

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Dokument zasedanja

A6-0079/2008

28.3.2008

POROČILO

o letnem poročilu Evropske investicijske banke za leto 2006
(2007/2251(INI))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Jean-Pierre Audy

PR_INI

VSEBINA

	Stran
PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
OBRAZLOŽITEV	10
IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU	13

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o letnem poročilu Evropske investicijske banke za leto 2006 (2007/2251(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju členov 266 in 267 Pogodbe ES, ki se nanašajo na Evropsko investicijsko banko (EIB), in ob upoštevanju protokola (št. 11) o statutu EIB¹,
- ob upoštevanju člena 248 Pogodbe ES, ki se nanaša na vlogo Računskega sodišča,
- ob upoštevanju lizbonske pogodbe, ki so jo 13. decembra 2007 podpisali voditelji držav in vlad držav članic Evropske unije,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 15. februarja 2007 o letnem poročilu EIB za leto 2005²,
- ob upoštevanju sklepa Sveta z dne 19. aprila 2007 o udeležbi Skupnosti pri povečanju kapitala Evropskega investicijskega sklada (EIS)³,
- ob upoštevanju sodbe Sodišča z dne 10. julija 2003 glede pristojnosti preiskovanja Evropskega urada za boj proti goljufijam (OLAF) pri EIB⁴,
- ob upoštevanju sklepa Sveta z dne 19. decembra 2006⁵, na podlagi katerega je bil EIB podeljen nov mandat, s katerim je dobila pooblastilo za dodeljevanje posojil v znesku 12,4 milijarde EUR v državah, ki so sosede Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 680/2007 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2007 o določitvi splošnih pravil za dodelitev finančne pomoči Skupnosti na področju vseevropskih prometnih in energetskih omrežij⁶ in Sklepa št. 1982/2006/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o Sedmem okvirnem programu Evropske skupnosti za raziskave, tehnološki razvoj in predstavitvene dejavnosti⁷ (ki zadevajo Sklad za financiranje na osnovi delitve tveganja),
- ob upoštevanju podpisa sporazuma z dne 11. januarja 2008 med EIB in Komisijo o sodelovanju pri oblikovanju instrumenta garancij za posojila za projekte v okviru vseevropskega prometnega omrežja;
- ob upoštevanju Sklepa št. 1639/2006/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. oktobra 2006 o ustanovitvi okvirnega programa za konkurenčnost in inovativnost (2007–

¹ Protokoli, ki so priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti.

² UL C 287 E, 29.11.2007, str. 544.

³ UL L 107, 25.4.2007, str. 5.

⁴ Zadeva C-15/00, Rec. 2003, str. I-07281.

⁵ UL L 414, 19.12.2006, str. 95.

⁶ UL L 162, 22.6.2007, str. 1.

⁷ UL L 412, 30.12.2006, str. 1.

