

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Istuntoasiakirja

A6-0073/2008

12.3.2008

MIETINTÖ

vihreästä kirjasta kansalaisyhteiskunnan roolista Euroopan unionin
huume politiikassa
(2007/2212(INI))

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta

Esittelijä: Giusto Catania

SISÄLTÖ

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO	13
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	17

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

vihreästä kirjasta kansalaisyhteiskunnan roolista Euroopan unionin huume politiikassa (2007/2212(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon 15. joulukuuta 2004 neuvostolle ja Eurooppa-neuvostolle antamansa suosituksen Euroopan unionin huumeainestrategiasta (2005–2012)¹,
- ottaa huomioon komission 26. kesäkuuta 2006 antaman vihreän kirjan kansalaisyhteiskunnan roolista Euroopan unionin huume politiikassa (KOM(2006)0316),
- ottaa huomioon 18. huhtikuuta 2007 julkaistun kertomuksen ja tämän vihreän kirjan mukaisesta avoimesta kuulemismenettelystä saadun palautteen²,
- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen VI osaston, erityisesti sen 29 artiklan ja sen 31 artiklan 1 kohdan (e) alakohdan,
- ottaa huomioon kansainväliset, eurooppalaiset ja kansalliset ihmis- ja perusoikeuksien turvaamiseen tarkoitettut välineet ja etenkin tarpeen suojella oikeutta elämään ja terveyteen,
- ottaa huomioon seuraavat Yhdistyneiden Kansakuntien yleissopimukset: 30. maaliskuuta 1961 tehty huumeaineita koskeva yleissopimus sellaisena kuin se on tarkistettuna 25. maaliskuuta 1972 hyväksytyllä Geneven pöytäkirjalla, 21. helmikuuta 1971 tehty psykotrooppisia aineita koskeva yleissopimus sekä 19. joulukuuta 1988 tehty huumeaineiden ja psykotrooppisten aineiden laitonta kauppaa vastaan tehty yleissopimus,
- ottaa huomioon 12. joulukuuta 2006 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 1920/2006, Euroopan huumeaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksesta³,
- ottaa huomioon Euroopan huumeaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen vuosikertomuksen vuodelta 2007⁴,
- ottaa huomioon 25. syyskuuta 2007 tehdyn Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen N:o 1150/2007/EY huume torjuntaa ja -tiedotusta koskevan erityisohjelman perustamisesta vuosiksi 2007–2013 osana perusoikeuksien ja oikeusasioden yleisohjelmaa⁵ ja erityisesti sen 2–7 artiklat,

¹ EUVL C 226 E, 15.9.2005, s. 233.

² http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm

³ EUVL L 376, 27.12.2006, s. 1.

⁴ <http://www.emcdda.europa.eu/html.cfm/index407EN.html>

⁵ EUVL L 257, 3.10.2007, s. 23.

- ottaa huomioon komission 21. joulukuuta 2006 julkaiseman valmisteluasiakirjan otsikolla vuoden 2006 edistyskatsaus EU:n huumausaineiden vastaisen toimintaohjelman (2005–2008) toimeenpanosta (SEC(2006)1803),
 - ottaa huomioon komission 10. joulukuuta 2007 julkaiseman tiedonannon vuoden 2007 edistyskatsauksesta EU:n huumausaineiden vastaisen toimintaohjelman (2005–2008) toimeenpanosta (KOM(2007)0781),
 - ottaa huomioon neuvoston kesäkuussa 2005 hyväksymän EU:n huumausaineiden vastaisen toimintaohjelman (2005–2008)¹,
 - ottaa huomioon uusia psykoaktiivisia aineita koskevasta tietojenvaihdosta, riskienarvioinnista ja valvonnasta 10. toukokuuta 2005 annetun neuvoston päätöksen 2005/387/YOS²,
 - ottaa huomioon 16. ja 17. joulukuuta 2004 pidetyssä Eurooppa-neuvoston kokouksessa hyväksytyyn EU:n huumausaineiden vastaisen strategian ajanjaksolle 2005–2012³,
 - ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston 11. helmikuuta 2004 antaman asetuksen (EY) N:o 273/2004 huumausaineiden lähtöaineista⁴,
 - ottaa huomioon huumausaineista annetun poliittisen julistuksen ja 8.–10. kesäkuuta 1998 kokoontuneessa YK:n yleiskokouksessa hyväksytyt päätöslauselmat,
 - ottaa huomioon YK:n toiminnan ja erityisesti 10.–14. maaliskuuta 2008 järjestettävän YK:n huumausainetoimikunnan 51. istunnon⁵,
 - ottaa huomioon valkoisen kirjan eurooppalaisesta hallintotavasta (KOM(2001)0428) ja komission tiedonannot "Neuvottelu- ja keskustelukulttuurin edistäminen – Komission konsultointiprosessiin sovellettavat yleiset periaatteet ja vähimmäisvaatimukset" (KOM(2002)0704) ja "Strategiset tavoitteet vuosiksi 2005–2009 – Eurooppa 2010: kumppanuus Euroopan uudistamiseksi Hyvinvointi, solidaarisuus ja turvallisuus" KOM(2005)0012),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
 - ottaa huomioon kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan mietinnön ja naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunnan lausunnon (A6-0073/2008),
- A. katsoo, että on edistettävä perinpohjaista vuoropuhelua kansalaisyhteiskunnan eri toimijoiden (kansainvälisten, kansallisten, alueellisten ja paikallisten) välillä Euroopan tasolla huumausainepolitiikan päätösten laadinnan, toteuttamisen ja arvioinnin parantamiseksi sekä kansallisella että EU:n tasolla,

¹ EUVL C 168, 8.7.2005, s. 1.

