

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0023/2006

1.2.2006

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake communautaire strategische richtsnoeren voor plattelandsontwikkeling (programmeringsperiode 2007–2013) (COM(2005)0304 – C6-0349/2005 – 2005/0129(CNS))

Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

Rapporteur: Mairead McGuinness

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	38
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONAAL BELEID.....	41
PROCEDURE.....	64

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad inzake communautaire strategische richtsnoeren voor plattelandontwikkeling (programmeringsperiode 2007–2013) (COM(2005)0304 – C6-0349/2005 – 2005/0129(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2005)0304)¹,
 - gelet op artikel 37 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0349/2005),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie landbouw en plattelandontwikkeling en het advies van de Commissie regionale ontwikkeling (A6-0023/2005),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) In de communautaire strategische richtsnoeren wordt rekening gehouden met de multifunctionele rol van de landbouw en met de enorme verschillen tussen de regio's in de uitgebreide EU, wat maakt dat de lidstaten bij de programmering en de uitvoering van de programma's voor plattelandontwikkeling de noodzakelijke flexibiliteit moet worden gelaten.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2

Overweging 2

(2) In *de* strategische richtsnoeren *worden* de terreinen afgebakend die belangrijk zijn voor de verwezenlijking van de communautaire prioriteiten, met name in het licht van de in Göteborg vastgestelde duurzaamheidsdoelstellingen en de bijgewerkte strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid.

(2) In *deze* strategische richtsnoeren *moeten* de terreinen *worden* afgebakend die belangrijk zijn voor de verwezenlijking van de communautaire prioriteiten, met name in het licht van de in Göteborg vastgestelde duurzaamheidsdoelstellingen en de bijgewerkte strategie van Lissabon voor groei en werkgelegenheid, *ook rekening houdend met de behoeften van het nieuwe GLB en de ontwikkelingen die voortvloeien uit de internationale onderhandelingen die de EU voert.*

Amendement 3

Overweging 2 bis (nieuw)

(2 bis) De integratie van de vrouw in de arbeidsmarkt moet een horizontale prioriteit zijn bij de toepassing van de in de bijlage vermelde strategische richtsnoeren.

Motivering

Aandacht voor de gendergelijkheidsdimensie moet niet beperkt blijven tot de tenuitvoerlegging van de maatregelen van zwaartepunt 3.

Amendement 4

Bijlage, punt 1, alinea 2, streepje 4

- de tenuitvoerlegging van het nieuwe marktgerichte gemeenschappelijk landbouwbeleid en de daarmee gepaard gaande herstructurerings in de oude en de nieuwe lidstaten te begeleiden.

- de tenuitvoerlegging van het nieuwe marktgerichte gemeenschappelijk landbouwbeleid en de daarmee gepaard gaande herstructurerings in de oude en de nieuwe lidstaten te begeleiden *en rekening te houden met de verwachtingen van de consumenten wat betreft gezondheid, veiligheid en kwaliteit.*

Amendement 5

Bijlage, punt 1, alinea 2, streepje 4 bis (nieuw)

- te zorgen voor continuïteit tussen de bestaande programma's voor plattelandsontwikkeling en de programma's die in 2007 van start gaan.

Motivering

Hoewel in Verordening (EG) nr. 1698/2005 staat dat er regels moeten worden vastgesteld om de overgang te vergemakkelijken van de bestaande steunregeling naar de nieuwe steunregeling voor plattelandsontwikkeling, moeten de richtsnoeren zich ook richten op de noodzakelijke continuïteit tussen de bestaande programma's en de nog uit te werken programma's.

Amendement 6

Bijlage, punt 2.1, titel

Het GLB en plattelandsontwikkeling

Plattelandsontwikkeling **in het kader van het GLB**

Amendement 7

Bijlage, punt 2.1, alinea 1

Nog steeds wordt het leeuwendeel van de landbouwgrond voor landbouwdoeleinden gebruikt en is deze sector doorslaggevend voor de kwaliteit van het platteland en het milieu. Met de recente uitbreiding van de Europese Unie zijn het belang en de relevantie van het GLB en de plattelandsontwikkeling nog verder toegenomen.

Nog steeds wordt het leeuwendeel van de landbouwgrond voor landbouwdoeleinden gebruikt en is deze sector doorslaggevend voor de kwaliteit van het platteland en het milieu. Met de recente uitbreiding van de Europese Unie zijn het belang en de relevantie van **de 1ste pijler van** het GLB en de plattelandsontwikkeling nog verder toegenomen.

Amendement 8

Bijlage, punt 2.1, alinea 2

Zonder de twee pijlers van het GLB (marktbeleid en plattelandsontwikkeling) zou een groot aantal plattelandsgebieden in Europa inmiddels met toenemende economische, maatschappelijke en milieuproblemen te kampen hebben. Het Europese landbouwmodel is een spiegel van de multifunctionele rol van de landbouw zoals die tot uiting komt in de rijkdom en diversiteit van landschappen, levensmiddelen en cultureel en natuurlijk erfgoed.

Zonder de twee pijlers van het GLB (marktbeleid en plattelandsontwikkeling) zou een groot aantal plattelandsgebieden in Europa inmiddels met toenemende economische, maatschappelijke en milieuproblemen te kampen hebben. Het Europese landbouwmodel is een spiegel van de multifunctionele rol van de landbouw zoals die tot uiting komt in de rijkdom en diversiteit van landschappen, levensmiddelen en cultureel en natuurlijk erfgoed **en past zich aldus aan aan de nieuwe eisen van de maatschappij: kwaliteitsproducten, voedselveiligheid, groen toerisme, valorisatie van het natuurlijk erfgoed en vervangende energiebronnen.**

Amendement 9
Bijlage, punt 2.2, alinea 1

Deze hervormingen zijn uitermate bevorderlijk voor de concurrentiekracht en de duurzame ontwikkeling van de landbouw in de EU, en vormen het kader voor toekomstige hervormingen. Door de gegarandeerde prijsondersteuning geleidelijk te verminderen, heeft de EU in de opeenvolgende GLB-hervormingen het concurrentievermogen van de Europese landbouw een enorme injectie gegeven. Dankzij de invoering van de ontkoppelde rechtstreekse betalingen laat de boer zich leiden door vraaggestuurde marktsignalen, veeleer dan door beleidsgestuurde, kwantiteitsgerelateerde prikkels. Bovendien gaat zowel het consumentenvertrouwen als de milieuduurzaamheid van de landbouw erop vooruit, nu factoren als milieu, voedselveiligheid en de gezondheid en het welzijn van de dieren zijn opgenomen in de randvoorwaarden.

Deze hervormingen zijn uitermate bevorderlijk voor de **regionale en plaatselijke** concurrentiekracht en de duurzame ontwikkeling van de landbouw in de EU, en vormen het kader voor toekomstige hervormingen. Door de gegarandeerde prijsondersteuning geleidelijk te verminderen, heeft de EU in de opeenvolgende GLB-hervormingen het concurrentievermogen van de Europese landbouw een enorme injectie gegeven. Dankzij de invoering van de ontkoppelde rechtstreekse betalingen laat de boer zich leiden door vraaggestuurde marktsignalen **en de behoeften van de samenleving**, veeleer dan door beleidsgestuurde, kwantiteitsgerelateerde prikkels **en intensievelandbouwoverwegingen**. Bovendien gaat zowel het consumentenvertrouwen als de milieuduurzaamheid van de landbouw erop vooruit, nu factoren als milieu, voedselveiligheid en de gezondheid en het welzijn van de dieren zijn opgenomen in de randvoorwaarden.

Amendement 10
Bijlage, punt 2.3, alinea 1

Het plattelandsontwikkelingsbeleid zal zich in de toekomst met name richten op de **agrovoedingssector**, het milieu en de plattelandseconomie en -bevolking in ruimere zin. De nieuwe generatie strategieën en programma's voor plattelandsontwikkeling zal worden geconcipieerd rond drie zwaartepunten: de concurrentiekracht van de landbouw-, voedings- en bosbouwsector, landbeheer/milieu en levenskwaliteit/diversificatie in de plattellandsgebieden.

Het plattelandsontwikkelingsbeleid zal zich in de toekomst met name richten op de **landbouw en levensmiddelenverwerking**, het milieu en de plattelandseconomie en -bevolking in ruimere zin. De nieuwe generatie strategieën en programma's voor plattelandsontwikkeling zal worden geconcipieerd rond drie zwaartepunten: de concurrentiekracht van de landbouw-, voedings- en bosbouwsector, landbeheer/milieu en levenskwaliteit/diversificatie in de plattellandsgebieden.

Motivering

In de eerste as van de plattellandsontwikkeling moet met name ook het concurrentievermogen worden bevorderd van landbouw- en ambachtsbedrijven met een regionale afzetmarkt, en niet

alleen van industriebedrijven.

Amendement 11
Bijlage, punt 2.4, alinea 1

De omstandigheden op het platteland verschillen enorm: zo zijn afgelegen gebieden met ontvolkingsproblemen en een ontwikkelingsachterstand nauwelijks te vergelijken met peri-urbane gebieden die onder toenemende *druk* van de stedelijke centra staan

De omstandigheden op het platteland verschillen enorm: zo zijn afgelegen ***en bergachtige en probleemgebieden*** gebieden met ontvolkingsproblemen en een ontwikkelingsachterstand nauwelijks te vergelijken met peri-urbane gebieden die onder toenemende *druk* van de stedelijke centra staan, ***hetgeen gedifferentieerde plattelandsontwikkelingsstrategieën met zich meebrengt.***

Amendement 12
Bijlage, punt 2.4, alinea 2

Volgens de op bevolkingsdichtheid gebaseerde OESO-definitie bestrijkt het platteland 92 % van het grondgebied van de EU-25. 19 % van de bevolking woont in hoofdzakelijk rurale gebieden en 37 % in grotendeels rurale gebieden. Deze gebieden zorgen enerzijds voor 45 % van de in de EU-25 gegenereerde bruto toegevoegde waarde en voor 53 % van de werkgelegenheid, maar moeten anderzijds vaak terrein prijsgeven aan de niet-plattelandsgebieden wanneer ze aan een aantal sociaal-economische indicatoren – waaronder structurele indicatoren – worden getoetst. In vergelijking met elders ligt het inkomen per inwoner op het platteland ongeveer drie keer lager, zijn er minder vrouwen actief op de arbeidsmarkt, is de dienstensector er minder ontwikkeld, hebben over het algemeen minder mensen een hogere opleiding en heeft een lager percentage gezinnen toegang tot breedbandinternet. Een aantal plattelandsgebieden heeft danig te lijden onder problemen die zijn terug te voeren op een afgelegen en perifere ligging. De hiermee verbonden nadelen komen over het algemeen nog scherper tot uiting in gebieden met een overwegend ruraal karakter – ***uitzonderingen op deze algemene, voor de hele EU geformuleerde regel niet te na gesproken.*** Vooral vrouwen en jongeren in

Volgens de op bevolkingsdichtheid gebaseerde OESO-definitie bestrijkt het platteland 92 % van het grondgebied van de EU-25. 19 % van de bevolking woont in hoofdzakelijk rurale gebieden en 37 % in grotendeels rurale gebieden. Deze gebieden zorgen enerzijds voor 45 % van de in de EU-25 gegenereerde bruto toegevoegde waarde en voor 53 % van de werkgelegenheid, maar moeten anderzijds vaak terrein prijsgeven aan de niet-plattelandsgebieden wanneer ze aan een aantal sociaal-economische indicatoren – waaronder structurele indicatoren – worden getoetst. In vergelijking met elders ligt het inkomen per inwoner op het platteland ongeveer drie keer lager, zijn er minder vrouwen actief op de arbeidsmarkt, is de dienstensector er minder ontwikkeld, hebben over het algemeen minder mensen een hogere opleiding en heeft een lager percentage gezinnen toegang tot breedbandinternet. Een aantal plattelandsgebieden heeft danig te lijden onder problemen die zijn terug te voeren op een afgelegen en perifere ligging. De hiermee verbonden nadelen komen over het algemeen nog scherper tot uiting in gebieden met een overwegend ruraal karakter ***en in de ultraperifere regio's, waar de landbouwbedrijven worden gekenmerkt door een afgelegen ligging, een geringe***

afgelegen plattelandsgebieden hebben te kampen met het gebrek aan kansen, contacten en een adequate opleidingsinfrastructuur.

omvang en een geringe diversificatie van de productie, en worden belemmerd door moeilijke klimatologische omstandigheden.

Vooraf vrouwen en jongeren in afgelegen plattelandsgebieden hebben te kampen met het gebrek aan kansen, contacten en een adequate opleidingsinfrastructuur.

Motivering

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 299, lid 2 van het EG-Verdrag. In het kader van het weer op gang brengen van de strategie van Lissabon.

Amendement 13

Bijlage, punt 2.4, alinea 2, voetnoot 6

De OESO-definitie is gebaseerd op het bevolkingsaandeel dat in een bepaald NUTS III-gebied in rurale gemeenschappen woont (i.e. met minder dan 150 inwoners/km²). Zie de uitgebreide effectbeoordeling SEC (2004) 931. Dit is de enige internationaal erkende definitie van plattelandsgebieden. Vermeld moet worden dat de bevolking in dichtbevolkte plattelandsgebieden (met name peri-urbane gebieden) niet altijd ten volle in aanmerking wordt genomen in de definitie.

De OESO-definitie is gebaseerd op het bevolkingsaandeel dat in een bepaald NUTS III-gebied in rurale gemeenschappen woont (i.e. met minder dan 150 inwoners/km²). Zie de uitgebreide effectbeoordeling SEC (2004) 931. Dit is de enige internationaal erkende definitie van plattelandsgebieden. Vermeld moet worden dat de bevolking in dichtbevolkte plattelandsgebieden (met name peri-urbane gebieden) niet altijd ten volle in aanmerking wordt genomen in de definitie. ***In het kader van deze richtsnoeren wordt de definitie alleen voor statistische en beschrijvende doeleinden gebruikt.***

Motivering

Met het oog op de tekortkomingen van de OESO-definitie die in deze voetnoot worden aangestipt, moet er ook op worden gewezen dat deze in het kader van deze richtlijn uitsluitend voor statistische doeleinden mag worden gebruikt.

Amendement 14

Bijlage, punt 2.4, alinea 3

Opgesplitst naar “oude” en “nieuwe” lidstaten levert de landbouw respectievelijk 2 en 3 % van het BBP; in Roemenië en Bulgarije is dat meer dan 10 %. In de nieuwe lidstaten werken drie keer meer mensen in de landbouw dan in de oude lidstaten (respectievelijk 12 en 4 %); in Roemenië en Bulgarije bezorgt deze sector aanzienlijk meer mensen een baan.

Opgesplitst naar “oude” en “nieuwe” lidstaten levert de landbouw respectievelijk 2 en 3 % van het BBP; in Roemenië en Bulgarije is dat meer dan 10 %. In de nieuwe lidstaten werken drie keer meer mensen in de landbouw dan in de oude lidstaten (respectievelijk 12 en 4 %); in Roemenië en Bulgarije bezorgt deze sector aanzienlijk meer mensen een baan. ***De landbouwsector***

in de nieuwe lidstaten kampt met een enorm gebrek aan financieringsmogelijkheden en het inkomensniveau wijkt er sterk af van dat in de andere EU-lidstaten. Daarom moet het cohesiebeginsel ten behoeve van hen worden ingezet, met name in het belang van de plattelandsregio's.

Motivering

Méer financiering in het kader van de tweede pijler van het GLB zou kunnen bijdragen aan het opvangen van de last op de schouders van de landbouwers in de nieuwe lidstaten ten gevolge van de geleidelijke invoering van de directe betalingen. Het nieuwe concept van ontwikkeling van de plattelandsregio's, d.w.z. uitbreiding in die regio's van niet-landbouwactiviteiten, biedt een mogelijkheid om de inkomensniveaus in plattelandsgebieden te verbeteren, ook voor landbouwers. De regio's met een bij uitstek landbouwkarakter behoren tot de armste regio's van de Gemeenschap (zie de gegevens van Eurostat).

Amendement 15

Bijlage, punt 2.4, alinea 7 bis (nieuw)

Het belang van het ambachtelijk bedrijf op het platteland moet ook worden onderstreept. De handwerksnijverheid heeft betrekking op alle sectoren: bouw, levensmiddelen, vervoer, textiel, enz. en maakt het mogelijk banen te scheppen, jongeren op te leiden via het leerlingenwezen, traditionele kennis over te dragen en een maatschappelijke band in de meest afgelegen gebieden te creëren.

Amendement 16

Bijlage, punt 2.4, alinea 8

Toen de strategie van Lissabon weer op de rails werd gezet, onderstreepte de Europese Raad dat deze strategie past in de ruimere context van de duurzame ontwikkeling en dat de behoeften van het heden dus moeten worden vervuld zonder het de komende generaties moeilijker te maken hun eigen behoeften te vervullen. De nieuwe programmeringsperiode is de gelegenheid bij uitstek om erop toe te zien dat met name maatregelen ter bevordering van groei, werkgelegenheid en duurzaamheid kunnen profiteren van de steun uit het nieuwe fonds voor plattelandsontwikkeling. Dit sluit

Toen de strategie van Lissabon weer op de rails werd gezet, onderstreepte de Europese Raad dat deze strategie past in de ruimere context van de duurzame ontwikkeling en dat de behoeften van het heden dus moeten worden vervuld zonder het de komende generaties moeilijker te maken hun eigen behoeften te vervullen. De nieuwe programmeringsperiode is de gelegenheid bij uitstek om erop toe te zien dat met name maatregelen ter bevordering van groei, werkgelegenheid en duurzaamheid kunnen profiteren van de steun uit het nieuwe fonds voor plattelandsontwikkeling. Dit sluit

overigens volledig aan op de verklaring inzake de richtlijnen voor duurzame ontwikkeling en het actieprogramma van de bijgewerkte strategie van Lissabon dat tot doel heeft om met name geld vrij te maken voor maatregelen om Europa aantrekkelijker te maken om te investeren en te werken, groeigerichte kennis en innovatie te bevorderen en meer en betere banen te scheppen.

overigens volledig aan op de verklaring inzake de richtlijnen voor duurzame ontwikkeling en het actieprogramma van de bijgewerkte strategie van Lissabon dat tot doel heeft om met name geld vrij te maken voor maatregelen om Europa aantrekkelijker te maken om te investeren en te werken, groeigerichte kennis en innovatie te bevorderen en meer en betere banen te scheppen. ***Plattlandsgebieden zijn benadeeld omdat zij niet beschikken over dezelfde mate en kwaliteit van diensten die in stedelijke gebieden worden aangeboden. Dit gebrek in het aanbod van diensten, zoals wegen, openbaar vervoer, informatietechnologie, enz. maakt het voor mensen die op het platteland willen wonen en werken, moeilijk dit in de praktijk te brengen.***

Amendement 17
Bijlage, punt 2.4, alinea 9

Het plattelandsontwikkelingsbeleid moet de rurale gebieden helpen om deze doelstellingen in de periode 2007-2013 te ***halen***. Vereisten hiervoor zijn een meer strategische benadering ***van concurrentiekracht, werkgelegenheid*** en innovatie en een beter bestuur bij de tenuitvoerlegging van de programma's. Versterkte aandacht moet uitgaan naar toekomstgerichte investeringen in mensen, deskundigheid en kapitaal in de land- en bosbouwsector, naar nieuwe manieren om milieudiensten met een op alle vlakken gunstige impact te leveren en naar maatregelen om via diversificatie meer en betere banen te scheppen, met name voor vrouwen en jongeren. Het plattelandsontwikkelingsbeleid kan een specifieke rol spelen in de duurzame ontwikkeling van het Europese grondgebied door bij te dragen tot de verwezenlijking van het potentieel dat reeds in de plattelandsgebieden in de EU aanwezig is en dat van deze gebieden een aantrekkelijke investerings-, woon- en werklocatie kan maken.

