

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0387/2007

12.10.2007

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Servië inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf (COM(2007)0422 – C6-0295/2007 – 2007/0144(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Edith Mastenbroek

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in ***mager cursief*** is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	6
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN.....	8
PROCEDURE.....	11

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de ondertekening van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Servië inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf (COM(2007)0422 – C6-0295/2007 – 2007/0144(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2007)0422)¹,
 - gelet op artikel 62, lid 2, letter b) i) en ii) en artikel 300, lid 2, eerste alinea, eerste zin van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0295/2007),
 - gelet op de artikelen 51 en 83, lid 7 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken (A6-0387/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de lidstaten en de Republiek Servië.

¹ Nog niet in het PB gepubliceerd.

TOELICHTING

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE) hecht haar goedkeuring aan twee wederzijds voordeliger en parallelle overeenkomsten met Servië over overname en versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf. De commissie verwelkomt deze overeenkomsten, die tezamen met de komende visumcode, de tenuitvoerlegging van het visuminformatiesysteem (VIS) en verdere samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken de ruimte van vrijheid en veiligheid zal uitbreiden tot buiten de grenzen van de EU. De overeenkomsten vormen tevens het concrete resultaat van de verbeterde betrekkingen tussen Servië en de EU sinds het aantreden van de nieuwe Servische regering.

De commissie is van mening dat de EU en Servië met gezamenlijke inzet en zeggenschap doeltreffend kunnen optreden tegen illegale immigratie en kunnen bijdragen tot de ontwikkeling van de democratie, de rechtsstaat, de mensenrechten en het maatschappelijk middenveld door gemakkelijker contact en reizen van personen tussen de twee verdragsluitende partijen aan te moedigen. In dit verband verwelkomt de commissie het eerder genomen besluit van de autoriteiten van Servië om EU-burgers vrij te stellen van de visumplicht en is zij van mening dat de Europese Unie nog steeds naar een adequate reactie op dit besluit zoekt.

Zoals het Europees Parlement in zijn aanbeveling aan de Raad inzake de momenteel in behandeling zijnde betrekkingen tussen Servië en de Europese Unie opmerkt, doet het een oproep aan de Raad om met ondersteuning van de Commissie een concreet stappenplan op te stellen voor visumvrij reizen en ondersteunende maatregelen bedoeld om de reismogelijkheden te vergroten voor een groter deel van de burgers en in het bijzonder voor jongeren. Het Parlement benadrukt het belang van mobiliteit voor zowel de politieke als economische ontwikkeling van Servië, aangezien mobiliteit de mogelijkheid biedt om ervaring met de EU uit eerste hand te verkrijgen en het integratieproces van Servië in de Europese Unie vergemakkelijkt, en het roept op tot het vergroten van de participatie in projecten voor het bevorderen van 'levenslang leren' en culturele uitwisseling. Ook vraagt het Parlement de Raad de invoering te overwegen van een gemeenschappelijk verdeelsysteem voor het beheer van visumaanvragen dat moet zorgen voor lastenverlichting voor de consulaten waar de meeste aanvragen worden ingediend en moet verzekeren dat aanvragen binnen een redelijke termijn worden afgehandeld.

De Europese Commissie zou haar goede wil kunnen tonen door een informatiecampagne te lanceren en naar middelen en wegen te zoeken om de noodzakelijke informatie gemakkelijk toegankelijk te maken voor alle reizigers in het licht van deze en andere gesloten overeenkomsten. Tot dusver bevat zelfs de website van de Commissie geen systematische en transparante informatie over dit onderwerp.

Zowel het comité dat toezicht houdt op de uitvoering van deze overeenkomsten als de Europese Commissie zelf wordt ten eerste aanbevolen asymmetrische belemmeringen te identificeren die procedures op basis van wederkerigheid tot obstakels voor reizigers op consulaten en bij grensovergangen maken. Er dient met name te worden onderzocht of gedeeltelijke uitbesteding van consulaire visumdiensten van invloed is op de toegankelijkheid

van visa en een mogelijke ongewenste stijging van visumprijzen, of tot het verschijnsel *visumshopping* leidt.

Ten slotte verwacht de Commissie LIBE van de Europese Commissie dat zij het Parlement in kennis stelt van de resultaten van de tenuitvoerlegging van de overeenkomsten.

4.10.2007

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting van de overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Republiek Servië inzake de versoepeling van de afgifte van visa voor kort verblijf
(COM(2007)0422 – C6-0295/2007 – 2007/0144(CNS))

Rapporteur voor advies: Jelko Kacin

app

BEKNOPTE MOTIVERING

Het Europees Parlement is steeds voorstander geweest van een versoepeling van het strikte visumbeleid dat de EU voert ten opzichte van verschillende landen in de westelijke Balkan. Paradoxaal genoeg werd dit beleid, dat sterk contrasteert met de visumvrije regeling voor reizen naar EU-landen voor inwoners van voormalig Joegoslavië, ingevoerd na de val van het Milosevic-regime en de komst van een democratische en Europees georiënteerde regering in Belgrado. Dit beleid heeft niet enkel een verstokkende werking gehad op de sociale, culturele, intellectuele en economische ontwikkeling van de betrokken landen, maar heeft er ook voor gezorgd dat de burgers zich geïsoleerd en vervreemd voelen, en de indruk hebben niet welkom te zijn in de EU, die zich introvert en vijandig lijkt op te stellen.

