

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Mødedokument

A6-0443/2007

14.11.2007

BETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Europarådet om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Europarådet (KOM(2007)0478 – C6-0311/2007 – 2007/0173(CNS))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Adamos Adamou

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
flertal af de afgivne stemmer
- **I Samarbejdsprocedure (førstebehandling)
flertal af de afgivne stemmer
- **II Samarbejdsprocedure (andenbehandling)
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre
den fælles holdning*
- *** Samstemmende udtalelse
*flertal blandt Parlamentets medlemmer undtagen i de tilfælde, der
omhandles i EF-traktatens artikel 105, 107, 161 og 300 og i EU-
traktatens artikel 7*
- ***I Fælles beslutningsprocedure (førstebehandling)
flertal af de afgivne stemmer
- ***II Fælles beslutningsprocedure (andenbehandling)
*flertal af de afgivne stemmer for at godkende den fælles holdning
flertal blandt Parlamentets medlemmer for at forkaste eller ændre
den fælles holdning*
- ***III Fælles beslutningsprocedure (tredjebehandling)
flertal af de afgivne stemmer for at godkende det fælles udkast

(Den angivne procedure er baseret på det af Kommissionen foreslåede retsgrundlag)

Ændringsforslag til en lovgivningsmæssig tekst

I Parlamentets ændringsforslag markeres de tekstdele, der ønskes ændret, med fede typer og kursiv. Kursivering uden fede typer er en oplysning til de tekniske tjenestegrene om elementer i den lovgivningsmæssige tekst, der foreslås rettet med henblik på den endelige tekst (f.eks. materielle fejl eller manglende tekst i en sprogversion). De foreslåede rettelser skal godkendes af de berørte tekniske tjenestegrene.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING 5	
BEGRUNDELSE.....	6
PROCEDURE.....	8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af en aftale mellem Det Europæiske Fællesskab og Europarådet om samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Europarådet
(KOM(2007)0478 – C6-0311/2007 – 2007/0173(CNS))**

(Høringsprocedure)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til forslag til Rådets afgørelse (KOM(2007)0478)¹,
 - der henviser til EF-traktatens artikel 308 og artikel 300, stk. 2, første afsnit,
 - der henviser til EF-traktatens artikel 300, stk. 3, første afsnit, der danner grundlag for Rådets høring af Parlamentet (C6-0311/2007),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 51 og artikel 83, stk. 7,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A6-0443/2007),
1. godkender indgåelsen af aftalen;
 2. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til Europarådet og EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder.

¹ Endnu ikke offentliggjort i EUT.

BEGRUNDELSE

Respekt og fremme af menneskerettigheder udgør et af grundprincipperne og hovedmålene for EU, der ved siden af Europarådet har udviklet sine egne retlige instrumenter til beskyttelse af grundlæggende menneskerettigheder. EU's system til beskyttelse af grundlæggende rettigheder er hovedsagelig blevet udviklet af EF-domstolens praksis og bekræftet af den udtrykkelige anerkendelse i EU-traktaterne. Det er imidlertid af stor betydning at sikre, at dette system til beskyttelse af menneskerettigheder styrkes yderligere, samtidig med at grundprincipperne som ikke-forskelsbehandling, ikke-udelukkelse, respekt for ytringsfrihed og religionsfrihed, retten til at tænke frit samt sociale og økonomiske rettigheder. Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder ville kunne tilvejebringe de ovennævnte sikringer til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner, organer, kontorer og agenturer, når de gennemfører fællesskabslov.

Det er vigtigt at anerkende, at det er Europarådet, der i de sidste 50 år, siden dets begyndelse og oprettelse, igennem sit avancerede arbejde på området har udviklet et forståeligt system af normer, lovmæssige og retlige instrumenter til beskyttelse og fremme af menneskerettigheder, og retsstatsprincippet har vundet yderligere udstrækning. Derfor skal det fælles mål om beskyttelse af grundlæggende rettigheder, som deles af både Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Europarådet, opnås på en supplerende og positiv måde. Overlapning skal forhindres, ligesom det skal undgås, at det veletablerede system (retligt eller ej) til beskyttelse af menneskerettigheder og individuelle rettigheder, som Europarådet har sat i kraft, bliver skrøbeligt og defekt.

