

# EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

*Zittingsdocument*

**A6-0069/2008**

10.3.2008

**\***

## **VERSLAG**

over het ontwerp van Verordening (EG, Euratom) van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen  
(SEC(2007)1013 – C6-0417/2007 – 2007/0151(CNS))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Ingeborg Gräßle

Rapporteur voor advies(\*):  
Jan Mulder, Commissie begrotingscontrole

(\* ) Medeverantwoordelijke commissies - Artikel 47 van het Reglement

### ***Verklaring van de gebruikte tekens***

- \* Raadplegingsprocedure  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*I \*\*I  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\* Instemmingsprocedure  
*Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen*
- \*\*\*I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen*
- \*\*\*II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt*  
*Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt*
- \*\*\*III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)  
*Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst*

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

### ***Amendementen op wetsteksten***

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

## INHOUD

### Bladzijde

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	16
BIJLAGE I.....	16
ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE.....	16
PROCEDURE.....	16

**(\*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies - Artikel 47 van het Reglement**



## ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het ontwerp van Verordening (EG, Euratom) van de Commissie tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen

### (Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het ontwerp van verordening van de Commissie (SEC(2007)1013),
  - gezien de schriftelijke raadpleging door de Commissie bij brief van 20 juli 2007 (C6-0417/2007),
  - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
  - gezien het verslag van de Begrotingscommissie en het advies van de Commissie begrotingscontrole (A6-0069/2008),
1. hecht zijn goedkeuring aan het ontwerp van verordening van de Commissie, zoals geamendeerd door het Parlement;
  2. verzoekt de Commissie haar ontwerp-verordening dienovereenkomstig te wijzigen;
  3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Commissie voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst;
  4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

#### Amendement 1 OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

*(3 bis) In verband met het verschil in termijn voor het kwijtingsbesluit van het Europees Parlement betreffende de algemene begroting (15 mei van het jaar n+2) en het kwijtingsbesluit betreffende de agentschappen (30 april van het jaar n+2)*

***moeten alle betrokken partijen proberen moeilijkheden in de praktijk te vermijden en streven naar harmonisatie van de rechtsgrondslagen in de toekomst.***

*Motivering*

*De termijn moet in de verordeningen voor elk agentschap gewijzigd worden. De Commissie zou een horizontaal voorstel moeten indienen om de termijn in de verordeningen voor alle agentschappen aan te passen.*

Amendement 2

ARTIKEL 1, PUNT -1 (nieuw)

Artikel 2, punt 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(-1) Artikel 2, punt 1, komt als volgt te luiden:***

***"1. "communautair orgaan": een van de in artikel 185, lid 1, van het Financieel Reglement bedoelde organen;***

***communautaire organen die daadwerkelijk subsidies ten laste van de begroting ontvangen zoals bedoeld in artikel 185, lid 1, van het Financieel Reglement: communautaire organen die rechtstreeks subsidie uit de begroting ontvangen en communautaire organen die bijdragen uit de begroting ontvangen;"***

*Motivering*

*De algemene regels inzake begroting en financiën moeten gelden voor alle organen die uitgaven ten laste van de begroting veroorzaken, ongeacht of het gaat om rechtstreekse subsidies, inzet van EU-personeelsleden, pensioenen van personeelsleden van agentschappen die ten laste van de begroting komen, of anderszins.*

Amendement 3

ARTIKEL 1, PUNT 3, LETTER C) BIS (nieuw)

Artikel 10, lid 7, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(c bis) Lid 7 komt als volgt te luiden:***

***"7. Op 31 december beschikbare***

***kredieten uit hoofde van in artikel 19 bedoelde bestemmingsontvangsten worden van rechtswege overgedragen. De met de overgedragen bestemmingsontvangsten overeenstemmende beschikbare kredieten moeten als eerste worden gebruikt. Uiterlijk op 1 juni van het volgende jaar stelt het communautair orgaan de Commissie op de hoogte van het gebruik van de overgedragen bestemmingsontvangsten. De Commissie doet de begrotingsautoriteit uiterlijk op 15 juli van het volgende jaar een overzichtsverslag toekomen van het gebruik van de bestemmingsontvangsten door alle communautaire organen."***

#### *Motivering*

*De tekst van de kaderregeling dient overeen te komen met de gezamenlijke verklaring over bestemmingsontvangsten waarover de beide takken van de begrotingsautoriteit in het begrotingsoverleg van 13 juli 2007 overeenstemming hebben bereikt en die als volgt luidt: "Beide instellingen hechten groot belang aan het toezicht op de bestemmingsontvangsten, in het bijzonder die met betrekking tot bij de communautaire agentschappen, en verzoeken de Commissie regelmatig verslag uit te brengen over de uitvoering daarvan, zulks met name in de vorm van een specifiek document vóór de eerste lezing van de begroting".*

#### **Amendement 4**

##### **ARTIKEL 1, PUNT 6 BIS (nieuw)**

**Artikel 20, lid 2, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002**

***(6 bis) Artikel 20, lid 2 komt als volgt te luiden:***

***"2. Voor het aanvaarden van schenkingen die lasten kunnen meebrengen, is de voorafgaande goedkeuring vereist van de raad van bestuur, die zich binnen twee maanden na de indiening van het verzoek uitspreekt. Indien de raad van bestuur binnen deze termijn geen beslissing neemt, wordt de schenking geacht te zijn aanvaard."***

*Motivering*

*Heeft alleen betrekking op de Engelstalige versie. Elke schenking die kosten met zich meebrengt dient in de toekomst te worden goedgekeurd door de raad van bestuur.*

Amendement 5

ARTIKEL 1, PUNT 7

Artikel 23, lid 4, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

4. De directeur stelt de raad van bestuur zo snel mogelijk in kennis van alle verrichte overschrijvingen.

4. De directeur stelt de raad van bestuur zo snel mogelijk in kennis van alle verrichte overschrijvingen. ***De directeur stelt de begrotingsautoriteit in kennis van alle krachtens lid 2 verrichte overschrijvingen.***

*Motivering*

*Teneinde toezicht te kunnen houden op aanzienlijke wijzigingen in de administratieve en operationele delen van de begroting van een agentschap, dient de begrotingsautoriteit in kennis te worden gesteld van alle overschrijvingen tussen titels die groter zijn dan 10%.*

Amendement 6

ARTIKEL 1, PUNT 9, PUNT A)

Artikel 26, lid 2, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

2. Een samenvatting van de definitief vastgestelde begrotingen en gewijzigde begrotingen wordt binnen drie maanden na hun vaststelling bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

2. Een samenvatting van de definitief vastgestelde begrotingen en gewijzigde begrotingen wordt binnen drie maanden na hun vaststelling bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. ***In deze samenvatting dienen de ontvangsten en uitgaven te worden opgenomen, alsmede de wijzigingen in vergelijking met het voorgaande jaar, de vijf belangrijkste uitgavenposten voor de administratieve en operationele begroting, de vijf belangrijkste ontvangstenposten, het organigram met het vaste en tijdelijke personeel, arbeidscontractanten en nationale experts, en de wijzigingen ten opzichte van het voorgaande jaar.***

*Motivering*

*Uitwerking van een aanbeveling van de Europese Rekenkamer (advies nr. 4/2007) en precisering van de verantwoordingsplicht zodat de begrotingsautoriteit zich daadwerkelijk een beeld kan vormen van de ontwikkeling van de begroting van het agentschap.*



Amendement 7  
ARTIKEL 1, PUNT 9, PUNT B)

Artikel 26, lid 3, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

3. De begroting en gewijzigde begrotingen worden in hun definitief vastgestelde vorm binnen een termijn van twee maanden na hun vaststelling ter kennisgeving doorgestuurd naar de begrotingsautoriteit, de Rekenkamer en de Commissie en worden op de website van het desbetreffende communautair orgaan bekendgemaakt.

