

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0428/2006

28.11.2006

*****I**

VERSLAG

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013)
(COM(2006)0201 – C6-0158/2006 – 2006/0075(COD))

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Janelly Fourtou

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	4
TOELICHTING.....	19
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	21
PROCEDURE	30

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013) (COM(2006)0201 – C6-0158/2006 – 2006/0075(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0201)¹,
 - gelet op artikel 251, lid 2 en artikel 95 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0158/2006),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie interne markt en consumentenbescherming en het advies van de Begrotingscommissie (A6-0428/2006),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. is van oordeel dat het bedrag in het wetgevingsvoorstel moet aansluiten bij het plafond in rubriek 1a van het nieuwe meerjarig financieel kader, en wijst erop dat de beslissing over het jaarlijks bedrag genomen wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, overeenkomstig het bepaalde in punt 37 van het IIA van 17 mei 2006;
 3. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1
Overweging 1

(1) Het creëren van groei en werkgelegenheid zoals is bepaald in de hernieuwde Lissabon-strategie, is een belangrijke doelstelling voor de Gemeenschap in de komende jaren. De vorige programma's op het gebied van douane, met name Beschikking nr. 253/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2003

(1) Het creëren van groei en werkgelegenheid zoals is bepaald in de hernieuwde Lissabon-strategie, is een belangrijke doelstelling voor de Gemeenschap in de komende jaren. De vorige programma's op het gebied van douane, met name Beschikking nr. 253/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2003

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap¹ (hierna “Douane-2007” genoemd), hebben in aanzienlijke mate bijgedragen aan de verwezenlijking van die doelstelling en aan de algemene doelstellingen van het douanebeleid. Het is daarom passend de activiteiten die in het kader van deze programma’s zijn ingeleid, voort te zetten. Dit programma wordt vastgesteld voor een periode van zes jaar zodat de looptijd ervan samenvalt met het meerjarig financieel kader dat is opgenomen in het interinstitutioneel akkoord van (*datum in te vullen*) tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer.

¹ PB L 36 van 12.2.2003, blz. 1. *Beschikking gewijzigd bij Beschikking 787/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004.*

houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap¹ (hierna “Douane-2007” genoemd), hebben in aanzienlijke mate bijgedragen aan de verwezenlijking van die doelstelling en aan de algemene doelstellingen van het douanebeleid. Het is daarom passend de activiteiten die in het kader van deze programma’s zijn ingeleid, voort te zetten. Dit programma wordt vastgesteld voor een periode van zes jaar zodat de looptijd ervan samenvalt met het meerjarig financieel kader dat is opgenomen in het interinstitutioneel akkoord van **17 mei 2006** tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer².

¹ PB L 36 van 12.2.2003, blz. 1. *Beschikking gewijzigd bij Beschikking 787/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 21 april 2004.*
² *PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.*

Amendement 2 Overweging 2

(2) De douanediens­ten spelen een cruciale rol bij de bescherming van de belan­gen van de Gemeenschap, met name haar financiële belan­gen. Tevens bieden zij de burgers en de marktdeelnemers in de Gemeenschap op iedere plaats in het douanegebied van de Gemeenschap waar douaneformaliteiten worden vervuld, een gelijkwaardig beschermingsniveau. In dit verband was het door de Groep douanebeleid vastgestelde strategische beleid erop gericht dat de nationale douanediens­ten even efficiënt en effectief functioneren en op de eisen van een veranderende douaneomgeving reageren als betrof het één enkele dienst. Het is derhalve zaak dat dit programma bij het algemene douanebeleid aansluit en dit ondersteunt, en dat *de instelling van* de Groep douanebeleid, *bestaande uit* de hoofden van de douanediens­ten *en hun adjuncten*, *door* dit programma *wordt ondersteund*.

(2) De douanediens­ten spelen een cruciale rol bij de bescherming van de belan­gen van de Gemeenschap, met name haar financiële belan­gen. Tevens bieden zij de burgers en de marktdeelnemers in de Gemeenschap op iedere plaats in het douanegebied van de Gemeenschap waar douaneformaliteiten worden vervuld, een gelijkwaardig beschermingsniveau. In dit verband was het door de Groep douanebeleid vastgestelde strategische beleid erop gericht dat de nationale douanediens­ten even efficiënt en effectief functioneren en op de eisen van een veranderende douaneomgeving reageren als betrof het één enkele dienst. Het is derhalve zaak dat dit programma bij het algemene douanebeleid aansluit en dit ondersteunt, en dat de Groep douanebeleid, *die is samengesteld uit de Commissie en* de hoofden van de douanediens­ten *van de lidstaten of hun vertegenwoordigers*,

De uitvoering van het programma moet daarom door de Commissie en de lidstaten worden gecoördineerd en georganiseerd binnen het gemeenschappelijk beleid zoals dat door de Groep douanebeleid wordt ontwikkeld.

achter dit programma *staat*. De uitvoering van het programma moet daarom door de Commissie en de lidstaten worden gecoördineerd en georganiseerd binnen het gemeenschappelijk beleid zoals dat door de Groep douanebeleid wordt ontwikkeld.

Amendement 3
Overweging 9

(9) De douaneambtenaren moeten over een toereikende talenkennis beschikken om aan het Douane-programma te kunnen deelnemen en samen te werken. De *lidstaten* dienen in de nodige talenopleiding voor hun ambtenaren te voorzien.

(9) De douaneambtenaren moeten over een toereikende talenkennis beschikken om aan het Douane-programma te kunnen deelnemen en samen te werken. De *deelnemende landen* dienen in de nodige talenopleiding voor hun ambtenaren te voorzien.

Amendement 4
Overweging 12

(12) Bij deze beschikking worden voor de gehele looptijd van het programma financiële middelen vastgesteld die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt vormen in de zin van *punt 33* van het interinstitutioneel akkoord van *6 mei 1999* tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en *de verbetering van de begrotingsprocedure*.

(12) Bij deze beschikking worden voor de gehele looptijd van het programma financiële middelen vastgesteld die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt vormen in de zin van *punt 37* van het interinstitutioneel akkoord van *17 mei 2006* tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en *gezond financieel beheer*.

Amendement 5
Overweging 13

(13) De voor de uitvoering van deze beschikking vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹.

(13) De voor de uitvoering van deze beschikking vereiste maatregelen moeten worden vastgesteld overeenkomstig Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden¹.

¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23.

¹ PB L 184 van 17.7.1999, blz. 23. *Besluit gewijzigd bij Besluit 2006/512/EG (PB L 200 van 22.7.2006, blz. 11).*

Amendement 6
Artikel 1, lid 1

1. Voor de periode van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2013 wordt een meerjarig communautair actieprogramma (“Douane-2013”), hierna “het programma” genoemd, vastgesteld ter ondersteuning en aanvulling van de maatregelen die de lidstaten op douanegebied nemen.

