

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

DEFINITIEVE VERSIE
A6-0431/2006

29.11.2006

VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld
(COM(2006)0084 – C6-0256/2006 – 2006/0022(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Ioannis Varvitsiotis

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING.....	9
PROCEDURE	11

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld (COM(2006)0084 – C6-0256/2006 – 2006/0022(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2006)0084)¹,
 - gelet op artikel 62, lid 2, letter b), punt (i) van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 67 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0256/2006),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0431/2006),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

Amendement 1 OVERWEGING 3

(3) Antigua en Barbuda, de Bahama's, Barbados, Mauritius, Saint Kitts en Nevis en de Seychellen moeten worden overgeheveld naar bijlage II. De

(3) Antigua en Barbuda, de Bahama's, Barbados, Mauritius, Saint Kitts en Nevis en de Seychellen moeten worden overgeheveld naar bijlage II. De

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van deze landen mag niet in werking treden voordat een bilaterale visumvrijstellingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en het betrokken land is gesloten.

vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van deze landen mag niet in werking treden voordat een bilaterale visumvrijstellingsovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en het betrokken land is gesloten. ***Bij de volgende herziening van Verordening (EG) nr. 539/2001, dienen andere kleine eilandstaten te worden behandeld.***

Motivering

Omwille van de regionale coherentie (volgens overweging 5 van de oorspronkelijke Verordening 539/2001) en ter voorkoming van "visum-shopping".

Amendement 2 OVERWEGING 6

(6) Personen met een vluchtelingenstatus en staatlozen ***die in een in bijlage II genoemd land verblijven*** en scholieren ***uit die landen*** die deelnemen aan een schoolreis, kunnen door de lidstaten worden vrijgesteld van de visumplicht. Voor deze ***twee*** categorieën personen dient een visumvrijstelling van rechtswege ***te worden ingevoerd zodra zij in een lidstaat verblijven.***

(6) Personen met een vluchtelingenstatus en ***alle*** staatlozen, ***zowel zij die binnen de werkingssfeer van het verdrag van 1954 betreffende de status van staatlozen vallen als zij die daarbuiten vallen*** en scholieren uit ***een in bijlage II genoemd derde land*** die deelnemen aan een schoolreis, kunnen door de lidstaten worden vrijgesteld van de visumplicht. Voor deze ***drie*** categorieën personen ***bestaat al*** een visumvrijstelling van rechtswege ***wanneer zij verblijf houden binnen het Schengen-gebied en naar dat gebied terugkeren; een algemene vrijstelling dient te worden ingevoerd voor personen van die categorieën die verblijf houden in een nog niet tot het Schengen-gebied behorende lidstaat, voorzover het hun terugkeer betreft naar het grondgebied van iedere andere lidstaat die gebonden is door het Schengen-acquis.***

Motivering

Deze tekst beoogt een oplossing te vinden voor alle staatlozen, met inbegrip van die welke niet vallen onder de werkingssfeer van het Verdrag van 1954, met name die uit de Baltische landen.

Amendement 3 ARTIKEL 1, LID 1, LETTER (B)

Artikel 1, lid 2, alinea 3, streepje 3 (Verordening (EG) nr. 539/2001)

– personen met een vluchtelingenstatus en staatlozen die in een lidstaat verblijven en in het bezit zijn van een reisdocument dat is afgegeven door die lidstaat."

– personen met een vluchtelingenstatus, staatlozen en **andere personen welke van geen enkel land ingezetene zijn** die in een lidstaat verblijven en in het bezit zijn van een **vreemdelingen- of "niet-onderdanen"-paspoort dan wel van een ander** reisdocument dat is afgegeven door die lidstaat,

– **ingezetenen van derde landen die in het bezit zijn van een verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen als bedoeld in artikel 8 van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetene onderdanen van derde landen."**

Motivering

Zolang het SIS II-systeem nog niet operationeel is en de voltooiing van het Schengen-gebied dus nog op zich laat wachten, zullen ingezetenen van de nieuwe lidstaten die in het bezit zijn van een verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen over een visum moeten beschikken om naar het Schengen-gebied te kunnen reizen. Ook langdurig ingezetenen van de oude Schengen-lidstaten zullen een visum nodig hebben om tijdens deze overgangperiode naar de nieuwe lidstaten te kunnen reizen. Momenteel staat het alle ingezetenen van volwaardige Schengen-landen vrij om binnen het Schengen-gebied te reizen. Het amendement beoogt personen met een langdurige verblijfsvergunning het recht te verschaffen in de hele Europese Unie rond te reizen zonder een visum te moeten aanvragen. Een en ander is noodzakelijk om binnen de Unie gedurende een korte overgangstermijn geen interne visumgrenzen te doen ontstaan.

