

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

---

*Zittingsdocument*

DEFINITIEVE VERSIE  
**A6-0227/2007**

11.6.2007

**\*\*\*I**

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik (COM(2006)0636 – C6-0363/2006 – 2006/0206(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Dimitrios Papadimoulis

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemming  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	29
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNATIONALE HANDEL .....	33
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN INZAKE DE RECHTSGRONDSLAG.....	42
PROCEDURE.....	48



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik (COM(2006)0636 – C6-0363/2006 – 2006/0206(COD))

(Medebeslissingsprocedure: eerste lezing)

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2006)0636)<sup>1</sup>,
  - gelet op artikel 251, lid 2 en de artikelen 133 en 175, van het EG-Verdrag, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C6-0363/2006),
  - gelet op het advies van de Commissie juridische zaken over de voorgestelde rechtsgrondslag,
  - gelet op de artikelen 51 en 35 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de adviezen van de Commissie internationale handel (A6-0227/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in dit voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
  3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

### Amendement 1

#### Titel

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik

Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik, ***cinnaber-erts, kalomel, kwikverbindingen en bepaalde kwikhoudende producten.***

<sup>1</sup> PB C .../Nog niet in het PB gepubliceerd.

### *Motivering*

*Gevolg van de wijziging van artikel 1.*

### Amendement 2

#### Visum 1

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op **artikel 133 en** artikel 175, lid 1,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, en met name op artikel 175, lid 1,

### *Motivering*

*Een dubbele rechtsgrondslag is niet gerechtvaardigd. Volgens het Europees Hof van Justitie is een dubbele rechtsgrondslag alleen van toepassing wanneer, in uitzonderingsgevallen, wordt aangetoond dat het besluit gelijktijdig verschillende doelen nastreeft, waarbij deze doelen niet secundair ten opzichte van elkaar zijn. Dat is hier niet het geval aangezien de Commissie zelf in de toelichting vermeldt dat de maatregel uitgaat van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu (Art. 175 van het Verdrag) en niet van handelspolitieke overwegingen (art. 133 van het Verdrag).*

### Amendement 3

#### Overweging 1

(1) De uitstoot van kwik wordt erkend als een mondiale bedreiging die maatregelen op nationaal, regionaal en mondiaal niveau noodzakelijk maakt.

(1) De uitstoot van kwik wordt erkend als een mondiale bedreiging die maatregelen op **lokaal**, nationaal, regionaal en mondiaal niveau noodzakelijk maakt.

### *Motivering*

*De uitstoot van kwik en de dreiging die het vormt hebben niet alleen een effect op macroniveau, maar in het bijzonder op microniveau. Lokale autoriteiten zijn een essentiële schakel in het afvalbeheerssysteem, gezien het feit dat zij het in de praktijk zijn die de verantwoordelijkheid dragen voor de veilige opslag van afval, waaronder gevaarlijk afval zoals kwik (Richtlijn 75/442/EEG betreffende afval en Richtlijn 91/689/EEG betreffende gevaarlijk afval)*

Amendement 4  
Overweging 2

(2) Overeenkomstig de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad "Strategie van de Gemeenschap voor kwik" moet het risico op blootstelling aan kwik voor mens en milieu worden beperkt.

(2) Overeenkomstig de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad "Strategie van de Gemeenschap voor kwik" **en de desbetreffende resolutie van het Europees Parlement van 14 maart 2006<sup>1</sup>** moet het risico op blootstelling aan kwik voor mens en milieu worden beperkt.

---

<sup>1</sup> *PB C 291 E van 30.11.2006, blz. 128.*

*Motivering*

*Het EP heeft in zijn resolutie de Commissie verzocht de menselijke gezondheid en het milieu te beschermen d.m.v. wettelijke bindende maatregelen die het vrijkomen van kwik en kwikverbindingen in het milieu voorkomen.*

Amendement 5  
Overweging 3 bis (nieuw)

***(3 bis) Voor kwik gelden nog geen wettelijke beperkingen in het kader van multilaterale milieu-overeenkomsten, met uitzondering van het Protocol van 1998 inzake zware metalen bij het VN-ECE-Verdrag betreffende grensoverschrijdende luchtverontreiniging over lange afstand.***

*Motivering*

*De geleidelijke stopzetting van de export van kwik en kwikverbindingen uit de Gemeenschap is niet voldoende om de menselijke gezondheid en het milieu te beschermen tegen de nadelige gevolgen van het vrijkomen van kwik in het milieu, en daarom is ook een internationale toezegging nodig om tot overeenstemming te komen over een wettelijk bindend instrument.*

Amendement 6

Overweging 3 ter (nieuw)

***(3 ter) Het Europees Parlement en de Raad hebben erkend dat de sluiting van de***

*kwikmijnen in het district Almadén (Spanje) gevolgen heeft gehad voor het milieu en de werkgelegenheid en achten het raadzaam adequate compensatiemaatregelen te nemen om het getroffen gebied in de gelegenheid te stellen duurzame oplossingen te vinden voor milieu, werkgelegenheid en economische activiteit in het gebied. Voorts heeft het Europees Parlement in zijn bovengenoemde resolutie van 14 maart 2006 het standpunt ingenomen dat de mijnen in Almadén een goede locatie zouden zijn voor de veilige opslag van metallisch kwik.*

#### *Motivering*

*Er dient een verwijzing te worden opgenomen naar Almadén, sinds lange tijd producent van kwik in de Europese Unie en naar de resolutie van het Parlement inzake de algehele beoordeling van de communautaire strategie inzake kwik.*

#### Amendement 7

##### Overweging 4

(4) De uitvoer van metallisch kwik uit de Gemeenschap dient te worden verboden teneinde het wereldwijde aanbod van kwik aanzienlijk te verlagen.

(4) De uitvoer van metallisch kwik, ***cinnaber-erts, kalomel en kwikverbindingen*** uit de Gemeenschap dient te worden verboden teneinde het wereldwijde aanbod van kwik aanzienlijk te verlagen. ***De lidstaten moeten het recht hebben om verdergaande en strengere verbodsbepalingen op te leggen overeenkomstig artikel 176 van het EG-Verdrag.***

#### *Motivering*

*De toepassing van het exportverbod moet worden uitgebreid tot kwikverbindingen om het mondiale kwikreservoir serieus te kunnen reduceren. De lidstaten moeten het recht hebben om striktere verbodsbepalingen op te leggen.*

#### Amendement 8

##### Overweging 4 bis (nieuw)



***(4 bis) Om dezelfde reden dient eveneens de uitvoer van kwikhoudende producten, die in de Europese Unie niet in de handel (zullen) mogen worden gebracht, te worden verboden. De Commissie moet een geconsolideerde lijst met de daaronder vallende producten opstellen en deze jaarlijks aan de hand van de ontwikkelingen in het Gemeenschapsrecht bijwerken.***

*Motivering*

*Het exportverbod moet ook gelden voor kwikhoudende producten die onder gebruiks- en marketingbeperkingen in de EU vallen om het mondiale kwikreservoir serieus te kunnen reduceren. Omwille van de transparantie moeten deze producten worden opgenomen in een geconsolideerde lijst die jaarlijks door de Commissie moet worden bijgewerkt.*

*"Verboden" verdient de voorkeur omdat regulering niet hetzelfde is als een verbod.*

Amendement 9

Overweging 4 bis (nieuw)

***(4 bis) De invoer van metallisch kwik, cinnaber-erts, kalomel en kwikverbindingen moet worden verboden met het oog op een betere bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu in de Europese Unie.***

*Motivering*

*De invoer van kwik moet worden verboden om de hoeveelheid kwik in Europa drastisch te beperken en de terugwinning uit afval en grondstoffen aan te moedigen.*

Amendement 10

Overweging 5 bis (nieuw)

***(5 bis) De lidstaten dienen de Commissie periodiek informatie te verstrekken over metallisch kwik, cinnaber-erts en kwikverbindingen die hun grondgebied binnenkomen, verlaten of over de grens worden verhandeld, ten einde te zijner tijd de doelmatigheid van het instrument te***

**beoordelen. Al dergelijke informatie dient voor het publiek gemakkelijk toegankelijk te zijn.**

#### *Motivering*

*Aangezien onmiddellijk betere gegevens over kwikstromen in Europa nodig zijn (want ook is erkend door de 23<sup>e</sup> Beheersraad van het Milieuprogramma van de Verenigde Naties), moeten de bestaande voorschriften voor het vervolgen en de berichtgeving over verplaatsingen van kwik, cinnaber-erts en kwikverbindingen dringend worden aangescherpt en moeten zonodig nieuwe voorschriften worden opgesteld.*

#### Amendement 11

##### Overweging 6

(6) Om mogelijkheden te creëren voor een veilige opslag van kwik dat niet meer in de chlooralkali-industrie wordt gebruikt, dient er voor bepaalde soorten stortplaatsen een uitzondering te worden gemaakt op artikel 5, lid 3, onder a), van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen en dienen de criteria van punt 2.4 van de bijlage van Beschikking 2003/33/EG van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen overeenkomstig artikel 16 en bijlage II van Richtlijn 1999/31/EG niet van toepassing te worden verklaard op **andere dan ondergrondse** opslag.

(6) **Het PARCOM- (Commissie van Parijs voor de voorkoming van de verontreiniging van de zee vanaf het land)besluit 90/3 heeft de geleidelijke sluiting ten doel van kwikcel- chlooralkalifabrieken die uiterlijk in 2010 voltooid moet zijn.** Om mogelijkheden te creëren voor een veilige **tijdelijke** opslag van kwik dat niet meer in de chlooralkali-industrie wordt gebruikt, dient er voor bepaalde soorten stortplaatsen een uitzondering te worden gemaakt op artikel 5, lid 3, onder a), van Richtlijn 1999/31/EG van de Raad van 26 april 1999 betreffende het storten van afvalstoffen en dienen de criteria van punt 2.4 van de bijlage van Beschikking 2003/33/EG van de Raad van 19 december 2002 tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen overeenkomstig artikel 16 en bijlage II van Richtlijn 1999/31/EG niet van toepassing te worden verklaard op **bovengrondse, herwinbare** opslag.

#### *Motivering*

*Kwikcellen in de chlooralkali-industrie vormen verreweg de grootste kwikvoorraden in de Unie. Het is dan ook van belang de afbouw van kwikcellen in de chlooralkali-industrie te plaatsen in de context van PARCOM-besluit 90/3.*

*Metallisch kwik is vloeibaar. Er dient duidelijkheid over te bestaan dat de opslag van*

*vloeibaar kwik alleen aanvaardbaar is als deze van tijdelijke aard is. De definitieve verwijdering dient alleen te geschieden in vaste vorm. Er worden thans commerciële processen ontwikkeld om metallisch kwik te verharderen. Deze processen kunnen waarschijnlijk binnen enkele jaren gerealiseerd worden.*

Amendement 12  
Overweging 7

(7) Om te zorgen voor een opslag die veilig is voor de gezondheid van de mens en het milieu, dient de krachtens Beschikking 2003/33/EG vereiste veiligheidsbeoordeling voor ondergrondse opslag **met specifieke voorschriften te worden aangevuld en dient deze ook voor andere dan ondergrondse opslag verplichten zijn.**

(7) Om te zorgen voor een **tijdelijke** opslag die veilig is voor de gezondheid van de mens en het milieu, dient de krachtens Beschikking 2003/33/EG vereiste veiligheidsbeoordeling voor ondergrondse opslag ook voor **bovengrondse, herwinbare** opslag verplichten zijn.