1. Voor de periode van 1 januari 2008 tot en met 31 december 2013 wordt een meerjarig communautair actieprogramma (“Douane-2013”), hierna “het programma” genoemd, vastgesteld ter ondersteuning en aanvulling van de maatregelen die de lidstaten op douanegebied nemen **om het effectief functioneren van de interne markt te waarborgen.**

Amendement 7
Artikel 3, lid 4

4. Deelnemende landen worden vertegenwoordigd door **medewerkers** van de desbetreffende overheidsdienst.

4. Deelnemende landen worden vertegenwoordigd door **ambtenaren** van de desbetreffende overheidsdienst.

Amendement 8
Artikel 4, lid 1, letter a)

a) garanderen dat de activiteiten van de douane voldoen aan de behoeften van de interne markt, inclusief de beveiliging van de bevoorradingketen;

a) garanderen dat de activiteiten van de douane voldoen aan de behoeften van de interne markt, inclusief de beveiliging van de bevoorradingketen **en de vereenvoudiging van het handelsverkeer, en de groei- en werkgelegenheidsstrategie ondersteunen;**

Amendement 9
Artikel 4, lid 1, letter b)

b) **garanderen** dat de douanediens tenet zo efficiënt met elkaar samenwerken en hun taken **uitvoeren** als betrof het één enkele dienst, waarbij er zorg voor wordt gedragen dat de controles op ieder punt in het douanegebied van de Gemeenschap gelijkwaardig zijn en dat de legitieme activiteiten van bedrijven worden ondersteund;

b) **bewerkstelligen** dat de **communautaire** douanediens tenet met elkaar samenwerken en hun taken **vervullen** als betrof het één enkele dienst, waarbij er zorg voor wordt gedragen dat de controles op ieder punt in het douanegebied van de Gemeenschap **qua resultaten** gelijkwaardig zijn en dat de legitieme activiteiten van bedrijven worden ondersteund;

Amendement 10
Artikel 4, lid 1, letter d)

d) de veiligheid en zekerheid **van burgers**

d) de veiligheid en zekerheid versterken;

versterken;

Amendement 11
Artikel 4, lid 1, letter e)

e) *voorbereidingen treffen voor* de uitbreiding, inclusief het delen van ervaringen en kennis met de douanediens­ten van de betrokken landen.

e) *de in artikel 3, lid 2 genoemde landen voorbereiden op* de uitbreiding, inclusief het delen van ervaringen en kennis met de douanediens­ten van de betrokken landen.

Amendement 12
Artikel 4, lid 2

2. De gemeenschappelijke aanpak van het douanebeleid dient voortdurend aan de nieuwe ontwikkelingen te worden aangepast in partnerschap tussen de Commissie en de lidstaten in de Groep douanebeleid, die bestaat uit de hoofden van de douanediens­ten van *de Commissie en* de lidstaten of hun vertegenwoordigers. De Commissie stelt de Groep douanebeleid op gezette tijden in kennis van de maatregelen met betrekking tot de uitvoering van het programma.

2. De gemeenschappelijke aanpak van het douanebeleid dient voortdurend aan de nieuwe ontwikkelingen te worden aangepast in partnerschap tussen de Commissie en de lidstaten in de Groep douanebeleid, die bestaat uit *de Commissie en* de hoofden van de douanediens­ten van de lidstaten of hun vertegenwoordigers. De Commissie stelt de Groep douanebeleid op gezette tijden in kennis van de maatregelen met betrekking tot de uitvoering van het programma.

Motivering

Dit amendement beoogt de tekst in overeenstemming te brengen met die van overweging 2.

Amendement 13
Artikel 5, letter a)

a) het verminderen van de administratieve lasten en de nalevingskosten voor de marktdeelnemers door de douanesystemen en –controles beter te standaardiseren en te vereenvoudigen, *met name wat gegevensinvoer en risicobeheer betreft*;

a) het verminderen van de administratieve lasten en de nalevingskosten voor de marktdeelnemers door de douanesystemen en –controles beter te standaardiseren en te vereenvoudigen, *en het onderhouden van een open en transparante samenwerking met het bedrijfsleven*;

Amendement 14
Artikel 5, letter c)

c) het onderhouden van een systeem voor het beoordelen van de prestaties van de douanediens­ten van de lidstaten, teneinde *deze prestaties* te verbeteren;

c) het onderhouden van een systeem voor het beoordelen van de prestaties van de douanediens­ten van de lidstaten, teneinde *de effectiviteit en doeltreffendheid*

daarvan te verbeteren;

Amendement 15
Artikel 5, letter d)

d) het ondersteunen van acties ter voorkoming van onregelmatigheden, door *een* snelle verstrekking van *controle-informatie* aan de eerstelijnsdouanekantoren;

d) het ondersteunen van acties ter voorkoming van onregelmatigheden, *met name* door snelle verstrekking van *risico-informatie* aan de eerstelijnsdouanekantoren;

Amendement 16
Artikel 5, letter d) bis (nieuw)

d bis) voorzien in een uniforme en eenduidige indeling van de tarieven in de Europese Unie, met name door verbetering van de coördinatie en de samenwerking tussen laboratoria;

Amendement 17
Artikel 5, letter h)

h) het helpen *opzetten* van degelijke douanediensden in derde landen;

h) het helpen *ontwikkelen* van degelijke douanediensden in derde landen;

Amendement 18
Artikel 7, lid 2, letter b)

b) het *nieuwe* geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS/*NSTI*);

b) het geautomatiseerde systeem voor douanevervoer (NCTS);

Amendement 19
Artikel 7, lid 2, letter c)

c) de tariefsystemen;

c) de tariefsystemen, *en met name het systeem voor de verspreiding van gegevens (DDS), de gecombineerde nomenclatuur (GN), het systeem voor de verstrekking van informatie over het geïntegreerd tarief van de Europese Gemeenschappen (TARIC), het systeem van Europese bindende tariefinlichtingen (EBTI), het monitoringbeheersysteem voor tariefcontingenten (TQS), het informatiesysteem met betrekking tot schorsingen, het bemonsteringssysteem*

(SMS), het computersysteem voor de afwikkeling van procedures (ISPP), de Europese douanelijst van chemische stoffen (ECICS) en het registratiesysteem voor exporteurs (REX);

Amendement 20
Artikel 7, lid 2, letter d)

d) de e-douanesystemen;

schrappen

Amendement 21
Artikel 7, lid 2, letter e)

e) de systemen voor de veiligheidsamendementen;

e) de systemen ter bevordering van de veiligheid zoals omschreven in Verordening (EG) nr. 648/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 13 april 2005 houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek¹, en met name het communautair systeem voor risicobeheer, het uitvoercontrolesysteem (SCE), het invoercontrolesysteem (SCI) en het systeem voor geautoriseerde marktdeelnemers;

¹ PB L 117 van 4.5.2005, blz. 13.