De categorieën personen die van de visumplicht zijn vrijgesteld moeten duidelijker worden gedefinieerd conform de Verklaring betreffende houders van vreemdelingen- of "niet-onderdanen"-paspoorten welke is afgelegd in de loop van de onderhandelingen over het voorstel voor een Verordening tot vaststelling van een communautaire code betreffende de overschrijding van de grenzen door personen, namelijk dat "het Europees Parlement en de Raad de Commissie verzoeken om in het kader van de herziening van Verordening (EG) nr. 539/2001 met voorstellen te komen voor de afschaffing van de visumplicht voor houders van vreemdelingen- en "niet-onderdanen"-paspoorten die in een lidstaat verblijven" (A6-0188/2005 van 15 juni 2005). De voornaamste categorieën personen waarnaar daarin wordt verwezen vallen namelijk buiten de thans door de Commissie voorgestelde formulering.

Amendement 4

ARTIKEL 1, LID 2, LETTER (A)

Artikel 4, lid 1, letter a) (Verordening (EG) nr. 539/2001)

"a) houders van diplomatieke paspoorten, dienstpaspooten/officialle paspoorten **of**

"a) houders van diplomatieke paspoorten, dienstpaspooten/officialle paspoorten,

speciale paspoorten, overeenkomstig een van de procedures als bedoeld in artikel 1, lid 1, en artikel 2, lid 1, van Verordening (EG) nr. 789/2001."

overeenkomstig een van de procedures als bedoeld in artikel 1, lid 1, en artikel 2, lid 1, van Verordening (EG) nr. 789/2001."

Motivering

De term "speciale paspoorten" wordt geschrapt omdat dit woord kan leiden tot een slecht gedefinieerde categorie.

Amendement 5

ARTIKEL 1, LID 3, LETTER (C)

Bijlage I, punt 3 (Verordening (EG) nr. 539/2001)

"3) BRITSE BURGERS DIE GEEN ONDERDAAN ZIJN VAN HET VERENIGD KONINKRIJK VAN GROOT-BRITTANNIË EN NOORD-IERLAND IN DE ZIN VAN HET GEMEENSCHAPSRECHT:

British Overseas Territories Citizens

British Overseas Citizens

British Subjects

British Protected Persons."

"3) BRITSE BURGERS DIE GEEN ONDERDAAN ZIJN VAN HET VERENIGD KONINKRIJK VAN GROOT-BRITTANNIË EN NOORD-IERLAND IN DE ZIN VAN HET GEMEENSCHAPSRECHT:

British Overseas Territories Citizens, ***die geen recht van verblijf in het Verenigd Koninkrijk bezitten***

British Overseas Citizens

British Subjects, ***die geen recht van verblijf in het Verenigd Koninkrijk bezitten***

British Protected Persons."

Motivering

Deze tijdens het jongste debat in de Raad voorgestelde oplossing is wellicht voor de Commissie aanvaardbaar als zij ervoor zorgt dat er geen discriminatie tussen categorieën Britse burgers ontstaat.

TOELICHTING

De herziening van Verordening (EG) nr. 539/2001 heeft ten doel beide onderstaande lijsten aan te passen: de lijst van onderdanen van derde landen die bij het overschrijden van de buitengrenzen van de lidstaten in het bezit moeten zijn van een visum (Bijlage I) en de lijst van degenen die daarvan zijn vrijgesteld (Bijlage II).

De verordening is gebaseerd op het beginsel van de wederkerigheid en betreft illegale immigratie en beleidscriteria van de overheid. Zij heeft slechts betrekking op visa voor korte verblijven (niet langer dan drie maanden).

1. De Commissievoorstellen:

- Bolivia wordt overgeheveld van Bijlage II naar Bijlage I (visumplicht) aangezien er sprake is van forse, aanhoudende migratiedruk.

- Antigua en Barbuda, de Bahama's, Barbados, Mauritius, Saint Kitts en Nevis en de Seychellen worden van Bijlage I overgeheveld naar Bijlage II (vrijstelling). Wij stellen voor dat bij een nieuwe aanpassing van deze verordening ook andere kleine eilandstaten in Bijlage II worden opgenomen (vrijstelling) omwille van de regionale coherentie (volgens overweging 5 van de oorspronkelijke Verordening nr. 539/2001) en ter voorkoming van "visum-shopping".

- Het voorstel voor een verordening heeft ook betrekking op categorieën Britse onderdanen. Het volgende punt wordt toegevoegd: Britse burgers die geen onderdaan zijn van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland in de zin van het Gemeenschapsrecht: British National (Overseas) persons moeten worden opgenomen in Bijlage II (vrijstelling). Het is niet aannemelijk dat zij een migratierisico vormen of een risico in termen van openbare orde.

