

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Plenarhandling

A6-0175/2008

8.5.2008

BETÄNKANDE

om arbetet i den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen
under 2007
(2008/2180(INI))

Utskottet för utveckling

Föredragande: Alain Hutchinson

PR_INI

INNEHÅLL

| | Sida |
|--------------------------------------------------|-------------|
| FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION | 3 |
| MOTIVERING | 9 |
| RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET | 12 |

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om arbetet i den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen under 2007 (2008/2180(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av partnerskapsavtalet mellan medlemmarna i gruppen av stater i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet (AVS) å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater å andra sidan, undertecknat i Cotonou den 23 juni 2000¹(Cotonouavtalet),
- med beaktande av arbetsordningen för den gemensamma parlamentariska AVS-EU-församlingen som antogs den 3 april 2003², senast ändrad i Wiesbaden (Tyskland) den 28 juni 2007³,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr^o1905/2006 av den 18 december 2006 om upprättande av ett finansieringsinstrument för utvecklingssamarbete⁴,
- med beaktande av Kigaliförklaringen som antogs av den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen den 22 november 2007 i Kigali om utvecklingsvänliga avtal om ekonomiskt partnerskap (EPA)⁵,
- med beaktande av de resolutioner som den gemensamma parlamentariska AVS-EU-församlingen antagit under 2007 om
 - god förvaltning, öppenhet och ansvarstagande i utnyttjandet av naturtillgångarna i AVS-länderna⁶,
 - minskad fattigdom för småjordbrukare i AVS-länderna – särskilt inom frukt-, grönsaks- och blomsektorerna⁷,
 - migration av utbildad arbetskraft och effekterna av detta på den nationella utvecklingen⁸,
 - situationen i Darfur⁹,

¹ EGT L 317, 15.12.2000, s. 3. Avtalet senast ändrat genom beslut nr 1/2006 av AVS–EU-ministerrådet (EUT L 247, 9.9.2006, s. 22).

² EUT C 23, 26.9.2003, s. 68.

³ EUT C 254, 26.10.2007, s. 44.

⁴ EUT L 378, 27.12.2006, s. 41. Rättelse i EUT L 163, 23.6.2007, s. 24.

⁵ EUT C 58, 1.3.2008, s. 44.

⁶ EUT C 254, 26.10.2007, s. 17.

⁷ EUT C 254, 26.10.2007, s. 25.

⁸ EUT C 254, 26.10.2007, s. 31.

⁹ EUT C 254, 26.10.2007, s. 39.

- val och valprocesser i AVS- och EU-länderna¹ ,
 - effekten av utländska direktinvesteringar i länder i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet² ,
 - tillgång till sjukvård och läkemedel med särskild inriktning på försummade sjukdomar³ ,
 - naturkatastrofer i AVS-länderna: EU-medel för beredskapsåtgärder (EUF-medel) och nödhjälp (ECHO-medel)⁴ ,
 - situationen i Demokratiska republiken Kongo, särskilt landets östra delar, och dess konsekvenser för regionen⁵ ,
- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utveckling (A6-0175/2008), och av följande skäl:
- A. Diskussionerna i Wiesbaden i juni 2007 och i Kigali i november 2007 om framgångarna i förhandlingarna om utvecklingsvänliga avtal om ekonomiskt partnerskap (EPA) ledde senare till att den ovannämnda Kigaliförklaringen om EPA antogs.
- B. I förordning (EG) nr 1905/2006 som parlamentet och rådet antog anges tematiska program för AVS-länderna och tillhörande åtgärdsprogram för de AVS-stater som undertecknat protokollet om socker.
- C. Kommissionsledamoten med ansvar för utveckling och humanitärt bistånd lovade vid den gemensamma parlamentariska församlingens session i Wiesbaden att lägga fram både nationella och regionala strategiska dokument för AVS-länderna (perioden 2008–2013) för demokratisk behandling i parlamenten. Glädjande nog har detta löfte nu börjat infrias.
- D. Översynen av Cotonouavtalet har lagt grunden till ett starkare och effektivare samarbete mellan unionen och AVS-länderna. Ratificeringen av avtalet har dock ännu inte avslutats.
- E. Inom den gemensamma parlamentariska församlingen får frågor av gemensamt intresse allt större betydelse, dvs. frågor om mänskliga rättigheter, demokrati, instabila förhållanden, politisk sammanhållning och effektivt bistånd.
- F. Situationen i Zimbabwe har försämrats ytterligare under 2007 och det är beklagligt att den mycket konstruktiva debatten vid den ovannämnda gemensamma parlamentariska församlingens session i Wiesbaden inte kunde avslutas med en resolution i frågan. Delegationen från Zimbabwe var inte närvarande vid sessionen, vilket naturligtvis gjorde att debatten blev mycket speciell.

