

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0011/2008

24.1.2008

*****II**

AANBEVELING VOOR DE TWEEDE LEZING

betreffende het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek)
(11272/6/2007 – C6-0354/2007 – 2005/0246(COD))

Commissie interne markt en consumentenbescherming

Rapporteur: Janelly Fourtou

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in ***vet cursief*** aangegeven. De markering in ***mager cursief*** is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	6
PROCEDURE.....	8

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het gemeenschappelijk standpunt, door de Raad vastgesteld met het oog op de aanneming van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het communautair douanewetboek (gemoderniseerd douanewetboek) (11272/6/2007 – C6-0354/2007 – 2005/0246(COD))

(Medebeslissingsprocedure: tweede lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het gemeenschappelijk standpunt van de Raad (11272/6/2007 – C6-0354/2007),
 - gezien zijn in eerste lezing geformuleerde standpunt¹ inzake het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2005)0608),
 - gelet op artikel 251, lid 2 van het EG-Verdrag,
 - gelet op artikel 67 van zijn Reglement,
 - gezien de aanbeveling voor de tweede lezing van de Commissie interne markt en consumentenbescherming (A6-0011/2008),
1. hecht zijn goedkeuring aan het gemeenschappelijk standpunt;
 2. constateert dat het besluit is vastgesteld overeenkomstig het gemeenschappelijk standpunt;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het besluit samen met de voorzitter van de Raad overeenkomstig artikel 254, lid 1 van het EG-Verdrag te ondertekenen;
 4. verzoekt zijn secretaris-generaal het besluit te ondertekenen nadat is nagegaan of alle procedures naar behoren zijn uitgevoerd, en samen met de secretaris-generaal van de Raad zorg te dragen voor publicatie ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

¹ Aangenomen teksten van 12.12.2006, P6_TA(2006)0545.

TOELICHTING

Pro memorie: doel van de ontwerpverordening tot vaststelling van een gemoderniseerd douanewetboek is een algemene herziening van de oorspronkelijk in 1992 goedgekeurde communautaire douanewetgeving. Met het voorstel, dat betrekking heeft op de vereisten aan een elektronische omgeving voor douane en bedrijfsleven, op vereenvoudiging van de douanevoorschriften en op de veranderingen in het takenpakket van de douane, wordt beoogd de wettelijke en bestuursrechtelijke procedures voor zowel de douaneautoriteiten als het bedrijfsleven te vereenvoudigen.

Het Europees Parlement keurde op 12 december 2006 zijn verslag in eerste lezing goed. Het Duits voorzitterschap bereikte 25 juni jongstleden een politiek akkoord. Het Parlement heeft in eerste lezing 51 amendementen aangenomen, waarvan de belangrijkste 34 geheel of gedeeltelijk in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad zijn overgenomen.

De rapporteur komt terug op de geschilpunten uit de eerste lezing en zal uitleggen waarom zij instemt met het gemeenschappelijk standpunt van de Raad. Het ging om de volgende kwesties:

- vergunninghoudend bedrijf/geautoriseerde marktdeelnemer¹,
- recht op vertegenwoordiging bij de douane,
- gecentraliseerde douaneafhandeling/vrijmaking²,
- comitologie.

1) Vergunninghoudend bedrijf/geautoriseerde marktdeelnemer

Deze bepaling, het zogeheten "veiligheidsamendement", werd in Verordening nr. 648/2005 ingevoerd om bedrijven meer faciliteiten te bieden ter compensatie voor het extra werk dat bij de dimensie veiligheid komt kijken.

De Raad heeft amendement 16 van het Parlement in zijn gemeenschappelijk standpunt overgenomen met twee soorten vergunningen ("vereenvoudigingen douaneaangifte" en "veiligheid en zekerheid"), een oplossing om rekening te houden met de verschillende status van bedrijven.

Overeenkomstig amendement 17 van het Parlement is de mogelijkheid voor de aanvrager om te verzoeken dat de status van vergunninghoudend bedrijf/geautoriseerde marktdeelnemer wordt beperkt tot een of meer nader bepaalde lidstaten geschrapt.

2) Recht op vertegenwoordiging bij de douane

Op het punt van de vertegenwoordiger bij de douane (artikel 11 en overweging 10) is de Raad tot een interessant compromis gekomen. Zonder de voorstellen van het Parlement exact over

¹ Noot van de Vertaaldienst: "vergunninghoudend bedrijf" in het voorstel van de Commissie is gewijzigd in "geautoriseerde marktdeelnemer" in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad.