2013)¹,

- ob upoštevanju 49. letnega poročila (2006) EIB in njene politike razkrivanja podatkov z dne 28. marca 2006,
 - ob upoštevanju evropskih okoljskih načel, ki jih je EIB uvedla leta 2006,
 - ob upoštevanju delovnega načrta banke za obdobje 2007–2009, kot ga je odobril svet direktorjev na svoji seji 12. decembra 2006,
 - ob upoštevanju govora, ki ga je imel predsednik EIB, g. Philippe Maystadt, 11. septembra 2007 pred Odborom za proračunski nadzor,
 - ob upoštevanju sprejetih finančnih izkazov za proračunsko leto 2006 in pozitivnega revizijskega mnenja neodvisnega revizorja ter revizijske komisije EIB,
 - ob upoštevanju študije o novih finančnih instrumentih za evropsko prometno infrastrukturo in storitve²,
 - ob upoštevanju dela in zaključkov simpozija, ki je potekal v Clermont-Ferrandu (Francija) 14. decembra 2007 na temo: Urejanje in razvoj ozemlja Evropske unije: izziv za naložbe v Unijo in njihovo financiranje – vloga Evropske investicijske banke,
 - ob upoštevanju člena 45 in člena 112(2) svojega Poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A6-0079/2008),
- A. ker je naloga EIB prispevati k uravnoveženemu in nemotenemu razvoju skupnega trga, pri čemer ima dostop do trga kapitala in uporabljata lastna sredstva,
- B. ob upoštevanju vloge EIB pri harmoničnem razvoju celotne Skupnosti ter pri zmanjševanju razlik v razvoju različnih regij, vključno z najbolj oddaljenimi regijami,
- C. ob upoštevanju zneska vpisanega kapitala, ki je 31. decembra 2006 znašal 163,7 milijarde EUR, in od katerega so države članice vplačale 8,2 milijarde EUR,
- D. ker statut EIB predvideva, da celotni znesek posojil in jamstev, ki jih dodeli EIB, ne sme presegati 250 % zneska vpisanega kapitala,
- E. ker za EIB ne veljajo obveznosti iz sporazuma Basel II, vendar si je prostovoljno naložila pravila, ki se nanašajo na njene dejavnosti,
- F. ob upoštevanju sporazuma luksemburške nadzorne komisije za finančni sektor o pozornem spremljanju politike upravljanja in obvladovanja tveganja, ki jo izvaja EIB, vendar samo v vlogi neuradnega in strogo posvetovalnega organa, pri tem pa se EIB prepušča opredelitev okvira za uporabo sporazuma Basel II glede na lastne potrebe,

¹ UL L 310, 9.11.2006, str. 15.

² PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

- G. ker je ena izmed prednostnih nalog EIB varna, konkurenčna in trajnostna energetska oskrba, ki se dodaja naslednjim prednostnim nalogam: ekonomska in socialna kohezija, podpora raziskavam, tehnologiji in inovacijam, vseevropska energetska in prometna omrežja, dolgoročna okoljska trajnost, boj proti podnebnim spremembam, pomoč za mala in srednje velika podjetja,
- H. ob upoštevanju pomembnih potreb Evropske unije na področju financiranja infrastrukture, ki so ocenjene na 600 milijard EUR¹,
- I. ob upoštevanju bistvene vloge EIB pri razvoju vseevropskih omrežij, ki daje na voljo različne instrumente in mehanizme,
- J. ob upoštevanju težav, na katere je Evropska unija naletela pri financiranju projektov z evropsko razsežnostjo, kot je na primer projekt Galileo,
- K. ob upoštevanju kakovosti človeških virov EIB, zlasti na področju finančnega inženiringa in pomoči pri izvedbi projektov,
- L. ob upoštevanju pomembne vloge, ki jo je imela EIB pri financiranju projektov v državah v razvoju,

Splošne opombe

1. čestita EIB za poročilo o dejavnostih za leto 2006 in jo spodbuja k nadaljevanju dela v korist razvoju evropskega gospodarstva, da se zagotovi rast, ustvarjanje delovnih mest, medregionalna in socialna kohezija;
2. pozdravlja preglednost in popolno sodelovanje EIB s Parlamentom;
3. zahteva, da najmanj enkrat na leto med EIB in Odborom za proračunski nadzor Evropskega parlamenta poteka informacijski sestanek glede izvajanja mehanizma za naložbe Evropskega razvojnega sklada, in to vzporedno s postopkom za podelitev razrešnice Evropskemu razvojnemu skladu;

Proračunski nadzor in izvrševanje proračuna

4. poziva EIB, da se potrudi za ohranitev ocene za najvišjo kreditno sposobnost (AAA), ki zagotavlja opravljanje dejavnosti banke in najboljše obrestne mere za posojila, ter posledično prilagodi svojo preudarno politiko ter pri tem ne zapostavi zelo dolgoročnih naložb;
5. poudarja, da EIB izvaja politiko ničelne strpnosti glede goljufij in korupcije, ter pozdravlja povečanje števila preiskav kot tudi okrepljeno sodelovanje z OLAF-om; poziva EIB, naj sprejme politiko in postopke na področju boja proti goljufijam, ki vključuje ukrepe za:
 - i) upravni mehanizem izključitve za podjetja, pri katerih banka in druge multilateralne razvojne banke ugotovijo korupcijo,

¹ PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

ii) politiko zaščite notranjih informatorjev, in

iii) pregled sedanjih smernic za izvedbo javnih naročil;

