

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Mødedokument

ENDELIG
A6-0388/2005

1.12.2005

BETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om at give de lande, der er omfattet af det kommende europæiske nabolands- og partnerskabsinstrument (ENPI), adgang til støtte under programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)

(KOM(2005)0321 – C6-0283/2005 – 2005/0133(CNS))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Cecilia Malmström

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
flertal af de afgivne stemmer
- **I Samarbejdsprocedure (førstebehandling)
flertal af de afgivne stemmer
- **II Samarbejdsprocedure (andenbehandling)
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre
den fælles holdning*
- *** Samstemmende udtalelse
*flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der
omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-
traktatens artikel 7*
- ***I Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling)
flertal af de afgivne stemmer
- ***II Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling)
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre
den fælles holdning*
- ***III Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling)
flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	8
PROCEDURE.....	10

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

om forslag til Rådets afgørelse om at give de lande, der er omfattet af det kommende europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI), adgang til støtte under programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)
(KOM(2005)0321 – C6–0283/2005 – 2005/0133(CNS))

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Rådet (KOM(2005)0321)¹,
 - der henviser til EF-traktatens artikel 181a, stk. 2, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6–0283/2005),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 51,
 - der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget (A6–0388/2005),
1. godkender Kommissionens forslag som ændret;
 2. opfordrer Kommissionen til at ændre sit forslag i overensstemmelse hermed, jf. EF-traktatens artikel 250, stk. 2;
 3. opfordrer Rådet til at underrette Parlamentet, hvis det ikke agter at følge den tekst, Parlamentet har godkendt;
 4. anmoder Rådet om at høre Parlamentet på ny, hvis det agter at ændre Kommissionens forslag i væsentlig grad;
 5. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen.

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Ændringsforslag 1
Betragtning -1 (ny)

***(-1) Et af målene for EU's fælles
udenrigs- og sikkerhedspolitik er at
udvikle og styrke demokratiet,
retsstatsprincippet, respekten for
menneskerettighederne og de
grundlæggende frihedsrettigheder.***

¹ Endnu ikke offentliggjort i EUT.

Begrundelse

Dette understreger de vigtigste principper, der ligger bag de aktiviteter, som dette instrument støtter. Fremme og styrkelse af de demokratiske institutioner, retsstatsprincippet og en god offentlig forvaltning har længe været højt prioriteret af EU.

Ændringsforslag 2

Artikel 2

Med henblik på anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1488/96 af 23. juli 1996 om finansielle og tekniske ledsageforanstaltninger i forbindelse med reformen af de økonomiske og sociale strukturer inden for rammerne af Euro-Middelhavspartnerskabet (MEDA) og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 99/2000 af 29. december 1999 om bistand til partnerstater i Østeuropa og Centralasien (TACIS) kan Kommissionen i overensstemmelse med finansforordningens artikel 54, stk. 2, overlade offentligretlige opgaver og navnlig budgetgennemførelsesopgaver, der følger af denne afgørelse, til det organ, som gennemfører TAIEX-programmet i henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 3906/89 af 18. december 1989 om økonomisk bistand til visse lande i Central- og Østeuropa (PHARE), Rådets forordning (EF) nr. 2666/2000 af 5. december 2000 om bistand til Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Forbundsrepublikken Jugoslavien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (CARDS) og Rådets forordning (EF) nr. 2500/2001 af 17. december 2001 om finansiell førtiltrædelsesstøtte til Tyrkiet. Denne afgørelse finder ikke anvendelse på aktioner, der gennemføres i henhold til forordning (EF) nr. 99/2000, og henhører under Euratom-traktaten.

