

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A6-0155/2006**

2.5.2006

**\***

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)  
(COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: István Szent-Iványi

Rapporteur voor advies(\*): Zbigniew Zaleski, Commissie internationale handel

(\* ) Nauwere samenwerking tussen commissies - Artikel 47 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in vet cursief aangegeven. De markering in mager cursief is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	5
TOELICHTING.....	20
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNATIONALE HANDEL(*) .....	24
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE.....	32
ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING .....	41
ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING .....	58
PROCEDURE .....	63

(\*) Nauwere samenwerking tussen commissies - Artikel 47 van het Reglement



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)  
(COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2004)0627)<sup>1</sup>,
  - gelet op artikel 181 bis van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0047/2005),
  - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken en de adviezen van de Commissie internationale handel, de Begrotingscommissie, de Commissie regionale ontwikkeling en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A6-0155/2005),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
  3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
  4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
  5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 2 bis (nieuw)

***(2 bis) Het Europees Parlement juicht het toe dat bij het Verdrag van Nice artikel 181 A is toegevoegd aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (EG-Verdrag), maar herhaalt zijn standpunt dat het, gezien het politieke en budgettaire belang van de pretoetredingssteun, uitermate wenselijk***

---

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

*zou zijn de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van de economische, financiële en technische samenwerking met landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de Unie, volgens de in artikel 251 van het EG-Verdrag bedoelde procedure vast te stellen.*

#### Motivering

*Voor de twee andere algemene instrumenten ter ondersteuning van het Europese beleid inzake externe hulp, namelijk het instrument voor ontwikkelingsamenwerking en economische samenwerking en het nabuurschaps- en partnerschapsinstrument, geldt de medebeslissingsprocedure. Door ook het IPA onder deze procedure te laten vallen, zou worden gezorgd voor procedurele consistentie tussen de drie belangrijke, geografisch bepaalde instrumenten ter ondersteuning van de externe steunverlening van de Gemeenschap.*

#### Amendement 2 Overweging 11

(11) De steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moet hen blijven helpen bij hun inspanningen om de democratische instellingen en de rechtsstaat te versterken, de overheidsdiensten te hervormen, de mensenrechten en de rechten van minderheden te eerbiedigen, de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen en regionale samenwerking evenals verzoening en wederopbouw te bevorderen, en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling en **terugdringing** van de armoede in deze landen. Derhalve moet deze erop gericht zijn een groot aantal uiteenlopende maatregelen op het gebied van institutionele opbouw te ondersteunen.

(11) De steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten **uit hoofde van deze verordening, alsmede aan andere entiteiten, zoals individuele personen en niet-gouvernementele instellingen, via een afzonderlijk instrument ter bevordering van de mensenrechten en de democratie** moet hen blijven helpen bij hun inspanningen om de democratische instellingen en de rechtsstaat te versterken, **economische hervormingen door te voeren die gericht zijn op de bevordering van een markteconomie en vrije, eerlijke handel**, de overheidsdiensten te hervormen, **met de EU verenigbare, nationale ontwikkelingsplannen voor te bereiden**, de mensenrechten en de rechten van minderheden te eerbiedigen, **gelijke kansen voor mannen en vrouwen te bevorderen**, de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen, **met inbegrip van institutionele steun voor niet-gouvernementele organisaties, de rechten van de consument te verbeteren**, en regionale samenwerking evenals verzoening en wederopbouw te bevorderen, en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling en **uitroeiing** van de armoede

in deze landen. Derhalve moet deze erop gericht zijn een groot aantal uiteenlopende maatregelen op het gebied van institutionele opbouw te ondersteunen.

#### *Motivering*

*De Commissie zou een voorstel in moeten dienen voor een afzonderlijke verordening voor een instrument dat uitsluitend is gericht op bevordering van de democratie en de mensenrechten, op basis van het huidige Europese initiatief voor democratie en mensenrechten (EIDHR, begrotingslijn 19-04), ter waarborging van een zichtbaar, transparant en onafhankelijk Europees mensenrechtenbeleid. Deze verordening zou de specifieke eisen moeten bevatten voor een dergelijk programma, met inbegrip van de mogelijkheid om kredieten rechtstreeks ter beschikking te stellen van individuen, rechtspersonen of andere entiteiten, zonder dat het gastland hiervoor toestemming hoeft te geven.*

#### Amendement 3 Overweging 13

(13) De steun aan potentiële kandidaat-lidstaten kan eveneens gericht zijn op bepaalde maatregelen met het oog op de aanpassing aan het *acquis communautaire* evenals op de ondersteuning van investeringsprojecten.

(13) De steun aan potentiële kandidaat-lidstaten kan eveneens gericht zijn op bepaalde maatregelen met het oog op de aanpassing aan het *acquis communautaire*, **het vergemakkelijken van de formulering van met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen ter opbouw van de institutionele absorptiecapaciteit voor toekomstige EU-steun, met name op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, infrastructuur en human resources**, evenals op de ondersteuning van investeringsprojecten.

#### *Motivering*

*Volgens paragraaf 55 van de resolutie van het Europees Parlement over de stand van de regionale integratie op de Westelijke Balkan (B6-0094/2005/rev.) zou de EU "alle regeringen in de regio moeten aanmoedigen en steunen om met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen voor te bereiden die vergelijkbaar zijn met het door Turkije voorbereide ontwikkelingsplan teneinde institutionele capaciteit voor de absorptie van toekomstige EU-steun op te bouwen, met name op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, infrastructuur en human resources", ongeacht hun status als officiële of potentiële kandidaat-lidstaat.*

#### Amendement 4 Overweging 14

(14) De steun moet worden verstrekt op basis van een uitgebreide meerjarenstrategie,

(14) De steun moet worden verstrekt op basis van een uitgebreide meerjarenstrategie

**waarbij rekening wordt gehouden met** de prioriteiten van het stabilisatie- en associatieproces en de prioriteiten die zijn vastgesteld **naar aanleiding van** het pretoetredingsproces.

**die een afspiegeling is van** de prioriteiten van het stabilisatie- en associatieproces, **de binnenlandse hervormingsdoelstellingen van de begunstigde landen** en de **strategische** prioriteiten die **door het Europees Parlement** zijn vastgesteld **voor** het pretoetredingsproces.

#### Motivering

*Het is van essentieel belang dat het Europees Parlement een rol krijgt bij het selecteren, vaststellen en volgen van de prioriteiten voor het pretoetredingsproces zowel in de kandidaat- als in de potentiële kandidaat-landen. Bij eerdere uitbreidingen is gebleken dat de toetredingen in wezen technocratisch benaderd werden, waarbij de centrale overheid een bevoorrechte positie had ten opzichte van de nationale wetgever. Een sterkere rol voor het Europees Parlement en de nationale parlementen in de kandidaat- en de potentiële kandidaat-landen zou leiden tot een grotere democratische verantwoordingsplicht, transparantie en nationale zeggenschap over het pretoetredingsproces.*

#### Amendement 5

##### Overweging 16 bis (nieuw)

**(16 bis) Potentiële kandidaat-landen en kandidaat-landen waarvan nog niet vaststaat dat zij kredieten gedecentraliseerd beheren, moeten echter in het kader van de afdeling Omschakeling en institutionele opbouw in aanmerking komen voor maatregelen en acties die vergelijkbaar zijn met die welke beschikbaar zijn uit hoofde van de afdelingen regionale ontwikkeling, ontwikkeling van het menselijk potentieel en plattelandsontwikkeling.**

#### Amendement 6

##### Overweging 17

(17) De pretoetredingssteun moet worden beheerd overeenkomstig de regels voor buitenlandse hulp van Verordening (EG) nr. 1605/2002, waarbij gebruik moet worden gemaakt van de structuren die hun waarde hebben bewezen in het pretoetredingsproces, zoals gedecentraliseerd beheer, jumelages en TAIEX. Ook vernieuwende benaderingen moeten mogelijk worden gemaakt, zoals tenuitvoerlegging door de lidstaten onder gedeeld beheer bij grensoverschrijdende programma's betreffende de buitengrenzen

(17) De pretoetredingssteun moet worden beheerd overeenkomstig de regels voor buitenlandse hulp van Verordening (EG) nr. 1605/2002, waarbij gebruik moet worden gemaakt van de structuren die hun waarde hebben bewezen in het pretoetredingsproces, zoals gedecentraliseerd beheer, jumelages en TAIEX. Ook vernieuwende benaderingen moeten mogelijk worden gemaakt, zoals tenuitvoerlegging door de lidstaten onder gedeeld beheer bij grensoverschrijdende programma's betreffende de buitengrenzen



van de Europese Unie.

van de Europese Unie. ***In dit verband zou het met name tot voordeel moeten strekken als de lidstaten met relevante ervaring hun kennis en ervaring op het gebied van de invoering van het acquis communautaire zouden overdragen aan de begunstigden van deze verordening.***

#### Motivering

*De lidstaten die in 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden, hebben tezamen zo'n 15 jaar ervaring met uitgebreide hervormingen op politiek en economisch gebied en van de overheidssector, waarvan de begunstigden van dit instrument rechtstreeks zouden kunnen profiteren.*

#### Amendement 7

##### Overweging 18

(18) De benodigde maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de steun voor de afdeling Omschakeling en institutionele opbouw en de afdeling Regionale en grensoverschrijdende samenwerking zijn beheersmaatregelen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van programma's met aanzienlijke gevolgen voor de begroting. Deze maatregelen moeten daarom worden goedgekeurd overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. Hiertoe moeten indicatieve meerjarenplannen worden voorgelegd aan een comité van beheer.

(18) De benodigde maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de steun voor de afdeling Omschakeling en institutionele opbouw en de afdeling Regionale en grensoverschrijdende samenwerking zijn beheersmaatregelen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van programma's met aanzienlijke gevolgen voor de begroting. Deze maatregelen moeten daarom worden goedgekeurd overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, ***en rekening houdend met de aanbeveling van het Europees Parlement.*** Hiertoe moeten indicatieve meerjarenplannen worden voorgelegd aan een comité van beheer.

#### Amendement 8

##### Overweging 22

(22) Wanneer de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, door een begunstigd land worden geschonden, of wanneer onvoldoende vooruitgang wordt geboekt met de criteria van Kopenhagen en de prioriteiten van het Europese partnerschap of het Toetredingspartnerschap, moet de Raad, op voorstel van de Commissie, de

(22) Wanneer de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, door een begunstigd land worden geschonden, of wanneer onvoldoende vooruitgang wordt geboekt met de criteria van Kopenhagen en de prioriteiten van het Europese partnerschap of het Toetredingspartnerschap ***of de bepalingen van het Toetredingsverdrag,*** moet de

noodzakelijke maatregelen kunnen nemen.

Raad, op voorstel van de Commissie ***en na raadpleging van het Europees Parlement***, de noodzakelijke maatregelen kunnen nemen, ***in welk geval de Commissie in het kader van deze verordening initiatieven moet ontwikkelen voor specifieke acties gericht op het oplossen van de problemen die het pretoetredings- of toetredingsproces in de weg staan.***

#### *Motivering*

*Over zoiets fundamenteels als opschorting van de steun moet het EP worden geraadpleegd*

#### Amendement 9

Artikel 2, lid 1, letter a)

a) versterking van democratische instellingen en de rechtsstaat;

a) versterking van democratische instellingen en de rechtsstaat ***en de tenuitvoerlegging daarvan, alsmede bevordering van de verantwoordingsplicht en transparantie;***

#### Amendement 10

Artikel 2, lid 1, letter c)

c) economische hervormingen;

c) ***marktgerichte*** economische hervormingen ***teneinde een duurzame sociale, milieuvriendelijke en concurrerende economie op te bouwen, door geleidelijke prijs- en handelsliberalisering, geleidelijke integratie in de douane-unie, toetreding tot de Wereldhandelsorganisatie en uitvoering van de WTO-regels en de regels die voortvloeien uit de ontwikkelingsagenda van Doha;***

#### Amendement 11

Artikel 2, lid, letter c) bis (nieuw)

***c bis) voorbereiding van met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen teneinde institutionele capaciteit voor de absorptie van toekomstige EU-steun op te bouwen, met name op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, infrastructuur en human resources;***

*Motivering*

*Volgens paragraaf 55 van de resolutie van het Europees Parlement over de stand van de regionale integratie op de Westelijke Balkan (B6-0094/2005/rev.) zou de EU "alle regeringen in de regio moeten aanmoedigen en steunen om met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen voor te bereiden die vergelijkbaar zijn met het door Turkije voorbereide ontwikkelingsplan teneinde institutionele capaciteit voor de absorptie van toekomstige EU-steun op te bouwen, met name op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, infrastructuur en human resources", ongeacht hun status als officiële of potentiële kandidaat-lidstaat.*

Amendement 12

Artikel 2, lid 1, letter d) bis (nieuw)

***d bis) bevordering van gendergelijkheid;***

Amendement 13

Artikel 2, lid 2, letter b)

b) sociale en economische ontwikkeling.

b) sociale, economische ***en territoriale*** ontwikkeling ***en samenhang***.

*Motivering*

*Aangezien het doel van deze verordening is de partnerlanden voor te bereiden op eventuele toetreding, moeten ook landen van Bijlage I in aanmerking komen voor steun om hun eigen cohesiebeleid vorm te geven en ten uitvoer te leggen. Dit zou kunnen worden beschouwd als voorbereiding op de overgang naar Bijlage II, waarvan de landen verondersteld worden zich gereed te maken voor de tenuitvoerlegging en het beheer van het GLB en het cohesiebeleid van de Gemeenschap.*

Amendement 14

Artikel 2, lid 1, letter e)

e) ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld;

e) ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld, ***burgerschap en vrije, onafhankelijke media, met inbegrip van institutionele ontwikkeling en steun voor niet-gouvernementele organisaties;***

*Motivering*

*Vrije en onafhankelijke media zijn onmisbaar voor een democratie.*

Amendement 15

Artikel 2, lid 1, letter e) bis (nieuw)

***e bis) economische en sociale integratie van kwetsbare groepen, vooral van vrouwen;***

### Motivering

*Het is van essentieel belang al deze actoren bij het te starten democratische proces te betrekken, opdat het desbetreffende land aan de criteria van Kopenhagen kan voldoen.*

#### Amendement 16 Artikel 2, lid 1, letter f)

f) verzoening, maatregelen om het vertrouwen te vergroten en wederopbouw;

f) verzoening, **terugkeer van vluchtelingen**, maatregelen om het vertrouwen te vergroten en wederopbouw;

### Motivering

*De terugkeer van vluchtelingen heeft belangrijke psychologische, politieke en sociaal-economische dimensies en is bovendien een symbool van echte verzoening.*

#### Amendement 17 Artikel 3, lid 3

3. Overeenkomstig de procedure van artikel 11, lid 1, onder a), van deze verordening stelt de Commissie de uitvoeringsvoorschriften voor deze verordening vast. Waar deze voorschriften de tenuitvoerlegging van de artikelen 7 tot en met 9 van deze verordening betreffen, worden eerst de comités voor de desbetreffende afdeling geraadpleegd, conform de procedure van artikel 3 van Besluit 1999/468/EG, in overeenstemming met artikel 7, lid 3.

