

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Dokument z posiedzenia

WERSJA OSTATECZNA
A6-0274/2006

14.9.2006

SPRAWOZDANIE

w sprawie wprowadzenia zmian do art. 3 i 4 Regulaminu Parlamentu
(2005/2036(REG))

Komisja Spraw Konstytucyjnych

Sprawozdawca: Borut Pahor

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	3
UZASADNIENIE	7
OPINIA KOMISJI PRAWNEJ	9
PROCEDURA	13

PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wprowadzenia zmian do art. 3 i 4 Regulaminu Parlamentu Europejskiego (2005/2036(REG))

Parlament Europejski,

- uwzględniając własną decyzję z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie weryfikacji mandatów, a w szczególności jej ustęp 6,¹
 - uwzględniając pismo Przewodniczącego z dnia 15 lutego 2005 r.,
 - uwzględniając art. 201 oraz art. 202 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Konstytucyjnych oraz opinię Komisji Prawnej (A6-0274/2006),
1. podejmuje decyzję o wprowadzeniu do swojego Regulaminu poniższej zmiany;
 2. przypomina, iż zmiana ta wchodzi w życie pierwszego dnia najbliższej sesji miesięcznej, zgodnie z art. 202 ust. 3 Regulaminu;
 3. zobowiązuje swojego Przewodniczącego do poinformowania Rady i Komisji o niniejszej decyzji.

Tekst obowiązujący

Poprawki

Poprawka 1
Artykuł 3 ustęp -1 (nowy)

-1. Po wyborach do Parlamentu Europejskiego Przewodniczący zwraca się do odpowiednich organów państw członkowskich z prośbą o niezwłoczne przekazanie Parlamentowi nazwisk wybranych posłów, tak aby wszyscy posłowie mogli rozpocząć wykonywanie mandatu od otwarcia pierwszego posiedzenia po wyborach.

Jednocześnie Przewodniczący zwraca uwagę tych organów na odpowiednie przepisy Aktu z dnia 20 września 1976 r. i zwraca się z prośbą o podjęcie wszelkich niezbędnych działań w celu wykluczenia

¹ Dz.U. C 226 E z 15.09.2005, str. 51.

**niepołączalności z mandatem posła do
Parlamentu Europejskiego.**

*(Niniejsza poprawka powtarza po części treść obecnego artykułu 3 ust. 6, który zostanie
wykreślony w przypadku przyjęcia niniejszej poprawki).*

Poprawka 2
Artykuł 3 ustęp -1 a (nowy)

***-1a. Każdy poseł, o którego wyborze
Parlament został poinformowany, przed
przyjęciem mandatu parlamentarnego
sporządza pisemną deklarację, w której
oświadcza, że nie piastuje żadnego
stanowiska niepołączalnego ze
sprawowaniem mandatu posła do
Parlamentu Europejskiego, w rozumieniu
art. 7 ust. 1 i 2 aktu z dnia 20 września
1976 r. Deklarację taką należy sporządzić
po wyborach powszechnych, w miarę
możliwości nie później niż sześć dni przed
inauguracyjnym posiedzeniem
Parlamentu. Do czasu zweryfikowania
mandatu posła lub wydania orzeczenia
dotyczącego ewentualnych sporów oraz
pod warunkiem uprzedniego podpisania
przez posła deklaracji, o której mowa
powyżej, poseł zachowuje swoje miejsce w
Parlamencie i w jego organach oraz
pełnię związanych z nim praw.***

***Jeżeli na podstawie faktów możliwych do
zweryfikowania za pomocą
ogólnodostępnych źródeł stwierdza się, że
poseł piastuje stanowisko niepołączalne z
sprawowaniem mandatu posła do
Parlamentu Europejskiego w rozumieniu
art. 7 ust. 1 i 2 aktu z dnia 20 września
1976 r., Parlament, po otrzymaniu
informacji od przewodniczącego,
stwierdza wakat.***

*(Niniejsza poprawka powtarza po części treść obecnego artykułu 3 ust. 5, który zostanie
wykreślony w przypadku przyjęcia niniejszej poprawki).*

Poprawka 3
Artykuł 3 ustęp 2 akapit 2

Ważność mandatu posła może zostać stwierdzona wyłącznie po złożeniu przez niego pisemnych oświadczeń **zgodnie z art. 7 Aktu z dnia 20 września 1976 r.** oraz z załącznikiem I do niniejszego Regulaminu.