¹ EUT C 58, 1.3.2008, s. 18.

² EUT C 58, 1.3.2008, s. 26.

³ EUT C 58, 1.3.2008, s. 29.

⁴ EUT C 58, 1.3.2008, s. 35.

⁵ EUT C 58, 1.3.2008, s. 40.

- G. Konflikten i Darfur (Sudan) fortsätter och de allvarliga och upprepade kränkningarna av de mänskliga rättigheterna pågår fortfarande, i synnerhet riskerar kvinnor och flickor att ständigt utsättas för sexuella övergrepp och våldtäkter. Det krävs därför ett effektivt humanitärt bistånd och hjälp till offer för sexuellt våld.
- H. Arbetet i Panafriskanska parlamentet bör beaktas och även det faktum att förbindelserna mellan Europaparlamentet och Panafriskanska parlamentet har formaliserats. Europaparlamentet och Panafriskanska parlamentet utarbetade en gemensam förklaring inför toppmötet mellan EU och Afrika i Lissabon i december 2007.
- I. Alltfler icke-statliga aktörer medverkar vid den gemensamma parlamentariska församlingens ovannämnda sessioner och det blir av ekonomiska skäl svårare för personer från det civila samhället i AVS-länderna att medverka vid mötena.
- J. EU:s tyska ordförandeskap och Rwandas regering gjorde utmärkta insatser vid den gemensamma parlamentariska församlingens sessioner i Wiesbaden respektive Kigali.
- K. Under 2007 har den gemensamma parlamentariska församlingens presidium genomfört informations- och studieresor till
- Senegal, Elfenbenskusten och Ghana,
 - Madagaskar.
1. Europaparlamentet välkomnar att man inom den gemensamma parlamentariska församlingen under 2007 har fört en öppen, demokratisk och fördjupad dialog om förhandlingarna om utvecklingsvänliga avtal om ekonomiskt partnerskap mellan EU och AVS-länderna (EPA), vilket även framgick av antagandet av Kigalisförklaringen.
 2. Europaparlamentet poängterar att den gemensamma parlamentariska församlingen uttryckt sin oro över flera inslag i förhandlingarna, både när det gäller formen och innehållet. Parlamentet påminner om att debatten fortsätter även efter det att avtal om ekonomiskt partnerskap har ingåtts med länderna i Västindien och preliminära avtal har ingåtts med vissa andra länder eller regioner.
 3. Europaparlamentet oroas över att ett nytt organ i form av ett utskott har tillsatts för avtal om ekonomiskt partnerskap, utan att förhållandet mellan detta organ och den gemensamma parlamentariska församlingen har klargjorts. Parlamentet kräver att behörighetstvister eller onödiga motsättningar på detta område undviks och välkomnar samtidigt att avtalen om ekonomiskt partnerskap får denna parlamentariska dimension. Dessutom är parlamentet fullt övertygat om att den gemensamma parlamentariska församlingen, genom sina regionala sammanträden, omedelbart kommer att inleda denna dialog på parlamentarisk nivå.
 4. Europaparlamentet välkomnar med tillfredsställelse det engagemang som kommissionsledamoten med ansvar för utveckling och humanitärt bistånd visade vid den gemensamma parlamentariska församlingens ovannämnda session i Kigali, då kommissionsledamoten lovade att lägga fram strategiska nationella och regionala dokument för AVS-länderna (perioden 2008–2013) för demokratisk granskning av

ländernas parlament. Parlamentet välkomnar också att vissa parlament i AVS-länderna redan har påbörjat arbetet med att analysera dessa dokument.

