

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0148/2008

14.4.2008

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten
(COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS))

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

Rapporteur: Martine Roure

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in *vet* gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...]. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	10
ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN.....	14
PROCEDURE.....	18

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten (COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2007)0298),
 - gelet op artikel 63, leden 3 en 4 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0196/2007),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken en het advies van de Commissie buitenlandse zaken (A6-0148/2008),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Indien personen die internationale bescherming genieten het recht krijgen om in andere lidstaten te verblijven dan de lidstaat die hun internationale bescherming verleende, is het noodzakelijk dat deze andere lidstaten op de hoogte zijn van de

Amendement

(5) Indien personen die internationale bescherming genieten het recht krijgen om in andere lidstaten te verblijven dan de lidstaat die hun internationale bescherming verleende, is het noodzakelijk dat deze andere lidstaten op de hoogte zijn van de beschermingsstatus van de betrokken

beschermingsstatus van de betrokken personen, zodat zij hun verplichtingen in verband met de eerbiediging van het beginsel van non-refoulement kunnen naleven. Te dien einde dient de EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die aan personen die internationale bescherming genieten wordt afgegeven, het feit te vermelden dat een lidstaat aan de houder van de vergunning internationale bescherming heeft verleend. Voor zover die internationale bescherming niet is ingetrokken, dient dit feit ook te worden vermeld op de EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die door de tweede lidstaat wordt afgegeven.

personen, zodat zij hun verplichtingen in verband met de eerbiediging van het beginsel van non-refoulement kunnen naleven. Te dien einde dient de EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die aan personen die internationale bescherming genieten wordt afgegeven, het feit te vermelden dat een lidstaat aan de houder van de vergunning internationale bescherming heeft verleend. Voor zover die internationale bescherming niet is ingetrokken, dient dit feit ook te worden vermeld op de EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen die door de tweede lidstaat wordt afgegeven. ***De tweede lidstaat mag deze vermelding echter niet direct of indirect als voorwendsel gebruiken om de verlening van de status van langdurig ingezetene op zijn grondgebied te weigeren.***

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 10 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) Overeenkomstig de bepalingen van deze richtlijn mag de verlening van de status van langdurig ingezetene geen herroeping of intrekking inhouden van de rechten die vluchtelingen, personen die subsidiaire bescherming genieten, alsmede hun gezinsleden overeenkomstig Richtlijn 2004/83/EG genieten.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn - wijzigingsbesluit

Artikel 1 - punt 1

Richtlijn (EG) nr. 109/2003

Artikel 2 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. ***In*** artikel 2 wordt punt ***f*** ***vervangen***

1. ***Aan*** artikel 2 wordt ***het volgende*** punt ***f***

door:

„f) „internationale bescherming“:
internationale bescherming zoals
omschreven in artikel 2, onder a), van
Richtlijn 2004/83/EG van de Raad;”

bis) toegevoegd:

„f *bis*) „internationale bescherming“:
internationale bescherming zoals
omschreven in artikel 2, onder a), van
Richtlijn 2004/83/EG van de Raad;”

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn - wijzigingsbesluit artikel 1 – punt 3

Richtlijn (EG) nr. 109/2003

Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

„Voor personen die internationale bescherming genieten wordt bij de berekening van de duur van het in lid 1 bedoelde verblijf rekening gehouden met de termijn tussen de datum waarop het verzoek om internationale bescherming is ingediend en de datum waarop de in artikel 24 van Richtlijn 2004/83/EG bedoelde verblijfsvergunning is afgegeven.”

Amendement

„Voor personen die internationale bescherming genieten wordt bij de berekening van de duur van het in lid 1 bedoelde verblijf rekening gehouden met de termijn tussen de datum waarop het *eerste* verzoek om internationale bescherming is ingediend, *zelfs wanneer dit eerste verzoek een verzoek om tijdelijke bescherming is en voorafgaat aan het verzoek om internationale bescherming*, en de datum waarop de in artikel 24 van Richtlijn 2004/83/EG bedoelde verblijfsvergunning is afgegeven.”

