li-ion-batterijen aangeprezen, o.a. voor medische toepassingen, noodverlichting en draadloos elektrisch gereedschap. Een verbod op NiCd-batterijen is gerechtvaardigd. Daarmee worden de schade en de vervuiling die cadmium veroorzaakt, vermeden.

Er worden andere argumenten aangevoerd om NiCd-batterijen voor draadloos elektrisch gereedschap niet te verbieden. Feit is dat NiMH-batterijen niet zo vaak kunnen worden opgeladen als NiCd-batterijen, maar een NiMH-batterij heeft een grotere capaciteit, zodat gerekend over de gehele levensduur de capaciteit vergelijkbaar is met die van een NiCd-batterij. Voorts lopen NiMH-batterijen, in tegenstelling tot NiCd-batterijen, niet leeg als zij niet in gebruik zijn. Feit is ook dat NiMH-batterijen bij lage temperaturen een soortgelijke prestatie leveren als NiCd-batterijen. Ook voor elektrisch gereedschap is een NiMH-batterij een goed alternatief voor een NiCd-batterij, hetgeen ook blijkt uit het grote aantal fabrikanten

van NiMH-batterijen voor draadloos elektrisch gereedschap¹.

Een recente technologische doorbraak bij Milwaukee Electric Tool Company heeft ertoe geleid dat in juli 2005 een Li-ion-batterij voor draadloos elektrisch gereedschap op de markt is gebracht. Deze batterij levert 28 volt, terwijl het gewicht iets lager is dan dat van de huidige 18 volt-batterij (NiMH en NiCd). Het voordeel van dit hogere voltage is dat de nieuwe batterij aanzienlijk meer vermogen levert, tot twee keer zo lang werkt en gedurende de gehele gebruikscyclus voor een gelijkblijvend vermogen zorgt. Daarnaast presteert de nieuwe Li-ion-batterij aanzienlijk beter dan NiCd- en NiMH-batterijen onder extreme omstandigheden, zoals hoge en lage temperaturen².

De laatste tijd worden er ook alternatieven voor industriële NiCd-accu's vervaardigd, waarbij gebruik wordt gemaakt van een nieuwe nikkel-zink-techniek. Deze accu's leveren 50% meer energie tegen lagere kosten. In de toekomst kan deze accu wellicht ook worden gebruikt in hybride of geheel elektrische auto's.

Kortom, als men met deze richtlijn vooruitgang wil boeken op milieugebied, moet ten minste, waar mogelijk, het gebruik van de zware metalen kwik, cadmium en lood in batterijen worden beperkt. Gezien de brede beschikbaarheid van alternatieven geldt dit ook voor cadmium in noodverlichting, medische toepassingen en draadloos elektrisch gereedschap.

2. Inzameling

Het Europees Parlement heeft in eerste lezing besloten dat van de afgedichte draagbare batterijen na vijf jaar 50% en na tien jaar 60% moet worden ingezameld. De Raad heeft dit veranderd in de minder ambitieuze streefcijfers 25% respectievelijk 45%.

3. Recycling

Deze bepalingen zijn in algemene zin door de Raad aanvaard. De in bijlage III, deel B genoemde recyclingdoelstellingen komen overeen met het standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing. De Raad heeft echter het voorstel van het Parlement voor een gesloten lus voor lood of cadmium in batterijen niet overgenomen.

4. Milieuprestaties

In eerste lezing heeft het Parlement bepalingen goedgekeurd inzake de prestaties van batterijen, maar die zijn in het gemeenschappelijk standpunt niet overgenomen. Het is evenwel van belang dat de lidstaten het onderzoek bevorderen en de fabrikanten stimuleren om de algehele milieuprestaties van batterijen en accu's tijdens de gebruiksduur te verbeteren. Ook is het van belang dat er batterijen en accu's worden ontwikkeld en op de markt gebracht die geringere hoeveelheden gevaarlijke stoffen bevatten of minder verontreinigende stoffen, vooral ter vervanging van kwik, cadmium en lood.

Op het etiket moet de capaciteit van elke batterij, elke accu of elk batterijpak zichtbaar, leesbaar en onuitwisbaar worden vermeld. Aan de hand van deze informatie kan de consument kiezen voor batterijen met een betere prestatie en een langere levensduur. Sommige batterijen zijn goedkoop, maar gaan veel korter mee. Zo is de capaciteit van

¹ <http://www.batteryprice.com/index.asp?PageAction=VIEWCATS&Category=109>

² http://www.mytoolstore.com/milwaukee/v28_01.html

alkaline-batterijen ongeveer vier keer zo groot als die van zink-koolstof-batterijen. Hoewel zink-koolstof-batterijen maar de helft kosten van alkaline-batterijen, is het gezien de capaciteit twee keer zo zuinig om alkaline-batterijen te kopen. Bovendien bevatten zink-koolstof-batterijen veel meer lood: uit milieuoogpunt een belangrijke reden om niet de voorkeur te geven aan dit soort batterij.

PROCEDURE

Titel	Gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake batterijen en accu's, alsook afgedankte batterijen en accu's en tot intrekking van Richtlijn 91/157/EEG
Document- en procedurenummers	5694/5/2005 – C6-0268/2005 – 2003/0282(COD)
Datum eerste lezing EP – P-nummer	20.4.2004 P5_TA(2004)0304
Voorstel van de Commissie	COM(2003)0723 – C5-0563/2006
Gewijzigd voorstel van de Commissie	
Datum bekendmaking ontvangst gemeenschappelijk standpunt	8.9.2005
Commissie ten principale Datum bekendmaking	ENVI 8.9.2005
Rapporteur(s) Datum benoeming	Johannes Blokland 14.9.2005
Vervangen rapporteur(s)	
Behandeling in de commissie	14.9.2005
Datum goedkeuring	22.11.2005
Uitslag eindstemming	+: 45 -: 10 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Irena Belohorská, Johannes Blokland, Frederika Brepoels, Hiltrud Breyer, Dorette Corbey, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Matthias Grootte, Satu Hassi, Mary Honeyball, Marie Anne Isler Béguin, Caroline Jackson, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Krahmer, Urszula Krupa, Aldis Kušķis, Marie-Noëlle Lienemann, Peter Liese, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Péter Olajos, Dimitrios Papadimoulis, Vittorio Prodi, Frédérique Ries, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Carl Schlyter, Richard Seeber, Kathy Sinnott, Jonas Sjöstedt, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Evangelia Tzampazi, Thomas Ulmer, Marcello Vernola, Anja Weisgerber, Åsa Westlund
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Margrete Auken, David Casa, Christofer Fjellner, Milan Gaľa, Vasco Graça Moura, Erna Hennicot-Schoepges, Anne Laperrouze, Robert Sturdy, Andres Tarand
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Christopher Heaton-Harris
Datum indiening	24.11.2005
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...