6. pozdravlja ustanovitev urada za pritožbe, ki obravnava zunanje pritožbe, kot tudi mehanizma za pritožbe, ki so bile naslovljene prek evropskega varuha človekovih pravic; pozdravlja in dejavno podpira dialog med evropskim varuhom človekovih pravic in EIB; poziva EIB, da zato pregleda svoj notranji mehanizem za pritožbe in izda nove smernice za pritožbeni mehanizem, razširjene na vse dejavnosti, ki jih financira EIB;
7. pozdravlja željo po preglednosti EIB v okviru njene politike razkrivanja podatkov in zagotavljanje številnih informacij širši javnosti, vključno z letno predložitvijo seznamov financiranih projektov s kratkim opisom teh projektov; spodbuja EIB k razvijanju dejavnosti svoje službe za vrednotenje poslovanja, ki izvaja naknadno vrednotenje reprezentativnega vzorca projektov in programov;

Mehanizmi revizije, varnostni mehanizmi in mehanizmi za merjenje rezultatov

8. je seznanjen s pozitivno oceno zunanje revizije in sklepi letnega poročila revizijske komisije; ponavlja željo, da bi EIB upoštevala enaka previdnostna pravila kot kreditne institucije in bi imela resnično previdnostno kontrolo, čeprav ugotavlja, da se ta pravila ne uporabljajo za primerljive mednarodne finančne institucije;
9. zahteva, da se ustanovi neodvisni regulatorni organ, da bi omogočili spremljanje kakovosti finančnega položaja EIB, natančno merjenje rezultatov in upoštevanje pravil dobrega poklicnega ravnanja;
10. predlaga, da EIB odboru evropskih bančnih nadzornikov predloži zahtevo za mnenje o tej nadzorni nalogi, ki bi moral pojasniti, kdo bo izvajal to nalogo v pričakovanju ustanovitve uradnega evropskega bančnega regulatorja; predlaga, da se predvidijo različne rešitve, na primer: vključitev odbora evropskih bančnih nadzornikov, vključitev nacionalnega regulatorja, vključitev nacionalnih regulatorjev po sistemu letne rotacije;
11. čestita EIB za prizadevanja pri uvajanju računovodskih standardov MSRP (oziroma mednarodnih standardov računovodskega poročanja) v svoje konsolidirane računovodske izkaze, kakor tudi v izkaz Evropskega investicijskega sklada, ki je v proračunskem letu 2006 leto prvič uporabil računovodske standarde MSRP;
12. pod pogojem, da se vse informacije dajo na voljo tretjim osebam, se pridružuje oklevanju EIB glede pospeševanja izvajanja računovodskih standardov MSRP za zakonske računovodske izkaze, dokler ne bo prišlo do širokega soglasja na tem področju v državah članicah, zlasti glede računovodenja po pošteni vrednosti, ki lahko uvede veliko nestanovitnost pri določanju nekonsolidiranih finančnih rezultatov EIB;
13. vendar priporoča, da se to vprašanje spremlja s tehničnega stališča, saj bo postalo bistveno v smislu predstavitve, odobritve in uporabe računovodskih rezultatov z razvojem operacij

tveganega kapitala, financiranja MSP, kakor tudi potrebnega finančnega inženirstva, ki ga bo morala EU vzpostaviti za financiranje svojih infrastruktur;

14. je seznanjen z metodološko izbiro EIB za ocenjevanje kreditnih tveganj, da bi tako premostila ovire, ki izhajajo iz pomanjkanja izkušenj na področju kreditnih izgub, ter hkrati opozorila na potrebo po sprejetju preventivnih ukrepov za zmanjšanje tveganja v zvezi z največjo mogočo zaščito finančnih sredstev, da se zagotovi izvajanje ciljev evropske politike;
15. je seznanjen s prizadevanji za premostitev teh težav na podlagi tehnik za prevzem notranjih in zunanjih parametrov, ter želi biti obveščen o novi metodologiji, ki je bila uvedena za klasifikacijo strank EIB in ocenjevanje kreditnih tveganj; glede poslov listinjenja ugotavlja, da bo treba poenostavljeni pristop, ki je trenutno v uporabi, v prihodnje revidirati;
16. glede uporabe sporazuma Basel II želi, da bi lahko EIB dokazala sposobnost za izvajanje svojega poslanstva, glede na lastna sredstva (tj. 33,5 milijarde EUR) ter da bi ohranila oceno za najvišjo kreditno sposobnost (AAA);