3. Overeenkomstig de procedure van artikel 11, lid 1, onder a), van deze verordening stelt de Commissie de uitvoeringsvoorschriften voor deze verordening vast. Waar deze voorschriften de tenuitvoerlegging van de artikelen 7 tot en met 9 van deze verordening betreffen, worden eerst de comités voor de desbetreffende afdeling geraadpleegd, conform de procedure van artikel 3 van Besluit 1999/468/EG, in overeenstemming met artikel 7, lid 3. **De tenuitvoerleggingsinstrumenten worden vóór hun vaststelling ter advies voorgelegd aan het Europees Parlement.**

### Motivering

*Het EP moet inspraak krijgen in het definitieve besluit van de Commissie over de tenuitvoerleggingsinstrumenten.*

#### Amendement 18 Artikel 4, lid 1

1. De Commissie stelt op basis van een strategische benadering en rekening houdend met de financiële vooruitzichten, de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, een indicatief

1. De Commissie stelt, **rekening houdend met de aanbeveling van het Europees Parlement**, op basis van een strategische benadering en rekening houdend met de financiële vooruitzichten, de Europese

meerjarenprogramma op. In dit kader worden de middelen toegewezen per afdeling en per land en, waar van toepassing, per thema. Het kader wordt jaarlijks herzien aan de hand van een reeks objectieve criteria waaronder het absorptievermogen, een behoeftenbeoordeling, naleving van de conditionaliteit en de beheerscapaciteit. Waar van toepassing zal bij deze herziening tevens rekening worden gehouden met buitengewone steunmaatregelen of interimresponsprogramma's die zijn goedgekeurd uit hoofde van de verordening tot invoering van het stabiliteitsinstrument. De middelen die worden toegewezen voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's met lidstaten dienen ten minste gelijk te zijn aan de dienovereenkomstige financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, een indicatief meerjarenprogramma op. In dit kader worden de middelen toegewezen per afdeling en per land en, waar van toepassing, per thema. Het kader wordt jaarlijks herzien aan de hand van **de aanbeveling van het Europees Parlement en van** een reeks objectieve criteria waaronder het absorptievermogen, een behoeftenbeoordeling, naleving van de conditionaliteit en de beheerscapaciteit. Waar van toepassing zal bij deze herziening **volgens eenzelfde procedure** tevens rekening worden gehouden met buitengewone steunmaatregelen of interimresponsprogramma's die zijn goedgekeurd uit hoofde van de verordening tot invoering van het stabiliteitsinstrument. De middelen die worden toegewezen voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's met lidstaten dienen ten minste gelijk te zijn aan de dienovereenkomstige financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

#### *Motivering*

*Het is ongewenst dat het EP rechtstreeks wordt betrokken bij het beheer van de steun uit hoofde van deze verordening. Het indicatieve meerjarenprogramma is echter een strategisch document dat de begrotingsplanning de komende jaren in belangrijke mate bepaalt. Zo'n document dient daarom te worden opgesteld op basis van aanbevelingen van het EP.*

#### Amendement 19 Artikel 4, lid 2

2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma jaarlijks voor aan de Raad en het Europees Parlement.

2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma **tijdig en** jaarlijks voor aan de Raad en het Europees Parlement. **In haar jaarverslag geeft de Commissie nauwkeurig aan in hoeverre de aanbevelingen van het Parlement in aanmerking zijn genomen. Indien het voorstel afwijkt van de aanbeveling van het Europees Parlement, zet de Commissie haar redenen hiervoor uiteen.**

*Motivering*

*De Commissie is weliswaar niet gehouden de EP-aanbevelingen op te volgen, maar moet wel tekst en uitleg geven als zij dit niet doet.*

Amendement 20  
Artikel 4, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. De in de leden 1 en 2 bedoelde procedure laat de bevoegdheden van het Europees Parlement als tak van de begrotingsautoriteit, overeenkomstig het Verdrag, onverlet.***

*Motivering*

*Het resultaat van de procedure voor de meerjarige strategische planning laat de EP-begrotingsbevoegdheden onverlet.*

Amendement 21  
Artikel 6, lid 2

2. Deze samenwerking moet ten doel hebben de stabiliteit, veiligheid **en** welvaart te bevorderen in het wederzijdse belang van alle betrokken landen en hun harmonieuze, evenwichtige en duurzame groei te ondersteunen.

2. Deze samenwerking moet ten doel hebben **goede nabuurschapsbetrekkingen**, de stabiliteit, veiligheid, welvaart **en sociale samenhang** te bevorderen in het wederzijdse belang van alle betrokken landen en hun harmonieuze, evenwichtige en duurzame groei te ondersteunen.

*Motivering*

*Naast welvaart, veiligheid en stabiliteit is sociale samenhang een belangrijke factor voor een harmonieuze ontwikkeling van grensregio's.*

Amendement 22  
Artikel 10, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. In uitzonderlijke gevallen, wanneer bij ontbreken van een overeenkomst tussen een lidstaat en een begunstigd land, de uitvoering van taken in het kader van een grensoverschrijdend programma niet kan worden gedelegeerd aan lidstaten, kan de uitvoering op andere wijze worden geregeld, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 1605/2002. De Commissie draagt zorg voor de coördinatie en samenhang tussen uit***

**hoofde van deze verordening verstrekte steun en steun uit hoofde van andere communautaire instrumenten.**

*Motivering*

*De Commissie stelt één enkele beheersautoriteit voor voor grensoverschrijdende programma's. Dit systeem functioneert alleen als er een in een overeenkomst uitgedrukt wederzijds vertrouwen heerst tussen de autoriteiten van een lidstaat en die van een aangrenzend partnerland. Zonder zo'n overeenkomst kan onder deze verordening geen CBC-programma worden gestart. In dat geval moet ook kunnen worden teruggegrepen op het huidige systeem voor beheer en tenuitvoerlegging.*

Amendement 23  
Artikel 10, lid 5 bis (nieuw)

***5 bis. Voordat de hulpprogramma's van de Gemeenschap in het kader van deze verordening ten uitvoer worden gebracht, stelt de Commissie het Europees Parlement daarvan in kennis. Met het oog op deze controle ex ante moeten de verslagen van de Commissie de nodige informatie over de voorgestelde acties, de begunstigen en de respectieve financieringsoperaties bevatten.***

*Motivering*

*Vermelding van de herhaaldelijk geuite wens van het Parlement om ex ante en in detail over de pretoetredingsprogramma's te worden geraadpleegd.*

Amendement 24  
Artikel 11, lid 3 bis (nieuw)

***3 bis. De Commissie brengt aan het Europees Parlement verslag uit over de beraadslagingen van de comités.***

Amendement 25  
Artikel 12, lid 1

1. De pretoetredingssteun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend kan onder andere worden gebruikt voor het financieren van investeringen, leveringscontracten, subsidies, inclusief rentesubsidies, bijzondere leningen, leninggaranties en financiële steun, ***begrotingssteun en andere specifieke vormen van begrotingshulp***, alsmede van

1. De pretoetredingssteun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend kan onder andere worden gebruikt voor het financieren van investeringen, leveringscontracten, subsidies, inclusief rentesubsidies, bijzondere leningen, leninggaranties en financiële steun, alsmede van participaties in het kapitaal van internationale financiële instellingen of

participaties in het kapitaal van internationale financiële instellingen of regionale ontwikkelingsbanken.

regionale ontwikkelingsbanken.

***Begrotingssteun is afhankelijk van de vraag of het partnerland de overheidsuitgaven op voldoende transparante, verantwoordelijke en doeltreffende wijze controleert en een goed uitgewerkt macro-economisch of sectoraal beleid heeft ingesteld, dat door de internationale financiële instellingen is goedgekeurd.***

#### *Motivering*

*De doelstellingen van deze verordening kunnen ook worden verwezenlijkt zonder rechtstreekse begrotingssteun of andere specifieke vormen van begrotingshulp. In dit verband zij gewezen op het Instrument voor macrofinanciële steun, dat speciaal is ontworpen voor het corrigeren van tijdelijke budgettaire evenwichtsverstoringen in partnerlanden.*

#### Amendement 26 Artikel 14, titel

Tenuitvoerlegging van de steun

Tenuitvoerlegging van de steun ***en verbetering van de zichtbaarheid ervan***

#### Amendement 27 Artikel 14, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. De Commissie verschaft gedetailleerde informatie over en geeft bekendheid aan de gefinancierde projecten en programma's, teneinde de publieke opinie bewust te maken van de communautaire acties en het doel ervan.***

#### *Motivering*

*De communautaire steun moet onder de aandacht worden gebracht, willen de projecten en programma's optimaal effect sorteren. Ook is het goed als communautaire acties bredere bekendheid krijgen onder de bevolking.*

#### Amendement 28 Artikel 14, lid 2 ter (nieuw)

***2 ter. De Commissie zorgt ervoor dat de uit hoofde van deze verordening verstrekte steun goed aansluit bij steun verstrekt in het kader van andere externe***



***steuninstrumenten, waaronder een afzonderlijk instrument ter bevordering van de mensenrechten en de democratie, en ziet er voorts op toe dat de steun wordt gecoördineerd met bilaterale acties van de lidstaten en subsidies van de EIB, andere internationale financiële organisaties of regionale ontwikkelingsbanken.***

*Motivering*

*Met het oog op synergie en doelmatigheid.*

Amendement 29

Artikel 17, lid 2

2. Wanneer een begunstigd land in gebreke blijft bij de naleving van deze beginselen of van de verbintenissen **van** het desbetreffende partnerschap met de Europese Unie of wanneer de vooruitgang bij het vervullen van de criteria voor toetreding onvoldoende is, kan de Raad, bij eenparigheid van stemmen en op voorstel van de Commissie, de wenselijke stappen nemen met betrekking tot de steun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend.

2. Wanneer een begunstigd land in gebreke blijft bij de naleving van deze beginselen of van de verbintenissen **in** het desbetreffende **partnerschaps- of toetredingsverdrag** met de Europese Unie of wanneer de vooruitgang bij het vervullen van de criteria voor toetreding onvoldoende is, kan de Raad, bij eenparigheid van stemmen, op voorstel van de Commissie **en na raadpleging van het Europees Parlement**, de wenselijke stappen nemen met betrekking tot de steun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend. ***In dat geval ontwikkelt de Commissie in het kader van deze verordening initiatieven voor specifieke acties gericht op het oplossen van de problemen die het pretoetredings- of toetredingsproces in de weg staan.***

*Motivering*

*Over zoiets fundamenteels als opschorting van de steun moet het EP worden geraadpleegd*

Amendement 30

Artikel 17, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. Het Europees Parlement kan de Commissie verzoeken bij de Raad een voorstel overeenkomstig lid 2 in te dienen inzake te nemen stappen met betrekking tot steun, verleend uit hoofde van deze verordening. De Commissie dient uiterlijk***

***drie maanden na ontvangst van dit verzoek haar voorstel bij de Raad in, of geeft uitleg over haar redenen om aan dit verzoek geen gevolg te geven.***

*Motivering*

*Het EP moet het initiatief kunnen nemen tot opschorting van steun en de Commissie moet tijd worden geboden om hierover na te denken.*

Amendement 31

Artikel 18

Indien een begunstigd land van bijlage 1 bij deze verordening bij besluit van de Raad overeenkomstig artikel 49, lid 1, eerste volzin, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de status van kandidaat-lidstaat krijgt, besluit de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid en op voorstel van de Commissie, dit land over te brengen van bijlage I naar bijlage II.

***1. Indien een begunstigd land van bijlage 1 bij deze verordening bij besluit van de Raad overeenkomstig artikel 49, lid 1, eerste volzin, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de status van kandidaat-lidstaat krijgt, besluit de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid, op voorstel van de Commissie **en na raadpleging van het Europees Parlement**, dit land over te brengen van bijlage I naar bijlage II.***

*Motivering*

*De overbrenging van een begunstigd land van Bijlage I naar Bijlage II heeft - onder andere - veel begrotingsconsequenties. Daarom moet het Europees Parlement van tevoren worden geraadpleegd.*

Amendement 32

Artikel 18, lid 1 bis (nieuw)

***1 bis. Indien de Europese Raad een land erkent als potentieel kandidaat voor het lidmaatschap van de Europese Unie, neemt de Raad, na een besluit met gekwalificeerde meerderheid, op basis van een voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, dat land op in Bijlage I.***

*Motivering*

*Er moet een flexibel verband komen tussen het API en het voorgestelde Europese instrument voor nabuurschap en partnerschap. De Europese Raad moet vrij zijn andere landen aan te wijzen als potentiële kandidaten voor het EU-lidmaatschap. In dat geval neemt de Raad op basis van een voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, dat land op in Bijlage I.*

Amendement 33

Artikel 20 bis (nieuw)

*Artikel 20 bis*

**1. De Commissie dient uiterlijk 30 juni 2010 bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de tenuitvoerlegging van deze verordening, samen met een wetgevingsvoorstel voor het introduceren van de noodzakelijke wijzigingen op het voorstel.**

**2. Het Europees Parlement en de Raad buigen zich vóór 31 december 2013 opnieuw over deze verordening, op basis van een voorstel van de Commissie.**

*Motivering*

*Het is absoluut noodzakelijk regelmatig te bekijken of deze verordening goed functioneert. Uiterlijk op 30 juni 2010 is een tussentijdse herziening gepland en voor het einde van de periode voor de financiële vooruitzichten die op 1 januari 2007 begint, is een tweede herziening gepland. De voorgestelde data komen overeen met een zevenjarige periode voor de financiële vooruitzichten, waartoe het Europees Parlement in zijn resolutie van 8 juni 2005 heeft beslist (P6\_TA(2005)0224).*

## TOELICHTING

### *Achtergrondinformatie*

Het Commissievoorstel heeft tot doel de huidige wetgeving op het gebied van externe acties zo te hervormen dat de bestaande, bijzonder complexe procedures en de brede scala van instrumenten met verschillende geografische en thematische werkingssferen en financiële enveloppen, worden vereenvoudigd.

De Commissie stelt voor om in het kader van de volgende financiële vooruitzichten en daarna met slechts zes instrumenten te werken, drie geografische en drie thematische. Van deze instrumenten bestaan er momenteel twee (humanitaire hulp en macrofinanciële steun) en die worden ongewijzigd gelaten. De nieuwe instrumenten zijn het instrument voor pretoetredingssteun (IPA), het instrument voor Europees nabuurschap en partnerschap (ENPI), het instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking (DCEC) en het stabiliteitsinstrument.

### *IPA - Algemene doelstelling, rechtsgrondslagen en werkingssfeer van de programma's*

IPA is bedoeld als aanpak voor communautaire steunverlening in de westelijke Balkan en Turkije.

Doel van het IPA is ondersteuning van de geleidelijke aanpassing van de begunstigde landen aan de beleidsstandaarden en -normen van de EU met het oog op lidmaatschap.

De begunstigde landen zijn onderverdeeld in twee groepen:

- kandidaat-landen, waaronder Kroatië en Turkije,
- prekandidaat-landen, zoals Albanië, Bosnië en Herzegovina, Servië en Montenegro en de voormalige Republiek Macedonië.

Voor landen die nog geen kandidaat-land zijn, komt de nadruk te liggen op versterking van de democratische instellingen en hervorming van het overheidsapparaat. Voor kandidaat-landen wordt voorgesteld de steun te richten op volledige tenuitvoerlegging van het acquis communautaire. De lijst van terreinen die in aanmerking komen voor steun in beide categorieën landen is niet uitputtend en laat dus de mogelijkheid open van toevoeging van andere doelstellingen, zonder dat wijziging van de wetgeving hiervoor noodzakelijk is.