² EUVL L 127, 20.5.2005, s. 32.

³ Euroopan unionin neuvosto, Euroopan unionin huumausainestrategia (2005–2012) asiakirja 15074/1/04.

⁴ EUVL L 47, 18.2.2004, s. 1

⁵ http://www.unodc.org/documents/commissions/CND-Session51/CND-51_Info_Participants.pdf

- B. ottaa huomioon, että kansalaisyhteiskunnan Euroopan tason ryhmittymillä on ollut selvää lisä-arvoa kansallisten, alueellisten ja paikallisten kansalaisyhteiskunnan järjestöjen näkökulmasta,
- C. ottaa huomion kansalaisyhteiskunnan kokemusten huomattavan merkityksen huumausainepolitiikan eri näkökohtiin, kuten ennaltaehkäisyssä, valistuksessa, riippuvuudesta irtipääsyn avustamisessa sekä takaisin yhteiskuntaan sopeutumisessa,
- D. katsoo, että EU:n huumausaineiden vastaisessa strategiassa 2005–2012 päätavoitteeksi on asetettu oikeanlainen tiedotus ja kansalaisyhteiskunnan roolin vahvistaminen huumausainepolitiikassa,
- E. katsoo, että vihreä kirja kansalaisyhteiskunnan roolista Euroopan unionin huume-politiikassa ja huumausaineita käsittelevän kansalaisyhteiskunnan foorumin perustaminen ovat ensimmäinen konkreettinen askel tämän tavoitteen saavuttamiseksi,
- F. ottaa huomioon, että suurin osa komission kuulemiseen osallistuneista järjestöistä suhtautui erittäin myönteisesti yhteyksien luomiseen nykyisten verkostojen välille aihepiirien mukaan,
- G. katsoo, että tarvitaan lisää yhteistoimintaa kansalaisyhteiskunnan ja unionin toimielinten ja muiden elinten välillä, jotta voidaan saada aikaan jatkuvaan kuulemiseen perustuva suhde ja edistää tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihtoa kiinnittäen erityistä huomiota tieteelliseen panokseen,
- H. katsoo, että kolmansien maiden kanssa yhteistyötä tekevien ja huumeongelmaan vaihtoehtoisia ja kestäviä strategioita edistävien kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden toiminta ja niiden arvostuksen lisääminen on erittäin tärkeää,
- I. katsoo, että internetin kaltainen avoin väline pitäisi ottaa mukaan kaikkiin ehdotettuihin tietyistä aiheista valittujen verkkojen kanssa käytävän vuoropuhelun tai kuulemisen rakenteisiin, joita tukisi avoin kuuleminen kaikkien sidosryhmien välillä,
- J. ottaa huomioon, että kansalaisyhteiskunnan mahdollisesti merkittävän roolin tällä alalla pitäisi täydentää ja vahvistaa jäsenvaltioiden ja kansainvälisten järjestöjen huomattavaa vastuuta yhteistyössä huumausaineiden tuotannon ja kaupan torjunnassa, kuten ne tekevät myös terrorismin torjunnassa,
- K. katsoo, että EU:n toimielinten tiiviimpi yhteistyö kansalaisyhteiskunnan kanssa huumausainepolitiikassa auttaisi niitä arvioimaan kunnolla nykyistä strategiaa,
- L. ottaa huomion, että termillä "huumeet" tarkoitetaan edellä mainitun YK:n yleissopimuksen määritelmien mukaisia huumausaineita ja psykotrooppisia aineita,
- M. ottaa huomioon, että huumeiden käyttö voi johtaa tyttöjen ja naisten osalta erityisiin terveysriskeihin, etenkin raskauteen ja HIV/AIDS:n tarttumiseen,

