

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

A6-0439/2007

8.11.2007

RAPORT

David Bostocki kontrollikoja liikmeks nimetamise ettepanek
(C6-0304/2007 –2007/0813 (CNS))

Eelarvekontrollikomisjon

Raportöör: Inés Ayala Sender

SISUKORD

| | lk |
|---|-----------|
| ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS..... | 3 |
| SELETUSKIRI..... | 4 |
| LISA 1: DAVID BOSTOCKI ELULOOKIRJELDUS | 6 |
| LISA 2: DAVID BOSTOCKI KOKKUVÕTE KOGEMUSTE KOHTA KONTROLLIKOJA LIIKMENA JA TULEVASE MANDAADIGA SEOTUD EESMÄRGID..... | 7 |
| MENETLUS | 9 |

ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

David Bostocki kontrollikoja liikmeks nimetamise ettepaneku kohta (C6-0304/2007 –2007/0813 (CNS))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 247 lõiget 3 ja Euratomi asutamislepingu artikli 160b lõiget 3, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C6-0304/2007);
 - võttes arvesse asjaolu, et eelarvekontrollikomisjon kuulas oma 6. novembri 2007. aasta koosolekul ära nõukogu nimetatud kontrollikoja liikme kandidaadi ning kaalus kandidaadi kvalifikatsiooni EÜ asutamislepingu artiklis 247 lõikes 2 ja Euratomi asutamislepingu artiklis 160b lõikes 2 sätestatud kriteeriumide alusel;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 101;
 - võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A6-0439/2007),
1. esitab David Bostocki kontrollikoja liikmeks nimetamise ettepaneku kohta positiivse arvamuse;
 2. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus nõukogule ja teavitamise eesmärgil kontrollikojale ning Euroopa ühenduste teistele institutsioonidele ja liikmesriikide kontrolliasutustele.

SELETUSKIRI

Hea töösuhe Euroopa Kontrollikoja ja Euroopa Parlamendi vahel on Euroopa Liidu finantskontrollisüsteemi toimimiseks hädavajalik. Samas on Euroopa Parlamendi roll kontrollikoja liikmete ametisse nimetamise menetluses üsna väike. Kontrollikoja liikmed määrab liikmesriikide ettepanekute alusel ametisse nõukogu. Parlamendiga ainult konsulteeritakse enne liikmete ametisse määramist. Seetõttu võivad tekkida pinged, kui parlament ja nõukogu on eriarvamusel. Parlament püüdis eriarvamuste ohtu vähendada, avaldades kahes resolutsioonis, mis käsitlevad parlamendiga konsulteerimise menetlust kontrollikoja liikmete määramisel,¹ (1992. ja 1995. aastal) üldpõhimõtted, millest parlament oma otsustes juhindub.

Parlament avaldas läbipaistvusse edendamiseks eelkõige 1992. aasta resolutsioonis järgmised kriteeriumid kandidaatide hindamiseks:

- a) kõrgetasemelised ametialased kogemused riigi rahanduse või juhtimise ja tulemusauditi alal;
- b) eelnev heakskiidu andmine kandidaadi varasemale juhtimisalasele tegevusele, kui see on asjakohane;
- c) laitmatu juhtimisalane käitumine nende puhul, kes on täitnud juhtimisülesandeid avalikus või erasektoris;
- d) kandidaadid ei tohi alates ametisse määramisest töötada valitaval ametikohal ning neil ei tohi olla kohustusi ühegi poliitilise partei ees;
- e) töö iseloomu silmas pidades võetakse arvesse ka kandidaatide vanust: näiteks tundub olevat mõistlik sätestada, et kontrollikoja liikmed ei tohiks olla esimese ametiaja lõpus vanemad kui 65 ja teise ametiaja lõpus vanemad kui 70; ei oleks ka normaalne, kui kontrollikoja liikmeks määramine annaks kandidaadile võimaluse vältida päritoluriigis sama ametikoha suhtes kehtivaid vanusepiiranguid;
- f) lõpetuseks, lisaks individuaalsete omaduste hindamisele tagab parlament mõistliku tasakaalu säilitamise kontrollikoja kui terviku koosseisus; näiteks, kuigi kontrollikoja praegune koosseis on liikmete erinevat päritolu arvestades üsna esinduslik, on naiste alaesindatus põhjendamatu;
- g) oleks soovitatav, kui kontrollikoja liikmed ei teeniks kontrollikojas üle kahe ametiaja.