Ofschoon het streven duidelijk is om alle financiële instrumenten te behandelen als een pakket, ter waarborging van optimale coherentie en consistentie, moet worden benadrukt dat de pretoetredingssteun zijn eigen specifieke kenmerken heeft en binnen een zeer specifiek kader functioneert.

De belangrijkste kenmerken van het IPA zijn:

- de steunverlening uit hoofde van het instrument **is gebaseerd op het pretoetredingsproces** (Europees partnerschap, toetredingspartnerschap, regelmatige verslagen, enz.) en vereist een flexibele benadering om snel te kunnen inspelen op prioriteiten. Met betrekking tot **prekandidaat-landen** is de steun erop gericht deze landen dichterbij de status van kandidaat-

land te brengen door de steun te concentreren op de vorming van democratische instellingen, met name ter versterking van de politieke criteria van Kopenhagen en door het selectief bevorderen van de aanpassing aan het acquis communautaire op bepaalde terreinen van wederzijds belang,

- de steun vindt plaats in **een middellangetermijnperspectief** aangezien toetreding op middellange termijn de doelstelling van de begunstigde is,
- de steun heeft een **brugfunctie** voorzover zij landen voorbereidt voor de periode na toetreding.

### ***Beknopte evaluatie***

De Commissie moet worden geprezen voor het feit dat zij heeft gekozen voor een beleidsmatige aanpak, die de doelmatigheid van de financiële steun ten goede zal komen. Haar voorstel bevat enkele innovatieve uitvoeringsmethoden, die hoogstwaarschijnlijk zullen leiden tot versterkte samenwerking, met name op het gebied van grensoverschrijdende samenwerking tussen lidstaten, enerzijds, en kandidaat-landen en potentiële kandidaat-landen, anderzijds.

Er zijn echter enkele tekortkomingen, o.a. op de volgende punten:

- De voor het IPA gekozen rechtsgrondslag (art. 181, letter a) EGV) voorziet in goedkeuring volgens de **raadplegingsprocedure**, hetgeen de invloed van het EP beperkt. De verklaring van de Commissie luidt dat, aangezien sommige begunstigde landen als ontwikkelingslanden kunnen worden aangemerkt, het ongepast zou zijn om het instrument te baseren op artikel 179 EGV, aangezien de doelstelling van het instrument niet zozeer ontwikkeling als zodanig is, maar het voorbereiden van deze landen op toetreding. Bovendien was de introductie van artikel 181, letter a) in het Verdrag van Nice juist gericht op een eenvoudiger procedure voor de uitoefening van communautaire bevoegdheden op het gebied van samenwerking met derde landen, in het bijzonder steunverlening aan kandidaat-landen.
- Er is **geen duidelijk verband** tussen de politieke doelstellingen van de EU-instellingen en de kredieten die zijn voorzien in het meerjarige indicatieve kader.
- Het **EP is onvoldoende betrokken** bij de vaststelling van de geografische en thematische strategieën en bij de uitwerking van de meerjarige indicatieve planning, en heeft bovendien te weinig inspraak in de eventuele opschorting van de steun aan begunstigde landen in het kader van de communautaire steunprogramma's.

### ***Specifieke aandachtspunten van de rapporteur***

1. De rapporteur is ervan overtuigd dat alle instrumenten die verband houden met de externe steunverlening van de Gemeenschap moeten worden vastgesteld in het kader van de medebeslissingsprocedure met het oog op het bereiken van een procedurele consistentie in de vier belangrijke geografische en thematische instrumenten. Met het oog op de duidelijk aanwezige ontwikkelingscomponent van de EU-betrekkingen met de landen in de westelijke Balkan en Turkije, en met het oog op de langetermijnhorizon voor potentiële uitbreiding, verdient het aanbeveling om het IPA-voorstel te baseren op de artikelen 179 en 181, letter a) EGV.

2. De rapporteur is het in grote lijnen eens met het streven van de Commissie naar rationalisatie en vereenvoudiging van de instrumenten voor communautaire externe steunverlening, en naar een flexibeler en efficiënter beheer van de fondsen. Rapporteur vreest echter dat het Commissievoorstel de zichtbaarheid en transparantie van externe acties op de diverse terreinen zal verkleinen, en dat dit ook zal gelden voor de bevoegdheid van het Europees Parlement inzake ex ante-controles, met name voor wat betreft de strategieontwikkeling en de vaststelling van de EU-prioriteiten. Rapporteur stelt daarom voor om het indicatieve meerjarenprogramma door de Commissie te laten opstellen op basis van de aanbevelingen van het Europees Parlement in plaats van op een vage politieke dialoog. Dezelfde procedure zou moeten gelden voor de jaarlijkse en uitzonderlijke herziening van het indicatieve meerjarenprogramma. In haar jaarverslag zal de Commissie moeten aangeven in hoeverre rekening is gehouden met de aanbevelingen van het Parlement en zal zij tekst en uitleg moeten geven ingeval zij hiervan is afgeweken. Deze procedure laat de bevoegdheden van het Parlement als tak van de begrotingsautoriteit onverlet.
3. Het IPA-voorstel van de Commissie dat is ingediend bij het Europees Parlement is in feite een kaderverordening. Na goedkeuring ervan zal de Commissie de uitvoeringsbepalingen moeten vaststellen. Het is van essentieel belang dat het Europees Parlement tijdig over de uitvoeringsmaatregelen wordt geïnformeerd, zodat het de gelegenheid zal krijgen om deze van commentaar te voorzien voordat zij in werking treden.
4. Rapporteur is er niet van overtuigd dat het voor het Europees Parlement goed is om deel te nemen aan de comitologieprocedure. Het Parlement moet echter wel officieel op de hoogte worden gehouden van het resultaat van de procedures. Daarnaast moet de Commissie gedetailleerde informatie verstrekken over en bekendheid geven aan de gefinancierde projecten en programma's, ten einde de communautaire acties en de doelstellingen daarvan onder de aandacht van de publieke opinie te brengen.
5. Rapporteur stelt voor om de belangrijkste structurele besluiten - zoals de overdracht van een land van bijlage I naar bijlage II, of opschorting van de steun - pas te nemen na raadpleging van het Europees Parlement. Het Europees Parlement moet ook de bevoegdheid krijgen om het initiatief te nemen tot opschorting van de steun ingeval een begunstigd land het niet zo nauw neemt met de beginselen van democratie, de rechtsstaat, mensenrechten, rechten van minderheden en fundamentele vrijheden, of wanneer onvoldoende vorderingen zijn geboekt met betrekking tot de toetredingscriteria. Er zijn aanvullende bepalingen nodig om te voorzien in de mogelijkheid van opnemings van andere landen in bijlage I, indien de Europese Raad mocht overgaan tot erkenning van een land als potentieel kandidaat voor het lidmaatschap van de Europese Unie.
6. Rapporteur verwelkomt het feit dat de Commissie met betrekking tot grensoverschrijdende programma's voorstelt gezamenlijke, gecombineerde beheers-, certifiërings- en auditautoriteiten in het leven te roepen, normaal gevestigd op het grondgebied van een lidstaat. In sommige gevallen kunnen echter bilaterale of multilaterale overeenkomsten worden gesloten tussen alle participerende landen die onder het programma vallen, waarin de procedures worden geregeld voor financiële controle en audit en de praktische modaliteiten voor de terugwinning van kredieten alsmede het gebruik van openbare aanbestedingsregels voor externe acties zoals gespecificeerd in het Financieel Reglement van de EG en de uitvoeringsbepalingen daarvan. De sluiting van dergelijke overeenkomsten zou weleens een

langdurig proces kunnen zijn. Daarom is het van essentieel belang om een beroep te kunnen doen op bestaande beheersstructuren zolang dergelijke overeenkomsten niet zijn gesloten.

7. Overeenkomstig het standpunt van het Parlement met betrekking tot de volgende financiële vooruitzichten stelt rapporteur voor een tussentijdse herziening van het instrument uiterlijk 30 juni 2009 door te voeren. Rapporteur dringt tevens aan op een herziening van de verordening aan het einde van de periode van de volgende financiële vooruitzichten.
8. Rapporteur is het niet eens met de ontmanteling en het verwateren van het Europees initiatief voor democratie en mensenrechten (EIDHR, begrotingslijn 19-04) en verzoekt daarom de Commissie om een voorstel in te dienen voor een afzonderlijke verordening voor een instrument dat uitsluitend is gericht op bevordering van de democratie en de mensenrechten. Deze verordening zou de specifieke voorwaarden moeten bevatten voor een dergelijk programma, met inbegrip van de mogelijkheid om kredieten rechtstreeks ter beschikking te stellen van individuen, rechtspersonen of andere entiteiten, zonder dat het gastland hiervoor toestemming hoeft te geven.

2.9.2005

## ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNATIONALE HANDEL

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)  
(COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS))

Rapporteur voor advies(\*): Zbigniew Zaleski

(\*) Nauwere samenwerking tussen commissies - Artikel 47 van het Reglement

### BEKNOPTE MOTIVERING

Met dit voorstel voor de invoering van een pretoetredingsinstrument wordt op bewonderenswaardige wijze een stroomlijning en vereenvoudiging bereikt van de vorige communautaire bijstandsinstrumenten waarmee de steunprogramma's op de westelijke Balkan en in Turkije zijn uitgevoerd. Daarmee komt binnen de buitenlandse bijstandsverlening van de Gemeenschap een beleidsmatige benadering centraal te staan, waardoor waarschijnlijk meer binnenlandse zeggenschap zal ontstaan met betrekking tot de doelstellingen in het pretoetredingsproces. Ook wordt de nadruk gelegd op innoverende uitvoeringsmethoden, zodat de samenwerking tussen de lidstaten enerzijds en de kandidaat-landen en potentiële kandidaat-landen anderzijds naar alle verwachting zal toenemen, met name op het gebied van de grensoverschrijdende samenwerking.

Het voorgestelde instrument vertoont echter diverse zwakke punten, die de rapporteur voor advies op de volgende wijze wil wegnemen:

- Van de drie belangrijke, geografisch bepaalde instrumenten op het gebied van de externe betrekkingen is het voorgestelde instrument voor pretoetredingssteun het enige waarvoor de raadplegingsprocedure geldt. Dit heeft niet alleen voor de goedkeuring van dit instrument consequenties, maar ook voor de goedkeuring van de maatregelen ter uitvoering van deze kaderverordening. De rapporteur voor advies acht het wenselijk dat de rechtsgrondslag van dit instrument - artikel 181 A - bij een toekomstige herziening van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap wordt gewijzigd en daarin naar de medebeslissingsprocedure wordt verwezen.
- De economische doelstelling van het voorgestelde instrument blijft nogal vaag. De rapporteur voor advies stelt een explicietere doelstelling voor met een verwijzing naar de marktgerichte economische hervormingen, waaronder prijs- en handelsliberalisering en tenuitvoerlegging van de WTO-regels, die diverse landen op de westelijke Balkan moeten realiseren vóór hun toetreding tot de Europese Unie. Voor Turkije dient ook een geleidelijke integratie in de interne markt een tussentijdse economische doelstelling van deze kaderverordening te zijn.
- De rol van het Europees Parlement bij het invullen van het indicatief meerjarenprogramma is



vrij beperkt. De rapporteur voor advies is van mening dat via een gestructureerde dialoog, waarbij het Parlement elk jaar een paar maanden voordat de Commissie haar jaarlijkse resolutie over het indicatief meerjarenprogramma opstelt, een eigen resolutie opstelt, beide instellingen op voet van gelijkheid moeten kunnen deelnemen aan de vaststelling van de strategische doelstellingen voor het pretoetredingsproces. Dergelijke bevoegdheden kunnen echter op geen enkele wijze afbreuk doen aan de bevoegdheden van het Parlement als begrotingsautoriteit.

- Het huidige voorstel bevat geen einddatum, zoals in dergelijke instrumenten voor externe betrekkingen gebruikelijk is, en voorziet er evenmin in dat het effect van de pretoetredingssteun halverwege de looptijd van de programma's wordt beoordeeld. De rapporteur voor advies stelt voor beide punten in het voorstel op te nemen om de democratische verantwoordingsplicht, de transparantie en de legitimiteit van het pretoetredingsproces te versterken.

## AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 2 bis (nieuw)

***(2 bis) Het Europees Parlement juicht het toe dat bij het Verdrag van Nice artikel 181 A is toegevoegd aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap (EG-Verdrag), maar herhaalt zijn standpunt dat het, gezien het politieke en budgettaire belang van de pretoetredingssteun, uitermate wenselijk zou zijn de maatregelen die nodig zijn voor de uitvoering van de economische, financiële en technische samenwerking met landen die kandidaat zijn voor toetreding tot de Unie, volgens de in artikel 251 van het EG-Verdrag bedoelde procedure vast te stellen.***

*Motivering*

*Voor de twee andere algemene instrumenten ter ondersteuning van het Europese beleid inzake externe hulp, namelijk het instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking en het nabuurschaps- en partnerschapsinstrument, geldt de*

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

*medebeslissingsprocedure. Door ook het IPA onder deze procedure te laten vallen, zou worden gezorgd voor procedurele consistentie tussen de drie belangrijke, geografisch bepaalde instrumenten ter ondersteuning van de externe steunverlening van de Gemeenschap.*

Amendement 2  
Overweging 11

(11) De steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moet hen blijven helpen bij hun inspanningen om de democratische instellingen en de rechtsstaat te versterken, de overheidsdiensten te hervormen, de mensenrechten en de rechten van minderheden te eerbiedigen, de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen en regionale samenwerking evenals verzoening en wederopbouw te bevorderen, en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling en terugdringing van de armoede in deze landen. Derhalve moet deze erop gericht zijn een groot aantal uiteenlopende maatregelen op het gebied van institutionele opbouw te ondersteunen.

(11) De steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moet hen blijven helpen bij hun inspanningen om de democratische instellingen en de rechtsstaat te versterken, ***economische hervormingen door te voeren die gericht zijn op de bevordering van een markteconomie en vrije, eerlijke handel, de rechten van de consument te versterken***, de overheidsdiensten te hervormen, de mensenrechten en de rechten van minderheden te eerbiedigen, de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen, ***met inbegrip van steun voor niet-gouvernementele organisaties***, en regionale samenwerking evenals verzoening en wederopbouw te bevorderen, en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling en terugdringing van de armoede in deze landen. Derhalve moet deze erop gericht zijn een groot aantal uiteenlopende maatregelen op het gebied van institutionele opbouw te ondersteunen.

