

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Istuntoasiakirja

LOPULLINEN
A6-0226/2006

26.6.2006

SUOSITUS

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi koheesiorahastosta ja asetuksen (EY) N:o
1164/94 kumoamisesta
9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC))

Aluekehitysvaliokunta

Esittelijä: Alfonso Andria

Lainsäädäntömenettelyistä käytettävät symbolit

- * Kuulemismenettely
yksinkertainen enemmistö
- **I Yhteistoimintamenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- **II Yhteistoimintamenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- *** Hyväksyntämenettely
*parlamentin jäsenten enemmistö lukuun ottamatta EY-sopimuksen
105, 107, 161 ja 300 artiklassa ja EU-sopimuksen 7 artiklassa
tarkoitettuja tapauksia*
- ***I Yhteispäätösmenettely (ensimmäinen käsittely)
yksinkertainen enemmistö
- ***II Yhteispäätösmenettely (toinen käsittely)
*yksinkertainen enemmistö yhteisen kannan hyväksymiseksi
parlamentin jäsenten enemmistö yhteisen kannan hylkäämiseksi tai
tarkistamiseksi*
- ***III Yhteispäätösmenettely (kolmas käsittely)
yksinkertainen enemmistö yhteisen tekstin hyväksymiseksi

(Ilmoitettu menettely perustuu komission esittämään oikeusperustaan.)

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖS- LAUSELMAKSI.....	5
PERUSTELUT	6
ASIAN KÄSITTELY	9

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

ehdotuksesta neuvoston asetukseksi koheesiorahastosta ja asetuksen (EY) N:o 1164/94 kumoamisesta

9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC))

(Hyväksyntämenettely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon ehdotuksen neuvoston asetukseksi 9078/2006¹,
 - ottaa huomioon neuvoston EY:n perustamissopimuksen 161 artiklan ensimmäisen kohdan mukaisesti esittämän pyynnön puoltavasta lausunnosta (C6-0191/2006),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 75 artiklan 1 kohdan,
 - ottaa huomioon aluekehitysvaliokunnan suosituksen (A6-0226/2006),
1. antaa puoltavan lausunnon ehdotuksesta neuvoston päätökseksi;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle.

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

PERUSTELUT

1. Koheesiorahaston perustavoitteet

Koheesiorahasto perustettiin vuonna 1993 Maastrichtin sopimuksella unionin talous- ja rahaliiton valmistelun yhteydessä. Talous- ja rahaliittoon osallistuakseen jäsenvaltioiden on vähennettävä julkistalouden alijäämäänsä ja pidettävä julkinen velkansa kurissa. Köyhimpien maiden on puolestaan tehtävä suuria investointeja päästäkseen kehittyneimpien naapurimaidensa tasolle ja lisätäkseen kasvukykyään.

Niinpä koheesiorahasto perustettiin, jotta köyhimmät valtiot voisivat edistyä lähentymiskriteerien saavuttamisessa ja jatkaa samalla infrastruktuureihin investoimista koheesiorahaston myöntämän tuen turvin.

Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 161 artiklassa 2 kohdassa määrätään, että "koheesiorahasto osallistuu ympäristöalan hankkeiden rahoittamiseen sekä Euroopan laajuisten verkkohankkeiden rahoittamiseen liikenteen infrastruktuuriin alalla".

Tavoitteena on näin ollen perustaa rahasto, joka täydentää muita alueelliseen kehittämiseen tarkoitettuja yhteisön välineitä ympäristöalalla ja yhteistä etua palvelevan liikenneinfrastruktuuriin alalla. Tällä edistetään taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta ja jäsenvaltioiden yhteisvastuuta.

Ainoastaan ne jäsenvaltiot ovat tukikelpoisia, joiden bruttokansantulo (BKTL) asukasta kohden on alle 90 prosenttia yhteisön keskiarvosta ja joissa on otettu käyttöön ohjelma Euroopan yhteisön perustamissopimuksen 104 artiklassa määriteltyjen taloudellisten lähentymiskriteerien täyttämiseksi.

2. Mukautukset koheesiorahastosta annettuun asetukseen

EU:n laajentumisesta 1. toukokuuta 2004 lähtien koheesiorahastosta maksetaan tukea kymmenelle uudelle jäsenvaltiolle sekä kolmelle vanhalle jäsenvaltiolle (Espanjalle, Portugalille ja Kreikalle) kauden 2000–2006 loppuun asti. Irlanti ei ole enää saanut tukea 1.1.2004 lähtien, eikä Espanja täytä koheesiorahaston tukikelpoisuuskriteerejä 1.1.2007 lähtien.