Amendement 22
Artikel 7, lid 2, letter f)

f) alle nieuwe douanegerelateerde communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen die in het kader van communautaire wetgeving worden opgezet en in het in artikel 6 bedoelde werkprogramma zijn opgenomen.

f) alle nieuwe douanegerelateerde communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen *(met inbegrip van de e-douanesystemen)* die in het kader van communautaire wetgeving worden opgezet en in het in artikel 6 bedoelde werkprogramma zijn opgenomen.

Amendement 23
Artikel 7, lid 5

5. De Commissie coördineert in samenwerking met de deelnemende landen de aspecten van het opzetten en het functioneren van de communautaire en

5. De Commissie coördineert in samenwerking met de deelnemende landen de aspecten van het opzetten en het functioneren van de communautaire en

niet-communautaire componenten van de in lid 2 bedoelde systemen en infrastructuur die van belang zijn om de werking, interconnectiviteit en voortdurende verbetering ervan te garanderen. De deelnemende landen **dienen** de daartoe vastgestelde tijdschema's en termijnen in acht te nemen.

niet-communautaire componenten van de in lid 2 bedoelde systemen en infrastructuur die van belang zijn om de werking, interconnectiviteit en voortdurende verbetering ervan te garanderen. De **Commissie en de deelnemende landen stellen alles in het werk om** de daartoe vastgestelde tijdschema's en termijnen in acht te nemen.

Amendement 24
Artikel 7, lid 6

6. De Commissie kan **de communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen** voor douane- en niet-douanedoeleinden toegankelijk maken voor andere overheidsdiensten, **op voorwaarde dat** een financiële bijdrage **aan het programmabudget wordt betaald**.

6. De Commissie kan **het CCN/CSI-netwerk** voor douane- en niet-douanedoeleinden toegankelijk maken voor andere overheidsdiensten. **Ter dekking van de daaraan verbonden kosten kan** een financiële bijdrage **worden verlangd**.

Amendement 25
Artikel 11, lid 2

2. De deelnemende landen zorgen ervoor dat bezoekende ambtenaren daadwerkelijk kunnen deelnemen aan de activiteiten van de ontvangende overheidsdienst. Te dien einde worden bezoekende ambtenaren gemachtigd de taken te verrichten die hen **door de ontvangende overheidsdienst overeenkomstig diens rechtssysteem** worden toegewezen.

2. De deelnemende landen zorgen ervoor dat bezoekende ambtenaren daadwerkelijk kunnen deelnemen aan de activiteiten van de ontvangende overheidsdienst. Te dien einde worden bezoekende ambtenaren gemachtigd de taken te verrichten die hen worden toegewezen. **Wanneer de omstandigheden daartoe nopen en vooral met het oog op de vervulling van de specifieke eisen van het rechtsstelsel van elk van de deelnemende landen, kunnen de bevoegde autoriteiten van de deelnemende landen deze machtiging beperken**.

Amendement 26
Artikel 11, lid 3

3. Tijdens het werkbezoek wordt de wettelijke aansprakelijkheid van de bezoekende ambtenaar bij de uitoefening van zijn taken op dezelfde wijze behandeld als de wettelijke aansprakelijkheid van ambtenaren van de ontvangende overheidsdienst. Bezoekende ambtenaren

3. Tijdens het werkbezoek wordt de wettelijke aansprakelijkheid van de bezoekende ambtenaar bij de uitoefening van zijn taken op dezelfde wijze behandeld als de wettelijke aansprakelijkheid van ambtenaren van de ontvangende overheidsdienst. Bezoekende ambtenaren

zijn gebonden door dezelfde **geheimhoudingsregels** als nationale ambtenaren.

zijn gebonden door dezelfde **professionele vertrouwelijkheidsregels** als nationale ambtenaren.

Amendement 27

Artikel 12, lid 1, inleidende formule

1. De **Commissie vergemakkelijkt, in samenwerking met de** deelnemende landen, **een gestructureerde** samenwerking tussen nationale **opleidingsorganen en opleidingsmedewerkers bij de douanediens**ten, met name door:

1. De deelnemende landen **vergemakkelijken, in samenwerking met de Commissie, de** samenwerking tussen nationale **opleidingsinstututen**, met name door:

Amendement 28

Artikel 12, lid 1, letter a)

a) de vaststelling van opleidingsnormen en de ontwikkeling van bestaande opleidingsprogramma's en, **in voorkomend geval, van** nieuwe **programma's** om een gemeenschappelijke kernopleiding voor ambtenaren aan te bieden met betrekking tot het volledige scala van douanevoorschriften en -procedures, zodat zij de nodige beroepsbekwaamheid en vakkennis kunnen verwerven;

a) de vaststelling van opleidingsnormen en de ontwikkeling van bestaande opleidingsprogramma's en, **voorzover dienstig, de ontwikkeling van bestaande opleidingsmodules en van** nieuwe **e-learningmodules** om een gemeenschappelijke kernopleiding voor ambtenaren aan te bieden met betrekking tot het volledige scala van douanevoorschriften en -procedures, zodat zij de nodige beroepsbekwaamheid en vakkennis kunnen verwerven;

Amendement 29

Artikel 12, lid 1, letter b)

b) voorzover dienstig, de **coördinatie van de openstelling van opleidingsprogramma's op het gebied van douane** voor ambtenaren van alle deelnemende landen, wanneer zulke **programma's worden georganiseerd** door een deelnemend land voor zijn eigen ambtenaren;

b) voorzover dienstig, de **bevordering van en de toegang tot douane-opleidingscursussen** voor ambtenaren van alle deelnemende landen, wanneer zulke **cursussen** door een deelnemend land voor zijn eigen ambtenaren **worden georganiseerd**;

Amendement 30

Artikel 12, lid 1, letter c)

c) voorzover dienstig, de **ontwikkeling** van de noodzakelijke infrastructuur en instrumenten voor gemeenschappelijke

c) voorzover dienstig, de **verschaffing** van de noodzakelijke infrastructuur en instrumenten voor **het on line verstrekken**

opleidingen op het gebied van douane en het beheer daarvan;

van gemeenschappelijke opleidingen op het gebied van douane en het beheer daarvan;

Amendement 31
Artikel 12, lid 1, letter d)

d) het nagaan van de mogelijkheden om opleidingsactiviteiten met andere overheidsdiensten op te zetten.

schrappen

Amendement 32
Artikel 12, lid 2, alinea 1

2. De deelnemende landen ***dragen er zorg voor dat gemeenschappelijke opleidingsprogramma's en de gemeenschappelijke infrastructuur voor opleidingen op het gebied van douane als bedoeld in lid 1, onder c), volledig geïntegreerd zijn*** in hun nationale opleidingsprogramma's.