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 - punt 3 bis (nieuw)

Richtlijn 2003/109/EC

Artikel 5 – lid 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

*Aan artikel 5, lid 1, wordt de volgende alinea toegevoegd:
"Deze eis geldt niet voor personen die internationale bescherming genieten en geen toegang tot werk hebben."*

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn - wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 3 ter (nieuw)

Richtlijn (EG) nr. 109/2003

Artikel 5 – lid 2 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. Aan artikel 5, lid 2, wordt de volgende alinea toegevoegd:

"De nationale integratievoorwaarden mogen personen die internationale bescherming genieten pas worden opgelegd na behandeling van hun geval, met inachtneming van hun bijzonder kwetsbare positie, op grond van een met redenen omkleed besluit en in overeenstemming met artikel 33 van Richtlijn 2004/83/EG."

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn - wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 6

Richtlijn (EG) nr. 109/2003

Artikel 12 – lid 3 bis

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

"3 bis: Wanneer een lidstaat besluit tot verwijdering van een langdurig ingezetene wiens EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen de in artikel 8, lid 4, bedoelde opmerking vermeldt, dient hij de in de opmerking vermelde lidstaat te raadplegen."

"3 bis: Wanneer een lidstaat besluit tot verwijdering van een langdurig ingezetene wiens EG-verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen de in artikel 8, lid 4, bedoelde opmerking vermeldt, dient hij met de in de opmerking vermelde lidstaat die internationale bescherming heeft verleend, contact op te nemen ter bevestiging van de status van langdurig ingezetene."

De lidstaat die internationale bescherming heeft verleend, dient de verzoekende lidstaat binnen een termijn van ten hoogste een maand schriftelijk te antwoorden. Een uitzettingsbesluit mag pas worden genomen, nadat het antwoord

Tenzij de internationale bescherming inmiddels is ingetrokken, **wordt** de langdurig ingezetene *verwijderd* naar deze lidstaat, die de langdurig ingezetene en zijn gezinsleden onmiddellijk zonder formaliteiten terugneemt.”

van de lidstaat die internationale bescherming heeft verleend, is ontvangen.

Tenzij de internationale bescherming inmiddels is ingetrokken, **kan** de langdurig ingezetene, **met inachtneming van het beginsel van non-refoulement, alleen** naar deze lidstaat **worden verwijderd**, die de langdurig ingezetene en zijn gezinsleden onmiddellijk zonder formaliteiten terugneemt.”

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn - wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 8

Richtlijn (EG) nr. 109/2003

Artikel 25 – eerste alinea bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie stelt een lijst met contactpunten op, werkt deze regelmatig bij en zendt deze toe aan de lidstaten."

TOELICHTING

1. Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen

Tijdens de bijeenkomst van de Europese Raad in Tampere in 1999 onderstreepten de lidstaten onderstreept dat onderdanen van de lidstaten die legaal in de Europese Unie verblijven recht moeten hebben op een eerlijke behandeling. Met name onderdanen van derde landen die langdurig in een lidstaat verblijven, zouden een aantal uniforme rechten moeten verkrijgen die zo dicht mogelijk bij de rechten van EU-burgers liggen.¹

In het licht van de conclusies van Tampere was Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen bedoeld om een uniforme status voor deze onderdanen te creëren en de wetgevingen van de lidstaten te harmoniseren met het oog op een eerlijke behandeling van deze onderdanen op het grondgebied van de Europese Unie, ongeacht de lidstaat van verblijf².

Volgens deze richtlijn moeten de lidstaten de status van langdurig ingezetene toekennen aan onderdanen van derde landen na een legaal en ononderbroken verblijf van vijf jaar in een lidstaat.

Om de status van langdurig ingezetene te verkrijgen moet de onderdaan van een derde land het bewijs leveren dat hij voor zichzelf en de gezinsleden te zijnen laste beschikt over:

- vaste en regelmatige inkomsten die voldoende zijn om in zijn behoeften te voorzien zonder een beroep te hoeven doen op het stelsel van sociale bijstand van de betrokken lidstaat;
- een ziektekostenverzekering.

De lidstaten mogen eisen dat onderdanen van derde landen voldoen aan aanvullende integratievoorwaarden (zoals het voldoende beheersen van een nationale taal). Zij mogen om redenen van openbare orde of binnenlandse veiligheid weigeren de status van langdurig ingezetene toe te kennen.