Ważność mandatu posła może zostać stwierdzona wyłącznie po złożeniu przez niego pisemnych oświadczeń **zgodnie z niniejszym artykułem** oraz z załącznikiem I do niniejszego Regulaminu.

Poprawka 4
Artykuł 4 ustęp 4

4. O wynikającej z prawodawstwa krajowego niepołączalności stanowisk powiadamiany jest Parlament, który przyjmuje tę informację do wiadomości.

4. W sytuacji, kiedy odpowiedni organ państwa członkowskiego powiadamia Przewodniczącego o wygaśnięciu okresu sprawowania mandatu posła do Parlamentu Europejskiego, zgodnie z przepisami prawnymi w tymże państwie członkowskim, w wyniku niepołączalności stanowisk w rozumieniu art. 7 ust. 3 Aktu z dnia 20 września 1976 r. lub wycofania mandatu w rozumieniu art. 13 ust. 3 tegoż Aktu, Przewodniczący powiadamia Parlament o wygaśnięciu mandatu w dniu podanym przez państwo członkowskie i zwraca się do państwa członkowskiego o niezwłoczne obsadzenie zwolnionego miejsca.

Po poinformowaniu Przewodniczącego przez odpowiednie organy Państw Członkowskich, Unii lub przez samego zainteresowanego posła o powołaniu go na stanowisko niepołączalne z mandatem posła do Parlamentu Europejskiego, Przewodniczący powiadamia o tym Parlament, który stwierdza wakat.

Po poinformowaniu Przewodniczącego przez odpowiednie organy Państw Członkowskich, Unii lub przez samego zainteresowanego posła o powołaniu go **lub wyborze** na stanowisko niepołączalne z mandatem posła do Parlamentu Europejskiego, **zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 Aktu z dnia 20 września 1976 r.**, Przewodniczący powiadamia o tym Parlament, który stwierdza wakat.

Poprawka 5
Artykuł 4 ustęp 6 tiret drugie

- w przypadku powołania na stanowisko niepołączalne z mandatem posła do

- w przypadku powołania **lub wyboru** na stanowisko niepołączalne z mandatem

Parlamentu Europejskiego, *czy to według krajowego prawa wyborczego, czy też w myśl* art. 7 Aktu z dnia 20 września 1976 r., datę wskazaną przez odpowiednie organy Państw Członkowskich lub Unii albo przez zainteresowanego posła.

posła do Parlamentu Europejskiego *w rozumieniu* art. 7 *ust. 1 lub 2* Aktu z dnia 20 września 1976 r., datę wskazaną przez odpowiednie organy Państw Członkowskich lub Unii albo przez zainteresowanego posła.

Poprawka 6
Artykuł 4 ustęp 7

7. Po stwierdzeniu wakatu Parlament informuje o nim zainteresowane Państwo Członkowskie.

7. Po stwierdzeniu wakatu Parlament informuje o nim zainteresowane Państwo Członkowskie *i zwraca się doń z prośbą o niezwłoczne obsadzenie zwolnionego miejsca.*

Poprawka 7
Artykuł 11, interpretacja

Jeśli podczas obrad pod przewodnictwem Przewodniczącego seniora poruszona jest kwestia weryfikacji mandatów, zostaje ona przez niego odesłana do komisji odpowiedzialnej za weryfikację mandatów.

Uprawnienia Przewodniczącego, o których mowa w art. 3 ust. -1a, drugi akapit, wykonuje Przewodniczący senior. Wszelkie inne kwestie dotyczące weryfikacji mandatów, poruszane podczas obrad pod przewodnictwem Przewodniczącego seniora, odsyła się do komisji odpowiedzialnej za weryfikację mandatów.