Strategija in cilji

17. pozdravlja usmeritve nove strategije za obdobje 2007–2009, ki vključuje okrepitev dodane vrednosti, postopno povečanje sprejemanja tveganja, med drugim v okviru dejavnosti v korist MSP in lokalne skupnosti, uporabo novih finančnih instrumentov in pospešitev sodelovanja s Komisijo; brez zadržkov podpira načrt dejavnosti EIB za obdobje 2007/2009;

Nove strateške prednostne naloge in instrumenti

18. pozdravlja vključitev spodbujanja varne, konkurenčne in trajnostne energije med osnovne smernice načrta dejavnosti banke, vključno z nadomestnimi in obnovljivimi viri energije, ter poziva k razvoju okolju prijaznih meril za financiranje, ki so v skladu s strateškimi cilji Evropske unije za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov;
19. pozdravlja dejstvo, da trajnostni razvoj ostaja bistvena zahteva za EIB; banki čestita za njene izredne dosežke na področju posojilnih dejavnosti, ki zadevajo varovanje okolja in socialno ter ekonomsko kohezijo; spodbuja EIB, da dodatno okrepi svojo okoljsko in socialno politiko ter izboljša in posodobi svoje sedanje standarde, zlasti standarde v zvezi z dejavnostmi podeljevanja zunanjih posojil, in da zagotovi skladnost teh dejavnosti, zlasti na afriški celini, z Evropskim soglasjem o razvoju in doseganju razvojnih ciljev tisočletja¹, ki so jih sprejeli Združeni narodi; zahteva, da si EIB prizadeva za aktivno delovanje v civilni družbi, zlasti prek postopka posvetovanja;

¹ Skupna izjava Sveta in predstavnikov vlad držav članic v okviru Sveta ter Evropskega parlamenta in Komisije o razvojni politiki Evropske unije: „Evropsko soglasje“ – Evropsko soglasje o razvoju (UL C 46, z dne 24. 2. 2006, str. 1).

20. čestita EIB za okvirne pogodbe, ki jih je podpisala s Komisijo: o Skladu za financiranje na osnovi delitve tveganja (ESFF) in instrumentu garancij za posojila za projekte v okviru vseevropskega prometnega omrežja (LGTT); spodbuja Komisijo in EIB, naj še naprej razvijata skupne instrumente, ki podpirajo politike Evropske unije, ter si hkrati prizadevata za pridobitev več zasebnega kapitala, da se v celoti zagotovi uresničitev prednostnih ciljev EIB;

Financiranje obsežnih infrastrukturnih projektov

21. opozarja, da se mora EIB pri iskanju optimalnega učinka vzvoda za financiranje evropskih projektov izogibati vsem oblikam konkurence z zasebnim sektorjem in delovati dopolnilno;

22. ponavlja svojo spodbudo EIB, da je treba dati prednost financiranju vseevropskih omrežij, zlasti čezmejnimi infrastrukturam, ki omogočajo medsebojno povezanost nacionalnih mrež, ki so bistven element za razvoj tržnega gospodarstva, usmerjenega v socialno kohezijo; poziva EIB, naj v zvezi s financiranjem vseevropskih omrežij prednost zagotovi infrastrukturnim ali prometnim projektom, pri katerih so emisije ogljika majhne ali jih ni;