Zodra onderdanen van een derde land de status van langdurig ingezetene hebben verkregen, genieten zij op een aantal gebieden dezelfde behandeling als de onderdanen van de lidstaat, met name ter zake van toegang tot de arbeidsmarkt, onderwijs en beroepsopleiding, sociale

¹ punt 21 van de conclusies van Tampere

² In de richtlijn wordt verstaan onder:

- onderdaan van een derde land: eenieder die geen burger van de Unie is in de zin van artikel 17, lid 1 van het Verdrag;
- langdurig ingezetene: iedere onderdaan van een derde land die de in de richtlijn bedoelde status van langdurig ingezetene bezit;

bescherming, sociale bijstand, vrije toegang tot het gehele grondgebied van de betrokken lidstaat, enz.

De langdurig ingezetene heeft het recht om gedurende een periode van meer dan drie maanden te verblijven in een andere lidstaat dan die welke hem de status van langdurig ingezetene heeft toegekend, op voorwaarde dat voldaan wordt aan bepaalde in de richtlijn gestelde voorwaarden, zoals de uitoefening van een economische activiteit of het volgen van een studie of beroepsopleiding.

De lidstaten mogen evenwel grenzen stellen aan het aantal te verlenen verblijfsvergunningen. Voorts hebben zij het recht om om redenen van arbeidsmarktbeleid de voorkeur te geven aan EU-burgers.

Onderdanen met de status van langdurig ingezetene genieten extra bescherming tegen verwijderingsmaatregelen. Een reëel en voldoende ernstig gevaar voor de openbare orde of de binnenlandse veiligheid is grond voor een verwijderingsbesluit. De lidstaten verplichten zich ertoe met specifieke factoren rekening te houden alvorens een verwijderingsbesluit ten aanzien van een langdurig ingezetene te nemen (leeftijd van de betrokkene, verblijfsduur,...).

2. Uitbreiding van de werkingssfeer van de richtlijn tot personen die internationale bescherming genieten

Richtlijn 2003/109/EG is van toepassing op onderdanen van derde landen die legaal op het grondgebied van een lidstaat verblijven.

Vluchtelingen en personen die tijdelijke of subsidiaire bescherming genieten werden echter op het moment van de vaststelling van de richtlijn door de Raad van de werkingssfeer van de richtlijn uitgesloten, met het argument dat hun situatie te onzeker, respectievelijk de duur van hun verblijf te kort was.

Volgens het oorspronkelijke voorstel van de Commissie uit 2001 konden ook vluchtelingen in aanmerking komen voor de status van langdurig ingezetenen. Ook het Europees Parlement huldigde dit standpunt.

In het besef van deze leemte spraken de Raad en de Commissie in een gezamenlijke verklaring dd. 8 mei 2003 de wens uit de werkingssfeer van de richtlijn uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten.

Dit voorstel is dan ook bedoeld om gevolg te geven aan die wens en de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG van de Raad uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten.

3. Standpunt van de rapporteur

De rapporteur onderschrijft het voorstel om de werkingssfeer van de richtlijn betreffende de

status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten. Zij betreurt echter dat de Raad de voorkeur heeft gegeven aan deze optie boven een communautair mechanisme voor de overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming.

De richtlijn verleent onder bepaalde voorwaarden slechts aan langdurig ingezetenen het recht zich in een tweede lidstaat te vestigen, en niet aan personen die internationale bescherming genieten. Ofschoon de vestiging in een tweede lidstaat in sommige gevallen op een bepaald ogenblik kan leiden tot de overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming, valt deze aangelegenheid buiten de werkingssfeer van deze richtlijn. Dit betekent dat verzoeken om overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming geregeld blijven door het Verdrag van Genève van 1951 en, waar van toepassing, de Europese Overeenkomst inzake de overdracht van verantwoordelijkheid voor vluchtelingen, die gesloten is in het kader van de Raad van Europa.

Een communautair mechanisme voor de overdracht van bescherming impliceert wederzijdse erkenning van de beslissingen inzake asiel, wat op haar beurt vereist dat de asielprocedures van de lidstaten in voldoende mate geharmoniseerd zijn. Welnu, deze voorwaarden zijn momenteel nog niet aanwezig.

De rapporteur is bijgevolg van oordeel dat uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG een voorlopige maatregel is in afwachting van een nieuw voorstel ter regeling van de wederzijdse erkenning en de overdracht van verantwoordelijkheid voor internationale bescherming. Aldus zou rekening kunnen worden gehouden met de bijzondere situatie van vluchtelingen en hen recht op verkeer en vestiging in de EU worden toegekend, zodra hun status is erkend.