*Motivering*

*Deze wijziging sluit aan op de wijziging van artikel 3 door dezelfde auteur. De opslag van vloeibaar kwik in mijnen schept het risico dat deze oplossing feitelijk als definitieve verwijdering dient. Dit is onaanvaardbaar en in strijd met de veiligheidsbepalingen van de afvalrichtlijn. Opslag mag alleen tijdelijk zijn en bovengronds en op herwinbare wijze plaatsvinden.*

Amendement 13  
Overweging 7 bis (nieuw)

***(7 bis) De chlooralkali-industrie dient alle relevante gegevens inzake de verwijdering van kwikcellen in hun fabrieken te doen toekomen aan de Europese Commissie en de bevoegde autoriteiten in de desbetreffende lidstaten, om de tenuitvoerlegging van deze verordening te vergemakkelijken. De industriële sectoren die kwik winnen uit de reiniging van aardgas of als bijproduct van het winnen en smelten van non-ferro metalen dienen eveneens relevante gegevens te doen toekomen aan de Commissie en de bevoegde autoriteiten in de desbetreffende lidstaten. De***

**Commissie dient deze gegevens openbaar te maken.**

*Motivering*

*De chlooralkali-industrie heeft vrijwillig toegezegd aan de Europese Commissie gegevens te verschaffen over de verwijdering van kwikcellen. Deze gegevens zijn echter van cruciaal belang voor de tenuitvoerlegging van deze verordening en moeten dan ook in de verordening worden opgenomen. Hetzelfde moet gelden voor andere industriële sectoren die kwik winnen. De gegevens moeten worden overhandigd aan de Europese Commissie en de bevoegde autoriteiten van de desbetreffende lidstaten, en moeten openbaar zijn overeenkomstig de verordening over de toegang tot milieuzaken bij de communautaire instellingen.*

Amendement 14  
Overweging 8

(8) Er dient een uitwisseling van informatie te worden georganiseerd om te beoordelen of er wellicht aanvullende maatregelen op het gebied van **de** uitvoer **en** opslag van kwik nodig zijn, waarbij de regels betreffende de mededinging van het Verdrag en met name artikel 81 onverlet blijven.

(8) Er dient een uitwisseling van informatie **met alle belanghebbenden** te worden georganiseerd om te beoordelen of er wellicht aanvullende maatregelen op het gebied van **invoer**, uitvoer, **tijdelijke opslag en definitieve verwijdering** van kwik, **de verbindingen ervan en kwikhoudende producten** nodig zijn, waarbij de regels betreffende de mededinging van het Verdrag en met name artikel 81 onverlet blijven.

*Motivering*

*Alle belanghebbenden dienen deel te nemen aan de uitwisseling van informatie met het oog op de eventuele behoefte aan aanvullende maatregelen. Deze moet ook betrekking hebben op de invoer en de definitieve verwijdering van kwik en op de bepalingen inzake kwikverbindingen en kwikhoudende producten.*

Amendement 15  
Overweging 9

(9) De lidstaten dienen informatie te verstrekken over de voor opslaginstallaties afgegeven vergunningen en over de toepassing en markteffecten van dit instrument teneinde te zijner tijd een

(9) De lidstaten dienen informatie te verstrekken over de voor **tijdelijke** opslaginstallaties afgegeven vergunningen en over de toepassing en markteffecten van dit instrument teneinde te zijner tijd een

evaluatie van het instrument mogelijk te maken.

evaluatie van het instrument mogelijk te maken.

*Motivering*

*De opslag van kwik mag slechts van tijdelijke aard zijn.*

Amendement 16  
Overweging 10 bis (nieuw)

***(10 bis) De Commissie en de lidstaten moeten bewustmaking mogelijk maken en bevorderen en zorgen dat informatie over het exportverbod op metallisch kwik, cinnaber-erts en kwikverbindingen en over de veilige opslag van metallisch kwik openbaar beschikbaar is.***

*Motivering*

*De openbare beschikbaarheid van informatie is bewezen uiterst belangrijk te zijn om te zorgen voor een hoge mate van bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu.*

Amendement 17  
Overweging 11 bis (nieuw)

***(11 bis) De lidstaten moeten regels vaststellen voor toepasselijke sancties voor overtreding van de bepalingen van de onderhavige verordening en toezien op de naleving daarvan. Deze sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.***

*Motivering*

*Niet-naleving van de onderhavige verordening kan schade aan de menselijke gezondheid en het milieu tot gevolg hebben en daarom dient een uitvoerbare en transparante procedure te worden vastgesteld voor sancties bij overtreding.*

Amendement 18  
Overweging 11 ter (nieuw)

***(11 ter) Technische bijstand aan ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie moet rechtstreeks door***

*de Commissie en de lidstaten worden verleend en indirect via steun voor projecten van niet-gouvernementele organisaties (NGO's), in het bijzonder bijstand die de overschakeling naar alternatieve kwikvrije technologieën en de uiteindelijke stopzetting van het gebruik en lozingen van kwik en kwikverbindingen gemakkelijker maakt.*

*Motivering*

*Het verbod op de uitvoer van kwik zou op korte termijn aanzienlijke negatieve gevolgen kunnen hebben voor ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie, bij voorbeeld omdat kwik nog altijd wordt gebruikt bij ambachtelijke goudwinning. Daarom moet de EU bijstand verlenen bij de overschakeling op kwikvrije technologieën.*

Amendement 19  
Overweging 12

(12) Deze verordening bevat bepalingen die verband houden met **de handel en bepalingen die worden ingegeven door milieubeleidoverwegingen. Artikel 1 houdt verband met de handel en is derhalve op artikel 133 van het Verdrag gebaseerd, terwijl de overige artikelen op artikel 175, lid 1, gebaseerd zijn.**

(12) Deze verordening bevat bepalingen die verband houden met **de noodzaak tot bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.**

*Motivering*

*Een dubbele rechtsgrondslag is niet gerechtvaardigd. De Commissie vermeldt zelf in de toelichting dat de maatregel uitgaat van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu (Art. 175 van het Verdrag) en niet van handelspolitieke overwegingen (art. 133 van het Verdrag). Voorts is de verwijzing naar de recente uitspraak van het Hof van Justitie inzake het verdrag van Rotterdam ter verdediging van de dubbele rechtsgrondslag niet van toepassing. Het Verdrag van Rotterdam stelt een handelssysteem vast - in de onderhavige verordening is sprake van een handelsverbod, een geheel andere zaak.*

Amendement 20  
Artikel 1

De uitvoer van metallisch kwik (Hg, CAS-nr. 7439-97-6) uit de Gemeenschap wordt met ingang van **1 juli 2011** verboden.

De uitvoer van metallisch kwik (Hg, CAS-nr. 7439-97-6), **cinnaber-erts en kwikverbindingen met een kwikconcentratie boven 5% per gewichtspersent**, uit de Gemeenschap wordt met ingang van **1 december 2010** verboden.

#### *Motivering*

*Kwik en de kwikverbindingen zijn bijzonder toxisch voor mens en dier. Kwikverbindingen met een kwikgehalte van meer dan 5% en cinnaber-erts moeten eveneens in het verbod worden opgenomen ter voorkoming van de indirecte uitvoer van kwik.*

*De chlooralkali-industrie beschikt over de grootste kwikvoorraden. Volgens het PARCOM-besluit 90/3, moeten kwikcellen in die sector tot 2010 worden afgebouwd. Wachten met het uitvoerverbod tot 2011 is cynisch te noemen, omdat alle kwikafval tot die datum nog uitgevoerd zou kunnen worden, met vaak verwoestende gevolgen in derde landen (dagbouw bij goudmijnen).*

*In de resolutie van het Europees Parlement over de communautaire strategie voor kwik (2005/2050(INI)) die in maart 2006 werd aangenomen, wordt gevraagd om een uitvoerverbod met ingang van 2010.*

#### Amendement 21 Artikel 1 bis (nieuw)

##### ***Artikel 1 bis***

***De uitvoer van kwikhoudende producten die binnen de EU niet mogen worden verkocht of gedistribueerd, wordt met ingang van 1 januari 2010 verboden.***

#### Amendement 22 Artikel 1 bis (nieuw)

##### ***Artikel 1 bis***

***De invoer in de Gemeenschap van metallisch kwik (Hg, CAS RN 7439-97-6), cinnaber-erts en kwikverbindingen wordt met ingang van 1 juli 2010 verboden.***

***De lidstaten moeten in hun eigen behoefte aan kwik voorzien door herwinning uit***

## **afval en grondstoffen**

### *Motivering*

*Het uitvoerverbod moet worden aangevuld met een soortgelijk invoerverbod, dat gelijktijdig van kracht wordt.*

*Het verbod op de invoer van kwik zorgt ervoor dat de behoefte van de Unie aan kwik wordt gedekt door herwinning uit afvalstoffen en grondstoffen.*

### Amendement 23

#### Artikel 2

Met ingang van de in artikel 1 vermelde datum **worden** metallisch kwik dat niet langer in de chlooralkali-industrie wordt gebruikt, kwik dat bij de reiniging van aardgas **ontstaat** en kwik dat bij de winning en het smelten van non-ferrometalen als bijproduct **ontstaat**, zonder wijziging in de hoedanigheid en concentratie op een voor de gezondheid van de mens en het milieu veilige manier opgeslagen.