Het plattelandsontwikkelingsbeleid moet de ***mensen in de rurale gebieden*** helpen om ***hun vaardigheden in de partnerschappen tussen overheidsdiensten en de civiele maatschappij*** voor deze doelstellingen in de periode 2007-2013 ***in te zetten***. Vereisten hiervoor zijn een meer strategische benadering ***van de EU en de lidstaten om de drie doelstellingen, cohesie, concurrentiekracht en duurzaamheid, te bereiken. Dit zal leiden tot nieuwe banen*** en innovatie en een beter bestuur bij de tenuitvoerlegging van de programma's ***op het platteland***. Versterkte aandacht moet uitgaan naar toekomstgerichte investeringen in mensen, deskundigheid en kapitaal in de land- en bosbouwsector, naar nieuwe manieren om milieudiensten met een op alle vlakken gunstige impact te leveren en naar maatregelen om via diversificatie meer en betere banen te scheppen, met name voor vrouwen en jongeren. Het plattelandsontwikkelingsbeleid kan een specifieke rol spelen in de duurzame ontwikkeling van het Europese grondgebied door bij te dragen tot de verwezenlijking van het potentieel dat reeds in de

plattellandsgebieden in de EU aanwezig is en dat van deze gebieden een aantrekkelijke investerings-, woon- en werklocatie kan maken. ***Bij de toekenning van steun voor plattellandsontwikkeling moet terdege rekening worden gehouden met de noodzaak van het ter beschikking stellen van de nodige financiële middelen aan de nieuwe lidstaten, teneinde hen in staat te stellen de kloof met de EU-15 te verkleinen.***

Motivering

Cohesie als doel en als middel voor de vorming van plaatselijke partnerschappen is een belangrijk element voor plattellandsontwikkeling en moet derhalve als zodanig in de tekst worden opgenomen.

Amendement 18 Bijlage, punt 3

Met de vaststelling van ***deze*** richtsnoeren wordt beoogd om, in het kader van de doelstellingen van de verordening inzake plattellandsontwikkeling, prioriteiten voor de Gemeenschap te bepalen ***die*** de door de Europese Raad van Lissabon ***en*** Göteborg uitgestippelde overkoepelende beleidsprioriteiten in elkaar ***doen*** grijpen. Bij elk stel prioriteiten hoort een aantal kernacties. Elke lidstaat moet op basis van deze strategische richtsnoeren een nationale strategie voor plattellandsontwikkeling uitwerken die het referentiekader vormt voor de opstelling van de programma's voor plattellandsontwikkeling.

Met de vaststelling van ***de onderstaande strategische*** richtsnoeren wordt beoogd om, in het kader van de doelstellingen van de verordening inzake plattellandsontwikkeling, ***op dit gebied, overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EG) nr. 1698/2005,*** prioriteiten voor de Gemeenschap te bepalen. ***De richtsnoeren doen*** de door de Europese Raad van Lissabon, Göteborg ***en Luxemburg*** uitgestippelde overkoepelende beleidsprioriteiten in elkaar grijpen. Bij elk stel prioriteiten hoort, ***indicatief,*** een aantal kernacties. Elke lidstaat moet op basis van deze strategische richtsnoeren een nationale strategie voor plattellandsontwikkeling uitwerken die het referentiekader vormt voor de opstelling van de programma's voor plattellandsontwikkeling. ***Bij de uitwerking van de nationale programma's voor plattellandsontwikkeling wordt de lidstaten de noodzakelijke flexibiliteit gelaten, teneinde de communautaire prioriteiten te verfijnen én aan te passen aan de specifieke omstandigheden op hun eigen grondgebied. Bovendien kunnen zij deze, mits voldoende onderbouwd, aanpassen.***

Amendement 19 Bijlage, punt 3.1, Richtsnoer, alinea 2

De middelen voor zwaartepunt 1 zijn

De middelen voor zwaartepunt 1 zijn

bestemd voor de bevordering van een sterke en dynamische Europese **agrovoedingssector** en zullen daarom met name gaan naar prioriteiten als kennisoverdracht en innovatie in de voedselketen en prioritaire sectoren voor investeringen in fysiek en menselijk kapitaal.

bestemd voor de bevordering van een sterke en dynamische Europese **landbouw-, bosbouw- en voedingssector** en zullen daarom met name gaan naar prioriteiten als kennisoverdracht, **modernisering** en innovatie in de **landbouw- en** voedselketen en prioritaire sectoren voor investeringen in fysiek en menselijk kapitaal, **met inbegrip van de bevordering van het gebruik van ICT-technologieën en het inspelen op de specifieke behoeften van jonge boeren.**

Motivering

De maatregelen moeten op alle drie de aspecten van de sector betrekking hebben. Moderniseringsmaatregelen steunen boeren bij het verbeteren van de prestaties van hun bedrijven en hun concurrentievermogen op de markt. In het kader van deze doelstelling spelen ICT-technologieën een belangrijke rol. De ondersteuning van jonge boeren moet prioriteit krijgen vanwege hun rol bij het overwinnen van het vergrijzingsprobleem binnen de boerenbevolking en bij het handhaven van de duurzaamheid van de landbouw.

Amendement 20

Bijlage, punt 3.1, Richtsnoer, alinea 2

De middelen voor zwaartepunt 1 zijn bestemd voor de bevordering van een sterke en dynamische Europese **agrovoedingssector** en zullen daarom met name gaan naar prioriteiten als kennisoverdracht en innovatie in de voedselketen en prioritaire sectoren voor investeringen in fysiek en menselijk kapitaal.

De middelen voor zwaartepunt 1 zijn bestemd voor de bevordering van een sterke en dynamische Europese **landbouw-, bosbouw- en voedingssector** en zullen daarom met name gaan naar prioriteiten als kennisoverdracht, **modernisering** en innovatie in de **landbouw- en** voedselketen en prioritaire sectoren voor investeringen in fysiek en menselijk kapitaal, **met inbegrip van de bevordering van het gebruik van ICT-technologieën en het inspelen op de specifieke behoeften van jonge boeren.**

Motivering

De maatregelen moeten op alle drie de aspecten van de sector betrekking hebben. Moderniseringsmaatregelen steunen boeren bij het verbeteren van de prestaties van hun bedrijven en hun concurrentievermogen op de markt. In het kader van deze doelstelling spelen ICT-technologieën een belangrijke rol. De ondersteuning van jonge boeren moet prioriteit krijgen vanwege hun rol bij het overwinnen van het vergrijzingsprobleem binnen de boerenbevolking en bij het handhaven van de duurzaamheid van de landbouw.

Een gerichte aanpak van besmettelijke dierziekten is van essentieel belang voor de sector en de sociale samenhang. Allen zo kunnen excessieve verliezen en grote schade in de toekomst voorkomen worden.

Amendement 21
Bijlage, punt 3.1, alinea 1, inleidende formule

Met het oog op deze prioriteiten **moeten** de lidstaten vooral steun verlenen voor de **volgende** kernacties:

Met het oog op deze prioriteiten **worden** de lidstaten **aangespoord** vooral steun **te** verlenen voor de kernacties. **Tot deze kernacties zouden de volgende kunnen behoren:**

Amendement 22
Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 1

- bevordering van innovatie en toegang tot O&O. Innovatie wordt steeds belangrijker voor de Europese landbouw-, voedings- en bosbouwsector. Grote Europese agrovoedingsbedrijven hebben vaak de nieuwste technologie in huis; kleinere verwerkende bedrijven en landbouwbedrijven zouden hun prestatie aanzienlijk kunnen verbeteren dankzij de invoering van nieuwe producten en processen. Zo kunnen nieuwe vormen van samenwerking de toegang tot O&O, innovatie **en** acties op grond van het zevende kaderprogramma **vergemakkelijken**;

- bevordering van innovatie en toegang tot O&O. Innovatie wordt steeds belangrijker voor de Europese landbouw-, voedings- en bosbouwsector. Grote Europese agrovoedingsbedrijven hebben vaak de nieuwste technologie in huis; kleinere verwerkende bedrijven en landbouwbedrijven zouden hun prestatie aanzienlijk kunnen verbeteren dankzij de invoering van nieuwe producten en processen. Zo kunnen nieuwe vormen van samenwerking de toegang **vergemakkelijken** tot O&O **en** innovatie, **bijvoorbeeld middels toegang tot externe laboratoria voor onderzoek naar en verbetering van kwaliteit, maar ook tot** acties op grond van het zevende kaderprogramma **en het kaderprogramma concurrentievermogen en innovatie (2007-2013)**;

Amendement 23
Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 2

- verbetering van de integratie door de hele agrovoedingssector heen. De agrovoedingssector in Europa kan zich op het gebied van concurrentiekracht en innovatie meten met de beste ter wereld, maar krijgt mondiaal met steeds meer concurrentie te maken. De plattelandseconomie beschikt echter over meer dan voldoende capaciteit om nieuwe producten te ontwikkelen en op de markt te brengen, meer waarde in de plattelandsgebieden vast te houden **door gebruik te maken van kwaliteitsregelingen, en** het profiel van de Europese producten overzee te verbeteren. Het integratieproces

- **aanpassing van het aanbod aan de vraag en** verbetering van de integratie door de hele agrovoedingssector heen. De agrovoedingssector in Europa kan zich op het gebied van concurrentiekracht en innovatie meten met de beste ter wereld, maar krijgt mondiaal met steeds meer concurrentie te maken. De plattelandseconomie beschikt echter over meer dan voldoende capaciteit om nieuwe producten te ontwikkelen en op de markt te brengen, meer waarde in de plattelandsgebieden vast te houden. **Dit kan met name worden bereikt door systemen voor kwaliteitscontrole, ontwikkeling en**

zal baat hebben bij het gebruik van adviseringsdiensten en ondersteuning om bedrijven te helpen aan de communautaire normen te voldoen. Een op een marktgerichte leest geschoeide landbouwsector zal de positie van de Europese agrovoedingssector als belangrijke werkgever en bron van economische groei verder consolideren;

toepassing van normen, voorlichting van de consument en verbetering van de herkenbaarheid van de landbouwproducten. Deze acties zullen er ook toe bijdragen het profiel van de Europese producten overzee te verbeteren. ***Met name plaatselijke en regionale producten dienen te worden bevorderd.*** Het integratieproces zal baat hebben bij het gebruik van adviseringsdiensten en ondersteuning om bedrijven te helpen aan de communautaire normen te voldoen. Een op een marktgerichte leest geschoeide landbouwsector zal de positie van de Europese agrovoedingssector als belangrijke werkgever en bron van economische groei verder consolideren;

Amendement 24

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 4

- bevordering van dynamisch ondernemerschap. Met de recente GLB-hervormingen heeft de EU de voorwaarden gecreëerd voor een marktgerichte Europese landbouw, met nieuwe kansen voor landbouwbedrijven. Dit economische potentieel kan echter pas renderen, indien de nodige strategische en organisatorische vaardigheden worden ontwikkeld;

- bevordering van dynamisch ondernemerschap. Met de recente GLB-hervormingen ***en de toegenomen internationale concurrentie*** heeft de EU de voorwaarden gecreëerd voor een marktgerichte Europese landbouw. ***Hierdoor ontstaan nieuwe uitdagingen, maar ook*** nieuwe kansen voor landbouwbedrijven. Dit economische potentieel kan echter pas renderen, indien de nodige strategische, ***bedrijfskundige*** en organisatorische vaardigheden ***van boeren en hun gezinnen*** worden ontwikkeld ***en vooral indien jonge boeren voor een carrière in deze sector kiezen***;

Motivering

De GLB-hervorming met de introductie van de ontkoppelde rechtstreekse steunverlening confronteert de boeren en hun gezinnen met aanzienlijke uitdagingen, maar biedt hun ook nieuwe kansen. Door de hervorming moeten de boeren zich aan een snel veranderende markt aanpassen. Jonge boeren moeten aangemoedigd worden op het platteland te blijven en concurrerende en duurzame landbouw te bedrijven.

Amendement 25

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 5

- ontwikkeling van nieuwe afzetmogelijkheden voor land- en

- ontwikkeling van nieuwe afzetmogelijkheden voor land- en

bosbouwproducten. Nieuwe afzetmogelijkheden kunnen een hogere toegevoegde waarde bieden. Plattelandsontwikkelingssteun voor investeringen en opleiding op het gebied van de niet voor voeding of vervoeding bestemde productie kan een aanvulling vormen op maatregelen in het kader van de eerste pijler, via de ontwikkeling van nieuwe afzetmogelijkheden voor de productie of via de ondersteuning van de ontwikkeling van het voor de productie van hernieuwbare energie te gebruiken materiaal, de biobrandstoffen zelf en de verwerkingscapaciteit;

bosbouwproducten. Nieuwe afzetmogelijkheden kunnen een hogere toegevoegde waarde bieden. **Informatie-, voorlichtings- en netwerkacties zullen leiden tot nieuwe kansen en mogelijkheden op de binnenlandse markten van de lidstaten, maar ook tot nieuwe exportinitiatieven.**

Plattelandsontwikkelingssteun voor investeringen en opleiding op het gebied van de niet voor voeding of vervoeding bestemde productie kan een aanvulling vormen op maatregelen in het kader van de eerste pijler, via de ontwikkeling van nieuwe afzetmogelijkheden voor de productie, **de valorisatie van residuen** of via de ondersteuning van de ontwikkeling van het voor de productie van hernieuwbare energie te gebruiken materiaal, **biologische werkstoffen en** de biobrandstoffen zelf en de verwerkingscapaciteit, **of ook voor de bevordering van producten met specifieke kenmerken, inclusief kwaliteitsproducten en producten met oorsprongsbenaming;**

Amendement 26

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 6

- verbetering van de milieuprestatie van de land- en bosbouw. Er is pas sprake van een op lange termijn duurzame productie, wanneer de producten door de consument worden gekocht én aan strenge milieunormen voldoen. Bovendien kunnen investeringen in een verbetering van de milieuprestatie uitmonden in een efficiëntere productie, en slaat men dus twee vliegen in één klap;

- verbetering van de milieuprestatie van de land- en bosbouw. Er is pas sprake van een op lange termijn duurzame productie, wanneer de producten door de consument worden gekocht én aan strenge milieunormen voldoen. Bovendien kunnen investeringen in een verbetering van de milieuprestatie uitmonden in een efficiëntere productie, en slaat men dus twee vliegen in één klap. **Bovendien moet de biologische productie worden bevorderd, alsook die welke gebruikmaakt van traditionele duurzame praktijken voor de vervaardiging van plaatselijke specialiteiten;**

Motivering

De specifieke producten van de verschillende Europese regio's, die het resultaat zijn van natuurlijke en klimatologische kenmerken van die regio's en van een alomvattende, traditionele plattelandscultuur, moeten de hoeksteen vormen van de plattelandsontwikkeling aangezien hun specificiteit en hun kwaliteit een belangrijke economische meerwaarde kunnen opleveren. De regionale specialiteiten, maar ook de producten van de biologische landbouw, zijn bij de

Europese consument steeds meer gewild en kunnen derhalve een inkomensbron voor de landbouwers in de verschillende Europese regio's zijn, en aldus een garantie voor het voortbestaan van traditionele productiewijzen, en in het verlengde daarvan, van landschappen met een menselijk gezicht, en daarnaast, zoals in het geval van de biologische landbouw, bijdragen aan de kwaliteit van het milieu.

Amendement 27

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 7

- herstructurering van de landbouwsector. Plattelandsontwikkeling is een essentieel **herstructureringsinstrument, met name** in de nieuwe lidstaten. Door de uitbreiding is de kaart van de landbouw immers hertekend. Een geslaagde aanpassing van de landbouw kan de sleutel zijn tot meer concurrentiekracht en milieuduurzaamheid in de landbouwsector en tot een spectaculaire stijging van de werkgelegenheid en de groei in aanverwante sectoren. Elke lidstaat moet alle betrokken actoren ertoe aanmoedigen te anticiperen op de veranderingen die de landbouwsector **in het kader van de herstructurering doormaakt**, en moet op de gevolgen ervan vooruitlopen door boeren opleiding of omscholing aan te bieden, met name op het gebied van overdraagbare vaardigheden.

- herstructurering **en modernisering** van de landbouwsector. Plattelandsontwikkeling is een essentieel **instrument voor de herstructurering en modernisering van de land- en bosbouwsector. Er moet verder worden geïnvesteerd in de landbouwbedrijven** in de **oude en de** nieuwe lidstaten. Door de uitbreiding **en de ontwikkelingen op de mondiale en interne markt, alsook door de veranderende wensen en voorkeuren van de consument**, is de kaart van de landbouw immers hertekend **en de nieuwe lidstaten moeten kunnen profiteren van de overgangsmaatregelen ten bate van semi-zelfvoorzieningsbedrijven en producentengroeperingen**. Een geslaagde aanpassing van de landbouw kan de sleutel zijn tot meer concurrentiekracht en milieuduurzaamheid in de landbouwsector en tot een spectaculaire stijging van de werkgelegenheid en de groei in aanverwante sectoren. Elke lidstaat moet alle betrokken actoren ertoe aanmoedigen te anticiperen op de veranderingen die de landbouwsector **doormaakt en investeringen** in het kader van de herstructurering **en modernisering bevorderen**, en moet op de gevolgen ervan vooruitlopen door boeren opleiding of omscholing aan te bieden, met name op het gebied van overdraagbare vaardigheden **en het aanboren van inkomensalternatieven**.

Motivering

Bij de uitgaven voor dit zwaartepunt moet prioriteit aan modernisering worden verleend. Er moet worden gewaarborgd dat de nieuwe lidstaten kunnen profiteren van de overgangsmaatregelen ten bate van semi-zelfvoorzieningsbedrijven en producentengroeperingen, zoals uitgestippeld in artikel 34 en 35 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het

Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO). Daarbij zou het goed zijn rekening te houden met het feit dat er ook in de oude lidstaten regio's zijn waar investeringen in modernisering en herstructurering nog steeds nodig zijn.

Amendement 28

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 7 bis (nieuw)

– ondersteuning van plaatselijke initiatieven zoals plaatselijke landbouwmarkten en plaatselijke op voedselkwaliteit gerichte voedselvoorzieningssystemen.

Amendement 29

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 7 bis (nieuw)

- verbetering van de opvolging van de generaties. Zorgen voor de opvolging van de generaties is van essentieel belang voor het voortbestaan van deze activiteit in de lidstaten. De Europese Unie moet werken aan het tot een minimum reduceren van de administratieve belemmeringen waar jongeren in het verleden mee zijn geconfronteerd bij het verkrijgen van steun voor plattelandsontwikkeling. De opvolging van de generaties moet bij alle zwaartepunten van de plattelandsontwikkeling een prioriteit zijn.