2. De deelnemende landen ***nemen de gemeenschappelijk georganiseerde e-learningmodules als bedoeld in lid 1, onder a), voorzover dienstig op*** in hun nationale opleidingsprogramma's.

Amendement 33
Artikel 12, lid 2, alinea 2

De deelnemende landen dragen er ook zorg voor dat hun ambtenaren de voor het verwerven van de gemeenschappelijke beroepsbekwaamheid en vakkennis vereiste basis- en vervolgopleiding ontvangen in overeenstemming met de opleidingsprogramma's, ***evenals de talenopleiding die hen in staat moet stellen een toereikende talenkennis te verwerven om aan het programma deel te nemen.***

De deelnemende landen dragen er ook zorg voor dat hun ambtenaren de voor het verwerven van de gemeenschappelijke beroepsbekwaamheid en vakkennis vereiste basis- en vervolgopleiding ontvangen in overeenstemming met de opleidingsprogramma's. ***De deelnemende landen voorzien tevens in de nodige stimulansen om de betrokken ambtenaren in staat te stellen een toereikende talenkennis te verwerven om aan het programma deel te nemen.***

Amendement 34
Artikel 13, lid 1

1. De Commissie besluit in samenwerking met de ***deelnemende landen*** welke specifieke sectoren van de communautaire douanewetgeving aan monitoring kunnen worden onderworpen.

1. De Commissie besluit in samenwerking met de ***lidstaten*** welke specifieke sectoren van de communautaire douanewetgeving aan monitoring kunnen worden onderworpen.

Amendement 35
Artikel 14

Vertegenwoordigers van internationale organisaties, overheidsdiensten van derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties kunnen aan in het kader van het programma opgezette activiteiten deelnemen wanneer dit **van wezenlijk belang** is voor de uitvoering van de in de artikelen 4 en 5 vermelde doelstellingen.

Vertegenwoordigers van internationale organisaties, overheidsdiensten van derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties kunnen aan in het kader van het programma opgezette activiteiten deelnemen wanneer dit **dienstig** is voor de uitvoering van de in de artikelen 4 en 5 vermelde doelstellingen.

Amendement 36
Artikel 15

De Commissie draagt er, in samenwerking met de deelnemende landen, zorg voor dat de bij programma-activiteiten verkregen informatie **op systematische en gestructureerde wijze** wordt gedeeld.

De Commissie draagt er, in samenwerking met de deelnemende landen, zorg voor dat de bij programma-activiteiten verkregen informatie wordt gedeeld.

Amendement 37
Artikel 16, lid 2

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële **vooruitzichten**.

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van **het financiële kader, overeenkomstig punt 37 van het interinstitutioneel akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer**.

Motivering

Ter wille van juridische duidelijkheid moeten de desbetreffende bepalingen expliciet worden vermeld.

Amendement 38
Artikel 17, lid 2, letter b)

b) de reis- en verblijfkosten van de ambtenaren van de deelnemende landen in verband met benchmarkingactiviteiten, werkbezoeken, seminars, workshops **en projectgroepen**, opleidings- en monitoringactiviteiten;

b) de reis- en verblijfkosten van de ambtenaren van de deelnemende landen in verband met benchmarkingactiviteiten, werkbezoeken, seminars **en workshops, project- en stuurgroepen**, opleidings- en monitoringactiviteiten;

Amendement 39

Artikel 17, lid 2, letter c)

c) de organisatiekosten voor seminars en workshops ***alsook de reis- en verblijfkosten in verband met de deelname van externe deskundigen en deelnemers als bedoeld in artikel 14;***

c) de organisatiekosten voor seminars en workshops;

Amendement 40

Artikel 17, lid 2, letter c bis) (nieuw)

c bis) de reis- en verblijfkosten die voortvloeien uit de deelname van externe deskundigen en deelnemers als bedoeld in artikel 14;

Amendement 41

Artikel 17, lid 2, letter e)

e) de kosten van alle andere activiteiten als bedoeld in artikel 1, lid 2, onder h).

e) de kosten van alle andere activiteiten als bedoeld in artikel 1, lid 2, onder h), ***tot ten hoogste 5% van de totale kosten van het programma.***

Motivering

De mogelijkheid van steun voor "andere activiteiten die nodig zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma" is zeer algemeen geformuleerd. Met het oog op de noodzakelijke flexibiliteit en om nadelige effecten voor andere uitgaven in het kader van het programma Douane-2013 te voorkomen dient in de tekst van de beschikking, zoals in de werkgroep van de Raad is overeengekomen, een bovengrens van 5% te worden opgenomen.

Amendement 42

Artikel 17, lid 2 bis) (nieuw)

2 bis. De deelnemende landen dragen de volgende kosten:

a) de planning-, aanschaf-, installatie-, onderhouds- en dagelijkse exploitatiekosten van de niet-communautaire componenten van de in artikel 7, lid 4 bedoelde communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen;

b) de kosten van de basis- en vervolgopleiding, en met name van de talenopleiding, van hun ambtenaren.

Amendement 43

Artikel 17, lid 4

4. De Commissie stelt alle voor het budgettaire beheer van het programma vereiste maatregelen volgens de in artikel 19, lid 2, bedoelde procedure vast.

schrappen

Amendement 44
Artikel 17, lid 6

6. De deelnemende landen dragen de volgende kosten:

schrappen

a) de aanschaf-, ontwikkelings-, installatie-, onderhouds- en dagelijkse exploitatiekosten van de niet-communautaire componenten van de in artikel 7, lid 4, bedoelde communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen;

b) de kosten van de basis- en vervolgopleiding, met inbegrip van de talenopleiding, van hun ambtenaren.

Amendement 45
Artikel 17 bis (nieuw)

Artikel 17 bis

Toepasbaarheid van het Financieel Reglement

Op alle krachtens deze beschikking toegekende subsidies in de zin van Titel 6 van het Financieel Reglement zijn de bepalingen van het Financieel Reglement van toepassing. In het bijzonder behoeven zij een voorafgaand met de begunstigde gesloten schriftelijke overeenkomst in de zin van artikel 108 van het Financieel Reglement en op basis van de in de zin van het Financieel Reglement vastgestelde uitvoeringsbepalingen, waarin de laatste zich akkoord verklaart met toetsing van het gebruik van de toegekende subsidies door de Europese Rekenkamer.

Motivering

Indien de Commissie partnerschapskaderverordeningen vaststelt, dient zij zich zonder uitzondering te houden aan de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement. Aangezien het niet alleen om bepalingen met betrekking tot financiële controle gaat, dient de toepasbaarheid van het Financieel Reglement in een aparte paragraaf te worden gestipuleerd.