3. De begroting en gewijzigde begrotingen, **met inbegrip van het organigram (met vast en tijdelijk personeel)**, worden in hun definitief vastgestelde vorm **tezamen met een overzicht van het aantal arbeidscontractanten en nationale experts** binnen een termijn van twee maanden na hun vaststelling ter kennisgeving doorgestuurd naar de begrotingsautoriteit, de Rekenkamer en de Commissie en worden op de website van het desbetreffende communautair orgaan bekendgemaakt.

*Motivering*

*Precisering van de gegevens die het organigram moet bevatten zodat de begrotingsautoriteit zich daadwerkelijk een beeld kan vormen van de ontwikkeling van de personeelsbegroting van het agentschap.*

Amendement 8  
ARTIKEL 1, PUNT 9, PUNT B)  
Artikel 26, lid 4, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

4. Het communautair orgaan stelt op **passende wijze** informatie over de begunstigden van begrotingsmiddelen ter beschikking. Deze informatie wordt ter beschikking gesteld met inachtneming van de vereisten inzake vertrouwelijkheid en veiligheid, met name de bescherming van persoonsgegevens als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad.

4. Het communautair orgaan stelt op **zijn internetsite** informatie over de begunstigden van begrotingsmiddelen ter beschikking. **De informatie dient voor derden eenvoudig te vinden, overzichtelijk en alomvattend te zijn (volledige openbaarmaking)**. Deze informatie wordt ter beschikking gesteld met inachtneming van de vereisten inzake vertrouwelijkheid en veiligheid, met name de bescherming van persoonsgegevens als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad. **Indien er geen volledige openbaarmaking plaatsvindt, dienen de gegevens van de**

***begunstigden op passende wijze ter beschikking te worden gesteld aan de Commissie begrotingscontrole van het Europees Parlement. Informatie over ontvangen begrotingsmiddelen wordt geanonimiseerd en onder vermelding van de reden voor de vertrouwelijke behandeling en de voor het vertrouwelijkheidsbesluit bevoegde eenheid gepubliceerd in overeenstemming met het bepaalde in de alinea's 1 en 2 hierboven.***

*Motivering*

*Dit amendement zorgt ervoor dat "vertrouwelijkheid" gewaarborgd is, maar het beginsel van openbaarmaking niet wordt ontweken.*

Amendement 9

ARTIKEL 1, PUNT 9 BIS (nieuw)

Artikel 27, lid 3, letter b bis) (nieuw), Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(9 bis) In artikel 27, lid 3 wordt het volgende punt b bis) ingevoegd:***

***"b bis) gedetailleerde documentatie over bestemmingsontvangsten, in het bijzonder een raming van het exploitatieoverschot over het jaar n-1, zulks ter aanvulling van de gegevens die reeds beschikbaar zijn over het exploitatieoverschot over het jaar n-2;"***

*Motivering*

*De tekst van de kaderregeling dient overeen te komen met de gezamenlijke verklaring over bestemmingsontvangsten en gedecentraliseerde agentschappen waarover de beide takken van de begrotingsautoriteit in het begrotingsoverleg van 13 juli 2007 overeenstemming hebben bereikt en die als volgt luidt: " Beide instellingen hechten groot belang aan het toezicht op de bestemmingsontvangsten, in het bijzonder die met betrekking tot bij de communautaire agentschappen".*

Amendement 10

ARTIKEL 1, PUNT 9 TER (nieuw)

Artikel 27, lid 3, punt d bis) (nieuw), Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(9 ter) In artikel 27, lid 3 wordt het volgende punt d bis) ingevoegd:***

***"d bis) een raming van het saldo van de resultatenrekening van het jaar n-1 als bedoeld in artikel 81 ."***

Amendement 11

ARTIKEL 1, PUNT 9 QUATER (nieuw)

Artikel 27, lid 3 bis) (nieuw), Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(9 quater) In artikel 27 wordt het volgende lid 3 bis ingevoegd:***

***"3 bis. Het communautair orgaan doet de Commissie en de begrotingsautoriteiten elk jaar vóór 31 maart ook de volgende documenten toekomen:***

- a) een ontwerpwerkprogramma,***
- b) een bijgewerkte meerjarige personeelsplanning, die volgens de richtsnoeren van de Commissie opgesteld moet zijn,***
- c) informatie omtrent het aantal ambtenaren, tijdelijke medewerkers, arbeidscontractanten en nationale deskundigen voor de jaren n-1 en n, alsook een raming voor het jaar n+1,***
- d) informatie omtrent de bijdragen in natura die de gastlidstaat aan het communautair orgaan verstrekt."***

Amendement 12

ARTIKEL 1, PUNT 9 QUINQUIES (nieuw)

Artikel 27, lid 5, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(9 quinquies) Artikel 27, lid 5 komt als volgt te luiden:***

***"5. De begrotingsautoriteit stelt de personeelsformatie van het communautair orgaan en iedere latere wijziging hiervan vast in overeenstemming met het bepaalde in artikel 32, lid 1. Het goedgekeurde organigram wordt gepubliceerd in een***

***bijlage bij Afdeling III - Commissie van de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen, samen met een raming van het geplande en voorlopig op de begroting opgenomen aantal arbeidscontractanten voor het desbetreffende begrotingsjaar."***

*Motivering*

*De tekst van de kaderregeling dient overeen te komen met de gezamenlijke verklaring over gedecentraliseerde agentschappen waarover de beide takken van de begrotingsautoriteit in het begrotingsoverleg van 13 juli 2007 overeenstemming hebben bereikt.*

Amendement13

ARTIKEL 1, PUNT 9 SEXIES (nieuw)

Artikel 31, lid 1, letter b), Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(9 sexes) In artikel 31, lid 1 komt punt b) als volgt te luiden:***

***"b) de geraamde ontvangsten van het vorige begrotingsjaar en de ontvangsten van het begrotingsjaar n - 2, inclusief bestemmingsontvangsten;"***

*Motivering*

*De tekst van de kaderregeling dient overeen te komen met de gezamenlijke verklaring over gedecentraliseerde agentschappen waarover de beide takken van de begrotingsautoriteit in het begrotingsoverleg van 13 juli 2007 overeenstemming hebben bereikt en waarin de Commissie wordt verzocht "tijdig uitvoerige en gepaste documentatie te verstrekken over de bestemmingsontvangsten ... die bij het voorontwerp van begroting gevoegd moet zijn".*

Amendement 14

ARTIKEL 1, PUNT 12

Artikel 35, lid 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

1. Het is alle financiële actoren in de zin van hoofdstuk 2 van deze titel en elke andere persoon die bij de uitvoering, het beheer, de audit of de controle van de begroting betrokken is, verboden enige handeling ***tot uitvoering van de begroting*** te verrichten waarbij hun eigen belangen in conflict kunnen komen met die van het

1. Het is alle financiële actoren in de zin van hoofdstuk 2 van deze titel en elke andere persoon die bij de uitvoering, het beheer, de audit of de controle van de begroting betrokken is, verboden enige handeling te verrichten waarbij hun eigen belangen in conflict kunnen komen met die van het communautair orgaan. Indien een

communautair orgaan. Indien een dergelijk geval zich voordoet, dient de betrokken persoon van deze handeling af te zien en zich tot de bevoegde autoriteit te wenden.

dergelijk geval zich voordoet, dient de betrokken persoon van deze handeling af te zien en zich tot de bevoegde autoriteit te wenden.

#### *Motivering*

*Cohherentie met de terminologie van EU-begroting (art. 52) en verwerking van lid 3 van Advies 4/2007 van de Rekenkamer<sup>1</sup>, waarin wordt gesteld dat personen die taken verrichten op het gebied van audit en controle geen handelingen tot uitvoering van de begroting mogen verrichten.*

#### Amendement 15

##### ARTIKEL 1, PUNT 15

Artikel 40, lid 1, alinea 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

1. De ordonnateur legt verantwoording over de uitoefening van zijn taken af aan de raad van bestuur door middel van een jaarlijks activiteitenverslag, dat vergezeld gaat van gegevens over de financiën en het beheer, zulks ter bevestiging dat de in dit verslag opgenomen gegevens een getrouw beeld geven, tenzij anders staat vermeld in voorbehouden betreffende bepaalde gebieden van ontvangsten en uitgaven.

