

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0086/2006

24.3.2006

*

VERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten
(COM(2006)0032 – C6-0047/2006 – 2006/0010(CNS))

Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

Rapporteur: Magda Kósáné Kovács

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	10
PROCEDURE.....	11

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten
(COM(2006)0032 – C6-0047/2006 – 2006/0010(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2006)0032)¹,
 - gelet op artikel 128, lid 2 van het EG-Verdrag, op basis waarvan het door de Raad is geraadpleegd (C6-0047/2006),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (A6-0086/2006),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, zoals geamendeerd;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, indien hij van de door het Europees Parlement goedgekeurde tekst wil afwijken, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 1 bis (nieuw)

(1 bis) Door de nieuwe uitdagingen die het gevolg zijn van de uitbreiding van de Europese Unie in mei 2004 kregen de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid, die voor de periode 2005-2008 zijn vastgesteld, niet alleen een bijzonder belang, maar ook nieuwe implicaties voor de werkgelegenheid van jongeren en ouderen, de gezondheidstoestand van werknemers, het voorkomen van

¹ Nog niet gepubliceerd in het PB.

arbeidsongevallen op Europees niveau, de integratie van bijzonder kwetsbare sociale groepen, de strijd tegen sociale uitsluiting, de bestrijding van zwartwerken, de verbetering van de kwaliteit en stabiliteit van arbeidsplaatsen alsmede de waarborging van gelijke rechten en kansen voor vrouwen en mannen, die per richtsnoer geëvalueerd dienen te worden met behulp van indicatoren, om de vooruitgang op het terrein van de gendergelijkheid te meten.

Amendement 2

Overweging 1 ter (nieuw)

(1 ter) De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid kunnen niet worden verwezenlijkt zonder dat de verschillende lidstaten de Gemeenschapswetgeving, met name de wetgeving inzake het antidiscriminatiebeleid uit hoofde van artikel 13 van het EG-Verdrag en de gezondheids- en veiligheidswetgeving, daadwerkelijk ten uitvoer leggen. De Commissie dient haar controle- en nalevingsprocedure te verbeteren.

Amendement 3

Overweging 1 quater (nieuw)

(1 quater) Om de toegankelijkheid van de arbeidsmarkt te verbeteren is een nog breder scala aan maatregelen nodig die erop zijn gericht integratie te bevorderen en discriminatie te bestrijden.

Amendement 4

Overweging 1 quinquies (nieuw)

(1 quinquies) Overeenkomstig de conclusies van de voorjaarszitting van de Europese Raad van 22 en 23 maart 2005 moeten de doelstellingen volledige werkgelegenheid, kwaliteit en productiviteit op het werk en sociale insluiting hun weerslag vinden in duidelijke prioriteiten: meer mensen op de arbeidsmarkt krijgen en

houden, op basis van gelijke kansen voor en gelijke behandeling van mannen en vrouwen, en de socialezekerheidsstelsels moderniseren; de administratieve lasten met name voor middelgrote en kleine ondernemingen verlagen; het aanpassingsvermogen van werknemers en ondernemingen en de flexibiliteit van de arbeidstijden en de arbeidsmarkten verbeteren; en investeren in menselijk kapitaal door de verbetering van onderwijs en vaardigheden.

Amendement 5

Overweging 1 sexies (nieuw)

(1 sexies) Verdere vooruitgang moet worden geboekt bij het wegnemen van belemmeringen en beperkingen die het vrij verkeer van personen tussen de lidstaten in de weg staan (richtsnoer 21), met name in het kader van de mobiliteit van de werknemers, met inbegrip van onderzoekers en andere beoefenaars van vrije beroepen (richtsnoer 22) om binnen de interne markt van de EU tot een Europa zonder grenzen te kunnen komen en om een einde te maken aan de incoherenties die op dit gebied worden veroorzaakt door Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003, die dit recht onbeperkt toekent aan onderdanen van derde landen die langer dan vijf jaar in de Europese Unie zijn gevestigd.