23. predlaga, da Komisija, ob upoštevanju kakovosti človeških virov EIB, njene nevpletenosti in njenih izkušenj na področju financiranja obsežnih infrastruktur, zaupa banki nalogo izvajanja strateške presoje glede financiranja infrastruktur ob upoštevanju potrebe po uravnoteženem regionalnem razvoju in brez izključitve katere koli možnosti: subvencije, sprostitev zneskov, ki so jih države članice vpisale za kapital EIB, posojila (tudi posojila EIB, na primer posojila, financirana s posebnimi posojili držav članic), inovativni instrumenti, kot sta Instrument garancij za posojila za projekte v okviru vseevropskega prometnega omrežja in Sklad za financiranje na osnovi delitve tveganja, finančni inženiring, prilagojen dolgoročnim projektom, ki nimajo takojšnjega donosa, razvoj jamstvenih sistemov, oblikovanje oddelka za vlaganje v proračunu Evropske unije, finančni konzorciji med evropskimi, nacionalnimi in lokalnimi organi, javno-zasebna partnerstva itd.;

Pomoč malim in srednje velikim podjetjem

24. poziva EIB, da poskrbi, da bo zadostna količina tveganega kapitala dana na razpolago MSP, ki imajo težave s privabljanjem takega kapitala; pozdravlja začetek skupne pobude JEREMIE (Joint European Resources to Medium Enterprises), ki jo je leta 2005 razvil generalni direktorat za regionalno politiko Komisije in EIB, da bi se podjetjem omogočil boljši dostop do shem finančnega inženirstva, in spodbuja razvoj programov za konkurenco in inovacije v okviru prednostnih nalog lizbonske agende;

25. opozarja, da je Parlament potrdil udeležbo Skupnosti pri povečanju kapitala Evropskega investicijskega sklada (EIS), da bi tako dal na voljo sredstva, ki jih sklad potrebuje za opravljanje svoje misije ter izvajanje politike ekonomske in socialne kohezije;

26. podpira potrebo po boljšem odzivu na pomanjkljivosti trga za financiranje MSP in spodbuja Komisijo, EIB in EIS, da nadaljujejo z razpršitvijo finančnih instrumentov Skupnosti v začetni fazi (prenos tehnologije) in končni fazi (dolžniško-lastniško financiranje) uporabe tveganega kapitala, kakor tudi spodbujajo razvoj mikrokredita v Evropi v okviru nove evropske pobude za razvoj mikrokreditov za spodbujanje rasti in zaposlovanja (KOM(2007)0708);

Pomoč pri izvedbi projektov

27. poudarja svetovalno vlogo EIB pri izvedbi projektov, zlasti zahvaljujoč se programu JASPERS (skupna pomoč za pripravo projektov v evropskih regijah); opozarja, da znatna dodana vrednost EIB izhaja iz njene sposobnosti inženirstva pri pripravi financiranja projektov in javno-zasebnih partnerstev, zlasti v okviru evropskega svetovalnega centra za javno-zasebna partnerstva (EPEC), in poziva EIB, da bolje komunicira z odgovornimi za projekte na lokalni ravni glede tehnične pomoči, ki jo lahko nudi;
28. čestita EIB za odprtje novih pisarn v državah članicah, ki bodo omogočile boljšo vidnost EIB in večjo bližino z odgovornimi za projekte in tako olajšale izvajanje projektov ter EIB pomagale pri oblikovanju tesnejših stikov z organizacijami, institucijami in lokalnimi organi za ugodnejši razvoj politike Evropske unije glede uravnoveženega regionalnega razvoja in večje vključevanje držav, ki so se pridružile Evropski uniji po letu 2004;

Poslovanje izven Evropske unije

29. z zadovoljstvom ugotavlja pozitivne ugotovitve pregleda dejavnosti Sklada za evro-sredozemske naložbe in partnerstvo (FEMIP); na podlagi te ocene pozdravlja poziv Sveta k nadaljnji okrepitvi FEMIP-a, da se okrepi evro-sredozemsko partnerstvo; v zvezi s tem upa, da bo mandat za posojila, ki je za obdobje 2007–2013 zaupan EIB, dopolnjen s primernimi proračunskimi sredstvi, omogočil pospešitev procesa regionalnega gospodarskega povezovanja;
30. poziva EIB, da v regijah v razvoju deluje v skladu z načeli iz pariške deklaracije o učinkovitosti pomoči, ki je bila sprejeta 2. marca 2005, zlasti z zagotavljanjem učinkovite pomoči, izboljševanjem vzajemne odgovornosti in sprejetjem merljivih kazalnikov razvoja;
31. meni, da bi moral FEMIP ostati temelj na katerem se oblikujejo vse evropske pobude v korist nove perspektive za razvoj sredozemskega območja;
32. spodbuja EIB, da nadaljuje svojo politiko razpršenih izdaj v različnih svetovnih valutah, vključno z valutami držav v razvoju, medtem ko istočasno nadaljuje politiko kritja valutnih tveganj;
-
- ◦
33. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu, Komisiji, Evropski investicijski banki ter vladam in parlamentom držav članic.