Motivering

Het voorstel van de Commissie houdt onvoldoende rekening met de noodzaak van verbetering van de opvolging van de generaties in de landbouw.

Amendement 30

Bijlage, punt 3.1, alinea 2

Om de overname van landbouwbedrijven door de jongere generatie te stimuleren, moet worden nagedacht over op jonge boeren toegesneden combinaties van maatregelen in het kader van zwaartepunt 1.

Om de overname van landbouwbedrijven door de jongere generatie te stimuleren, moet worden nagedacht over op jonge boeren toegesneden combinaties van maatregelen in het kader van zwaartepunt 1 ***zoals met name steun bij de vestiging en de overdracht van de bedrijven.***

Amendement 31

Bijlage, punt 3.2 (Richtsnoer)

Met het oog op de bescherming en

Met het oog op de bescherming en

verbetering van de natuurlijke hulpbronnen en het rurale landschap in de EU moeten de voor zwaartepunt 2 uitgetrokken middelen worden ingezet voor **drie** communautaire prioriteiten: biodiversiteit en de instandhouding van landbouw- en bosbouwsystemen met een hoge natuurwaarde, water en de klimaatverandering. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 2 moeten tot doel hebben deze milieudoelstellingen op elkaar af te stemmen, en moeten een bijdrage vormen tot de tenuitvoerlegging van het Natura 2000-netwerk in de daarin aangewezen landbouw- en bosbouwgebieden, tot de in Göteborg aangegane verbintenis om de achteruitgang van de biodiversiteit tegen 2010 een halt toe te roepen, tot de doelstellingen van de kaderrichtlijn water en tot de doelstellingen van het protocol van Kyoto inzake de mildering van de klimaatverandering.

verbetering van de natuurlijke hulpbronnen en het rurale landschap in de EU, **door middel van een zo groot mogelijke samenwerking met boeren en andere beheerders van land**, moeten de voor zwaartepunt 2 uitgetrokken middelen worden ingezet voor **vier** communautaire prioriteiten: biodiversiteit en de instandhouding van landbouw- en bosbouwsystemen met een hoge natuurwaarde, **alsook van traditionele landbouwlandschappen, duurzaam gebruik van watervoorraden, bodemconservatie en -bescherming** en de klimaatverandering. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 2 moeten tot doel hebben deze milieudoelstellingen op elkaar af te stemmen, **met bijzondere aandacht voor de rurale achterstandsgebieden**, en moeten een bijdrage vormen tot de tenuitvoerlegging van het Natura 2000-netwerk in de daarin aangewezen landbouw- en bosbouwgebieden, tot de in Göteborg aangegane verbintenis om de achteruitgang van de biodiversiteit tegen 2010 een halt toe te roepen, tot de doelstellingen van de kaderrichtlijn water en tot de doelstellingen van het protocol van Kyoto inzake de mildering van de klimaatverandering.

Motivering

De bodem is een milieuhulpbron waarmee rekening moet worden gehouden voor het vertragen van het proces van erosie en woestijnvorming. Rurale achterstandsgebieden kampen met enorme problemen op milieu-, productie- en sociaal vlak.

Amendement 32

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, inleidende formule

Met het oog op deze prioriteiten **moeten** de lidstaten vooral steun verlenen voor de **volgende** kernacties:

Met het oog op deze prioriteiten **worden** de lidstaten **aangespoord** vooral steun **te** verlenen voor de kernacties. **Tot deze kernacties zouden de volgende kunnen behoren:**

Amendement 33

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 1

- stimulering van milieudiensten en **diervriendelijke** landbouwpraktijken. De

- stimulering van milieudiensten en **milieuvriendelijke** landbouwpraktijken

Europese burger verwacht van de boer dat hij de bij wet opgelegde normen in acht neemt. Er bestaat echter ook brede overeenstemming over het principe dat een boer die zich ertoe verbindt verder te gaan dan die normen en diensten verstrekt die de markt alleen niet op zich wil nemen, daarvoor moet worden beloond, met name wanneer het specifieke hulpbronnen als water en grond betreft;

waarbij de biodiversiteit in acht wordt genomen. De Europese burger verwacht van de boer dat hij de bij wet opgelegde normen in acht neemt. Er bestaat echter ook brede overeenstemming over het principe dat een boer die zich ertoe verbindt verder te gaan dan die normen en diensten verstrekt die de markt alleen niet op zich wil nemen, daarvoor moet worden beloond, met name wanneer het specifieke hulpbronnen als water en grond betreft;

Amendement 34

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 2

- instandhouding van het agrarische landschap. Een groot deel van de Europese plattelandsomgeving draagt de sporen van de landbouw. Adequate landbouwsystemen helpen bij de instandhouding van het landschap en de uiteenlopende habitats, gaande van wetlands over droge weidegronden tot bergweiden. In een groot aantal gebieden vormt het landschap een belangrijk onderdeel van het culturele en natuurlijke erfgoed en is het mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van het gebied als *woon- en werkplek*;

- instandhouding van het *natuurlijke en* agrarische landschap. Een groot deel van de Europese plattelandsomgeving draagt de sporen van de landbouw *en de bosbouw*. Adequate landbouwsystemen helpen bij de instandhouding van het landschap en de uiteenlopende habitats, gaande van wetlands over droge weidegronden tot bergweiden. *Wanneer landbouwpraktijken worden opgelegd of beperkt en het resultaat daarvan is dat landschap en habitats in stand worden gehouden of bevorderd, moet een benadering op basis van partnerschap tussen landbouwers, grondeigenaren en overheidsorganen worden ingesteld ten einde raadpleging, samenwerking en in voorkomende gevallen vergoeding te waarborgen.* In een groot aantal gebieden vormt het landschap een belangrijk onderdeel van het culturele en natuurlijke erfgoed en is het mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van het gebied als *plaats om te wonen, te recreëren en te werken. Voor het handhaven van een landschap met een menselijk gezicht moet gewerkt worden aan bevordering van traditionele productiemethoden en de daarmee verbonden plattelandscultuur. Bijzondere steun moet worden verleend voor de preventie van rampen als overstromingen, droogte, schaarste en bosbranden, die vaak in achtergestelde gebieden plaatshebben en ter voorkoming van woestijnvorming*;

Motivering

Duurzame landbouw kan ertoe bijdragen de risico's van bijvoorbeeld stopzetting van de landbouwactiviteiten en bosbranden te verminderen, die veelal in achtergestelde gebieden voorkomen.

Droogte kan grote gevolgen hebben voor het plattelandsleven.

Amendement 35

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 2 bis (nieuw)

- bevordering van het bos. Bossen leveren een specifieke bijdrage aan de bescherming van het milieu door waterregulering, opslag van de voornaamste broeikasgassen en bepaalde bodemverontreinigers, de biomassa-reserve en het voorkomen van natuurrampen zoals branden of aardverschuivingen;

Amendement 36

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 3

- bestrijding van de klimaatverandering. Land- en bosbouw zijn speerpuntsectoren in de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en andere hernieuwbare hulpbronnen voor bio-energie-installaties. Bij de ontwikkeling van deze energiebronnen moet rekening worden gehouden met de inspanningen ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en met het koolstofopslageffect van bossen en organisch materiaal op de bodemsamenstelling;

- bevordering van hernieuwbare energiebronnen ter bestrijding van de klimaatverandering. Land- en bosbouw zijn speerpuntsectoren in de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en andere hernieuwbare hulpbronnen voor bio-energie-installaties. Bij de ontwikkeling van deze energiebronnen moet rekening worden gehouden met **de noodzaak van vergroting van** de inspanningen ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en met het koolstofopslageffect van bossen en organisch materiaal op de bodemsamenstelling. **Bij alle steunmaatregelen moet rekening worden gehouden met de globale voedingssituatie en de concurrentie om arealen tussen hernieuwbare energieën en levensmiddelenproductie;**

Amendement 37

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 3 bis (nieuw)

- preventie van en herstelwerkzaamheden na natuur- en andere rampen, zoals bescherming van bossen, bestrijding van woestijnvorming en anti-

overstromingsmaatregelen;

Amendement 38

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 4 bis (nieuw)

- méér onderzoek naar energiegewassen en het productieproces van biobrandstoffen, teneinde te komen tot verlaging van de productiekosten en vergroting van de winstmarge, om de productie van biobrandstoffen lonend te maken in vergelijking met de productie van traditionele brandstoffen;

Amendement 39

Bijlage, punt 3.2, alinea 1, streepje 6

- bevordering van een evenwichtige territoriale verdeling van de bedrijvigheid. Programma's voor plattelandsonwikkeling kunnen een uitermate belangrijke bijdrage leveren tot de aantrekkelijkheid van rurale gebieden. Ze kunnen er bovendien voor zorgen dat in een op concurrentie gerichte kenniseconomie het juiste evenwicht tussen stedelijke gebieden en plattlandsgebieden bewaard blijft. In combinatie met andere zwaartepunten kunnen de maatregelen in het kader van het landbeheer een positieve impact hebben op de ruimtelijke verdeling van de economische bedrijvigheid en op de territoriale cohesie.

- bevordering van een evenwichtige territoriale verdeling van de bedrijvigheid. Programma's voor plattelandsonwikkeling kunnen een uitermate belangrijke bijdrage leveren tot de aantrekkelijkheid van rurale gebieden. Ze kunnen er bovendien voor zorgen dat in een op concurrentie gerichte kenniseconomie het juiste evenwicht tussen stedelijke gebieden en plattlandsgebieden bewaard blijft. In combinatie met andere zwaartepunten kunnen de maatregelen in het kader van het landbeheer een positieve impact hebben op de ruimtelijke verdeling van de economische bedrijvigheid en op de territoriale cohesie. ***Met het oog op een evenwichtig gebruik van de ruimte moet bovendien specifieke steun worden verleend voor activiteiten in de meest achtergestelde gebieden of in gebieden met natuurlijke of permanente handicaps.***

Amendement 40

Bijlage, punt 3.3, titel

3.3. Verbetering van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en bevordering van diversificatie

3.3. Verbetering van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en bevordering van diversificatie ***van de plattelandseconomie***

Motivering

Terwille van de consistentie dient hier te worden verwezen naar de diversificatie van de plattelandseconomie, in overeenstemming met de reeds gehanteerde terminologie in

Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad van 20 september 2005 inzake steun voor plattelandontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandontwikkeling (ELFPO).

Amendement 41
Bijlage, punt 3.3 (Richtsnoer)

De middelen voor zwaartepunt 3 moeten ten dienste worden gesteld van de overkoepelende prioriteit werkgelegenheid. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 3 moeten vooral tot doel hebben de capaciteitsopbouw, het verwerven van vakkundigheid en de organisatie van de ontwikkeling van lokale strategieën te bevorderen, en moeten ervoor helpen zorgen dat het platteland voor de volgende generaties aantrekkelijk blijft. Wanneer initiatieven ter bevordering van opleiding, voorlichting en ondernemerschap worden genomen, moet aandacht worden besteed aan **de specifieke behoeften van vrouwen en jongeren**.

De middelen voor zwaartepunt 3 moeten ten dienste worden gesteld van de overkoepelende prioriteit **van het scheppen van nieuwe** werkgelegenheid **en ertoe bijdragen de bestaande werkgelegenheid op het huidige peil te consolideren en groeivoorwaarden te creëren**. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 3 moeten vooral tot doel hebben de capaciteitsopbouw, het verwerven van vakkundigheid en de organisatie van de ontwikkeling van lokale strategieën te bevorderen, en moeten ervoor helpen zorgen dat het platteland voor de volgende generaties aantrekkelijk blijft **en dat de dorpen het centrum van de plattelandontwikkeling blijven**. Wanneer initiatieven ter bevordering van opleiding, voorlichting en ondernemerschap worden genomen, moet **bijzondere** aandacht worden besteed aan **het verwijderen van obstakels voor diegenen die op grond van hun geslacht, leeftijd of handicap moeite hebben de arbeidsmarkt te betreden**.

Motivering

De nadruk moet op de economische duurzaamheid van de banen komen te liggen die ook kan worden bereikt door aandacht te schenken aan groeivoorwaarden. Het behoud van bestaande banen is niet alleen van economisch belang, maar draagt eveneens bij aan de instandhouding van de sociale cohesie en identiteit, doordat de lokale bevolking in staat wordt gesteld op het platteland te blijven wonen. Om boeren en hun gezinnen aan te moedigen op het platteland te blijven, moeten zij in de dorpen toegang hebben tot dezelfde goederen en diensten als in de steden. Bovendien moet tegemoet worden gekomen aan de oudere generatie en haar behoeften, bijvoorbeeld wat lokale diensten betreft, en er moet gebruik worden gemaakt van haar potentieel voor het opleiden van jonge boeren.

Amendement 42
Bijlage, punt 3.3, alinea 1, inleidende formule

Met het oog op deze prioriteiten **moeten** de lidstaten vooral steun verlenen voor de **volgende** kernacties:

Met het oog op deze prioriteiten **worden** de lidstaten **aangespoord** vooral steun **te** verlenen voor de kernacties. **Tot deze kernacties zouden de volgende kunnen**

behoren:

Amendement 43

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 1

– bevordering van de economische bedrijvigheid en werkgelegenheid in de plattelandseconomie in ruimere zin. Diversificatie is niet alleen noodzakelijk voor de groei, de werkgelegenheid en de duurzame ontwikkeling in de plattelandsgebieden, maar draagt ook bij tot een beter territoriaal evenwicht, zowel vanuit economisch als vanuit maatschappelijk oogpunt. Toerisme, ambachten en de inrichting van rurale aantrekkingspunten zijn in tal van regio's groeisectoren die de deur openen naar diversificatie op het landbouwbedrijf en naar de ontwikkeling van microbedrijven in de ruimere rurale economie;

– bevordering van de economische bedrijvigheid en werkgelegenheid in de plattelandseconomie in ruimere zin. Diversificatie is niet alleen noodzakelijk voor de groei, de werkgelegenheid en de duurzame ontwikkeling in de plattelandsgebieden, maar draagt ook bij tot een beter territoriaal evenwicht **en een grotere samenhang tussen plattelandsgebieden en stedelijke gebieden**, zowel vanuit economisch als vanuit maatschappelijk oogpunt. Toerisme, ambachten en de inrichting van rurale aantrekkingspunten zijn in tal van regio's groeisectoren die de deur openen naar diversificatie op het landbouwbedrijf en naar de ontwikkeling van microbedrijven in de ruimere rurale economie;

Amendement 44

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 1 bis (nieuw)

- verduurzaming en ontwikkeling van diensten om ontvolking tegen te gaan en nieuwe bewoners op te nemen. Naargelang de behoeften van de gebieden, bevolkingsgroepen en sociaal-economische actoren kan het gaan om buurtwinkels, opvang voor kinderen en ouderen, sociale woningbouw, huurwoningen, culturele centra, vervoer, diensten van algemeen belang op bijv. het gebied van gezondheid, enz.

Amendement 45

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 2

- bevordering van de arbeidsparticipatie van vrouwen. Lokale initiatieven voor de ontwikkeling van **het kinderopvangaanbod** kunnen de werkgelegenheidskansen van vrouwen en de toegang van vrouwen tot de arbeidsmarkt vergemakkelijken. Men denke in dit verband bijvoorbeeld aan de

- bevordering van de arbeidsparticipatie van vrouwen. Lokale initiatieven voor de ontwikkeling van **een kwalitatief hoogstaande, adequate en betaalbare kinderopvang** kunnen de werkgelegenheidskansen van vrouwen en de toegang van vrouwen tot de

bouw van opvanginfrastructuur, *eventueel gecombineerd met initiatieven ter bevordering van de oprichting van kleine, in de plattelandseconomie ingebedde bedrijven*;

arbeidsmarkt vergemakkelijken. Men denke in dit verband bijvoorbeeld aan de bouw van opvanginfrastructuur, *de opleiding van werknemers in de kinderopvang, opleidingen en toegang tot microkredieten ten behoeve van de oprichting en ontwikkeling van ondernemingen, en de oprichting van vrouwennetwerken*;

Motivering

De deelname van vrouwen aan het economisch leven op het platteland moet worden gesteund. Zij kunnen een grote rol spelen bij het vergroten van de levensvatbaarheid van het platteland, maar vanwege hun geslacht hebben zij vaak met specifieke belemmeringen te kampen. De kinderopvang moet adequaat en kwaliteitsgericht zijn. Maatregelen inzake kinderopvang moeten ook betrekking op de desbetreffende werknemers en hun opleiding hebben.

Amendement 46

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 2 bis (nieuw)

- stimulering van dorpsvernieuwing en -ontwikkeling. Geïntegreerde benaderingen inzake de diversificatie van economische activiteiten, het behoud van het landelijk cultureel erfgoed en investeringen in de infrastructuur voor lokale diensten kunnen bijdragen aan de verhoging van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en zodoende helpen de ontvolking van het platteland tegen te gaan.

Motivering

Dorpsvernieuwing en -ontwikkeling is van groot belang en moet daarom tot de kernacties behoren. Door het aanbod van lokale diensten in de dorpen zullen de landelijke gebieden levendig blijven en zullen gezinnen daar blijven wonen.

Amendement 47

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 3

- bij de ontwikkeling van microbedrijven en ambachtelijke bedrijvigheid kan worden voortgebouwd op traditionele vaardigheden of kan een beroep worden gedaan op nieuwe kennis, met name wanneer een en ander gepaard gaat met de aankoop van apparatuur, opleiding en begeleiding, de bevordering van het ondernemerschap en de ontwikkeling van het economische weefsel;

- bij de ontwikkeling van microbedrijven en ambachtelijke bedrijvigheid *en huisvlijt* kan worden voortgebouwd op traditionele vaardigheden of kan een beroep worden gedaan op nieuwe kennis, met name wanneer een en ander gepaard gaat met de aankoop van apparatuur, opleiding en begeleiding, de bevordering van het ondernemerschap en de ontwikkeling van

het economische weefsel;

Amendement 48

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 4

- **met de** opleiding van jongeren **in** traditionele rurale vaardigheden kan worden ingehaakt op de vraag naar toerisme, recreatie, milieudiensten en kwaliteitsproducten;

- **bevordering van de traditionele rurale vaardigheden en kwaliteitsacties zoals handvesten en labels en** opleiding van jongeren. **Hiermee** kan worden ingehaakt op de vraag naar toerisme, recreatie, milieudiensten en kwaliteitsproducten **en, met name, producten met karakteristieke eigenschappen. Daardoor krijgt tevens de oudere generatie de kans haar kennis en vaardigheden aan de jonge generatie door te geven;**

Motivering

De oudere generatie is van cruciaal belang voor het plattelandsleven en de jongere boeren kunnen veel van de oudere boeren leren.