*Motivering*

*Dit amendement moet ervoor zorgen dat de overwegingen en het in artikel 2 omschreven toepassingsgebied van de verordening op elkaar aansluiten.*

Amendement 3  
Overweging 14

(14) De steun moet worden verstrekt op basis van een uitgebreide meerjarenstrategie, ***waarbij rekening wordt gehouden met de prioriteiten van het stabilisatie- en associatieproces en de prioriteiten die zijn vastgesteld naar aanleiding van het pretoetredingsproces.***

(14) De steun moet worden verstrekt op basis van een uitgebreide meerjarenstrategie ***die een afspiegeling is van de prioriteiten van het stabilisatie- en associatieproces, de binnenlandse hervormingsdoelstellingen van de begunstigde landen en de strategische prioriteiten die door het Europees Parlement zijn vastgesteld voor het pretoetredingsproces.***

### Motivering

*Het is van essentieel belang dat het Europees Parlement een rol krijgt bij het selecteren, vaststellen en volgen van de prioriteiten voor het pretoetredingsproces zowel in de kandidaat- als in de potentiële kandidaat-landen. Bij eerdere uitbreidingen is gebleken dat de toetredingen in wezen technocratisch benaderd werden, waarbij de centrale overheid een bevoorrechte positie had ten opzichte van de nationale wetgever. Een sterkere rol voor het Europees Parlement en de nationale parlementen in de kandidaat- en de potentiële kandidaat-landen zou leiden tot een grotere democratische verantwoordingsplicht, transparantie en nationale zeggenschap over het pretoetredingsproces.*

#### Amendement 4 Overweging 17

(17) De pretoetredingssteun moet worden beheerd overeenkomstig de regels voor buitenlandse hulp van Verordening (EG) nr. 1605/2002, waarbij gebruik moet worden gemaakt van de structuren die hun waarde hebben bewezen in het pretoetredingsproces, zoals gedecentraliseerd beheer, jumelages en TAIEX. Ook vernieuwende benaderingen moeten mogelijk worden gemaakt, zoals tenuitvoerlegging door de lidstaten onder gedeeld beheer bij grensoverschrijdende programma's betreffende de buitengrenzen van de Europese Unie.

(17) De pretoetredingssteun moet worden beheerd overeenkomstig de regels voor buitenlandse hulp van Verordening (EG) nr. 1605/2002, waarbij gebruik moet worden gemaakt van de structuren die hun waarde hebben bewezen in het pretoetredingsproces, zoals gedecentraliseerd beheer, jumelages en TAIEX. Ook vernieuwende benaderingen moeten mogelijk worden gemaakt, zoals tenuitvoerlegging door de lidstaten onder gedeeld beheer bij grensoverschrijdende programma's betreffende de buitengrenzen van de Europese Unie. ***In dit verband zou het met name tot voordeel moeten strekken als de lidstaten met relevante ervaring hun kennis en ervaring op het gebied van de invoering van het acquis communautaire zouden overdragen aan de begunstigden van deze verordening.***

### Motivering

*De lidstaten die in 2004 tot de Europese Unie zijn toegetreden, hebben tezamen zo'n 15 jaar ervaring met uitgebreide hervormingen op politiek en economisch gebied en van de overheidssector, waarvan de begunstigden van dit instrument rechtstreeks zouden kunnen profiteren.*

#### Amendement 5 Overweging 22

(22) Wanneer de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, door een begunstigd land worden geschonden, of wanneer onvoldoende vooruitgang wordt geboekt met de criteria van Kopenhagen en de prioriteiten van het Europese

(22) Wanneer de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, door een begunstigd land worden geschonden, of wanneer onvoldoende vooruitgang wordt geboekt met de criteria van Kopenhagen en de prioriteiten van het Europese

partnerschap of het Toetredingspartnerschap, moet de Raad, op voorstel van de Commissie, de noodzakelijke maatregelen kunnen nemen.

partnerschap of het Toetredingspartnerschap, moet de Raad, op voorstel van de Commissie, de noodzakelijke maatregelen kunnen nemen, **waarbij hij het Europees Parlement onmiddellijk op de hoogte stelt van de redenen voor zijn besluit.**

#### Motivering

*Dit amendement versterkt, uitgaande van artikel 300, lid 2 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, de betrokkenheid van het Parlement bij een eventuele opschorting van de deelname van een land aan communautaire hulpprogramma's.*

#### Amendement 6 Artikel 2, lid 1, letter (c)

(c) economische hervormingen;

(c) **marktgerichte** economische hervormingen, **waaronder prijs- en handelsliberalisering, een geleidelijke integratie in de interne markt en uitvoering van de WTO-regels en de regels die voortvloeien uit de ontwikkelingsagenda van Doha;**

#### Motivering

*In dit amendement wordt de centrale economische doelstelling van deze verordening nader uitgewerkt. Met betrekking tot de multilaterale handel zij erop gewezen dat Turkije medeoprichter van de Wereldhandelsorganisatie (WTO) is, dat Albanië, Kroatië en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië tussen 2000 en 2003 lid zijn geworden en dat Servië-Montenegro en Bosnië-Herzegovina momenteel onderhandelen over toetreding tot de WTO.*

#### Amendement 7 Artikel 2, lid 1, letter (e)

(e) ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld;

(e) ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld, **met inbegrip van steun voor niet-gouvernementele organisaties;**

#### Motivering

*Zie amendement 2*

#### Amendement 8 Artikel 4, lid 2

2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma **jaarlijks** voor aan de Raad en het Europees Parlement.

2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma **in een jaarverslag** voor aan de Raad en het Europees

Parlement. ***In dit verslag wordt o.a. uiteengezet hoe de Commissie invulling wil geven aan de strategische prioriteiten die door het Europees Parlement zijn vastgesteld voor het pretoetredingsproces.***

*Motivering*

*In de hierboven bedoelde gestructureerde dialoog tussen de drie instellingen zou het Parlement in een jaarlijkse resolutie zijn standpunt inzake de prioriteiten voor het pretoetredingsproces naar voren kunnen brengen. De Commissie buigt zich vervolgens over dit standpunt voordat zij haar jaarverslag over het indicatief meerjarenprogramma opstelt.*

Amendement 9  
Artikel 4, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. De in de leden 1 en 2 omschreven procedure laat de bevoegdheden die aan het Europees Parlement en de Raad als wetgevings- en begrotingsautoriteiten zijn toegekend, onverlet.***

*Motivering*

*Het is van het grootste belang dat bepaald wordt dat de betrokkenheid van het Parlement bij de vaststelling van de strategische prioriteiten voor het pretoetredingsproces op geen enkele wijze afbreuk mag doen aan zijn bevoegdheden als begrotingsautoriteit.*

Amendement 10  
Artikel 17, lid 2

2. Wanneer een begunstigd land in gebreke blijft bij de naleving van deze beginselen of van de verbintenissen van het desbetreffende partnerschap met de Europese Unie of wanneer de vooruitgang bij het vervullen van de criteria voor toetreding onvoldoende is, kan de Raad, bij eenparigheid van stemmen en op voorstel van de Commissie, de wenselijke stappen nemen met betrekking tot de steun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend.

2. Wanneer een begunstigd land in gebreke blijft bij de naleving van deze beginselen of van de verbintenissen van het desbetreffende partnerschap met de Europese Unie of wanneer de vooruitgang bij het vervullen van de criteria voor toetreding onvoldoende is, kan de Raad, bij eenparigheid van stemmen en op voorstel van de Commissie, de wenselijke stappen nemen met betrekking tot de steun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend, ***waarbij hij het Europees Parlement onmiddellijk op de hoogte stelt van de redenen voor zijn besluit.***

*Motivering*

*Zie amendement 5.*

Amendement 11  
Artikel 20 bis (nieuw)

*Artikel 20 bis*

*Tussentijdse herziening*

*Uiterlijk op 30 juni 2010 dient de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad een verslag in over de uitvoering van deze verordening gedurende de eerste drie jaar van de looptijd, eventueel vergezeld van een wetgevingsvoorstel met de nodige wijzigingen in de verordening.*

*Motivering*

*Bij zo'n tussentijdse herziening zou elke instelling kunnen reageren op eventuele uitdagingen in het pretoetredingsproces die zich na de inwerkingtreding van het instrument op 1 januari 2007 kunnen voordoen.*

Amendement 12  
Artikel 21, titel

***Inwerkingtreding***

***Looptijd***

Amendement 13  
Artikel 21, alinea 2

Zij is van toepassing ***met ingang*** van 1 januari 2007.

Zij is van toepassing van 1 januari 2007 ***tot en met 31 december 2013***.

*Motivering*

*Het samenvallen van de looptijd van dit instrument met de financiële vooruitzichten voor de periode 2007-2013 is zowel vanuit politiek als vanuit budgettair oogpunt wenselijk.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS)
<b>Commissie ten principale</b>	AFET
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	INTA 7.3.2005
<b>Nauwere samenwerking</b>	Ja
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Zbigniew Zaleski 25.10.2004
<b>Behandeling in de commissie</b>	18.1.2005      12.7.2005
<b>Datum goedkeuring amendementen</b>	30.8.2005
<b>Uitslag eindstemming</b>	voor:                      26 tegen:                    0 onthoudingen:         0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Kader Arif, Enrique Barón Crespo, Daniel Caspary, Nigel Farage, Christofer Fjellner, Glyn Ford, Béla Glattfelder, Sajjad Karim, Caroline Lucas, Erika Mann, Helmuth Markov, David Martin, Javier Moreno Sánchez, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Peter Šťastný, Johan Van Hecke, Zbigniew Zaleski
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Panagiotis Beglitis, Albert Deß, Pierre Jonckheer, Zuzana Roithová, Antolín Sánchez Presedo, Ivo Strejček
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)</b>	Sergio Berlato

25.10.2005

## ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)  
(COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS))

Rapporteur voor advies: Ville Itälä

### BEKNOPTE MOTIVERING

Het lijkt geen twijfel dat de Commissie haar best doet om de efficiëntie en samenhang van de externe EU-instrumenten te stroomlijnen en te verbeteren en vanzelfsprekend moeten deze inspanningen worden gesteund. Deze instrumenten lijken de nodige flexibiliteit te bieden, zodat het mogelijk wordt hiermee in te spelen op de immer dynamische en onzekere internationale toestand.

In beleidstermen gaan deze instrumenten qua “hervorming” zelfs wellicht te ver. Het voorstel behelst een stuk “bevoegdheid verlenende” wetgeving en het moge duidelijk zijn dat die bevoegdheid aan de Commissie wordt verleend. Het gaat om een “kader”verordening waarin niet zo zeer de beleidslijnen zelf worden beschreven als wel de procedures voor het bereiken van die beleidslijnen.

Dit was duidelijk merkbaar in de manier waarop de voorstellen werden ingediend. Enerzijds blijven vereenvoudiging en flexibiliteit noodzakelijke ingrediënten. Anderzijds moet het Parlement echter op een of andere manier meer invloed op het inhoudelijke beleid krijgen, zonder daarbij te verzanden in een starre regelgeving.

Het is dan ook raadzaam een procedure op te stellen die ervoor zorgt dat het Parlement een strategiedocument over het meerjarenbeleid wordt voorgelegd, met daarin tevens indicatieve financiële toewijzingen. Het inhoudelijke beleid en de indicatieve toewijzingen kunnen vervolgens met de ter zake kundige commissies worden besproken en in het Parlement worden geëvalueerd (bijvoorbeeld via een resolutie), maar pas nadat het jaarverslag over de jaarlijkse beleidsstrategie is aangenomen. Mocht de Commissie bij de vaststelling van de meerjarenstrategieën (in de comitologie) uiteindelijk onvoldoende rekening met het advies van het Parlement houden, dan kan het Parlement altijd nog bij de begrotingsprocedure ingrijpen en budgettaire prioriteiten stellen. Deze procedure doet niets af aan de begrotingsbevoegdheden van het Parlement. Een dergelijke procedure voorziet in de behoefte van het Parlement om invloed uit te oefenen op de bestaande wetgevings- en begrotingsronden, zonder dat een starre, ingewikkelde regelgeving ontstaat die de Commissie in haar steunverlening en slagvaardigheid belemmert.

Wat de financiën voor de verordening als geheel betreft benadrukt de rapporteur dat het voorstel krachtens artikel 181, lid 1 (economische en financiële samenwerking) van het Verdrag wordt



ingediend. Dit artikel valt niet onder het medebeslissingsrecht en vereist alleen de raadpleging van het Parlement. In het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 vallen de financiële bepalingen voor dergelijke handelingen onder artikel 34:

*“Indien de Raad een financiële referentie wenst op te nemen, dient deze slechts ter illustratie van de wil van de wetgever en laat zij de in het Verdrag vastgestelde bevoegdheden van de Begrotingsautoriteit onverlet.”*

Hoewel in dit artikel alleen de Raad wordt genoemd, is de rapporteur van mening dat het Parlement een financiële referentie voor dit instrument kan opnemen. Dit wordt namelijk expliciet vermeld in de resolutie over de nieuwe financiële vooruitzichten voor 2007-2013. Deze referentie moet uiteraard wel bij die stemming aansluiten. Conform de voorwaarden in artikel 34 van het Interinstitutioneel Akkoord zou de referentie niet-bindend zijn.

## AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

### Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1  
Paragraaf 1 bis (nieuw)

***1 bis.*** wijst erop dat de in het voorstel voor een besluit aangegeven kredieten slechts indicatief zijn tot het moment waarop overeenkomst is bereikt over de financiële vooruitzichten voor de periode 2007 en daarna;

Amendement 2  
Paragraaf 1 ter (nieuw)

***1 ter.*** verzoekt de Commissie, zodra de eerstvolgende financiële perspectieven zijn aangenomen, de bedragen in het voorstel voor een verordening te bekrachtigen of indien nodig de bijgestelde bedragen ter goedkeuring aan het Europees Parlement en de Raad voor te leggen, om er zeker van te zijn dat deze in overeenstemming zijn met de plafonds;

### Voorstel voor een verordening

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 3  
Overweging 18

(18) De benodigde maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de steun voor de

(18) De benodigde maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de steun voor de

<sup>1</sup> Nog niet gepubliceerd in het PB.

afdeling Omschakeling en institutionele opbouw en de afdeling Regionale en grensoverschrijdende samenwerking zijn beheersmaatregelen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van programma's met aanzienlijke gevolgen voor de begroting. Deze maatregelen moeten daarom worden goedgekeurd overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. Hiertoe moeten indicatieve meerjarenplannen worden voorgelegd aan een comité van beheer.

afdeling Omschakeling en institutionele opbouw en de afdeling Regionale en grensoverschrijdende samenwerking zijn beheersmaatregelen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van programma's met aanzienlijke gevolgen voor de begroting. Deze maatregelen moeten daarom worden goedgekeurd overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. Hiertoe moeten indicatieve meerjarenplannen worden voorgelegd aan een comité van beheer. **Waar van toepassing zal ook rekening worden gehouden met de procedure in artikel 4, lid 2.**

#### Motivering

*Het is van essentieel belang dat het Parlement ook invloed op de strategiedocumenten kan uitoefenen. De voorgestelde verordening is immers van algemene aard. Het is niet redelijk dat alleen de Raad door middel van een medebeslissingsinstrument over de strategie beslist. Hierin kan worden voorzien door een procedure die compatibel is met de bestaande wetgevings-, begrotings- en comitologiebepalingen. Daarentegen mag de regelgeving niet te star zijn, anders zou het moeilijk worden op de veranderende behoeften op internationaal gebied te reageren.*

#### Amendement 4 Overweging 19

(19) De maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de afdeling Regionale ontwikkeling, de afdeling Ontwikkeling van het menselijke potentieel en de afdeling Plattelandsontwikkeling sluiten nauw aan bij de praktijk van de Structuurfondsen en dienen derhalve te worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, ten dele door raadgevende comités en ten dele door beheerscomités, teneinde voorzover mogelijk gebruik te maken van de besluitvormingsprocedures die van toepassing zijn voor de Structuurfondsen.