UZASADNIENIE

1. W decyzji z dnia 14 grudnia 2004 r. w sprawie weryfikacji mandatu Parlament stwierdził, iż „*zmiany dokonane w Akcie z dnia 20 września 1976 r. decyzją Rady 2002/772/WE, Euratom z dnia 25 czerwca 2002 r. i z dnia 23 września 2002 r. uwypukliły nieadekwatność postanowień zawartych w art. 3 i 4 Regulaminu, zwłaszcza dotyczących podejmowania działań w kwestii weryfikacji przypadków wyraźnego niedozwolonego łączenia funkcji (w myśl art. 7 Aktu z dnia 20 września 1976 r.) z mocą od początku sesji inauguracyjnej Parlamentu Europejskiego*”. Komisja Spraw Konstytucyjnych została poproszona o zbadanie „kwestii poprawek do art. 3 i 4 Regulaminu w celu dostosowania ich do Aktu z dnia 20 września 1976 r., z wniesionymi zmianami, oraz w celu ustalenia przepisów, które pozwolą Parlamentowi na podjęcie działań w przypadku jednoznacznych przypadków niepołączalności funkcji, tak aby wszyscy posłowie mogli rozpocząć wykonywanie mandatu począwszy od posiedzenia inauguracyjnego”.
2. Prawo Parlamentu Europejskiego do weryfikacji mandatów swoich posłów wynika z art. 12 wspomnianego wyżej Aktu, zgodnie z którym Parlament zapoznaje się z wynikami deklarowanymi oficjalnie przez państwa członkowskie i wydaje orzeczenie w sprawie wszelkich sporów mogących wyniknąć z postanowień tego Aktu innych niż te, które wynikają z przepisów krajowych, do których Akt się odnosi. Innymi słowy Akt zobowiązuje Parlament Europejski do zagwarantowania legalności swojego składu w takim zakresie, w jakim dotyczy to realizacji postanowień niniejszego Aktu.
3. Regulamin Parlamentu powinien wobec tego przewidywać stosowne instrumenty proceduralne, dzięki którym w każdej chwili możliwe byłoby zagwarantowanie legalności pracującego Parlamentu.
4. Podczas wdrażania postanowień Aktu napotkano trudności, przede wszystkim dlatego, że w niektórych przypadkach odpowiednie organy państw członkowskich przekazały nazwiska wybranych kandydatów z opóźnieniem, ale również w związku z poprawką do art. 7 Aktu, który dotyczy niepołączalności wykonywania mandatu posła do Parlamentu Europejskiego z mandatem posła do parlamentu krajowego.
5. Propozycje zawarte w niniejszym sprawozdaniu wprowadzają do Regulaminu najlepsze praktyki stosowane przez administrację Parlamentu. Na tyle, na ile mają charakter innowacji, przewidują instrumenty, które są zarówno proste do zastosowania, jak i w pełni przestrzegają statutowych praw i respektują godność posłów wybranych do Parlamentu. Ponadto, ze względu na przejrzystość, proponuje się zmianę w stosownych przepisach, zgodnie z porządkiem chronologicznym różnych etapów procedury.
6. Poprawka 1 wprowadza istniejącą praktykę zwracania się do organów państw członkowskich w celu zwrócenia uwagi na potrzebę wczesnego powiadomienia, tak aby zagwarantować należyte funkcjonowanie nowo wybranego Parlamentu począwszy od sesji inauguracyjnej. Dodatkowo należałoby przypomnieć państwom członkowskim o tym, że są odpowiedzialne za zweryfikowanie, przed dokonaniem zgłoszenia, czy ma miejsce sytuacja występowania niepołączalności mandatów.