Amendement 49

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 5

- bevordering van het gebruik en de verspreiding van ICT. Het gebruik en de verspreiding van ICT in plattelandsgebieden is niet alleen essentieel voor de diversificatie, maar ook voor de lokale ontwikkeling, de verlening van plaatselijke diensten en de bevordering van e-insluiting(*e-inclusion*). Schaalvoordelen kunnen worden verwezenlijkt in het kader van dorpsinitiatieven op het gebied van ICT, waarbij via de gemeenschapsstructuren een pakket bestaande uit IT-apparatuur, netwerken en opleiding in elektronische vaardigheden wordt aangeboden. Dergelijke initiatieven kunnen zeer bevorderlijk zijn, zowel voor het gebruik van IT door de plaatselijke landbouwbedrijven en plattelandsondernemingen, als voor de invoering van het elektronisch zakendoen en de elektronische handel (*e-commerce*). Er moet ten volle gebruik worden gemaakt van de mogelijkheden van het internet en breedbandcommunicatie teneinde de nadelen van de geïsoleerde ligging weg te werken, eventueel met steun in het kader van

- bevordering van het gebruik en de verspreiding van ICT. **Door ICT krijgt het platteland nieuwe kansen als plaats om te leven en te werken. Door de mogelijkheid van telewerk en koppeling aan mondiale informatienetwerken wordt het platteland aantrekkelijk voor innoverende bedrijven.** Het gebruik en de verspreiding van ICT in plattelandsgebieden is niet alleen essentieel voor de diversificatie, maar ook voor de lokale ontwikkeling, de verlening van plaatselijke diensten en de bevordering van e-insluiting(*e-inclusion*). Schaalvoordelen kunnen worden verwezenlijkt in het kader van dorpsinitiatieven op het gebied van ICT, waarbij via de gemeenschapsstructuren een pakket bestaande uit IT-apparatuur, netwerken en opleiding in elektronische vaardigheden wordt aangeboden. Dergelijke initiatieven kunnen zeer bevorderlijk zijn, zowel voor het gebruik van IT door de plaatselijke landbouwbedrijven en plattelandsondernemingen, als voor de invoering van het elektronisch zakendoen en de elektronische handel (*e-commerce*). Er

regionale, uit de structuurfondsen gefinancierde programma's;

moet ten volle gebruik worden gemaakt van de mogelijkheden van het internet en breedbandcommunicatie teneinde de nadelen van de geïsoleerde ligging weg te werken, eventueel met steun in het kader van regionale, uit de structuurfondsen gefinancierde programma's;

Motivering

De kansen en het potentieel van het platteland moeten worden vermeld.

Amendement 50

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 6

- de ontwikkeling van het aanbod en het innovatieve gebruik van hernieuwbare energiebronnen **kan** bijdragen tot het ontstaan van nieuwe afzetmarkten voor land- en bosbouwproducten, tot de verlening van lokale diensten en tot de diversificatie van de plattelandeconomie;

- de ontwikkeling van het aanbod en het innovatieve gebruik van hernieuwbare energiebronnen **en biologische werkstoffen en de bevordering van systemen voor verbetering van het energierendement en energiedienstverlening aan producenten, kunnen** bijdragen tot het ontstaan van nieuwe afzetmarkten voor land- en bosbouwproducten, tot de verlening van lokale diensten en tot de diversificatie van de plattelandeconomie;

Motivering

In de non-foodsector is niet alleen de levering van energie interessant, maar ook die van werkstoffen uit de landbouw.

Amendement 51

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 7

- bevordering van de ontwikkeling van de toeristische sector. **In** een groot aantal plattelandsgebieden **is toerisme** een belangrijke groeisector. Een toename van het ICT gebruik voor reserveringen, reclame, marketing, het ontwerpen van diensten en recreatiemogelijkheden kan het aantal bezoekers en de duur van hun bezoek doen stijgen, vooral wanneer verdere informatie over kleinschalige voorzieningen wordt aangeboden en het agritoerisme **wordt** aangemoedigd;

- bevordering van de ontwikkeling van de toeristische sector. **Het toerisme is in** een groot aantal plattelandsgebieden een belangrijke groeisector **en dient vanuit het bestaande natuurlijke en culturele erfgoed te worden uitgebouwd**. Een toename van het **ICT-gebruik** voor reserveringen, reclame, marketing, het ontwerpen van diensten en recreatiemogelijkheden kan het aantal bezoekers en de duur van hun bezoek doen stijgen, vooral wanneer verdere informatie over kleinschalige voorzieningen wordt aangeboden en het agritoerisme, **andere vormen van ecologisch duurzaam toerisme en sporttoerisme worden**

aangemoedigd;

Motivering

Het toerisme moet op een duurzame manier worden uitgebouwd waarbij rekening met het belang van het behoud van het natuurlijk en cultureel erfgoed van het platteland moet worden gehouden.

Amendement 52

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 7 bis (nieuw)

- bescherming van de plattelandscultuur. De cultuur van de bevolkingsgroepen op het platteland kan een economische meerwaarde opleveren, met name op het gebied van toerisme. Onder andere de ambachten, de gastronomie, de landbouwspecialiteiten en de traditionele productietechnieken die daarbij horen, de plattelandsfolklore en -architectuur, moeten beschermd en, in sommige gevallen, nieuw leven ingeblazen worden. Deze tradities worden, behalve dat ze een meerwaarde opleveren, met uitsterven bedreigd door de landvlucht, de vergrijzing van de plattelandsbevolking en het gebrek aan belangstelling bij de jongeren, in het bijzonder in de regio's met de grootste achterstanden.

Motivering

Er bestaat dringend behoefte aan bescherming van alle onderdelen van de plattelandstraditie, die zich in de loop van de eeuwen in interactie met de natuur heeft ontwikkeld. Behalve dat de plattelandstraditie een factor is bij de bevordering van de identiteit van elke afzonderlijke regio, kan ze ook een economische meerwaarde opleveren, met name op het vlak van de productie van regionale landbouwspecialiteiten en het toerisme.

Amendement 53

Bijlage, punt 3.3, alinea 1, streepje 8

– verbetering van de lokale infrastructuur, met name in de nieuwe lidstaten. Grootschalige werkzaamheden aan de telecommunicatie-, vervoers-, energie- en waterinfrastructuur zullen de komende jaren aanzienlijke investeringen vergen. In het kader van de structuurfondsen zullen significante steunbedragen ter beschikking worden gesteld voor de meest diverse projecten, gaande van de financiering van

– verbetering van de lokale infrastructuur, met name in de nieuwe lidstaten. Grootschalige werkzaamheden aan de telecommunicatie-, vervoers-, energie- en waterinfrastructuur zullen de komende jaren aanzienlijke investeringen vergen. In het kader van de structuurfondsen zullen significante steunbedragen ter beschikking worden gesteld voor de meest diverse projecten, gaande van de financiering van

transeuropese netwerken tot de ontwikkeling van verbindingen met bedrijven- en wetenschapsparken. Met het oog op een optimale vertaling van al deze inspanningen in banen en groei dient in het kader van de plattelandsontwikkelingsprogramma's steun voor de oprichting van kleinschalige plaatselijke infrastructuur ter beschikking te worden gesteld, aangezien een dergelijke infrastructuur een brug kan slaan tussen deze aanzienlijke investeringen en de lokale strategieën voor de diversificatie en de ontwikkeling van het potentieel van de agrovoedingssector.

transeuropese netwerken tot de ontwikkeling van verbindingen met bedrijven- en wetenschapsparken. ***Een redelijk deel van deze middelen dient te worden ingezet voor plattelandsgebieden teneinde zorg te dragen voor een verregaand ontwikkelingsevenwicht tussen plattelandsgebieden en stedelijke gebieden.*** Met het oog op een optimale vertaling van al deze inspanningen in banen en groei dient in het kader van de plattelandsontwikkelingsprogramma's steun voor de oprichting van kleinschalige plaatselijke infrastructuur ter beschikking te worden gesteld, aangezien een dergelijke infrastructuur een brug kan slaan tussen deze aanzienlijke investeringen en de lokale strategieën voor de diversificatie en de ontwikkeling van het potentieel van de agrovoedingssector.

Motivering

Wanneer alle belangrijke ontwikkelingsinitiatieven worden geconcentreerd in stedelijke of semi-stedelijke gebieden, blijven de plattelandsgebieden achterop lopen.

Amendement 54 Bijlage, punt 3.4, richtsnoer

De middelen voor zwaartepunt 4 (Leader) staan ten dienste van de prioriteiten van de zwaartepunten 1, 2, en – vooral – 3, maar zijn tevens van groot belang voor de verbetering van het bestuur en de ***verwezenlijking*** van het reeds ***in de plattelandsgebieden*** aanwezige ***ontwikkelingspotentieel***.

De middelen voor zwaartepunt 4 (Leader) staan ten dienste van de prioriteiten van de zwaartepunten 1, 2, en – vooral – 3, maar zijn tevens van groot belang voor de verbetering van het bestuur, ***het aanmoedigen van mensen om duurzame ontwikkeling te bevorderen***, en de ***mobilisering*** van het reeds ***in de plaatselijke omgeving*** aanwezige ***potentieel***.

Amendement 55 Bijlage, punt 3.4., alinea 1

Het zwaartepunt Leader biedt de mogelijkheid om in het kader van een lokale ontwikkelingsstrategie die voortbouwt op lokale behoeften en troeven, steun te verlenen voor de drie doelstellingen samen (concurrentiekracht, milieu en kwaliteit van het bestaan/diversificatie). In het kader van een

Het zwaartepunt Leader biedt de mogelijkheid om in het kader van een lokale ontwikkelingsstrategie die voortbouwt op lokale behoeften en troeven, steun te verlenen voor de drie doelstellingen samen (concurrentiekracht, milieu en kwaliteit van het bestaan/diversificatie). In het kader van een

geïntegreerde aanpak waarbij actoren uit land- en bosbouw en andere plaatselijke sectoren worden betrokken, wordt gewerkt aan de instandhouding en verbetering van het lokale natuurlijke en culturele erfgoed en aan de bevordering van het milieubewustzijn, en wordt ervoor gezorgd dat lokale specialiteiten, toerisme, hernieuwbare hulpbronnen en hernieuwbare energie op de nodige investeringen en reclame kunnen rekenen.

geïntegreerde aanpak waarbij actoren uit land- en bosbouw en andere plaatselijke sectoren worden betrokken, wordt gewerkt aan de instandhouding en verbetering van het lokale natuurlijke en culturele erfgoed en aan de bevordering van het milieubewustzijn, en wordt ervoor gezorgd dat lokale specialiteiten, toerisme, hernieuwbare hulpbronnen en hernieuwbare energie op de nodige investeringen en reclame kunnen rekenen.
De projecten in het kader van Leader moeten vooral prioritaire thema's bestrijken en resultaatgericht zijn.

Amendement 56

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 1

– opbouw van de lokale partnerschapscapaciteit, dynamisering en bevordering van het aanleren van vaardigheden kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van het lokale potentieel;

– opbouw van de lokale partnerschapscapaciteit, dynamisering en bevordering van het aanleren van vaardigheden kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van het lokale potentieel, ***het voorkomen van sociale uitsluiting en de bestrijding van ontvolking;***

Amendement 57

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 2

– bevordering van publiek-private partnerschappen. Leader zal met name een belangrijke rol blijven spelen in het kader van inspanningen om een innovatieve aanpak van plattelandsontwikkeling te bevorderen en de particuliere en openbare sector samen te brengen;

– bevordering van publiek-private partnerschappen. Leader zal met name een belangrijke rol blijven spelen ***bij het waarborgen van de participatie van gemeenschappen en*** in het kader van inspanningen om een innovatieve aanpak van plattelandsontwikkeling te bevorderen en de particuliere en openbare sector samen te brengen;

Amendement 58

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 3

- bevordering van samenwerking en innovatie. Lokale initiatieven als Leader en steun voor diversificatie kunnen van essentieel belang zijn, wil men nieuwe ideeën en benaderingen ingang doen vinden, en innovatie, ondernemerschap, integratie en de verlening van lokale diensten stimuleren.

- bevordering van samenwerking en innovatie. Lokale initiatieven als Leader en steun voor diversificatie kunnen van essentieel belang zijn, wil men nieuwe ideeën en benaderingen ingang doen vinden, en innovatie, ondernemerschap, integratie en de verlening van lokale diensten stimuleren.

Het creëren van on-linegemeenschappen kan bijdragen tot de verspreiding van kennis, de uitwisseling van goede praktijken en de innovatie van rurale producten en diensten;

Er dient in het bijzonder rekening te worden gehouden met de integratie van nieuwe bevolkingsgroepen. Het creëren van on-linegemeenschappen kan bijdragen tot de verspreiding van kennis, de uitwisseling van goede praktijken en de innovatie van rurale producten en diensten;

Motivering

Het platteland is tegenwoordig niet alleen meer woongebied van de traditioneel daar gevestigde families en/of emigratiegebied, maar meer en meer ook een nieuw woongebied van bevolkingsgroepen met een stedelijke achtergrond of een internationale immigratie-achtergrond. De integratie van deze nieuwe bevolkingsgroepen moet ook in het kader van programma's voor plattelandontwikkeling bevorderd worden.

Amendement 59

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 4

– verbetering van het lokale bestuur. Leader kan helpen bij inspanningen om landbouw, bosbouw en de lokale economie op een innovatieve manier op elkaar te laten aansluiten en zo de rurale economische basis te diversifiëren en het sociaal-economische weefsel van de plattelandsgebieden te verstevigen.

– verbetering van het lokale bestuur. Leader kan helpen bij inspanningen om landbouw, bosbouw en de lokale economie op een innovatieve manier op elkaar te laten aansluiten en zo de rurale economische basis te diversifiëren en ***met name*** het sociaal-economische weefsel van de plattelandsgebieden te verstevigen.

Amendement 60

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 4 bis (nieuw)

- bevordering van lokale Agenda 21 op het platteland en aanpassing aan de sterke en zwakke punten van elk gebied, rekening houdend met de diversiteit van het platteland, met behulp van plaatselijke actoren en door ondersteuning van echte territoriale projecten op het gebied van endogene ontwikkeling. De cultuur van participatie door de bevolking moet worden bevorderd middels strategische ontwikkelingsplannen op basis van lokale Agenda 21. In het kader van deze plannen, die een ruimere draagwijdte hebben dan de plannen voor plattelandontwikkeling, moeten een gemeenschappelijke kijk op de toekomst van de regio's worden geformuleerd, de strategische tenuitvoerleggingsgebieden worden gekozen en de maatregelen worden

ontwikkeld waarmee het thema milieu in de verschillende maatschappelijke sectoren en acties kan worden geïntegreerd, met het oog op een verbetering van de levenskwaliteit van de plaatselijke bevolkingsgroepen;

Motivering

De plaatselijke bevolkingsgroepen moeten zich organiseren met het oog op het uitwerken van een gemeenschappelijke strategische visie op hun toekomst: welke problemen en welk potentieel verdienen prioritaire aandacht, welke doelstellingen worden nagestreefd voor de toekomst van de regio, welke methode wordt gevolgd voor de verwezenlijking van de gekozen doelstellingen. Het thema milieu moet geïntegreerd worden in alle maatschappelijke sectoren die in het kader van het plan aan bod komen, als onderdeel van de lokale Agenda 21. Gezien de economische kwetsbaarheid van de plattelandsregio's en hun afhankelijkheid van een gezond milieu is het van essentieel belang de te ontwikkelen acties strategisch te organiseren, met als doel het verbeteren van de levenskwaliteit, het verhogen van de kwaliteit van het milieu en het aanpassen aan de economische structuren van de wereldmarkt.

Amendement 61

Bijlage, punt 3.5, alinea 1

De specifieke kenmerken, alsmede de sterke en zwakke punten van elk programmaterrein zullen bepalend zijn voor de middelen die voor de communautaire prioriteiten inzake plattelandsontwikkeling zullen worden vastgesteld (met inachtneming van de verplichte minimumfinanciering voor elk zwaartepunt). Elke communautaire prioriteit – en de bijdrage die deze levert tot de doelstelling van Lissabon en Göteborg – zullen naar de context van de lidstaten moeten worden vertaald in de vorm van nationale strategische plannen en programma's voor plattelandsontwikkeling. Vaak zullen er, afhankelijk van de specifieke problemen van de agrovoedingssector of de milieutechnische, klimatologische en geografische omstandigheden van de land- en bosbouwsector, nationale of regionale prioriteiten worden gesteld. Andere problemen waarmee plattelandsgebieden vaak te kampen hebben, zijn terug te voeren op de druk van de stad op het omringende gebied, werkloosheid, de afgelegen ligging en de lage bevolkingsdichtheid.

De specifieke kenmerken, alsmede de sterke en zwakke punten van elk programmaterrein **en de bijzondere kenmerken van de regio's, overeenkomstig het EG-Verdrag** zullen bepalend zijn voor de middelen die voor de communautaire prioriteiten inzake plattelandsontwikkeling zullen worden vastgesteld (met inachtneming van de verplichte minimumfinanciering voor elk zwaartepunt). Elke communautaire prioriteit – en de bijdrage die deze levert tot de doelstelling van Lissabon en Göteborg – zullen naar de context van de lidstaten moeten worden vertaald in de vorm van nationale strategische plannen en programma's voor plattelandsontwikkeling. Vaak zullen er, afhankelijk van de specifieke problemen van de agrovoedingssector of de milieutechnische, klimatologische en geografische omstandigheden van de land- en bosbouwsector, nationale of regionale prioriteiten worden gesteld. Andere problemen waarmee plattelandsgebieden vaak te kampen hebben, zijn terug te voeren op de druk van de stad op het omringende gebied, werkloosheid, de afgelegen ligging, **het bergachtige karakter, de insulaire**

positie en de lage bevolkingsdichtheid.

Amendement 62
Bijlage, punt 3.5, Richtsnoer

De lidstaten moeten erop toezien dat in hun nationale strategieën de synergieën tussen **en binnen** de zwaartepunten **worden geoptimaliseerd en contradicties worden voorkomen**. Voorts moeten ze nadenken over hoe rekening kan worden gehouden met – enerzijds – andere, reeds bestaande communautaire strategieën als het Europees actieplan voor biologisch voedsel en biologische landbouw, de mededeling van de Commissie over hernieuwbare energiebronnen, de mededeling van de Commissie over klimaatverandering en de noodzaak om op de vermoedelijke gevolgen voor land- en bosbouw te anticiperen en het verslag van de Commissie over de bosbouwstrategie voor de Europese Unie, en – *anderzijds* – nog vast te stellen thematische milieustrategieën.

De lidstaten moeten erop toezien dat *zij* in hun nationale strategieën **voor een geïntegreerde aanpak kiezen met een gepaste ruimtelijke ordening en een optimalisering van** de synergieën tussen de zwaartepunten, **en zij moeten streven naar een zo breed mogelijke participatie van alle relevante organen, overeenkomstig het partnerschapsbeginsel zoals gedefinieerd in artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO)¹**. Voorts moeten ze nadenken over hoe rekening kan worden gehouden met – enerzijds – andere, reeds bestaande communautaire strategieën als het Europees actieplan voor biologisch voedsel en biologische landbouw, **de mededeling van de Commissie "Meer onderzoek en innovatie - Investeren voor groei en werkgelegenheid: een gemeenschappelijke aanpak" (COM(2005)0488)**, de *jongste* mededeling van de Commissie over hernieuwbare energiebronnen, de *jongste* mededeling van de Commissie over klimaatverandering en de noodzaak om op de vermoedelijke gevolgen voor land- en bosbouw te anticiperen en het verslag van de Commissie over de bosbouwstrategie voor de Europese Unie (*waarmee een bijdrage kan worden geleverd aan de verwezenlijking van de groei-, werkgelegenheids- en duurzaamheidsdoelstellingen*), en nog vast te stellen thematische milieustrategieën.