Met ingang van de in artikel 1 vermelde datum **zorgen de lidstaten ervoor dat** metallisch kwik dat niet langer in de chlooralkali-industrie wordt gebruikt **of onttrokken wordt uit cinnaber-erts**, kwik dat bij de reiniging van aardgas **wordt gewonnen** en kwik dat bij de winning en het smelten van non-ferrometalen als bijproduct **wordt gewonnen**, zonder wijziging in de hoedanigheid en concentratie op een voor de gezondheid van de mens en het milieu veilige manier **worden vervoerd en opgeslagen, en eventueel binnen de Gemeenschap verwijderd, in voor dat doel bestemde installaties, met een veiligheidsevaluatie en de benodigde vergunning, ingevolge deze verordening.**

### *Motivering*

*De technologie voor een veilige verwijdering van vloeibaar kwik is nog niet beschikbaar voor commerciële doeleinden. Derhalve dient overwogen te worden dat opslag van vloeibaar kwik op het ogenblik slechts van tijdelijke aard is. Zodra de technologie beschikbaar is, moet het tijdelijk opgeslagen metallisch kwik op veilige wijze binnen de Gemeenschap worden verwijderd.*

*Vaak vormen zowel opslag als transport met adequate veiligheidsvoorzieningen een integraal onderdeel van de operaties van de chlooralkali-, mijnbouw- en smeltindustrie, waarvan een van de doelstellingen is de ongunstige gevolgen van kwik op het milieu en de gezondheid van de mens tot een minimum te beperken.*



Amendement 24  
Artikel 2 bis (nieuw)

*Artikel 2 bis*

*Voordat andere alternatieven aan bod komen, wordt de mogelijkheid overwogen om gebruik te maken van Almadén voor de veilige opslag van bestaande voorraden metallisch kwik of metallisch kwik dat door de Europese industrie als bijproduct wordt geproduceerd, maar niet voor kwikhoudende artikelen, die tot afval zijn geworden; en zo gebruik te maken van de infrastructuur, het arbeidspotentieel en de technische deskundigheid die aldaar voorhanden zijn.*

*Motivering*

*Kwik moet veilig worden opgeslagen overeenkomstig de regels van veilig langetermijnbeheer van het milieu. Het Parlement heeft er zelf in zijn resolutie over de communautaire strategie inzake kwik al op gewezen dat overwogen moet worden Almadén te gebruiken voor de veilige opslag van de bestaande voorraden metallisch kwik of metallisch kwik dat ontstaat als bijproduct van de industrie in geheel Europa maar niet van kwikhoudende producten die tot afval zijn geworden, waarbij gebruik kan worden gemaakt van de infrastructuur, het arbeidspotentieel en de technische deskundigheid die aldaar voorhanden zijn.*

Amendement 16  
Artikel 3, lid 1, alinea 1

1. In afwijking van artikel 5, lid 3, onder a), van Richtlijn 1999/31/EG **mag** metallisch kwik dat als afval wordt beschouwd, in een adequate insluiting worden opgeslagen in:

a) een ondergrondse zoutmijn die voor **de opslag van afval** is aangepast of

b) een installatie die uitsluitend bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik voordat dit definitief wordt verwijderd.

1. In afwijking van artikel 5, lid 3, onder a), van Richtlijn 1999/31/EG **zal** metallisch kwik dat als afval wordt beschouwd, in een adequate insluiting **tijdelijk** worden opgeslagen in:

a) een ondergrondse zoutmijn die voor **tijdelijke opslag van metallisch kwik voor de definitieve verwijdering overeenkomstig artikel 5** is aangepast, of

b) een **bovengrondse** installatie die uitsluitend bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik voordat dit definitief wordt

verwijderd.

### *Motivering*

*Uit het voorstel blijkt niet of de Commissie probeert ruimte te bieden voor de opslag van metallisch kwik in ondergrondse zoutmijnen of voor de definitieve verwijdering daarin. Al te vaak krijgt de opslag in mijnen in feite een permanent karakter. Uit het oog, uit het hart! De definitieve verwijdering van vloeibaar kwik in mijnen is echter niet acceptabel en duidelijk in strijd met Besluit 2003/33/EG waarin wordt bepaald dat wanneer sprake is van ondergrondse opslag van afval geen rekening mag worden gehouden met de bekleding van kisten en ruimtes bij de beoordeling van de lange termijn risico's van de verwijdering van afval, omdat deze een beperkte levensduur heeft.*

*Het feit dat kwik een vloeistof is en de vraag of zoutmijnen het intact kunnen opslaan en zonder dat de vaten waarin het kwik is opgeslagen, gaan lekken en er dampen vrijkomen, blijft een voorwerp van zorg. Vanuit milieu-oogpunt verdient verwijdering de voorkeur. De veilige opslag zou echter tijdelijk om economische en technische redenen nodig kunnen zijn teneinde een lange-termijn-oplossing te vinden.*

### Amendement 26

#### Artikel 3, lid 2

2. In afwijking van artikel 11, lid 1, onder a), van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad kunnen de voor verzending en bestemming bevoegde instanties niet op grond van de motivering dat het geplande transport **of de geplande verwijdering** niet in overeenstemming zou zijn met maatregelen die zijn genomen om de beginselen van nabijheid, voorrang voor nuttige toepassing en zelfverzorging in praktijk te brengen, bezwaren indienen tegen transporten van metallisch kwik dat als afval wordt beschouwd.

2. In afwijking van artikel 11, lid 1, onder a), van Verordening (EG) nr. 1013/2006 van het Europees Parlement en de Raad **van 14 juni 2006 betreffende het vervoer van afvalstoffen**, kunnen de voor verzending en bestemming bevoegde instanties niet op grond van de motivering dat het geplande transport niet in overeenstemming zou zijn met maatregelen die zijn genomen om de beginselen van nabijheid, voorrang voor nuttige toepassing en zelfverzorging in praktijk te brengen, bezwaren indienen tegen transporten van metallisch kwik dat als afval wordt beschouwd **en dat bestemd is voor tijdelijke opslag.**

### *Motivering*

*De definitieve verwijdering van metallisch kwik mag alleen geschieden in vaste vorm. Dergelijke processen zijn pas over enkele jaren beschikbaar. Tot die tijd mogen transporten van metallisch kwik alleen plaatsvinden in verband met tijdelijke opslag.*

Amendement 27  
Artikel 4

1. De veiligheidsbeoordeling die overeenkomstig Beschikking 2003/33/EG moet worden uitgevoerd voor de opslag in een ondergrondse zoutmijn die voor de opslag van afval is aangepast, bestrijkt met name de aanvullende risico's die een gevolg zijn van de aard en het gedrag op lange termijn van het metallisch kwik en de insluiting daarvan.

2. Voor de tijdelijke opslag in een installatie die uitsluitend bestemd is voor en uitgerust is voor de opslag van metallisch kwik, wordt een veiligheidsbeoordeling uitgevoerd en bij de bevoegde instantie ingediend die bescherming van het milieu waarborgt op een niveau dat gelijkwaardig is aan het door Beschikking 2003/33/EG gewaarborgde niveau.

3. In de in de artikelen 8 en 9 van Richtlijn 1999/31/EG bedoelde vergunning voor de ondergrondse zoutmijn of de installatie die uitsluitend bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik, worden voorschriften opgenomen voor een periodieke visuele inspectie van de houders en de installatie van adequate apparatuur voor de detectie van dampen om eventuele lekkages te signaleren.

1. De veiligheidsbeoordeling die overeenkomstig Beschikking 2003/33/EG moet worden uitgevoerd voor de opslag in een ondergrondse zoutmijn die voor de **tijdelijke** opslag van afval is aangepast, bestrijkt met name de aanvullende risico's die een gevolg zijn van de aard en het gedrag op lange termijn van het metallisch kwik en de insluiting daarvan.

2. Voor de tijdelijke opslag in een **bovengrondse** installatie die uitsluitend bestemd is voor en uitgerust is voor de opslag van metallisch kwik, wordt een veiligheidsbeoordeling uitgevoerd en bij de bevoegde instantie ingediend die bescherming **van de gezondheid en** van het milieu waarborgt op een niveau dat gelijkwaardig is aan het door Beschikking 2003/33/EG gewaarborgde niveau.

3. In de in de artikelen 8 en 9 van Richtlijn 1999/31/EG bedoelde vergunning voor de ondergrondse zoutmijn of de **bovengrondse** installatie die uitsluitend bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik, worden voorschriften opgenomen voor een periodieke visuele inspectie van de houders en de installatie van adequate apparatuur voor de detectie van dampen om eventuele lekkages te signaleren. **Kwik moet teruggewonnen kunnen worden met het oog op definitieve verwijdering, overeenkomstig artikel 5.**

*Motivering*

*Het feit dat kwik een vloeistof is en de vraag of zoutmijnen het intact kunnen opslaan en zonder dat de vaten waarin het kwik is opgeslagen, gaan lekken en er dampen vrijkomen, blijft een voorwerp van zorg. Vanuit milieu-oogpunt verdient verwijdering de voorkeur. De veilige opslag zou echter tijdelijk om economische en technische redenen nodig kunnen zijn teneinde een lange-termijn-oplossing te vinden.*

*De bescherming van de gezondheid is in deze verordening van even groot belang als de bescherming van het milieu. De veiligheidsbeoordeling moet daarom ook de gevolgen van*

*kwik voor de gezondheid omvatten.*

Amendement 28  
Artikel 4 bis (nieuw)

***Artikel 4 bis***

***De Commissie voert een herziening uit van de veiligheidsbeoordeling als genoemd in beschikking 2003/33/EG om te zorgen dat ook de bijzondere risico's van tijdelijke opslag van metallisch kwik in verband met de aard en het gedrag op lange termijn van metallisch kwik en de opsluiting ervan in aanmerking wordt genomen. Deze herziening wordt vóór ..... \* voltooid.***

***\* Zes maanden voor de inwerkingtreding van het exportverbod***

*Motivering*

*De opslag moet zeer strikt worden gecontroleerd. Gezien het bijzonder giftige karakter en het gedrag op lange termijn van metallisch kwik is een tijdige nieuwe veiligheidsbeoordeling voor opslag nodig voordat het exportverbod van kracht wordt.*

Amendement 29  
Artikel 4 ter (nieuw)

***Artikel 4 ter***

***Tijdens de tijdelijke opslag berust de verantwoordelijkheid bij de eigenaar van de opslagvoorziening. De lidstaten worden verzocht een fonds in te stellen om te zorgen dat er financiële middelen beschikbaar zijn voor de veilige definitieve verwijdering van kwik. Het fonds wordt ingesteld op basis van een financiële bijdrage van de chloor-alkali-industrie en andere industrieën die kwik gebruiken, zoals, maar niet uitsluitend, de aardgasindustrie en de industrie van non-ferrometalen, naar evenredigheid van de voor tijdelijke opslag geleverde hoeveelheid kwik. Wordt het kwik voor***

**definitieve verwijdering overeenkomstig artikel 5 afgegeven dan nemen de lidstaten de verantwoordelijkheid voor de administratieve en financiële afwikkeling van de verwijdering op zich.**

*Motivering*

*Omdat kwik zo bijzonder gevaarlijk is, is de veiligheidskwestie ook gedurende de tijdelijke opslag van belang. Daarom is het essentieel dat de aansprakelijkheid bij de eigenaren van de opslagvoorzieningen berust volgens het beginsel dat de vervuiler betaalt. Ook de lidstaten moeten hun verantwoordelijkheid op zich nemen en voor de financiële middelen voor een veilige definitieve verwijdering zorgen.*

Amendement 30  
Artikel 4 quater (nieuw)

**Artikel 4 quater**

**1. De ondernemingen in de chlooralkali-industrie doen de Europese Commissie en de bevoegde autoriteiten in de lidstaten onderstaande gegevens toekomen die verband houden met de ontmanteling van kwik in een bepaald jaar:**

