

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Document de ședință

FINAL
A6-0136/2007

12.4.2007

RAPORT

privind inițiativa Republicii Finlanda în vederea adoptării deciziei Consiliului de adaptare a salariilor de bază, precum și a alocațiilor și indemnizațiilor plătite personalului Europol
(16333/2006 – C6-0047/2007 – 2007/0801(CNS))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportor: Jean-Marie Cavada

[Procedură simplificată - articolul 43 alineatul (1) din Regulamentul de procedură]

Legenda simbolurilor utilizate

- * Procedura de consultare
majoritatea voturilor exprimate
- **I Procedura de cooperare (prima lectură)
majoritatea voturilor exprimate
- **II Procedura de cooperare (a doua lectură)
*majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziția comună
majoritatea membrilor care compun Parlamentul pentru a
respinge sau a modifica poziția comună*
- *** Aviz conform
*majoritatea membrilor care compun Parlamentul, cu excepția
cazurilor prevăzute la articolele 105, 107, 161 și 300 din Tratatul
CE și la articolul 7 din Tratatul UE*
- ***I Procedura de codecizie (prima lectură)
majoritatea voturilor exprimate
- ***II Procedura de codecizie (a doua lectură)
*majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba poziția comună
majoritatea membrilor care compun Parlamentul pentru a
respinge sau a modifica poziția comună*
- ***III Procedura de codecizie (a treia lectură)
majoritatea voturilor exprimate pentru a aproba proiectul comun

(Procedura indicată se bazează pe temeiul juridic propus de Comisie.)

Amendamente la un text legislativ

În amendamentele Parlamentului, textul modificat este evidențiat prin caractere ***aldine cursive***. Evidențierea cu caractere *cursive simple* este o indicație pentru serviciile tehnice în cauză, referitoare la elemente ale textului legislativ propuse pentru a fi corectate în vederea elaborării textului final (de exemplu elemente evident greșite sau omise într-o anumită versiune lingvistică). Propunerile de corectură sunt supuse acordului serviciilor tehnice în cauză.

CUPRINS

	Pagina
PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN	5
EXPUNERE DE MOTIVE.....	6
PROCEDURĂ	8

PROIECT DE REZOLUȚIE LEGISLATIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**privind inițiativa Republicii Finlanda în vederea adoptării deciziei Consiliului de adaptare a salariilor de bază, precum și a alocațiilor și indemnizațiilor plătite personalului Europol
(16333/2006 – C6-0047/2007 – 2007/0801(CNS))**

(Procedura de consultare)

Parlamentul European,

- având în vedere inițiativa Republicii Austria (16333/2006)¹,
- având în vedere Documentul Consiliului din 3 decembrie 1998 de adoptare a statutului personalului Europol (denumit în continuare „statut”), în special articolul 44, – având în vedere articolul 39 alineatul (1) din Tratatul UE, în temeiul căruia a fost consultat de către Consiliu (C6-0047/2007),
- având în vedere Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, intitulată „Exercitarea unui control democratic asupra Europol” (COM(2002)0095),
- având în vedere recomandarea sa din 30 mai 2002 adresată Consiliului privind dezvoltarea viitoare a Europol și integrarea sa de drept în sistemul instituțional al Uniunii Europene²,
- având în vedere recomandarea sa din 10 aprilie 2003 adresată Consiliului privind dezvoltarea viitoare a Europol³
- având în vedere articolele 93 și 51 și articolul 43 alineatul (1) din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A6-0136/2007),

1. aprobă inițiativa Republicii Finlanda;
2. invită Consiliul să informeze Parlamentul, în cazul în care intenționează să se îndepărteze de la textul aprobat de acesta;
3. solicită Consiliului să îl consulte din nou, în cazul în care intenționează să modifice în mod substanțial inițiativa Republicii Finlanda;
4. încredințează Președintelui sarcina de a transmite poziția Parlamentului Consiliului și Comisiei, precum și Guvernului Republicii Finlanda.

¹ Nerepublicată încă în Jurnalul Oficial.

² JO C 187 E, 7.8.2003, p. 144.

³ JO C 64 E, 12.3.2004, p. 588.