¹ *PB L 277 van 21.10.2005, blz. 1.*

Amendement 63
Bijlage, punt 3.5, alinea 2

De EU en de lidstaten beschikken over
PE 362.712v02-00

34/64

De EU en de lidstaten beschikken over
RR\600486NL.doc

meerdere instrumenten om het bestuur en de doeltreffendheid van het beleid te verbeteren. Zo **kan** gebruik worden gemaakt van technische bijstand om Europese en nationale netwerken voor plattelandsonwikkeling op te zetten die als platform kunnen fungeren voor de uitwisseling van beste praktijken en expertise over alle aspecten die komen kijken bij het ontwerpen, beheren en ten uitvoer leggen van het beleid door de betrokken actoren. Om de verschillende actoren in een vroege fase bij het proces te betrekken, moeten de lidstaten bij de voorbereiding van hun nationale strategieën de nodige aandacht besteden aan voorlichting en publiciteit, en deze aspecten nader uitwerken met het oog op de latere tenuitvoerleggingsfasen.

meerdere instrumenten om het bestuur en de doeltreffendheid van het beleid te verbeteren. Zo **moet** gebruik worden gemaakt van technische bijstand om Europese en nationale netwerken voor plattelandsonwikkeling op te zetten die als platform kunnen fungeren voor de uitwisseling van beste praktijken en expertise over alle aspecten die komen kijken bij het ontwerpen, beheren en ten uitvoer leggen van het beleid door de betrokken actoren. ***De ervaringen van het waarnemingscentrum LEADER en de nationale netwerken bij de bevordering van lokale partnerschappen en de uitwisseling van goede praktijken moet meegenomen worden bij de ontwikkeling en ondersteuning van netwerken.*** Om de verschillende actoren in een vroege fase bij het proces te betrekken, moeten de lidstaten bij de voorbereiding van hun nationale strategieën de nodige aandacht besteden aan voorlichting en publiciteit, en deze aspecten nader uitwerken met het oog op de latere tenuitvoerleggingsfasen; ***daarbij moet ervoor worden gezorgd dat de perioden voor het doen participeren van de actoren lang genoeg zijn, mede met het oog op continuïteit van die participatie.***

Motivering

Om de organisaties van de civiele samenleving in voldoende mate bij de ontwikkeling van de nationale plannen te betrekken, moet voor informatieverschaffing worden gezorgd. Omdat het in veel gevallen gaat om organisaties van vrijwilligers, moet voldoende tijd voor interne coördinatie worden ingeruimd om deel te kunnen nemen aan de ontwikkeling van de nationale programma's. Hier moet bij het vaststellen van termijnen rekening mee worden gehouden.

Amendement 64

Bijlage, punt 3.6., Richtsnoer

Er dient te worden gestreefd naar synergie tussen het structuur-, werkgelegenheids- en plattelandsonwikkelingsbeleid. De lidstaten moeten het in dat verband als hun taak zien om te waken over de complementariteit en de samenhang van de acties die worden gefinancierd uit het EFRO, het cohesiefonds, het ESF, het EVF en het ELFPO. De belangrijkste criteria om

Er dient te worden gestreefd naar synergie tussen het structuur-, werkgelegenheids- en plattelandsonwikkelingsbeleid ***en derhalve naar samenwerking tussen de verschillende regionale partners.*** De lidstaten moeten het in dat verband als hun taak zien om te waken over de complementariteit en de samenhang van de acties die worden gefinancierd uit ***het***

de uit verschillende fondsen gefinancierde acties duidelijk van elkaar te scheiden en te coördineren, moeten in het nationale strategische referentiekader/nationale strategieplan worden verankerd.

*zevende kaderprogramma, het kaderprogramma concurrentievermogen en innovatie, het TEN-T, LIFE +, het EFRO, het cohesiefonds, het ESF, het EVF en het ELFPO. De belangrijkste criteria om de uit verschillende fondsen gefinancierde acties duidelijk van elkaar te scheiden en te coördineren, moeten, **al naar gelang de behoeften van de afzonderlijke lidstaten**, in het **regionale of** nationale strategische referentiekader/**regionale of** nationale strategieplan worden verankerd.*

Amendement 65

Bijlage, punt 3.6, alinea 1 bis (nieuw)

Om een en ander van elkaar te scheiden, kan worden gedacht aan verschillende criteria zoals de omvang van de projecten, het territoriale (regionale of subregionale) effect, het soort investering, het soort begunstigden, enz.

Amendement 66

Bijlage, punt 3.6., alinea 2

Met het oog op de ontwikkeling van menselijk kapitaal zal de plattelandsontwikkelingssteun vooral gericht worden op landbouwers en marktdeelnemers die betrokken zijn bij de diversificatie van de plattelandseconomie. Inwoners van plattelandsgebieden kunnen in het kader van een geïntegreerde, van onderop gestuurde aanpak steun ontvangen. De tenuitvoerlegging van maatregelen in dit verband dient volledig in overeenstemming te zijn met de in de geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid opgenomen doelstellingen van de Europese werkgelegenheidsstrategie, en moet bovendien sporen met de in het kader van het proces van Lissabon vastgestelde nationale hervormingsprogramma's. Met het oog op de onderwijs- en opleidingsdoelstellingen van Lissabon is het werkprogramma "Onderwijs en opleiding 2010" geconcipeerd rond het

Met het oog op de ontwikkeling van menselijk kapitaal zal de plattelandsontwikkelingssteun vooral gericht worden op landbouwers **en hun gezinnen** en marktdeelnemers die betrokken zijn bij de diversificatie van de plattelandseconomie, **een en ander gecoördineerd met steun die wordt verleend in het kader van andere structuurinstrumenten**. Inwoners van plattelandsgebieden kunnen in het kader van een geïntegreerde, van onderop gestuurde aanpak steun ontvangen. De tenuitvoerlegging van maatregelen in dit verband dient volledig in overeenstemming te zijn met de in de geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid opgenomen doelstellingen van de Europese werkgelegenheidsstrategie, en moet bovendien sporen met de in het kader van het proces van Lissabon vastgestelde nationale hervormingsprogramma's. Met

motto 'levenslang leren', dat ongeacht het niveau of het type onderwijs of opleiding, in alle sectoren (de landbouw-, bosbouw- en voedingssector inclusief) zijn beslag moet krijgen.

het oog op de onderwijs- en opleidingsdoelstellingen van Lissabon is het werkprogramma "Onderwijs en opleiding 2010" geconcipieerd rond het motto 'levenslang leren', dat ongeacht het niveau of het type onderwijs of opleiding, in alle sectoren (de landbouw-, bosbouw- en voedingssector inclusief) zijn beslag moet krijgen.

Motivering

Zowel de boeren als hun gezinnen moeten in aanmerking kunnen komen voor steun in het kader van de maatregelen voor plattelandontwikkeling.

Amendement 67 Bijlage, punt 4, alinea 2

Het kader bevat een beperkt aantal gemeenschappelijke indicatoren en een gemeenschappelijke methode, en zal worden aangevuld met op het specifieke programma en programmaterrein toegesneden indicatoren.

Het kader bevat een beperkt aantal gemeenschappelijke indicatoren, ***met name de territoriale indicatoren zoals die door het Europees Parlement werden bepleit in zijn resolutie van 28 september 2005 over de rol van territoriale samenhang in de regionale ontwikkeling¹*** en een gemeenschappelijke methode, en zal worden aangevuld met op het specifieke programma en programmaterrein toegesneden indicatoren.

*Aangenomen teksten van die datum,
P6_TA(2005)0358.*

TOELICHTING

Inleiding

De landelijke gebieden beslaan meer dan 90 % van het grondgebied van de EU en herbergen meer dan 50 % van de totale bevolking. Daarom is plattelandsontwikkeling een belangrijk onderdeel van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. De nieuwe Verordening (EG) nr. 1698/2005, die de lidstaten op 20 september 2005 zijn overeengekomen, is gebaseerd op de afspraak dat de hervormingen van het marktbeleid in de eerste pijler zullen worden voortgezet door een ingrijpende hervorming van de tweede pijler. Dit besluit getuigt van een sterkere strategische gerichtheid op het plattelandsbeleid en onderstreept de noodzaak om de activiteiten van de beide pijlers op elkaar af te stemmen.

Het plattelandsbeleid voor de volgende financiële periode (2007-2013) zal zich concentreren op de drie zwaartepunten die in de nieuwe verordening inzake de plattelandsontwikkeling zijn vastgelegd: verbetering van het concurrentievermogen van de land- en bosbouw, milieu- en natuurverbetering en de verbetering van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en bevordering van de diversificatie. Een vierde zwaartepunt, dat op ervaringen met het Leader-programma gebaseerd is, biedt mogelijkheden voor benaderingen van onderop voor de plattelandsontwikkeling op lokaal niveau.

De belangrijkste onderdelen van de overeengekomen verordening inzake de plattelandsontwikkeling met een sterkere gerichtheid op het plattelandsbeleid zijn:

- het ontwikkelen van maatregelen rond de **vier zwaartepunten**, die op de vier hoofddoelstellingen zijn gebaseerd;
- vastlegging van de **minimumbesteding** per zwaartepunt, waarbij minimaal 10 % van de nationale begroting aan zwaartepunt 1 en 2 wordt besteed, minimaal 25 % aan zwaartepunt 3 en minimaal 5 % aan zwaartepunt 4;
- **precisering van de rolverdeling** en de **respectieve verantwoordelijkheden** tussen de lidstaten en de Commissie;
- een geconsolideerde **benadering van onderop**: de lidstaten, regio's en plaatselijke groepen krijgen een grotere inbreng bij de afstemming van de programma's op de lokale behoeften;
- een nieuwe, **strategische programmeringsaanpak** van de plattelandsontwikkeling, die moet waarborgen dat de programmering van het plattelandsbeleid enerzijds op de prioriteiten van de EU is gericht en anderzijds een aanvulling op het EU-beleid vormt. De Commissie zal strategische communautaire richtsnoeren opstellen en de lidstaten zullen binnen het referentiekader van deze richtsnoeren nationale strategische plannen uitstippelen.

Het voorstel van de Commissie

In artikel 9 van de nieuwe verordening inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling (ELFPO) is in dit verband voorzien in het vaststellen van **strategische richtsnoeren voor de plattelandsontwikkeling op communautair niveau** voor de programmeringsperiode 2007-2013. De Commissie heeft de communautaire strategische richtsnoeren derhalve als bijlage bij het voorstel voor een besluit van de Raad gevoegd.

De communautaire richtsnoeren hebben tot doel de strategische prioriteiten inzake de plattelandsontwikkeling te bepalen voor de tenuitvoerlegging van de in de verordening omliggende zwaartepunten. De richtsnoeren kunnen worden herzien, met name indien de communautaire

prioriteiten op belangrijke punten worden bijgesteld. De door de Commissie voorgestelde richtsnoeren bepalen de prioriteiten op EU-niveau en stoelen in sterke mate op de hernieuwde Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid en de in Göteborg vastgestelde duurzaamheidsdoelstellingen.

Binnen het kader van de nieuwe verordening inzake de plattelandsontwikkeling zijn de richtsnoeren specifiek gericht op:

- de vaststelling van de terreinen waarop de financiering door de EU de meeste toegevoegde waarde op EU-niveau kan scheppen;
- de vertaling van de voornaamste prioriteiten van de EU (Lissabon, Göteborg) naar de plattelandsontwikkeling;
- het waarborgen van samenhang met de programmering van andere beleidsterreinen van de EU, met name het cohesie- en milieubeleid;
- ondersteuning van de tenuitvoerlegging van het nieuwe GLB en de noodzakelijke herstructurering in de oude en de nieuwe lidstaten.

Om het beleid inzake plattelandsontwikkeling op één lijn te brengen met de prioriteiten van de Gemeenschap voorziet het voorstel in **zes communautaire strategische richtsnoeren** voor de lidstaten, die het referentiekader dienen te vormen bij het uitstippelen van nationale strategische plannen en het opstellen van programma's voor plattelandsontwikkeling:

1. Verbetering van de concurrentiekracht van de land- en bosbouwsector: bijdragen tot een sterke agrovoedingssector, met de prioriteiten kennisoverdracht, innovatie in de voedselketen en investeringen in fysiek en menselijk kapitaal;
2. Milieu- en plattelandsverbetering: bevordering van de prioriteiten biodiversiteit en duurzaamheid;
3. Verbetering van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en bevordering van diversificatie: met de prioriteit werkgelegenheid;
4. Ontwikkeling van de plaatselijke capaciteit voor werkgelegenheid en diversificatie: met de prioriteiten verbetering van het bestuur en verwezenlijking van het reeds in de plattelandsgebieden aanwezige ontwikkelingspotentieel;
5. Omzetting van prioriteiten in programma's: waarborging van de verenigbaarheid met strategieën op andere niveaus binnen de EU en voorkoming van contradicties binnen het plattelandsbeleid;
6. Complementariteit van de communautaire instrumenten: waarborging door de lidstaten van de samenhang tussen de verschillende financieringsinstrumenten van de EU.

Voor elk van de richtsnoeren 1 t/m 4 bevat het voorstel een niet-uitputtende lijst met mogelijke **kernacties** die de lidstaten zouden moeten ondernemen teneinde aan de in de richtsnoeren bepaalde prioriteiten te voldoen.

Wat het **verslagleggingssysteem** voor het toezicht op de communautaire richtsnoeren en de nationale strategieën betreft wordt in het voorstel aangegeven dat er binnen het gemeenschappelijk kader voor toezicht en evaluatie gemeenschappelijke indicatoren en referentie-indicatoren moeten worden opgesteld. Voorts benadrukt het voorstel dat het Europese netwerk voor plattelandsontwikkeling als uitwisselingsplatform dient te fungeren.

Opmerkingen van de rapporteur

Uw rapporteur verwelkomt het voorstel (als bijlage bij de verordening inzake de plattelandsontwikkeling), aangezien het de lidstaten meer duidelijkheid en houvast verschaft

omtrent de tenuitvoerlegging van die verordening. Daarnaast hebben zij voldoende speelruimte om die programma's te kiezen die het beste aan hun specifieke behoeften voldoen.

De amendementen van de rapporteur betreffen specifieke kwesties, zoals de noodzaak tot het opnemen van moderniseringsmaatregelen voor de land- en bosbouwsector en het belang van de aanmoediging van jonge boeren en hun gezinnen om op het platteland te blijven.

Dorpsvernieuwing, duurzame landbouw en behoud van het landelijk erfgoed vormen eveneens kerngebieden die moeten worden onderstreept.

Vanuit de WTO zal de landbouw in de EU met nieuwe uitdagingen worden geconfronteerd en het is nu nog onduidelijk hoe die precies zullen uitvallen.

Het beleid inzake de plattelandontwikkeling kan alvast op enkele van deze uitdagingen inspelen. Indien de WTO-onderhandelingen de landbouw- en voedselmarkten van de EU echter zouden destabiliseren, zou dit zeer ernstig gevolgen voor het Europese platteland hebben. Zelfs beleidsmaatregelen ten behoeve van een versnelde ontwikkeling van het platteland zouden die klap niet kunnen opvangen.

Een dynamische, commercieel succesvolle en duurzame landbouw is van cruciaal belang voor de ontwikkeling van de landelijke gebieden. Kortom, de landbouw moet ook in de toekomst een centrale rol blijven spelen in de plattelandseconomie.

Het Commissielid voor landbouw en plattelandontwikkeling, mevrouw Fischer-Boel, heeft onlangs verklaard dat de toekomst van het landbouwbeleid in de plattelandontwikkeling te zoeken is. Daarom is het betreurenswaardig dat de begroting voor plattelandontwikkeling voor de periode 2007-2013 nog onzeker is.

De hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en de invoering van ontkoppelde steunverlening moeten worden gerespecteerd. Bij de financiering van de plattelandontwikkeling mag de eerste pijler niet geplunderd worden om de tweede pijler te kunnen bekostigen.

ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad inzake communautaire strategische richtsnoeren voor plattelandsontwikkeling (programmeringsperiode 2007–2013)
(COM(2005)0304 – C6-0349/2005 – 2005/0129(CNS))

Rapporteur voor advies: Elspeth Attwooll

BEKNOPTE MOTIVERING

Hoewel de strategische richtsnoeren in veel opzichten zijn toe te juichen, bestaat toch de indruk dat er een aantal problemen zijn die samenhangen met de manier waarop de richtsnoeren zijn ingedeeld.

In de eerste plaats is er geen sprake van een algehele doelstelling op basis waarvan de synergieën tussen uit hoofde van elk van de zwaartepunten genomen maatregelen kunnen worden gemeten.

In de tweede plaats is er in het kader van verschillende zwaartepunten sprake van een bepaalde mate van overlapping binnen en tussen de gedetailleerde richtsnoeren. Dit kan voor lidstaten mogelijk problemen opleveren, wanneer zij moeten bepalen onder welke van de zwaartepunten delen van hun programma's moeten vallen. Op bepaalde punten is er ook sprake van te weinig duidelijkheid met betrekking tot de vraag wat precies moet worden bevorderd of tenminste moet worden toegestaan.

In de derde plaats is de hoofdprioriteit waarvan onder elk zwaartepunt sprake is, niet altijd geheel en al in overeenstemming met de strekking van de verordening van de Raad.

Bovendien lijkt tot op zekere hoogte verduidelijking nodig met betrekking tot de vraag op welke activiteiten de zwaartepunten zijn gericht, vooral in verband met de financieringspercentages die uit hoofde van de verordening aan elk van de zwaartepunten zijn toegewezen.

In dit verband wordt door de rapporteur aangenomen dat:

- a) zwaartepunt 1 voornamelijk betrekking heeft op diegenen die betrokken zijn bij primaire productie in de sectoren landbouw en bosbouw, teneinde diversificatie in zowel landbouw als bosbouw te bevorderen, alsmede bijdragen aan activiteiten die zullen leiden tot meer efficiency in de primaire productie of daar een toegevoegde waarde opleveren;
- b) zwaartepunt 2 betrekking heeft op alle actoren, met inbegrip van die welke betrokken zijn bij primaire productie, en die betrokken zijn bij de levering van milieugoederen, zoals de bevordering van biodiversiteit, vergroting van duurzaamheid, instandhouding van het natuurlijke milieu en cultureel erfgoed;
- c) zwaartepunt 3 betrekking heeft op steun voor plattelandsgemeenschappen in het algemeen, alsmede ten aanzien van twee aanverwante aspecten:

- in de eerste plaats bij hun economische ontwikkeling door de bevordering van zakelijke activiteiten die aansluiten bij de plattelandseconomie, hoofdzakelijk anders dan van primaire producenten, zoals secundaire productie, ondersteunende diensten voor primaire productie, de ontwikkeling van toerisme, ambachten en andere bedrijfsactiviteiten;
- in de tweede plaats bij de verbetering van plaatselijke voorzieningen ten einde te komen tot een goede kwaliteit van het bestaan en ontvolking tegen te gaan.

In beide gevallen ligt de nadruk op het potentieel van vrouwen en jongeren als economische actoren.

d) zwaartepunt 4, voortbouwend op het voormalige LEADER-programma, partnerschappen tot stand brengt van diegenen die vallen onder elk van de andere zwaartepunten met het oog op de totstandkoming van een coherente algehele ontwikkelingsstrategie die aansluit bij de plaatselijke omstandigheden.