1. De ordonnateur legt verantwoording over de uitoefening van zijn taken af aan de raad van bestuur door middel van een jaarlijks activiteitenverslag, dat vergezeld gaat van gegevens over de financiën en het beheer, zulks ter bevestiging, **in een betrouwbaarheidsverklaring**, dat de in dit verslag opgenomen gegevens een getrouw beeld geven, tenzij anders staat vermeld in voorbehouden betreffende bepaalde gebieden van ontvangsten en uitgaven.

#### *Motivering*

*Verbetering van de verantwoordingsplicht van de ordonnateur.*

#### Amendement 16

##### ARTIKEL 1, PUNT 15 BIS (nieuw)

Artikel 40, lid 2, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***15 bis) Artikel 40, lid 2 komt als volgt te luiden:***

***"2. De raad van bestuur zendt de begrotingsautoriteit en de Rekenkamer ieder jaar uiterlijk op 15 juni een analyse en een beoordeling van het jaarverslag van de ordonnateur over het voorgaande begrotingsjaar, alsmede zijn***

---

<sup>1</sup> PB C 216, 14.9.2007, blz. 1.

***betrouwbaarheidsverklaring. Deze analyse en beoordeling worden opgenomen in het jaarverslag van het communautair orgaan, in overeenstemming met het bepaalde in het oprichtingsbesluit."***

*Motivering*

*Verbetering van de verantwoordingsplicht van de ordonnateur.*

Amendement 17

ARTIKEL 1, PUNT 16

Artikel 43, lid 2 bis, alinea 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

Voordat de rekeningen door ***het directeur*** worden goedgekeurd, tekent de rekenplichtige ze af, waarmee hij verklaart dat hij een redelijke zekerheid heeft dat de rekeningen een getrouw beeld van de financiële situatie van het communautair orgaan geven.

Voordat de rekeningen door ***de raad van bestuur*** worden goedgekeurd, tekent de rekenplichtige ze af, waarmee hij verklaart dat hij een redelijke zekerheid heeft dat de rekeningen een getrouw beeld van de financiële situatie van het communautair orgaan geven.

*Motivering*

*Verantwoordelijkheid voor de definitieve rekeningen bij agentschappen (goedkeuring door raad van bestuur - zie art. 57 ter) wordt afgestemd op het Financieel Reglement (goedkeuring door Commissie - zie art. 61, lid 2 bis, en art. 129, lid 3).*

Amendement 18

ARTIKEL 1, PUNT 19

Artikel 47, lid 4, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

4. De door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 4, van het algemeen Financieel Reglement opgerichte gespecialiseerde instantie voor financiële onregelmatigheden kan ten aanzien van het communautair orgaan dezelfde bevoegdheden uitoefenen als die welke zijn toegekend ten aanzien van de diensten van de Commissie, ***tenzij de raad van bestuur besluit om een functioneel onafhankelijke instantie op te richten of deel te nemen aan een gezamenlijke instantie die door verscheidene communautaire organen is***

4. De door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 4, van het algemeen Financieel Reglement opgerichte gespecialiseerde instantie voor financiële onregelmatigheden kan ten aanzien van het communautair orgaan dezelfde bevoegdheden uitoefenen als die welke zijn toegekend ten aanzien van de diensten van de Commissie. ***Voor zaken waarbij agentschappen betrokken zijn reserveert deze instantie een zetel voor een vertegenwoordiger van de agentschappen.*** Op grond van het advies van deze instantie

**opgericht.** Op grond van het advies van deze instantie neemt de directeur een beslissing omtrent het instellen van een procedure wegens tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid of geldelijke aansprakelijkheid. Indien de instantie systeemgebonden problemen ontdekt, zendt zij de ordonnateur en de interne controleur van de Commissie een verslag met aanbevelingen toe. Indien de directeur door dit verslag in het gedrang wordt gebracht, zendt de vermelde instantie het toe aan de raad van bestuur en aan de interne controleur van de Commissie.

neemt de directeur een beslissing omtrent het instellen van een procedure wegens tuchtrechtelijke verantwoordelijkheid of geldelijke aansprakelijkheid. Indien de instantie systeemgebonden problemen ontdekt, zendt zij de ordonnateur en de interne controleur van de Commissie een verslag met aanbevelingen toe. Indien de directeur door dit verslag in het gedrang wordt gebracht, zendt de vermelde instantie het toe aan de raad van bestuur en aan de interne controleur van de Commissie. ***Het commentaar van de directeur op deze gevallen en een toelichting op zijn afhandelingsbesluiten wordt bij het jaarlijkse activiteitenverslag van de directeur gevoegd.***

#### *Motivering*

*De door de Commissie opgerichte instantie moet bevoegd zijn over alle financiële onregelmatigheden te oordelen omwille van een consistente benadering van dit soort problemen. Tot dusver heeft de instantie slechts enkele zaken behandeld. Er is geen sprake van overbelasting, maar er is een gerede kans dat soortgelijke zaken op dezelfde manier worden beoordeeld. De instantie baseert haar oordeel op een bestudering van de relevante documenten. De instantie is ook bevoegd voor zaken die bij de uitvoerende agentschappen kunnen spelen. Dit amendement is bedoeld om de tenuitvoerlegging van de suggesties van de instantie te verzekeren.*

#### Amendement 19

#### ARTIKEL 1, PUNT 22

Artikel 58 bis, lid 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

De rekenplichtige houdt een lijst van te innen bedragen bij, waarop de vorderingen van de Gemeenschap zijn samengebracht overeenkomstig de datum van uitgifte van de invorderingsopdracht. De lijst zal worden toegevoegd aan het verslag over het financieel en begrotingsbeheer van het communautair orgaan.

De rekenplichtige houdt een lijst van te innen bedragen bij, waarop de vorderingen van de Gemeenschap zijn samengebracht overeenkomstig de datum van uitgifte van de invorderingsopdracht. De lijst zal worden toegevoegd aan het verslag over het financieel en begrotingsbeheer van het communautair orgaan. ***De lijst bevat ook invorderingsopdrachten waarvan geheel of gedeeltelijk is afgezien.***

*Motivering*

*Transparantie tegenover de begrotingsautoriteit en gelijke procedure als bij EU-begroting.*

Amendement 20

ARTIKEL 1, PUNT 23

Artikel 59, lid 1, letter b), Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

b) wanneer de heffingen en belastingen volledig door de wetgeving of besluiten van de raad van bestuur zijn vastgesteld, kan de ordonnateur afzien van de verstrekking van invorderingsopdrachten en onmiddellijk debetnota's opstellen nadat hij de schuldvordering heeft vastgesteld. In dit geval worden alle gegevens van het ten gunste van het communautair orgaan vastgestelde recht geregistreerd.

b) wanneer de heffingen en belastingen volledig door de wetgeving of besluiten van de raad van bestuur zijn vastgesteld, kan de ordonnateur afzien van de verstrekking van invorderingsopdrachten en onmiddellijk debetnota's opstellen nadat hij de schuldvordering heeft vastgesteld. In dit geval worden alle gegevens van het ten gunste van het communautair orgaan vastgestelde recht geregistreerd. ***De rekenplichtige houdt een lijst van debetnota's bij. Deze lijst wordt toegevoegd aan het verslag over het financieel en begrotingsbeheer van het communautair orgaan. De lijst bevat ook debetnota's waarvan geheel of gedeeltelijk is afgezien.***