OBRAZLOŽITEV

Evropska investicijska banka, ki je bila ustanovljena z rimsko pogodbo, praznuje leta 2008 petdeset let obstoja. Njeni člani so države članice Evropske unije, njihovi finančni ministri pa sestavljajo svet guvernerjev. Naloga banke je, da v interesu Skupnosti prispeva k uravnoteženemu in nemotenemu razvoju skupnega trga, pri čemer ima dostop do trga kapitala in uporablja lastna sredstva.

Je instrument Skupnosti, vendar se njene pristojnosti izvajajo na medvladni ravni.

Vse od leta 1999 Evropski parlament redno podaja svoje mnenje glede poročila o dejavnostih EIB. Kar zadeva odnose med EIB in Evropskim parlamentom želi poročevalec poudariti popolno sodelovanje banke, ki ga spodbuja predvsem njen predsednik Philippe Maystadt, in tudi kakovost stikov in informacij, ki jih je poročevalec imel na voljo. Ta želja po preglednosti je vidna tudi v zagotavljanju informacij širši javnosti, zlasti prek spletne strani (www.eib.org).

Poročilo nima zakonodajnega namena, ampak želi izraziti mnenje predstavnikov evropskih državljanov v trenutku, ko se Evropska unija sooča z zahtevo po doseganju rezultatov v prid samih državljanov, ki pogosto, ne da bi to tudi vedeli, koristijo storitve EIB. S tem poročilom lahko Evropski parlament poda lastno politično pohvalo glede dejavnosti EIB in njenega upravljanja, poročevalec pa poziva svoje kolege, da čestitajo EIB za njeno delovanje in njen ambiciozen poslovni načrt.

Treba je poudariti, da je bil vse do danes dokument o letnem poročilu o dejavnostih EIB zaupan Odboru za ekonomske in monetarne zadeve, vendar pa poslovnik Evropskega parlamenta določa, da je Odbor za proračunski nadzor '*pristojen za nadzor nad finančnimi dejavnostmi Evropske investicijske banke*'. Poročevalec se je odločil za široko interpretacijo te pristojnosti in je potrebno pozornost namenil zadevam glede finančnega nadzora, zlasti na področju bančnega poslovanja.

Proračunski nadzor in izvrševanje proračuna: poročevalec predlaga mandat za bančno ureditev za EIB

Glede nadzornih mehanizmov ima EIB na voljo službo za notranjo kontrolo: generalni inšpektorat. Zunanjo kontrolo izvajata revizijska družba mednarodnega slovesa in revizijska komisija. Poleg tega je EIB poudarila, da je njeno upravljanje tudi predmet ocenjevanja s strani agencij za ocenjevanje, ki podeljujejo oceno za najvišjo kreditno sposobnost (AAA). Poročevalec meni, da je čas za uvedbo dejanskega bančnega nadzora. Poročevalec predlaga, da sama EIB zaprosi odbor evropskih bančnih nadzornikov (CEBS), da preuči pogoje tega mandata za nadzor in zlasti določi, kdo lahko nadomesti uradnega evropskega bančnega regulatorja ob njegovi odsotnosti, kar poročevalec obžaluje. Poročevalec zahteva, da se predvidijo različne rešitve in tudi podaja dejanske predloge, kot na primer: vključitev odbora evropskih bančnih nadzornikov, vključitev nacionalnega regulatorja, ali vključitev nacionalnih regulatorjev po sistemu letne rotacije. Poročevalec se je spraševal, ali ne bi ob pomanjkanju rešitve, ki vključuje javni organ, ta mandat mogel biti zaupan neodvisni zasebni družbi na osnovi evropskih javnih naročil. Po premisleku se je poročevalec odločil, da tega ne bo predlagal in da bo ostal pri javnem značaju mandata za evropsko bančno ureditev, v upanju

da bo mogoče najti rešitev.

