

# ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

---

*Έγγραφο συνόδου*

**A6-0472/2007**

27.11.2007

**\***

## **ΕΚΘΕΣΗ**

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου περί των έμμεσων φόρων των επιβαλλόμενων επί των συγκεντρώσεων κεφαλαίων (COM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

Εισηγητής: Werner Langen

### ***Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα***

- \* Διαδικασία διαβούλευσης  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων*
- \*\*I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων*
- \*\*II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για  
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- \*\*\* Σύμφωνη γνώμη  
*πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός  
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161  
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
- \*\*\*I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων*
- \*\*\*II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης  
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για  
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- \*\*\*III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)  
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου*

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότείνει η Επιτροπή)

### ***Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο***

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με **έντονους πλάγιους** χαρακτήρες. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

### Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	9
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ.....	11



## ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά των έμμεσων φόρων των επιβαλλόμενων επί των συγκεντρώσεων κεφαλαίων  
(COM(2006)0760 – C6-0043/2007 – 2006/0253(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2006)0760),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 93 και το άρθρο 94 της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο το Συμβούλιο κάλεσε το Κοινοβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0043/2007),
  - έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,
  - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων (A6-0472/2007),
1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής, όπως τροποποιήθηκε·
  2. καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει αναλόγως την πρότασή της, σύμφωνα με το άρθρο 250, παράγραφος 2, της Συνθήκης ΕΚ·
  3. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·
  4. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής·
  5. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου

### Τροπολογία 1 Αιτιολογική σκέψη 7

(7) Κρίνεται σκόπιμο να μειωθεί έως το **2008** ο ανώτατος συντελεστής του φόρου εισφοράς που εφαρμόζεται από τα κράτη μέλη τα οποία εξακολουθούν να επιβάλλουν φόρο εισφοράς και ο εν λόγω φόρος εισφοράς να καταργηθεί έως το **2010** το αργότερο.

(7) Κρίνεται σκόπιμο να μειωθεί έως το **2010** ο ανώτατος συντελεστής του φόρου εισφοράς που εφαρμόζεται από τα κράτη μέλη τα οποία εξακολουθούν να επιβάλλουν φόρο εισφοράς και ο εν λόγω φόρος εισφοράς να καταργηθεί έως το **2012** το αργότερο.

Τροπολογία 2  
Άρθρο 7, παράγραφος 1

1. Κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 1 στοιχείο α) το κράτος μέλος το οποίο την 1η Ιανουαρίου 2006 επέβαλλε φόρο επί των εισφορών κεφαλαίου σε κεφαλαιουχικές εταιρείες, εφεξής "φόρος εισφοράς", μπορεί να εξακολουθήσει να το πράττει έως την 31η Δεκεμβρίου **2009**, υπό τον όρο ότι συμμορφώνεται προς τις διατάξεις των άρθρων 8 έως 14.

1. Κατά παρέκκλιση από τις διατάξεις του άρθρου 5 παράγραφος 1 στοιχείο α) το κράτος μέλος το οποίο την 1η Ιανουαρίου 2006 επέβαλλε φόρο επί των εισφορών κεφαλαίου σε κεφαλαιουχικές εταιρείες, εφεξής "φόρος εισφοράς", μπορεί να εξακολουθήσει να το πράττει έως την 31η Δεκεμβρίου **2011**, υπό τον όρο ότι συμμορφώνεται προς τις διατάξεις των άρθρων 8 έως 14.

Τροπολογία 3  
Άρθρο 8, παράγραφος 3

3. Ο συντελεστής του φόρου εισφοράς δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να υπερβαίνει το 1%, και από την 31η Δεκεμβρίου **2007** δεν μπορεί να υπερβαίνει το 0,5%.

3. Ο συντελεστής του φόρου εισφοράς δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να υπερβαίνει το 1%, και από την 31η Δεκεμβρίου **2009** δεν μπορεί να υπερβαίνει το 0,5%.

Τροπολογία 4  
Άρθρο 15, παράγραφος 1

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις που απαιτούνται για τη συμμόρφωση προς τα άρθρα 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 και 14 το αργότερο έως την 31η Δεκεμβρίου **2006**. Κοινοποιούν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων, καθώς και τον πίνακα αντιστοιχίας των εν λόγω διατάξεων με την παρούσα οδηγία.