² Noot van de Vertaaldienst: "gecentraliseerde douaneafhandeling" in het voorstel van de Commissie is gewijzigd in "gecentraliseerde vrijmaking" in het gemeenschappelijk standpunt van de Raad.

te nemen, is de Raad uitgegaan van het idee om vertegenwoordiger bij de douane en vergunninghoudend bedrijf/geautoriseerde marktdeelnemer te combineren, precies zoals het Parlement wilde.

In het gemeenschappelijk standpunt wordt vertegenwoordiging bij de douane beschouwd als een dienst in de zin van het verdrag, waarop vrijheid van vestiging en dienstverlening van toepassing is. Het recht van vestiging valt onder de bevoegdheid van de lidstaten. Voor verlening van intracommunautaire diensten moet worden voldaan aan de criteria voor de toekenning van de status van vergunninghoudend bedrijf/geautoriseerde marktdeelnemer.

3) Gecentraliseerde douaneafhandeling/vrijmaking

De Raad heeft een nieuw artikel 106 ingevoegd daar hij het logischer en doorzichtiger heeft geacht alle bepalingen van het wetboek in verband met het begrip gecentraliseerde vrijmaking in één artikel op te nemen. Op basis van de nieuwe formulering staat gecentraliseerde vrijmaking tot eenieders beschikking op het grondgebied van een lidstaat maar is het gebruik ervan beperkt tot geautoriseerde marktdeelnemers als er meerdere lidstaten bij zijn betrokken.

De Raad heeft een verklaring opgesteld over de verdeling van de kosten van invordering van douanerechten en BTW en over statistieken in het kader van de gecentraliseerde vrijmaking. Zo is er voorzien in een correctiemechanisme voor de verdeling van de invorderingskosten waarin rekening wordt gehouden met de daadwerkelijke betrokkenheid van douane- en belastingautoriteiten bij douaneverrichtingen in verband met de invoer of uitvoer van goederen. Dankzij dit mechanisme hoeft goedkeuring van het gemoderniseerde douanewetboek geen vertraging op te lopen en wordt het budgettair beheer van de lidstaten niet ernstig verstoord.

Voorts hebben Raad en Commissie een gemeenschappelijke verklaring opgesteld waarin zij overeenkomen de werking van de gecentraliseerde vrijmaking 3 jaar na de inwerkingtreding van het gemoderniseerde douanewetboek te evalueren. De Commissie zal de Raad en het Parlement een verslag voorleggen en zo nodig voorstellen voor wijziging van de wetgeving doen.

4) Comitologie

Een belangrijk punt in het dossier was de regelgevingsprocedure met toetsing die slechts van toepassing zou zijn op 28 bepalingen. De Raad heeft dit uitgebreid tot 44 bepalingen. Het Parlement heeft dus meer invloed.

Al met al onderschrijft de rapporteur het gemeenschappelijk standpunt van de Raad en verzoekt zij het Parlement de ontwerpaanbeveling zonder amendementen goed te keuren.

PROCEDURE

Titel	Communautair douanewetboek
Document- en procedurenummers	11272/6/2007 – C6-0354/2007 – 2005/0246(COD)
Datum eerste lezing EP – P-nummer	12.12.2006 T6-0545/2006
Voorstel van de Commissie	COM(2005)0608 - C6-0419/2005
Datum bekendmaking ontvangst gemeenschappelijk standpunt	25.10.2007
Commissie ten principale Datum bekendmaking	IMCO 25.10.2007
Rapporteur(s) Datum benoeming	Janelly Fourtou 12.12.2005
Behandeling in de commissie	5.11.2007 27.11.2007
Datum goedkeuring	23.1.2008
Uitslag eindstemming	+: 28 -: 0 0:
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mogens Camre, Gabriela Crețu, Janelly Fourtou, Vicente Miguel Garcés Ramón, Malcolm Harbour, Anna Hedh, Alexander Lambsdorff, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Arlene McCarthy, Nickolay Mladenov, Zita Pleštinská, Giovanni Rivera, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Alexander Stubb, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	André Brie, Colm Burke, Giovanna Corda, Brigitte Fouré, Filip Kaczmarek, Marine Le Pen, Andrea Losco, Manuel Medina Ortega, Gary Titley, Stefano Zappalà
Datum indiening	25.1.2008