(19) De maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de afdeling Regionale ontwikkeling, de afdeling Ontwikkeling van het menselijke potentieel en de afdeling Plattelandsontwikkeling sluiten nauw aan bij de praktijk van de Structuurfondsen en dienen derhalve te worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden, ten dele door raadgevende comités en ten dele door beheerscomités, teneinde voorzover mogelijk gebruik te maken van de besluitvormingsprocedures die van toepassing zijn voor de Structuurfondsen. **Waar van toepassing zal ook rekening worden gehouden met de procedure in**

**artikel 4, lid 2.**

*Motivering*

*Zie amendement 3.*

Amendement 5

Artikel 4, lid 1

1. De Commissie stelt op basis van een strategische benadering en **rekening houdend met de financiële vooruitzichten**, de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, een indicatief **kader voor een** meerjarenprogramma op. In dit kader worden de middelen toegewezen per afdeling en per land en, waar van toepassing, per thema. Het kader wordt jaarlijks herzien aan de hand van een reeks objectieve criteria waaronder het absorptievermogen, een behoeftenbeoordeling, naleving van de conditionaliteit en de beheerscapaciteit. Waar van toepassing zal bij deze herziening tevens rekening worden gehouden met buitengewone steunmaatregelen of interimresponsprogramma's die zijn goedgekeurd uit hoofde van de verordening tot invoering van het stabiliteitsinstrument. De middelen die worden toegewezen voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's met lidstaten dienen ten minste gelijk te zijn aan de dienovereenkomstige financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

1. De Commissie stelt op basis van een strategische benadering en **overeenkomstig** de financiële vooruitzichten, de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, een indicatief **strategisch meerjarenprogramma** op. In dit kader worden de middelen **indicatief** toegewezen per afdeling en per land en, waar van toepassing, per thema. Het kader wordt jaarlijks herzien **overeenkomstig de procedure in artikel 4, lid 2 en** aan de hand van een reeks objectieve criteria waaronder het absorptievermogen, een behoeftenbeoordeling, naleving van de conditionaliteit en de beheerscapaciteit. Waar van toepassing zal bij deze herziening tevens rekening worden gehouden met buitengewone steunmaatregelen of interimresponsprogramma's die zijn goedgekeurd uit hoofde van de verordening tot invoering van het stabiliteitsinstrument. De middelen die worden toegewezen voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's met lidstaten dienen ten minste gelijk te zijn aan de dienovereenkomstige financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

*Motivering*

*Zie amendement 3.*

Amendement 6

Artikel 4, lid 2

**2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma jaarlijks voor aan de Raad en het Europees Parlement.**

**2. De Commissie dient uiterlijk op 30 september van het jaar n-2 voor elk extern beleidsinstrument een strategisch meerjarenprogramma in, met daarin een**

*specifiek hoofdstuk over een indicatief financieel meerjarenkader. Dit programma beslaat normaal gesproken een periode van drie jaar. Het Europees Parlement zal in het jaar n-1 zijn evaluatie van elk beleidsprogramma en het indicatief financieel kader openbaar maken nadat het zijn resolutie over de Jaarlijkse Beleidsstrategie (APS) voor het jaar n heeft aangenomen. Deze procedure tast de begrotingsbevoegdheden van het Parlement niet aan. Ze zal dienen om bij de bepaling van politieke prioriteiten en bij de aanpassing van het bovenstaande op begrotingsniveau consistentie te verzekeren. Alle besluiten inzake een statuswijziging van een potentiële kandidaat naar pretoetredingskandidaat krachtens de procedure in artikel 18 en met aanzienlijke budgettaire gevolgen, moet eerst ter akkoord aan de begrotingsautoriteit worden voorgelegd.*

*Alvorens het meerjarenkader aan te nemen, legt de Commissie de ontwerptekst voor aan het Europees Parlement en de Raad. Binnen drie maanden na indiening van de ontwerptekst kan elke instelling amendementen indienen als zij van oordeel is dat de ontwerptekst niet voldoet aan de door de wetgevingsautoriteit gestelde doelstellingen, ofwel bezwaar maken tegen de aanneming van de tekst en, eventueel, de Commissie verzoeken een voorstel voor een wetgevingsbesluit in te dienen voor aanneming overeenkomstig artikel 251 van het Verdrag.*

#### *Motivering*

*Het is van essentieel belang dat het Parlement ook invloed op de strategiedocumenten kan uitoefenen. De voorgestelde verordening is immers van algemene aard. Het is niet redelijk dat alleen de Raad door middel van een medebeslissingsinstrument over de strategie beslist. Hierin kan worden voorzien door een procedure die compatibel is met de bestaande wetgevings-, begrotings- en comitologiebepalingen. Daarentegen mag de regelgeving niet te star zijn, anders zou het moeilijk worden op de veranderende behoeften op internationaal gebied te reageren.*

*In principe kan het EP erop aan dringen dat de wetgevingsprocedure overeenkomstig artikel 251 voor de aanneming van de strategiedocumenten wordt gehandhaafd. Maar om het voor de Commissie wat soepeler te laten verlopen, wordt een procedure voorgesteld die het mogelijk*

*maakt over de strategiedocumenten te beslissen in de comitologie, mits geen van de instellingen bezwaar maakt. Dit zou betekenen dat alleen in het geval de ontwerp teksten van de Commissie van de zijde van de wetgevingsautoriteit zware tegenstand ontmoeten, de wetgevingsprocedure moet worden gevolgd. In de tekst van dit amendement wordt ervan uitgegaan dat de rechtsgrondslag voor het pretoetredingsinstrument wordt gewijzigd in artikel 251 (medebeslissing).*

*Begunstigde landen die momenteel onder verschillende rubrieken van de financiële vooruitzichten (namelijk rubriek 4 en 7) financiële middelen ontvangen, zullen deze volgens de nieuwe financiële vooruitzichten onder dezelfde rubriek ontvangen. Daarom moet de begrotingsautoriteit eerst verifiëren of een statuswijziging naar kandidaat-lidstaat, wat normaal gesproken een verhoging van de financiële middelen met zich meebrengt, in overeenstemming is met het plafond. Dit is tevens in overeenstemming met het verslag-Böge over de toekomstige financiële vooruitzichten (artikel 29) en daarnaast ook met de huidige begrotingsbevoegdheden van het Parlement zoals deze in de besluiten van en bijlagen bij de aanpassing van de huidige financiële vooruitzichten in verband met de uitbreiding (verslag-Böge/Colom i Naval, A5-0117/2003) zijn vastgelegd.*

Amendement 7  
Artikel 4, lid 5 (nieuw)

***5. Voor dit instrument is krachtens artikel 34 van het Interinstitutioneel Akkoord van 6 mei 1999 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en de verbetering van de begrotingsprocedure<sup>1</sup> op indicatieve basis voor een periode van 7 jaar vanaf 1 januari 2007 een bedrag van 16 120 miljoen euro vastgesteld.***

*<sup>1</sup> PB C 172 van 18.6.1999, blz. 1. Akkoord gewijzigd bij Besluit 2003/429/EG van het Europees Parlement en de Raad (PB L 147 van 14.6.2003, blz. 25).*

*Motivering*

*Het referentiebedrag komt overeen met de onderhandelingspositie van het Europees Parlement (verslag-Böge). Het is berekend op basis van de financiële verklaring van de Commissie voor dit programma (in huidige prijzen) waarbij het bedrag van 1 467 miljoen euro (huidige prijzen) is opgeteld.*

*Bovendien kan het referentiebedrag pas worden vastgesteld als er een besluit over de financiële vooruitzichten is genomen.*

*Zodra dat besluit een feit is, moet de Commissie, indien nodig, met inachtneming van het plafond van de financiële vooruitzichten een wetgevend voorstel ter bepaling van het referentiebedrag indienen (zie het amendement op de wetgevingsresolutie). Het referentiebedrag moet conform artikel 34 van het Interinstitutioneel Akkoord (geen medebeslissing) worden vastgesteld.*

Amendement 8  
Artikel 10, lid 1

1. De Commissie is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van deze verordening. Zij handelt daarbij in overeenstemming met de procedure van artikel 11.

1. De Commissie is verantwoordelijk voor de tenuitvoerlegging van deze verordening. Zij handelt daarbij in overeenstemming met **het beleidsprogramma in artikel 4** en de procedure van artikel 11.

*Motivering*

*Zie amendement 3.*

Amendement 9  
Artikel 11, lid 1, letter d bis) (nieuw)

***d bis) Als de bovengenoemde maatregelen betrekking hebben op de beleidsprogramma's en de indicatieve financiële meerjarencaders, houdt de Commissie terdege rekening met de door het Europees Parlement overeenkomstig artikel 4, lid 2 gemaakte evaluatie.***

*Motivering*

*Zie amendement 3.*

Amendement 10  
Artikel 12, lid 1

1. De pretoetredingssteun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend kan onder andere worden gebruikt voor het financieren van investeringen, leveringscontracten, subsidies, inclusief rentesubsidies, bijzondere leningen, leninggaranties en financiële steun, begrotingssteun en andere specifieke vormen van begrotingshulp, alsmede van participaties in het kapitaal van internationale financiële instellingen of regionale ontwikkelingsbanken.  
***Begrotingssteun is*** afhankelijk van de vraag of het partnerland de overheidsuitgaven op voldoende transparante, verantwoordelijke en doeltreffende wijze controleert en een goed uitgewerkt macro-economisch of sectoraal beleid heeft ingesteld, dat door de internationale financiële instellingen is goedgekeurd.

1. De pretoetredingssteun die uit hoofde van deze verordening wordt verleend kan onder andere worden gebruikt voor het financieren van investeringen, leveringscontracten, subsidies, inclusief rentesubsidies, bijzondere leningen, leninggaranties en financiële steun, begrotingssteun en andere specifieke vormen van begrotingshulp, alsmede van participaties in het kapitaal van internationale financiële instellingen of regionale ontwikkelingsbanken.  
***Begrotingssteun en andere vormen van expliciete begrotingsbijstand zijn*** afhankelijk van de vraag of het partnerland de overheidsuitgaven op voldoende transparante, verantwoordelijke en doeltreffende wijze controleert en een goed uitgewerkt macro-economisch of sectoraal beleid heeft ingesteld, dat door de

internationale financiële instellingen **en de Commissie** is goedgekeurd.

*Motivering*

*De Commissie moet hier actief aan deelnemen om te controleren of aan alle nodige voorwaarden wordt voldaan.*

*Begrotingssteun in het algemeen moet gepaard gaan met een gedegen verantwoording van het partnerland.*

Amendement 11

Artikel 18

Indien een begunstigd land van bijlage 1 bij deze verordening bij besluit van de Raad overeenkomstig artikel 49, lid 1, eerste volzin, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de status van kandidaat-lidstaat krijgt, besluit de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid en op voorstel van de Commissie, dit land over te brengen van bijlage I naar bijlage II.

Indien een begunstigd land van bijlage 1 bij deze verordening bij besluit van de Raad overeenkomstig artikel 49, lid 1, eerste volzin, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, de status van kandidaat-lidstaat krijgt, besluit de Raad, bij gekwalificeerde meerderheid en op voorstel van de Commissie, dit land over te brengen van bijlage I naar bijlage II. ***De hieruit voortvloeiende budgettaire gevolgen worden eerst voor gezamenlijk akkoord aan de begrotingsautoriteit voorgelegd.***

*Motivering*

*Begunstigde landen die momenteel onder verschillende rubrieken van de financiële vooruitzichten (namelijk rubriek 4 en 7) financiële middelen ontvangen, zullen deze volgens de nieuwe financiële vooruitzichten onder dezelfde rubriek ontvangen. Daarom moet de begrotingsautoriteit eerst verifiëren of een statuswijziging naar kandidaat-land, die normaal gesproken met een verhoging van de financiële middelen gepaard gaat, in overeenstemming is met het plafond. Dit is tevens in overeenstemming met het verslag-Böge over de toekomstige financiële vooruitzichten (artikel 29) en daarnaast ook met de huidige begrotingsbevoegdheden van het Parlement zoals deze in de besluiten van en bijlagen bij de aanpassing van de huidige financiële vooruitzichten in verband met de uitbreiding (verslag-Böge/Colom i Naval, A5-0117/2003) worden weerspiegeld.*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)			
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2004)0627 – C6 0047/2005 – 2004/0222(CNS)			
<b>Commissie ten principale</b>	AFET			
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	BUDG 7.3.2005			
<b>Nauwere samenwerking – datum bekendmaking</b>	Nee			
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Ville Itälä 31.1.2005			
<b>Behandeling in de commissie</b>	20.4.2005	13.7.2005	14.9.2005	11.10.2005
<b>Datum goedkeuring</b>	11.10.2005			
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:	39 0 0		
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Reimer Böge, Simon Busuttil, Paulo Casaca, Valdis Dombrovskis, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Hynek Fajmon, Szabolcs Fazakas, Salvador Garriga Polledo, Neena Gill, Dariusz Maciej Grabowski, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Ville Itälä, Anne E. Jensen, Wiesław Stefan Kuc, Zbigniew Krzysztof Kuźmiuk, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Mario Mauro, Jan Mulder, Gérard Onesta, Giovanni Pittella, Antonis Samaras, Anders Samuelsen, Esko Seppänen, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Yannick Vaugrenard, Kyösti Tapio Virrankoski, Ralf Walter			
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Hans-Peter Martin, Jean-Claude Martinez, Peter Šťastný			
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>				
<b>Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)</b>				



14.7.2005

## ADVIES VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)  
(COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS))

Rapporteur voor advies: Gábor Harangozó

### BEKNOPTE MOTIVERING

Het huidige voorstel betreft een vervanging van de huidige pretoetredingsinstrumenten en het CARDS-programma in de Balkanlanden, en een vereenvoudiging van de vroegere communautaire steuninstrumenten voor potentiële kandidaat-landen<sup>1</sup> en kandidaat-landen<sup>2</sup>.

Het voorstel vermindert de zichtbaarheid van de verschillende acties door een concentratie van de financiële instrumenten. Wat betreft de niveaus van financiering voor de begunstigde landen en regio's en de toekenning van middelen aan de verschillende doelstellingen en afdelingen, is er in feite helemaal geen zichtbaarheid.

Doordat het voorstel zo algemeen is, is het Europees Parlement niet in staat controle uit te oefenen op de pretoetredingsprocedure en de nieuwe verordening. De Commissie moet voor de uitvoering van deze verordening regels goedkeuren die verder gaan dan de uitvoering van de beleidsprioriteiten die de Raad en het Europees Parlement in dit verband hebben vastgesteld. De werkelijke bevoegdheid voor de toekenning van middelen en het beheer van de uitvoering wordt in feite overgedragen aan de Commissie binnen het kader van haar ondoorzichtige comitologieprocedures. Bovendien wil het voorstel extra wetgevende bevoegdheden verlenen aan het uitvoerend orgaan van de EU-instellingen.

Uw rapporteur voor advies is dan ook van oordeel dat het wenselijk is de uitvoeringsvoorschriften voor te leggen aan het Europees Parlement voordat een besluit in dit verband wordt genomen. Voorts is het ook raadzaam dat de Europese Commissie meer toelichtingen verstrekt over de hier genoemde basiselementen. In het algemeen zou het voor het uitwerken van nieuwe instrumenten en het opstellen van uitvoeringsbepalingen beter zijn ruim overleg te plegen met de begunstigde landen.

De Commissie heeft het in haar voorstel weliswaar over samenhang, consistentie en vereenvoudiging voor de drie nieuwe geografische instrumenten, maar voor het pretoetredingsinstrument is alleen maar de raadplegingsprocedure van toepassing. Uw rapporteur voor advies is evenwel van oordeel dat, wegens de begrotingsaspecten en de politieke aard van de kwesties die in het IPA aan de orde zijn, echte transparantie slechts kan worden bereikt met een passende wijziging van de rechtsgrondslag en vooral met de toepassing van de

---

<sup>1</sup> Albanië, Bosnië en Herzegovina, Servië en Montenegro en de Voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië.