- N. ottaa huomioon, että enemmän miehiä kuin naisia osallistuu hoito-ohjelmiin ja että huumeidenkäyttäjien hoito-ohjelmiin osallistuvista henkilöistä noin 20 prosenttia on naisia tällä hetkellä EU:ssa,
- O. ottaa huomioon, että miesten ja naisten välillä on havaittu merkittävä eroja huumeiden käytön asteissa ja tavoissa; ottaa huomioon, että tutkimukset osoittavat fysiologisia ja psykologisia tekijöitä koskevia merkittäviä sukupuolten välisiä eroja, jotka liittyvät riippuvuuden kehittämiseen, riskinottoon ja avunhakumenetelmiin,
1. tunnustaa kansalaisyhteiskunnan merkittävän roolin huumausainepolitiikan kehittämisen, määrittelyn, toimeenpanon, arvioinnin ja seurannan tukemisessa; korostaa erityisesti sen kenttätöystä saatujen kokemusten, innovointikyvyn ja tietojen sekä huumausainepolitiikan toimeenpanossa tieteellisesti testattujen ja dokumentoitujen parhaiden käytäntöjen vaihtamiseen liittyvien mahdollisuuksien tuomaa lisäarvoa;
 2. kehottaa kaikkien jäsenvaltioiden hallituksia, kansalaisjärjestöjä, kansalaisyhteiskuntaa sekä vanhempien ja ammattihenkilöiden muodostamia järjestöjä toteuttamaan mittavia tiedotuskampanjoita:
 - huumausaineiden aiheuttamista fyysiseen terveyteen ja mielenterveyteen kohdistuvista riskeistä ja haitoista etenkin nuorille naisille, raskaana oleville tai imettäville naisille sekä lapsille;
 - äitien terveydestä ja huumausaineiden välittymisestä äidistä sikiöön;
 - huumeriippuvaisille alaikäisille ja rikoksentekijöille tarjolla olevista hoidoista;
 - huumeita käyttävien lasten vanhemmille tarjolla olevasta tuesta;
 3. tunnustaa, että kirkot ja uskonnolliset yhteisöt ovat olleet erittäin aktiivisia huumausaineiden vastaisessa työssä ja niiden kokemukset olisi otettava huomioon huumausainepolitiikan laadinnassa, toteuttamisessa ja arvioinnissa;
 4. korostaa, että kansalaisyhteiskunnan roolia on vahvistettava kehitettäessä eurooppalaiseen lähestymistapaan perustuvaa huumausainepolitiikkaa, joka on päätavoitteena EU:n huumausaineiden vastaisessa strategiassa ajanjaksolle 2005–2012;
 5. korostaa, että internetillä on merkittävä asema varmistettaessa avoin ja johdonmukainen tapa vaihtaa tietoja EU:n huumausaineiden vastaisen strategian 2005–2012 toteuttamisesta ja kehittamisestä, se helpottaa kansalaisyhteiskunnan osallistumista (mukaan luettuna käyttäjät ja kansalaisryhmät) edellä mainitun toimintasuunnitelman toteuttamiseen kaikilla tasoilla ja huumausaineita käsittelevässä kansalaisyhteiskunnan foorumissa, se parantaa pääsyä ennaltaehkäiseviin ohjelmiin ja nostaa niiden tehokkuutta ja lisää tietoisuutta;
 6. korostaa tiedotusvälineiden, sähköiset mediat mukaan lukien, olennaisen kumppanuuden merkitystä huumausaineiden käytön riskejä fyysiselle ja henkiselle terveydelle koskevan tieteellisen tiedon levittäjänä etenkin nuorten naisten ja raskaana olevien naisten keskuudessa; rohkaisee tiedotusvälineitä ryhtymään keskeisiksi kumppaneiksi huumeiden vastaisiin kampanjoihin nuoreen sukupolven omaavansa vaikutusvallan takia;

7. arvioi myönteisesti huumerotjuntaa ja -tiedotusta koskevan erityisohjelman perustamista vuosiksi 2007–2013 ja muistuttaa, että kansalaisyhteiskunnan osallistuminen EU:n huumausaineiden vastaiseen strategiaan ajanjaksolle 2005–2012 on tämän ohjelman erityisenä tavoitteena;
8. pahoittelee, että ohjelmalle myönnettyt varat on maksettu viiveellä;
9. kehottaa komissiota varmistamaan, että uudessa terveysstrategiassa vuosiksi 2008–2013 huomioidaan huumeiden eri vaikutus naisiin ja erityisesti kansalaisjärjestöjen toteuttamien huumeiden vastaisten tiedotusohjelmien rahoitus

FOORUMI – rakenteellinen näkökulma

10. korostaa, että huumausaineita käsittelevän kansalaisyhteiskunnan foorumin perustaminen on merkittävä ensiaskel kohti eurooppalaisten kansalaisyhteiskunnan järjestöjen konkreettisempaa ja rakentavampaa osallistumista unionin huumausaineiden käyttöä ehkäisevään politiikkaan kehittämiseen;
11. pahoittelee, että eräät järjestöt ovat kokeneet, että osallistujien valitsemisessa huumausaineita käsittelevään kansalaisyhteiskunnan foorumiin ei noudatettu avoimuutta, ja kehottaa komissiota miettimään, miten tämä ongelma voitaisiin korjata; toivoo, että tulevaisuudessa foorumin laajentaminen tehdään avoimemmin;
12. katsoo, että huumausaineita käsittelevän kansalaisyhteiskunnan foorumin pitäisi olla avoin eikä suljettu ja edustaa laajaa näkemysten kirjoa;
13. katsoo, että huumausaineita käsittelevän kansalaisyhteiskunnan foorumin tarkoituksena ei ole luoda kokousta, jossa eri ideologiat pääsevät ääneen, vaan saada aikaan vuoropuhelua ja suoria kontakteja huumeiden torjunnan etulinjassa sekä ennaltaehkäisyssä että kuntoutuksessa toimivien järjestöjen välille, ja saada käytännön väline tukemaan huumausaineiden käytön ennaltaehkäisyä ja torjuntaa koskevan politiikan valmistelua ja toteuttamista onnistuneiden kokemusten avulla;
14. kehottaa jäsenvaltioita vaihtamaan nykyisiä parhaita käytäntöjä, joita parhaillaan käytetään huumeiden torjunnassa, ja lasten ja nuorten huumeiden käytön ehkäisystä ja lapsille ja nuorille tiedottamisesta, sekä edistämään niiden kehittämistä yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa;
15. pahoittelee, että uusien jäsenvaltioiden järjestöt eivät ole osallistuneet kovinkaan laajasti tähän foorumiin; korostaa, että uusien jäsenvaltioiden kansalaisyhteiskuntaa on valistettava ja sen pitää tulla paremmin mukaan tähän työhön, sillä näillä mailla on suuri merkitys laajentuneessa unionissa;
16. pahoittelee sitä, että kansalaisjärjestöjen kansalliset ja kansainväliset verkostot ja erityisesti naisten, äitien ja nuorten tyttöjen järjestöt ja seksuaali- ja lisääntymisterveyden alan ja sukupuolioikeuksien ja lisääntymisterveyttä koskevien oikeuksien alan järjestöt osallistuivat puutteellisesti ensimmäiseen huumeita koskevaan kansalaisyhteiskunnan

