

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

LÕPLIK
A6-0226/2006

26.6.2006

SOOVITUS

Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus, millega asutatakse Ühtekuuluvusfond ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1164/94 (9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC))

Regionaalarengukomisjon

Raportöör: Alfonso Andria

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
antud hääle enamus
- **I koostöömenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- **II koostöömenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete hääleteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- *** nõusolekumenetlus
parlamendi liikmete hääleteenamus, v.a EÜ asutamislepingu artiklites 105, 107, 161 ja 300 ning ELi lepingu artiklis 7 toodud juhtudel
- ***I kaasotsustamismenetlus (esimene lugemine)
antud hääle enamus
- ***II kaasotsustamismenetlus (teine lugemine)
antud hääle enamus ühise seisukoha heakskiitmiseks, parlamendi liikmete hääleteenamus ühise seisukoha tagasilükkamiseks või muutmiseks
- ***III kaasotsustamismenetlus (kolmas lugemine)
antud hääle enamus ühise teksti heakskiitmiseks

(Antud menetlus põhineb komisjoni esitatud õiguslikul alusel.)

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOMEGA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT..5	
SELETUSKIRI	6
MENETLUS	9

EUROOPA PARLAMENDI ÕIGUSLOOME GA SEOTUD RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu nõukogu määrus, millega asutatakse Ühtekuuluvusfond ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1164/94 (9078/2006– C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC))

(Nõusolekumenetlus)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse ettepanekut võtta vastu nõukogu määrus (9078/2006)¹;
 - võttes arvesse nõusoleku taotlust, mille nõukogu esitas vastavalt EÜ asutamislepingu artikli 161 teisele lõigule (C6-0191/2006);
 - võttes arvesse kodukorra artikli 75 lõiget 1;
 - võttes arvesse regionaalarengukomisjoni soovitusi (A6-0226/2006),
1. annab nõusoleku ettepanekule võtta vastu nõukogu määrus;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile.

¹ ELTs seni avaldamata.

SELETUSKIRI

1. Ühtekuuluvusfondi põhieesmärgid

Ühtekuuluvusfond loodi 1993. aastal Maastrichti lepinguga majandus- ja rahaliidu ettevalmistamise raames. Majandus- ja rahaliidus osalemiseks peavad liikmesriigid vähendama riigieelarve puudujääki ja kontrollima riigivõlga. Teisest küljest peavad vähem jõukad riigid tegema suuri investeeringuid, et arenenumatele naabritele järele jõuda ja enda arenguvõimet suurendada.

Seetõttu loodi Ühtekuuluvusfond, et aidata vähem jõukatel riikidel jõuda lähenemiskriteeriumideni, jätkates samal ajal tänu Ühtekuuluvusfondist saadud abile investeerimist infrastruktuuri.

Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikli 161 teine lõik näeb ette, et "(...) Ühtekuuluvusfond annab rahalist abi keskkonnaprojektidele ning üleeuroopaliste võrkude projektidele transpordi infrastruktuuri valdkonnas".

Seega on eesmärgiks asutada lisafond muude ühenduse regionaalarengu vahendite täiendamiseks keskkonna ja ühishuvi pakkuvate transpordi infrastruktuuride osas, et edendada majanduslikku ja sotsiaalset sidusust ning liikmesriikidevahelist solidaarsust.

Abi võivad saada ainult need liikmesriigid, mille rahvamajanduse kogutoodang (RKT) inimese kohta on alla 90% ühenduse keskmisest ja mis on loonud Euroopa Ühenduse asutamislepingu artiklis 104 määratletud majanduslike lähenemiskriteeriumide täitmise programmi.

2. Ühtekuuluvusfondi asutamist käsitlevasse määrusesse tehtavad muudatused

Pärast ELi laienemist 1. mail 2004 kohaldatakse Ühtekuuluvusfondi ajavahemiku 2000–2006 lõpuni kümnele uuele liikmesriigile ning kolmele EL-15 liikmesriigile (Hispaania, Portugal, Kreeka). Iirimaa ei ole alates 1. jaanuarist 2004 abisaaja riik ning Hispaania ei täida alates 1. jaanuarist 2007 enam Ühtekuuluvusfondi abi saamiseks vajalikke kriteeriumeid.