Med henblik på anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1488/96 af 23. juli 1996 om finansielle og tekniske ledsageforanstaltninger i forbindelse med reformen af de økonomiske og sociale strukturer inden for rammerne af Euro-Middelhavspartnerskabet (MEDA) og Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 99/2000 af 29. december 1999 om bistand til partnerstater i Østeuropa og Centralasien (TACIS) kan Kommissionen i overensstemmelse med finansforordningens artikel 54, stk. 2, overlade offentligretlige opgaver og navnlig budgetgennemførelsesopgaver, der følger af denne afgørelse, til det organ, som gennemfører TAIEX-programmet i henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 3906/89 af 18. december 1989 om økonomisk bistand til visse lande i Central- og Østeuropa (PHARE), Rådets forordning (EF) nr. 2666/2000 af 5. december 2000 om bistand til Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kroatien, Forbundsrepublikken Jugoslavien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien (CARDS) og Rådets forordning (EF) nr. 2500/2001 af 17. december 2001 om finansiell førtiltrædelsesstøtte til Tyrkiet. Denne afgørelse finder ikke anvendelse på aktioner, der gennemføres i henhold til forordning (EF) nr. 99/2000, og henhører under Euratom-traktaten. ***Der bør tages højde for behovet for at undgå en uhensigtsmæssig tildeling af støtte til enkelte lande på bekostning af andre***

partnerlandes berettigede behov.

Begrundelse

Rusland er omfattet af dette instrument som partnerland, idet landet også er omfattet af den kommende ENPI-forordning. Det skal derfor gøres klart, hvordan ressourcerne skal fordeles mellem partnerlandene. Det er ikke ønskværdigt, at et enkelt land skal modtage størstedelen af den tilgængelige støtte på bekostning af andre lande. Alle partnerlande fortjener at blive behandlet på lige vilkår og modtage en rimelig del af de disponible ressourcer. Udenrigsudvalget er tilhænger af vedtagelsen af klare kriterier for fordelingen af midler til de enkelte lande og regioner.

Ændringsforslag 3 Artikel 2 a (ny)

Artikel 2a

Kommissionen fremsender de relevante evalueringer til Europa-Parlamentet med henblik på behandling af disse. Evalueringerne skal omhandle effektiviteten, gennemsigtigheden og ansvarligheden, både hvad angår forvaltningsstrukturerne og de støttede aktiviteter.

Begrundelse

Det er væsentligt at udarbejde regelmæssige uafhængige professionelle evalueringer af et programs effektivitet for konstant at forsøge at forbedre effektiviteten generelt set. Erfaringerne viser, at projektstyring i EU-anliggender alt for ofte er forbundet med uhensigtsmæssigt store forsinkelser og en mangel på gennemsigtighed. Der bør fortsat ydes en indsats for at afhjælpe disse mangler, også i forbindelse med dette forslag. Evalueringerne bør i rette tid fremsendes til Parlamentet i betragtning af dets rolle ved fastsættelsen af fremtidige prioriteter for de forskellige politikker så vel som dets medbestemmelsesret på budgetområdet.

BEGRUNDELSE

Fremme og styrkelse af de demokratiske institutioner, retsstatsprincippet, og en god offentlig forvaltning både på verdensplan og i EU's nabolande har længe været prioriteret højt af Europa-Parlamentet. Programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX) blev iværksat i 1995 med henblik på at hjælpe partnerlandene med at gennemføre EU-relateret lovgivning. Med dette formål yder TAIEX forskellige former for teknisk bistand.

Nærværende forslag vil give flere lande adgang til støtte under TAIEX-programmet. Fra og med 2007 vil retsgrundlaget for bistanden være den ENPI-forordning, der i øjeblikket er ved at blive vedtaget. Dette forslag vedrører derfor en overgangsforanstaltning, der har til formål at støtte hensigtsmæssige aktiviteter i den periode, der går forud for rammeforordningens ikrafttrædelse.

Ifølge den foreslåede afgørelse skal arbejdet med aktiviteter på de områder, der længe har været højt prioriteret af Parlamentet og EU, fortsætte, og Parlamentet glæder sig derfor over forslaget.

Hvad angår indholdet i den foreslåede afgørelse, gentager Udenrigsudvalget betydningen af en god forvaltning af både EU's støtteforanstaltninger og de støttede aktiviteter. Dermed er det også de forvaltningsstrukturer, der har medført den største effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed, der skal erstatte de strukturer, der ikke har været lige så vellykkede. Samtidig bør der være tilstrækkelig fleksibilitet til at gøre det muligt at tilpasse strukturerne til de lokale forhold. Det bør navnlig være muligt at fremme relevante initiativer og programmer også uden samtykke fra værtslandets regering.