7. W poprawce 2 sugeruje się wprowadzenie innowacji mającej na celu uniknięcie sytuacji, w której wybrany poseł sprawujący urząd niepołączalny z wykonywaniem mandatu może brać udział w procesie podejmowania decyzji przez Parlament. Zgodnie z warunkami określonymi w zaproponowanej poprawce każdy poseł przed rozpoczęciem sprawowania swojego mandatu parlamentarnego musiałby składać deklarację, wymaganą obecnie w myśl art. 3 ust. 2, drugi akapit, mówiącą o tym, że poseł nie sprawuje żadnego urzędu, który stosownie do art. 7 Aktu z dnia 20 września 1976 r. jest niepołączalny z wykonywaniem mandatu posła do Parlamentu Europejskiego. Prawo zachowania miejsca w Parlamencie i w jego organach oraz możliwość korzystania ze wszystkich wynikających stąd praw byłaby uzależniona od wcześniejszego złożenia tejże deklaracji. Przepisy ustanowione na mocy art. 3 ust. 2, drugi akapit, mówiące, że w przypadku niezłożenia takiej deklaracji nie jest możliwe stwierdzenie ważności mandatu, nadal by obowiązywały. Wydaje się jednakże, iż należałoby ograniczyć zakres tej deklaracji do niepołączalności stanowisk zgodnie z art. 7 ust. 1 i ust. 2, ponieważ w przypadku dowiedzenia niepołączalności wynikających z prawa państwa członkowskiego zgodnie z art. 7 ust. 3, Parlament podejmuje działania na podstawie odpowiednich informacji przekazanych przez właściwe organa tego państwa członkowskiego (patrz: poprawka 4).
8. Ze względu na to, iż w przypadku wystąpienia sytuacji niepołączalności mandatów odpowiednie fakty są zazwyczaj powszechnie znane, taka wstępna deklaracja wydaje się stanowić wystarczające zabezpieczenie gwarantujące, że w Parlamencie nie zasiadają posłowie sprawujący urzędy niepołączalne ze sprawowaniem mandatu posła do PE. Z drugiej strony, w przypadku, gdy poseł odmówi złożenia takiej deklaracji przed objęciem swojego mandatu, stanowi to wystarczający powód do podejrzenia, że być może chodzi o przypadek niepołączalności mandatów, co usprawiedliwia uniemożliwienie zainteresowanemu posłowi korzystania z jego praw do czasu złożenia przez niego deklaracji lub wyjaśnienia tej kwestii w inny sposób.
9. Drugą nowością w poprawce 2 jest jasno sprecyzowane prawo Przewodniczącego Parlamentu do poinformowania Parlamentu o fakcie sprawowania przez posła urzędu niepołączalnego z jego obecnym mandatem, jeżeli zostało to stwierdzone w oparciu o sprawdzalne i pochodzące z publicznie dostępnych źródeł fakty. Zgodnie z przepisami Aktu z dnia 20 września 1976 r. pozwoliłoby to Parlamentowi na stwierdzenie wakatu.
10. Poprawka 3 ma jedynie charakter techniczny, ponieważ Akt z dnia 20 września 1976 r. nie wymaga rzeczowej deklaracji. Wymóg ten stanowi przepis proceduralny, który Parlament zgodnie z prawem zawarł w swoim Regulaminie w celu należytego wdrożenia postanowień Aktu.
11. Poprawki 4, 5 i 6 mają na celu jedynie przystosowanie przepisów określonych w Regulaminie Parlamentu do postanowień Aktu z dnia 20 września 1976 r., zmienionego decyzjami z dnia 25 czerwca i 23 września 2002 r.
12. Poprawka 7 sugeruje interpretację art. 11 dotyczącą Przewodniczącego seniora, która pozwoliłaby mu na złożenie w Parlamencie wniosku o rozstrzygnięcie wszelkich jednoznacznych przypadków niepołączalności funkcji, gdyby takowe pojawiły się w trakcie sesji inauguracyjnej.