5. Europaparlamentet påminner i detta avseende om behovet att knyta parlamenten i AVS-länderna närmare den demokratiska processen och de nationella utvecklingsstrategierna, och betonar deras viktiga roll för genomförandet, uppföljningen och kontrollen av utvecklingspolitiken.
6. Europaparlamentet uppmanar parlamenten i AVS-länderna dels att kräva av sina regeringar och kommissionen att de medverkar i förberedelsearbetet, dels att genomföra de nationella strategiska dokumenten för samarbetet mellan unionen och sina respektive länder (perioden 2008-2013).
7. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lämna all tillgänglig information till parlamenten i AVS-länderna och bistå dem i arbetet med demokratisk kontroll, bland annat genom kompetensstöd.
8. Europaparlamentet uppmanar parlamenten i AVS-länderna att utöva direkt parlamentarisk kontroll över medlen från Europeiska utvecklingsfonden (EUF). Parlamentet betonar den gemensamma parlamentariska församlingens privilegierade ställning i debatten och uppmanar den att fortsätta att insistera på att de parlament som ännu inte har ratificerat det ändrade Cotonouavtalet måste göra det för att få stöd från tionde EUF.
9. Europaparlamentet kräver att kommissionen tar fram åtgärder för att komma till rätta med finansieringsklyftan mellan genomförandet av nionde och tionde EUF.
10. Europaparlamentet upprepar sitt stöd för den gemensamma parlamentariska församlingens begäran vid sessionen i april 2005 om att en procentandel av anslagen från Europeiska utvecklingsfonden ska användas för utbildning, bland annat i politiska frågor, av parlamentariker och ledande personer inom politiken, näringslivet och samhället, för att på ett hållbart sätt stärka goda styrelseformer, rättsstatsprincipen, demokratiska strukturer och interaktionen mellan regering och opposition i pluralistiska demokratier som baseras på fria val.
11. Europaparlamentet konstaterar med glädje, eftersom det på ett avgörande sätt bidrar till partnerskapet mellan AVS och EU, att den gemensamma parlamentariska församlingen börjar få en alltmer parlamentarisk och därmed även mer politisk karaktär, och att ledamöternas engagemang har ökat och även kvaliteten på debatterna.
12. Europaparlamentet anser att den gemensamma parlamentariska församlingens resolution om situationen i Darfur som antogs i Wiesbaden den 28 juni 2007¹ och den gemensamma parlamentariska församlingens resolution om situationen i Demokratiska republiken Kongo som antogs i Kigali den 22 november² är viktiga exempel på att dialogen har stärkts.

¹ EUT C 254, 26.10.2007, s. 39.

² EUT C 58, 1.3.2008, s. 58.