- een zo nauwkeurig mogelijke raming van de totale hoeveelheid kwik, die nog in gebruik is,**
- de hoeveelheid kwik die als gevolg van sluiting of omschakeling van chlooralkali-fabrieken is geborgen,**
- de hoeveelheid die naar individuele tijdelijke opslaginstallaties is getransporteerd,**
- bijzonderheden over locatie en omgeving van alle opslaginstallaties,**
- overbrenging naar andere chlooralkali-fabrieken in de Europese Unie voor de behandeling van resterende cellen,**
- de hoeveelheid die tijdelijk is opgeslagen onder verantwoordelijkheid van de oorspronkelijke eigenaar voor de behandeling van resterende cellen,**

**2. De ondernemingen in de industriesectoren die kwik winnen uit de reiniging van aardgas of als bijproduct bij de winning en het smelten van non-ferrometalen doen aan de Europese Commissie en de bevoegde autoriteiten van de lidstaten onderstaande gegevens toekomen die verband houden met het in een bepaald jaar gewonnen kwik:**

- de hoeveelheid gewonnen kwik,**
- de hoeveelheid die wordt aangeboden voor individuele tijdelijke opslag,**
- bijzonderheden over locatie en omgeving van alle opslaginstallaties.**

**3. De desbetreffende ondernemingen zenden de in de leden 1 en 2 bedoelde gegevens voor het eerst uiterlijk op 31 mei van ... \* en vervolgens ieder jaar, uiterlijk op 31 mei.**

**4. De Commissie maakt de in lid 3 bedoelde gegevens openbaar in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 1367/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 6 september 2006 betreffende de toepassing van de bepalingen van het Verdrag van Aarhus betreffende toegang tot informatie, inspraak bij besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden op de communautaire instellingen en organen.**

---

**\* het jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.**

**<sup>1</sup> PB L 264 van 25.9.2006, blz. 13.**

### *Motivering*

*De chlooralkali-industrie heeft vrijwillig toegezegd aan de Europese Commissie gegevens te verschaffen over de verwijdering van kwikcellen. Deze gegevens zijn echter van cruciaal belang voor de tenuitvoerlegging van deze verordening en moeten dan ook in de verordening worden opgenomen. Hetzelfde moet gelden voor andere industriesectoren die kwik winnen. De gegevens moeten worden overhandigd aan de Europese Commissie en de bevoegde autoriteiten van de desbetreffende lidstaten, en moeten openbaar zijn overeenkomstig de verordening over de toegang tot milieuaangelegenheden bij de communautaire instellingen.*

Amendement 31  
Artikel 5

De Commissie organiseert een uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de betrokken *bedrijfstakken*.

*Bij deze uitwisseling van informatie wordt met name onderzocht of het wellicht nodig is het uitvoerverbod tot kwikverbindingen en kwikhoudende producten uit te breiden, de opslagverplichting tot metallisch kwik uit andere bronnen uit te breiden en uiterste termijnen vast te stellen voor de opslag in een installatie die specifiek bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik.*

De Commissie organiseert een uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de betrokken *belanghebbenden uiterlijk op 30 juni 2010*.

*Deze uitwisseling geschiedt op basis van de tot dusver verzamelde informatie en daarbij wordt eveneens onderzocht of het nodig is de opslagverplichting tot metallisch kwik uit andere bronnen met een kwikgehalte onder 5% per gewichtsprocent uit te breiden en uiterste termijnen vast te stellen voor de opslag in een ondergrondse zoutmijn of een bovengrondse installatie die specifiek bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik.*

*De informatie-uitwisseling dient onder meer tot een analyse van het plan Almadén geschikt te maken als locatie voor de veilige opslag van aanwezige voorraden van metallisch kwik of van metallisch kwik dat ontstaat als bijproduct van de Europese industrie, overeenkomstig artikel 2 van deze verordening.*

*Motivering*

*Er vond een uitvoerige raadpleging van belanghebbenden plaats tijdens de gehele voorbereiding van de communautaire strategie inzake kwik en van de onderhavige verordening. Belanghebbende organisaties, waaronder de lidstaten, de industrie en NGO's op milieu- en gezondheidsgebied dienen aan de uitwisseling van informatie deel te nemen.*

*Het dient duidelijk te zijn dat de uitwisseling van informatie een doorlopend proces is. Daarbij moet in de eerste plaats aandacht worden geschonken aan kwesties die in de verordening niet aan de orde komen.*

*Dit amendement sluit aan op de resolutie van het Europees Parlement van 14 maart 2006 over de communautaire strategie inzake kwik.*

Amendement 32  
Artikel 6, lid 2

2. De lidstaten stellen de Commissie **uiterlijk op 30 november 2014** in kennis van de toepassing en de markteffecten van deze verordening op hun respectieve grondgebied. **De lidstaten verstrekken deze informatie op verzoek van de Commissie reeds vóór de in dit lid vermelde datum.**

2. De lidstaten **stellen een register op van kopers en verkopers van en van handelaren in kwik, cinnaber-erts en kwikverbindingen en verzamelen de benodigde informatie.** Zij stellen de Commissie **om de twee jaar en niet later dan 6 maanden na de bestreken periode** in kennis van de toepassing en de markteffecten van deze verordening op hun respectieve grondgebied. **De Commissie publiceert de informatie binnen één jaar na indiening door de lidstaten in een beknopt rapport. Het eerste pakket informatie bestrijkt de jaren 2007-2008 en wordt uiterlijk 30 juni 2009 bij de Commissie ingediend en uiterlijk 30 juni 2010 gepubliceerd. De informatie wordt verstrekt in een door de Commissie uiterlijk ..... \* vast te stellen opmaak.**

*\* Eén jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.*

#### *Motivering*

*Voor het instellen van een exportverbod is ook een efficiënt waarneming systemen nodig om te zorgen dat kwik niet illegaal op de mondiale markt terechtkomt. Er moet een systeem voor het volgen van de handel worden ingesteld dat alle invoer en uitvoer van metallisch kwik en kwikverbindingen tussen de lidstaten en tussen de EU en derde landen waar de handel nog niet is beperkt, registreert.*

#### Amendement 33 Artikel 6, lid 3

3. De in lid 2 bedoelde informatie bevat ten minste gegevens over:

a) de hoeveelheden, de prijzen, het land van herkomst en het land van bestemming alsmede het voorgenomen gebruik van metallisch kwik dat de Gemeenschap binnenkomt of verlaat;

b) de hoeveelheden, de prijzen, het land van herkomst en het land van bestemming alsmede het voorgenomen gebruik van

3. De in lid 2 bedoelde informatie bevat ten minste gegevens over:

a) de hoeveelheden, de prijzen, het land van herkomst en het land van bestemming alsmede het voorgenomen gebruik van metallisch kwik, **cinnaber-erts, kalomel en kwikverbindingen**, dat de Gemeenschap binnenkomt of verlaat;

b) de hoeveelheden, de prijzen, het land van herkomst en het land van bestemming alsmede het voorgenomen gebruik van



metallisch kwik dat binnen de Gemeenschap internationaal wordt verhandeld.

metallisch kwik, *cinnaber-erts, kalomel en kwikverbindingen*, dat binnen de Gemeenschap internationaal wordt verhandeld.

*Motivering*

*Gevolg van het amendement op artikel 1.*

Amendement 34  
Artikel 6 bis (nieuw)

*Artikel 6 bis*

*De lidstaten stellen de sancties vast die van toepassing zijn op schendingen van de ter uitvoering van deze verordening vastgestelde nationale bepalingen en treffen alle maatregelen die nodig zijn om ervoor te zorgen dat deze sancties worden toegepast. De aldus vastgestelde sancties moeten doeltreffend, evenredig en afschrikwekkend zijn. De lidstaten stellen de Commissie uiterlijk ..... \* in kennis van deze bepalingen en delen eventuele latere wijzigingen zo spoedig mogelijk mee..*

*\* Eén jaar na de inwerkingtreding van deze verordening.*

*Motivering*

*Dit artikel is een standaard bepaling voor sancties ingeval van niet-nakoming van de bepalingen.*

Amendement 35  
Artikel 6 ter (nieuw)

*Artikel 6 ter*

*De Commissie en de lidstaten bevorderen en vergemakkelijken de bewustwording en zorgen dat informatie over het exportverbod op metallisch kwik, cinnaber-erts en kwikverbindingen, alsmede over de veilige opslag van metallisch kwik openbaar beschikbaar is.*

### Motivering

*Meer openbare toegang tot informatie over het exportverbod van metallisch kwik en kwikverbindingen en de verspreiding van dergelijke informatie dragen bij aan een doeltreffender bescherming van de menselijke gezondheid en aan een betere milieu.*

#### Amendement 36

##### Artikel 7

1. De Commissie evalueert de toepassing en de markteffecten van deze verordening in de Gemeenschap en houdt daarbij rekening met de in **artikel 6** bedoelde informatie.
2. De Commissie dient uiterlijk op **30 juni 2015** een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad.

1. De Commissie evalueert de toepassing en de markteffecten van deze verordening in de Gemeenschap en houdt daarbij rekening met de in **de artikelen 5 en 6** bedoelde informatie.
2. De Commissie dient uiterlijk op **30 juni 2012** een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. **Het verslag wordt zo nodig vergezeld van voorstellen voor herziening van deze verordening.**

**2 bis. Zes maanden voor de inwerkingtreding van het uitvoerverbod overeenkomstig artikel 1, stelt de Commissie een evaluatie op over de doeltreffendheid en de gevolgen van de compensatiemaatregelen die getroffen zijn om het gebied dat te lijden heeft onder de sluiting van de kwikmijnen, mogelijkheden te bieden voor het scheppen van duurzame economische en sociale alternatieven.**

### Motivering

*Na een bepaalde uitvoeringsperiode en overeenkomstig de wijziging van de datum van ingang van het exportverbod dient de doelmatigheid van de voorgestelde wettelijke maatregelen opnieuw te worden beoordeeld teneinde een overzichtsverslag met voorstellen voor herziening om te stellen.*

#### Amendement 37

##### Artikel 8

Uiterlijk **één jaar vóór de in artikel 1 vermelde datum** brengt de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad verslag

**Uiterlijk op 31 december 2009** brengt de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de vorderingen bij

uit over de vorderingen bij multilaterale activiteiten en onderhandelingen over kwik, waarbij met name de verenigbaarheid van **het tijdschema en de werkingssfeer van de** in deze verordening vervatte maatregelen met de internationale ontwikkelingen wordt bepaald.

multilaterale activiteiten en onderhandelingen over kwik, waarbij met name de verenigbaarheid van de in deze verordening vervatte maatregelen met de internationale ontwikkelingen wordt bepaald.

