

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0443/2007

14.11.2007

VERSLAG

over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Raad van Europa over samenwerking tussen het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en de Raad van Europa
(COM(2007)0478 – C6-0311/2007 – 2007/0173(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Adamos Adamou

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
PROCEDURE.....	8

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van de Raad betreffende het sluiten van een overeenkomst tussen de Europese Gemeenschap en de Raad van Europa over samenwerking tussen het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en de Raad van Europa
(COM(2007)0478 – C6-0311/2007 – 2007/0173(CNS))**

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel voor een besluit van de Raad (COM(2007)0478),
 - gelet op artikel 308 juncto artikel 300, lid 2, eerste alinea van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 300, lid 3, eerste alinea van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0311/2007),
 - gelet op artikel 51 en artikel 83, lid 7 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (A6-0433/2007),
1. hecht zijn goedkeuring aan de sluiting van de overeenkomst;
 2. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie, alsmede, ter informatie, aan de Raad van Europa en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten.

TOELICHTING

De eerbiediging en de bevordering van de mensenrechten is een van de grondbeginselen en voornaamste doelstellingen van de Europese Unie. De Europese Unie heeft ook, parallel aan de Raad van Europa, haar eigen rechtsinstrumenten ter bescherming van de fundamentele mensenrechten ontwikkeld. Het Europees systeem van beginselen voor de bescherming van fundamentele rechten is met name via de jurisprudentie van het Hof van Justitie tot stand gekomen en werd bevestigd door de uitdrukkelijke opname in de EU-Verdragen. Het is echter van groot belang dat dit systeem ter bescherming van de mensenrechten verder wordt versterkt en dat daarbij tegelijkertijd basisprincipes zoals het niet discrimineren of uitsluiten, respect voor de vrijheid van meningsuiting en religie, gewetensvrijheid en ook sociale en economische rechten worden gewaarborgd. Het Europees Bureau voor de grondrechten zou de relevante instellingen, organen, bureaus en agentschappen van de Gemeenschap en haar lidstaten op dit gebied terzijde kunnen staan bij de tenuitvoerlegging van het Gemeenschapsrecht.

Het moet worden erkend dat sinds zijn oprichting vijftig jaar geleden de Raad van Europa door zijn vergevorderd werk op het terrein een alomvattend systeem van normen, wettelijke en juridische instrumenten ter bescherming en bevordering van de mensenrechten en de rechtsstaat heeft opgesteld en aanzienlijke expertise heeft opgebouwd. Daarom moeten het FRA en de Raad van Europa bij deze doelstelling- de bescherming van fundamentele rechten - op positieve wijze samenwerken, waarbij dublures evenals elke mogelijkheid tot verzwakking en ondermijning van het beproefde (al dan niet juridische) systeem voor de bescherming van de mensenrechten en individuele rechten van de Raad van Europa moeten worden vermeden .

Wat de cofinanciering van gemeenschappelijke activiteiten betreft, zouden de Raad, het FRA en de Raad van Europa preciezere regels moeten overeen komen voor de toepassing van artikel 15 van de overeenkomst (subsidies van het Bureau aan de Raad van Europa) om volledige transparantie te verkrijgen en toespelingen op buitensporige afhankelijkheid tussen de twee instellingen te vermijden. Een mogelijke voorwaarde zou bijvoorbeeld zijn dat de subsidies worden toegekend aan activiteiten die gezamenlijk worden uitgevoerd en in samenwerking met de Raad van Europa.

Bovendien is het essentieel dat artikel 7 van de overeenkomst zo wordt uitgevoerd dat de twee instellingen zo veel mogelijk informatie kunnen uitwisselen met inachtneming van hun eigen reglement en de geldende regelgeving inzake vertrouwelijkheid. De respectieve informatie mag niet worden gebruikt door andere instellingen dan degene die direct bij de onderzochte kwesties zijn betrokken. Ze mag ook niet beschikbaar worden gesteld voor instellingen of agentschappen van derde landen wegens gebrek aan garanties en controle van het gebruik ervan.

Het FRA zou moeten garanderen dat de EU haar duidelijke belofte tot eerbiediging van de fundamentele rechten in derde landen nakomt. Hierbij is behoefte aan afstemming met de werkzaamheden en het beleid van bevoegde internationale organisaties zoals de VN of met verschillende internationale overeenkomsten waaronder zij vallen.

De samenwerking tussen de Commissie en de Raad van Europa tijdens de onderhandelingen over de overeenkomst bleek nuttig. Het valt te hopen dat de twee instellingen op dit gebied in de toekomst in dezelfde geest van coöperatie, transparantie en complementariteit efficiënt

kunnen samenwerken. Het is echter van groot belang dat het Europees Parlement via tussentijdse rapporten in dit proces wordt betrokken en dat de Raad van Europa wordt geraadpleegd over alle herzieningen of beoordelingen op het gebied van complementariteit, het vermijden van doublures en de transparantie van de werkzaamheden van beide instellingen.

PROCEDURE

Titel	Samenwerking tussen het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten en de Raad van Europa		
Document- en procedurenummers	COM(2007)0478 - C6-0311/2007 - 2007/0173(CNS)		
Datum raadpleging EP	21.9.2007		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 27.9.2007		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	AFET 27.9.2007		
Geen advies Datum besluit	AFET 12.9.2007		
Rapporteur(s) Datum benoeming	Adamos Adamou 20.3.2007		
Behandeling in de commissie	12.9.2007	5.11.2007	12.11.2007
Datum goedkeuring	12.11.2007		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	36 0 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Carlos Coelho, Esther De Lange, Panayiotis Demetriou, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Bárbara Dührkop Dührkop, Armando França, Kinga Gál, Patrick Gaubert, Lilli Gruber, Ewa Klamt, Magda Kósáné Kovács, Barbara Kudrycka, Stavros Lambrinidis, Henrik Lax, Roselyne Lefrançois, Claude Moraes, Javier Moreno Sánchez, Martine Roure, Luciana Sbarbati, Inger Segelström, Károly Ferenc Szabó, Søren Bo Søndergaard, Vladimir Urutchev, Ioannis Varvitsiotis, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Adamos Adamou, Simon Busuttil, Marco Cappato, Maria da Assunção Esteves, Ignasi Guardans Cambó, Luis Herrero-Tejedor, Sophia in 't Veld, Carlos José Iturgaiz Angulo, Metin Kazak, Eva-Britt Svensson		
Datum indiening	14.11.2007		