Komisjoni ettepanek on kohandatud laienenud ELi vajadustega, kus liikmesriikide ja piirkondade vahel valitsevad suuremad erinevused, ja selle eesmärk on toetada solidaarsust ning majanduslikku ja sotsiaalset sidusust. Tänu fondi abile saavad lähenemise eesmärgist kasu vähem arenenud piirkonnad.

Siiski tehti määrusesse Euroopa Parlamendis toimunud arutelu ning muude institutsioonidega peetud läbirääkimiste ajal olulisi muudatusi.

Ühtekuuluvusfondi eelarve suurendamine 18 miljardilt eurolt (mis on ette nähtud ajavahemikuks 2000–2006) 61 558 243 811 euroni (58 308 243 811 eurot + 3 250 000 000 eurot üldmääruse artikli 7a lõikes 3 ja artikli 16 punktides c ja d ette nähtud eriviisilistele

üleminekuperioodi toetustele) on vajalik, kuna Ühtekuuluvusfondist saab abi üle poole liikmesriikidest. Ühtekuuluvusfondi tegevuse rakendusala laiendamine vastab asutamislepingu asjaomastele sätetele ja Lissabonis määratletud prioriteetidele ning on kooskõlas Göteborgi säästva arengu perspektiiviga. See võimaldab täita abisaavate liikmesriikide olulisi vajadusi keskkonna ja transpordi valdkonnas. Ühenduse abi jaotumist keskkonna- ja transpordisektori vahel tuleb tasakaalustada.

Üleeuroopalised transpordivõrgustikud, üleeuroopalist huvi pakkuvad projektid ja keskkonnaga seotud infrastruktuurid jäävad Ühtekuuluvusfondi sekkumisprioriteetide hulka. Määruses sisalduvaks uuenduseks on see, et vastavalt Göteborgi prioriteetidele tugevdatakse Ühtekuuluvusfondi panust säästvasse arengusse. Nii võib nüüdsest Ühtekuuluvusfondi kaudu rahastada transpordi valdkonda kuuluvaid projekte, mis ei ole seotud üleeuroopaliste võrgustikega ja puudutavad raudteid, sisevee- ja mereteid, mitmeliigilisi transpordisüsteeme ja säästvat linnatransporti ja säästvat arengut soodustavaid ning keskkondliku mõõtmega valdkondi, nagu energiatõhusus ja taastuvad energiaallikad.

Ajavahemikuks 2007–2013 jaotatakse Ühtekuuluvusfondi ja Regionaalarengu Fondi poolt transpordi ja keskkonnaga seotud infrastruktuuridele antavat abi ühtse planeerimissüsteemi alusel, et võimaldada parimat koosmõju. Siiski võtab komisjon eraldi vastu suured keskkonnaprojektid, mille kogumaksumus ületab 25 miljonit, ja muude valdkondade suurprojektid, mille kogumaksumus ületab 50 miljonit eurot, kuid neid projekte juhitakse seotud programmide kaudu.

Euroopa Parlament on esitanud mitmeid ettepanekuid määruse teksti täiendamiseks, rõhutades keskkonnakaitset, puudega isikute teemat, menetluse lihtsustamist ja läbipaistvust ning piirkondlike osalejate rolli tugevdamist ja pooldades "lisatasusüsteemi" loomist. Raportöörina avaldan kahetsust, et nõukogu ei pidanud vajalikuks mõnda nendest ettepanekutest vastu võtta.

Euroopa Parlament tegi puudega isikute teema osas ettepaneku lisada määruse rakendusala käsitleva artikli 2 teksti eriviide puudega isikutele. Nõukogu lükkas ettepaneku tagasi, eelistades lisada ainukese viite üldmääruse artiklisse 14.