EXPUNERE DE MOTIVE

Le Parlement européen est consulté sur l'initiative présentée par la République de Finlande en vue de l'ajustement des traitements de base ainsi que des allocations et indemnités du personnel de l'Office européen de police (Europol) pour la période allant du 1 juillet 2006 au 30 juin 2007.

La proposition de décision, à l'initiative de la Finlande, prévoit d'augmenter les traitements de base et allocations du personnel d'Europol après leur réexamen par le conseil d'administration. Celui-ci a pris en considération les modifications du coût de la vie intervenues aux Pays-Bas, ainsi que l'évolution des traitements dans la fonction publique des États membres. Ce réexamen justifie, selon lui, une augmentation de 1,5 % des rémunérations pour la période comprise entre le 1 juillet 2006 au 30 juin 2007.

L'article 39 du traité UE fait obligation au Conseil de consulter le Parlement européen avant d'adopter des mesures légalement contraignantes, telles que décisions-cadres, décisions et conventions. Il est notoire que dans le passé et à plusieurs reprises¹, le Parlement européen a estimé que le fait de le consulter au sujet d'un document ayant des implications financières, comme c'est le cas ici, n'était pas pertinent vu que jusqu'à maintenant, Europol est une institution intergouvernementale financée par chacun des États membres².

Le Parlement européen considère que la création d'Europol constitue une mesure nécessaire à la lutte contre le crime organisé dans l'UE et il a toujours soutenu toutes les mesures d'amélioration de cet organisme. Toutefois, il a aussi souligné à plusieurs reprises que dans un régime d'Etat de droit, l'exercice de fonctions policières doit être soumis au contrôle parlementaire alors que la Convention Europol prévoit seulement qu'un rapport d'activité annuel lui soit transmis. Le Parlement européen a toujours été en faveur de l'intégration d'Europol dans le cadre institutionnel de l'UE. Il a aussi réclamé que Europol soit, à ce titre, soumis au contrôle démocratique du Parlement³, au contrôle juridictionnel de la Cour de Justice et au contrôle financier et budgétaire conformément aux dispositions habituelles de l'UE en la matière.

Le Parlement européen a souvent dénoncé la lourdeur des procédures de modification de la Convention Europol qui nécessitent la ratification des États membres et retardent l'entrée en vigueur des dispositions nouvelles. Il a demandé plusieurs fois le recours à des décisions du

¹ 2005/0803(CNS) – Europol: adaptation des traitements de base, allocations et indemnités du personnel à partir de juillet 2004. Initiative Luxembourg, rapporteur: Claude Moraes
2004/0817(CNS) – Euro: désignation d'Europol comme office central de répression du faux monnayage. Initiative Allemagne, Espagne, France, Italie, Royaume-Uni, Irlande du Nord, rapporteur: Agustín Díaz de Mera García Consuegra
2004/0806(CNS) – Europol: adaptation des traitements de base, des allocations et des indemnités du personnel à partir de juillet 2002. Initiative Irlande, rapporteur: Maurizio Turco

2002/0822(CNS) – Europol: statut du personnel, modifications. Initiative Danemark, rapporteur: Maurizio Turco
2002/0814(CNS) – Office européen de police, Europol: protocole à la Convention sur le blanchiment d'argent. Initiative Danemark, rapporteur: Christian Ulrik von Boetticher

² Le Parlement européen ne peut donc se prononcer sur le budget d'Europol et, par conséquent, il ne joue aucun rôle dans les décisions d'administration relatives à cette organisation. Il apparaît donc comme de pure formalité d'être consulté sur un document qui a un impact financier, tandis qu'aucune consultation n'est prévue, par ailleurs, quand il s'agit d'adopter le budget général d'Europol. Voir 2006/0803(CNS) – Europol: adaptation des traitements de base, allocations et indemnités du personnel à partir de juillet 2005. Initiative Autriche, rapporteur: Claude Moraes

³ Voir la Recommandation du Parlement européen au Conseil sur Europol: Renforcement du contrôle parlementaire et élargissement des compétences (JO C 219 du 30.07.1999, p.101)