*Motivering*

*Met dit amendement wordt gewaarborgd dat de debetnota's op één lijn worden gesteld met invorderingsopdrachten en dat voor debetnota's dezelfde informatie vereist is als voor invorderingsopdrachten.*

Amendement 21

ARTIKEL 1, PUNT 25 BIS (nieuw)

Artikel 69, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***25 bis) Artikel 69 komt als volgt te luiden:***

***Artikel 69***

***De verrichtingen inzake de vereffening, de opdracht en de betaling van de uitgaven moeten worden uitgevoerd binnen de termijnen van en het bepaalde in de uitvoeringsbepalingen van het Financieel Reglement. Wanneer er sprake is van geautomatiseerde betalingsystemen dient de rekenplichtige***



***de veiligheid en betrouwbaarheid van deze systemen te valideren.***

*Motivering*

*Dit amendement is bedoeld als steun voor zeer kleine agentschappen doordat hun de mogelijkheid wordt geboden een interne-auditfunctie te delen met één of meer andere agentschappen. Zo kunnen de administratieve lasten op een aanvaardbaar peil worden gehouden.*

Amendement 22

ARTIKEL 1, PUNT 28

Artikel 74 bis, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

Artikel 265 bis van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 is van overeenkomstige toepassing op de selectie van deskundigen. Deze deskundigen staan het communautair orgaan op basis van een vaste vergoeding bij, in het bijzonder voor het beoordelen van voorstellen en subsidieaanvragen of van offertes en het verstrekken van technische bijstand voor de follow-up en de eindbeoordeling van projecten. Het communautair orgaan kan gebruik maken van lijsten die door de Commissie of andere communautaire organen zijn opgesteld.

Artikel 265 bis van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 is van overeenkomstige toepassing op de selectie van deskundigen. Deze deskundigen staan het communautair orgaan op basis van een vaste vergoeding bij, in het bijzonder voor het beoordelen van voorstellen en subsidieaanvragen of van offertes en het verstrekken van technische bijstand voor de follow-up en de eindbeoordeling van projecten. Het communautair orgaan kan gebruik maken van lijsten die door de Commissie of andere communautaire organen zijn opgesteld. ***Een lijst met de namen van de deskundigen die tijdens het bewuste begrotingsjaar hun medewerking aan het communautaire orgaan hebben verleend en de door hen ontvangen bezoldigingen wordt aan het verslag van het communautaire orgaan aan de begrotingsautoriteit over het begrotings- en financieel beheer gehecht, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de bescherming van persoonsgegevens.***

*Motivering*

*De begrotingsautoriteit moet de mogelijkheid hebben de inzet van externe deskundigen door agentschappen te controleren. Amendement is nodig als aanvulling op artikel 26, lid 4 (nieuw), dat alleen betrekking heeft op de publicatie van informatie over de begunstigen.*

Amendement 23  
ARTIKEL 1, PUNT 30  
Artikel 82, lid 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

De rekenplichtige deelt uiterlijk op 1 maart volgende op het afgesloten begrotingsjaar zijn voorlopige rekeningen, die vergezeld gaan van het in artikel 76 van deze verordening bedoelde verslag over het financieel en begrotingsbeheer tijdens het begrotingsjaar, mede aan de rekenplichtige van de Commissie en de Rekenkamer, om de rekenplichtige van de Commissie ertoe in staat te stellen over te gaan tot de boekhoudkundige consolidatie zoals bedoeld in artikel 128 van het algemeen Financieel Reglement.

De rekenplichtige deelt uiterlijk op 1 maart volgende op het afgesloten begrotingsjaar zijn voorlopige rekeningen, die vergezeld gaan van het in artikel 76 van deze verordening bedoelde verslag over het financieel en begrotingsbeheer tijdens het begrotingsjaar, mede aan de rekenplichtige van de Commissie en de Rekenkamer, om de rekenplichtige van de Commissie ertoe in staat te stellen over te gaan tot de boekhoudkundige consolidatie zoals bedoeld in artikel 128 van het algemeen Financieel Reglement. ***Deze rekenplichtige brengt aan de begrotingsautoriteit verslag uit over de consolidering van de rekeningen van alle agentschappen.***

Amendement 24  
ARTIKEL 1, PUNT 30  
Artikel 82, lid 2, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

De rekenplichtige zendt ook uiterlijk 31 maart volgende op het afgesloten begrotingsjaar het verslag over het financieel en begrotingsbeheer naar het Europees Parlement en de Raad.

De rekenplichtige zendt ook uiterlijk 31 maart volgende op het afgesloten begrotingsjaar het verslag over het financieel en begrotingsbeheer, ***vergezeld van zijn betrouwbaarheidsverklaring***, naar het Europees Parlement en de Raad.

*Motivering*

*Verduidelijking na de amendementen met dezelfde strekking.*

Amendement 25  
ARTIKEL 1, PUNT 30  
Artikel 83, lid 2, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

2. Na ontvangst van de door de Rekenkamer geformuleerde opmerkingen betreffende de voorlopige rekeningen van het communautair orgaan stelt de directeur overeenkomstig artikel 43 de definitieve

2. Na ontvangst van de door de Rekenkamer geformuleerde opmerkingen betreffende de voorlopige rekeningen van het communautair orgaan stelt de directeur overeenkomstig artikel 43 de definitieve

rekeningen van het communautair orgaan op onder zijn eigen verantwoordelijkheid, **en stuurt die toe aan de raad van bestuur, die over bedoelde rekeningen advies uitbrengt.**

rekeningen van het communautair orgaan op onder zijn eigen verantwoordelijkheid. **De definitieve rekeningen worden door de raad van bestuur goedgekeurd.**

*Motivering*

*Verantwoordelijkheid voor de definitieve rekeningen bij agentschappen (goedkeuring door raad van bestuur - zie art. 57 ter) wordt afgestemd op het Financieel Reglement (goedkeuring door Commissie - zie art. 129, lid 3).*

Amendement 26

ARTIKEL 1, PUNT 30

Artikel 83, lid 3, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

3. De directeur zendt bedoelde definitieve rekeningen **vergezeld van het advies van** de raad van bestuur uiterlijk tegen 1 juli volgende op het afgesloten begrotingsjaar toe aan de rekenplichtige van de Commissie en aan de Rekenkamer, alsook aan het Europees Parlement en aan de Raad.

3. De directeur zendt bedoelde definitieve rekeningen **zoals goedgekeurd door** de raad van bestuur uiterlijk op 1 juli volgende op het afgesloten begrotingsjaar toe aan de rekenplichtige van de Commissie en aan de Rekenkamer, alsook aan het Europees Parlement en aan de Raad.

*Motivering*

*De definitieve rekeningen moeten door de raad van bestuur worden goedgekeurd, evenals bij de uitvoerende agentschappen.*

Amendement 27

ARTIKEL 1, PUNT 30 BIS (nieuw)

Artikel 94, lid 1, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

**30 bis) Artikel 94, lid 1 komt als volgt te luiden:**

**"1. Het Europees Parlement verleent op aanbeveling van de Raad vóór 30 april van het jaar n+2 aan de directeur kwijting inzake de uitvoering van de begroting van het jaar n; de directeur stelt de raad van bestuur op de hoogte van de opmerkingen van het Europees Parlement in zijn resolutie bij het kwijtingsbesluit."**

*Motivering*

*De raad van bestuur moet zich rekenschap geven van de opmerkingen van het Parlement.*

Amendement 28

ARTIKEL 1, PUNT 30 TER (nieuw)

Artikel 94, lid 3, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(30 ter) Artikel 94, lid 3 komt als volgt te luiden:***

***"3. Ingeval het Europees Parlement het besluit waarbij kwijting wordt verleend uitstelt, tracht de directeur in samenwerking met de raad van bestuur zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de factoren die dat besluit in de weg staan, op te heffen."***

*Motivering*

*(Zelfde formulering als in Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 met toevoeging van de woorden "in samenwerking met de raad van bestuur".)*