Amendement 38  
Artikel 8 bis, alinea 1 (nieuw)

**Artikel 8 bis**

***De Commissie en de lidstaten werken, daarbij met name de behoeften van ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie in aanmerking nemend, samen om de verlening van technische bijstand te bevorderen, onder meer in de vorm van opleiding, voor de ontwikkeling van de infrastructuur, de capaciteiten en de deskundigheid die nodig zijn voor de overschakeling naar alternatieve kwikvrije technologieën en de uiteindelijke stopzetting van het gebruik en lozingen van kwik en kwikverbindingen.***

*Motivering*

*Het verbod op de uitvoer van kwik zou op korte termijn aanzienlijke negatieve gevolgen kunnen hebben voor ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie, bij voorbeeld omdat kwik nog altijd wordt gebruikt bij ambachtelijke goudwinning. Daarom moet de EU bijstand verlenen bij de overschakeling op kwikvrije technologieën. De bewoordingen van dit amendement zijn overgenomen uit het nieuwe voorstel voor de regulering van de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen.*

Amendement 39  
Artikel 8 bis, alinea 2 (nieuw)

***De Commissie en de lidstaten bezien tevens de mogelijkheid om NGO's te steunen die bijzonder doeltreffend zijn geweest bij het verlenen van dit soort diensten.***

### *Motivering*

*Gekeken moet worden of de bijstand ook kan worden doorgesluisd via NGO's met grote praktijkervaring op dit gebied.*

## TOELICHTING

### Inleiding

Kwik en kwikverbindingen zijn uiterst giftig voor mensen en vooral voor het nog onvolgroeide zenuwstelsel van kinderen. Ook zijn zij schadelijk voor ecosystemen en voor in het wild levende dieren. Hoewel kwik oorspronkelijk als een acuut maar plaatselijk probleem werd beschouwd, wordt kwikvervuiling thans ook gezien als een mondiaal, diffuus en chronisch vraagstuk. In hoge doses kan het voor mensen fataal zijn, maar zelfs in betrekkelijk lage doses kan het ernstige gevolgen voor de neurologische ontwikkeling hebben, en onlangs is er verband gelegd met mogelijke schadelijke gevolgen voor de cardiovasculaire, immuniteits- en reproductieve systemen. Ook verlaagt kwik de microbiologische activiteit in de bodem en staat het geboekt als een prioritair gevaarlijke stof in de kaderrichtlijn water. In het milieu kan kwik veranderen in methyلكwik dat bio-accumulatieve eigenschappen heeft en dat zich in de voedselketen en vooral in de aquatische voedselketen ophoopt. Methyلكwik passeert gemakkelijk de placenta en de barrière tussen bloed en hersenen.

### Levering van kwik in de EU

Kwik komt in natuurlijke vorm in het milieu voor. In zuivere vorm is het bekend als "elementair" of "metallisch" kwik (Hg(0)). In de natuur wordt het maar zelden aangetroffen als een zuiver, vloeibaar metaal, maar veelal in verbindingen en in organische zouten.

Belangrijkste bronnen van kwik in de EU zijn:

- overschotten van de chloor-alkali-industrie die overschakelt op een kwik-vrij procédé of bij sluiting (ontmanteling) van een installatie;
- kwik als bijproduct van non-ferromijnbouw en metaalsmelterijen (zink, koper, lood, goud, zilver en andere ertsen); wordt het niet teruggewonnen als metallisch kwik, dan kan het bijproduct van dit procédé ook kalomel (kwikchloride) zijn, al naar gelang het zuiveringsproces;
- kwik als bijproduct van zuivering van aardgas;
- teruggewonnen kwik uit producten die kwik bevatten (TL-buizen, batterijen, amalgaamvullingen, meet- en controle-apparatuur, schakelingen) en uit fabrieks- en verwerkingsafval;
- kwikvoorraden die in vorige jaren zijn aangelegd door commissionairs en handelaren zoals MAYASA.

De grootste kwikmijn in de wereld bevindt zich in Almadén, Spanje. De kwikwinning in Almadén ligt sinds 2003 stil, maar de onderneming die de eigenaar van de mijn is, MAYASA, zamelt kwik in en handelt internationaal (vooral met ontwikkelingslanden) in kwik afkomstig uit ontmantelde chloor-alkali-installaties en uit andere bronnen.

### Het Commissievoorstel voor een exportverbod voor kwik en opslag van overtollig kwik

Gezien het gevaar van kwik en het bestaan van alternatieve procédé's vrij van kwik, heeft de commissie van het Oslo-Parijs-Verdrag (OSPAR) geadviseerd om alle chloor-alkali-installaties per 2010 om te bouwen voor toepassing van een kwik-vrije technologie (PARCOM besluit 90/3).

De resolutie van het Europees Parlement over de communautaire strategie inzake kwik (maart 2006) verzocht de Europese Commissie maatregelen te treffen voor de tenuitvoerlegging van OSPAR-besluit 90/3. Behalve de huidige kwikemissies van kwikcel chloor-alkali-installaties zullen de grote hoeveelheden kwik uit deze cellen op een ecologische verantwoorde manier moeten worden beheerd als deze installaties op een kwik-vrije technologie overschakelen. Om te voorkomen dat dit kwikoverschot de mondiale grondstoffenmarkt voor kwik zou overspoelen, werd in oktober 2006 een voorstel voor een verordening goedgekeurd die de export van metallisch kwik met ingang van 1 juli 2011 verbiedt. Het voorstel bevat parallelle bepalingen voor een veilige opslag van het overtollige kwik dat voornamelijk afkomstig zal zijn van uit bedrijf genomen kwikcel chloor-alkali-installaties om te voorkomen dat het opnieuw wordt verkocht. Daartoe is Euro Chlor (de EU-federatie van de chloor-alkali-industrie), die ook erkende dat opslag nodig was, door de Europese Commissie verzocht om een vrijwillige overeenkomst voor de opslag van overtollig chloor-alkali-kwik op te stellen, met welk verzoek Euro Chlor heeft ingestemd. Voorgesteld is een verplichting tot opslag in te stellen voor metallisch kwik dat niet langer in de chloor-alkali-industrie wordt gebruikt, voor kwik als bijproduct van niet-ijzerhoudende metalen en voor kwik als bijproduct van gaszuivering. De verplichting tot opslag geldt met opzet niet voor uit kwikhoudende producten teruggewonnen kwik.

### **Aanbevelingen van de rapporteur**

De rapporteur is verheugd over het voorstel van Commissie, maar meent dat enkele wijzigingen moeten worden aangebracht om de menselijke gezondheid en het milieu beter te beschermen. Daartoe stelt de rapporteur enkele amendementen voor die hoofdzakelijk betrekking hebben op de volgende punten:

#### **Datum van het exportverbod**

Aangezien de EU in totaal meer kwik exporteert dan enig andere regio in de wereld zal een vroegtijdig exportverbod, in combinatie met andere internationale maatregelen, de onevenredig grote gevolgen van blootstelling aan kwik in de ontwikkelingslanden ten gevolge van de overmatig grote voorraden kwik aanzienlijk beperken. Tot de inwerkingtreding van het exportverbod komt er nog steeds kwik uit de EU op de markt wat het risico voor de menselijke gezondheid en het milieu vergroot. Daarom moet het voorgestelde verbod zo spoedig mogelijk van kracht worden, bij voorkeur met ingang van 2009.

Eerdere ontwerpvoorstellen van de Commissie en van het Luxemburgse Voorzitterschap noemden de 2008 als datum voor het exportverbod.

De commissie heeft de rapporteur op dit punt niet geheel gevolgd en de datum van het exportverbod vervroegd naar 1 december 2010.

#### **Reikwijdte van het exportverbod**

Wil de verordening eerlijk en eenvoudig blijven dan moeten ook kwikverbindingen onder het exportverbod vallen. Kwikverbindingen (met uitzondering van kwiksulfide) worden vanaf 0,5% als toxisch aangemerkt en voor sommige substanties geldt een nog lagere waarde. De rapporteur steunt het opnemen van kwikverbindingen in het exportverbod voor kwik. Er bestaat een gerechtvaardigde bezorgdheid dat kwik, dat bijvoorbeeld wordt geproduceerd bij het winnen van non-ferrometalen en smeltactiviteiten (zoals kalomel  $Hg_2Cl_2$ ), als kwikverbinding naar andere landen wordt geëxporteerd en wordt omgezet voor verder gebruik als elementair kwik. Naar de mening van de rapporteur zal een algemeen exportverbod waar

ook kwikverbindingen onder vallen, helpen de kwikuitstoot en de hoeveelheid kwik in circulatie te beperken. Bovendien kan een exportverbod voor kwikverbindingen voorkomen dat verbindingen die veel kwik bevatten, als grondstof worden gebruikt voor de verwerking van metallisch kwik. Dit kan een eventuele maas in de verordening dichten.

Bovendien kan een exportverbod voor cinnaber-erts voorkomen dat ook mineralen en verbindingen die veel kwik bevatten, als grondstof worden gebruikt voor de verwerking van metallisch kwik.

Producten die kwik bevatten en die aan beperkingen op het gebruik en de afzet in de EU zijn onderworpen, moeten eveneens onder het verband vallen. Ook moet de EU niet met twee maten meten. Producten die kwik bevatten en in de EU zijn verboden, mogen niet worden uitgevoerd naar landen die wellicht nog geen desbetreffende regelgeving kennen.

Het Europees Parlement heeft (in maart 2006) aangedrongen op een exportverbod ook voor kwikverbindingen en producten die kwik bevatten en die reeds of spoedig zullen zijn onderworpen aan beperkingen op het gebruik en de afzet in de EU.

### **Kwikinvoer**

De rapporteur is van mening dat de EG een invoerverbod voor kwik in de EU moet overwegen om te zorgen dat de kwikvoorraden in de EU in overeenstemming zijn met de vraag, de verplichtingen tot opslag en het beleid in de EU en om de terugwinning van kwik uit afval en afvalproducten aan te moedigen. Het is niet logisch om enerzijds uit de EU afkomstig kwik op te slaan en tegelijkertijd kwik in te voeren voor gerechtvaardigd gebruik in de EU.

### **Volgsysteem voor de handel**

Er moet een systeem worden opgezet om de in- en uitvoer van kwik en kwikverbindingen van en naar de EU, alsmede de interne handel te volgen. Het Europees Parlement heeft (in maart 2006) aangedrongen op het instellen van een systeem voor het volgen van de handel in kwik vóór de inwerkingtreding van het exportverbod.

Dit volgsysteem moet de handel transparant maken en zorgen dat de Commissie en belanghebbenden ontwikkelingen die de bedoeling en de doelmatigheid van het verbod ondergraven, gemakkelijk kunnen worden onderkend.

De lidstaten moeten regelmatig informatie verstrekken aan de Commissie die deze vervolgens openbaar maakt.

### **Een oplossing voor een veilige en duurzame opslag van overtollig kwik**

Overtollig kwik moet worden opgeslagen dan wel verwijderd. Al het overtollige kwik moet uiteindelijk definitief worden verwijderd op een veilige en ecologisch verantwoorde wijze.