De rapporteur is evenals de Commissie van oordeel dat deze richtlijn van toepassing moet zijn op zowel vluchtelingen als personen die subsidiaire bescherming genieten. Bij subsidiaire bescherming gaat het namelijk steeds meer om personen die internationale bescherming nodig hebben; het zou dan ook onaanvaardbaar zijn een zo groot aantal personen van de bij Richtlijn 2003/109/EG toegekende rechten uit te sluiten. Voorts zouden volgens de conclusies van Tampere en het Groenboek over het toekomstig gemeenschappelijk asielbeleid een gemeenschappelijke asielprocedure en een uniforme status voor het gehele grondgebied van de EU worden ingevoerd. Een en ander is gebaseerd op het streven om van de Unie een uniforme beschermende ruimte voor vluchtelingen te maken. Het zou dan ook niet coherent met deze doelstellingen zijn om in het kader van dit instrument onderscheid te maken tussen de rechten van vluchtelingen en de rechten van personen die subsidiaire bescherming genieten. T voor de verkrijging van de status van langdurig ingezetene de duur van het verblijf op het grondgebied van de lidstaat en niet de status van de betrokken persoon.

De rapporteur dringt er voorts op aan dat de termijn voor de behandeling van de aanvraag meetelt bij de berekening van de vijf jaar van verblijf die voorafgaan aan de indiening van het verzoek om toekenning van de status van langdurig ingezetene. De legale status van een persoon die internationale bescherming geniet gaat namelijk in op het moment van zijn eerste aanvraag. Aldus wordt de periode die voorafgaat aan het legaal verblijf met de toekenning van de status bekrachtigd. Voorts kan de procedure voor de behandeling van de aanvraag naar gelang van de lidstaten langdurig van aard zijn; de persoon die internationale bescherming

geniet begint het integratieproces in het gastland, zodra de procedure op gang is gebracht. De rapporteur voegt hieraan toe dat, alvorens een aanvraag voor internationale bescherming kan worden ingediend, in bepaalde gevallen eerst een verzoek om tijdelijke bescherming moet worden ingediend. Wanneer deze tijdelijke bescherming uiteindelijk leidt tot internationale bescherming, dient deze periode ook te worden doorberekend in de duur van de procedure.

De rapporteur wenst dat personen die internationale bescherming genieten worden vrijgesteld van materiële voorwaarden (vaste en regelmatige inkomsten, ziektekostenverzekering) voor de toekenning van de status van langdurig ingezetene ten einde rekening te houden met hun kwetsbare situatie. Het zou nog incoherenter zijn om hen qua inkomsten minimumnormen op te leggen, te meer daar in artikel 11 van Richtlijn 2003/9/EG van de Raad van 27 januari 2003 tot vaststelling van minimumnormen voor de opvang van asielzoekers in de lidstaten wordt bepaald dat de lidstaten hun toegang tot de arbeidsmarkt gedurende een periode van ten hoogste 12 maanden, te rekenen vanaf de datum van indiening van het asielverzoek, mogen beperken.

De rapporteur wenst dat de nationale in de verschillende lidstaten gehanteerde integratiecriteria beter op elkaar worden afgestemd om rekening te houden met de specifieke situatie van personen die internationale bescherming genieten. De criteria betreffende kennis van taal en cultuur kunnen gezien de speciale status van vluchtelingen niet op dezelfde wijze op hen worden toegepast. Deze criteria dienen overigens in overeenstemming met de in Richtlijn 2004/83/EG vastgelegde criteria te zijn.

Aangezien er geen sprake is van overdracht van verantwoordelijkheid voor internationale bescherming naar de tweede lidstaat, is het van cruciaal belang ervoor te zorgen dat het beginsel van non-refoulement door de tweede lidstaat wordt geëerbiedigd. Een en ander is van nog groter belang, wanneer een persoon die internationale bescherming geniet na een verblijf van vijf jaar in een tweede lidstaat de status van langdurig ingezetene in die lidstaat verkrijgt.