Amendement 29

ARTIKEL 1, PUNT 31 BIS (nieuw)

Artikel 98 bis (nieuw), Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***(31 bis) Het volgende artikel 98 bis wordt ingevoegd:***

***"Artikel 98 bis***

***Twee jaar voor het aflopen van financiële vooruitzichten of een financieel meerjarenkader legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een advies voor inzake het functioneren en de noodzaak van elk agentschap."***

Amendement 30

ARTIKEL 1, PUNT 32

Artikel 99, Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002

***32) Aan artikel 99 wordt de volgende zin toegevoegd: "De directeur stelt de***

***32) Artikel 99 komt als volgt te luiden:***

*Commissie in kennis van deze regels.";*

**"Artikel 99**

***De raad van bestuur stelt, voorzover noodzakelijk en in overeenstemming met de Commissie, aan de hand van een voorstel van de directeur gedetailleerde regels vast voor de uitvoering van de financiële regeling van het communautair orgaan."***

*Motivering*

*Het Parlement eist grotere invloed - en diensgevolge - verantwoordelijkheid van de Commissie voor de gedecentraliseerde agentschappen. De uitvoeringsvoorschriften voor deze financiële regeling moeten worden vastgesteld in overleg met de Commissie. Het Europees Parlement acht een eenvoudige mededeling zoals in het ontwerp ontoereikend.*

## TOELICHTING

### I. Rechtsgrondslagen

Bij de in de titel bedoelde organen gaat het *de facto* om de agentschappen van de Gemeenschap. Dit zijn organen naar Europees publiekrecht. Zij beschikken over een eigen rechtspersoonlijkheid. De oprichtingsverordening van elk van de agentschappen is een handeling van afgeleid recht, waarmee het agentschap wordt belast met de uitvoering van zeer specifieke technische, wetenschappelijke of beheerstaken in het kader van de "eerste pijler" van de Europese Unie. Alleen de communautaire wetgever kan een gedecentraliseerd agentschap oprichten. De vraag of alleen de Raad of het Parlement en de Raad samen als wetgever optreden is afhankelijk van de rechtsgrondslag van het voorstel van de Commissie. In het algemeen worden onder de eerste pijler vallende communautaire agentschappen opgericht volgens de medebeslissingsprocedure.

Ondanks deze vergaande onafhankelijkheid is in artikel 185 van het Financieel Reglement (hierna FR) van de EU vastgelegd dat de Commissie een kaderregeling voor de financiering van deze organen dient vast te stellen, omdat de organen worden gefinancierd met communautaire middelen die beschikbaar worden gesteld uit de algemene begroting van de Gemeenschappen. De financiële regelingen voor de organen mogen slechts van de kaderregeling afwijken wanneer de specifieke vereisten van hun taakverrichting dit noodzakelijk maakt en alleen met voorafgaande instemming van de Commissie (artikel 185, lid 1, tweede zin, FR).

De op grond van deze machtiging op 23 december 2002 door de Commissie uitgebrachte verordening houdende de financiële kaderregeling voor de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen<sup>1</sup>, moet nu worden gewijzigd. De door de Commissie gewenste wijzigingen vormen het onderwerp van dit verslag.

In artikel 270 van de krachtens het FR vastgestelde uitvoeringsbepalingen<sup>2</sup> bij artikel 185 van het FR is bepaald dat er jaarlijks een lijst dient te worden opgesteld van de organen die daadwerkelijk financiële bijstand ontvangen uit de Gemeenschapsbegroting. Deze lijst dient te worden toegevoegd aan het voorontwerp van begroting voor elk begrotingsjaar. Op de agentschappen zijn met name de verplichtingen krachtens artikel 14, lid 2, (begrotingsevenwicht) en artikel 46, lid 1, punt 3 d), (structuur en inrichting van de begroting) van toepassing.

---

<sup>1</sup> PB L 357, 31.12.2002, blz. 72.

<sup>2</sup> Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 van de Commissie van 23 december 2002 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad van 25 juni 2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (PB L 357 van 31.12.2002), gewijzigd bij Verordening (EG, Euratom) nr. 1261/2005 van de Commissie van 20 juli 2005 (PB L 201 van 2.8.2005), Verordening (EG, Euratom) nr. 1248/2006 van de Commissie van 7 augustus 2006 (PB L 227 van 19.8.2006) en Verordening (EG, Euratom) nr. 478/2007 van de Commissie van 23 april 2007 (PB L 111 van 28.4.2007).

Momenteel zijn er 24 agentschappen<sup>1</sup>. Deze zijn onderworpen aan toezicht door de Europese Commissie (artikel 185, lid 1, tweede zin, FR), kwijting door het Europees Parlement (artikel 185, lid 2, FR) en externe controle door de Europese Rekenkamer (artikel 128, FR).

De begroting van een gedecentraliseerd agentschap bestaat doorgaans uit twee begrotingslijnen in de Gemeenschapsbegroting, een lijn voor de titels 1 en 2 (personeel en administratieve uitgaven) en een lijn voor titel 3 (operationele uitgaven). Zelfs de lijn met de middelen voor de titels 1 en 2, waaruit de salarissen en de administratieve uitgaven van het gedecentraliseerde agentschap worden betaald, valt volledig onder de desbetreffende operationele "rubriek" van het meerjarig financieel kader en niet onder rubriek 5.

## **II. Voorbereidingen van het Europees Parlement**

### **1. Onderhandelingen over het Interinstitutioneel Akkoord 2007 - 2013**

Om toezicht te kunnen houden op de ontwikkelingen heeft het Parlement in de onderhandelingen over het nieuwe IA een horizontale bovengrens voor de agentschappen geëist, alsmede een verklaring, vergelijkbaar met de voor de administratieve uitgaven van de Commissie geëiste doelstelling, die erin bestaat dat buiten de tabel van de financiële vooruitzichten een bindende bovengrens voor de agentschappen wordt vastgesteld die uitsluitend kan worden verhoogd door middel van een besluit van de begrotingsautoriteit<sup>2</sup>. Ook al werd er uiteindelijk geen bovengrens vastgesteld, toch heeft het EP tijdens de onderhandelingen overeenstemming bereikt over een nieuwe procedure die van toepassing wordt op de oprichting van nieuwe agentschappen: punt 47 van het Interinstitutioneel Akkoord. Het Parlement hoopte aldus te verhinderen dat toekomstige agentschappen gefinancierd zouden kunnen worden via omprogrammeringen en benutting van de marges. Nieuwe agentschappen dienen niet automatisch te worden afgedekt door het financiële kader, maar vergen "vers" geld.

### **2. EP - Verslag over de hervorming van de begroting - amendementen 132 en 133**

Bij de laatste hervorming van de Gemeenschapsbegroting<sup>3</sup> heeft het Parlement pogingen van de Commissie kunnen afweren om de agentschappen te ontslaan van een versterkte verantwoordelijkheid ten aanzien van de toetsing van de wettigheid door de Commissie. De eis van het Parlement dat alle agentschappen die namens de Unie werkzaam zijn - onafhankelijk van het feit of zij middelen uit de Gemeenschapsbegroting ontvangen of niet - om redenen van transparantie en verantwoording in de kaderregeling moeten worden opgenomen werd weliswaar niet ingewilligd, maar de sterke positie van de interne auditor van de Commissie tegenover de agentschappen (art. 185, lid 3, FR) bleef gehandhaafd. De interne

---

<sup>1</sup> Een overzicht van de bestaande agentschappen krachtens artikel 185 van het FR is te vinden op:

[http://europa.eu/agencies/community\\_agencies/index\\_de.htm](http://europa.eu/agencies/community_agencies/index_de.htm)

<sup>2</sup> Resolutie van het Europees Parlement over Beleidsuitdagingen en begrotingsmiddelen in de uitgebreide Unie 2007-2013, P6\_TA-PROV(2005)0224.