foorumiin, joka järjestettiin joulukuussa 2007; kehottaa komissiota aktiivisesti edistämään kyseisten järjestöjen sekä muiden järjestöjen, joilla on huumeisiin ja niiden väärinkäyttöön liittyvää arvokasta kokemusta, osallistumista helposti ja laajalti saatavilla olevien erityispalveluiden tarjoamiseksi;

17. tukee komissiota sen pyrkiessä löytämään huumausaineita käsittelevälle kansalaisyhteiskunnan foorumille roolia Euroopan huumausainepolitiikassa, jotta sen konsultoimiselle asetettavat lopulliset tavoitteet voidaan selkeyttää;
18. katsoo, että huumausaineita käsittelevällä kansalaisyhteiskunnan foorumilla pitää olla selvä mandaatti, selvästi määritellyt tehtävät, avoimet menettelyt ja toteutettavissa olevat toimintasuunnitelmat, joilla on todellisia vaikutuksia politiikan tekemiseen;
19. toivoo, että vuoropuhelulla kansalaisyhteiskunnan kanssa on kouriintuntuvia vaikutuksia EU:n päätöksentekoprosessiin; katsoo että kansalaisyhteiskunnalle pitää antaa virallinen asema huumausaineiden vastaisessa strategiassa ajanjaksolle 2005–2012 ja tulevissa aloitteissa, muun muassa:
 - foorumin osallistumisella muiden riippumattomien elinten kanssa komission vuonna 2008 toteuttamaan huumausaineiden torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman (vuosiksi 2005–2008) arviointiin;
 - kauaskantoisemmilla ja avoimemmilla suhteilla jäsenvaltioihin aidon yhteistyön saavuttamiseksi foorumin ja jäsenvaltioiden välille;
 - foorumin pysyvällä läsnäololla EU:n puheenjohtajamaan kansallisten huumausainepolitiikan koordinaattoreiden kanssa järjestämissä tapaamisissa;
 - pysyvillä yhteyksillä parlamenttiin ja parlamentin järjestämällä vuosikokouksella foorumin, muiden huumausainepolitiikassa toimivien sidosryhmien ja EU:n toimielinten kanssa, ja arvioimalla saavutettuja tuloksia;
 - foorumin ja Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskuksen toiminnan synergiaeduilla, sillä keskus voisi omistaa osan vuosikertomuksestaan EU:n kansalaisyhteiskunnan toiminnalle;
20. kehottaa Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskusta keräämään tilastoja, jotka koskevat naisten huumeidenkäyttöä Euroopan unionissa, analysoimaan kyseisen huumeidenkäytön suuntauksia ja huomioimaan sukupuolesta johtuvat vaikutukset vuosiraportissaan pyrkimyksenä tarjota parempaa tietoa ja saattaa ongelma paremmin Euroopan kansalaisyhteiskunnan tietoisuuteen;
21. kannustaa yhteyksien luomiseen nykyisten verkostojen välille aihepiirien mukaan, joko huumausaineita käsittelevässä kansalaisyhteiskunnan foorumissa tai työryhmissä tai foorumin puitteissa perustetuissa alaryhmissä;
22. pyytää talousarvion valvonnan puitteissa Euroopan unionia antamaan rahoitusta Euroopan kansalaisyhteiskunnan meneillään oleville hankkeille ja alan tuleville aloitteille;

23. kehottaa jäsenvaltioita mahdollisuuksien mukaan ulottamaan valtion rahoitusta koskevat määräykset koskemaan ammatillisten kansalaisjärjestöjen tarjoamia palveluita, edellyttäen että ne noudattavat asianmukaisia laadunvarmistuskriteerejä, ei pelkästään terveys- tai sosiaalipalveluissa, vaan myös haittojen vähentämisessä ja matalakynnyksisissä palveluissa; katsoo, että tällä tavoin voidaan varmistaa, että palveluiden toiminta on suunniteltavissa ja kestäväällä pohjalla ja että ne täyttävät laatuvaatimukset;
24. korostaa kuinka tärkeää yhteiskunnalle on varata varoja niiden vapaaehtoisjärjestöjen ja vanhempainyhdistysten tukemiseksi, jotka taistelevat erityisesti nuorten huumeiden väärinkäyttöä vastaan;