Hiervan uitgaande en in het licht van de hierboven geschetste problemen worden verschillende amendementen voorgesteld.

Onder zwaartepunt 1 zou in het belangrijkste richtsnoer meer de nadruk moeten worden gelegd op bevordering van innovatie en integratie in de voedselketen, zou een verwijzing naar de energievoorzieningsketen moeten worden toegevoegd en zou de verwijzing naar investeringen in fysiek en menselijk kapitaal moeten worden gezien als ondersteuning van innovatieve en integrerende activiteiten. De geamendeerde versie lijkt meer in overeenstemming te zijn met de meer gedetailleerde richtsnoeren die volgen. Ook wordt een aantal kleine wijzigingen voorgesteld, met name onder de streepjes 2 en 5, die tot doel hebben het soort beoogde maatregelen beter te illustreren.

Wat zwaartepunt 2 betreft is onder het belangrijkste richtsnoer de verwijzing naar "landbouw- en bosbouwsystemen met een hoge natuurwaarde" verwarrend, omdat zou kunnen worden gedacht dat het daarbij gaat om natuurlijk aanwezige economische waarde. Dat kan niet juist zijn, omdat het in de verordening gaat om gebieden die vanuit het oogpunt van dit zwaartepunt natuurlijke handicaps kennen. Het amendement op het richtsnoer heeft tot doel te verduidelijken dat de nadruk ligt op milieugoederen, met inbegrip van de bevordering van biodiversiteit en duurzaamheid en de instandhouding van het natuurlijke en culturele milieu. Er zijn een aantal kleine wijzigingen voorgesteld op bestaande streepjes, terwijl ook een nieuwe streepje is opgenomen waarin wordt verwezen naar het culturele en natuurlijke erfgoed.

Het onder zwaartepunt 3 voorgestelde richtsnoer betreft "de overkoepelende prioriteit werkgelegenheid". Dit lijkt niet in overeenstemming te zijn met de inhoud van de verordening, waarin ook de nadruk wordt gelegd op de kwaliteit van het bestaan, en lijkt voorbij te gaan aan het feit dat economische ontwikkeling een primaire aanjager is bij de totstandkoming van werkgelegenheid. De voorgestelde wijziging heeft tot doel beter weer te geven wat met de verordening lijkt te worden beoogd. Ook is een aantal verduidelijkingen aangebracht in de streepjes, waaronder een wijziging die tot doel heeft om een en ander meer te doen aansluiten bij de rol en de behoeften van vrouwen in plattelandseconomieën, met inbegrip van het vraagstuk (zoals reeds gesignaleerd in de resolutie van het Europees Parlement van 3 juli 2003 (P5_TA(2003)0432) over vrouwen in plattelandsgebieden in de Europese Unie) van de hoeveelheid onbetaald werk die door hen wordt verricht, hetgeen tot gevolg heeft dat zij niet beschikken over voorzieningen voor latere levensjaren.

Wat zwaartepunt 4 betreft worden weinig wijzigingen voorgesteld, behalve dan het feit dat het gebruik van het woord "endogenous" in de Engelse tekst minder duidelijk uit de verf komt dan wenselijk wordt geacht, om welke reden tenminste voor de Engelse tekst een wijziging wordt voorgesteld.

In het richtsnoer betreffende de omzetting van prioriteiten in programma's zou de gelegenheid moeten worden aangegrepen om een verwijzing op te nemen naar ruimtelijke ordening en de rol van de betrokken actoren uit hoofde van artikel 6 van de verordening. Op dezelfde manier lijkt het wenselijk om onder het richtsnoer betreffende complementariteit van de communautaire instrumenten zowel TEN-T als LIFE+ toe te voegen en te erkennen dat in een aantal lidstaten op zowel regionaal als nationaal niveau iets zal moeten worden gedaan aan de complementariteit tussen verschillende fondsen.

AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst	Amendementen van het Parlement
<p>Amendement 1 Bijlage, punt 2.1, alinea 2</p>	
<p>Zonder de twee pijlers van het GLB (marktbeleid en plattelandsontwikkeling) zou een groot aantal plattelandsgebieden in Europa inmiddels met toenemende economische, maatschappelijke en milieuproblemen te kampen hebben. Het Europese landbouwmodel is een spiegel van de multifunctionele rol van de landbouw zoals die tot uiting komt in de rijkdom en diversiteit van landschappen, levensmiddelen en cultureel en natuurlijk erfgoed.</p>	<p>Zonder de twee pijlers van het GLB (marktbeleid en plattelandsontwikkeling) zou een groot aantal plattelandsgebieden in Europa inmiddels met toenemende economische, maatschappelijke en milieuproblemen te kampen hebben. Het Europese landbouwmodel is een spiegel van de multifunctionele rol van de landbouw zoals die tot uiting komt in de rijkdom en diversiteit van landschappen, levensmiddelen en cultureel en natuurlijk erfgoed, <i>en sluit daarmee aan bij de nieuwe maatschappelijke eisen: kwaliteitsproducten, voedselveiligheid, "groen" toerisme, bevordering van het natuurlijk erfgoed, alternatieve energiebronnen.</i></p>
<p>Amendement 2 Bijlage, punt 2.2</p>	
<p>Deze hervormingen zijn uitermate bevorderlijk voor de concurrentiekracht en de duurzame ontwikkeling van de landbouw in de EU, en vormen het kader voor toekomstige hervormingen. Door de</p>	<p>Deze hervormingen zijn uitermate bevorderlijk voor de <i>regionale en plaatselijke</i> concurrentiekracht en de duurzame ontwikkeling van de landbouw in de EU, en vormen het kader voor</p>

gegarandeerde prijsondersteuning geleidelijk te verminderen, heeft de EU in de opeenvolgende GLB-hervormingen het concurrentievermogen van de Europese landbouw een enorme injectie gegeven. Dankzij de invoering van de ontkoppelde rechtstreekse betalingen laat de boer zich leiden door vraaggestuurde marktsignalen, veeleer dan door beleidsgestuurde, kwantiteitsgerelateerde prikkels. Bovendien gaat zowel het consumentenvertrouwen als de milieuduurzaamheid van de landbouw erop vooruit, nu factoren als milieu, voedselveiligheid en de gezondheid en het welzijn van de dieren zijn opgenomen in de randvoorwaarden.

toekomstige hervormingen. Door de gegarandeerde prijsondersteuning geleidelijk te verminderen, heeft de EU in de opeenvolgende GLB-hervormingen het concurrentievermogen van de Europese landbouw een enorme injectie gegeven. Dankzij de invoering van de ontkoppelde rechtstreekse betalingen laat de boer zich leiden door vraaggestuurde marktsignalen, veeleer dan door beleidsgestuurde, kwantiteitsgerelateerde prikkels. Bovendien gaat zowel het consumentenvertrouwen als de milieuduurzaamheid van de landbouw erop vooruit, nu factoren als milieu, voedselveiligheid en de gezondheid en het welzijn van de dieren zijn opgenomen in de randvoorwaarden.

Motivering

De hervormingen van het GLB moeten niet alleen leiden tot een versterking van het Europese concurrentievermogen als geheel, maar vooral van het regionale en plaatselijke concurrentievermogen, alsmede tot een herstel van het evenwicht tussen minderontwikkelde en meerontwikkelde regio's in de EU.

Amendement 3 Bijlage, punt 2.4, alinea 1

De omstandigheden op het platteland verschillen enorm: zo zijn afgelegen gebieden met ontvolkingsproblemen en een ontwikkelingsachterstand nauwelijks te vergelijken met peri-urbane gebieden die onder toenemende *stuk* van de stedelijke centra staan.

De omstandigheden op het platteland verschillen enorm: zo zijn afgelegen gebieden met ontvolkingsproblemen en een ontwikkelingsachterstand nauwelijks te vergelijken met peri-urbane gebieden die onder toenemende *druk* van de stedelijke centra staan ***en met de ultraperifere regio's die door hun kleine oppervlakte, de afstand van het Europese continent en hun verspreide ligging te maken hebben met specifieke en blijvende belemmeringen. Daarom zijn gedifferentieerde strategieën voor plattelandsontwikkeling nodig.***

Motivering

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 299, lid 2 van het EG-Verdrag. In het kader van het weer op gang brengen van de strategie van Lissabon.

Amendement 4 Bijlage, punt 2.4, alinea 2

Volgens de op bevolkingsdichtheid

Volgens de op bevolkingsdichtheid

gebaseerde OESO-definitie bestrijkt het platteland 92 % van het grondgebied van de EU-25. 19 % van de bevolking woont in hoofdzakelijk rurale gebieden en 37 % in grotendeels rurale gebieden. Deze gebieden zorgen enerzijds voor 45 % van de in de EU-25 gegenereerde bruto toegevoegde waarde en voor 53 % van de werkgelegenheid, maar moeten anderzijds vaak terrein prijsgeven aan de niet-plattelandsgebieden wanneer ze aan een aantal sociaal-economische indicatoren – waaronder structurele indicatoren – worden getoetst. In vergelijking met elders ligt het inkomen per inwoner op het platteland ongeveer drie keer lager, zijn er minder vrouwen actief op de arbeidsmarkt, is de dienstensector er minder ontwikkeld, hebben over het algemeen minder mensen een hogere opleiding en heeft een lager percentage gezinnen toegang tot breedbandinternet. Een aantal plattelandsgebieden heeft danig te lijden onder problemen die zijn terug te voeren op een afgelegen en perifere ligging. De hiermee verbonden nadelen komen over het algemeen nog scherper tot uiting in gebieden met een overwegend ruraal karakter – **uitzonderingen op deze algemene, voor de hele EU geformuleerde regel niet te na gesproken.** Vooral vrouwen en jongeren in afgelegen plattelandsgebieden hebben te kampen met het gebrek aan kansen, contacten en een adequate opleidingsinfrastructuur.

gebaseerde OESO-definitie bestrijkt het platteland 92 % van het grondgebied van de EU-25. 19 % van de bevolking woont in hoofdzakelijk rurale gebieden en 37 % in grotendeels rurale gebieden. Deze gebieden zorgen enerzijds voor 45 % van de in de EU-25 gegenereerde bruto toegevoegde waarde en voor 53 % van de werkgelegenheid, maar moeten anderzijds vaak terrein prijsgeven aan de niet-plattelandsgebieden wanneer ze aan een aantal sociaal-economische indicatoren – waaronder structurele indicatoren – worden getoetst. In vergelijking met elders ligt het inkomen per inwoner op het platteland ongeveer drie keer lager, zijn er minder vrouwen actief op de arbeidsmarkt, is de dienstensector er minder ontwikkeld, hebben over het algemeen minder mensen een hogere opleiding en heeft een lager percentage gezinnen toegang tot breedbandinternet. Een aantal plattelandsgebieden heeft danig te lijden onder problemen die zijn terug te voeren op een afgelegen en perifere ligging. De hiermee verbonden nadelen komen over het algemeen nog scherper tot uiting in gebieden met een overwegend ruraal karakter **en in de ultraperifere regio's, waar de landbouwbedrijven worden gekenmerkt door een afgelegen ligging, een geringe omvang en een geringe diversificatie van de productie, en worden belemmerd door moeilijke klimatologische omstandigheden.** Vooral vrouwen en jongeren in afgelegen plattelandsgebieden hebben te kampen met het gebrek aan kansen, contacten en een adequate opleidingsinfrastructuur.

Motivering

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 299, lid 2 van het EG-Verdrag. In het kader van het weer op gang brengen van de strategie van Lissabon.

Amendement 5

Bijlage, punt 2.4, alinea 6 bis (nieuw)

Ook ambachtelijke activiteiten zijn van belang op het platteland. Het ambacht speelt een rol in alle

bedrijvigheidssectoren: bouw, voeding, vervoer, textiel. Het biedt mogelijkheden voor het scheppen van werkgelegenheid, de opleiding van jongeren dankzij leerwerktrajecten, de overdracht van traditionele knowhow en het scheppen van sociale banden in de meest afgelegen gebieden.

Amendement 6

Bijlage, punt 3.1, richtsnoer, alinea 1

De *landbouw-, bosbouw- en voedingssector* in Europa heeft alle troeven in handen om nog meer kwaliteitsproducten en producten met een toegevoegde waarde te produceren die tegemoet komen aan de gediversifieerde en toenemende vraag op de Europese en de wereldmarkt.

De *landbouw, de bosbouw en de voedingssector* in Europa hebben alle troeven in handen om nog meer kwaliteitsproducten en producten met een toegevoegde waarde te produceren die tegemoet komen aan de gediversifieerde en toenemende vraag op de Europese en de wereldmarkt, **en afgestemd zijn op het grote belang dat consumenten hebben bij mogelijkheden om producten op hun weg van boerderij naar markt beter te volgen.**

Motivering

In verband met de vele recente voedselschandalen zoals met BSE en de mond-en-klauwzeerziekte bij schapen, waardoor het vertrouwen van de consument in het GLB ernstig is ondermijnd, moeten de middelen die worden uitgetrokken voor zwaartepunt 1 van de communautaire strategische richtsnoeren voor plattelandsontwikkeling 2007-2013 ook bijdragen aan de aanpak van de zorgen die bij de consument leven over de kwaliteit van het geproduceerde en op de markt van de lidstaten van de EU gebrachte voedsel.

Amendement 7

Bijlage, punt 3.1, richtsnoer, alinea 2

De middelen voor zwaartepunt 1 zijn bestemd voor de bevordering van **een** sterke **en** dynamische **Europese agrovoedingssector** en zullen daarom met name gaan naar prioriteiten **als kennisoverdracht en innovatie in de voedselketen en prioritaire sectoren voor investeringen in fysiek en menselijk kapitaal.**

De middelen voor zwaartepunt 1 zijn bestemd voor de bevordering van sterke, dynamische **en duurzame land- en bosbouwsectoren** en zullen daarom met name gaan naar **de tweeledige prioriteiten van bevordering van innovatie en integratie in de voedsel- en de energievoorzieningsketen en van investeringen in fysiek en menselijk kapitaal, met inbegrip van de bevordering van het gebruik van ICT-technologieën en desbetreffende opleidingen.**

Amendement 8
Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 2

– verbetering van de integratie door de hele agrovoedingssector heen. De agrovoedingssector in Europa kan zich op het gebied van concurrentiekracht en innovatie meten met de beste ter wereld, maar krijgt mondiaal met steeds meer concurrentie te maken. De plattelandseconomie beschikt echter over meer dan voldoende capaciteit om nieuwe producten te ontwikkelen en op de markt te brengen, meer waarde in de plattelandsgebieden vast te houden door gebruik te maken van kwaliteitsregelingen, **en** het profiel van de Europese producten overzee te verbeteren. Het integratieproces zal baat hebben bij het gebruik van adviseringsdiensten en ondersteuning om bedrijven te helpen aan de communautaire normen te voldoen. Een op een marktgerichte leest geschoeide landbouwsector zal de positie van de Europese agrovoedingssector als belangrijke werkgever en bron van economische groei verder consolideren;

– ***aanpassing van het aanbod aan de vraag en*** verbetering van de integratie door de hele agrovoedingssector heen. De agrovoedingssector in Europa kan zich op het gebied van concurrentiekracht en innovatie meten met de beste ter wereld, maar krijgt mondiaal met steeds meer concurrentie te maken. De plattelandseconomie beschikt echter over meer dan voldoende capaciteit om nieuwe producten te ontwikkelen en op de markt te brengen, ***en*** meer waarde in de plattelandsgebieden vast te houden door gebruik te maken van kwaliteitsregelingen, ***het betrekken van primaire producenten bij verwerkings- en afzetinitiatieven en de bevordering van plaatselijke detailhandel om het vervoer van voedingsmiddelen terug te dringen. Er zijn tevens mogelijkheden om*** het profiel van de Europese producten overzee te verbeteren, ***met name door de ontwikkeling van nichemarkten. Met name plaatselijke en regionale producten dienen te worden bevorderd.*** Het integratieproces zal baat hebben bij het gebruik van adviseringsdiensten en ondersteuning om bedrijven te helpen aan de communautaire normen te voldoen ***en bij te staan bij onderzoek en verkoopbevordering.*** Een op een marktgerichte leest geschoeide landbouwsector zal de positie van de Europese agrovoedingssector als belangrijke werkgever en bron van economische groei verder consolideren;

Motivering

Wanneer wij een levendige en duurzame plattelandseconomie willen bevorderen, moeten plaatselijke en regionale ondernemingen deel uitmaken van de fundamenteën van die economie. In plaats van belemmeringen op te werpen voor plaatselijke producten en kleinschalige ondernemingen, moeten wij micro-ondernemingen ondersteunen, omdat plattelandsgemeenschappen worden ondersteund door het netwerk van kleine ondernemingen.

Amendement 9
Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 4

– bevordering van dynamisch

– bevordering van dynamisch

ondernemerschap. Met de recente GLB-hervormingen heeft de EU de voorwaarden gecreëerd voor een marktgerichte Europese landbouw, met nieuwe kansen voor landbouwbedrijven. Dit economische potentieel kan echter pas renderen, indien de nodige strategische en organisatorische vaardigheden worden ontwikkeld;

ondernemerschap. Met de recente GLB-hervormingen heeft de EU de voorwaarden gecreëerd voor een marktgerichte Europese landbouw, met nieuwe kansen voor landbouwbedrijven. Dit economische potentieel kan echter pas renderen, indien de nodige strategische, **bedrijfskundige, marketing-** en organisatorische vaardigheden worden ontwikkeld;

Amendement 10

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 5

– **ontwikkeling van nieuwe afzetmogelijkheden voor land- en bosbouwproducten. Nieuwe afzetmogelijkheden kunnen een hogere toegevoegde waarde bieden.** **Plattelandsontwikkelingssteun** voor investeringen en opleiding op het gebied van de **niet voor voeding of vervoeding bestemde productie** kan een aanvulling vormen op maatregelen in het kader van de eerste pijler, via **de ontwikkeling van nieuwe afzetmogelijkheden voor de productie of via** de ondersteuning van de ontwikkeling van het voor de productie van hernieuwbare energie te gebruiken materiaal, de biobrandstoffen zelf en de verwerkingscapaciteit;

– **steun** voor **onderzoek**, investeringen en opleiding op het gebied van de **ontwikkeling en het gebruik van nieuwe producten, processen en technologieën. Deze steun** kan een aanvulling vormen op maatregelen in het kader van de eerste pijler, via **de ondersteuning van de ontwikkeling van innovatieve productiemethoden, zoals door het recycleren van afval of, bijvoorbeeld, door** de ondersteuning van de ontwikkeling van het voor de productie van hernieuwbare energie te gebruiken materiaal, de biobrandstoffen zelf en de verwerkingscapaciteit;

Amendement 11

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 7

– herstructurering van de landbouwsector. Plattelandsontwikkeling is een essentieel herstructureringsinstrument, met name in de nieuwe lidstaten. Door de uitbreiding is de kaart van de landbouw immers hertekend. Een geslaagde aanpassing van de landbouw kan de sleutel zijn tot meer concurrentiekracht en milieuduurzaamheid in de landbouwsector en tot een spectaculaire stijging van de werkgelegenheid en de groei in aanverwante sectoren. Elke lidstaat moet alle betrokken actoren ertoe aanmoedigen te anticiperen op de veranderingen die de landbouwsector in

– herstructurering van de landbouwsector. Plattelandsontwikkeling is een essentieel herstructureringsinstrument, met name in de nieuwe lidstaten. Door de uitbreiding is de kaart van de landbouw immers hertekend. Een geslaagde aanpassing van de landbouw kan de sleutel zijn tot meer concurrentiekracht en milieuduurzaamheid in de landbouwsector en tot een spectaculaire stijging van de werkgelegenheid en de groei in aanverwante sectoren. Elke lidstaat moet alle betrokken actoren ertoe aanmoedigen te anticiperen op de veranderingen die de landbouwsector in

het kader van de herstructurering doormaakt, en moet op de gevolgen ervan vooruitlopen door boeren opleiding of omscholing aan te bieden, met name op het gebied van overdraagbare vaardigheden.

het kader van de herstructurering doormaakt **(met inachtneming van de specifieke kenmerken van elke regio)**, en moet op de gevolgen ervan vooruitlopen door boeren opleiding of omscholing aan te bieden, met name op het gebied van overdraagbare vaardigheden.