<sup>2</sup> Kroatië, Turkije.

medebeslissingsprocedure zodat het Europees Parlement meer bij de zaak betrokken wordt. Bovendien zou het voorstel de voorafgaande controle van het Europees Parlement moeten versterken, zodat het werkelijk op alle niveaus bij de kwestie betrokken wordt.

Het Europees Parlement is bijvoorbeeld jammer genoeg niet betrokken bij de indicatieve meerjarenplannen, terwijl toch op het vlak van regionaal beleid meerjarige financiële planning en consequente programmering onontbeerlijk zijn voor de regio's.

Uitgaand van de ervaringen bij de uitvoering van de huidige pretoetredingsprogramma's, dient te worden vermeld dat in het verleden de projecten voor het versterken van de instellingen waarmee de interventies van de structuurfondsen en het Cohesiefonds werden voorbereid, vaak aan efficiëntie hebben ingeboet door veranderingen in ministerposten in de kandidaat-landen en door gebrek aan ervaring van de bevoegde autoriteiten. Voor een betere continuïteit en coherentie moet het voorstel dan ook voorzien in de aanstelling van uitvoeringsautoriteiten binnen elk land voor de pretoetredingsinstrumenten en later voor de structuurfondsen. De ervaring die wordt opgedaan via efficiënt beheer van de pretoetredingssteun is effectief een noodzakelijk voorwaarde om later ten volle gebruik te kunnen maken van de interventies van de structuur.

Het begrip "grensoverschrijdende samenwerking" moet zorgen voor de ontwikkeling van een aanpak die vooral gebaseerd is op de principes van de structuurfondsen inzake sociaal-economische en territoriale samenhang, welke typisch zijn voor de EU. Maar er moet controle blijven op het bedrag van de kredieten die in reserve worden gehouden voor grensoverschrijdende samenwerking.

Het nieuwe instrument moet geflankeerd gaan van garanties om ervoor te zorgen dat de toezeggingen van de Europese Unie aan haar partnerlanden duidelijk en voorspelbaar zijn. Met andere woorden, elk partnergebied moet op de hoogte worden gesteld van het indicatief bedrag van de meerjarenkredieten die ter beschikking zijn over de hele periode van de financiële vooruitzichten zodat langetermijnprojecten effectief kunnen worden ontwikkeld.

Voor grensoverschrijdende activiteiten zijn bilaterale overeenkomsten tussen de betrokken lidstaat en het derde land noodzakelijk, waarin de modaliteiten worden vastgelegd inzake financiële controle en audit, alsook de modaliteiten voor terugbetaling in geval van onregelmatigheden. Om te voorkomen dat middelen verloren gaan wanneer een lidstaat en een partnerstaat om wettelijke of technische redenen niet kunnen overeenkomen om een gemeenschappelijk beheerssysteem op te zetten, moet de Commissie voorzien in de mogelijkheid om het CBC-programma uit te voeren onder een ander beheerssysteem. Er moet worden voorzien in alternatieve uitvoeringsmodaliteiten wanneer geen gedeeld beheer mogelijk is.

Tot slot moet om problemen in verband met gedeeld beheer te voorkomen, de complementariteit van het EPA en het Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument (ENPI) beter worden toegelicht aangezien het bestaan van twee verschillende instrumenten met hetzelfde element van grensoverschrijdende samenwerking, tot coördinatieproblemen zou kunnen leiden. Een specifieke uitvoerbepaling inzake grensoverschrijdende samenwerking zou bijzonder nuttig zijn.

## AMENDEMENTEN

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1

#### Overweging 1

(1) Teneinde de doelmatigheid van de buitenlandse hulp van de Gemeenschap te verbeteren, wordt een nieuw kader voor de programmering en de uitkering van steun voorgenomen. Bij Verordening (EG) nr. xxx van het Europees Parlement en de Raad van xxx wordt een instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking ingesteld. Bij Verordening (EG) nr. xxx van het Europees Parlement en de Raad van xxx wordt een Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument ingevoerd. Deze verordening is het derde algemene instrument voor de rechtstreekse ondersteuning van Europese buitenlands beleid.

(1) Teneinde de doelmatigheid van de buitenlandse hulp van de Gemeenschap te verbeteren, wordt een nieuw kader voor de programmering en de uitkering van steun voorgenomen. Bij Verordening (EG) nr. xxx van het Europees Parlement en de Raad van xxx wordt een instrument voor ontwikkelingssamenwerking en economische samenwerking ingesteld. Bij Verordening (EG) nr. xxx van het Europees Parlement en de Raad van xxx wordt een Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument ingevoerd. Deze verordening is het derde algemene instrument voor de rechtstreekse ondersteuning van Europese buitenlands beleid. ***Gezien hun sterke nadruk op ontwikkeling zal elk instrument gebaseerd worden op artikelen 181 A en 179 van het EG-Verdrag***

#### *Motivering*

*Het volstaat niet om, zoals de Commissie voorstelt, het IPA-voorstel alleen te baseren op artikel 181 A van het EG-Verdrag, dat bepaalt dat dergelijke overeenkomsten in het kader van een raadplegingsprocedure worden goedgekeurd. Aangezien een aantal van de begunstigde landen worden geklasseerd als "ontwikkelingslanden" moet het IPA-instrument ook gebaseerd zijn op het verdragsartikel inzake ontwikkeling, artikel 179, ook al is het instrument niet bedoeld voor ontwikkeling als zodanig, maar om de landen voor te bereiden op toetreding. De ontwikkelingsaspecten zijn van essentieel belang in de pretoetredingssteun en dus moet er een verwijzing komen naar artikel 179.*

### Amendement 2

#### Overweging 11

(11) De steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moet hen

(11) De steun aan kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten moet hen

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

**blijven** helpen bij hun inspanningen om de democratische instellingen en de rechtsstaat te versterken, de overheidsdiensten te hervormen, de mensenrechten en de rechten van minderheden te eerbiedigen, de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen en regionale samenwerking evenals verzoening en wederopbouw te bevorderen, en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling en terugdringing van de armoede in deze landen. Derhalve moet deze erop gericht zijn een groot aantal uiteenlopende maatregelen op het gebied van institutionele opbouw te ondersteunen.

helpen bij hun inspanningen om de democratische instellingen en de rechtsstaat te versterken, de overheidsdiensten te hervormen, **met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen voor te bereiden**, de mensenrechten en de rechten van minderheden te eerbiedigen, de ontwikkeling van het maatschappelijk middenveld te steunen en regionale samenwerking evenals verzoening en wederopbouw te bevorderen, en bij te dragen tot duurzame ontwikkeling en terugdringing van de armoede in deze landen. Derhalve moet deze erop gericht zijn een groot aantal uiteenlopende maatregelen op het gebied van institutionele opbouw te ondersteunen.

#### *Motivering*

*Volgens artikel 55 van de EP-resolutie over de stand van de regionale integratie op de Westelijke Balkan (B5-0094/2005/rev) "moet de EU alle regeringen in de regio aanmoedigen en steunen om met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen voor te bereiden die vergelijkbaar zijn met het door Turkije voorbereide ontwikkelingsplan teneinde institutionele capaciteit voor de absorptie van toekomstige EU-steun op te bouwen, met name op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, infrastructuur en human resources", en dit ongeacht de vraag of het land een officiële of een potentiële kandidaat-lidstaat is.*

#### Amendement 3 Overweging 12

(12) De steun aan kandidaat-landen moet verder gericht zijn op de goedkeuring en tenuitvoerlegging van het volledige acquis communautaire en in het bijzonder de kandidaat-lidstaten voorbereiden op de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk landbouw- en cohesiebeleid van de Gemeenschap.

(12) De steun aan kandidaat-landen moet verder gericht zijn op de goedkeuring en tenuitvoerlegging van het volledige acquis communautaire en in het bijzonder de kandidaat-lidstaten voorbereiden op de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk landbouw- en cohesiebeleid van de Gemeenschap **door de opstelling van passende strategiedocumenten die het noodzakelijk budget vastleggen om medefinanciering te verzekeren, de nationale ontwikkelingsstrategieën en communautaire prioriteiten op elkaar afstemmen en zodoende de IPA-steun toespitsen op een aantal strategische voorrangspunten..**

Amendement 4  
Overweging 13

(13) De steun aan potentiële kandidaat-lidstaten kan eveneens gericht zijn op bepaalde maatregelen met het oog op de aanpassing aan het *acquis communautaire* evenals op de ondersteuning van investeringsprojecten.

(13) De steun aan potentiële kandidaat-lidstaten kan eveneens gericht zijn op bepaalde maatregelen met het oog op de aanpassing aan het *acquis communautaire*, **waardoor de opstelling van met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen mogelijk wordt, zodat institutionele capaciteit voor de absorptie van toekomstige EU-steun ontstaat, vooral op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, de infrastructuur en het menselijk potentieel**, evenals op de ondersteuning van investeringsprojecten.

*Motivering*

*Zie motivering bij amendement 24.*

Amendement 5  
Overweging 14

(14) De steun moet worden verstrekt op basis van een uitgebreide meerjarenstrategie, **waarbij rekening wordt gehouden met** de prioriteiten van het stabilisatie- en associatieproces en de prioriteiten die **zijn** vastgesteld **naar aanleiding van** het pretoetredingsproces.

(14) De steun moet worden verstrekt op basis van een uitgebreide meerjarenstrategie, **die een weerspiegeling is van** de prioriteiten van het stabilisatie- en associatieproces, **de doelstellingen inzake interne hervorming van de begunstigde landen** en de prioriteiten die **het Europees Parlement heeft** vastgesteld **voor** het pretoetredingsproces.

*Motivering*

*Deze meerjarenstrategie moet rekening houden met de prioriteiten van de Gemeenschap en die van de begunstigde landen.*

Amendement 6  
Overweging 15

(15) De afdelingen Omschakeling en institutionele opbouw en Regionale en grensoverschrijdende samenwerking moeten toegankelijk zijn voor alle begunstigde landen om hen te helpen bij het proces van omschakeling en toenadering tot de EU, alsmede om de regionale samenwerking tussen deze landen onderling te stimuleren.

(15) De afdelingen Omschakeling en institutionele opbouw, **Ontwikkeling van het menselijk potentieel** en Regionale en grensoverschrijdende samenwerking moeten toegankelijk zijn voor alle begunstigde landen om hen te helpen bij het proces van omschakeling en toenadering tot de EU, alsmede om de regionale samenwerking

tussen deze landen onderling *en tussen bestaande en toekomstige lidstaten* te stimuleren.

*Motivering*

*Om een gezamenlijke planning mogelijk te maken binnen het kader van grensoverschrijdende samenwerking, moeten ook lidstaten bij het proces worden betrokken aangezien zij waarschijnlijk ook zullen samenwerken met de begunstigde landen.*

Amendement 7  
Overweging 16

(16) De afdelingen Regionale ontwikkeling, ***Ontwikkeling van het menselijk potentieel*** en Plattelandsontwikkeling dienen alleen toegankelijk te zijn voor als zodanig erkende kandidaat-lidstaten om hen te helpen zich voor te bereiden op de periode na de toetreding, in het bijzonder met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid en het beleid inzake plattelandsontwikkeling van de Gemeenschap.

(16) De afdelingen Regionale ontwikkeling en Plattelandsontwikkeling dienen alleen toegankelijk te zijn voor als zodanig erkende kandidaat-lidstaten om hen te helpen zich voor te bereiden op de periode na de toetreding, in het bijzonder met betrekking tot de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid en het beleid inzake plattelandsontwikkeling van de Gemeenschap.

Amendement 8  
Overweging 16 bis (nieuw)

***(16 bis) De afdelingen Regionale ontwikkeling, Ontwikkeling van het menselijk potentieel en Plattelandsontwikkeling moeten tijdens de programmeerfase een grotere betrokkenheid van de regionale en plaatselijke overheid bevorderen en het partnerschapsbeginsel versterken overeenkomstig het gedecentraliseerde beheer van het structuurbeleid van de Unie om zo het pad te effenen voor het kader van de structuurfondsen,***

Amendement 9  
Overweging 18

(18) De benodigde maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de steun voor de afdeling Omschakeling en institutionele opbouw en de afdeling Regionale en grensoverschrijdende samenwerking zijn

(18) De benodigde maatregelen voor de tenuitvoerlegging van de steun voor de afdeling Omschakeling en institutionele opbouw en de afdeling Regionale en grensoverschrijdende samenwerking zijn

beheersmaatregelen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van programma's met aanzienlijke gevolgen voor de begroting. Deze maatregelen moeten daarom worden goedgekeurd overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. Hiertoe moeten indicatieve meerjarenplannen worden voorgelegd aan een comité van beheer.

beheersmaatregelen met betrekking tot de tenuitvoerlegging van programma's met aanzienlijke gevolgen voor de begroting. Deze maatregelen moeten daarom worden goedgekeurd overeenkomstig Besluit 1999/468 van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden. Hiertoe moeten indicatieve meerjarenplannen worden voorgelegd aan een comité van beheer ***en moet een interinstitutionele procedure worden uitgewerkt zodat het Parlement voldoende betrokken wordt bij het opstellen van de indicatieve meerjarenplannen en politieke controle kan uitoefenen.***

#### *Motivering*

*Wegens de politieke en budgettaire aspecten van de kwesties in verband met pretoetredingssteun is het van het grootste belang een passende interinstitutionele procedure uit te werken die garandeert dat het Europees Parlement voldoende bij de zaak wordt betrokken.*

#### Amendement 10 Overweging 22

(22) Wanneer de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, door een begunstigd land worden geschonden, of wanneer onvoldoende vooruitgang wordt geboekt met de criteria van Kopenhagen en de prioriteiten van het Europese partnerschap of het Toetredingspartnerschap, moet de Raad, op voorstel van de Commissie, de noodzakelijke maatregelen kunnen nemen.

(22) Wanneer de beginselen waarop de Europese Unie gegrondvest is, door een begunstigd land worden geschonden, of wanneer onvoldoende vooruitgang wordt geboekt met de criteria van Kopenhagen en de prioriteiten van het Europese partnerschap of het Toetredingspartnerschap, moet de Raad, op voorstel van de Commissie ***en na raadpleging van het Europees Parlement***, de noodzakelijke maatregelen kunnen nemen. ***Wanneer een kandidaat-lidstaat niet volledig aan de criteria van Kopenhagen of de bepalingen van het toetredingsverdrag kan voldoen of het toetredingsverdrag van dat land om bovengenoemde redenen niet in werking treedt, dan lanceert de Commissie in het kader van het IPA voor dat land een speciaal programma dat uitdrukkelijk bedoeld is om de problemen die toetreding in de weg staan, op te lossen.***

### Motivering

*Wanneer een kandidaat-lidstaat nog niet volledig klaar is voor toetreding, dan moet de voorbereiding doelgericht bevorderd worden door de concrete problemen die de toetreding belemmeren uit de weg te ruimen.*

#### Amendement 11

##### Overweging 23

(23) De Raad moet deze verordening volgens een vereenvoudigde procedure kunnen wijzigen met betrekking tot de indeling van een begunstigd land in bijlage I of II.

(23) De Raad moet deze verordening **na raadpleging van het Europees Parlement** volgens een vereenvoudigde procedure kunnen wijzigen met betrekking tot de indeling van een begunstigd land in bijlage I of II.