Hiljutised kogemused näitavad, et ülalnimetatud resolutsioonidele vaatamata ei ole eriarvamusi alati olnud võimalik lahendada. 2004. aastal esitas eelarvekontrollikomisjon negatiivse arvamuse ühinemislepingu kohaselt kontrollikoja liikmeks esitatud kümnest kandidaadist kahe kohta. Üks kandidaatidest võttis oma kandidatuuri tagasi, teine aga mitte. Kuigi täiskogu kinnitas negatiivse arvamuse, nimetas nõukogu selle kandidaadi kontrollikoja liikmeks.

Praeguses ametisse nimetamise menetluses ei täida mitu liikmesriikide poolt nimetatud

¹ Resolutsioon A3-0345/92, EÜT C 337, 21.12.1992, lk 51 ja resolutsioon A4-0001/95, EÜT C 43, 20.2.1995, lk.75.

kandidaati täies ulatuses parlamendi 1992. aasta resolutsioonis kehtestatud kriteeriume. Ka mõjuvad liikmesriikide praegused ettepanekud kahjustavalt parlamendi püüdlustele hoida kontrollikoja koosseis mõistlikus tasakaalus ja muuta olukorda, kus naised on kontrollikojas alaesindatud. Kui praegu on kontrollikoja liikmetest 22 mehed ja viis naised, siis kõigi nimetatud kandidaatide ametisse määramise korral oleks uues koosseisus 23 meest ja neli naist.

Ülalnimetatut silmas pidades peab raportöör vajalikuks tulemuslikumate vahendite kasutamist, et tagada see, et parlament ja eelkõige eelarvekontrollikomisjoni looksid viljakad suhted iga kontrollikoja liikmega alates tema ametisse määramise päevast. Raportöör arvab, et 1992. ja 1995. aasta resolutsioonidega kehtestatud kriteeriumid ja menetlused tuleb kiiresti läbi vaadata, kinnitada ja teavitada nõukogu, kandidaatide nimetamise eest vastutavaid liikmesriikide ametiasutusi ning avalikkust.

Lõpetuseks soovib raportöör teha tihedamat koostööd parlamendi ja nõukogu (majandus- ja rahandusministrite nõukogu) vahel liikmeks esitamise menetluse osas. Parlament peaks saama õigeaegselt teabe iga liikmesriigi poolt esitatavate kandidaatide kohta. Keskpika ajavahemiku jooksul peaksid nõukogu ja parlament leppima kokku sidusamas ja tulemuslikumas kandidaatide ülesseadmise menetluses, millel oleks oluline osa Euroopa Kontrollikoja organisatsiooni kiires reformimises.

LISA 1: DAVID BOSTOCKI ELULOOKIRJELDUS

Euroopa Kontrollikoja Ühendkuningriiki esindav liige. Haridus: *Oxford University (Modern History)*, *University College London (Economics of Public Policy)*. Töötas 30 aastat Briti avalikus teenistuses, alustades rahandusministeeriumist ja lõpetades ELi spetsialistina. Rahandusministeeriumi Euroopa Liidu rühma juht aastatel 1990–1994; Euroopa Investeerimispannga direktori asetäitja ja seejärel direktor aastatel 1990–1994; Ühendkuningriigi alalise esindaja asetäitja Euroopa Liidu juures aastatel 1995–1998; valitsuse kantselei (Cabinet Office) Euroopa sekretariaadi juht, 1999–2000; Londoni Majanduskooli rahvusvaheliste õpingute keskuse kolleegiumi külalisliige aastatel 2000–2001; Sussexi Ülikooli Euroopa instituudi kolleegiumi tegevliige. Euroopa Kontrollikoja liige alates 2002. aasta jaanuarist, vastutas kõigepealt põllumajanduse ja seejärel (alates 2006. aasta märtsist) struktuuri- ja sisepoliitika eest.