Definitieve verwijdering van metallisch kwik in zoutmijnen geeft aanleiding tot ernstige bezorgdheid over de veiligheid voor het milieu op de lange termijn. Het feit dat kwik een vloeistof is en de vraag of het in zoutmijnen intact blijft zonder dat de vaten waarin het kwik is opgeslagen, op den duur gaan lekken en er dampen vrijkomen, blijft een reden tot bezorgdheid.

Ook kwik dat uit cinnaber-erts is gewonnen moeten worden opgeslagen omdat het gebruik van dergelijke kwik betekent dat er in strijd met het doel van deze verordening nieuw kwik op de markt komt.

De rapporteur is van mening dat, zolang er geen technieken voor een veilige verwijdering van kwik zijn ontwikkeld en uitvoerig zijn beoordeeld, gekozen moet worden voor tijdelijke opslag van metallisch kwik voorafgaande aan de blijvende definitieve verwijdering. Het volume van dit kwik is betrekkelijk gering. Door zijn hoge dichtheid hebben de 12.000 ton

overtollig kwik van de chloor-alkali-industrie een volume van ongeveer 1000 kubieke meter. Er dient een kader van minimumvoorwaarden voor opslag te worden vastgesteld dat zorgt voor voortdurende controle, minimum veiligheidsnormen, regelmatige en transparante rapportage, voorafgaande planning en prognoses, verzekerde levering en sancties voor niet-nakoming.

Overeenkomstig het beginsel dat de vervuiler betaalt, dient bij tijdelijke opslag de aansprakelijkheid bij de eigenaar van de opslagvoorziening te berusten.

De lidstaten dragen de administratieve en financiële verantwoordelijkheid voor de veilige definitieve verwijdering.

Het Europees Parlement heeft (in maart 2006) aangedrongen op wettelijk bindende maatregelen om te zorgen dat al het kwik van de chloor-alkali-industrie niet weer terug op de markt komt en veilig wordt opgeslagen, op veilige locaties, voortdurend wordt gecontroleerd en zich op een plaats bevindt waar zonodig onmiddellijk actief kan worden ingegrepen. Bovendien verzocht het om minimum veiligheidsnormen, regelmatige en transparante rapportage, voorafgaande planning en prognoses, sancties en straffen, en wees het op het belang van toepassing van het beginsel dat de vervuiler betaalt waar het om opslag gaat, en was het van oordeel dat de bedrijfstakken die voor de productie van kwik verantwoordelijk zijn, moeten bijdragen aan de financiering van de veilige opslag van overtollig kwik.



26.3.2007

## **ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNATIONALE HANDEL**

aan de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik  
(COM(2006)0636 – C6-0363/2006 – 2006/0206(COD))

Rapporteur voor advies: Jens Holm

### **BEKNOPTE MOTIVERING**

Het zware metaal metallisch kwik is een zeer gevaarlijke stof. Het verspreidt zich zeer gemakkelijk in het milieu en kan dan worden omgezet in het nog gevaarlijkere methyalkwik. Deze stof hoopt zich op in de voedselketen en komt uiteindelijk terecht in vis die door de mens wordt gegeten. Vrijkomend kwik vormt op termijn een grote bedreiging voor de gezondheid van mens en dier en voor het milieu. Het wordt steeds duidelijker dat de maatschappelijke kosten van volksgezondheid en milieuschade veel hoger zullen uitvallen dan ooit werd gedacht.

Kwik en kwikverbindingen tasten het centraal zenuwstelsel, de nieren en de lever aan, kunnen auto-immuunprocessen verstoren en de oorzaak zijn van tremor, gezichts- en gehoorsverlies, verlamingsverschijnselen, slapeloosheid en emotionele instabiliteit. Kwikverbindingen dringen door de moederkoek heen en kunnen ontwikkelingsstoornissen bij de foetus veroorzaken en tijdens de kindertijd leiden tot concentratieproblemen en ontwikkelingsachterstanden. Kwikverbindingen kunnen zelfs in kleine hoeveelheden ernstige gevolgen hebben voor de ontwikkeling van het zenuwstelsel en zijn onlangs in verband gebracht met schade aan het cardiovasculaire, immuun- en reproductiesysteem.

Kwik wordt heden ten dage gebruikt in de chlooralkali-industrie en bij ambachtelijke kleinschalige goudwinning. Het metaal is ook verwerkt in een groot aantal consumentenproducten over heel de wereld, zoals fluorescerende lampen, elektrische componenten, meetapparatuur en tandamalgaam. In de EU komt het metaal voornamelijk in de natuur terecht door de verbranding van fossiele brandstoffen, hoofdzakelijk steenkool. Kwik is een zeer mobiel metaal en kan grote afstanden overbruggen. De verspreiding van kwik is een wereldwijd probleem en vraagt dringend om serieuze maatregelen.

De door de Commissie begin 2005 voorgestelde strategie voor kwik was dan ook zeer

welkom. Volgens actie 5 van deze strategie zal de uitvoer van kwik uit de Gemeenschap geleidelijk worden verboden. Dit is van bijzonder groot belang aangezien de EU de grootste exporteur van kwik ter wereld is. Van het wereldwijde totaal van 3600 ton ruwe kwik wordt jaarlijks circa 1000 ton uit de EU geëxporteerd. Het meeste hiervan komt terecht in de ontwikkelingslanden waar beheer en controle minder strikt zijn, met alle risico's voor besmetting van werknemers en lokale gemeenschappen van dien.

Het voorstel voor een verbod op de uitvoer en voor de veilige opslag van metallisch kwik werd op 26 oktober 2006 naar het Europees Parlement gestuurd. Dit voorstel is een belangrijke eerste stap en geeft de rest van de wereld tegelijkertijd het duidelijke signaal dat de EU bereid is haar internationale verantwoordelijkheid voor een groot deel van het vrijkomende en gebruikte kwik te dragen.

Niettemin behoeft het voorstel verbetering op een aantal punten. Met de voorgestelde wijzigingen wordt beoogd de verordening tot een krachtig instrument voor de verkleining van het mondiale kwikreservoir te maken.

De rapporteur voor advies stelt dan ook amendementen op de volgende punten voor:

- uitbreiding van de toepassing van het exportverbod tot kwikverbindingen;
- uitbreiding van de toepassing van het exportverbod tot kwikhoudende producten die onder gebruiks- en marketingbeperkingen in de EU vallen;
- het exportverbod voor metallisch kwik, kwikverbindingen en kwikhoudende producten moet zo snel mogelijk en uiterlijk per 1 januari 2008 worden ingevoerd;
- er moet een importverbod voor metallisch kwik en kwikverbindingen worden ingesteld;
- er moet een volgsysteem voor de handel in kwik in de Gemeenschap en met derde landen worden ingevoerd om de transparantie te bevorderen en de informatie voor belanghebbenden te vergroten;
- de betrokken ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie moeten de nodige bijstand krijgen met het oog op een versnelde overstap naar kwikvrije technologie en de uiteindelijke stopzetting van kwiklozingen en kwikgebruik.

## AMENDEMENTEN

De Commissie internationale handel verzoekt de ten principale bevoegde Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

---

Door de Commissie voorgestelde tekst<sup>1</sup>

---

Amendementen van het Parlement

---

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

## Amendement 1

### Overweging 4

(4) De uitvoer van metallisch kwik uit de Gemeenschap dient te worden verboden teneinde het wereldwijde aanbod van kwik aanzienlijk te verlagen.

(4) De uitvoer van metallisch kwik **en kwikverbindingen** uit de Gemeenschap dient te worden verboden teneinde het wereldwijde aanbod van kwik aanzienlijk te verlagen. **De lidstaten moeten het recht hebben om verdergaande en strengere verbodsbepalingen op te leggen overeenkomstig artikel 176 van het EG-Verdrag.**

### Motivering

*De toepassing van het exportverbod moet worden uitgebreid tot kwikverbindingen om het mondiale kwikreservoir serieus te kunnen reduceren. De lidstaten moeten het recht hebben om striktere verbodsbepalingen op te leggen.*

## Amendement 2

### Overweging 4 bis (nieuw)

**(4 bis) De export van kwikhoudende producten die onder gebruiks- en marketingbeperkingen in de EU vallen moet ook worden verboden. De Commissie moet een geconsolideerde lijst met de daaronder vallende producten opstellen en deze jaarlijks aan de hand van de ontwikkelingen in het Gemeenschapsrecht bijwerken.**

### Motivering

*Het exportverbod moet ook gelden voor kwikhoudende producten die onder gebruiks- en marketingbeperkingen in de EU vallen om het mondiale kwikreservoir serieus te kunnen reduceren. Omwille van de transparantie moeten deze producten worden opgenomen in een geconsolideerde lijst die jaarlijks door de Commissie moet worden bijgewerkt.*

## Amendement 3

### Overweging 7 bis (nieuw)

**(7 bis) De invoer van metallisch kwik en kwikverbindingen moet worden verboden**

***met het oog op een beter milieu en een  
betere volksgezondheid in de EU.***

*Motivering*

*Om milieu en volksgezondheid in de EU beter te beschermen en vraag en aanbod van kwik beter te kunnen sturen moet de invoer van metallisch kwik en kwikverbindingen worden verboden.*

Amendement 4

Overweging 8 bis (nieuw)

***(8 bis) De lidstaten moeten informatie verstrekken over inkomend, uitgaand en over de grenzen verhandeld kwik in Europa zodat tijdig kan worden nagegaan of het instrument doeltreffend is.***

*Motivering*

*Volgens het UNEP-rapport van november 2006 over informatie betreffende het aanbod van, de handel in en de vraag naar kwik, is er dringend behoefte aan betere informatie over handelsstromen. De zo vrijkomende relevante informatie zal bij de evaluatie voor vergelijkingsdoeleinden worden gebruikt om veranderingen in de markt en dergelijke aan te tonen.*

Amendement 5

Overweging 11 bis (nieuw)

***(11 bis) Technische bijstand aan ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie moet rechtstreeks door de Commissie en de lidstaten worden verleend en indirect via steun voor projecten van niet-gouvernementele organisaties (NGO's), in het bijzonder bijstand die de overschakeling naar alternatieve kwikvrije technologieën en de uiteindelijke stopzetting van het gebruik en lozingen van kwik en kwikverbindingen gemakkelijker maakt.***

*Motivering*

*Het verbod op de uitvoer van kwik zou op korte termijn aanzienlijke negatieve gevolgen*

*kunnen hebben voor ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie, bij voorbeeld omdat kwik nog altijd wordt gebruikt bij ambachtelijke goudwinning. Daarom moet de EU bijstand verlenen bij de overschakeling op kwikvrije technologieën.*

Amendement 6  
Artikel 5, alinea 1

De Commissie organiseert een uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de betrokken bedrijfstakken.