1. Τα κράτη μέλη θέτουν σε ισχύ τις νομοθετικές, κανονιστικές και διοικητικές διατάξεις που απαιτούνται για τη συμμόρφωση προς τα άρθρα 3, 4, 5, 7, 8, 10, 12, 13 και 14 το αργότερο έως την 31η Δεκεμβρίου **2009**. Κοινοποιούν αμέσως στην Επιτροπή το κείμενο των εν λόγω διατάξεων, καθώς και τον πίνακα αντιστοιχίας των εν λόγω διατάξεων με την παρούσα οδηγία.

*Αιτιολόγηση*

*Η προτεινόμενη προθεσμία έχει ήδη παρέλθει.*

Τροπολογία 5  
Άρθρο 16, παράγραφος 1

Η οδηγία 69/355/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε από τις οδηγίες που παρατίθενται στο μέρος Α του παραρτήματος ΙΙ, καταργείται από την 1η Ιανουαρίου **2007**, με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων των κρατών μελών σχετικά με τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των οδηγιών που παρατίθενται στο μέρος Β του παραρτήματος ΙΙ.

Η οδηγία 69/355/ΕΟΚ, όπως τροποποιήθηκε από τις οδηγίες που παρατίθενται στο μέρος Α του παραρτήματος ΙΙ, καταργείται από την 1η Ιανουαρίου **2010**, με την επιφύλαξη των υποχρεώσεων των κρατών μελών σχετικά με τις προθεσμίες μεταφοράς στο εθνικό δίκαιο των οδηγιών που παρατίθενται στο μέρος Β του παραρτήματος ΙΙ.

*Αιτιολόγηση*

*Η προτεινόμενη προθεσμία ήταν εξαρχής ανέφικτη, αφού η έγκριση της νέας διατύπωσης από τους Συμβούλιο μπορεί να επέλθει μόνο μετά από γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.*

Τροπολογία 6  
Άρθρο 17, παράγραφος 2

Τα άρθρα 1, 2, 6, 9 και 11 εφαρμόζονται από την 1η Ιανουαρίου **2007**.

Τα άρθρα 1, 2, 6, 9 και 11 εφαρμόζονται από την 1η Ιανουαρίου **2010**.

*Αιτιολόγηση*

*Η προτεινόμενη προθεσμία ήταν εξαρχής ανέφικτη, αφού η έγκριση της νέας διατύπωσης από τους Συμβούλιο μπορεί να επέλθει μόνο μετά από γνωμοδότηση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.*

Τροπολογία 7  
Παράρτημα Ι, σημείο 25 α (νέα)

**25 α. εταιρείες βουλγαρικού δικαίου με την επωνυμία:**  
**i) Акционерно дружество**  
**ii) "Командитно дружество с акции"**  
**iii) "Дружество с ограничена отговорност"**

*Αιτιολόγηση*

*Κατά την υποβολή της πρότασης, το Δεκέμβριο του 2006, η Ρουμανία και η Βουλγαρία δεν ήταν μεν ακόμη μέλη της Ε.Ε., η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έπρεπε ωστόσο να γνωρίζει ότι είχαν ολοκληρωθεί όλες οι αποφάσεις για την προσχώρηση. Επειδή η Επιτροπή προφανώς δεν έλαβε*

*υπόψη αυτό το γεγονός, πρέπει να γίνει αυτή η συμπλήρωση.*

Τροπολογία 8  
Παράρτημα I, παράγραφος 25 β (νέα)

***25 b. εταιρείες ρουμανικού δικαίου με την επωνυμία:***

***i) societăți în nume colectiv***

***ii) societăți în comandită simplă***

***iii) societăți pe acțiuni***

***iv) societăți în comandită pe acțiuni***

***v) societăți cu răspundere limitată***

*Αιτιολόγηση*

*Κατά την υποβολή της πρότασης, το Δεκέμβριο του 2006, η Ρουμανία και η Βουλγαρία δεν ήταν μεν ακόμη μέλη της Ε.Ε., η Ευρωπαϊκή Επιτροπή έπρεπε ωστόσο να γνωρίζει ότι είχαν ολοκληρωθεί όλες οι αποφάσεις για την προσχώρηση. Επειδή η Επιτροπή προφανώς δεν έλαβε υπόψη αυτό το γεγονός, πρέπει να γίνει αυτή η συμπλήρωση.*



## ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

### 1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 4 Δεκεμβρίου 2006, η Επιτροπή υπέβαλε πρόταση για οδηγία του Συμβουλίου με θέμα την αναδιατύπωση της οδηγίας 69/335 /ΕΟΚ σχετικά με τους έμμεσους φόρους που επιβάλλονται στις συγκεντρώσεις κεφαλαίων. Η πρόταση αυτή στοχεύει αφενός στην απλοποίηση της κοινοτικής αυτής ρύθμισης και αφετέρου στη βαθμιαία κατάργηση του φόρου εισφοράς για να συμβάλει στην άρση των εμποδίων στην ευρωπαϊκή εσωτερική αγορά και στην οικονομική ανάπτυξη εντός της Ε.Ε. παράλληλα, ενισχύεται η απαγόρευση της θέσπισης ή επιβολής άλλων παρόμοιων φόρων.

Ο πρωταρχικός στόχος, η κατάργηση του φόρου εισφοράς, αναφέρεται ρητά στο κείμενο. Το πρώτο μέρος που πρόκειται να ισχύει και όταν όλα τα κράτη μέλη θα έχουν καταργήσει το φόρο εισφοράς, περιλαμβάνει τους σημαντικότερους κανόνες που απαγορεύουν την επιβολή του φόρου εισφοράς και άλλων παρόμοιων φόρων. Το δεύτερο μέρος ρυθμίζει τις διαδικασίες εντός των κρατών μελών που διατηρούν ακόμη το φόρο αυτόν και επιθυμούν να συνεχίσουν να την επιβάλλουν μέχρι τη βαθμιαία κατάργησή της έως το 2010.

### 2. Η ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΤΗΣ ΝΕΑΣ ΔΙΑΤΥΠΩΣΗΣ

Η αιτιολόγηση για την πρόταση της Επιτροπής περιλαμβάνει γενικές παρατηρήσεις για την αναδιατύπωση της οδηγίας. Το έγγραφο είναι διαρθρωμένο με τον ίδιο τρόπο όπως και η προηγούμενη οδηγία που είχε υποβληθεί στο Κοινοβούλιο.

Το παράρτημα I περιλαμβάνει τον κατάλογο των χαρακτηρισμών μετοχικών εταιρειών στα διάφορα κράτη μέλη και πρέπει να συμπληρωθεί με τους αντίστοιχους χαρακτηρισμούς στη Ρουμανία και τη Βουλγαρία. Το παράρτημα II αποτελείται από ένα μέρος Α που συνίσταται σε έναν κατάλογο των αλλαγών σε σχέση με την καταργούμενη οδηγία και από ένα μέρος Β που συνίσταται σε έναν κατάλογο προθεσμιών για τη μετατροπή σε εθνικό δίκαιο.

### 3. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΤΟΥ ΕΙΣΗΓΗΤΗ

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο μπορεί να επικροτήσει ανεπιφύλακτα την τροποποίηση της οδηγίας που αφορά τους έμμεσους φόρους στη συγκέντρωση κεφαλαίων, ως απλούστευση της ισχύουσας περίπλοκης κοινοτικής ρύθμισης με τις πολυάριθμες αναπροσαρμογές της κατά τα περασμένα 38 χρόνια και τη βαθμιαία κατάργηση του φόρου εισφοράς μέχρι το 2010 (έως το 2008 ανώτατο όριο 0,5%), καθώς και την απαγόρευση της θέσπισης και επιβολής άλλων παρόμοιων φόρων.

Ήδη εδώ και 25 χρόνια θα έπρεπε τα κράτη μέλη να έχουν μετατρέψει την οδηγία σύμφωνα με το άρθρο 16 παράγραφος 1 σε εθνικό δίκαιο. Αυτό έγινε σε 20 κράτη μέλη, όπου ο φόρος εισφοράς έχει καταργηθεί.