Kansalaisyhteiskunnan sisäinen ulottuvuus

25. korostaa, että kansalaisyhteiskunnan toiminta on ratkaisevan tärkeää EU:n huumausaineiden vastaisessa strategiassa ajanjaksolle 2005–2012 lueteltujen tavoitteiden saavuttamisessa huumausaineiden väärinkäyttöön liittyvien ongelmien ehkäisy politiikassa, valistuksessa ja hoitamisessa sekä näiden toimien oikeanlaisen toteuttamisen valvonnassa;
26. pyytää eurooppalaisia ja kansallisia toimijoita kiinnittämään entistä enemmän huomiota kansalaisyhteiskunnan kokemusten innovatiivisiin näkökohtiin, jotka voivat edesauttaa EU:n huumausaineiden vastaisen strategian (2005–2012) tavoitteiden saavuttamista erityisesti valistusaloitteissa, haittojen vähentämisessä, riippuvuudesta eroon päässeiden tukemisessa sekä takaisin yhteiskuntaan sopeutumisessa;
27. pitää tärkeänä huumausaineiden käyttäjiä edustavien järjestöjen kanssa käytävän Euroopan tason vuoropuhelun vahvistamista, jotta voidaan kohdata riippuvuudesta eroon pääsemisen tukemiseen sekä yhteiskuntaan uudelleensopeutumiseen liittyvät haasteet;
28. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan kanssa tasapuolista pääsyä ohjelmien piiriin, varmistamaan, että piiloon jääneiden ja syrjäytyneiden ryhmät saavutetaan, ja työskentelemään valmiuksien parantamiseksi, jotta toteutettujen ohjelmien kestävyys ja tehokkuus voidaan varmistaa;
29. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tukemaan kansalaisyhteiskunnan aloitteita, joilla pyritään:
- vahvistamaan huumeiden käyttöön työelämässä ja nuorten keskuudessa liittyviä vaaroja koskevaa ennaltaehkäisevää työtä ja valistusta;
 - hoitamaan vankiloissa olevia huumeidenkäyttäjiä;
 - ottamaan käyttöön yksityiskohtaisia ennaltaehkäisemissuunnitelmia huumeiden käytön torjumiseksi riskialttiissa kaupunginosissa erityisesti nuorten keskuudessa sosiaalisten järjestöjen ja ammattijärjestöjen avulla, joilla vastattaisiin fyysiseen ja psyykkiseen terveyteen liittyviin tarpeisiin näissä kaupunginosissa;

- järjestämään yhteistyössä vanhempien, opiskelijoiden ja opettajien järjestöjen ja tiedemiesten kanssa kouluissa eri väestöryhmille suunnattuja tiedotuskampanjoita huumeista ja niiden haittavaikutuksista terveydelle ja sosiaaliselle elämälle;
 - toteuttamaan haittojen vähentämiseen tähtäävää politiikkaa suoraan kontaktiin kadulla ja rappeutuneissa kaupunginosissa perustuvan työn avulla;
 - laatimaan ja toteuttamaan katulasten ja huono-osaisten perheiden yhteiskuntaan sopeutumista tukevia erityisohjelmia;
30. viittaa kasvavaan huoleen siitä, että syy siihen miksi naiset eivät hae hoitoa voi löytyä sosiaalisen ja taloudellisen tuen puutteesta ja erityisesti lastenhoidon velvoitteista, joita pidetään tekijöinä, jotka estävät naisia hyödyntämästä huumeiden käytön hoitoon liittyviä palveluja; panee merkille, että niihin palveluihin, joiden yhteydessä tarjotaan lastenhoitoa osallistuu enemmän naisia;
31. kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota kiinnittämään erityistä huomiota raja-alueisiin, joiden pitää usein vastata kansallisten huumausainelakien eroista johtuviin vaikutuksiin;
32. tukee kansalaisyhteiskunnan järjestöjen työtä tietoisena lasten huumeiden ja niiden johdannaisten käytön torjunnan tarpeesta;
33. kehottaa Euroopan unionin perusoikeusvirastoa tekemään tutkimuksen, jossa arvioidaan huumausainepolitiikan vaikutuksia ja tehokkuutta ja sitä, onko se ollut liioiteltua ja merkinnyt yksilönvapauden loukkaamista ja missä määrin;
34. korostaa tarvetta perustavaa laatua olevaan huumausainepolitiikkaan, joka perustuu huumausaineisiin liittyvässä tutkimuksessa yhdessä kansalaisyhteiskunnan kanssa saatun pätevään tieteelliseen näyttöön, ja tunnustaa tarpeen kehittää tutkimukseen ja tietoihin nojautuvaa politiikkaa ja toteuttaa näyttöön perustuvia toimia, terveyshaittoja ennaltaehkäisevät ja vähentävät toimet mukaan lukien;
35. kehottaa jäsenvaltioita tehostamaan lainvalvontaviranomaisten ja kansalaisyhteiskunnan järjestöjen yhteistä toimintaa ja yhteisiä täytäntöönpanosta vastaavia yksiköitä erityisesti paikallistasolla;