Komission ehdotus sopii hyvin laajentuneen unionin tarpeisiin, kun jäsenvaltioiden ja alueiden väliset erot ovat aikaisempaa suuremmat. Siinä myös kannustetaan yhteisvastuuseen ja edistetään taloudellista ja sosiaalista yhteenkuuluvuutta. Heikoimmin kehittyneet alueet saavat tukea koheesiorahaston lähentymistavoitteesta.

Asetusehdotukseen on kuitenkin tehty olennaisia muutoksia Euroopan parlamentissa käydyissä keskusteluissa ja muiden toimielinten kanssa käydyissä neuvotteluissa.

Koheesiorahaston rahoituskehysten kasvu 18 miljardista eurosta (kaudella 2000–2006) 61 558 243 811 euroon (58 308 243 811 euroa + 3 250 000 000 euroa 7 a artiklan 3 kohdassa – yleisasetuksen 16 artiklan c ja d alakohdassa) tarkoitettuun siirtymäkauden erityistukeen on

merkittävää, kun ottaa huomioon, että yli puolet jäsenvaltioista saa tukea koheesiorahastosta. Koheesiorahaston toiminta-alan laajentaminen on sopusoinnussa perustamissopimuksen asiaa koskevien säännösten kanssa, noudattaa Lissabonissa päätettyjä ensisijaisia tavoitteita ja on jatkoa Göteborgissa määritellyille kestävä kehityksen tavoitteille. Rahoituspuutteita kasvattamalla voidaan vastata tukea saavien jäsenvaltioiden suuriin rahoitustarpeisiin liikenteen ja ympäristön alalla. Yhteisön rahoitus on jaettava tasapainoisesti tukikelpoisten ympäristön ja liikenteen alojen välillä.

Koheesiorahaston kohdistuvat ensisijaisesti Euroopan laajuisiin liikenneverkkoihin, yhteisön etua koskeviin hankkeisiin ja ympäristöalan infrastruktuureihin. Asetusehdotuksen tuoma uudistus on, että koheesiorahaston tukea kestävälle kehitykselle lisätään Göteborgin ensisijaisten tavoitteiden mukaisesti. Näin ollen koheesiorahastosta voidaan vastaisuudessa rahoittaa myös Euroopan laajuisiin verkkoihin kuulumattomia liikennehankkeita, jotka koskevat rautateitä, joki- ja meriliikenneväyliä, multimodaalisia liikenneohjelmia, kestävä kaupunkiliikennettä sekä kestävä kehitystä tukevia ja ympäristöllisesti merkittäviä aloja, kuten energiatehokkuuden ja uusiutuvien energialähteiden kaltaisia avainaloja.

Synergian edistämiseksi ympäristön ja liikenteen infrastruktuureihin liittyviä koheesiorahaston ja EAKR:n toimia hallinnoidaan kaudella 2007–2013 yhteisen ohjelmasuunnitelman mukaisesti. Komissio hyväksyy kuitenkin erikseen ne ympäristöön liittyvät suurhankkeet, joiden kokonaiskustannukset ovat yli 25 miljoonaa euroa, ja ne muihin aloihin liittyvät hankkeet, jotka ovat kokonaiskustannuksiltaan yli 50 miljoonaa euroa, mutta hankkeita hallinnoidaan niihin liittyvien ohjelmien puitteissa.

Euroopan parlamentti on tehnyt useita asetustekstin parantamista koskevia ehdotuksia, joissa painotetaan ympäristönsuojelua, vammaisiin liittyviä kysymyksiä, menettelyjen yksinkertaistamista, avoimuutta sekä alueellisten toimijoiden osuuden vahvistamista ja joissa pyritään niin kutsutun palkkiojärjestelmän käyttöönottoon. Mietinnön esittelijä pahoittelee, ettei neuvosto katsonut aiheelliseksi hyväksyä kyseisiä ehdotuksia.

Parlamentti oli ehdottanut erityisen, vammaisia henkilöitä koskevan viittauksen sisällyttämistä asetuksen 2 artiklaan, joka koskee asetuksen soveltamisalaa, mutta neuvosto torjui ehdotuksen ja sisällytti sen sijaan yleisasetusehdotuksen 14 artiklaan asiaa koskevan yleisen viittauksen.