<sup>3</sup> Verslag-Grässle over het Voorstel voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (COM(2005)0181 - C6-0234/2005 - 2005/0090(CNS)) P6\_TA(2006)0085 van 15 maart 2006.

auditor van de Commissie houdt, dankzij het ingrijpen van het Parlement, het recht taken aan de interne auditdiensten van de agentschappen over te dragen, maar behoudt ook de controle op en verantwoordelijkheid voor het beheer van de rekeningen binnen de agentschappen.

### 3. Regelmatige controle door de Begrotingscommissie

De Begrotingscommissie van het Parlement volgt de financieringskwestie en de rechtsgrondslag voor de agentschappen regelmatig met behulp van werkdocumenten<sup>1</sup> en jaarlijkse gezamenlijke vergaderingen voorafgaand aan de jaarlijkse begrotingsprocedure<sup>2</sup>.

### III. Documenten die het EP regelmatig ontvangt

De lijst met het aantal ambten (organigram) wordt regelmatig samen met het voorontwerp van begroting aan het Parlement toegezonden. Ook sturen alle agentschappen ongevraagd hun jaarverslag. De communicatie tussen de agentschappen en de Begrotingscommissie is bevredigend. De permanente rapporteur van de Begrotingscommissie voor de agentschappen ontvangt een bepaald door een agentschap gevraagd document indien gewenst per omgaande. Ook in het kader van de jaarlijks plaatsvindende gezamenlijke vergadering bestaat er gelegenheid om wensen te uiten, teneinde de communicatie tussen het EP en de agentschappen te verbeteren. Bij het Parlement schijnen er echter problemen bij de taakverdeling te bestaan, daar bepaalde documenten die in het verleden aan de het EP waren gericht niet bij de Begrotingscommissie zijn aangekomen.

### IV. De amendementen

Hoewel de door de Commissie ingediende wijzigingen van de kaderregeling in beginsel kunnen worden goedgekeurd, moeten er toch nog enkele nadere veranderingen worden doorgevoerd om de tekst nog beter te laten aansluiten op het Financieel Reglement, dat zwaarder weegt, want de beide teksten mogen alleen van elkaar verschillen indien de specifieke vereisten van hun taakverrichting dit noodzakelijk maakt. Enkele amendementen zijn erop gericht de tekst van de financiële kaderregeling in overeenstemming te brengen met de gezamenlijke verklaringen die in het begrotingsoverleg met de Raad in juli 2007 werden opgesteld over "bestemmingsontvangsten" en de "gedecentraliseerde agentschappen" (zie bijlage I). Andere zijn bedoeld om de begrotingsautoriteit beter inzicht te geven in het daadwerkelijke personeelsbestand van de agentschappen, zowel ten aanzien van vast en tijdelijke personeel als ten aanzien van gedetacheerde nationale experts. In het algemeen dient de verslaglegging van de agentschappen aan de begrotingsautoriteit te worden verbeterd. Ook hiervoor zijn amendementen ingediend.

Uw rapporteur verwacht een probleem met de door de Commissie voorgestelde wijziging van artikel 23. Deze leidt tot grotere speelruimte voor het agentschap (eenvoudigere overdracht

---

<sup>1</sup> Het meeste recente werkdocument is getiteld "Gedecentraliseerde agentschappen en andere organen overeenkomstig artikel 185 van het Financieel Reglement - eerste bespiegelingen en toekomstverwachtingen" van 10 april 2007 (PE 388.321v01-00).

<sup>2</sup> Werkdocument over de vergadering met de gedecentraliseerde agentschappen over het voorontwerp van begroting voor 2008.

Rapporteurs voor de Begrotingscommissie: Jutta Haug en Kyösti Virrankoski - PE 388.642v01-00.



van het ene hoofdstuk naar het andere en kortere bezwaartermijnen van de raad van bestuur). Dit kan worden aanvaard, ook omdat de mogelijkheden voor overdrachten over het geheel genomen eenduidiger en duidelijker zijn geformuleerd. Er moet echter wel zorgvuldig toezicht worden gehouden op overdrachten van middelen van titel 03 naar de titels 01 en 02 (van operationele naar administratieve middelen) binnen de begroting van een agentschap. Op dit gebied was de juridische situatie tot dusver onbevredigend, omdat de begrotingsautoriteit ook bij overschrijdingen van de 10%-limiet niet geïnformeerd behoefde te worden. Uw rapporteur stelt derhalve voor dat de directeur het EP op de hoogte stelt wanneer hij/zij voornemens is een overdracht van middelen krachtens artikel 23, lid 2, uit te voeren.

## BIJLAGE I

### GEZAMENLIJKE VERKLARINGEN RAAD-ECOFIN (Begroting) - Begrotingsoverlegvergadering EP - Raad van 13 juli 2007

#### 3. Assigned revenues

"The European Parliament and the Council believe that increasing transparency in the budgetary field is part of a sound financial management of the EU funds.

In this context, they ask the Commission and the other institutions to provide appropriate, timely and detailed documentation on assigned revenues, covering actual implementation and forecasts as far as possible, to accompany the Preliminary Draft Budget. The Commission will provide appropriate information on assigned revenues in relation to carry-overs and when available transfers of appropriations; this will entail changes to the format and content of the current documentation and will not prejudice the decisions to be taken by the budgetary authority.

They attach a great importance to the monitoring of the assigned revenues, especially to those related to the Community agencies, and ask the Commission to report regularly on their implementation, in particular on the basis of a specific document before the first reading of the budget. They invite the Commission to present appropriate proposals allowing an effective monitoring and control of the assigned revenues in the context of the upcoming revision of the Framework Financial Regulation No. 2343/2002 for Community agencies.

The Commission is invited to report about the improvements made no later than the beginning of the following budgetary procedure. The European Parliament and the Council will continue to closely pay attention to the management of the assigned revenues expecting rapid improvements in this field."

#### 4. Decentralised agencies

Concerning the creation or the modification of the scope of a body falling under Article 185 of the Financial Regulation, the two arms of the budgetary authority ask the Commission to inform them timely on the ongoing legislative procedure in order to enable them to exert their prerogatives in accordance with Point 47 of the IIA.

The European Parliament, the Council and the Commission demand greater transparency in relation to the decentralised agencies, with a view to better monitoring their development. The Commission will identify for each heading the expenditure for agencies, including its evolution over the 2007-2013 period.

They recall their joint statement on Community agencies adopted on 18 April 2007, especially its point 4, and invites the Commission to provide a list of the agencies that it is going to assess including a detailed timetable for this procedure and a detailed explanation of the criteria used for the selection of the agencies and to present the results each year at the October trilogue at the latest.

To allow the budgetary authority to get a clear and comprehensive picture of evaluations already made, the Commission should give the list of the agencies that have already been evaluated and a short summary of the major findings of these analysis.

They also recall that the abovementioned joint statement of 18 April 2007, the Commission has been invited to provide, simultaneously with each PDB, a working document covering all Community agencies.

To achieve this, decentralised agencies are requested to provide detailed information, on an annual basis, to accompany their draft estimates for the coming budget year. This should include an update of their staff policy plan, with information on the number of permanent and temporary agents covered by the establishment plans and on external staff (contractual agents) for the years  $n-1$ ,  $n$  and  $n+1$ ; the work programme of the agency and information on the content of their budget, detailing titles 1 and 2.

They shall also make available estimates and indicators such as rents or estimated value of buildings, statute of staff and any privileges granted to the agencies by the host Member States.

Moreover, the agencies should provide, by the end of March each year  $n$  at the latest, an estimate of the operating surplus from the year  $n-1$ , which is to be returned to the Community budget later in year  $n$ , in order to complete the information already available concerning the surplus of  $n-2$ .

The European Parliament and the Council invite the Commission to proceed to the collection of all information mentioned above, in due time for each PDB, and to collect missing information for this year."