Amendement 6

Overweging 1 septies (nieuw)

(1 septies) Aangezien de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid niet zonder passende financiering kunnen worden gevolgd, dienen de EU-lidstaten met deze doelstellingen rekening te houden bij de goedkeuring van de financiële vooruitzichten 2007-2013.

Amendement 7

Overweging 2

(2) De werkgelegenheidsrichtsnoeren en de globale richtsnoeren voor het economisch beleid dienen pas elke drie jaar volledig te worden herzien, terwijl de aanpassingen in de tussenliggende jaren tot 2008 strikt beperkt moeten blijven.

(2) De werkgelegenheidsrichtsnoeren en de globale richtsnoeren voor het economisch beleid dienen, **omwille van de nodige stabiliteit voor de praktische uitvoering**, pas elke drie jaar volledig te worden herzien, terwijl de aanpassingen in de tussenliggende jaren tot 2008 strikt beperkt moeten blijven. **Derhalve dient het Europees Parlement tussentijds een actievere rol te spelen, met name wat betreft de controle op de toepassing van de richtsnoeren door de lidstaten.**

Amendement 8

Overweging 3

(3) Uit het onderzoek van de nationale hervormingsprogramma's van de lidstaten, dat in het jaarlijkse voortgangsverslag van de Commissie en in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid is opgenomen, blijkt dat de lidstaten de hervormingen van het werkgelegenheidsbeleid over de hele linie dienen voort te zetten overeenkomstig de prioriteiten die in de richtsnoeren voor 2005-2008 zijn vastgesteld.

(3) Uit het onderzoek van de nationale hervormingsprogramma's van de lidstaten, dat in het jaarlijkse voortgangsverslag van de Commissie en in het gezamenlijk verslag over de werkgelegenheid is opgenomen, blijkt dat de lidstaten de hervormingen van het werkgelegenheidsbeleid over de hele linie dienen voort te zetten overeenkomstig de prioriteiten die in de richtsnoeren voor 2005-2008 zijn vastgesteld. **De lidstaten en de Europese Commissie worden eraan herinnerd dat gendermainstreaming en de bevordering van de gelijkheid van mannen en vrouwen bij alle maatregelen moet worden gewaarborgd, daar gelijke kansen en de bestrijding van discriminatie van fundamenteel belang zijn voor de vooruitgang.**

Motivering

Tot de werkgelegenheidsdoelstellingen van Lissabon behoort onder meer het oogmerk de arbeidsparticipatie van vrouwen tegen 2010 tot 60% te verhogen. In 2004 vormden vrouwen 55,7% van de werkende bevolking. De arbeidsparticipatie van vrouwen ligt duidelijk lager dan die van mannen. Dit betekent voor de EU een verspilling van arbeidspotentieel. Zoals het Europees Parlement in zijn resolutie over de toekomst van de strategie van Lissabon heeft benadrukt, is vanuit genderperspectief de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt van centraal belang voor de economische groei, de welvaart en het concurrentievermogen.

Amendement 9
Overweging 4 bis (nieuw)

(4 bis) Ter bevordering van de economische groei en de werkgelegenheid en ter verhoging van het concurrentievermogen wordt de lidstaten verzocht mee te delen welke doelstellingen zij nastreven met betrekking tot de uitgaven voor onderzoek, innovatie en ontwikkeling en welke maatregelen zij voornemens zijn te treffen ten behoeve van investeringen in middelgrote en kleine ondernemingen en ten behoeve van microfinanciering voor door vrouwen geleide ondernemingen en familiebedrijven die gebruik maken van innovatieve technologieën.

TOELICHTING

Het Europees Parlement juicht het voorstel van de Europese Commissie toe.