De Commissie stelt in artikel 8 van het voorstel voor een richtlijn voor deze opmerking op de door de eerste lidstaat afgegeven verblijfsvergunning voor langdurig ingezetenen te vermelden. Daarentegen zou in geval van verwijdering uitsluitend de lidstaat worden geraadpleegd die de internationale bescherming heeft verleend. Versterking van dit mechanisme is noodzakelijk met het oog op waarborging van het beginsel van non-refoulement. Derhalve stelt de rapporteur voor dat de tweede lidstaat het schriftelijk antwoord van de eerste lidstaat moet afwachten om te voorkomen dat een persoon wordt teruggestuurd naar een land waarin hij gevaar loopt. In geval van bevestiging door deze lidstaat dat de betrokkene nog steeds internationale bescherming geniet, zal verwijdering uit de tweede lidstaat alleen naar de lidstaat die als eerste deze bescherming heeft verleend, mogelijk zijn.

3.3.2008

ADVIES VAN DE COMMISSIE BUITENLANDSE ZAKEN

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het Voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van richtlijn 2003/109/EG teneinde haar werkingssfeer uit te breiden tot personen die internationale bescherming genieten
(COM(2007)0298 - C6-0196/2007 - 2007/0112(CNS))

Rapporteur voor advies: Nickolay Mladenov

BEKNOPTE TOELICHTING

Het voorstel beoogt vluchtelingen en personen die aanspraak maken op subsidiaire bescherming (hieronder "personen die internationale bescherming genieten" genoemd) wettelijke zekerheid over hun verblijf in een lidstaat te verschaffen en rechten die vergelijkbaar zijn met de rechten van burgers van lidstaten van de EU na een wettig verblijf van vijf jaar, en aldus een lacune te vullen die door richtlijn 2004/83/EG open is gelaten. Te dien einde worden de uitzonderingen op de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG in verband met personen die internationale bescherming genieten geschrapt, terwijl, waar van toepassing, rekening wordt gehouden met hun specifieke positie ten opzichte van andere onderdanen van derde landen. Personen die internationale bescherming genieten maken momenteel geen aanspraak op de status van langdurig ingezetene overeenkomstig richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 inzake de status van burgers van derde landen die langdurig ingezetene zijn.

In het voorstel wordt gesteld dat het vooruitzicht op verwerving van de status van langdurig ingezetene in een lidstaat na bepaalde tijd een belangrijk aspect vormt van volledige integratie van de personen die internationale bescherming genieten in het land waar zij verblijven. Dit voorstel dat wijziging beoogt van richtlijn 2003/109/EG kan worden gezien als instrument voor de integratie in het ontvangende land van burgers van derde landen die internationale bescherming genieten, en het betreft dus het immigratiebeleid.

Het voorstel bestaat uit onderstaande vier sleutelementen:

- a) Het stelt personen die internationale bescherming genieten in staat in de lidstaat die hen bescherming biedt de status van langdurig ingezetene te verwerven op dezelfde

voorwaarden als gelden voor burgers van derde landen.

- b) Het bepaalt de voorwaarden waarop langdurig ingezetenen, onder meer personen die internationale bescherming genieten, het recht van verblijf in een andere lidstaat kunnen uitoefenen.
- c) Het bevat geen mechanisme voor de overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming overeenkomstig de Gemeenschapswetgeving ¹
- (d) Het waarborgt dat de hand wordt gehouden aan het "non-refoulement"-beginsel indien een persoon die recht heeft op internationale bescherming en die reeds de status van langdurig ingezetene in een lidstaat heeft verworven, ook in een andere lidstaat na een verblijf van vijf jaar de status van langdurig ingezetene verwerft.

Dit in overweging genomen

- a) Steunt uw rapporteur het initiatief van de Commissie de leemte te vullen die voortkomt uit de uitsluiting van vluchtelingen en personen die internationale bescherming genieten van het toepassingsgebied van richtlijn 2003/109/EG.
- b) Is uw rapporteur van mening dat uitbreiding van het toepassingsgebied van richtlijn 2003/109/EC tot vluchtelingen en personen die subsidiaire bescherming genieten, van belang is met betrekking tot de gelijke behandeling van personen die internationale bescherming genieten. Wijst uw rapporteur erop dat er, indien personen die subsidiaire bescherming genieten worden uitgesloten van het toepassingsgebied van het voorstel, een ingewikkelder juridisch kader zal ontstaan waardoor de van het voorstel verwachte voordelen aanmerkelijk zullen worden beperkt.
- c) Spreekt uw rapporteur er zijn steun voor uit dat de periode tussen de datum waarop het verzoek om internationale bescherming wordt ingediend en de datum waarop de verblijfsvergunning wordt verleend, wordt meegenomen in de berekening van de verblijfsduur die vereist is om de status van langdurig ingezetene te kunnen aanvragen.