British Overseas Territories Citizens (BOTC) die geen recht van verblijf in het Verenigd Koninkrijk hebben, British Overseas Citizens (BOC) en British Subjects die geen recht van verblijf in het Verenigd Koninkrijk hebben en British Protected Persons (BPP) worden opgenomen in Bijlage I (visumplicht)

De rapporteur verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat deze in de Raad bereikte oplossing niet leidt tot discriminatie tussen categorieën Britse burgers in het Gemeenschapsrecht.

- Bepalingen over diplomatieke paspoorten, dienstpaspoorten en speciale paspoorten

In een poging tweeslachtigheid te voorkomen ten aanzien van vrijstellingen voor personen die houder zijn van een diplomatiek paspoort, een dienstpaspoort of een speciaal paspoort, stelt de Commissie voor een preciezer onderscheid te maken tussen deze drie paspoortcategorieën.

De rapporteur stelt de weglating voor van de woorden "speciaal paspoort" omdat die tot verwarring kan leiden.

- Harmonisatie van vrijstellingsgevallen: erkenning vluchtelingen/staatlozen

Een automatische vrijstelling wordt voorgesteld voor personen met een vluchtelingenstatus en

alle staatlozen, zowel voor hen die binnen de werkingssfeer van het Verdrag van 1954 vallen als voor hen die daarbuiten vallen

- Harmonisatie vrijstellingen: scholieren op schoolreis

Scholieren die onderdaan zijn van een derde land maar in een lidstaat verblijf houden en op schoolreis zijn, worden vrijgesteld van de visumplicht.

- Lokaal grensverkeer

Onderdanen van derde landen die genoemd worden in Bijlage I en houder zijn van een lokale grensverkeerkaart die door een lidstaat is uitgegeven, worden vrijgesteld van de visumplicht.

- NAVO-militairen en partnerschap voor vrede

Om redenen van rechtszekerheid moet in Verordening 539/2001 verwezen worden naar alle regelingen inzake vrijstelling van de visumplicht voor onderdanen van derde landen die worden genoemd in Bijlage I, maar leden zijn van de strijdkrachten en reizen in het kader van de NAVO of het partnerschap voor vrede.

2. Commentaar:

In het voorstel komen kwesties van zeer uiteenlopende aard aan de orde. Een aantal daarvan kan als dringend worden aangemerkt:

- de overheveling van Bolivia naar Bijlage I wegens toenemende migratiedruk,

- de toevoeging van nieuwe vrijstellingen van de visumplicht voor personen die reizen in het kader van het lokale grensverkeer,

- de situatie van staatlozen in een aantal lidstaten, zoals de Baltische landen. Deze kwestie is van belang omdat een oplossing moet worden gevonden voor honderdduizenden personen in landen die nog geen deel uitmaken van het Schengen-gebied. De rapporteur wil er echter met nadruk op wijzen dat de toekomstige Commissie dient te vermijden artikel 62, lid 2 (overschrijden van de buitengrenzen) als rechtsgrondslag aan te wijzen voor het oplossen van problemen die betrekking hebben op situaties in de lidstaten van de Unie.

De lidstaten en de Commissie dringen aan op een snelle goedkeuring van deze maatregelen. In de toekomst dient de Commissie ervoor te waken zaken van uiteenlopende aard en urgentie in hetzelfde rechtsinstrument onder te brengen.

3. Conclusie:

De rapporteur presenteert bijgevoegde amendementen op het Commissievoorstel.

PROCEDURE

Titel	Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG) nr. 539/2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van deze plicht zijn vrijgesteld
Document- en procedurenummers	COM(2006)0084 – C6-0256/2006 – 2006/0022(CNS)
Datum raadpleging EP	26.7.2006
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 5.9.2006
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	
Geen advies Datum besluit	
Nauwere samenwerking Datum bekendmaking	
Rapporteur(s) Datum benoeming	Ioannis Varvitsiotis 13.9.2006
Vervangen rapporteur(s)	
Vereenvoudigde procedure – datum besluit	
Betwisting rechtsgrondslag Datum JURI-advies	
Wijziging financiële voorzieningen Datum BUDG-advies	
Raadpleging Europees Economisch en Sociaal Comité – datum EP-besluit	
Raadpleging Comité van de regio's – datum EP-besluit	
Behandeling in de commissie	22.11.2006 27.11.2006
Datum goedkeuring	27.11.2006
Uitslag eindstemming	+: 10 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Giusto Catania, Jean-Marie Cavada, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Martine Roure, Ioannis Varvitsiotis, Stefano Zappalà, Tatjana Ždanoka
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Giorgos Dimitrakopoulos, Roland Gewalt, Sophia in 't Veld
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	
Datum indiening	29.11.2006
Opmerkingen (slechts in één taal beschikbaar)	...