17.7.2006

OPINIA KOMISJI PRAWNEJ

dla Komisji Spraw Konstytucyjnych

w sprawie zmiany art. 3 i 4 Regulaminu Parlamentu Europejskiego
((2005/2036)(REG))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Giuseppe Gargani

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

W ogólnym ujęciu sprawozdawca zgadza się z kierunkiem obranym przez sprawozdawcę komisji przedmiotowo właściwej. Jest on bowiem zdania, że prawo Parlamentu Europejskiego do weryfikacji mandatów własnych posłów zgodnie z art. 12 Aktu z dnia 20 września 1976 r. (wraz z kolejnymi zmianami) musi znaleźć swoje odpowiednie odzwierciedlenie w Regulaminie Parlamentu Europejskiego, aby w każdym momencie zapewnić, że instytucja działa zgodnie z prawem.

Sprawozdawca przychylnie ocenia mechanizmy zalecane przez sprawozdawcę komisji przedmiotowo właściwej, aby stawić czoła trudnościom o charakterze praktycznym (w szczególności w relacjach z organami krajowymi), które były dotychczas właściwe dla obowiązującej obecnie procedury.

Proponuje natomiast wprowadzić zmiany do niektórych ustępów art. 3 Regulaminu, które należy uwzględnić w celu wprowadzenia nowej, dostatecznie elastycznej i wyczerpującej procedury weryfikacji mandatów.

Poprawka 1 ma na nowo przyciągnąć uwagę władz państw członkowskich na konieczność przekazywania nazwisk wybranych posłów w stosownym czasie, a poprawka 2 dotyczy treści i konsekwencji oświadczenia, które jest wymagane przez art. 3 ust. 2 akapit drugi.

W szczególności jeżeli chodzi o drugi rodzaj powiadomienia, przede wszystkim sprecyzowano, że sytuacje niepołączalności stanowisk nie wynikają z prawodawstwa krajowego (zob. art. 7 ust. 3), lecz zostały określone w art. 7 ust. 1 i 2 Aktu z 1976 r.

Po drugie, jeżeli z jednej strony niepodpisanie wspomnianego oświadczenia uniemożliwia posłowi korzystanie z uprawnień, a z drugiej strony wprowadzono ostateczny termin, przed którego upłynięciem poseł ma czas do namysłu, a który zbiega się z datą pierwszej zwyczajnej sesji miesięcznej po powiadomieniu o wyborze posła, ma to na celu zapewnienie

legitymizacji posiedzeń plenarnych Parlamentu Europejskiego.

Po trzecie, jeżeli oświadczenie nie zostanie podpisane w określonym terminie lub, mówiąc ogólnie, wystąpi przypadek wyraźnej niepołączalności stanowisk, proponuje się stosować procedurę urzędowego stwierdzenia wakatu.

POPRAWKI

Komisja Prawna zwraca się do Komisji Spraw Konstytucyjnych, właściwej dla tej sprawy, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Tekst obowiązujący

Poprawki Parlamentu

Poprawka 1
Artykuł 3 ustęp -1 (nowy)

-1. Po wyborach do Parlamentu przewodniczący zwraca się do odpowiednich organów państw członkowskich o niezwłoczne zgłaszanie Parlamentowi nazwisk wybranych posłów, aby mogli oni zasiadać w Parlamencie od momentu otwarcia pierwszej sesji miesięcznej po wyborach.

Przewodniczący zwraca jednocześnie uwagę organów na odpowiednie przepisy Aktu z dnia 20 września 1976 r., wzywając je do podjęcia niezbędnych środków, aby uniknąć sytuacji niepołączalności stanowiska z mandatem posła do Parlamentu Europejskiego.

(Poprawka zawiera częściowo brzmienie obecnie obowiązującego art. 3 ust. 6, który straci moc w przypadku jej przyjęcia.)