Kansalaisyhteiskunnan ulkoinen ulottuvuus

36. tunnustaa kansalaisyhteiskunnan merkityksen Euroopan huumausainepolitiikan ulkoisessa toiminnassa ja ottaa huomioon, että Euroopan unioni on tärkein toimija maailmanlaajuisessa huumausainepolitiikassa ulkoisten ohjelmien ja toimien rahoittamisen osalta;
37. kehottaa syventämään ja tukemaan EU:n ulkoista strategiaa, jolla pyritään saamaan aikaan kestäviä, konkreettisia ja käytännöllisiä vaikutuksia huumeiden raaka-aineita tuottavien alueiden tilanteeseen;

38. korostaa eurooppalaisten järjestöjen kokemuksia toiminnassa paikallisen viljelyn muuntamiseksi kaupallisiin, terapeuttisiin ja lääketieteellisiin tarkoituksiin muistuttaen samalla, että viljelyä on jatkuvasti valvottava erittäin tiukasti;
39. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tutkimaan mahdollisuuksia tehdä yhteistyötä kokapensaan lehdistä ainoastaan laillista käyttöä varten jalostettujen aineiden markkinoimiseksi toimivien Euroopan kansalaisyhteiskunnan organisaatioiden kanssa, jotta voidaan edistää tehokkaasti laittoman huumausainekaupan kansainvälistä torjumista puuttamalla sen raaka-aineen saantiin ja varmistaen samalla tällaisten tuotteiden käyttöturvallisuuden;
40. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita seuraamaan sen 25. lokakuuta 2007 neuvostolle tekemää suositusta oopiumin viljelystä lääkinnällistä tarkoitusta varten Afganistanissa¹ ja tukemaan kansalaisyhteiskunnan aloitteita yhteistyössä huumausaineita tuottavien maiden kanssa huumausaineiden torjunnassa ja sen mahdollisia myönteisiä vaikutuksia näiden maiden demokratisoimiselle; korostaa, että on tärkeää tukea koehankkeita, esimerkiksi ”unikosta lääkettä” -hanketta, joiden tarkoituksena on kohdistaa osa laittomista unikkoviljelmistä laillisten oopiumipohjaisten kipulääkkeiden teolliseen tuotantoon ja selvittää mitä hyötyä voidaan saada unikon viljelyn sallimisesta lääketieteellisiin tarkoituksiin ja miten se voitaisiin toteuttaa ja miten sitä pitäisi valvoa YK:n alaisuudessa;
41. Euroopan parlamentti kehottaa komissiota tutkimaan yhdessä kansalaisyhteiskunnan kanssa mahdollisuuksia laittomien unikkoviljelmien torjumiseksi ruiskutuksin, jotka eivät ole haitallisia ihmisille, eläimille tai ympäristölle;
42. pyytää komissiota ja jäsenvaltioita hyödyntämään jäsenvaltioiden tieteellisten laitosten ja järjestöjen ja lääketieteellisten julkaisujen sekä tutkimuslaitosten, yhdistysten, erityisalojen instituuttien ja kansalaisyhteiskunnan järjestöjen yhteistyötä, sillä ne ovat viime vuosina olleet tärkeä osa laittoman huumausainekaupan torjuntaa ja geopoliittisen tilanteen ja kansainvälisestä huumausainekaupasta lähtöisin olevien rahavirtojen analysointia;
43. pitää tärkeänä eurooppalaisten yhdistysten ja kansainvälisten huumausainepolitiikassa toimivien järjestöjen verkostojen yhteistoiminnan edistämistä tietojen ja parhaiden käytäntöjen vaihdon edistämiseksi;
44. panee merkille YK:n huume- ja rikosjärjestön UNODC yhteydessä toimivan kansalaisyhteiskuntaa edustavan kansalaisjärjestöjen Wienin huumausainetoimikunnan kokemukset; ja toivoo, että tämän komitean toiminnalle on tulevaisuudessa luonteenomaista järjestöjen ja yksittäisten ihmisten laajempi osallistuminen, ja muistuttaa sellaisista aloitteista kuin "Beyond 2008", jonka päätavoitteena on edistää kansalaisyhteiskunnan roolia vuonna 1998 kokoontuneessa YK:n yleiskokouksessa hyväksytyjen huumausaineita koskevien päätöslauselmien kymmenen vuoden päästä tehtävässä tarkistamisessa; ehdottaa, että samanlainen eurooppalaisten yhdistysten välinen kuulemisjärjestely otetaan käyttöön uudistettaessa EU:n huumausaineiden vastaista strategiaa vuoden 2012 jälkeen;

¹ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2007)0485.

45. katsoo, että 10 vuoden kuluttua YK:n yleiskokouksen vuoden 1998 huumeita käsitelleestä erityisistunnosta (UNGASS), jonka päätavoitteena oli huumeeton maailma kymmenessä vuodessa, on ryhdyttävä arvioimaan nykyisen huumausainepolitiikan tämänhetkisiä tuloksia, jotta voidaan määrittää, mitkä strategiat ovat olleet menestyksekkäitä, jotta voidaan ottaa oppia tulevaa strategiaa varten;

o o

o

46. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja tiedoksi Eurooppa-neuvostolle, komissiolle, jäsenvaltioiden hallituksille ja parlamenteille, Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskukselle, Euroopan neuvostolle ja Yhdistyneille kansakunnille ja sen erityisjärjestöille.