27.2.2008

## ADVIES VAN DE COMMISSIE BEGROTINGSCONTROLE

aan de Begrotingscommissie

over het voorstel voor een verordening van de Commissie (EG, Euratom) tot wijziging van Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 van de Commissie houdende de financiële kaderregeling van de organen, bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad houdende het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Gemeenschappen (SEC(2007)1013 – C6-0417/2007 – 2007/0151(CNS))

Rapporteur voor advies (\*): Jan Mulder

(\*): Procedure met medeverantwoordelijke commissies - Artikel 47 van het Reglement

### AMENDEMENTEN

De Commissie begrotingscontrole verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

---

Door de Commissie voorgestelde tekst

---

Amendementen van het Parlement

Amendement 1  
OVERWEGING 3 BIS (nieuw)

*(3 bis) In verband met het verschil in termijn voor het kwijtingsbesluit van het Europees Parlement betreffende de algemene begroting (15 mei van het jaar n+2) en het kwijtingsbesluit betreffende de*

**agentschappen (30 april van het jaar n+2) moeten alle betrokken partijen proberen moeilijkheden in de praktijk te vermijden en streven naar harmonisatie van de rechtsgrondslagen in de toekomst.**

*Motivering*

*De termijn moet in de verordeningen voor elk agentschap gewijzigd worden. De Commissie zou een horizontaal voorstel moeten indienen om de termijn in de verordeningen voor alle agentschappen aan te passen.*

Amendement 2

ARTIKEL 1, PUNT -1 (nieuw)

Artikel 2, punt 1 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

***(-1) Artikel 2, punt 1, komt als volgt te luiden:***

***"1. "communautair orgaan": een van de in artikel 185, lid 1, van het Financieel Reglement bedoelde organen;***

***communautaire organen die daadwerkelijk subsidies ten laste van de begroting ontvangen zoals bedoeld in artikel 185, lid 1, van het Financieel Reglement: communautaire organen die rechtstreeks subsidie uit de begroting ontvangen en communautaire organen die bijdragen uit de begroting ontvangen;"***

*Motivering*

*De algemene regels inzake begroting en financiën moeten gelden voor alle organen die uitgaven ten laste van de begroting veroorzaken, ongeacht of het gaat om rechtstreekse subsidies, inzet van EU-personeelsleden, pensioenen van personeelsleden van agentschappen die ten laste van de begroting komen, of anderszins.*

Amendement 3

ARTIKEL 1, PUNT 9, LETTER (A)

Artikel 26, lid 2 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

2. Een samenvatting van de definitief vastgestelde begrotingen en gewijzigde

2. Een samenvatting van de definitief vastgestelde begrotingen en gewijzigde

begrotingen wordt binnen drie maanden na hun vaststelling bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie.

begrotingen wordt binnen drie maanden na hun vaststelling bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie. **Deze samenvatting omvat de ontvangsten en uitgaven en de veranderingen daarin ten opzichte van het voorgaande jaar, de voornaamste uitgavenrubrieken voor de huishoudelijke en operationele begroting, de voornaamste ontvangstenrubrieken, de personeelsformatie, bestaande uit vaste en tijdelijke personeelsleden, nationale deskundigen en arbeidscontractanten, en de veranderingen daarin ten opzichte van het voorgaande jaar.**

#### Amendement 4

##### ARTIKEL 1, PUNT 9, LETTER B

Artikel 26, lid 4 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

4. Het communautair orgaan stelt op passende wijze informatie over de begunstigden van begrotingsmiddelen ter beschikking. Deze informatie wordt ter beschikking gesteld met inachtneming van de vereisten inzake vertrouwelijkheid en veiligheid, met name de bescherming van persoonsgegevens als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad.

4. Het communautair orgaan stelt **op zijn website** op passende wijze informatie over de begunstigden van begrotingsmiddelen ter beschikking. **De informatie moet voor derden gemakkelijk toegankelijk zijn en wordt overzichtelijk en begrijpelijk gepresenteerd.** Deze informatie wordt ter beschikking gesteld met inachtneming van de vereisten inzake vertrouwelijkheid en veiligheid, met name de bescherming van persoonsgegevens als vastgesteld in Verordening (EG) nr. 45/2001 van het Europees Parlement en de Raad.

#### Motivering

*Amendement bedoeld om te bereiken dat de concrete wijze van bekendmaking daadwerkelijk bijdraagt tot grotere transparantie.*

#### Amendement 5

##### ARTIKEL 1, PUNT 12

Artikel 35, lid 1 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

1. Het is alle financiële actoren in de zin van hoofdstuk 2 van deze titel en elke andere

1. Het is alle financiële actoren in de zin van hoofdstuk 2 van deze titel en elke andere

persoon die bij de uitvoering, het beheer, de audit of de controle van de begroting betrokken is, verboden enige handeling **tot uitvoering van de begroting** te verrichten waarbij hun eigen belangen in conflict kunnen komen met die van het communautaire orgaan. Indien een dergelijk geval zich voordoet, dient de betrokken persoon van deze handeling af te zien en zich tot de bevoegde autoriteit te wenden.

persoon die bij de uitvoering, het beheer, de audit of de controle van de begroting betrokken is, verboden enige handeling te verrichten waarbij hun eigen belangen in conflict kunnen komen met die van het communautaire orgaan. Indien een dergelijk geval zich voordoet, dient de betrokken persoon van deze handeling af te zien en zich tot de bevoegde autoriteit te wenden.

#### *Motivering*

*Amendement om duidelijk te stellen dat personen die audit- of controlewerk doen geen handelingen tot uitvoering van de begroting mogen verrichten; zie advies nr. 4/2007 van de Rekenkamer (par. 3).*

#### Amendement 6

##### ARTIKEL 1, PUNT 16

Artikel 43, lid 2 bis, alinea 1 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

2 bis. Voordat de rekeningen door **het directeur** worden goedgekeurd, tekent de rekenplichtige ze af, waarmee hij verklaart dat hij een redelijke zekerheid heeft dat de rekeningen een getrouw beeld van de financiële situatie van het communautair orgaan geven.

2 bis. Voordat de rekeningen door **de raad van bestuur** worden goedgekeurd, tekent de rekenplichtige ze af, waarmee hij verklaart dat hij een redelijke zekerheid heeft dat de rekeningen een getrouw beeld van de financiële situatie van het communautair orgaan geven.

#### *Motivering*

*Verantwoordelijkheid voor de definitieve rekeningen bij agentschappen (goedkeuring door raad van bestuur - zie art. 57 ter) wordt afgestemd op het Financieel Reglement (goedkeuring door Commissie - zie art. 61, lid 2 bis, en art. 129, lid 3).*

#### Amendement 7

##### ARTIKEL 1, PUNT 19

Artikel 47, lid 4, eerste alinea (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

4. De door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 4, van het algemeen Financieel Reglement opgerichte gespecialiseerde instantie voor financiële onregelmatigheden kan ten aanzien van het communautair orgaan dezelfde bevoegdheden uitoefenen als die welke zijn toegekend ten aanzien van

4. De door de Commissie overeenkomstig artikel 66, lid 4, van het algemeen Financieel Reglement opgerichte gespecialiseerde instantie voor financiële onregelmatigheden kan ten aanzien van het communautair orgaan dezelfde bevoegdheden uitoefenen als die welke zijn toegekend ten aanzien van

de diensten van de Commissie, *tenzij de raad van bestuur besluit om een functioneel onafhankelijke instantie op te richten of deel te nemen aan een gezamenlijke instantie die door verscheidene communautaire organen is opgericht.*

de diensten van de Commissie. *Voor zaken die betrekking hebben op agentschappen wordt in de instantie een zetel gereserveerd voor een vertegenwoordiger van de agentschappen.*

#### Amendement 8

#### ARTIKEL 1, PUNT 28

Artikel 74 bis (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

Artikel 265 bis van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 is van overeenkomstige toepassing op de selectie van deskundigen. Deze deskundigen staan het communautair orgaan op basis van een vaste vergoeding bij, in het bijzonder voor het beoordelen van voorstellen en subsidieaanvragen of van offertes en het verstrekken van technische bijstand voor de follow-up en de eindbeoordeling van projecten. Het communautair orgaan kan gebruik maken van lijsten die door de Commissie of andere communautaire organen zijn opgesteld.