Poprawka 2
Artykuł 3 ustęp – 1a (nowy)

-1a. Przed objęciem mandatu każdy poseł, o którego wyborze Parlament został powiadomiony, oświadcza pisemnie, że nie pełni żadnej funkcji, która byłaby niepołączalna z pełnieniem mandatu posła

do Parlamentu Europejskiego w rozumieniu art. 7 ust. 1 i 2 Aktu z dnia 20 września 1976 r. Każdy poseł zachowuje swoje miejsce w Parlamencie i w jego organach oraz pełnię praw do momentu, aż zostanie zweryfikowany jego mandat i podjęta decyzja co do ewentualnych sporów, pod warunkiem że podpisał wcześniej wspomniane pisemne oświadczenie. Jeżeli oświadczenie nie zostanie podpisane przed pierwszą zwyczajną sesją miesięczną po powiadomieniu o wyborze posła, zastosowanie ma drugi akapit niniejszego ustępu.

W przypadku wystąpienia wyraźnej niepołączalności stanowisk w rozumieniu art. 7 ust. 1 i 2 Aktu z dnia 20 września 1976 r. przewodniczący informuje Parlament o wakacie.

(Poprawka zawiera częściowo brzmienie obecnie obowiązującego art. 3 ust. 5, który straci moc w przypadku jej przyjęcia)

Poprawka 3
Artykuł 11 interpretacja

Jeśli podczas obrad pod przewodnictwem przewodniczącego seniora poruszona **jest** kwestia weryfikacji mandatów, **zostaje ona przez niego odesłana** do komisji odpowiedzialnej za weryfikację mandatów.

*Przewodniczący senior posiada uprawnienia przewodniczącego określone w art. 3 ust. -1a akapit drugi. Wszelkie kwestie weryfikacji mandatów **poruszone** podczas obrad pod przewodnictwem przewodniczącego seniora **zostają odesłane** do komisji odpowiedzialnej za weryfikację mandatów.*

PROCEDURA

Tytuł	Zmiana art. 3 i 4 Regulaminu Parlamentu
Odsyłacze	2005/2036(REG)
Komisja przedmiotowo właściwa	AFCO
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	JURI 6.4.2006
Ścisłejsza współpraca - data ogłoszenia na posiedzeniu	
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Giuseppe Gargani 19.4.2006
Poprzedni sprawozdawca komisji opiniodawczej	
Rozpatrzenie w komisji	21.2.2006 13.7.2006
Data przyjęcia	13.7.2006
Wynik głosowania końcowego	+ : 20 - : 0 0 : 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Maria Berger, Carlo Casini, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Piiia-Noora Kauppi, Katalin Lévai, Hans-Peter Mayer, Aloyzas Sakalas, Daniel Strojž, Diana Wallis, Rainer Wieland, Tadeusz Zwiefka
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Hiltrud Breyer, Manuel Medina Ortega, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Michel Rocard
Zastępca(y) (art. 178 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Sharon Bowles, Mieczysław Edmund Janowski, Peter Liese, Miroslav Mikolášik
Uwagi (dane dostępne tylko w jednym języku)	...

PROCEDURA

Tytuł	Wprowadzenie zmian do art. 3 i 4 Regulaminu Parlamentu Europejskiego		
Numer procedury	2005/2036(REG)		
Wyjściowy(e) projekt(y) zmian			
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	AFCO 28.4.2005		
Data podjęcia decyzji o sporządzeniu sprawozdania	20.4.2005		
Data ogłoszenia wydania zgody na posiedzeniu	28.4.2005		
Komisja(e) wyznaczona(e) do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	JURI 6.4.2006		
Opinia niewydana Data wydania decyzji			
Sprawozdawca(y) Data powołania	Borut Pahor 20.4.2005		
Poprzedni sprawozdawca(y)			
Rozpatrzenie w komisji	14.9.2005	22.2.2006	3.5.2006
Data przyjęcia	11.9.2006		
Wynik głosowania końcowego	+: -: 0:	9 0 0	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Carlos Carnero González, Andrew Duff, Ingo Friedrich, Genowefa Grabowska, Daniel Hannan, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Rihards Pīks, Johannes Voggenhuber		
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Gérard Onesta		
Zastępca(y) (art. 178 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego			
Data złożenia	14.9.2006		
Uwagi (dane dostępne tylko w jednym języku)	...		