28.2.2008

NAISTEN OIKEUKSIEN JA SUKUPUOLTEN TASA-ARVON VALIOKUNNAN LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle

vihreästä kirjasta kansalaisyhteiskunnan roolista Euroopan unionin huume politiikassa
(2007/2212(INI))

Valmistelija: Anna Záborská

EHDOTUKSET

Naisten oikeuksien ja sukupuolten tasa-arvon valiokunta pyytää asiasta vastaavaa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. ottaa huomioon huolestuneena, että kannabiksen ja muiden huumausaineiden käyttö on lisääntynyt monissa jäsenvaltioissa etenkin teinityttöjen ja nuorten naisten keskuudessa, koska huumausaineita on erityisen helposti saatavilla kouluissa ja koulujen ympäristössä,
- B. ottaa huomioon, että huumeiden käyttö voi johtaa tyttöjen ja naisten osalta erityisiin terveystarpeisiin, etenkin raskauteen ja HIV:n tarttumiseen,
- C. ottaa huomioon, että rikollisuuden, laittoman toiminnan ja prostituution määrä on lisääntynyt merkittävästi yhteiskunnassa ja erityisesti huumeriippuvuudesta kärsivien nuorten tyttöjen ja naisten keskuudessa,
- D. ottaa huomioon, että enemmän miehiä kuin naisia osallistuu hoito-ohjelmiin ja että huumeidenkäyttäjien hoito-ohjelmiin osallistuvista henkilöistä noin 20 prosenttia on naisia tällä hetkellä Euroopassa,
- E. ottaa huomioon, että miesten ja naisten välillä on havaittu merkittäviä eroja huumeiden käytön asteissa ja tavoissa; ottaa huomioon, että tutkimukset osoittavat fysiologisia ja psykologisia tekijöitä koskevia merkittäviä sukupuolten välisiä eroja, jotka liittyvät riippuvuuden kehittymiseen, riskinottoon ja avunhakumenetelmiin,
- F. katsoo, että naisilla käytävän kaupan ja huumeikaupan välinen yhteys olisi tunnistettava; ottaa huomioon, että huume- ja ihmiskauppaa käyvät jengit ovat usein liitoksissa toisiinsa ja että on olemassa riski, että naisille itselleen saattaa kehittyä heidän elämäntilanteestaan johtuva huumeongelma,

1. kehottaa kaikkien jäsenvaltioiden hallituksia, kansalaisjärjestöjä, kansalaisyhteiskuntaa sekä vanhempien ja ammattihenkilöiden muodostamia järjestöjä toteuttamaan mittavia tiedotuskampanjoita:
 - huumausaineiden aiheuttamista fyysiseen terveyteen ja mielenterveyteen kohdistuvista riskeistä ja haitoista etenkin nuorille naisille, raskaana oleville tai imettäville naisille sekä lapsille;
 - äitien terveydestä ja huumausaineiden välittymisestä äidistä sikiöön;
 - huumeriippuvaisille alaikäisille ja rikoksentekeijöille tarjolla olevista hoidoista;
 - huumeita käyttävien lasten vanhemmille tarjolla olevasta tuesta;
2. viittaa kasvavaan huoleen siitä, että syy siihen miksi naiset eivät hae hoitoa voi löytyä sosiaalisen ja taloudellisen tuen puutteesta ja erityisesti lastenhoidon velvoitteista, joita pidetään tekijöinä, jotka estävät naisia hyödyntämästä huumeiden käytön hoitoon liittyviä palveluja; panee merkille, että niihin palveluihin, joiden yhteydessä tarjotaan lastenhoitoa osallistuu enemmän naisia;
3. korostaa kuinka tärkeää yhteiskunnalle on varata varoja niiden vapaaehtoisjärjestöjen ja vanhempainyhdistysten tukemiseksi, jotka taistelevat erityisesti nuorten huumeiden väärinkäyttöä vastaan;
4. kehottaa jäsenvaltioita vaihtamaan nykyisiä parhaita käytäntöjä, joita parhaillaan käytetään huumeiden torjunnassa, esimerkiksi "nollatoleranssipolitiikasta" huumeiden välityksen osalta, lasten ja nuorten huumeiden käytön ehkäisystä ja lapsille ja nuorille tiedottamisesta, sekä edistämään niiden kehittämistä yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan edustajien kanssa;
5. kehottaa komissiota varmistamaan, että uudessa terveysstrategiassa vuosiksi 2008–2013 huomioidaan huumeiden eri vaikutus naisiin ja erityisesti kansalaisjärjestöjen toteuttamien huumeiden vastaisten tiedotusohjelmien rahoitus;
6. korostaa tiedotusvälineiden, sähköiset mediat mukaan lukien, olennaisen kumppanuuden merkitystä huumausaineiden käytön riskejä fyysiselle ja henkiselle terveydelle koskevan tieteellisen tiedon levittäjänä etenkin nuorten naisten ja raskaana olevien naisten keskuudessa; rohkaisee tiedotusvälineitä ryhtymään keskeisiksi kumppaneiksi huumeiden vastaisiin kampanjoihin nuoreen sukupolven omaavansa vaikutusvallan takia;
7. kehottaa Euroopan huumausaineiden ja niiden väärinkäytön seurantakeskusta keräämään tilastoja, jotka koskevat naisten huumeidenkäyttöä Euroopan unionissa, analysoimaan kyseisen huumeidenkäytön suuntauksia ja huomioimaan sukupuolesta johtuvat vaikutukset vuosiraportissaan pyrkimyksenä tarjota parempaa tietoa ja saattaa ongelma paremmin Euroopan kansalaisyhteiskunnan tietoisuuteen;
8. pitää välttämättömänä tilanteen vakavuuteen ja kiireellisyyteen suhteutettuna oikeasuhtaisen tietoisuuden ylläpitämiseksi ja asianmukaisten ja innovatiivisten ratkaisujen soveltamiseksi;