#### Amendement 12

##### Artikel 1

De Gemeenschap verleent de landen die zijn opgenomen in de bijlagen pretoetredingssteun voor hun geleidelijke aanpassing aan de normen en het beleid van de Europese Unie, waar van toepassing met inbegrip van het acquis communautaire, met het oog op toetreding.

De Gemeenschap verleent de landen die zijn opgenomen in de bijlagen pretoetredingssteun voor hun geleidelijke aanpassing aan de normen en het beleid van de Europese Unie, waar van toepassing met inbegrip van het acquis communautaire, met het oog op toetreding **door, met name in het regionaal en landbouwbeleid, te zorgen voor de uitvoering van een strategieplanning en structuren voor evaluatie en begrotingscontrole in een vroeg stadium.**

### Motivering

*De manier waarop de doelstellingen van de communautaire steun voor het regionaal en landbouwbeleid moeten worden bereikt, moeten duidelijker worden omschreven.*

#### Amendement 13

##### Artikel 2, lid 1, letter b)

b) hervorming van overheidsdiensten, met inbegrip van de invoering van een systeem waarin het beheer van de steun kan worden gedelegeerd aan het begunstigde land in overeenstemming met de regels van Verordening (EG) nr. 1605/2002;

b) hervorming van overheidsdiensten, **in het bijzonder bevordering van een goed bestuur en transparantie van het regeeringsbeleid**, met inbegrip van de invoering van een systeem waarin het beheer van de steun kan worden gedelegeerd aan het begunstigde land in overeenstemming met de regels van Verordening (EG) nr. 1605/2002;



Amendement 14  
Artikel 2, lid 1, letter c)

c) economische hervormingen;

c) economische hervormingen **met het oog op de ontwikkeling van een innovatieve en concurrerende kenniseconomie;**

*Motivering*

*Het is wenselijk het streven naar "economische hervormingen" in overeenstemming te brengen met de herziene doelstellingen van Lissabon en Göteborg.*

Amendement 15  
Artikel 2, lid 1, letter c bis)

**c bis) voorbereiding van met de EU-regels verenigbare voorlopige nationale ontwikkelingsplannen, zodat institutionele capaciteit voor de absorptie van toekomstige EU-steun ontstaat, vooral op het gebied van de ontwikkeling van het platteland, de infrastructuur en het menselijk potentieel**

*Motivering*

*Zie motivering bij amendement 24.*

Amendement 16  
Artikel 2, lid 1, letter f)

f) verzoening, maatregelen om het vertrouwen te vergroten en wederopbouw;

f) verzoening, maatregelen om het vertrouwen te vergroten, **zoals maatregelen met het oog op corruptiebestrijding**, en wederopbouw;

Amendement 17  
Artikel 2, lid 2, letter b)

b) sociale **en** economische ontwikkeling.

b) sociale, economische **en territoriale** ontwikkeling.

*Motivering*

*Het begrip "territoriale cohesie" moet ook worden opgenomen in het IPA.*

Amendement 18  
Artikel 3, lid 2

2. De Commissie ziet toe op de onderlinge

2. De Commissie ziet toe op de onderlinge

afstemming en de samenhang van de steun die uit hoofde van de verschillende afdelingen wordt toegekend.

afstemming en de samenhang van de steun die uit hoofde van de verschillende afdelingen wordt toegekend **om te verzekeren dat de meerjarenprogramma's voor potentiële kandidaat-landen goed worden beheerd en uitgevoerd met het oog op toekomstig lidmaatschap.**

Amendement 19  
Artikel 3, lid 3

3. Overeenkomstig de procedure van artikel 11, lid 1, onder a), van deze verordening stelt de Commissie de uitvoeringsvoorschriften voor deze verordening vast. Waar deze voorschriften de tenuitvoerlegging van de artikelen 7 tot en met 9 van deze verordening betreffen, worden eerst de comités voor de desbetreffende afdeling geraadpleegd, conform de procedure van artikel 3 van Besluit 1999/468/EG, in overeenstemming met artikel 7, lid 3.

3. Overeenkomstig de procedure van artikel 11, lid 1, onder a), van deze verordening stelt de Commissie de uitvoeringsvoorschriften voor deze verordening vast. Waar deze voorschriften de tenuitvoerlegging van de artikelen 7 tot en met 9 van deze verordening betreffen, worden eerst de comités voor de desbetreffende afdeling geraadpleegd, conform de procedure van artikel 3 van Besluit 1999/468/EG, in overeenstemming met artikel 7, lid 3. **De uitvoeringsbepalingen moeten aan het Europees Parlement worden voorgelegd vooraleer een besluit wordt genomen en moeten rekening houden met het feit dat de begunstigde landen hun bestaande implementatiestructuren moeten aanpassen of passende nieuwe mechanismen voor een tijdige implementatie moeten opzetten.**

Motivering

*De bedoeling is te verzekeren dat het EP voldoende wordt betrokken bij het besluit inzake de implementatiestructuur, en ook te garanderen dat de begunstigde landen in staat zijn de nieuwe implementatiestructuur behoorlijk over te nemen.*

Amendement 20  
Artikel 4, lid 1

1. **De Commissie stelt** op basis van een strategische benadering en rekening houdend met de financiële vooruitzichten, de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, een indicatief meerjarenprogramma op. In dit kader worden de middelen toegewezen per afdeling **en per land en, waar van**

1. **Het Europees Parlement en de Raad stellen overeenkomstig de procedure van artikel 251 van het EG-Verdrag en** op basis van een strategische benadering en rekening houdend met de financiële vooruitzichten, de Europese partnerschappen en de toetredingspartnerschappen, een indicatief meerjarenprogramma op. In dit kader

**toepassing, per** thema. Het kader wordt jaarlijks herzien aan de hand van een reeks objectieve criteria waaronder het absorptievermogen, een behoeftenbeoordeling, naleving van de conditionaliteit en de beheerscapaciteit. Waar van toepassing zal bij deze herziening tevens rekening worden gehouden met buitengewone steunmaatregelen of interimresponsprogramma's die zijn goedgekeurd uit hoofde van de verordening tot invoering van het stabiliteitsinstrument. De middelen die worden toegewezen voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's met lidstaten dienen ten minste gelijk te zijn aan de dienovereenkomstige financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling.

worden de middelen toegewezen per afdeling, land en thema. Het kader wordt jaarlijks **beoordeeld en indien nodig eventueel** herzien aan de hand van een reeks objectieve criteria waaronder het absorptievermogen, een behoeftenbeoordeling, naleving van de conditionaliteit en de beheerscapaciteit. Waar van toepassing zal bij deze herziening tevens rekening worden gehouden met buitengewone steunmaatregelen of interimresponsprogramma's die zijn goedgekeurd uit hoofde van de verordening tot invoering van het stabiliteitsinstrument. De middelen die worden toegewezen voor grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's met **regio's in de aangrenzende** lidstaten dienen ten minste gelijk te zijn aan de dienovereenkomstige financiering uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling. **Deze herziening mag evenwel de noodzakelijke stabiliteit en zichtbaarheid van de desbetreffende programma's van de verschillende afdelingen niet in het gedrang brengen. De verhouding tussen de financiering voor de afdelingen plattelandsontwikkeling en regionale ontwikkeling moet vergelijkbaar zijn met de verhouding tussen SAPARD enerzijds en Phare-ESC en ISPA anderzijds.**

#### Motivering

*De verwijzing naar artikel 251 van het Verdrag zal ervoor zorgen dat het Europees Parlement meer betrokken wordt bij het opzetten van het indicatief meerjarenprogramma. Het is essentieel dat de procedure van artikel 251 wordt toegepast voor de goedkeuring van het meerjarenprogramma zodat het EP zijn stem kan laten horen inzake de toekenning van de middelen per afdeling, land en per thema. Er moet gezorgd worden voor een evenwicht tussen de flexibiliteit van de toekenning van middelen en de stabiliteit en zichtbaarheid van het programma. In verhouding met de middelen voor de andere afdeling moet het totaal aan middelen dat bestemd is voor plattelandsontwikkeling en regionale ontwikkeling ten minste gelijk zijn aan de overeenkomstige vroegere financiering in het kader van SAPARD, Phare - ESC en ISPA.*

#### Amendement 21 Artikel 4, lid 2

2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma jaarlijks voor aan de

2. De Commissie legt het indicatieve meerjarenprogramma jaarlijks voor aan de

Raad en het Europees Parlement.

Raad en het Europees Parlement. ***Het Europees Parlement wordt tijdig op de hoogte gebracht vooraleer een besluit wordt genomen in verband met de indicatieve meerjarenplanning.***

*Motivering*

*Voor voldoende betrokkenheid van en politieke controle door het EP in de indicatieve meerjarenplanning, moet tijdig de nodige informatie worden verstrekt. Dit amendement 15 is in overeenstemming met amendement 14.*

Amendement 22  
Artikel 4, lid 4 bis (nieuw)

***4 bis. Wanneer een kandidaat-lidstaat niet volledig aan de criteria van Kopenhagen of de bepalingen van het toetredingsverdrag kan voldoen, het land onvoldoende voortgang maakt bij de overneming en toepassing van het acquis communautaire of het toetredingsverdrag van dat land om bovengenoemde redenen niet in werking treedt, dan lanceert de Commissie in het kader van het IPA voor dat land een speciaal programma dat uitdrukkelijk bedoeld is om de problemen die toetreding in de weg staan op te lossen.***

*Motivering*

*Zie motivering bij amendement 29.*

Amendement 23  
Artikel 6, lid 2

2. Deze samenwerking moet ten doel hebben de stabiliteit, veiligheid en welvaart te bevorderen in het wederzijdse belang van alle betrokken landen en hun harmonieuze, evenwichtige en duurzame groei te ondersteunen.

2. Deze samenwerking moet ten doel hebben de stabiliteit, veiligheid, welvaart ***en sociale samenhang*** te bevorderen in het wederzijdse belang van alle betrokken landen ***en regio's*** en hun harmonieuze, evenwichtige en duurzame groei te ondersteunen.

Amendement 24  
Artikel 6, lid 2

2. Deze samenwerking moet ten doel hebben de stabiliteit, veiligheid en welvaart te bevorderen in het wederzijdse belang van

2. Deze samenwerking moet ten doel hebben de stabiliteit, veiligheid en welvaart te bevorderen in het wederzijdse belang van

alle betrokken landen en hun harmonieuze, evenwichtige en duurzame groei te ondersteunen.

alle betrokken landen en hun harmonieuze, evenwichtige en duurzame groei **en regionale samenwerking** te ondersteunen.

Amendement 25  
Artikel 6, lid 3

3. De samenwerking wordt **waar van toepassing** gecoördineerd met andere communautaire instrumenten voor grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking. In het geval van grensoverschrijdende samenwerking met lidstaten dekt deze afdeling de regio's aan weerszijden van de respectieve grens of grenzen.

3. De samenwerking wordt **naar behoren** gecoördineerd met andere communautaire instrumenten voor grensoverschrijdende, transnationale en interregionale samenwerking **om de gestelde doelen van de instrumenten te verwezenlijken en een doeltreffende toepassing ervan te verzekeren**. In het geval van grensoverschrijdende samenwerking met lidstaten dekt deze afdeling de regio's aan weerszijden van de respectieve grens of grenzen.

Amendement 26  
Artikel 8, lid 1

1. De afdeling Ontwikkeling van het menselijk potentieel dient ter ondersteuning van **kandidaat-lidstaten van bijlage II** bij de ontwikkeling van beleid en de voorbereiding van de tenuitvoerlegging en het beheer van het cohesiebeleid van de Gemeenschap, in het bijzonder de voorbereiding van deze landen op het Europees Sociaal Fonds.

1. De afdeling Ontwikkeling van het menselijk potentieel dient ter ondersteuning van **alle landen die ervoor in aanmerking komen** bij de ontwikkeling van beleid en de voorbereiding van de tenuitvoerlegging en het beheer van het cohesiebeleid van de Gemeenschap, in het bijzonder de voorbereiding van deze landen op het Europees Sociaal Fonds.

Amendement 27  
Artikel 10, lid 3 bis (nieuw)

**3 bis. Wanneer een lidstaat en een partnerstaat om wettelijke of technische redenen niet kunnen overeenkomen om een gemeenschappelijk beheerssysteem op te zetten, voorziet de Commissie in de mogelijkheid om het CBC-programma uit te voeren onder een ander beheerssysteem: gedeeld beheer van de kant van de lidstaat en gedecentraliseerd beheer van de kant van het kandidaat-land of potentiële kandidaat-land.**

### *Motivering*

*Doel is hier te voorkomen dat middelen verloren gaan wanneer een lidstaat en een partnerstaat om wettelijke of technische redenen niet kunnen overeenkomen om een gemeenschappelijk beheerssysteem op te zetten.*

### Amendement 28 Artikel 11, lid 3 bis (nieuw)

***3 bis. Een waarnemer van het Europees Parlement neemt deel aan de werkzaamheden van de comités voor wat betreft de interinstitutionele bepalingen, het transparantiebeginsel en het Witboek "Europees Bestuur".***

### *Motivering*

*Om te garanderen dat het Europees Parlement voldoende geïnformeerd wordt en effectief bij de zaak betrokken wordt in alle stadia, is het wenselijk dat een EP-waarnemer deelneemt aan de werkzaamheden van de comités.*

### Amendement 29 Artikel 11, lid 3 ter

***3 ter. De Commissie brengt zo spoedig mogelijk verslag uit bij het Europees Parlement over de resultaten van de vergaderingen van de comités.***

### *Motivering*

*Met het oog op zichtbaarheid en efficiënt interinstitutioneel partnerschap moet de Commissie het Europees Parlement tijdig op de hoogte stellen van alle besluiten die in het kader van haar comitologieprocedure worden genomen.*

### Amendement 30 Artikel 13

De steun kan ook de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, follow-up, audits en evaluaties die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor het beheer van het programma en het verwezenlijken van de doelstellingen daarvan, bijvoorbeeld studies, bijeenkomsten, informatie en publiciteit, kosten van informaticanetwerken voor de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve

De steun kan ook de kosten dekken van voorbereidende werkzaamheden, follow-up, audits en evaluaties die rechtstreeks noodzakelijk zijn voor het beheer van het programma en het verwezenlijken van de doelstellingen daarvan, bijvoorbeeld studies, bijeenkomsten, informatie en publiciteit, kosten van informaticanetwerken voor de uitwisseling van informatie, en alle andere kosten van technische en administratieve

bijstand waarop de Commissie voor het beheer van het programma een beroep doet. Dit omvat ook de uitgaven voor administratieve steun door de delegaties van de Commissie in niet-lidstaten die zich bezighouden met het beheer van het programma.

bijstand *zoals opleidingsmaatregelen voor partners, met inbegrip van plaatselijke en regionale partners*, waarop de Commissie voor het beheer van het programma een beroep doet. Dit omvat ook de uitgaven voor administratieve steun door de delegaties van de Commissie in niet-lidstaten die zich bezighouden met het beheer van het programma.