Amendement 46
Artikel 18

Financieringsbesluiten en overeenkomsten of contracten die uit deze beschikking voortvloeien, zijn onderworpen aan financiële controle en, indien nodig, controles ter plaatse door de Commissie, waaronder begrepen het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en door de Europese Rekenkamer. **Steun die uit hoofde van deze beschikking wordt verstrekt, is onderworpen aan een vooraf door de begunstigden te ondertekenen schriftelijke overeenkomst. Deze overeenkomst bevat een akkoordverklaring van de begunstigden met een door de Europese Rekenkamer te verrichten audit naar de besteding van de financiële steun.**

Financieringsbesluiten en overeenkomsten of contracten die uit deze beschikking voortvloeien, zijn onderworpen aan financiële controle en, indien nodig, controles ter plaatse door de Commissie, waaronder begrepen het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en door de Europese Rekenkamer. **Deze controles kunnen onaangekondigd plaatsvinden.**

Motivering

Controles zijn veel doeltreffender wanneer ze onaangekondigd plaatsvinden. Vandaar dat een dienovereenkomstige verplichting van de lidstaten in de tekst van de beschikking moet worden opgenomen. De verplichtingen van de contractpartijen krachtens het Financieel Reglement betreffen niet alleen de financiële controle en worden daarom in een nieuw, afzonderlijk artikel opgenomen, te weten artikel 17 bis (nieuw) "Toepasbaarheid van het Financieel Reglement".

Amendement 47
Artikel 21, lid 3, letter a)

a) uiterlijk op **30 september** 2011 een tussentijds evaluatieverslag evenals een mededeling over de wenselijkheid van voortzetting van het programma;

a) uiterlijk op **31 juli** 2011 een tussentijds evaluatieverslag evenals een mededeling over de wenselijkheid van voortzetting van het programma;

Motivering

De data voor het door de Commissie aan het EP, het ESC en het CvDR toezenden van de verslagen houden onvoldoende rekening met de termijnen van de begrotingsprocedure in het Europees Parlement. De data voor de Commissie dienen dan ook van telkens 30 september naar 31 juli te worden verschoven.

Amendement 48
Artikel 21, lid 3, letter b)

b) uiterlijk op **30 september** 2014 het eindevaluatieverslag.

b) uiterlijk op **31 juli** 2014 het eindevaluatieverslag.

Motivering

De data voor het door de Commissie aan het EP, het ESC en het CvR toezenden van de verslagen houden onvoldoende rekening met de termijnen van de begrotingsprocedure in het Europees Parlement. De data voor de Commissie dienen dan ook van telkens 30 september naar 31 juli te worden verschoven.

TOELICHTING

De intracommunautaire goederenhandel, die sinds de opheffing van de binnengrenzen in omvang nagenoeg is verdubbeld, vertegenwoordigt momenteel een waarde van bijna 1.500 mrd euro per jaar. De douanediens ten vervullen binnen de Gemeenschap een cruciale rol door de interne markt in stand te houden en verder te ontwikkelen, door aan de buitengrenzen controles te verrichten en door de financiële en andere belangen van de Gemeenschap te beschermen. De bestaande douaneprogramma's nemen bij de uitvoering van deze taken een belangrijke plaats in omdat het Europees handelsverkeer zonder die programma's ernstig zou worden verstoord, de concurrentiepositie van Europa zou worden verzwakt en de veiligheid van zijn burgers zou worden bedreigd. Om het hoofd te kunnen bieden aan de nieuwe uitdagingen en aan de veranderende omstandigheden, moeten wij trachten de ontwikkelingen voor te blijven door daartoe de nodige initiatieven te nemen, vooral op informaticagebied.

De tussentijdse evaluatie van het actieprogramma Douane-2007 (dat op 31 december 2007 verstrijkt) heeft laten zien dat dit programma goed is aangepast aan de behoeften van de betrokken diensten, dat het van wezenlijk belang is voor het goede functioneren van de douane-unie van de Europese Unie en een sleutelrol vervult door de deelnemende landen te helpen van elkaar te leren.

In deze evaluatie werd voorts aanbevolen de activiteiten op het gebied van opleiding en van de verspreiding van informatie verder te intensiveren. Daarom is het programma Douane-2013 opgezet als een verlenging van Douane-2007, waarvoor extra financiële middelen zijn uitgetrokken ter ondersteuning van nieuwe beleidsinitiatieven enerzijds en voor een geringe verhoging van het budget voor alle andere programmaonderdelen anderzijds.

Het programma heeft ten doel:

- de douanediens ten van de deelnemende landen te helpen de legitimiteit van het handelsverkeer te bevorderen;
- de douaneprocedures te vereenvoudigen en te versnellen;
- de veiligheid en de bescherming van de burgers en van de financiële belangen van de Gemeenschap te waarborgen.

Deze doelstellingen zullen worden verwezenlijkt door de ontwikkeling van een pan-Europese elektronische douaneomgeving en de tenuitvoerlegging van een gemoderniseerd douanewetboek, door intensivering van de internationale douanesamenwerking, door de ondersteuning, ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het concept van de geautoriseerde marktdeelnemer, door aanpassing van de bestaande trans-Europese IT-systemen en door de verdere ontwikkeling van de samenwerking en de uitwisseling van informatie en beste praktijken met de douanediens ten van derde landen, met name de kandidaat-lidstaten, de potentiële kandidaat-lidstaten en de partnerlanden van het Europees nabuurschapsbeleid.

Het voor het douaneprogramma-2013 voorgestelde budget geeft over een periode van zes jaar een aanzienlijke verhoging te zien, namelijk van 157,435 tot 323,8 mln. euro. Deze verhoging is voornamelijk toe te schrijven aan de invoering van nieuwe computersystemen ter ondersteuning van de nieuwe initiatieven op handels- en wetgevingsgebied:

- 77 mln. euro zijn noodzakelijk voor de goede werking en verdere ontwikkeling van het douanevervoers- en tariefsysteem;

- over zes jaar wordt 104,5 mln. euro uitgetrokken ter uitvoering van het elektronisch douaneproject dat zich momenteel in de ontwikkelingsfase bevindt;
- er moet 38,7 mln. euro worden uitgetrokken voor de systemen voor het beheer van initiatieven met betrekking tot de veiligheidsgerelateerde aspecten van het douanebeleid;
- er wordt een bedrag van 46 mln. euro in het budget opgenomen voor de financiering van gezamenlijke acties;
- ten slotte voorziet het programma over een periode van zes jaar in een bedrag van 11,4 mln. euro als bijdrage voor de ontwikkeling van gemeenschappelijke opleidingsinstrumenten ter ondersteuning van de bovenvermelde doelstellingen van het douanebeleid.