Motivering

Voor een werkelijke verbetering van het concurrentievermogen van de landbouwsector is een herstructurering van deze sector noodzakelijk op basis van aanzienlijke overheidsinvesteringen waarbij gebruik wordt gemaakt van de aanpassing van de productiemodellen en van de specifieke kenmerken van de regio's.

Amendement 12

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 7 bis (nieuw)

– ondersteuning van plaatselijke initiatieven zoals plaatselijke landbouwmarkten en plaatselijke op voedselkwaliteit gerichte voedselvoorzieningssystemen.

Amendement 13

Bijlage, punt 3.1, alinea 1, streepje 7 bis (nieuw)

– verbetering van de generatiewissel. Dit proces is noodzakelijk voor de duurzaamheid van de landbouw in de lidstaten. De Europese Unie moet de administratieve lasten waarmee jongeren in het verleden werden geconfronteerd om gebruik te kunnen maken van de steun voor plattelandsontwikkeling zoveel mogelijk beperken. De generatiewissel moet met betrekking tot alle aspecten van plattelandsontwikkeling een prioritaire doelstelling zijn.

Motivering

In het voorstel van de Commissie wordt niet voldoende rekening gehouden met de noodzaak van een verbetering van de generatiewissel op het gebied van de landbouwactiviteit.

Amendement 14

Bijlage, punt 3.1, alinea 2

Om de overname van landbouwbedrijven door de jongere generatie te stimuleren, moet worden nagedacht over op jonge

Om de overname van landbouwbedrijven door de jongere generatie te stimuleren, moet worden nagedacht over op jonge

boeren toegesneden combinaties van maatregelen in het kader van zwaartepunt 1.

boeren toegesneden combinaties van maatregelen in het kader van zwaartepunt 1, **zoals met name steun voor het starten van een bedrijf en voor de overdracht van landbouwbedrijven.**

Amendement 15
Bijlage, punt 3.2, richtsnoer

Met het oog op de bescherming en verbetering van de natuurlijke hulpbronnen en het rurale landschap in de EU moeten de voor zwaartepunt 2 uitgetrokken middelen worden ingezet voor drie communautaire prioriteiten: biodiversiteit en **de instandhouding van landbouw- en bosbouwssystemen met een hoge natuurwaarde, water en de** klimaatverandering. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 2 moeten tot doel hebben deze milieudoelstellingen op elkaar af te stemmen, en moeten een bijdrage vormen tot de tenuitvoerlegging van het Natura 2000-netwerk in de daarin aangewezen landbouw- en bosbouwgebieden, tot de in Göteborg aangegane verbintenis om de achteruitgang van de biodiversiteit tegen 2010 een halt toe te roepen, tot de doelstellingen van de kaderrichtlijn water en tot de doelstellingen van het protocol van Kyoto inzake de mildering van de klimaatverandering.

Met het oog op de bescherming en verbetering van de natuurlijke hulpbronnen en het rurale landschap in de EU moeten de voor zwaartepunt 2 uitgetrokken middelen worden ingezet voor drie communautaire prioriteiten: **bevordering van** biodiversiteit en **het duurzame gebruik van landbouw- en bosbouwgronden, met inbegrip van de watervoorraden, de bestrijding van** klimaatverandering **en het leveren van een bijdrage aan andere milieugoederen, zoals de instandhouding van het culturele en natuurlijke milieu en de bevordering van het territoriale evenwicht.** De maatregelen in het kader van zwaartepunt 2 moeten tot doel hebben deze milieudoelstellingen op elkaar af te stemmen, en moeten een bijdrage vormen tot de tenuitvoerlegging van het Natura 2000-netwerk in de daarin aangewezen landbouw- en bosbouwgebieden, tot de in Göteborg aangegane verbintenis om de achteruitgang van de biodiversiteit tegen 2010 een halt toe te roepen, tot de doelstellingen van de kaderrichtlijn water en tot de doelstellingen van het protocol van Kyoto inzake de mildering van de klimaatverandering.

Amendement 16
Bijlage, punt 3.2, streepje 1

– stimulering van milieudiensten en **diervriendelijke** landbouwpraktijken. De Europese burger verwacht van de boer dat hij de bij wet opgelegde normen in acht neemt. Er bestaat echter ook brede overeenstemming over het principe dat een boer die zich ertoe verbindt verder te gaan dan die normen en diensten verstrekt die de markt alleen niet op zich wil nemen, daarvoor moet worden beloond, met name

— stimulering van milieudiensten en **biodiversiteit, dierenwelzijn en milieuvriendelijke** landbouwpraktijken. De Europese burger verwacht van de boer dat hij de bij wet opgelegde normen in acht neemt. Er bestaat echter ook brede overeenstemming over het principe dat een boer die zich ertoe verbindt verder te gaan dan die normen en diensten verstrekt die de markt alleen niet op zich wil nemen,

wanneer het specifieke hulpbronnen als water en grond betreft;

daarvoor moet worden beloond, met name wanneer het specifieke hulpbronnen als water en grond betreft;

Amendement 17
Bijlage, punt 3.2, streepje 2

– instandhouding van het agrarische landschap. Een groot deel van de Europese plattelandsomgeving draagt de sporen van de landbouw. Adequate landbouwsystemen helpen bij de instandhouding van het landschap en de uiteenlopende habitats, gaande van wetlands over droge weidegronden tot bergweiden. In een groot aantal gebieden vormt het landschap een belangrijk onderdeel van het culturele en natuurlijke erfgoed en is het mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van het gebied als woon- en werkplek;

– instandhouding van het **natuurlijke en** agrarische landschap. Een groot deel van de Europese plattelandsomgeving draagt de sporen van de landbouw. Adequate landbouwsystemen helpen bij de instandhouding van het landschap en de uiteenlopende habitats, gaande van wetlands over droge weidegronden tot bergweiden. **Wanneer landbouwpraktijken worden opgelegd of beperkt en het resultaat daarvan is dat landschap en habitats in stand worden gehouden of bevorderd, moet een benadering op basis van partnerschap tussen landbouwers, grondeigenaren en overheidsorganen worden ingesteld ten einde raadpleging, samenwerking en in voorkomende gevallen vergoeding te waarborgen.** In een groot aantal gebieden vormt het landschap een belangrijk onderdeel van het culturele en natuurlijke erfgoed en is het mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van het gebied als woon- en werkplek **en toeristische trekpleister;**

Motivering

Hiermee moet worden verzekerd dat landschappen en habitats met de actieve en voortdurende deelname van landbouwers en grondeigenaren in stand worden gehouden.

Amendement 18
Bijlage, punt 3.2, streepje 2 bis (nieuw)

– **bevordering van het bos. De bossen leveren een specifieke bijdrage aan de bescherming van het milieu via de regulering van de waterhuishouding, de opslag van de belangrijkste broeikasgassen en bepaalde bodemverontreinigers, de reserve aan biomassa en de preventie van natuurrampen zoals branden en aardverschuivingen;**

Amendement 19
Bijlage, punt 3.2, streepje 2 bis (nieuw)

- bescherming en duurzaam gebruik van de watervoorraden. De landbouwactiviteiten zijn voor een groot deel gebaseerd op het gebruik van de watervoorraden en dragen op hun beurt bij tot de kwaliteit en de toereikendheid van deze voorraden. Daarom moeten die maatregelen worden gestimuleerd en bevorderd die het juiste gebruik van deze watervoorraden voor landbouw- en bosbouwdoeleinden waarborgen, zodat de duurzaamheid ervan wordt verzekerd. Onder dezelfde doelstelling valt de goedkeuring van maatregelen voor preventie en het beheer van de risico's van droogte en overstromingen die rechtstreekse gevolgen hebben voor de landbouwactiviteit;

Motivering

Onder de drie prioritaire terreinen die in het richtsnoer worden genoemd valt ook de bescherming van water. Deze belangrijke prioritaire sector moet ook worden geanalyseerd in het kader van specifieke maatregelen gericht op harmonisatie met de doelstellingen van de kaderrichtlijn water en de aanpak van de gevaren van droogte en overstromingen die met name de landbouw en de bosbouw treffen.

Amendement 20
Bijlage, punt 3.2, streepje 3

– bestrijding van de klimaatverandering.
Land- en bosbouw zijn speerpuntsectoren in de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en andere hernieuwbare hulpbronnen voor bio-energie-installaties. Bij de ontwikkeling van deze energiebronnen moet rekening worden gehouden met de inspanningen ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en met het koolstofopslageneffect van bossen en organisch materiaal op de bodemsamenstelling;

– **bevordering van hernieuwbare energiebronnen** ter bestrijding van de klimaatverandering. Land- en bosbouw zijn speerpuntsectoren in de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen en andere hernieuwbare hulpbronnen voor bio-energie-installaties. Bij de ontwikkeling van deze energiebronnen moet rekening worden gehouden met de inspanningen ter vermindering van de uitstoot van broeikasgassen en met **de noodzaak van vergroting van** het koolstofopslageneffect van bossen en organisch materiaal op de bodemsamenstelling, **met name door steun voor herbebossingsactiviteiten**;

Motivering

Herbebossingsactiviteiten leveren een bijdrage aan de vergroting van het koolstofopslageneffect van bossen en het voorkomen van aardverschuivingen en woestijnvorming, en leveren daarmee een bijdrage aan de instandhouding van een kwalitatief hoogstaand platteland en milieu.

Amendement 21

Bijlage, punt 3.2, streepje 6

– bevordering van een evenwichtige territoriale verdeling van de bedrijvigheid. Programma's voor plattelandontwikkeling kunnen een uitermate belangrijke bijdrage leveren tot de aantrekkelijkheid van rurale gebieden. ***Ze kunnen er bovendien voor zorgen dat in een op concurrentie gerichte kenniseconomie het juiste evenwicht tussen stedelijke gebieden en plattelandsgebieden bewaard blijft.*** In combinatie met andere zwaartepunten kunnen de maatregelen in het kader van het landbeheer een positieve impact hebben op de ruimtelijke verdeling van de economische bedrijvigheid ***en op de territoriale cohesie.***

– bevordering van een evenwichtige territoriale verdeling van de bedrijvigheid. Programma's voor plattelandontwikkeling kunnen een uitermate belangrijke bijdrage leveren tot de aantrekkelijkheid van rurale gebieden. ***Ze moeten tevens de samenwerking tussen stedelijke en plattelandsgebieden bevorderen ten einde een duurzaam evenwicht tussen beide in stand te houden en de territoriale samenhang te versterken.*** In combinatie met andere zwaartepunten kunnen de maatregelen in het kader van het landbeheer een positieve impact hebben op de ruimtelijke verdeling van de economische bedrijvigheid. ***Voor een evenwichtige verdeling van de ruimte over stedelijke/plattelandsbevolking is het tevens noodzakelijk specifieke steun te verlenen voor activiteiten die plaatsvinden in de meest benadeelde gebieden of gebieden die te maken hebben met natuurlijke of permanente belemmeringen.***

Amendement 22

Bijlage, punt 3.2, streepje 6 bis (nieuw)

– verbetering van de maatregelen gericht op de preventie van bosbranden. Brand is de belangrijkste factor bij de achteruitgang van de bossen in Europa en de lidstaten dienen hun maatregelen voor preventie en bestrijding van dit verschijnsel te versterken door middel van een betere coördinatie en actualisering van de regionale en/of nationale programma's. In de programma's voor plattelandontwikkeling dient bovendien een belangrijkere plaats te worden ingeruimd voor de rol die de landbouwers spelen bij de instandhouding van de

bossen, omdat hun werk van essentieel belang is voor de instandhouding van het landschap op het platteland.

Motivering

De bestrijding van branden in het kader van het bosbouwhoofdstuk van de plattelandsontwikkeling moet worden versterkt om een einde te maken aan de rampscenario's die zich elk jaar in veel Europese regio's weer voltrekken als gevolg van branden, een verschijnsel dat wordt geaccentueerd door de klimaatverandering. In het nieuwe Europees Landbouwfonds voor Plattelandsontwikkeling wordt niet uitdrukkelijk een plaats ingeruimd voor de steun die in het verleden aan de landbouwers werd verleend voor maatregelen gericht op de preventie van branden, terwijl juist zij het gedeelte van de plattelandsbevolking zijn die de beste waarborgen kunnen bieden voor de instandhouding van het landschap, mede gelet op de verre gaande ontvolking waarvan in die gebieden sprake is.

Amendement 23 Bijlage, punt 3.3, titel

Verbetering van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en bevordering van diversificatie

Verbetering van de kwaliteit van het bestaan op het platteland en bevordering van diversificatie **van de plattelandseconomie**

Amendement 24 Bijlage, punt 3.3, richtsnoer

De middelen voor zwaartepunt 3 moeten ten dienste worden gesteld van de overkoepelende prioriteit werkgelegenheid. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 3 moeten vooral tot doel hebben de capaciteitsopbouw, het verwerven van vakkundigheid en de organisatie van de ontwikkeling van lokale strategieën te bevorderen, en moeten ervoor helpen zorgen dat het platteland voor de volgende generaties aantrekkelijk blijft. Wanneer initiatieven ter bevordering van opleiding, voorlichting en ondernemerschap worden genomen, moet aandacht worden besteed aan **de specifieke behoeften van vrouwen en jongeren**.

De middelen voor **diversificatie van de plattelandseconomie en maatregelen ter verbetering van de kwaliteit van het bestaan in plattelandsgebieden** onder zwaartepunt 3 moeten ten dienste worden gesteld van de overkoepelende prioriteit **betreffende bevordering van de ontwikkeling van evenwichtige en geïntegreerde economieën in plattelandsgebieden, eventueel met een koppeling naar de nabijgelegen stedelijke gebieden, ter verbetering van de kwaliteit van het bestaan, bevordering van de sociale integratie en met het oog op het scheppen van duurzame** werkgelegenheid. De maatregelen in het kader van zwaartepunt 3 moeten vooral tot doel hebben de capaciteitsopbouw, het verwerven van vakkundigheid en de organisatie van de ontwikkeling van lokale strategieën te bevorderen, en moeten ervoor helpen zorgen dat het platteland voor de volgende generaties aantrekkelijk blijft. Wanneer initiatieven ter bevordering van opleiding, voorlichting en ondernemerschap worden

genomen, moet *specifiek* aandacht worden besteed aan *landbouwersgezinnen en de opheffing van belemmeringen voor diegenen voor wie de toegang tot de arbeidsmarkt momenteel moeilijk is in verband met hun geslacht, ras, leeftijd of handicap*.

Amendement 25

Bijlage, punt 3.3, streepje 1

– bevordering van de economische bedrijvigheid en werkgelegenheid in de plattelandseconomie in ruimere zin. Diversificatie is niet alleen noodzakelijk voor de groei, de werkgelegenheid en de duurzame ontwikkeling in de plattelandsgebieden, maar draagt ook bij tot een beter territoriaal evenwicht, zowel vanuit economisch als vanuit maatschappelijk oogpunt. Toerisme, ambachten en de inrichting van rurale aantrekkingspunten zijn in tal van regio's groeisectoren die de deur openen naar diversificatie op het landbouwbedrijf en naar de ontwikkeling van microbedrijven in de ruimere rurale economie;

– bevordering van de economische bedrijvigheid en werkgelegenheid in de plattelandseconomie in ruimere zin. Diversificatie is niet alleen noodzakelijk voor de groei, de werkgelegenheid en de duurzame ontwikkeling in de plattelandsgebieden, maar draagt ook bij tot een beter territoriaal evenwicht *en een grotere samenhang tussen plattelandsgebieden en stedelijke gebieden*, zowel vanuit economisch als vanuit maatschappelijk oogpunt. Toerisme, ambachten en de inrichting van rurale aantrekkingspunten zijn in tal van regio's groeisectoren die de deur openen naar diversificatie op het landbouwbedrijf en naar de ontwikkeling van microbedrijven in de ruimere rurale economie;

Amendement 26

Bijlage, punt 3.3, streepje 2

– bevordering van *de arbeidsparticipatie van vrouwen. Lokale* initiatieven voor de *ontwikkeling van het kinderopvangaanbod kunnen de werkgelegenheidskansen van vrouwen en de toegang van vrouwen tot de arbeidsmarkt vergemakkelijken. Men denke in dit verband bijvoorbeeld aan de bouw van opvanginfrastructuur, eventueel gecombineerd met initiatieven ter bevordering van de oprichting van kleine, in de plattelandseconomie ingebedde* bedrijven;

– *verbetering van de kwaliteit van het bestaan van vrouwen in plattelandsgebieden en* bevordering van *hun toetreding tot en blijvende participatie op de officiële arbeidsmarkt. Men denke bijvoorbeeld aan* initiatieven *betreffende de ontwikkeling van kwalitatief hoogstaande faciliteiten voor de opvang van kinderen en bejaarden, alsmede de bevordering van gezinsvriendelijke arbeidssituaties, het bieden van opleidingsmogelijkheden en toegang tot microkredieten voor de oprichting van bedrijven, alsmede steun voor kleine bedrijven en de totstandbrenging en ontwikkeling van netwerken van vrouwen;*

Amendement 27
Bijlage, punt 3.3, streepje 2 bis (nieuw)

– maatregelen om ontvolking van plattelandsgebieden tegen te gaan, met name voor wat betreft jongeren, door verbetering van plaatselijke voorzieningen, toegang tot diensten en de beschikbaarheid van culturele en vrijetijdsactiviteiten;

Amendement 28
Bijlage, punt 3.3, streepje 4

– met de opleiding van jongeren in traditionele rurale vaardigheden kan worden ingehaakt op de vraag naar toerisme, recreatie, milieudiensten en kwaliteitsproducten;

– ontwikkeling van traditionele rurale vaardigheden *en kwaliteitsinitiatieven zoals protocollen en keurmerken en jongeren daarvoor een opleiding bieden. Op die manier* kan worden ingehaakt op de vraag naar toerisme, recreatie, milieudiensten en kwaliteitsproducten *of plaatselijke producten met een zeer specifiek karakter;*

Amendement 29
Bijlage, punt 3.3, streepje 6

– de ontwikkeling van het aanbod en het innovatieve gebruik van hernieuwbare energiebronnen *kan* bijdragen tot het ontstaan van nieuwe afzetmarkten voor land- en bosbouwproducten, tot de verlening van lokale diensten en tot de diversificatie van de plattelandeconomie;

– de ontwikkeling van het aanbod en het innovatieve gebruik van hernieuwbare energiebronnen *en de bevordering van systemen voor verbetering van het energierendement en energiedienstverlening aan producenten, kunnen* bijdragen tot het ontstaan van nieuwe afzetmarkten voor land- en bosbouwproducten, tot de verlening van lokale diensten en tot de diversificatie van de plattelandeconomie, *terwijl bovendien een bijdrage wordt geleverd aan het opvangen van de gevolgen van klimaatverandering;*

Motivering

De bevordering van systemen voor verbetering van het energierendement en energiedienstverlening aan producenten kunnen bijdragen aan de ontwikkeling van plattelandseconomieën.