Menettelyiden yksinkertaistamisen, hajauttamisen ja paremman strategisen suunnittelun lisäksi esittelijä oli toivonut komission laativan luettelon ohjelmasuunnitteluvaiheen suuntaantavista ensisijaisista tavoitteista hankkeiden tulosten laatua ja arviointia varten sekä yhteisön rahoituksen tehokkuuden varmistamiseksi. Esittelijä oli myös ehdottanut eräänlaisen yhteisön laatu- ja suoritusvarauksen muodossa olevan palkkiojärjestelmän käyttöönottoa. Palkkiojärjestelmä yhteisön laatu- ja suoritusvarauksen muodossa sisältyy ainoastaan rakennerahastoihin (yleisasetusehdotuksen 20, 48 ja 49 artikla). Koska koheesiorahastolla on eri tavoite kuin rakennerahastoilla – joista korvataan kansalliseen talousarvioon liittyviä menoja edunsaajajäsenvaltioissa toteutettavien hankkeiden tukemiseksi tekemättä eroa jäsenvaltioiden sisäisten alueiden välillä – sen merkitys on erittäin suuri kaudella 2007–2013, sillä laajentamisen jälkeen yli puolet jäsenvaltioista saa tukea koheesiorahastosta. Lisäksi koheesiorahastolle myönnettävä yhteisön rahoitus on silloin kolme kertaa suurempi kuin edellisellä kaudella. Näin ollen on tärkeää, että koheesiorahaston osuutta taloudellisen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden toteutumisessa arvioidaan oikein ja että parhaiten suoriutuvien

jäsenvaltioiden edistys palkitaan. Neuvosto ei valitettavasti pitänyt aiheellisena hyväksyä mainittuja ehdotuksia.

Esittelijä kannattaa maksusitoumusten vapauttamista ilman eri toimia koskevan säännön (N+2-sääntö) soveltamista koheesiorahastoon. Se, että koheesiorahastoa koskevat vastedes samat säännöt kuin EAKR:a ja ESR:a, mahdollistaa koheesiorahastosta myönnettävien määrärahojen nopean käytön. Nykyisestä vaiheesta saadut kokemukset ovat osoittaneet, että säännön soveltaminen tuo tehokkaasti kuria hankkeiden huolelliseen ja täsmälliseen valmisteluun ja rakennerahastojen hallintaan. Neuvosto päätti kuitenkin soveltaa N+3-sääntöä siirtymäkautena ottaen huomioon suurhankkeiden hallinnointia koskevat vaikeudet.

Lopuksi on syytä painottaa, että koheesiorahaston perustamisasetuksen on tultava voimaan riittävän aikaisin, jotta uudet hankkeet voitaisiin käynnistää uuden ohjelmavaiheen puitteissa 1. tammikuuta 2007 alkaen.

ASIAN KÄSITTELY

Otsikko	Ehdotus neuvoston asetukseksi koheesiorahastosta ja asetuksen (EY) N:o 1164/94 kumoamisesta			
Viiteasiakirjat	9078/2006 – C6-0191/2006 – 2004/0166(AVC)			
EP:n puoltavaa lausuntoa pyydetty (pvä)	13.6.2006			
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 15.6.2006			
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	BUDG 15.6.2006	CONT 15.6.2006	ENVI 15.6.2006	TRAN 15.6.2006
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	ENVI 20.9.2004	CONT 23.3.2005	TRAN 18.5.2006	BUDG 30.5.2006
Tehostettu yhteistyö Ilmoitettu istunnossa (pvä)				
Esittelijä(t) Nimitetty (pvä)	Alfonso Andria 6.10.2004			
Alkuperäinen esittelijä				
Yksinkertaistettu menettely – päätös tehty (pvä)				
Oikeusperustan kyseenalaistaminen JURI-lausunto annettu (pvä)	/			
Valiokuntakäsittely	30.5.2006	21.6.2006		
Hyväksytty (pvä)	22.6.2006			
Lopullisen äänestyksen tulos	+: -: 0:	41 1 3		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Alfonso Andria, Stavros Arnautakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Jana Bobošíková, Graham Booth, Bernadette Bourzai, Bairbre de Brún, Giovanni Claudio Fava, Gerardo Galeote Quecedo, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ambroise Guellec, Pedro Guerreiro, Zita Gurmai, Marian Harkin, Konstantinos Hatzidakis, Jim Higgins, Alain Hutchinson, Mieczysław Edmund Janowski, Tunne Kelam, Miloš Koterec, Constanze Angela Krehl, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Lambert van Nistelrooij, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Kyriacos Triantaphyllides, Oldřich Vlasák, Vladimír Železný			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Jan Březina, Simon Busuttil, Brigitte Douay, Den Dover, Richard Seeber, László Surján, Nikolaos Vakalis			
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	Elly de Groen-Kouwenhoven, Milan Horáček			
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	26.6.2006			
Huomautuksia (saatavilla vain yhdellä kielellä)	...			