De Commissie organiseert **uiterlijk per 1 juli 2010** een **eerste** uitwisseling van informatie tussen de lidstaten, **NGO's** en de betrokken bedrijfstakken.

*Motivering*

*NGO's moeten ook bij de uitwisseling van informatie worden betrokken. Er moet een bepaalde datum worden vastgelegd voor de bijeenkomst van alle belanghebbenden om nieuwe gegevens en door de lidstaten overeenkomstig geamendeerd artikel 6 gerapporteerde ervaringen te evalueren.*

Amendement 7  
Artikel 5, alinea 2

Bij deze uitwisseling van informatie wordt **met name** onderzocht of het wellicht nodig is **het uitvoerverbod tot kwikverbindingen en kwikhoudende producten uit te breiden**, de opslagverplichting tot metallisch kwik uit andere bronnen uit te breiden en uiterste termijnen vast te stellen voor de opslag in een installatie die specifiek bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik.

Bij deze uitwisseling van **tot dan toe verzamelde** informatie wordt **ook** onderzocht of het wellicht nodig is de opslagverplichting tot metallisch kwik uit andere bronnen uit te breiden en uiterste termijnen vast te stellen voor de opslag in een installatie die specifiek bestemd is voor en uitgerust is voor de tijdelijke opslag van metallisch kwik.

*Motivering*

*Met het oog op de samenhang met hiervoor geamendeerde artikelen.*

Amendement 8  
Artikel 6, lid 2

2. De lidstaten stellen de Commissie **uiterlijk op 30 november 2014** in kennis van de toepassing en de markteffecten van deze

2. De lidstaten **stellen een register op van kopers en verkopers van en van handelaren in kwik en kwikverbindingen en**

verordening op hun respectieve grondgebied. **De lidstaten verstrekken deze informatie op verzoek van de Commissie reeds vóór de in dit lid vermelde datum.**

**verzamelen de benodigde informatie. Zij stellen de Commissie om de twee jaar en niet later dan 6 maanden na de bestreken periode** in kennis van de toepassing en de markteffecten van deze verordening op hun respectieve grondgebied. **De informatie wordt verstrekt in een door de Commissie bepaald formaat. Het eerste pakket informatie bestrijkt de jaren 2007-2008 en wordt uiterlijk 30 juni 2009 bij de Commissie ingediend. De Commissie publiceert de informatie binnen één jaar na indiening door de lidstaten en uiterlijk op 30 juni 2010 in een compact rapport.**

#### *Motivering*

*Volgens het UNEP-rapport van november 2006 over informatie betreffende het aanbod van, de handel in en de vraag naar kwik is er dringend behoefte aan betere informatie over handelsstromen. De zo vrijkomende relevante informatie zal bij de evaluatie voor vergelijkingsdoeleinden worden gebruikt om veranderingen in de markt en dergelijke aan te tonen.*

#### Amendement 9 Artikel 7, lid 1

1. De Commissie evalueert de toepassing en de markteffecten van deze verordening in de Gemeenschap en houdt daarbij rekening met de in **artikel 6** bedoelde informatie.

1. De Commissie evalueert de toepassing en de markteffecten van deze verordening in de Gemeenschap en houdt daarbij rekening met de in **de artikelen 5 en 6** bedoelde informatie.

#### Amendement 10 Artikel 7, lid 2

2. De Commissie dient uiterlijk op **30 juni 2015** een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad.

2. De Commissie dient uiterlijk op **30 juni 2012** een verslag in bij het Europees Parlement en de Raad. **Het verslag wordt zo nodig vergezeld van voorstellen voor herziening van de relevante bepalingen van deze verordening.**

#### *Motivering*

*Met het oog op de follow-up van de informatie die is verzameld overeenkomstig het proces*

van de artikelen 5 en 6 moet de Commissie een verslag opstellen, zo nodig met voorstellen voor herziening.

Amendement 11  
Artikel 8

Uiterlijk ***één jaar vóór de in artikel 1 vermelde datum*** brengt de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de vorderingen bij multilaterale activiteiten en onderhandelingen over kwik, waarbij met name de verenigbaarheid van ***het tijdschema en de werkingssfeer van de in deze verordening vervatte maatregelen met de internationale ontwikkelingen wordt bepaald.***

***Uiterlijk op 31 december 2009*** brengt de Commissie bij het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de vorderingen bij multilaterale activiteiten en onderhandelingen over kwik, waarbij met name de verenigbaarheid van de in deze verordening vervatte maatregelen met de internationale ontwikkelingen wordt bepaald.

Amendement 12  
Artikel 8 bis, alinea 1 (nieuw)

***Artikel 8 bis***

***De Commissie en de lidstaten werken, daarbij met name de behoeften van ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie in aanmerking nemend, samen om de verlening van technische bijstand te bevorderen, onder meer in de vorm van opleiding, voor de ontwikkeling van de infrastructuur, de capaciteiten en de deskundigheid die nodig zijn voor de overschakeling naar alternatieve kwikvrije technologieën en de uiteindelijke stopzetting van het gebruik en lozingen van kwik en kwikverbindingen.***

*Motivering*

*Het verbod op de uitvoer van kwik zou op korte termijn aanzienlijke negatieve gevolgen kunnen hebben voor ontwikkelingslanden en landen met een overgangseconomie, bij voorbeeld omdat kwik nog altijd wordt gebruikt bij ambachtelijke goudwinning. Daarom moet de EU bijstand verlenen bij de overschakeling op kwikvrije technologieën. De bewoordingen van dit amendement zijn overgenomen uit het nieuwe voorstel voor de regulering van de in- en uitvoer van gevaarlijke chemische stoffen.*

Amendement 13  
Artikel 8 bis, alinea 2 (nieuw)

***De Commissie en de lidstaten bezien tevens de mogelijkheid om NGO's te steunen die bijzonder doeltreffend zijn geweest bij het verlenen van dit soort diensten.***

*Motivering*

*Gekeken moet worden of de bijstand ook kan worden doorgesluisd via NGO's met grote praktijkervaring op dit gebied.*



## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2006)0636 - C6-0363/2006 - 2006/0206(COD)
<b>Commissie ten principale</b>	ENVI
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	INTA 14.11.2006
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Jens Holm 22.11.2006
<b>Behandeling in de commissie</b>	27.2.2007
<b>Datum goedkeuring</b>	21.3.2007
<b>Uitslag eindstemming</b>	+ :           16 - :           11 0 :           0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Kader Arif, Graham Booth, Carlos Carnero González, Béla Glattfelder, Eduard Raul Hellvig, Jacky Henin, Syed Kamall, Ģirts Valdis Kristovskis, Caroline Lucas, Marusya Ivanova Lyubcheva, Erika Mann, David Martin, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Tokia Saïfi, Peter Šťastný, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Zbigniew Zaleski
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Jean-Pierre Audy, Danutė Budreikaitė, Elisa Ferreira, Małgorzata Handzlik, Jens Holm, Eugenijus Maldeikis, Zuzana Roithová
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Corien Wortmann-Kool, Sepp Kusstatscher

## ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN INZAKE DE RECHTSGRONDSLAG

De heer Miroslav Ouzký  
Voorzitter  
Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid  
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de rechtsgrondslag van het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik (COM(2006)0636 – C6-0363/2006 – 2006/0206(COD))<sup>1</sup>

Geachte voorzitter,

Bij schrijven van 4 mei 2007 hebt u, overeenkomstig artikel 35, lid 2 van het Reglement, de Commissie juridische zaken verzocht de geldigheid en juistheid van de rechtsgrondslag van bovengenoemd Commissievoorstel na te gaan.

De commissie behandelde dit punt op haar vergadering van 11 juni 2007.

Het voorstel heeft een dubbele rechtsgrondslag, te weten de artikelen 133 en 175, lid 1 van het EG-Verdrag.

De commissie heeft een amendement op het voorstel aangenomen houdende schrapping van artikel 133 als rechtsgrondslag omdat zij van mening was dat een dergelijke dubbele rechtsgrondslag niet gerechtvaardigd is aangezien met het voorgestelde besluit niet tegelijkertijd twee doelen worden nastreefd die ten opzichte van elkaar bijkomstig of indirect te zijn. Integendeel, de Commissie heeft in haar toelichting aangegeven dat de maatregel gemotiveerd is door de doelstellingen van bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu, en niet door handelsbeleidoverwegingen.

### **De desbetreffende rechtsgrondslagen luiden:**

#### *Artikel 133*

*1. De gemeenschappelijke handelspolitiek wordt gegrond op eenvormige beginselen, met name wat betreft de tariefwijzigingen, het sluiten van tarief- en handelsakkoorden, het eenvormig maken van liberalisatiemaatregelen, de uitvoerpolitiek, alsmede de handelspolitieke beschermingsmaatregelen, waaronder de te nemen maatregelen in geval van dumping en subsidies.*

*2. De Commissie doet aan de Raad voorstellen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke*

---

<sup>1</sup> Nog niet in het PB gepubliceerd.

*handelspolitiek.*

*3. Indien moet worden onderhandeld over akkoorden met één of meer staten of internationale organisaties, doet de Commissie aanbevelingen aan de Raad, die haar machtigt de vereiste onderhandelingen te openen. De Raad en de Commissie zien erop toe dat die akkoorden verenigbaar zijn met het interne beleid en de interne voorschriften van de Gemeenschap.*

*De Commissie voert de onderhandelingen in overleg met een speciaal comité, door de Raad aangewezen om haar daarin bij te staan, en binnen het raam van de richtsnoeren welke de Raad haar kan verstrekken. De Commissie brengt regelmatig verslag uit aan het speciaal comité over de stand van de onderhandelingen.*

*De desbetreffende bepalingen van artikel 300 zijn van toepassing.*

*4. Bij de uitoefening van de bevoegdheden welke hem bij dit artikel zijn verleend, besluit de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen.*

*5. Onverminderd lid 6 zijn de leden 1 tot en met 4 ook van toepassing op onderhandelingen over en de sluiting van akkoorden op het gebied van de handel in diensten en de handelsaspecten van intellectuele eigendom, voorzover de akkoorden in kwestie niet onder die leden vallen.*

*In afwijking van lid 4 besluit de Raad terzake van onderhandelingen over en de sluiting van een akkoord op een van de in de eerste alinea bedoelde gebieden met eenparigheid van stemmen, indien dat akkoord bepalingen bevat waarvoor interne voorschriften met eenparigheid van stemmen worden aangenomen, of betrekking heeft op een gebied ten aanzien waarvan de Gemeenschap haar bevoegdheden uit hoofde van dit Verdrag nog niet heeft uitgeoefend door interne voorschriften aan te nemen.*

*De Raad besluit met eenparigheid van stemmen terzake van onderhandelingen over en de sluiting van een horizontaal akkoord, voorzover dat akkoord ook betrekking heeft op de aangelegenheden, bedoeld in de voorgaande alinea of lid 6, tweede alinea.*