Ten slotte is het programma Douane-2013 bedoeld om de samenwerking tussen de douanediensdiensten en hun ambtenaren te verbeteren en om trans-Europese computernetwerken op te zetten ten einde binnen de interne markt te voldoen aan de douanecontroleverplichtingen en te zorgen dat de belastingheffing op goederen en diensten binnen de interne markt ook in de toekomst conform de nationale en communautaire belastingwetgeving blijft geschieden. Dit programma vervult een cruciale rol bij het harmonisch functioneren van de interne markt en bij de bewaking van de buitengrenzen van de EU en draagt aldus bij tot de verwezenlijking van de in het kader van de strategie van Lissabon door de Commissie voor de periode 2005-2009 vastgestelde doelstellingen. De verlenging van dit programma is onontbeerlijk om de concurrentiepositie van het Europese bedrijfsleven veilig te stellen, voor de inning en de bescherming van de ontvangsten van de Gemeenschap en voor de veiligheid van de burgers van de EU.

Het is dan ook van essentieel belang dat de continuïteit van het programma wordt verzekerd, en daarom is het zaak dat het zo snel mogelijk wordt goedgekeurd. Derhalve stelt uw rapporteur, ten einde de behandeling van het voorstel tot één enkele lezing te beperken, een aantal amendementen voor die volledig in de lijn liggen van de bevindingen van de Raad.

20.11.2006

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie interne markt en consumentenbescherming

inzake het voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013) (COM(2006)0201 – C6-0158/2006 – 2006/0075(COD))

Rapporteur voor advies: Wojciech Roszkowski

BEKNOPTE MOTIVERING

Het programma Douane-2013 is de opvolger van het huidige programma Douane-2007, dat eind 2007 afloopt. De looptijd is 1 januari 2008 tot 31 december 2013, hetgeen inhoudt dat het samenvalt met het dit jaar vastgestelde meerjarig financieel kader.

De algemene doelstellingen van het programma zijn: garanderen dat de activiteiten van de douane voldoen aan de behoeften van de interne markt, garanderen dat de verschillende douanediensten hun taken uitvoeren als betrof het één enkele dienst, de noodzakelijke bescherming van de financiële belangen van de Gemeenschap garanderen, en de veiligheid en zekerheid van burgers versterken. Samen met de meer specifieke doelstellingen moeten deze worden verwezenlijkt middels interoperabele communicatie- en informatie-uitwisselingssystemen, benchmarking voor het in kaart brengen van de beste werkmethoden, opleiding, gemeenschappelijke projecten en monitoring van acties.

Het voor de looptijd van zes jaar van het programma voorgestelde referentiebedrag is EUR 323,8 miljoen. Dit komt neer op een verhoging ten opzichte van de voorgaande editie van het programma. Volgens de Commissie is meer geld nodig voor de uitvoering van de nieuwe strategische initiatieven (*e-Douane*) en - in mindere mate - de modernisering van trans-Europese IT-systemen, en voor andere doelstellingen.

Volgens het Financieel Memorandum bij het voorstel van de Commissie is 2,1% van het referentiebedrag (d.w.z. EUR 6,8 miljoen) bedoeld voor administratieve uitgaven. De tabel hieronder bevat een gedetailleerde uitsplitsing van de uitgaven voor de looptijd van zes jaar van het programma, met aparte categorieën voor administratieve en beleidsuitgaven.

miljoen EUR

Soort uitgave		2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014-2015	Totaal 2008-13
Beleidsuitgaven									
Vastleggingskredieten (VK)	(1)	41.868	48.368	50.318	54.768	59.568	62.118	-	317.008
Betalingskredieten (BK)	(2)	15.417	35.276	47.368	51.253	55.133	59.328	53.233	317.008

Administratieve uitgaven binnen het referentiebedrag

Technische & administratieve bijstand (NGK)	(3)	1.132	1.132	1.132	1.132	1.132	1.132	-	6.792
---	-----	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---	--------------

TOTAAL REFERENTIEBEDRAG

Vastleggingskredieten	(1+3)	43.000	49.500	51.450	55.900	60.700	63.250	-	323.800
Betalingskredieten	(2+3)	16.549	36.408	48.500	52.385	56.265	60.460	53.233	323.800

Het Douane-programma is een succesvol instrument ter ondersteuning van Europese douanediens ten bij zowel samenwerking als opleiding. Het programma maakt de organisatie mogelijk van seminars, internationale werkgroepen, stages, benchmarking en opleidingen.

Douane-2007 is tevens bedoeld om het functioneren van informatie-uitwisselingssystemen tussen de daarbij betrokken partners te ondersteunen.

In de conclusies van de tussentijdse evaluatie van het programma Douane-2007 zegt de Commissie: "... er bestaat algemene tevredenheid over de effectiviteit en doeltreffendheid van het programma. Dit lijkt te worden bevestigd door de kwantitatieve gegevens die in het kader van deze evaluatie zijn verzameld".

De rapporteur voor advies is, met inachtneming van de onderstaande amendementen, van oordeel dat het voorstel van de Commissie voor verlenging van het programma zal leiden tot een nog doeltreffender instrument ter ondersteuning van de Europese douanediens ten voor de periode 2008-2013.

AMENDEMENTEN

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie interne markt en consumentenbescherming onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Ontwerpwetgevingsresolutie

Amendement 1
Paragraaf 1 bis (nieuw)

1 bis. is van oordeel dat het bedrag in het wetgevingsvoorstel moet aansluiten bij het plafond in rubriek 1a van het nieuwe meerjarig financieel kader, en wijst erop dat de beslissing over het jaarlijks bedrag genomen wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure, overeenkomstig het bepaalde in punt 37 van het IIA van 17 mei 2006;

Voorstel voor een beschikking

Door de Commissie voorgestelde tekst¹

Amendementen van het Parlement

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

Amendement 2
Overweging 1

(1) Het creëren van groei en werkgelegenheid zoals is bepaald in de hernieuwde Lissabon-strategie, is een belangrijke doelstelling voor de Gemeenschap in de komende jaren. De vorige programma's op het gebied van douane, met name Beschikking nr. 253/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2003 houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (hierna "Douane-2007" genoemd), hebben in aanzienlijke mate bijgedragen aan de verwezenlijking van die doelstelling en aan de algemene doelstellingen van het douanebeleid. Het is daarom passend de activiteiten die in het kader van deze programma's zijn ingeleid, voort te zetten. Dit programma wordt vastgesteld voor een periode van zes jaar zodat de looptijd ervan samenvalt met het meerjarig financieel kader dat is opgenomen in het interinstitutioneel akkoord van (*datum in te vullen*) tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer⁹.