Door de uitbreiding is de gehele Europese Unie voor nieuwe uitdagingen gesteld, vooral op het gebied van werkgelegenheid, sociale integratie en sociale en regionale samenhang. De richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid 2005-2008 hebben daadwerkelijk betrekking op de 25 lidstaten van de Europese Unie, maar toch brengt de uitbreiding enkele belangrijke punten aan het licht:

- de ondersteuning van arbeidstrajecten voor jongeren en actief ouder worden (richtsnoer 18) is van fundamenteel belang om de demografische uitdaging in gans Europa het hoofd te kunnen bieden. Er dient echter aan herinnerd dat de levensverwachting in enkele Centraal- en Oost-Europese landen beduidend lager ligt;
- de verbetering van de gezondheidstoestand van werknemers (richtsnoer 21) zou in de EU-lidstaten meer aandacht moeten krijgen: het sterftecijfer van werknemers van gemiddelde leeftijd is in enkele lidstaten zorgwekkend hoog, wat aanzienlijke gevolgen heeft voor de arbeidsmarkt. In enkele landen zorgt de slechte gezondheidstoestand van de bevolking voor uitputting van de 'reserves van arbeidskrachten';
- omdat sociale uitsluiting en armoede in de nieuwe EU-lidstaten vaker voorkomen, is de integratie van mensen met een achterstandspositie op de arbeidsmarkt (richtsnoer 18) uiterst belangrijk om de armoede in die landen uit te roeien; proactieve en preventieve maatregelen zouden moeten worden genomen om de toegang van kwetsbare groepen tot werkgelegenheid en opleiding te verbeteren;
- er zou in het bijzonder aandacht moeten uitgaan naar de terugdringing van illegaal werk in de nieuwe EU-lidstaten (richtsnoer 20), omdat de omvang van het zwartwerk in die landen veel groter is dan in de vroegere EU-lidstaten.

Bovendien is het belangrijk dat alle hindernissen die het vrij verkeer van Europese werknemers beletten, worden weggenomen (richtsnoer 21). Verschillende lidstaten maken gebruik van de mogelijkheid waarin de toetredingsverdragen voorzien en beperken thans het aantal gastarbeiders uit de nieuwe EU-lidstaten, terwijl sedert 23 januari 2006 de onderdanen van derde landen die reeds meer dan vijf jaar in de Europese Unie verblijven, onbeperkt toegang hebben tot de arbeidsmarkt op het hele grondgebied van de Unie (Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003). Hierdoor ontstaat een onduidelijke situatie waarbij werknemers uit derde landen meer vrijheid hebben om zich binnen de Europese Unie te verplaatsen dan werknemers uit de lidstaten die onlangs tot de Unie zijn toegetreden.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een beschikking van de Raad betreffende de richtsnoeren voor het werkgelegenheidsbeleid van de lidstaten		
Document- en procedurenummers	COM(2006)0032 – C6-0047/2006 – 2006/0010(CNS)		
Datum raadpleging EP	10.2.2006		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	EMPL 16.2.2006		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	ECON 16.2.2006		
Geen advies Datum besluit	ECON 14.3.2006		
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking			
Rapporteur(s) Datum benoeming	Magda Kósáné Kovács 13.1.2006		
Vervangen rapporteur(s)			
Vereenvoudigde procedure – datum besluit			
Behandeling in de commissie	21.2.2006	20.3.2006	21.3.2006
Datum goedkeuring	21.3.2006		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	34 2 2	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Andersson, Roselyne Bachelot-Narquin, Iles Braghetto, Philip Bushill-Matthews, Milan Cabrnoc, Alejandro Cercas, Ole Christensen, Derek Roland Clark, Proinsias De Rossa, Harald Ettl, Richard Falbr, Ilda Figueiredo, Joel Hasse Ferreira, Roger Helmer, Stephen Hughes, Ona Juknevičienė, Jan Jerzy Kułakowski, Jean Lambert, Raymond Langendries, Bernard Lehideux, Elizabeth Lynne, Thomas Mann, Mario Mantovani, Ana Mato Adrover, Maria Matsouka, Csaba Öry, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Jacek Protasiewicz, José Albino Silva Peneda, Kathy Sinnott, Jean Spautz, Anne Van Lancker, Gabriele Zimmer		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Edit Bauer, Françoise Castex, Magda Kósáné Kovács, Leopold Józef Rutowicz, Elisabeth Schroedter, Gabriele Hildegard Stauner, Georgios Toussas, Claude Turmes		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)			
Datum indiening	24.3.2006		
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...		