Dit beleid had tot doel de activiteiten van de plaatselijke criminele netwerken te beperken tot de regio. In werkelijkheid is verhinderd dat gewone en eerlijke burgers, waaronder studenten (de toekomstige leiders van het land), academici, onderzoekers en zakenlui, contacten leggen met collega's in de EU en deskundigheid uitwisselen. De EU verlangt dat deze landen tonen dat ze in de mogelijkheid verkeren om te functioneren volgens de beste Europese praktijken, terwijl tegelijkertijd wordt verhinderd dat hun burgers de Europese democratieën zelf kunnen ontdekken.

Het is betreurenswaardig dat het visumbeleid van de EU de oorspronkelijke doelstelling niet heeft kunnen vervullen. Criminelen hebben nieuwe methoden ontwikkeld om grenzen te overschrijden, terwijl rechtschape burgers te lijden hebben gehad onder de hoge kosten van een visum, excessieve wachttijden en kafkaëske bureaucratische procedures.

Op basis van deze argumenten kan worden gesteld dat het contraproductieve visumbeleid van de EU dringend aan herziening toe is. De middelen moeten beter worden aangewend om de regio te helpen de georganiseerde misdaad en de mensenhandel te bestrijden, met nadruk op zowel landelijke als regionale initiatieven.

Daarom stelt de rapporteur voor dat het pretoetredingsinstrument wordt gebruikt om deze doelstellingen na te streven, en dat hiervoor bijkomende middelen worden vrijgemaakt. De financiële middelen en programma's moeten gericht zijn op het verbeteren van de bestaande faciliteiten, het opleiden en beter vergoeden van personeel (waardoor de verlokking van corruptie wegvalt), en het bevorderen van meer geavanceerde technologieën. Net als voor deze landen is het voor de Unie voordelig doeltreffende en betrouwbare politiediensten, terrorismebestrijdings- en grensbewakingseenheden te ontwikkelen. Europa zou hierdoor voor iedereen veiliger en eerlijker worden.

Door dergelijke financiële en technische bijstand te verlenen, zal de EU deze landen in staat stellen sneller te voldoen aan de verplichtingen voor volledig visumvrij reizen. Dit zal eveneens hervormingen in de hand werken en de status van politieke partijen en actoren die nauwer willen samenwerken met de EU sterk verbeteren. Het Europees Parlement (en de Commissie buitenlandse zaken in het bijzonder) is er voorstander van dat er zo snel mogelijk een visumvrije regeling komt voor de burgers van de westelijke Balkan. Dit is veel meer dan een symbolisch gebaar; er wordt gezorgd voor een vertrouwensinjectie en voor de zekerheid die zo nodig is in een regio die nog steeds herstelt van de recente oorlog. Ook is dit een stimulans om de noodzakelijke hervormingen door te voeren die vereist zijn voor een uiteindelijk lidmaatschap van de EU.

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken voor te stellen het voorstel van de Commissie goed te keuren.

PROCEDURE

Titel	Overeenkomst over visa voor kort verblijf tussen de EG en Servië
Document- en procedurenummers	COM(2007)0422 - C6-0295/2007 - 2007/0144(CNS)
Commissie ten principale	LIBE
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 24.9.2007
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Jelko Kacin 12.9.2007
Behandeling in de commissie	3.10.2007
Datum goedkeuring	3.10.2007
Uitslag eindstemming	+ : 23 - : 0 0 : 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Vittorio Agnoletto, Christopher Beazley, Monika Beňová, Michael Gahler, Jas Gawronski, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Anna Ibrisagic, Vytautas Landsbergis, Willy Meyer Pleite, Samuli Pohjamo, Libor Rouček, Katrin Saks, Jacek Saryusz-Wolski, Gitte Seeberg, Ari Vatanen, Josef Zieleniec
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Árpád Duka-Zólyomi, Gisela Kallenbach, Erik Meijer, Rihards Pīks, Csaba Sándor Tabajdi, Marcello Vernola

PROCEDURE

Titel	Overeenkomst over visa voor kort verblijf tussen de EG en Servië		
Document- en procedurenummers	COM(2007)0422 - C6-0295/2007 - 2007/0144(CNS)		
Datum raadpleging EP	18.9.2007		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 24.9.2007		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	AFET 24.9.2007		
Rapporteur(s) Datum benoeming	Claudio Fava 3.10.2007		
Vervangen rapporteur(s)	Edith Mastenbroek		
Behandeling in de commissie	10.9.2007	2.10.2007	9.10.2007
Datum goedkeuring	9.10.2007		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	25 3 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alvaro, Philip Bradbourn, Mihael Brejc, Kathalijne Maria Buitenweg, Michael Cashman, Giuseppe Castiglione, Giusto Catania, Jean-Marie Cavada, Elly de Groen-Kouwenhoven, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Kinga Gál, Patrick Gaubert, Roland Gewalt, Livia Járóka, Ewa Klamt, Barbara Kudrycka, Claude Moraes, Inger Segelström, Károly Ferenc Szabó, Adina-Ioana Vălean, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Simon Busuttil, Charlotte Cederschiöld, Evelyne Gebhardt, Ona Juknevičienė, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Eva-Britt Svensson		