LISA 2: DAVID BOSTOCKI KOKKUVÖTE KOGEMUSTE KOHTA KONTROLLIKOJA LIIKMENA JA TULEVASE MANDAADIGA SEOTUD EESMÄRGID

Kontrollikoda: Kogemused ja eesmärgid

Kogemused

Põllumajanduse, kalanduse ja maaelu arengu auditirühma liikmena tegelesin ma kolm aastat DASi (kinnitava avaldusega seonduva töö kooskõlastamine) ühise põllumajanduspoliitika osa järelevalvega ning koordineerisin põllumajanduse peatüki koostamist 2001., 2002. ja 2003. aasta aastaaruannetes. Koostas ja esitasin Cocobu eriaruanded eksporditoetuste eelrahastamise kohta (1/2003) ja eksporditoetuste määrade kehtestamise kohta (9/2003); olin ka kontrollikoja arvamuse esitaja ühise põllumajanduspoliitika rahastamist käsitleva komisjoni ettepaneku kohta (1/2005).

2005. aastal ja 2006. aasta algul viisin ma kontrollikoja presidendi palvel läbi siseuuringu, kuidas kontrollikoda saaks kõige paremini oma auditite tulemusi teavitada.

2006. aasta märtsis liitusin auditirühmaga, kes tegeleb liidu ühtekuuluvus-, teadusuuringute ja mõne muu sisepoliitika valdkonna kulutustega. Varem samal aastal esitasin ma eriaruande struktuurifondide tulemusreservi vaheläbivaatuse ja rakendamise kohta aastatel 2000-2006 (SR1/2007).

Olen aktiivselt osalenud kontrollikoda mõjutavate poliitikaküsimuste aruteludes.

Eesmärgid

Kontrollikoja liikmed on raportöörid, kes kannavad ette üksikute tööülesannete täitmisest, kuid nad on ka auditirühmade liikmed ning kontrollikoja arengu eest kollektiivset vastutust omava kolleegiumi liikmed. Isiklike eesmärgid saab kõige paremini täita selles raamistikus. Raportöörina on minu eesmärk tagada, et töö teostatakse vajaliku kvaliteediga, õigeaegselt ja eelarve piires, et audititulemused on piisavalt põhjendatud ning et tulemustest antakse aru selgel ja asjakohasel viisil.

Auditirühma liikmena on minu eesmärk tagada, et audititulemused on selgelt määratletud viisil, mis võimaldab auditiküsimustele rahuldava vastuse saada, et audititulemusi tõlgendatakse rangelt, kuid realistlikult, ning et audititulemused esitatakse arusaadavalt. Kontrollikoja aruanded peaksid olema loetavad võimalikult suurele lugejateringile, mitte ainult ekspertidele.

Kolleegiumi liikmena teen ka edaspidi kõik endast oleneva, et aidata kontrollikojal olla hästi toimiv tänapäevane avalik kontrolliorgan, mis:

- reageerib asjakohastele arengutele auditi valdkonnas ja Euroopa Liidus ning võimaluse korral mõjutab neid;
- võtab eeskjuju parimatest tavadest teistes avalikes kontrolliorganites, eelkõige vastastikuste eksperthinnangute kaudu, mis varsti alguse saavad;

- asetab oma ülesanded tähtsuse järjekorda ja kasutab tõhusalt ressursse; ja
- annab Euroopa kodanikele ja nende valitud esindajatele teavet liidu raamatupidamise seisuga, tehingute õiguspärasuse ja korrakohasuse ning kulude kavade mõjususe, tõhususe ja säästlikkuse kohta.

David Bostock

MENETLUS

| | |
|---|---|
| Pealkiri | Kontrollikoja liikme ametisse nimetamine (David Bostock) |
| Viited | N6-0016/2007 - C6-0304/2007 - 2007/0813(CNS) |
| EPga konsulteerimise kuupäev | 19.9.2007 |
| Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev | CONT 27.9.2007 |
| Raportöör(id) nimetamise kuupäev | Inés Ayala Sender 11.9.2007 |
| Vastuvõtmise kuupäev | 6.11.2007 |
| Lõpphääletuse tulemused | +: 20 -: 0 0: 1 |
| Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed | Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Herbert Bösch, Paulo Casaca, Szabolcs Fazakas, Christofer Fjellner, Ingeborg Gräßle, Dan Jørgensen, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Jan Mulder, Francesco Musotto, Bill Newton Dunn, Bart Staes, Alexander Stubb, Paul van Buitenen, Kyösti Virrankoski |
| Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed | Chris Davies, Edit Herczog, Véronique Mathieu, Gabriele Stauner, Petya Stavreva |