⁹ *In te vullen in de loop van de onderhandelingen.*

(1) Het creëren van groei en werkgelegenheid zoals is bepaald in de hernieuwde Lissabon-strategie, is een belangrijke doelstelling voor de Gemeenschap in de komende jaren. De vorige programma's op het gebied van douane, met name Beschikking nr. 253/2003/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2003 houdende goedkeuring van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (hierna "Douane-2007" genoemd), hebben in aanzienlijke mate bijgedragen aan de verwezenlijking van die doelstelling en aan de algemene doelstellingen van het douanebeleid. Het is daarom passend de activiteiten die in het kader van deze programma's zijn ingeleid, voort te zetten. Dit programma wordt vastgesteld voor een periode van zes jaar zodat de looptijd ervan samenvalt met het meerjarig financieel kader dat is opgenomen in het interinstitutioneel akkoord van **17 mei 2006** tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer⁹.

⁹ *PB C 139 van 14.6.2006, blz. 1.*

Motivering

Noodzakelijke verwijzing naar het bestaande interinstitutioneel akkoord.

Amendement 3
Overweging 12

(12) Bij deze beschikking worden voor de gehele looptijd van het programma financiële middelen vastgesteld die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt vormen in de zin van **punt 33** van het interinstitutioneel akkoord van **6 mei 1999** tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en **de verbetering van de begrotingsprocedure**¹⁰.

(12) Bij deze beschikking worden voor de gehele looptijd van het programma financiële middelen vastgesteld die voor de begrotingsautoriteit het voornaamste referentiepunt vormen in de zin van **punt 37** van het interinstitutioneel akkoord van **17 mei 2006** tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en **gezond financieel beheer**.

¹⁰ PB L 172 van 18.6.1999, blz. 1. Akkoord
laatstelijk gewijzigd bij Besluit 2003/429/EG (PB L
147 van 14.6.2003, blz. 25).

Motivering

Het interinstitutioneel akkoord van 6 mei 1999 is niet meer van toepassing.

Amendement 4 Artikel 4, lid 1, letter a)

a) garanderen dat de activiteiten van de douane voldoen aan de behoeften van de interne markt, inclusief de beveiliging van de bevoorradingsketen;

a) garanderen dat de activiteiten van de douane voldoen aan de behoeften van de interne markt, inclusief de beveiliging van de bevoorradingsketen **en de vereenvoudiging van het handelsverkeer, en de groei- en werkgelegenheidsstrategie ondersteunen;**

Motivering

De algemene doelstellingen van het programma moeten worden aangevuld overeenkomstig de strategie van Lissabon.

Amendement 5 Artikel 4, lid 1, letter b)

b) **garanderen** dat de douanediens ten net zo efficiënt met elkaar samenwerken en hun taken **uitvoeren** als betref het één enkele dienst, waarbij er zorg voor wordt gedragen dat de controles op ieder punt in het douanegebied van de Gemeenschap gelijkwaardig zijn en dat de legitieme activiteiten van bedrijven worden ondersteund;

b) **bewerkstelligen** dat de **communautaire** douanediens ten met elkaar samenwerken en hun taken **vervullen** als betref het één enkele dienst, waarbij er zorg voor wordt gedragen dat de controles op ieder punt in het douanegebied van de Gemeenschap **qua resultaten** gelijkwaardig zijn en dat de legitieme activiteiten van bedrijven worden ondersteund;

Motivering

Gelijkwaardigheid van de resultaten is belangrijker dan gelijkwaardigheid van de controles als zodanig.

Amendement 6 Artikel 4, lid 1, letter d)

d) de veiligheid en zekerheid **van burgers** versterken;

d) de veiligheid en zekerheid versterken;

Motivering

Ruimere formulering met het oog op meer flexibiliteit.

Amendement 7
Artikel 4, lid 1, letter e)

e) voorbereidingen treffen voor de uitbreiding, inclusief het delen van ervaringen en kennis met de douanediens- ten van de **betrokken** landen.

e) voorbereidingen treffen voor de uitbreiding, inclusief het delen van ervaringen en kennis met de douanediens- ten van de **in artikel 3, lid 2 bedoelde** landen.

Motivering

Grotere duidelijkheid met betrekking tot artikel 3.

Amendement 8
Artikel 14

Vertegenwoordigers van internationale organisaties, overheidsdiensten van derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties kunnen aan in het kader van het programma opgezette activiteiten deelnemen wanneer dit **van wezenlijk belang** is voor de uitvoering van de in de artikelen 4 en 5 vermelde doelstellingen.

Vertegenwoordigers van internationale organisaties, overheidsdiensten van derde landen, marktdeelnemers en hun organisaties kunnen aan in het kader van het programma opgezette activiteiten deelnemen wanneer dit **dienstig** is voor de uitvoering van de in de artikelen 4 en 5 vermelde doelstellingen.

Motivering

De voorwaarden voor de deelname van vertegenwoordigers van externe organen moeten minder restrictief zijn.

Amendement 9
Artikel 16, lid 2

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële **vooruitzichten**.

2. De jaarlijkse kredieten worden door de begrotingsautoriteit toegestaan binnen de grenzen van de financiële **kaders, overeenkomstig punt 37 van het interinstitutioneel akkoord van 17 mei 2006 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie over de begrotingsdiscipline en gezond financieel beheer**.

Motivering

Ter wille van de juridische duidelijkheid dienen de desbetreffende bepalingen nadrukkelijk te worden vermeld.

Amendement 10
Artikel 17, lid 2, letter e)

e) de kosten van alle andere activiteiten als

e) de kosten van alle andere activiteiten als

bedoeld in artikel 1, lid 2, onder h).

bedoeld in artikel 1, lid 2, onder h), **tot ten hoogste 5% van de totale kosten van het programma.**

Motivering

De mogelijkheid van steun voor "andere activiteiten die nodig zijn voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het programma" is zeer algemeen geformuleerd. Met het oog op de noodzakelijke flexibiliteit en om nadelige effecten voor andere uitgaven in het kader van het programma Douane-2013 te voorkomen dient in de tekst van de beschikking, zoals in de werkgroep van de Raad is overeengekomen, een bovengrens van 5% te worden opgenomen.

Amendement 11 Artikel 17 bis (nieuw)

Artikel 17 bis

Toepasbaarheid van het Financieel Reglement

Op alle krachtens deze beschikking toegekende subsidies in de zin van Titel 6 van het Financieel Reglement¹ zijn de bepalingen van het Financieel Reglement van toepassing. In het bijzonder behoeven zij een voorafgaand met de begunstigde gesloten schriftelijke overeenkomst in de zin van artikel 108 van het Financieel Reglement en de op grond van het Financieel Reglement vastgestelde uitvoeringsbepalingen², waarin de laatste zich akkoord verklaart met toetsing van het gebruik van de toegekende subsidies door de Europese Rekenkamer.