Hoolimata lihtsustamisest, detsentraliseerimisest ja strateegilisemast programmitööst sooviksin raportöörina, et komisjon koostaks kavandamise staadiumi jaoks loetelu soovituslikest prioriteetidest, et tagada projektide kvaliteet ning tulemuste hindamine ja ühenduse abi tõhusus. Samuti tegin ettepaneku "lisatasusüsteemi" loomiseks "ühenduse kvaliteedi ja tulemuslikkuse reservi" kujul, mida ajavahemikuks 2000–2006 nähakse ette vaid struktuurifondide jaoks (üldmääruse ettepaneku artiklid 20, 48 ja 49). Võttes arvesse seda, et Ühtekuuluvusfondi eesmärk erineb struktuurifondide eesmärgist, mis on riiklike eelarveliste kulutuste asendamine, et toetada projekte abisaavates liikmesriikides ilma piirkonnasisese eristamiseta, on Ühtekuuluvusfond ajavahemikus 2007–2013 erakordselt tähtis, kuna laiendamise järel saab fondist abi üle poole liikmesriikidest. Lisaks on ühenduse abi eelneva ajavahemikuga võrreldes kolm korda suurem. Samuti on oluline, et Ühtekuuluvusfondi panust majandusliku ja sotsiaalse sidususe tagamiseks hinnataks õigesti ja et kõige paremate tulemustega liikmesriikide edasiminekut väärtustataks. Kahjuks ei pidanud nõukogu nimetatud ettepanekute vastuvõtmist vajalikuks.

Raportöörina pooldan ühtekuuluvusfondile kulukohustusest vabastamise kohaldamist (reegel N+2); Ühtekuuluvusfondi allutamine samadele reeglitele, mis puudutavad Regionaalarengu fondi ja struktuurifonde, võimaldaks soodustada Ühtekuuluvusfondide vahendite kiiret kasutamist. Praeguse perioodi kogemus on näidanud, et see reegel võimaldab saavutada tõhusat distsipliini projektide hoolika ja täpse ettevalmistuse ning struktuurifondide haldamise osas. Siiski otsustas nõukogu kohaldada üleminekuperioodi jooksul reeglit N+3, võttes arvesse suurte projektide juhtimiskulusi.

Kokkuvõttes tuleb rõhutada, et määrus Ühtekuuluvusfondi asutamise kohta peab jõustuma õigeaegselt, et uue kavandamise staadiumi raames võiks uusi projekte hakata ellu viima alates 1. jaanuarist 2007.

MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu nõukogu määrus, millega asutatakse Ühtekuuluvusfond ja tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1164/94			
Viited	9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC)			
EP nõusoleku taotluse kuupäev	13.6.2006			
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	REGI 15.6.2006			
Arvamuse esitaja(d) istungil teada andmise kuupäev	BUDG 15.6.2006	CONT 15.6.2006	ENVI 15.6.2006	TRAN 15.6.2006
Arvamuse esitamisest loobumine otsuse kuupäev	ENVI 20.9.2004	CONT 23.3.2005	TRAN 18.5.2006	BUDG 30.5.2006
Tõhustatud koostöö istungil teada andmise kuupäev				
Raportöör(id) nimetamise kuupäev	Alfonso Andria 6.10.2004			
Endine raportöör / Endised raportöörid				
Lihtsustatud menetlus – otsuse kuupäev				
Õigusliku aluse vaidlustamine JURI arvamuse kuupäev	/			
Arutamine parlamendikomisjonis	30.5.2006	21.6.2006		
Vastuvõtmise kuupäev	22.6.2006			
Lõpphääletuse tulemused	+: -: 0:	41 1 3		
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Alfonso Andria, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Giovanni Claudio Fava, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Jan Březina, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Seeber, László Surján, Nikolaos Vakalis			
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Elly de Groen-Kouwenhoven, Milan Horáček			
Esitamise kuupäev	26.6.2006			
Märkused (andmed on kättesaadavad ainult ühes keeles)	...			