*Dit lid laat het recht van de lidstaten om akkoorden met derde landen of internationale organisaties te handhaven en te sluiten onverlet, voorzover die akkoorden in overeenstemming zijn met het Gemeenschapsrecht en de overige toepasselijke internationale akkoorden.*

*6. De Raad kan geen akkoord sluiten dat bepalingen bevat die de interne bevoegdheden van de Gemeenschap overschrijden, in het bijzonder omdat zij zouden leiden tot harmonisatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten op een gebied ten aanzien waarvan dit Verdrag een dergelijke harmonisatie uitsluit.*

*In dit verband behoren handelsakkoorden betreffende culturele en audiovisuele diensten, onderwijsdiensten alsmede sociale en volksgezondheidsdiensten, in afwijking van lid 5, eerste alinea, tot de gedeelde bevoegdheid van de Gemeenschap en haar lidstaten. Derhalve is voor onderhandelingen over dergelijke akkoorden, behalve een overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van artikel 300 genomen besluit van de Gemeenschap, onderlinge*

*overeenstemming van de lidstaten vereist. De bij de onderhandelingen tot stand gekomen akkoorden worden door de Gemeenschap en de lidstaten gezamenlijk gesloten.*

*Titel V en artikel 300 blijven van toepassing op onderhandelingen over en de sluiting van internationale akkoorden op het gebied van vervoer.*

*7. Onverminderd lid 6, eerste alinea, kan de Raad op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement met eenparigheid van stemmen besluiten de toepassing van de leden 1 tot en met 4 uit te breiden tot onderhandelingen en internationale akkoorden betreffende intellectuele eigendom, voorzover deze niet onder lid 5 vallen.*

#### *Artikel 175*

*1. De Raad stelt volgens de procedure van artikel 251 en na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's de activiteiten vast die de Gemeenschap moet ondernemen om de doelstellingen van artikel 174 te verwezenlijken.*

*2. In afwijking van de in lid 1 bedoelde besluitvormingsprocedure en onverminderd het bepaalde in artikel 95, neemt de Raad op voorstel van de Commissie en na raadpleging van het Europees Parlement, het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's met eenparigheid van stemmen een besluit over:*

*a) bepalingen van in hoofdzaak fiscale aard;*

*b) maatregelen die van invloed zijn op:*

*— de ruimtelijke ordening;*

*— het kwantitatieve waterbeheer, of die rechtstreeks dan wel zijdelings betrekking hebben op de beschikbaarheid van de watervoorraden;*

*— de bodembestemming, met uitzondering van het afvalstoffenbeheer;*

*c) maatregelen die van aanzienlijke invloed zijn op de keuze van een lidstaat tussen verschillende energiebronnen en de algemene structuur van zijn energievoorziening.*

*De Raad kan onder de in de eerste alinea bedoelde voorwaarden bepalen over welke van de in dit lid bedoelde aangelegenheden met gekwalificeerde meerderheid van stemmen moet worden besloten.*

*3. Op andere gebieden stelt de Raad volgens de procedure van artikel 251 en na raadpleging van het Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's algemene actieprogramma's vast waarin de te verwezenlijken prioritaire doelstellingen worden vastgelegd.*

*De Raad stelt, naar gelang van het geval onder de voorwaarden van lid 1 of lid 2, de maatregelen vast die noodzakelijk zijn voor de tenuitvoerlegging van deze programma's.*

4. *Onverminderd bepaalde maatregelen met een communautair karakter, dragen de lidstaten zorg voor de financiering en de uitvoering van het milieubeleid.*

5. *Onverminderd het beginsel dat de vervuiler betaalt, treft de Raad, ingeval een op grond van lid 1 vastgestelde maatregel voor de overheid van een lidstaat onevenredig hoge kosten met zich brengt, in het besluit betreffende de aanneming van die maatregel passende voorzieningen in de vorm van:*

— *ontheffingen van tijdelijke aard en/of*

— *financiële steun uit het overeenkomstig artikel 161 opgerichte Cohesiefonds.*

### **De inhoud van de verordening kan als volgt beknopt worden weergegeven:**

**Artikel 1** - Onderwerp, werkingssfeer en definities.

Het voorstel voor een verordening verbiedt de uitvoer van metallisch kwik met ingang van 1 juli 2011.

**Artikel 2** - Bepaalt dat metallisch kwik op een voor de gezondheid van de mens en het milieu veilige manier moet worden opgeslagen.

Onder deze verplichting vallen de drie meest relevante bronnen van metallisch kwik in de Gemeenschap. De opslagverplichting geldt voor kwik, ongeacht of de stof al dan niet als afval is ingedeeld. Onder opslag vallen in deze context niet alleen opties op korte tot middellange termijn, maar ook opties op lange termijn. Qua tijdstip is dit onderdeel gekoppeld aan de inwerkingtreding van het uitvoerverbod voor metallisch kwik en kalomel.

**Artikel 3** - Verduidelijking van het raakvlak met bestaande afvalwetgeving.

In het huidige rechtskader zou opslag van metallisch kwik (dat vloeibaar is) op enigerlei stortplaats strijdig zijn met artikel 5, lid 3, onder a), van Richtlijn 1999/31/EG. De grenswaarden voor uitloging en andere criteria die onder punt 2.4 van Beschikking 2003/33/EG van de Raad tot vaststelling van criteria en procedures voor het aanvaarden van afvalstoffen op stortplaatsen worden vastgesteld, die voor korrelvormig afval gelden, kunnen niet op vloeibaar kwik worden toegepast.

Daarom bevat artikel 3 een afwijking van deze bepalingen voor twee specifieke opslagmogelijkheden voor metallisch kwik, namelijk ondergrondse opslag in daarvoor aangepaste zoutmijnen en tijdelijke opslag in specifieke installaties daarvoor, die als veilig voor de gezondheid van de mens en het milieu kunnen worden beschouwd.

**Artikel 4** - Aanvulling op artikel 2 in de vorm van enkele gedetailleerdere voorschriften voor de toepassing van de twee opties voor opslag.

Er wordt met name gesteld dat er een adequate veiligheidsbeoordeling moet worden uitgevoerd, waarbij rekening wordt gehouden met de aard van de stof. Tevens worden er

minimale eisen gesteld aan de inhoud van de vergunning voor installaties voor tijdelijke opslag.

**Artikel 5** - Betreft de uitwisseling van informatie tussen de lidstaten en de industrie.

De informatie-uitwisseling mag niet beperkt blijven tot alleen metallisch kwik, maar moet ook gelden voor kwikverbindingen en kwikhoudende producten.

**Artikel 6** - Bevat enkele rapportageverplichtingen voor de lidstaten.

Er wordt bepaald dat de lidstaten een afschrift van elke vergunning die aan een installatie voor de opslag van kwik wordt verleend, bij de Commissie indienen. Tevens moeten de lidstaten de Commissie uiterlijk drie jaar en vijf maanden na de inwerkingtreding van het uitvoerverbod op de hoogte stellen van de effecten van het instrument.

**Artikel 7** - Bepaalt dat de Commissie de toepassing van de verordening en de effecten daarvan op de markt evalueert en uiterlijk vier jaar na de inwerkingtreding van het uitvoerverbod verslag uitbrengt.

Deze evaluatie zal gebaseerd zijn op de door de lidstaten ingediende informatie.

**Artikel 8** - Bepaalt dat de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uitbrengt over internationale ontwikkelingen op het gebied van kwik, met name over de multilaterale onderhandelingen over aspecten van vraag en aanbod.

Daardoor kan de samenhang tussen mondiale en communautaire maatregelen worden gevolgd met het oog op een optimaal profijt voor het milieu.

**Artikel 9** - Standaardtekst voor de inwerkingtreding van het instrument.

### **Beoordeling**

De rechtsgrondslag bepaalt de Gemeenschapsbevoegdheid *ratione materiae* en bepaalt hoe die bevoegdheid moet worden uitgeoefend, in het bijzonder welke wetgevingsinstrumenten kunnen worden gebruikt en welke besluitvormingsprocedure moet worden gevolgd.

In het licht van het voorgaande moet worden vastgesteld of het voorstel voor een verordening moet stoelen op artikel 133 én artikel 175, lid 1, of dat alleen artikel 133, of alleen artikel 175, lid 1 volstaat.

Uit een gedetailleerde bestudering van het voorstel is gebleken dat het hoofddoel het beschermen van de gezondheid van de mens en het milieu is, en dat handelsbeleidsoverwegingen geen rol spelen.

Op haar vergadering van 11 juni 2007 besloot de Commissie juridische zaken met algemene

stemmen<sup>1</sup> u aan te bevelen dat de juiste rechtsgrondslag voor het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake het verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik (COM(2006)0636, artikel 175, lid 1 van het EG-Verdrag is.

Hoogachtend,

Giuseppe Gargani

---

<sup>1</sup> Bij de eindstemming waren aanwezig: Cristian Dumitrescu (waarnemend voorzitter), Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (ondervoorzitter), Manuel Medina Ortega (rapporteur voor advies), Carlo Casini, Janelly Fourtou, Luis de Grandes Pascual, Kurt Lechner, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Hans-Peter Mayer, Michel Rocard, Aloyzas Sakalas, Gabriele Stauner, József Szájer, Jaroslav Zvěřina en Tadeusz Zwiefka.

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Verbod op de uitvoer voor en de veilige opslag van metallisch kwik
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2006)0636 - C6-0363/2006 - 2006/0206(COD)
<b>Datum indiening bij EP</b>	26.10.2006
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	ENVI 14.11.2006
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	INTA                      ITRE 14.11.2006                14.11.2006
<b>Geen advies</b> Datum besluit	ITRE 27.2.2007
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Dimitrios Papadimoulis 28.11.2006
<b>Betwisting rechtsgrondslag</b> Datum JURI-advies	JURI 11.6.2007
<b>Behandeling in de commissie</b>	22.3.2007
<b>Datum goedkeuring</b>	3.5.2007
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                      39 -:                      10 0:                      0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Adamos Adamou, Margrete Auken, Liam Aylward, Pilar Ayuso, Martin Callanan, Chris Davies, Avril Doyle, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Matthias Groote, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Jens Holm, Marie Anne Isler Béguin, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Peter Liese, Jules Maaten, Marios Matsakis, Linda McAvan, Alexandru-Ioan Morțun, Roberto Musacchio, Péter Olajos, Miroslav Ouzký, Dimitrios Papadimoulis, Vittorio Prodi, Dagmar Roth-Behrendt, Guido Sacconi, Karin Scheele, Carl Schlyter, Richard Seeber, María Sornosa Martínez, Antonios Trakatellis, Evangelia Tzampazi, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Glenis Willmott
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Christofer Fjellner, Jutta Haug, Karin Jöns, Henrik Lax, Miroslav Mikolášik, Stefan Sofianski, Bart Staes
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Gabriela Crețu, Miguel Angel Martínez Martínez