Poročevalec se pridružuje oklevanju EIB glede pospeševanja izvajanja računovodskih standardov MSRP za zakonske računovodske izkaze, dokler ne bo prišlo do širokega soglasja na tem področju v državah članicah, zlasti glede računovodenja po pošteni vrednosti, ki lahko uvede veliko nestanovitnost pri določanju nekonsolidiranih finančnih rezultatov EIB, in zahteva, da se zagotovi tehnično spremljanje.

Medtem ko pozdravlja željo EIB, da se prostovoljno prilagodi pravilom iz sporazuma Basel II, ki zanjo ne veljajo, poročevalec upa, da se bodo te določbe uporabljale za dokazovanje sposobnosti banke za izpolnjevanje svojega mandata in za ohranitev najboljše ocene AAA - z lastnimi sredstvi, ki jih ima trenutno na voljo, tj. 33,5 milijarde EUR. Vendar pa poročevalec ugotavlja tudi posebnosti EIB zlasti glede lastnega kapitala: majhen vplačan kapital glede na vpisani kapital; (8,2 milijarde EUR vplačanega kapitala glede na 163,7 milijarde EUR vpisanega kapitala na dan 31. decembra 2006), sposobnost sveta direktorjev EIB, da zahteva plačilo za pokritje potreb banke, celotnega ali delnega preostanka neplačanega vpisanega kapitala (načeloma 155 milijard EUR), posebno previdnostno razmerje, določeno v členu 18(5) statuta banke, ki predvideva omejitev odobrenih posojil in jamstev na 250 % vpisanega kapitala (razmerje je le nekoliko spremenjeno v lizbonski pogodbi, ki je v postopku ratifikacije), itd. Poročevalec se je spraševal o tem, ali naj EIB nadaljuje s prostovoljno zavezanostjo k uporabi standarda, ki zanjo ne velja. Po premisleku poročevalec predlaga, da se ta prostovoljna in hvalevredna pobuda EIB podpre ob priznavanju njenega posebnega značaja in želi, da bi tretje strani prejele pravilne informacije o teh posebnih značilnostih.

Strategija in cilji; prednostna naloga: financiranje obsežnih evropskih infrastruktur

Poročevalec poudarja kakovost nove strategije EIB za obdobje 2007–2009, ki vključuje okrepitev dodane vrednosti, postopno povečanje sprejemanja tveganja, med drugim v okviru dejavnosti v korist MSP in lokalne skupnosti, uporabo novih finančnih instrumentov in pospešitev sodelovanja s Komisijo.

Istočasno pa glede financiranja evropskih infrastruktur, ki bi glede na oceno interne študije Evropskega parlamenta, zahtevalo najmanj znesek v višini 600 milijard EUR, poročevalec predlaga, da se razmisli o vlogi Evropske unije na področju naložb in se to nalogo zaupa EIB.

Financiranja, ki jih izvajajo države članice in Unija, in za katere poročevalec vztraja, da bi morale biti dodatek k zasebnemu kapitalu in ne konkurenca, še zdaleč ne morejo zadovoljiti vseh potreb. Lahko omenimo samo težave pri financiranju projekta Galileo, za katerega se je uporabilo več posojilnih linij: sredstva, ki so bila prerazporejena iz SKP, Sedmega okvirnega programa za raziskave in razvoj, proračuna evropskih agencij, instrumenta prilagodljivosti itd. Glede na zapletenost finančnega mehanizma in njegov čudežno naključni značaj (povečanje svetovnih cen za določene kmetijske proizvode) je jasno, da si ne moremo zamisliti ponovne vzpostavitve takšnega procesa za vsak projekt z evropsko razsežnostjo. V tem pogledu lahko EIB tako zaradi svojih izkušenj s financiranjem naložb v Evropi kot zaradi strokovnega znanja glede načinov financiranja ponudi dragocen prispevek v okviru te težave.