Hvad angår medfinansiering af gensidige aktiviteter, bør Rådet, Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Europarådet blive enige om mere præcise regler om implementeringen af aftalens artikel 15 vedrørende tilskud, som Europarådet modtager fra agenturet, med sigte på at opnå fuld gennemsigtighed og undgå nogen antydninger af overdreven indbyrdes afhængighed mellem de to institutioner. Særligt kunne en mulig forudsætning være, at de relevante tilskud tilskrives aktiviteter, der gennemføres i fællesskab og i samarbejde med Europarådet.

Det er også afgørende at implementere aftalens artikel 7 på en måde, der ville give de to institutioner mulighed for, med gensidigt samtykke, at udveksle så mange data som muligt med respekt for deres forretningsorden, i den størst mulige udstrækning i henhold til de gældende regler om fortrolighed. De respektive oplysninger bør ikke anvendes af andre institutioner end de direkte involverede i undersøgelsen af de pågældende emner. De bør heller ikke gøres tilgængelige for tredjelandes institutioner og agenturer, med mindre der foreligger garantier og kontrol med deres anvendelse.

Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder bør sikre, at EU bevarer og opretholder sit stærke engagement i respekt for grundlæggende rettigheder i tredjelande. Disse skal gennemføres i overensstemmelse med de kompetente internationale organisationers, f.eks. FN's, arbejde og politikker eller med forskellige internationale aftaler, som de er omfattet af.

Samarbejdet mellem Kommissionen og Europarådet under forhandlingerne om opfyldelsen af aftalen har vist sig at være gavnligt, og det er i den samme ånd af samarbejde,

gennemsigtighed og komplementaritet, at de to institutioner forventes at samarbejde effektivt fremover. Det er imidlertid af yderste vigtighed, at Europa-Parlamentet er involveret i denne proces gennem periodiske rapporter, og at Europarådet konsulteres for alle de redegørelser eller vurderinger, som udarbejdes hvad angår komplementaritet, ikke-overlapning og gennemsigtighed af de to institutioners arbejde.

PROCEDURE

Titel	Samarbejde mellem Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Europarådet		
Referencer	KOM(2007)0478 - C6-0311/2007 - 2007/0173(CNS)		
Dato for høring af EP	21.9.2007		
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	LIBE 27.9.2007		
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	AFET 27.9.2007		
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	AFET 12.9.2007		
Ordfører Dato for valg	Adamos Adamou 20.3.2007		
Behandling i udvalg	12.9.2007	5.11.2007	12.11.2007
Dato for vedtagelse	12.11.2007		
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	36 0 0	
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Carlos Coelho, Esther De Lange, Panayiotis Demetriou, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Bárbara Dührkop Dührkop, Armando França, Kinga Gál, Patrick Gaubert, Lilli Gruber, Ewa Klant, Magda Kósáné Kovács, Barbara Kudrycka, Stavros Lambrinidis, Henrik Lax, Roselyne Lefrançois, Claude Moraes, Javier Moreno Sánchez, Martine Roure, Luciana Sbarbati, Inger Segelström, Károly Ferenc Szabó, Søren Bo Søndergaard, Vladimir Urutchev, Ioannis Varvitsiotis, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka		
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Adamos Adamou, Simon Busuttil, Marco Cappato, Maria da Assunção Esteves, Ignasi Guardans Cambó, Luis Herrero-Tejedor, Sophia in 't Veld, Carlos José Iturgaiz Angulo, Metin Kazak, Eva-Britt Svensson		
Dato for indgivelse	14.11.2007		