¹ Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, PB L 248 van 16.9.2002, blz. 1.

² Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, PB L 357 van 31.12.2002, blz. 1. Laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1248/2006 (PB L 227 van 19.8.2006, blz. 3).

Motivering

Indien de Commissie partnerschapskaderverordeningen vaststelt, dient ze zich zonder uitzondering te houden aan de desbetreffende bepalingen van het Financieel Reglement. Aangezien het niet alleen om bepalingen met betrekking tot financiële controle gaat, dient de toepasbaarheid van het Financieel Reglement in een aparte paragraaf te worden vermeld.

Amendement 12

Artikel 18

Financieringsbesluiten en overeenkomsten of contracten die uit deze beschikking voortvloeien, zijn onderworpen aan financiële controle en, indien nodig, controles ter plaatse door de Commissie, waaronder begrepen het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en door de Europese Rekenkamer. ***Steun die uit hoofde van deze beschikking wordt verstrekt, is onderworpen aan een vooraf door de begunstigden te ondertekenen schriftelijke overeenkomst. Deze overeenkomst bevat een akkoordverklaring van de begunstigden met een door de Europese Rekenkamer te verrichten audit naar de besteding van de financiële steun.***

Financieringsbesluiten en overeenkomsten of contracten die uit deze beschikking voortvloeien, zijn onderworpen aan financiële controle en, indien nodig, controles ter plaatse door de Commissie, waaronder begrepen het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), en door de Europese Rekenkamer. ***Deze controles kunnen onaangekondigd plaatsvinden.***

Motivering

Controles zijn veel doeltreffender wanneer ze onaangekondigd plaatsvinden. Vandaar dat een dienovereenkomstige verplichting van de lidstaten in de tekst van de beschikking moet worden opgenomen. De verplichtingen van de contractpartijen krachtens het Financieel Reglement betreffen niet alleen de financiële controle en worden daarom in een nieuw, afzonderlijk artikel opgenomen, te weten artikel 17 bis (nieuw) "Toepasbaarheid van het Financieel Reglement".

Amendement 13

Artikel 19, lid 2

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is de in **artikel 4** van Besluit 1999/468/EG vastgestelde procedure van toepassing met inachtneming van de artikelen 7 en 8 van dat besluit.

De in artikel 4, lid 3, van Besluit 1999/468/EG bedoelde termijn wordt vastgesteld op drie maanden.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is de in **artikel 3** van Besluit 1999/468/EG vastgestelde procedure van toepassing met inachtneming van de artikelen 7 en 8 van dat besluit.

Motivering

Ook bij een programma dat voornamelijk ter ondersteuning van de lidstaten dient (maar tegelijkertijd EU-beleid in de praktijk brengt en met middelen van de EU-begroting wordt gefinancierd), moet de Raad niet in het voordeel zijn ten opzichte van het Parlement. Vandaar dat een raadgevend comité adequater is dan een beheerscomité.

Amendement 14 Artikel 21, lid 3, letter a)

a) uiterlijk op **30 september** 2011 een tussentijds evaluatieverslag evenals een mededeling over de wenselijkheid van voortzetting van het programma;

a) uiterlijk op **31 juli** 2011 een tussentijds evaluatieverslag evenals een mededeling over de wenselijkheid van voortzetting van het programma;

Motivering

De data voor het door de Commissie aan het EP, het ESC en het CvdR toezenden van de verslagen houden onvoldoende rekening met de termijnen van de begrotingsprocedure in het Europees Parlement. De data voor de Commissie dienen dan ook van telkens 30 september naar 31 juli te worden verschoven.

Amendement 15 Artikel 21, lid 3, letter b)

b) uiterlijk op **30 september** 2014 het eindevaluatieverslag.

b) uiterlijk op **31 juli** 2014 het eindevaluatieverslag.

Motivering

De data voor het door de Commissie aan het EP, het ESC en het CvdR toezenden van de verslagen houden onvoldoende rekening met de termijnen van de begrotingsprocedure in het Europees Parlement. De data voor de Commissie dienen dan ook van telkens 30 september naar 31 juli te worden verschoven.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013)
Document- en procedurenummers	COM(2006)0201 – C6-0158/2006 – 2006/0075(COD)
Commissie ten principale	IMCO
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	BUDG 15.6.2006
Nauwere samenwerking – datum bekendmaking	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Wojciech Roszkowski 15.6.2006
Vervangen rapporteur voor advies	
Behandeling in de commissie	20.11.2006
Datum goedkeuring	20.11.2006
Uitslag eindstemming	+: 25 -: 0:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Reimer Böge, Simon Busuttil, Gérard Deprez, Brigitte Douay, Bárbara Dührkop Dührkop, James Elles, Ingeborg Gräßle, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Anne E. Jensen, Alain Lamassoure, Janusz Lewandowski, Vladimír Maňka, Jan Mulder, Gérard Onesta, Giovanni Pittella, Wojciech Roszkowski, Antonis Samaras, Esko Seppänen, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Hans-Peter Martin, Margarita Starkevičiūtė
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een beschikking van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een actieprogramma voor de douane in de Gemeenschap (Douane-2013)				
Document- en procedurenummers	COM(2006)0201 - C6-0158/2006 - 2006/0075(COD)				
Datum indiening bij EP	17.5.2006				
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 15.6.2006				
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	BUDG 15.6.2006	CONT 15.6.2006	INTA 15.6.2006	ITRE 15.6.2006	LIBE 15.6.2006
Geen advies Datum besluit	CONT 20.6.2006	INTA 30.5.2006	ITRE 12.9.2006	LIBE 20.6.2006	
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking					
Rapporteur(s) Datum benoeming	Janelly Fourtou 12.6.2006				
Vervangen rapporteur(s)					
Vereenvoudigde procedure – datum besluit					
Behandeling in de commissie	10.10.2006	13.9.2006	21.11.2006	22.11.2006	
Datum goedkeuring	22.11.2006				
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	34 0 0			
Bij de eindstemming aanwezige leden	Charlotte Cederschiöld, Mia De Vits, Janelly Fourtou, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Anna Hedh, Edit Herczog, Anneli Jäätteenmäki, Pierre Jonckheer, Alexander Lambsdorff, Kurt Lechner, Arlene McCarthy, Manuel Medina Ortega, Zita Pleštinšká, Guido Podestà, Luisa Fernanda Rudi Ubeda, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, József Szájer, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud				
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	André Brie, Jean-Claude Fruteau, Benoît Hamon, Konstantinos Hatzidakis, Othmar Karas, Maria Matsouka, Olle Schmidt, Anja Weisgerber				
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Marie-Line Reynaud				
Datum indiening	28.11.2006				
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...				