Glede na obseg naložb v infrastrukturo (avtoceste, letališča, pristanišča, železniška omrežja za visoke hitrosti in za prevoz blaga, plovne poti, informacijsko-komunikacijske tehnologije, vesolje, zdravstvena politika, proizvodnja in omrežja s pitno vodo, raziskave in razvoj itd.), ki

jih potrebuje ozemlje Evropske unije pri pospeševanju trenutne svetovne gospodarske in socialne konkurence, ob upoštevanju okoljskih ciljev, poročevalec predlaga, da Komisija ob upoštevanju kakovosti človeških virov EIB, njene nevpletenosti in njenih izkušenj na področju financiranja obsežnih infrastruktur, zaupa banki nalogo izvajanja strateške presoje glede financiranja infrastruktur brez izključitve katere koli možnosti: subvencije, sprostitev zneskov, ki so jih države članice vpisale za kapital EIB, posojila (tudi posojila EIB, na primer posojila, financirana s posebnimi posojili držav članic, ki so predvidena v členu 6 statuta banke), inovativni instrumenti kot sta Sklad za financiranje na osnovi delitve tveganja in Instrument garancije za posojila za projekte v okviru vseevropskega prometnega omrežja, finančni inženiring, prilagojen dolgoročnim projektom, ki nimajo takojšnjega donosa, v skladu s finančnimi merili, ki izhajajo iz tržne logike, razvoj jamstvenih sistemov, oblikovanje oddelka za vlaganje v evropskem proračunu, finančni konzorciji med evropskimi, nacionalnimi in lokalnimi organi, javno-zasebna partnerstva, itd.

Torej je potrebno razmisliti o politiki načrtovanja in razvoja evropskega ozemlja in o financiranjih, ki jih je treba vzpostaviti. EIB nam lahko pri tem razmisleku pomaga na področju financiranja naložb: konec koncev gre za ponovno obuditev ideje Jacquesa Delorsa o načrtu 'velikih del', ki so povezani z 'velikim posojilom' z današnjimi finančnimi tehnologijami in za vključitev Evropske unije v vlogo urejevalca svojega ozemlja. Vedno pa moramo upoštevati, da zasebni sektor ne bo vlagal, če bo imel občutek da evropska javna sfera tega ne počne: gre za vprašanje medsebojnega zaupanja v prihodnost.

Glede pomoči za MSP pa poročevalec poudarja kakovost programov, ki jih izvaja zlasti EIS, za katerega je Evropski parlament pred kratkim potrdil povečanje kapitala. Odstavki, ki se nanašajo na pomoč za izvedbo projektov, želijo opozoriti EIB na dejstvo, da projekti prepogosto propadejo zaradi slabo vzpostavljenih finančnih mehanizmov: informacije, tehnična pomoč in bližina so merila, ki jih EIB lahko še izboljša, da bi tako omogočila primerno financiranje za večje število projektov.

Nazadnje je poročevalec želel opozoriti na pomembno vlogo EIB v razvojni kot tudi sosedski politiki Evropske unije. Tu se nanaša predvsem na okrepitev sklada FEMIP v okviru okrepljenega partnerstva s sredozemskimi državami.

IZID KONČNEGA GLASOVANJA V ODBORU

Datum sprejetja	26.3.2008
Izid končnega glasovanja	+: 28 -: 2 0: 2
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Jean-Pierre Audy, Herbert Bösch, Costas Botopoulos, Mogens Camre, Paulo Casaca, Jorgo Chatzimarkakis, Antonio De Blasio, Petr Duchoň, James Elles, Szabolcs Fazakas, Markus Ferber, Christofer Fjellner, Lutz Goepel, Ingeborg Gräßle, Umberto Guidoni, Dan Jørgensen, Rodi Kratsa-Tsagaropoulou, Nils Lundgren, Marusja Ivanova Ljubčeva, Ashley Mote, Jan Mulder, Bill Newton Dunn, Bart Staes, Søren Bo Søndergaard, Jeffrey Titford, Paul van Buitenen, Kyösti Virrankoski
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Dumitru Oprea, Pierre Pribetich, Gabriele Stauner, Ralf Walter
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Pilar Ayuso, Albert Deß, Markus Pieper