Conseil sur la base de l'article 34, paragraphe 2, du traité UE¹. En conséquence, le rapporteur a favorablement accueilli la proposition présentée par la Commission européenne le 20 Décembre 2006² concernant la décision du Conseil portant création de l'Office européen de police visant à donner Europol un cadre juridique plus adaptable à l'évolution des circonstances. Cette proposition est à ce moment objet de discussion au Conseil et en attente de l'avis du Parlement européen. Toutefois, c'est avec satisfaction que le rapporteur se félicite de la présentation d'une telle proposition visant donner à Europol le statut d'agence de l'Union européenne³. Cela entraîne deux conséquences très importantes: le financement d'Europol par le budget communautaire⁴ et l'application du statut des fonctionnaires des Communautés européennes au personnel d'Europol⁵. Il semble finalement que des requêtes présentées par le Parlement depuis 1998 à ce sujet sont en train d'être satisfaites.

C'est donc avec beaucoup d'intérêt que le rapporteur est en train de suivre le déroulement de cette transformation. Tout en soulignant que c'est seulement lorsque la restructuration d'Europol et sa transformation en une agence communautaire aura été achevée, que la consultation du Parlement européen au sujet des salaires et indemnités du personnel d'Europol prendra son sens et sa valeur, le rapporteur reconnaît, en ce moment particulier, la nécessité de soutenir le développement d'Europol comme un outil efficace de lutte contre la criminalité organisée dans l'Union européenne. En attendant que cette transformation en une agence européenne se concrétise, le rapporteur est d'avis qu'Europol a besoin d'actualiser et de modifier les salaires de son personnel en fonction de l'évolution du coût de la vie. Il accueille donc favorablement l'initiative finlandaise et ne voit rien de particulier à y opposer.

¹ Voir point E de la recommandation du PE du 30 mai 2002 sur le développement futur d'Europol et son intégration de plein droit dans le système institutionnel de l'UE (JO C 187 E du 7.8.2003, p. 144)

² Décision du conseil portant création de l'office européen de police (Europol), COM(2006)0817

³ Considérant 5, Décision du conseil (Europol), COM(2006)0817

⁴ Considérant 3 et Article 41, Décision du conseil (Europol), COM(2006)0817

⁵ Article 38, Décision du conseil (Europol), COM(2006)0817

PROCEDURĂ

Titlu	Salarii de bază, alocații și indemnizații plătite personalului Europol	
Referințe	16333/2006 - C6-0047/2007 - 2007/0801(CNS)	
Data consultării PE	15.1.2007	
Comisia competentă în fond Data anunțului în plen	LIBE 18.1.2007	
Comisia (comisiile) sesizată(e) pentru avizare Data anunțului în plen	BUDG 18.1.2007	
Avize care nu au fost emise Data deciziei	BUDG 14.3.2007	
Raportor(i) Data numirii	Jean-Marie Cavada 20.3.2007	
Procedură simplificată - data deciziei	20.3.2007	
Examinare în comisie	20.3.2007	11.4.2007
Data adoptării	11.4.2007	
Rezultatul votului final	+: 47	-: 0
	-: 0	0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Alexander Alvaro, Alfredo Antoniozzi, Philip Bradbourn, Mihael Brejc, Kathalijne Maria Buitenweg, Michael Cashman, Giuseppe Castiglione, Giusto Catania, Mladen Petrov Chervenjakov, Carlos Coelho, Fausto Correia, Elly de Groen-Kouwenhoven, Panayiotis Demetriou, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Claudio Fava, Kinga Gál, Patrick Gaubert, Roland Gewalt, Adeline Hazan, Livia Járóka, Ewa Klamt, Magda Kósáné Kovács, Stavros Lambrinidis, Dan Mihalache, Viktória Mohácsi, Claude Moraes, Javier Moreno Sánchez, Martine Roure, Inger Segelström, Károly Ferenc Szabó, Søren Bo Søndergaard, Adina-Ioana Vălean, Ioannis Varvitsiotis, Manfred Weber	
Membri supleanți prezenți la votul final	Inés Ayala Sender, Edit Bauer, Simon Busuttil, Gérard Deprez, Maria da Assunção Esteves, Iratxe García Pérez, Luis Herrero-Tejedor, Sophia in 't Veld, Ona Juknevičienė, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Jean Lambert, Jörg Leichtfried, Marian-Jean Marinescu, Witold Tomczak	