

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0385/2007

12.10.2007

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Bosnië en Herzegovina
(COM(2007)0425 – C6-0299/2007 – 2007/0142(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Edith Mastenbroek

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	6
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN.....	7
PROCEDURE.....	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Bosnië en Herzegovina (COM(2007)0425 – C6-0299/2007 – 2007/0142(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2007)0425)¹,
 - gelet op artikel 63, lid 3, letter b) i) en ii) en artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0299/2007),
 - gelet op de artikelen 51 en 83, lid 7 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken (A6-0385/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Bosnië en Herzegovina.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) hecht haar goedkeuring aan twee wederzijds voorwaardelijke en parallelle overeenkomsten met Bosnië en Herzegovina over overname en versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf. De commissie verwelkomt deze overeenkomsten, die tezamen met de komende visumcode, de tenuitvoerlegging van het visuminformatiesysteem (VIS) en verdere samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken de ruimte van vrijheid en veiligheid zal uitbreiden tot buiten de grenzen van de EU.

De commissie is van mening dat de EU en Bosnië en Herzegovina met gezamenlijke inzet en zeggenschap doeltreffend kunnen optreden tegen illegale immigratie en kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het maatschappelijk middenveld door gemakkelijker contact en reizen van personen tussen de twee verdragsluitende partijen aan te moedigen. In dit verband verwelkomt de commissie het eerder genomen besluit van de autoriteiten van Bosnië en Herzegovina om EU-burgers vrij te stellen van de visumplicht en is zij van mening dat de Europese Unie nog steeds naar een adequate reactie op dit besluit zoekt.

De Europese Commissie zou haar goede wil kunnen tonen door een informatiecampagne te lanceren en naar middelen en wegen te zoeken om de noodzakelijke informatie gemakkelijk toegankelijk te maken voor alle reizigers in het licht van deze en andere gesloten overeenkomsten. Tot dusver bevat zelfs de website van de Commissie geen systematische en transparante informatie over dit onderwerp.

Zowel het comité dat toezicht houdt op de uitvoering van deze overeenkomsten als de Europese Commissie zelf wordt ten zeerste aanbevolen asymmetrische belemmeringen te identificeren die procedures op basis van wederkerigheid tot obstakels voor reizigers op consulaten en bij grensovergangen maken. Er dient met name te worden onderzocht of gedeeltelijke uitbesteding van consulaire visumdiensten van invloed is op de toegankelijkheid van visa en een mogelijke ongewenste stijging van visumprijzen, of tot het verschijnsel *visumshopping* leidt.

Ten slotte verwacht de Commissie LIBE van de Europese Commissie dat zij het Parlement in kennis stelt van de resultaten van de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten.

4.10.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Bosnië en Herzegovina (COM(2007)0425 – C6-0299/2007 – 2007/0142(CNS))

Rapporteur voor advies: Doris Pack

app

BEKNOPTE MOTIVERING

De Commissie buitenlandse zaken is verheugd over de sluiting van de overnameovereenkomst tussen de Europese Gemeenschap en Bosnië en Herzegovina, waarover gelijktijdig met de visumversoepelingsovereenkomst is onderhandeld.

De overeenkomst stelt beide partijen in staat de samenwerking op het vlak van het beheer van de migratie te versterken, vooral met betrekking tot de strijd tegen de illegale immigratie, door bindende wettelijke regels vast te leggen voor de overnameprocedures.

De overeenkomst zal verstrekkende gevolgen hebben voor het beheer van de grenzen in Bosnië en Herzegovina. Om volledig te voldoen aan de verplichtingen die eruit voortvloeien, moet het land zijn capaciteiten op het vlak van grensbeheer, grensadministratie en grensbewaking aanzienlijk opdrijven. Het is uitermate belangrijk ervoor te zorgen dat de overnameprocedures volledig stroken met de rechten en plichten die voortkomen uit de internationale wetgeving inzake mensenrechten en de bescherming van asielzoekers en vluchtelingen.

Om tegemoet te komen aan de verplichtingen zullen inspanningen moeten worden geleverd die de financiële en personele middelen van het land zullen belasten. Er moeten daarom bijkomende middelen van het pretoetredingsinstrument beschikbaar worden gesteld om dit proces zoveel mogelijk te vergemakkelijken, zowel in de vorm van financiële steun als technische bijstand en kennisoverdracht. Dit moet worden aangevuld met activiteiten van de lidstaten, met name de landen die grenzen aan deze regio. De EU-lidstaten kunnen steun verlenen door hun deskundigheid op het vlak van grens- en migratiebeheer te delen. Het is ten slotte in het belang van de Europese Unie om een volledige en snelle uitvoering van de overeenkomst te steunen.

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken voor te stellen het voorstel van de Commissie goed te keuren.

PROCEDURE

Titel	Overeenkomst over hertoelating tussen de EG en Herzegovina
Document- en procedurenummers	COM(2007)0425 - C6-0299/2007 - 2007/0142(CNS)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 24.9.2007
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Doris Pack 12.9.2007
Behandeling in de commissie	3.10.2007
Datum goedkeuring	3.10.2007
Uitslag eindstemming	+ : 19 - : 4 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Vittorio Agnoletto, Christopher Beazley, Monika Beňová, Michael Gahler, Jas Gawronski, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Vytautas Landsbergis, Willy Meyer Pleite, Samuli Pohjamo, Libor Rouček, Katrin Saks, Jacek Saryusz-Wolski, Gitte Seeberg, Ari Vatanen, Josef Zieleniec
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Árpád Duka-Zólyomi, Gisela Kallenbach, Erik Meijer, Rihards Pīks, Csaba Sándor Tabajdi, Marcello Vernola

PROCEDURE

Titel	Overeenkomst over hertoelating tussen de EG en Herzegovina		
Document- en procedurenummers	COM(2007)0425 - C6-0299/2007 - 2007/0142(CNS)		
Datum raadpleging EP	18.9.2007		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 24.9.2007		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	AFET 24.9.2007		
Rapporteur(s) Datum benoeming	Claudio Fava 3.10.2007		
Vervangen rapporteur(s)	Edith Mastenbroek		
Behandeling in de commissie	10.9.2007	2.10.2007	9.10.2007
Datum goedkeuring	9.10.2007		
Uitslag eindstemming	+: 24	-: 4	0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alvaro, Philip Bradbourn, Mihael Brejc, Kathalijne Maria Buitenweg, Michael Cashman, Giuseppe Castiglione, Giusto Catania, Jean-Marie Cavada, Elly de Groen-Kouwenhoven, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Kinga Gál, Patrick Gaubert, Roland Gewalt, Livia Járóka, Ewa Klamt, Barbara Kudrycka, Claude Moraes, Inger Segelström, Károly Ferenc Szabó, Adina-Ioana Vălean, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Simon Busuttil, Charlotte Cederschiöld, Evelyne Gebhardt, Ona Juknevičienė, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Eva-Britt Svensson		