#### *Motivering*

*Eenzijds moeten opleidingsmaatregelen gecombineerd met bijstand de opnamecapaciteit en de efficiëntie van uitvoering en beheer bevorderen. Anderzijds moet een betere deelname van de plaatselijke en regionale partners op alle niveaus het partnerschapsbeginsel versterken, dit overeenkomstig het gedecentraliseerd beheer van het structuurbeleid van de Unie.*

#### Amendement 31 Artikel 14, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. In het kader van aanvullende overeenkomsten inzake de uitvoering van de steun worden uitvoeringsautoriteiten in het leven geroepen die verantwoordelijk zijn voor het pretoetredingsinstrument en die vervolgens verantwoordelijk zullen zijn voor het beheer van de interventies van de structuurfondsen en het Cohesiefonds in elk van de begunstigde landen.***

#### *Motivering*

*Zie amendement 26.*

#### Amendement 32 Artikel 14, lid 2 ter (nieuw)

***2 ter. In de uitvoeringsbepalingen wordt rekening gehouden met het strakke tijdschema dat de begunstigde landen is opgelegd om hun bestaande uitvoeringsmechanismen aan te passen of nieuwe te creëren.***

#### *Motivering*

*Met het oog op een efficiënte aanpassing aan het nieuwe pretoetredingskader zou het nuttig zijn indien de begunstigde landen zo snel mogelijk over de nieuwe uitvoeringsstructuur beschikken, waarbij rekening wordt gehouden met hun huidige uitvoeringsmechanismen.*

Amendement 33  
Artikel 14, lid 2 quater (nieuw)

***2 quater. In de overeenkomsten inzake de uitvoering van de steun wordt voorzien in alternatieve uitvoeringsmodaliteiten met het oog op het regelen van problemen in verband met gedeeld beheer.***

*Motivering*

*Uitgaande van de ervaring met de huidige pretoetredingssteun is het wenselijk te voorzien in alternatieve uitvoeringsmodaliteiten voor gevallen waarin zich problemen voordoen tussen de partners.*



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS)
<b>Commissie ten principale</b>	AFET
<b>Medeadviserende commissie</b> Datum bekendmaking	REGI 7.3.2005
<b>Nauwere samenwerking</b>	-
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Gábor Harangozó 19.1.2005
<b>Behandeling in de Commissie</b>	16.6.2005
<b>Datum goedkeuring amendementen</b>	12.7.2005
<b>Uitslag eindstemming</b>	voor: 40 tegen: 3 onthoudingen: 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Alfonso Andria, Stavros Arnaoutakis, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Graham Booth, Giovanni Claudio Fava, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Zita Gurmai, Gábor Harangozó, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, Francesco Musotto, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, István Pálfi, Markus Pieper, Mirosław Mariusz Piotrowski, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Alyn Smith, Grażyna Staniszevska, Margie Sudre, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Inés Ayala Sender, Peter Baco, Brigitte Douay, Den Dover, Mojca Drčar Murko, Emanuel Jardim Fernandes, Thomas Ulmer, Manfred Weber
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 178, lid 2)</b>	

20.4.2005

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE LANDBOUW EN PLATTELANDSONTWIKKELING**

aan de Commissie buitenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)  
(COM(2004)0627 – C6-0000/2005 – 2004/0222(CNS))

Rapporteur voor advies: Milan Horáček

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

De ervaringen met het pretoetredingsinstrument voor de landbouw en het platteland (SAPARD) hebben aangetoond dat moeilijkheden bij de opbouw van administratie en controle tot grote problemen bij de medefinanciering en de afwikkeling van de kredieten kunnen leiden, zodat de oorspronkelijke doelstellingen - de landbouw en de landbouwer op de toetreding voor te bereiden - slechts in ontoereikende mate en vooral ook veel te laat bereikt werden.

De daaruit voortvloeiende economische nadelen en teleurstelling van veel mensen hebben in de plattelandsgebieden tot een kritische houding ten opzichte van Europa bij de betrokkenen geleid, die had kunnen worden vermeden. Redenen hiervoor waren niet in de laatste plaats een te grote administratieve inspanning voor het programma en een onvoldoende voorbereiding en deelneming van het maatschappelijk middenveld aan de uitvoering van de maatregelen.

Met het voorstel van de Raad tot oprichting van een instrument voor toepassingshulp (IPA) zouden deze problemen zoveel mogelijk uit de wereld moeten worden geholpen. Er bestaat de gerechtvaardigde bezorgdheid dat door de bundeling van de voormalige programma's PHARE, ISPA en SAPARD in één enkel instrument IPA, geen recht kan worden gedaan aan de specifieke eisen van de nieuw toetredende landen. Het gevaar bestaat namelijk dat de flexibiliteit bij de toewijzing van kredieten aan de voorgestelde "componenten" binnen IPA ten laste van de economie in de plattelandsgebieden komt en daardoor tot een verdere benadeling van de plattelandsbevolking zou kunnen leiden. Parlement en Raad moeten daarom in het kader van de medebeslissingsprocedure besluiten tot een meerjarenkaderplan voor de krediettoewijzing .

Uw rapporteur zet zich daarom in voor het aanbrengen van een duidelijke scheiding tussen de instrumenten en de financiële middelen voor de pretoetredingsmaatregelen. IPA zou wellicht als nieuw uniform "dak" voor de pretoetredingsmaatregelen kunnen leiden tot betere coördinatie en vereenvoudiging van de administratie, maar de verantwoordelijkheid voor de planning en de toepassing van de instrumenten moet duidelijk blijven berusten bij de bevoegde instanties, d.w.z. het Directoraat-generaal landbouw en de Ministeries voor Plattelandsontwikkeling en Landbouw. Voor de voorbereiding van de landbouw en de plattelandseconomie in het algemeen is het van belang dat de toetredingslanden niet alleen worden voorbereid op het *acquis communautaire*, maar ook dat eisen als behoud van werkgelegenheid, milieu en duurzame levensmiddelenproductie in het betrokken land moeten worden veilig gesteld. Om de in het verleden gemaakte fouten te vermijden, moet in een vroegtijdig stadium worden overgegaan tot

oprichting van de betalingsagentschappen, die goed moeten functioneren; daarnaast moeten er particuliere en openbaarrechtelijke investeerders worden gevonden, die actief bij de programma's moeten worden betrokken. Banken, stichtingen en producentenorganisaties hebben hier een belangrijke taak.

Het Parlement heeft ervoor gezorgd dat het thans nog lopende SAPARD-programma uitgebreid wordt met een bottom-up-initiatief voor het platteland. Daarmee wordt een geïntegreerd territoriaal initiatief mogelijk, waardoor de inbreng van het maatschappelijk middenveld actief bevorderd wordt. Deze methode moet een belangrijke rol spelen in de nieuwe componenten voor de ontwikkeling van de landelijke economie van de nieuwe toetredingslanden en nabuurlanden. Door het zwaartepunt te leggen op partnerschappen en netwerken, kunnen ook de kleine actoren op het platteland worden bereikt en arbeidsplaatsen worden veiliggesteld, die in de stedelijke gebieden niet of nog niet in voldoende mate ter beschikking staan.

Uw rapporteur dringt er bij de Commissie op aan om duidelijk vast te stellen dat de bevordering van de plattelandseconomie in de toetredende landen zal worden georiënteerd op behoud van werkgelegenheid, diversificatie van de productie en de inkomens, alsmede het geven van een dynamischer karakter aan de lokale en regionale markten voor levensmiddelen en grondstoffen. Daarmee komt deze vooral de voorbereiding ten goede van de tweede pijler van het gemeenschappelijk landbouwbeleid. Turkije, Kroatië en de Balkanlanden, waar de meerderheid van de bevolking op het platteland leeft, kunnen zich geen verdere massale trek naar de steden veroorloven, zolang er in de stedelijke gebieden nog niet voldoende alternatieve werkgelegenheid is opgebouwd.

Stimulering van lokale actiegroepen, zoals de Gemeenschap dat doet volgens de LEADER-methode, zou bij uitstek onderdeel moeten uitmaken van de nieuwe nationale pretoetredingsprogramma's. Ook zouden de kandidaten- en partnerlanden bij de stimulering onderwijsprogramma's moeten worden aangeboden, alsmede programma's voor uitwisselingen met de lidstaten van de EU, en in het bijzonder de nieuwe lidstaten. De LEADER-programma's hebben in de afgelopen jaren met relatief geringe openbare subsidies de mensen gemobiliseerd voor de ontwikkeling van de economie op het platteland.

## AMENDEMENTEN

De Commissie landbouw en plattelandontwikkeling verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
Overweging 16 bis (nieuw)

***(16 bis) De op het platteland beschikbare economische structuren moeten worden ingeschakeld en concurrerend worden op de markten in de regio en verder weg. Om***

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

*de aanwezige landbouwbedrijven, handwerksbedrijven en middelgrote ondernemingen voor te bereiden op een eerlijke concurrentie met industriële investeerders, worden er passende overgangspannen toegekend voor de aanpassing aan de EU-normen. Gezorgd moet evenwel worden voor het behoud van kleine landbouwbedrijven die in de eerste plaats voor de eigen behoeften produceren, daar zij een belangrijke steunpilaar vormen voor de voedselvoorziening en de economische grondslag vormen voor veel plattelandbewoners.*

Amendement 2  
Artikel 9, lid 1

1. De afdeling Plattelandsontwikkeling dient ter ondersteuning van de kandidaat-lidstaten van bijlage II voor de ontwikkeling van beleid en de voorbereiding van de tenuitvoerlegging en het beheer van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de Gemeenschap. Deze afdeling is in het bijzonder bedoeld om bij te dragen tot de duurzame aanpassing van de landbouwsector en de plattelandsgebieden alsmede tot de voorbereiding van de kandidaat-lidstaten op de tenuitvoerlegging van het *acquis communautaire* met betrekking tot het gemeenschappelijk landbouwbeleid en daarmee verwant beleid.

1. De afdeling Plattelandsontwikkeling dient ter ondersteuning van de kandidaat-lidstaten van bijlage II voor de ontwikkeling van beleid en de voorbereiding van de tenuitvoerlegging en het beheer van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de Gemeenschap. Deze afdeling is in het bijzonder bedoeld om bij te dragen tot de duurzame aanpassing van de landbouwsector en de plattelandsgebieden alsmede tot de voorbereiding van de kandidaat-lidstaten op de tenuitvoerlegging van het *acquis communautaire* met betrekking tot het gemeenschappelijk landbouwbeleid en daarmee verwant beleid. ***Daarbij wordt rekening gehouden met de bestaande structuren in de plattelandseconomie en wordt bijzondere steun verleend aan de instandhouding en modernisering van de landbouw en de verwerking van levensmiddelen in de regio.***

*Motivering*

*Bij een duurzame aanpassing van de landbouwsector moet rekening worden gehouden met de bijzonderheden van de aanwezige plaatselijke structuren en moet steun worden verleend voor de instandhouding van de landbouw en de verwerking van levensmiddelen in de regio.*

*De component "plattelandsontwikkeling" moet ook beschikbaar zijn voor andere geassocieerde staten.*

Amendement 3  
Artikel 9, lid 2

2. Deze afdeling kan in het bijzonder worden aangewend voor de financiering van het type maatregelen waarin Verordening (EG) nr. 1257/1999 voorziet.

2. Deze afdeling kan in het bijzonder worden aangewend voor de financiering van het type maatregelen waarin Verordening (EG) nr. 1257/1999 voorziet. ***Een wezenlijk onderdeel van de component "plattelandontwikkeling" zal een op participatie berustende "bottom-up" benadering zijn. In aansluiting op de LEADER-methode volgen de maatregelen een territoriale benadering, die met globale bedragen werkt en een uit sociaal oogpunt rechtvaardige verdeling van de middelen garandeert. De bevordering van lokale partnerschappen tussen de openbare, de particuliere en de vrijwilligerssector speelt hierbij een belangrijke rol.***

*Motivering*

*De ervaringen met SAPARD tonen aan dat de bevordering van de LEADER-benadering in de componenet "plattelandontwikkeling" van centrale betekenis is om de acceptatie van de programma's te verhogen en daarmee ook de mobilisatie van middelen te verbeteren.*

Amendement 4  
Artikel 9, lid 2 bis (nieuw)

***2 bis. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de component "plattelandontwikkeling" ligt bij de ministeries voor landbouw en plattelandontwikkeling van de toetredende landen of partnerlanden, alsook bij het Directoraat-generaal Landbouw van de Commissie.***

*Motivering*

*Het is van beslissende betekenis dat de juiste autoriteiten belast worden met de vormgeving van de component "plattelandontwikkeling".*

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2004)0627 – C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS)
<b>Commissie ten principale</b>	AFET
<b>Medeadviserende commissie</b> Datum bekendmaking	AGRI 7.3.2005
<b>Nauwere samenwerking</b>	Nee
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Milan Horáček 23.11.2004
<b>Behandeling in de Commissie</b>	14.3.2005 19.4.2005 -
<b>Datum goedkeuring amendementen</b>	19.4.2005
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 26 -: - 0: 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Filip Adwent, Peter Baco, Thijs Berman, Joseph Daul, Albert Deß, Gintaras Didžiokas, Michl Ebner, María Esther Herranz García, Ioannis Gklavakis, Lutz Goepel, Bogdan Golik, Friedrich-Wilhelm Graefe zu Baringdorf, Elisabeth Jeggle, María Isabel Salinas García, Agnes Schierhuber, Czesław Adam Siekierski, Marc Tarabella, Kyösti Tapio Virrankoski, Janusz Wojciechowski
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervaarders</b>	Liam Aylward, Béla Glattfelder, Ayuso González, Gábor Harangozó, Milan Horáček, Wiesław Stefan Kuc, Anne Laperrouze, Jan Mulder, Zdzisław Zbigniew Podkański, Karin Resetarits
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervaarders (art. 178, par. 2)</b>	-

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Voorstel voor een verordening van de Raad tot invoering van een instrument voor pretoetredingssteun (IPA)				
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM[(2004)0627– C6-0047/2005 – 2004/0222(CNS)]				
<b>Datum raadpleging EP</b>	28.2.2005				
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	AFET 7.3.2005				
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	EMPL 7.3.2005	INTA 7.3.2005	BUDG 7.3.2005	REGI 7.3.2005	AGRI 7.3.2005
<b>Geen advies</b> Datum besluit	EMPL 31.3.2005				
<b>Nauwere samenwerking</b> Datum bekendmaking	INTA 10.3.2005				
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	István Szent-Iványi 30.11.2004				
<b>Vervangen rapporteur(s)</b>					
<b>Behandeling in de commissie</b>	12.7.2005	12.9.2005	21.11.2005	25.1.2006	19.4.2006
<b>Datum goedkeuring</b>	25.4.2006				
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: -: 0:				
			47	0	2
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Angelika Beer, Panagiotis Beglitis, André Brie, Elmar Brok, Simon Coveney, Véronique De Keyser, Giorgos Dimitrakopoulos, Camiel Eurlings, Maciej Marian Giertych, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Toomas Hendrik Ilves, Ioannis Kasoulides, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Cecilia Malmström, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Baroness Nicholson of Winterbourne, Justas Vincas Paleckis, Alojz Peterle, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Mirosław Mariusz Piotrowski, Hubert Pirker, Paweł Bartłomiej Piskorski, Michel Rocard, Raül Romeva i Rueda, Libor Rouček, György Schöpflin, Gitte Seeberg, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Ari Vatanen, Karl von Wogau, Luis Yañez-Barnuevo García				
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Laima Liucija Andrikienė, Árpád Duka-Zólyomi, Glyn Ford, Milan Horáček, Tunne Kelam, Jaromír Kohlíček, Janusz Onyszkiewicz, Rihards Pīks, Aloyzas Sakalas				
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>					
<b>Datum indiening</b>	2.5.2006				
<b>Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)</b>	...				