Erfaringerne viser også, at de eksisterende projektstyringsmekanismer alt for ofte er forbundet med forsinkelser og en mangel på gennemsigtighed. Der bør fortsat ydes en indsats for at afhjælpe disse mangler også i forbindelse med dette nærværende forslag.

Det er væsentligt at udarbejde regelmæssige uafhængige professionelle evalueringer af et programs effektivitet for konstant at forsøge at forbedre effektiviteten generelt set. Evalueringerne bør omfatte såvel projektstyringen generelt som de enkelte projekters virkninger. Det er klart, at sådanne evalueringer bør fremsendes til Parlamentet i rette tid i betragtning af Parlamentets rolle ved fastsættelsen af fremtidige prioriteter for de forskellige politikker så vel som dets medbestemmelsesret på budgetområdet.

Udenrigsudvalget bemærker, at dette forslag vil give partnerlandene i den europæiske naboskabspolitik adgang til TAIEX ligesom lande, der er omfattet af PHARE og CARDS og Tyrkiet. Det bemærker endvidere, at Rusland også er omfattet i denne henseende, ligesom landet også er omfattet af den kommende ENPI-forordning.

I betragtning af disse nye geografiske rammer er der et særligt behov for at forebygge situationer, hvor et land modtager størstedelen af den tilgængelige støtte på bekostning af andre lande. Alle partnerlande fortjener at blive behandlet på samme vilkår og modtage en rimelig del af de disponible ressourcer. Udenrigsudvalget er tilhænger af vedtagelsen af klare kriterier for fordelingen af midler til de enkelte lande og regioner.

En af de vigtigste retningslinjer for støttetildeling under dette program bør fortsat være eksistensen af en handlingsplan i et givet partnerland.

Udenrigsudvalget opfordrer Rådet og Kommissionen til at tage højde for ovenstående problemer og træffe hensigtsmæssige foranstaltninger for at løse dem.

PROCEDURE

Titel	Forslag til Rådets afgørelse om at give de lande, der er omfattet af det kommende europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI), adgang til støtte under programmet for teknisk bistand og informationsudveksling (TAIEX)	
Referencer	KOM(2005)0321 – C6–0283/2005 – 2005/0133(CNS)	
Dato for høring af EP	20.9.2005	
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 27.9.2005	
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	BUDG 27.9.2005	INTA 27.9.2005
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	BUDG 15.11.2005	INTA 12.9.2005
Udvidet samarbejde Dato for meddelelse på plenarmødet		
Ordfører Dato for valg	Cecilia Malmström 29.8.2005	
Oprindelig ordfører		
Forenklet procedure - dato for afgørelse		
Anfægtelse af retsgrundlaget Dato for udtalelse fra JURI		
Ændring af bevillingsrammen Dato for udtalelse fra BUDG		
Høring af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg - dato for afgørelse på plenarmødet		
Høring af Regionsudvalget - dato for afgørelse på plenarmødet		
Behandling i udvalg	11.10.2005	
Dato for vedtagelse	29.11.2005	
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	55 0 0
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Panagiotis Beglitis, Monika Beňová, André Brie, Elmar Brok, Simon Coveney, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Camiel Eurlings, Jas Gawronski, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Richard Howitt, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Toomas Hendrik Ilves, Georgios Karatzaferis, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Joost Lagendijk, Cecilia Malmström, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Poul Nyrup Rasmussen, Michel Rocard, Libor Rouček, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Emil Saryusz-Wolski, Marek Maciej Siwiec, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Luis Yañez-Barnuevo García, Josef Zieleniec	
Til stede ved den endelige afstemning -	Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Glyn Ford, Milan Horáček, Marie Anne Isler Béguin, Tunne Kelam, Jaromír Kohlíček,	

stedfortrædere	Eija-Riitta Korhola, Yiannakis Matsis, Janusz Onyszkiewicz, Doris Pack, Csaba Sándor Tabajdi
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere, jf. art. 178, stk. 2	Tadeusz Zwiefka
Dato for indgivelse	1.12.2005 A6-0388/2005
Bemærkninger (foreligger kun på ét sprog)	...