Amendement 30
Bijlage, punt 3.3, streepje 7

– bevordering van de ontwikkeling van de

– bevordering van de ontwikkeling van

toeristische sector. In een groot aantal plattelandsgebieden is toerisme een belangrijke groeisector. Een toename van het ICT-gebruik voor reserveringen, reclame, marketing, het ontwerpen van diensten en recreatiemogelijkheden kan het aantal bezoekers en de duur van hun bezoek doen stijgen, vooral wanneer verdere informatie over kleinschalige voorzieningen wordt aangeboden en het agritoerisme **wordt** aangemoedigd;

duurzame activiteiten in de toeristische sector. In een groot aantal plattelandsgebieden is toerisme een belangrijke groeisector. Een toename van het ICT-gebruik voor reserveringen, reclame, marketing, het ontwerpen van diensten en recreatiemogelijkheden, **waarbij netwerken van plaatselijke en regionale actoren tot stand worden gebracht**, kan het aantal bezoekers en de duur van hun bezoek doen stijgen, vooral wanneer verdere informatie over kleinschalige voorzieningen wordt aangeboden en het agritoerisme, **alsmede andere vormen van ecologisch duurzaam toerisme en sporttoerisme worden** aangemoedigd;

Amendement 31
Bijlage, punt 3.3, streepje 8

– verbetering van de lokale infrastructuur, met name in de nieuwe lidstaten. Grootschalige werkzaamheden aan de telecommunicatie-, vervoers-, energie- en waterinfrastructuur zullen de komende jaren aanzienlijke investeringen vergen. In het kader van de structuurfondsen zullen significante steunbedragen ter beschikking worden gesteld voor de meest diverse projecten, gaande van de financiering van transeuropese netwerken tot de ontwikkeling van verbindingen met bedrijven- en wetenschapsparken. Met het oog op een optimale vertaling van al deze inspanningen in banen en groei dient in het kader van de plattelandsontwikkelingsprogramma's steun voor de oprichting van kleinschalige plaatselijke infrastructuur ter beschikking te worden gesteld, aangezien een dergelijke infrastructuur een brug kan slaan tussen deze aanzienlijke investeringen en de lokale strategieën voor de diversificatie en de ontwikkeling van het potentieel van de agrovoedingssector.

– verbetering van de lokale infrastructuur, met name in de nieuwe lidstaten. Grootschalige werkzaamheden aan de telecommunicatie-, vervoers-, energie- en waterinfrastructuur zullen de komende jaren aanzienlijke investeringen vergen. In het kader van de structuurfondsen zullen significante steunbedragen ter beschikking worden gesteld voor de meest diverse projecten, gaande van de financiering van transeuropese netwerken tot de ontwikkeling van verbindingen met bedrijven- en wetenschapsparken. **Een redelijk deel van deze middelen dient te worden ingezet voor plattelandsgebieden teneinde zorg te dragen voor een verregaand ontwikkelingsevenwicht tussen plattelandsgebieden en stedelijke gebieden.** Met het oog op een optimale vertaling van al deze inspanningen in banen en groei dient in het kader van de plattelandsontwikkelingsprogramma's steun voor de oprichting van kleinschalige plaatselijke infrastructuur ter beschikking te worden gesteld, aangezien een dergelijke infrastructuur een brug kan slaan tussen deze aanzienlijke investeringen en de lokale strategieën voor de diversificatie en de ontwikkeling van het potentieel van de agrovoedingssector.

Motivering

Wanneer alle belangrijke ontwikkelingsinitiatieven worden geconcentreerd in stedelijke of semi-stedelijke gebieden, blijven de plattlandsgebieden achterop lopen.

Amendement 32

Bijlage, punt 3.3, streepje 8 bis (nieuw)

– instandhouding en bevordering van de rol van het natuurlijk en cultureel erfgoed is van fundamenteel belang om het milieu te beschermen, toeristen aan te trekken en een hoge kwaliteit van het bestaan te handhaven voor de bewoners van plattlandsgebieden.

Motivering

Instandhouding van het natuurlijk en cultureel erfgoed moet een van de centrale prioriteiten voor de lidstaten zijn

Amendement 33

Bijlage, punt 3.4, richtsnoer

De middelen voor zwaartepunt 4 (Leader) staan ten dienste van de prioriteiten van de zwaartepunten 1, 2, en – vooral – 3, maar zijn tevens van groot belang voor de verbetering van het bestuur en de ***verwezenlijking*** van het reeds ***in de plattlandsgebieden*** aanwezige ***ontwikkelpotentieel***.

De middelen voor zwaartepunt 4 (Leader) staan ten dienste van de prioriteiten van de zwaartepunten 1, 2, en – vooral – 3, maar zijn tevens van groot belang voor de verbetering van het bestuur, ***het aanmoedigen van mensen om duurzame ontwikkeling te bevorderen***, en de ***mobilisering*** van het reeds ***in de plaatselijke omgeving*** aanwezige ***potentieel***.

Amendement 34

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 1

– opbouw van de lokale partnerschapscapaciteit, dynamisering en bevordering van het aanleren van vaardigheden kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van het lokale potentieel;

– opbouw van de lokale partnerschapscapaciteit, dynamisering en bevordering van het aanleren van vaardigheden kunnen bijdragen tot de verwezenlijking van het lokale potentieel, ***het voorkomen van sociale uitsluiting en de bestrijding van ontvolking***;

Amendement 35

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 2

– bevordering van publiek-private partnerschappen. Leader zal met name een

– bevordering van publiek-private partnerschappen. Leader zal met name een

belangrijke rol blijven spelen in het kader van inspanningen om een innovatieve aanpak van plattelandsontwikkeling te bevorderen en de particuliere en openbare sector samen te brengen;

belangrijke rol blijven spelen **bij het waarborgen van de participatie van gemeenschappen en** in het kader van inspanningen om een innovatieve aanpak van plattelandsontwikkeling te bevorderen en de particuliere en openbare sector samen te brengen;

Amendement 36

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 4

– verbetering van het lokale bestuur. Leader kan helpen bij inspanningen om landbouw, bosbouw en de lokale economie op een innovatieve manier op elkaar te laten aansluiten en zo de rurale economische basis te diversifiëren en het sociaal-economische weefsel van de plattelandsgebieden te verstevigen.

– verbetering van het lokale bestuur. Leader kan helpen bij inspanningen om landbouw, bosbouw en de lokale economie op een innovatieve manier op elkaar te laten aansluiten en zo de rurale economische basis te diversifiëren en het sociaal-economische weefsel van **met name** de plattelandsgebieden te verstevigen, **uitgaande van het daarvoor het meest in aanmerking komende niveau.**

Amendement 37

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 4 bis (nieuw)

– **bevordering van de samenwerking tussen plaatselijke actiegroepen binnen verschillende lidstaten en tussen deze en soortgelijke groeperingen in derde landen.**

Amendement 38

Bijlage, punt 3.4, alinea 2, streepje 4 bis (nieuw)

– **afstemming op de sterke en zwakke punten van elk gebied, gelet op de diversiteit van de plattelandsruimte, leunend op plaatselijke actoren en door het verlenen van steun voor echt in het desbetreffende gebied plaatsvindende projecten voor regionale ontwikkeling.**

Amendement 39

Bijlage, punt 3.5, alinea 1

De specifieke kenmerken, alsmede de sterke en zwakke punten van elk programmaterrein zullen bepalend zijn voor de middelen die voor de communautaire prioriteiten inzake plattelandsontwikkeling zullen worden vastgesteld (met inachtneming van de

De specifieke kenmerken, alsmede de sterke en zwakke punten van elk programmaterrein **en de specifieke kenmerken van de regio's** zullen **overeenkomstig het EG-Verdrag** bepalend zijn voor de middelen die voor de communautaire prioriteiten inzake

verplichte minimumfinanciering voor elk zwaartepunt). Elke communautaire prioriteit – en de bijdrage die deze levert tot de doelstelling van Lissabon en Göteborg – zullen naar de context van de lidstaten moeten worden vertaald in de vorm van nationale strategische plannen en programma's voor plattelandsontwikkeling. Vaak zullen er, afhankelijk van de specifieke problemen van de agrovoedingssector of de milieutechnische, klimatologische en geografische omstandigheden van de land- en bosbouwsector, nationale of regionale prioriteiten worden gesteld. Andere problemen waarmee plattelandsgebieden vaak te kampen hebben, zijn terug te voeren op de druk van de stad op het omringende gebied, werkloosheid, de afgelegen ligging en de lage bevolkingsdichtheid.

plattelandsontwikkeling zullen worden vastgesteld (met inachtneming van de verplichte minimumfinanciering voor elk zwaartepunt). Elke communautaire prioriteit – en de bijdrage die deze levert tot de doelstelling van Lissabon en Göteborg – zullen naar de context van de lidstaten moeten worden vertaald in de vorm van nationale strategische plannen en programma's voor plattelandsontwikkeling. Vaak zullen er, afhankelijk van de specifieke problemen van de agrovoedingssector of de milieutechnische, klimatologische en geografische omstandigheden van de land- en bosbouwsector, nationale of regionale prioriteiten worden gesteld. Andere problemen waarmee plattelandsgebieden vaak te kampen hebben, zijn terug te voeren op de druk van de stad op het omringende gebied, werkloosheid, de afgelegen ligging, **het bergachtige of insulaire karakter** en de lage bevolkingsdichtheid.

Motivering

Overeenkomstig de bepalingen van het EG-Verdrag betreffende de regio's met permanente specifieke belemmeringen.

Amendement 40 Bijlage, punt 3.5, richtsnoer

De lidstaten moeten **erop toezien dat** in hun nationale strategieën de synergieën tussen **en binnen** de zwaartepunten **worden geoptimaliseerd en contradicties worden voorkomen**. Voorts moeten ze nadenken over hoe rekening kan worden gehouden met – enerzijds – andere, reeds bestaande communautaire strategieën als het Europees actieplan voor biologisch voedsel en biologische landbouw, de mededeling van de Commissie over hernieuwbare energiebronnen, de mededeling van de Commissie over klimaatverandering en de noodzaak om op de vermoedelijke gevolgen voor land- en bosbouw te anticiperen en het verslag van de Commissie over de bosbouwstrategie voor de Europese Unie, en – anderzijds – nog vast te stellen thematische milieustrategieën.

De lidstaten moeten in hun nationale strategieën **kiezen voor een geïntegreerde aanpak in het kader waarvan sprake is van adequate ruimtelijke ordening en optimalisering van** de synergieën tussen de zwaartepunten **en moeten streven naar een zo breed mogelijke inschakeling van alle bevoegde autoriteiten en desbetreffende instanties, overeenkomstig het partnerschapsbeginsel als bedoeld in artikel 6 van de verordening van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling**. Voorts moeten ze nadenken over hoe rekening kan worden gehouden met – enerzijds – andere, reeds bestaande communautaire strategieën als het Europees actieplan voor biologisch voedsel en biologische landbouw, de mededeling van de Commissie over hernieuwbare energiebronnen, de mededeling van de

Commissie over klimaatverandering en de noodzaak om op de vermoedelijke gevolgen voor land- en bosbouw te anticiperen en het verslag van de Commissie over de bosbouwstrategie voor de Europese Unie, en – anderzijds – nog vast te stellen thematische milieustrategieën.

Amendement 41

Bijlage, punt 3.6, richtsnoer

Er dient te worden gestreefd naar synergie tussen het structuur-, werkgelegenheids- en plattelandsontwikkelingsbeleid. De lidstaten moeten het in dat verband als hun taak zien om te waken over de complementariteit en de samenhang van de acties die worden gefinancierd uit het EFRO, het cohesiefonds, het ESF, het EVF en het ELFPO. De belangrijkste criteria om de uit verschillende fondsen gefinancierde acties duidelijk van elkaar te scheiden en te coördineren, moeten in het nationale strategische referentiekader/nationale strategieplan worden verankerd.

Er dient te worden gestreefd naar synergie tussen het structuur-, werkgelegenheids-, **sociale-integratie-** en plattelandsontwikkelingsbeleid **en naar samenwerking tussen de verschillende regionale partners**. De lidstaten moeten het, **overeenkomstig hun institutionele structuur**, in dat verband als hun taak zien om te waken over de complementariteit en de samenhang van de acties die **in een bepaald gebied en op een bepaald activiteitenterrein** worden gefinancierd uit **TEN-T, LIFE+**, het EFRO, het cohesiefonds, het ESF, het EVF en het ELFPO. De belangrijkste criteria om de uit verschillende fondsen gefinancierde acties duidelijk van elkaar te scheiden en te coördineren, moeten in het **regionale en/of nationale strategische referentiekader/regionale en/of nationale strategieplan, naar gelang van de betrokken lidstaat**, worden verankerd. **Daarbij dient het beginsel van "één Fonds per programma" in acht te worden genomen.**

Amendement 42

Bijlage, punt 3.6, alinea 2

Met het oog op de ontwikkeling van menselijk kapitaal zal de plattelandsontwikkelingssteun vooral gericht worden op landbouwers en marktdeelnemers die betrokken zijn bij de diversificatie van de plattelandseconomie. Inwoners van plattelandsgebieden kunnen in het kader van een geïntegreerde, van onderop gestuurde aanpak steun ontvangen. De tenuitvoerlegging van maatregelen in dit verband dient volledig in overeenstemming

Met het oog op de ontwikkeling van menselijk kapitaal zal de plattelandsontwikkelingssteun vooral gericht worden op landbouwers, **hun gezinnen** en marktdeelnemers die betrokken zijn bij de diversificatie van de plattelandseconomie, **een en ander gecoördineerd met steun die wordt verleend in het kader van andere structuurinstrumenten**. Inwoners van plattelandsgebieden kunnen in het kader van een geïntegreerde, van onderop gestuurde

te zijn met de in de geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid opgenomen doelstellingen van de Europese werkgelegenheidsstrategie, en moet bovendien sporen met de in het kader van het proces van Lissabon vastgestelde nationale hervormingsprogramma's. Met het oog op de onderwijs- en opleidingsdoelstellingen van Lissabon is het werkprogramma "Onderwijs en opleiding 2010" geconcipieerd rond het motto 'levenslang leren', dat ongeacht het niveau of het type onderwijs of opleiding, in alle sectoren (de landbouw-, bosbouw- en voedingssector inclusief) zijn beslag moet krijgen.

aanpak steun ontvangen. De tenuitvoerlegging van maatregelen in dit verband dient volledig in overeenstemming te zijn met de in de geïntegreerde richtsnoeren voor groei en werkgelegenheid opgenomen doelstellingen van de Europese werkgelegenheidsstrategie, en moet bovendien sporen met de in het kader van het proces van Lissabon vastgestelde nationale hervormingsprogramma's. Met het oog op de onderwijs- en opleidingsdoelstellingen van Lissabon is het werkprogramma "Onderwijs en opleiding 2010" geconcipieerd rond het motto 'levenslang leren', dat ongeacht het niveau of het type onderwijs of opleiding, in alle sectoren (de landbouw-, bosbouw- en voedingssector inclusief) zijn beslag moet krijgen.

Motivering

Diversificatie van de plattelandseconomie is een belangrijk instrument voor economische stimulering in plattelandsgebieden, maar de ontwikkeling ervan moet een zo flexibel mogelijk karakter hebben, en moet niet worden belemmerd door het type financiering dat beschikbaar is voor de bevordering ervan enkel en alleen te beperken tot het instrument van de plattelandsontwikkeling.

Amendement 43 Bijlage, punt 4, alinea 2

Het kader bevat een beperkt aantal gemeenschappelijke indicatoren en een gemeenschappelijke methode, en zal worden aangevuld met op het specifieke programma en programmaterrein toegesneden indicatoren.

Het kader bevat een beperkt aantal gemeenschappelijke indicatoren, **met name de territoriale indicatoren zoals die door het Europees Parlement werden bepleit in zijn resolutie van 28 september 2005 over de rol van territoriale samenhang in de regionale ontwikkeling¹** en een gemeenschappelijke methode, en zal worden aangevuld met op het specifieke programma en programmaterrein toegesneden indicatoren.

¹ Aangenomen teksten van die datum, P6_TA(2005)0358.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van de Raad inzake communautaire strategische richtsnoeren voor plattelandontwikkeling (programmeringsperiode 2007–2013)
Document- en procedurenummers	COM(2005)0304 – C6-0349/2005 – 2005/0129(CNS)
Commissie ten principale	AGRI
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	REGI 15.11.2005
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	-
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Elspeth Attwooll 6.10.2005
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	21.11.2005
Datum goedkeuring	24.1.2006
Uitslag eindstemming	+: 47 -: 1 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alfonso Andria, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bernadette Bourzai, Giovanni Claudio Fava, Hanna Foltyn-Kubicka, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Carlos José Iturgaiz Angulo, Mieczysław Edmund Janowski, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, James Nicholson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Alyn Smith, Grażyna Staniszevska, Margie Sudre, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Simon Busuttil, Ole Christensen, Den Dover, Jillian Evans, Emanuel Jardim Fernandes, Mirosław Mariusz Piotrowski, László Surján, Manfred Weber
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een besluit van de Raad inzake communautaire strategische richtsnoeren voor plattelandontwikkeling (programmeringsperiode 2007–2013)	
Document- en procedurenummers	COM(2005)0304 – C6-0349/2005 – 2005/0129(CNS)	
Datum raadpleging EP	26.10.2005	
Commissie ten principale Datum bekendmaking	AGRI 15.11.2005	
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	REGI 15.11.2005	ENVI 15.11.2005
Geen advies Datum besluit	ENVI 15.9.2005	
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking		
Rapporteur(s) Datum benoeming	Mairead McGuinness 13.7.2005	
Vervangen rapporteur(s)		
Behandeling in de commissie	10.10.2005	22.11.2005
Datum goedkeuring	26.1.2005	
Uitslag eindstemming	+: 33	-: -
	0: -	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Peter Baco, Thijs Berman, Luis Manuel Capoulas Santos, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Michl Ebner, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Jean-Claude Fruteau, Ioannis Gklavakis, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, María Esther Herranz García, Elisabeth Jeggle, Heinz Kindermann, Stéphane Le Foll, Mairead McGuinness, Neil Parish, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Willem Schuth, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Witold Tomczak, Kyösti Virrankoski, Piotr Wojciechowski, Andrzej Tomasz Zapałowski	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Wiesław Stefan Kuc, Vincenzo Lavarra, Véronique Mathieu, Markus Pieper, Zdzisław Zbigniew Podkański, Karin Resetarits,	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)		
Datum indiening	27.1.2005	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...	