Artikel 265 bis van Verordening (EG, Euratom) nr. 2342/2002 is van overeenkomstige toepassing op de selectie van deskundigen. Deze deskundigen staan het communautair orgaan op basis van een vaste vergoeding bij, in het bijzonder voor het beoordelen van voorstellen en subsidieaanvragen of van offertes en het verstrekken van technische bijstand voor de follow-up en de eindbeoordeling van projecten. Het communautair orgaan kan gebruik maken van lijsten die door de Commissie of andere communautaire organen zijn opgesteld. *Een lijst met de namen van de deskundigen die tijdens het bewuste begrotingsjaar hun medewerking aan het communautaire orgaan hebben verleend en de door hen ontvangen bezoldigingen wordt aan het verslag van het communautaire orgaan aan de begrotingsautoriteit over het begrotings- en financieel beheer gehecht, waarbij terdege rekening wordt gehouden met de bescherming van persoonsgegevens.*

#### Motivering

*De begrotingsautoriteit moet de mogelijkheid hebben de inzet van externe deskundigen door agentschappen te controleren. Amendement is nodig als aanvulling op artikel 26, lid 4 (nieuw), dat alleen betrekking heeft op de publicatie van informatie over de begunstigen.*

#### Amendement 9

#### ARTIKEL 1, PUNT 30



Artikel 83, lid 2 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

2. Na ontvangst van de door de Rekenkamer geformuleerde opmerkingen betreffende de voorlopige rekeningen van het communautair orgaan stelt de directeur overeenkomstig artikel 43 de definitieve rekeningen van het communautair orgaan op onder zijn eigen verantwoordelijkheid, **en stuurt die toe aan de raad van bestuur, die over bedoelde rekeningen advies uitbrengt.**

2. Na ontvangst van de door de Rekenkamer geformuleerde opmerkingen betreffende de voorlopige rekeningen van het communautair orgaan stelt de directeur overeenkomstig artikel 43 de definitieve rekeningen van het communautair orgaan op onder zijn eigen verantwoordelijkheid. **De definitieve rekeningen worden door de raad van bestuur goedgekeurd.**

*Motivering*

*Verantwoordelijkheid voor de definitieve rekeningen bij agentschappen (goedkeuring door raad van bestuur - zie art. 57 ter) wordt afgestemd op het Financieel Reglement (goedkeuring door Commissie - zie art. 129, lid 3).*

Amendement 10

ARTIKEL 1, PUNT 30

Artikel 83, lid 3 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

3. De directeur zendt bedoelde definitieve rekeningen **vergezeld van het advies van** de raad van bestuur uiterlijk tegen 1 juli volgende op het afgesloten begrotingsjaar toe aan de rekenplichtige van de Commissie en aan de Rekenkamer, alsook aan het Europees Parlement en aan de Raad.

3. De directeur zendt bedoelde definitieve rekeningen **zoals goedgekeurd door** de raad van bestuur uiterlijk op 1 juli volgende op het afgesloten begrotingsjaar toe aan de rekenplichtige van de Commissie en aan de Rekenkamer, alsook aan het Europees Parlement en aan de Raad.

*Motivering*

*De definitieve rekeningen moeten door de raad van bestuur worden goedgekeurd, evenals bij de uitvoerende agentschappen.*

Amendement 11

ARTIKEL 1, PUNT 30 BIS (nieuw)

Artikel 94, lid 1 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

**(30 bis) Artikel 94, lid 1 komt als volgt te luiden:**

**'1. Het Europees Parlement verleent op aanbeveling van de Raad vóór 30 april van het jaar  $n + 2$  aan de directeur kwijting inzake de uitvoering van de begroting van**

***het jaar n; de directeur stelt de raad van bestuur op de hoogte van de opmerkingen van het Europees Parlement in zijn resolutie bij het kwijtingsbesluit.***

*Motivering*

*De raad van bestuur moet zich rekenschap geven van de opmerkingen van het Parlement.*

Amendement 12

ARTIKEL 1, PUNT 30 TER (nieuw)

Artikel 94, lid 3 (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

***(30 ter) Artikel 94, lid 3, komt als volgt te luiden:***

***"3. Ingeval het Europees Parlement het besluit waarbij kwijting wordt verleend uitstelt, tracht de directeur in samenwerking met de raad van bestuur zo spoedig mogelijk maatregelen te treffen om de factoren die dat besluit in de weg staan, op te heffen."***

*(Zelfde formulering als in Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002 met toevoeging van de woorden "in samenwerking met de raad van bestuur".)*

Amendement 13

ARTIKEL 1, PUNT 31 BIS (nieuw)

Artikel 98 bis (nieuw) (Verordening (EG, Euratom) nr. 2343/2002)

***(31 bis) Het volgende artikel 98 bis wordt ingevoegd:***

***"Artikel 98 bis***

***Twee jaar voor het aflopen van financiële vooruitzichten of een financieel meerjarenkader legt de Commissie het Europees Parlement en de Raad een advies voor inzake het functioneren en de noodzaak van elk agentschap."***

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Financiële kaderregeling van de organen bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad	
<b>Document- en procedurenummers</b>	SEC(2007)1013 – C6-0417/2007 – 2007/0151(CNS)	
<b>Commissie ten principale</b>	BUDG	
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	CONT 29.11.2007	
<b>Medeverantwoordelijke commissie(s) - datum bekendmaking</b>	29.11.2007	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Jan Mulder 11.9.2007	
<b>Behandeling in de commissie</b>	1.1.1981	28.1.2008
<b>Datum goedkeuring</b>	26.2.2008	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 25	–: 0
	0: 1	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Jean-Pierre Audy, Inés Ayala Sender, Herbert Bösch, Costas Botopoulos, Mogens Camre, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Antonio De Blasio, Szabolcs Fazakas, Christofer Fjellner, Ingeborg Gräßle, Umberto Guidoni, Bogusław Liberadzki, Nils Lundgren, Marusya Ivanova Lyubcheva, Hans-Peter Martin, Bill Newton Dunn, Borut Pahor, José Javier Pomés Ruiz, Alexander Stubb, Paul van Buitenen	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Jens-Peter Bonde, Dumitru Oprea, Pierre Pribetich, Carl Schlyter, Esko Seppänen	
<b>Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)</b>	Thomas Wise	

## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Financiële kaderregeling van de organen bedoeld in artikel 185 van Verordening (EG, Euratom) nr. 1605/2002 van de Raad
<b>Document- en procedurenummers</b>	SEC(2007)1013 – C6-0417/2007 – 2007/0151(CNS)
<b>Datum raadpleging EP</b>	20.7.2007
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	BUDG 29.11.2007
<b>Medeadviserende commissie(s)</b> Datum bekendmaking	CONT 29.11.2007
<b>Medeverantwoordelijke commissie(s)</b> Datum bekendmaking	CONT 29.11.2007
<b>Rapporteur(s)</b> Datum benoeming	Ingeborg Gräßle 20.9.2004
<b>Datum goedkeuring</b>	28.2.2008
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 17 -: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Laima Liucija Andrikienė, Reimer Böge, Valdis Dombrovskis, Salvador Garriga Polledo, Ingeborg Gräßle, Catherine Guy-Quint, Ville Itälä, Anne E. Jensen, Vladimír Maňka, Jan Mulder, Margaritis Schinas, Esko Seppänen, László Surján, Gary Titley, Helga Trüpel
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Thijs Berman, Peter Šťastný
<b>Datum indiening</b>	10.3.2008