- laskea huumausaineiden väärinkäytöstä aiheutuvat välittömät kustannukset (hoidot, jotka liittyvät huumeriippuvuuteen, psyykkisiin häiriöihin, masennukseen, väkivaltaiseen käyttäytymiseen, riskikäyttäytymiseen, tapaturmiin, HIV/aidsiin, C-hepatiittiin, huumausaineiden väärinkäytön vaikutuksiin hedelmällisyyteen ja raskauteen sekä eräiden huumausaineiden välittymiseen äidistä sikiöön), välilliset kustannukset (koulu- tai työmotivaation menettäminen, työttömyys) ja inhimilliset kustannukset, jotka koskevat erityisesti äitejä ja heidän lapsiaan;
 - kehittää indikaattoreita, joilla voidaan mitata toteutetun politiikan tehokkuutta (koulupoissaolot ja heikko koulumenestys, jääminen työelämän ulkopuolelle, työttömyys, huumeiden väärinkäytöstä johtuva rikollisuus);
 - kehittää lisää indikaattoreita, joiden avulla voidaan verrata uusia strategioita kansainvälisessä huumeiden torjunnassa erityisesti naisten ja tyttöjen osalta;
9. pitää tarpeellisena arvioida huumeiden torjunnan yhteydessä tähän mennessä toteutettujen politiikkojen tehokkuutta ja tarvittaessa parantaa niitä ottaen huomioon, että kyseessä on kansanterveyttä koskeva asia, joka vaikuttaa yhteiskuntaan kokonaisuudessaan; korostaa kuinka tärkeää on huomioida osana torjuntapolitiikkaa huumeiden käytön hirvittävät seuraukset; muistuttaa, että raskaana olevia naisia ja nuoria olisi pidettävä haavoittuvina henkilöinä, jotka tarvitsevat tukea terapian, lääkinnällisen valvonnan ja yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan kanssa järjestettävien töihin ja yhteiskuntaan uudelleenintegroitumista koskevien ohjelmien avulla;
10. pahoittelee sitä, että kansalaisjärjestöjen kansalliset ja kansainväliset verkostot ja erityisesti naisten, äitien ja nuorten tyttöjen järjestöt ja seksuaali- ja lisääntymisterveyden alan ja sukupuolioikeuksien ja lisääntymisterveyttä koskevien oikeuksien alan järjestöt osallistuivat puutteellisesti ensimmäiseen huumeita koskevaan kansalaisyhteiskunnan foorumiin, joka järjestettiin joulukuussa 2007; kehottaa komissiota aktiivisesti edistämään kyseisten järjestöjen sekä muiden järjestöjen, joilla on huumeisiin ja niiden väärinkäyttöön liittyvää arvokasta kokemusta, osallistumista helposti ja laajalti saatavilla olevien erityispalveluiden tarjoamiseksi;
11. kehottaa jäsenvaltioita estämään yhteistyössä kansalaisyhteiskunnan kanssa tehokkaammin järjestäytynyttä rikollisuutta, erityisesti ihmiskauppaa, joka liittyy tiiviisti huumekauppaan.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	27.2.2008
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 27 -: 0 0: 2
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Edit Bauer, Emine Bozkurt, Hiltrud Breyer, Edite Estrela, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Livia Járóka, Piia-Noora Kauppi, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Urszula Krupa, Roselyne Lefrançois, Astrid Lulling, Siiri Oviir, Marie Panayotopoulos-Cassiotou, Zita Pleštinská, Anni Podimata, Teresa Riera Madurell, Eva-Britt Svensson, Anne Van Lancker, Anna Záborská
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Ana Maria Gomes, Donata Gottardi, Anna Hedh, Elisabeth Jeggle, Marusya Ivanova Lyubcheva, Maria Petre
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	Manolis Mavrommatis, Milan Gaľa

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	28.2.2008
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 34 -: 0 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Philip Bradbourn, Mihael Brejc, Michael Cashman, Giusto Catania, Carlos Coelho, Esther De Lange, Panayiotis Demetriou, Gérard Deprez, Claudio Fava, Armando França, Kinga Gál, Roland Gewalt, Jeanine Hennis-Plasschaert, Lívia Járóka, Ewa Klamt, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Stavros Lambrinidis, Roselyne Lefrançois, Sarah Ludford, Martine Roure, Inger Segelström, Csaba Sógor, Søren Bo Søndergaard, Ioannis Varvitsiotis, Manfred Weber, Renate Weber, Tatjana Ždanoka
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Marco Cappato, Sophia in 't Veld, Metin Kazak, Jean Lambert, Jörg Leichtfried, Nicolae Vlad Popa, Eva-Britt Svensson, Antonio Tajani