AMENDMENTEN

De Commissie buitenlandse zaken verzoekt de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken als commissie ten principale onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendementen van het Parlement

¹ Verzoeken voor de overdracht van verantwoordelijkheid voor bescherming blijven vallen onder het verdrag van Genève van 1951 en, indien van toepassing, onder de Europese Overeenkomst inzake de overdracht van verantwoordelijkheid voor vluchtelingen die is gesloten in het kader van de Raad van Europa.

Amendement 1
OVERWEGING 10 BIS (nieuw)

(10 bis) Overeenkomstig deze richtlijn houdt de verlening van de status van langdurig ingezetene niet in dat de rechten van vluchtelingen of personen die internationale bescherming genieten overeenkomstig richtlijn 2004/83/EG worden herroepen of ingetrokken;

PROCEDURE

Titel	Uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG tot personen die internationale bescherming genieten		
Document- en procedurenummers	COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS)		
Commissie ten principale	LIBE		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	AFET 9.7.2007		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Nickolay Mladenov 12.9.2007		
Behandeling in de commissie	5.11.2007	11.2.2008	27.2.2008
Datum goedkeuring	27.2.2008		
Uitslag eindstemming	+: 50	–: 2	0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Elmar Brok, Colm Burke, Véronique De Keyser, Michael Gahler, Bronisław Geremek, Maciej Marian Giertych, Alfred Gomolka, Richard Howitt, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Metin Kazak, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Joost Lagendijk, Vytautas Landsbergis, Johannes Lebech, Emilio Menéndez del Valle, Francisco José Millán Mon, Philippe Morillon, Pasqualina Napoletano, Vural Öger, Cem Özdemir, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Paşcu, Alojz Peterle, Hubert Pirker, Samuli Pohjamo, Bernd Posselt, Michel Rocard, Raúl Romeva i Rueda, Libor Rouček, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Hannes Swoboda, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Kristian Vigenin, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Mariela Velichkova Baeva, Cristian Silviu Buşoi, Andrew Duff, Árpád Duka-Zólyomi, David Hammerstein, Jaromír Kohlíček, Erik Meijer, Nickolay Mladenov, Józef Pinior, Inger Segelström, Marcello Vernola		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Renate Weber		

PROCEDURE

Titel	Uitbreiding van de werkingssfeer van Richtlijn 2003/109/EG tot personen die internationale bescherming genieten		
Document- en procedurenummers	COM(2007)0298 – C6-0196/2007 – 2007/0112(CNS)		
Datum raadpleging EP	26.6.2007		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	LIBE 9.7.2007		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	AFET 9.7.2007	DEVE 9.7.2007	EMPL 9.7.2007
Geen advies Datum besluit	DEVE 19.7.2007	EMPL 27.6.2007	
Rapporteur(s) Datum benoeming	Martine Roure 10.9.2007		
Behandeling in de commissie	9.10.2007	27.2.2008	27.3.2008
Datum goedkeuring	27.3.2008		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	34 0 1	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alexander Alvaro, Philip Bradbourn, Carlos Coelho, Esther De Lange, Gérard Deprez, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Armando França, Patrick Gaubert, Roland Gewalt, Jeanine Hennis-Plasschaert, Livia Járóka, Ewa Klamt, Magda Kósáné Kovács, Wolfgang Kreissl-Dörfler, Stavros Lambrinidis, Henrik Lax, Roselyne Lefrançois, Sarah Ludford, Javier Moreno Sánchez, Rareş-Lucian Niculescu, Athanasios Pafilis, Martine Roure, Inger Segelström, Csaba Sógor, Vladimir Urutchev, Ioannis Varvitsiotis, Manfred Weber, Tatjana Ždanoka		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Edit Bauer, Sophia in 't Veld, Jean Lambert, Marian-Jean Marinescu, Bill Newton Dunn, Nicolae Vlad Popa		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Manolis Mavrommatis		
Datum indiening	14.4.2008		