Σε επτά κράτη μέλη ο φόρος εισφοράς συνεχίζει να επιβάλλεται και οδηγεί σε άνιση μεταχείριση μεταξύ επιχειρήσεων στην Ε.Ε., διαταράσσοντας τη λειτουργία της ενιαίας εσωτερικής αγοράς.

Σημειωτέον επίσης ότι ήδη από το 1985 δεν έχει θεσπιστεί καμία μεταβατική ρύθμιση που να επιτρέπει στα κράτη μέλη να αντισταθμίσουν τις απώλειες από τα φορολογικά τους έσοδα, αφού έχει επιβληθεί ενιαίος ανώτατος συντελεστής 1% και μπορούν να απαλλαγούν από το φόρο μεμονωμένες διαδικασίες. Γι' αυτό και είναι σκόπιμο και εφικτό να καταργηθεί έως το 2010 οριστικά ο φόρος εισφοράς.

Περαιτέρω επιβολή του φόρου εισφοράς μπορεί να οδηγήσει σε ζημίες στην αγορά λόγω της αποθάρρυνσης επενδύσεων από άλλα κράτη μέλη ή από τρίτες χώρες και θα επηρεάσει την ευρωπαϊκή εσωτερική αγορά λόγω άνισης μεταχείρισης των επιχειρήσεων στα 27 κράτη μέλη.

Επειδή οι στόχοι της οδηγίας είναι προφανές ότι δεν επιτυγχάνονται σε επίπεδο κρατών μελών, πρέπει να δραστηριοποιηθεί η Ε.Ε.. Η οδηγία συνάδει με την αρχή της επικουρικότητας που θεσπίζει το άρθρο 5 της Συνθήκης ΕΚ και ανταποκρίνεται στην αρχή της αναλογικότητας, αφού δεν υπερβαίνει το όριο των παρεμβάσεων που απαιτούνται για την επίτευξη των στόχων αυτών.

Η μετατροπή σε εθνικό δίκαιο της τροποποιημένης οδηγίας σχετικά με τους έμμεσους φόρους στη συγκέντρωση κεφαλαίων θα πρέπει για το λόγο αυτό να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τρέχοντος έτους. Η νέα ρύθμιση θα πρέπει να τεθεί σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2008 και να περιλαμβάνει και τα νέα κράτη μέλη, τη Ρουμανία και τη Βουλγαρία. Δεν είναι κατανοητό γιατί η Επιτροπή στο σχέδιό της της 4ης Δεκεμβρίου 2006 δεν έχει λάβει ακόμη υπόψη τα δύο κράτη (!). Η προβλεπόμενη από την Επιτροπή έναρξη ισχύος την 1η Ιανουαρίου 2007, τέσσερις ακριβώς εβδομάδες μετά την υποβολή της πρότασης, είναι άξια απορίας αφού σε καμιά περίπτωση δεν θα μπορούσε να ολοκληρωθεί σε τόσο μικρό χρονικό διάστημα η αναγκαία διαδικασία διαβούλευσης στο Συμβούλιο και στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

## ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

<b>Τίτλος</b>	Έμμεσοι φόροι επιβαλλόμενοι επί των συγκεντρώσεων κεφαλαίων (αναδιατύπωση)		
<b>Έγγραφο αναφοράς</b>	COM(2006)0760 - C6-0043/2007 - 2006/0253(CNS)		
<b>Ημερομηνία κλήσης του ΕΚ προς γνωμοδότηση</b>	16.1.2007		
<b>Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	ECON 18.1.2007		
<b>Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες)</b> Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	JURI 18.1.2007		
<b>Εισηγητής(ές)</b> Ημερομηνία ορισμού	Werner Langen 24.1.2007		
<b>Εξέταση στην επιτροπή</b>	8.5.2007	5.6.2007	20.11.2007
<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	21.11.2007		
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+: -: 0:	38 0 1	
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Mariela Velichkova Baeva, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Slavi Binev, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Manuel António dos Santos, Christian Ehler, Jonathan Evans, Elisa Ferreira, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Piia-Noora Kauppi, Wolf Klinz, Kurt Joachim Lauk, Andrea Losco, Cristobal Montoro Romero, Joseph Muscat, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Cornelis Visser, Sahra Wagenknecht		
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Harald Ettl, Ján Hudacký, Werner Langen, Thomas Mann, Gianni Pittella		
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 178, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Holger Kraemer		