13. Europaparlamentet anser att den gemensamma parlamentariska församlingen är ett forum för debatt mellan Europaparlamentets och AVS-ländernas ledamöter som spelar en viktig roll för den politiska dialogen och för ett övergripande och heltäckande avtal för fred och utveckling för folket i Darfur.
14. Europaparlamentet uppmanar den gemensamma parlamentariska församlingen att bidra till ansträngningarna för att öka den internationella medvetenhet om de konflikter som drabbar norra Kivu och flera regioner i östra Demokratiska republiken Kongo, att arbeta för en politiskt framförhandlad lösning av krisen och att stödja alla åtgärder som en förhandlingslösning kan innebära.
15. Europaparlamentet uppmanar den gemensamma parlamentariska församlingen att fullfölja och fördjupa dialogen med Panafrikanska parlamentet och parlamenten i regionala organisationer, eftersom regional integration har stor betydelse för fred och utveckling i AVS-länderna.
16. Europaparlamentet välkomnar debatten om situationen i Somalia som fördes vid den gemensamma parlamentariska församlingens ovannämnda session i Kigali. Den visar att den gemensamma parlamentariska församlingen kan fungera som ett forum för sådana komplicerade frågor. Europaparlamentet beklagar dock att situationen i Somalia inte har förbättrats och fortfarande är en ”bortglömd kris”.
17. Europaparlamentet beklagar att den gemensamma parlamentariska församlingen inte konsulterades tillräckligt när EU:s och Afrikas gemensamma strategi utformades och hoppas att den gemensamma parlamentariska församlingen kommer att vara aktivt engagerad i förverkligandet av strategin.
18. Europaparlamentet gläder sig över att de regionala möten som föreskrivs i Cotonouavtalet och i den gemensamma parlamentariska församlingens arbetsordning kan börja hållas från och med 2008. Parlamentet hoppas att dessa möten leder till en givande diskussion om regionala utmaningar, däribland att förebygga och lösa konflikter, och att EU:s politik kan bidra till en ökad regional sammanhållning. Parlamentet betonar vidare att dessa möten särskilt lämpar sig för att förhandla fram, ingå och genomföra avtal om ekonomiska partnerskap och att detta bör vara ett centralt mål. Parlamentet stöder anordnandet av det första mötet i april 2008 i Windhoek i Namibia.
19. Europaparlamentet uppmuntrar den gemensamma parlamentariska församlingen att stärka den roll som utskottet för politiska frågor spelar så att partnerskapet AVS–EU blir ett verkligt forum för förebyggande och lösning av konflikter, och att göra de debatter om verkliga akuta frågor som förs i ett land mer allmänna. Parlamentet gläder sig även över det arbete som åstadkommit när det gäller goda styrelseformer och val och valförfaranden i AVS-länderna och unionen. Parlamentet uppmuntrar ett nära samarbete mellan de parlamentariker från AVS-länderna och unionen som övervakar val inom ramen för unionens egna valövervakningsuppdrag.
20. Europaparlamentet välkomnar varmt den önskan som framförts av den gemensamma parlamentariska församlingens utskott för ekonomisk utveckling, finanser och handel om att behandla frågor om livsmedelssäkerhet, framför allt nu när

Världslivsmedelsprogrammet slår larm om höjda priser, klimatförändringarnas konsekvenser och minskade världslager av livsmedel.

21. Europaparlamentet betonar vikten av den rapport som man beslutade om vid den gemensamma parlamentariska församlingens ovannämnda session i Kigali om effektivt bistånd, och uppmanar församlingen att fördjupa debatten om officiellt utvecklingsbistånd (ODA), budgeteringsfrågor och alternativa finansieringsformer inom utvecklingssamarbetet.
22. Europaparlamentet betonar den roll som den gemensamma parlamentariska församlingens utskott för sociala frågor och miljö har på området för migration av utbildad arbetskraft och området för försummade sjukdomar och stöder beslutet att undersöka strukturanpassningsprogrammets konsekvenser.
23. Europaparlamentet konstaterar med tillfredsställelse att alltfler icke-statliga aktörer medverkar i den gemensamma parlamentariska församlingens sessioner och att kringarrangemang utgör ett alltmer positivt inslag. Parlamentet uppmanar den gemensamma parlamentariska församlingen, unionen och AVS-länderna att finansiellt och ekonomiskt uppmuntra civilsamhället i AVS-länderna att medverka i detta arbete. Parlamentet anser att de krav och förslag som i detta hänseende lades fram för församlingens presidium i september 2008 bidrar till en konstruktiv utveckling.
24. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen, AVS-rådet, samt till Tysklands och Rwandas regeringar och parlament.

MOTIVERING

Inledning

Under 2007 sammanträdde den gemensamma parlamentariska församlingen två gånger. Den trettonde sessionen hölls i Wiesbaden (Tyskland) den 25–28 juni och den fjortonde sessionen i Kigali (Rwanda) den 19–22 november. Nio resolutioner antogs, samt Kigaliförklaringen om utvecklingsvänliga avtal om ekonomiskt partnerskap (EPA). Två gemensamma delegationer har inrättats under 2007. Församlingen har i samband med sitt arbete tagit de olika medordförandena för AVS–EG-rådet, men även kommissionsledamoten med ansvar för utveckling och humanitärt bistånd.

Förbundsrepubliken Tysklands president Horst Köhler, Europaparlamentets talman Hans-Gert Pöttering, Panafrikanska parlamentets talman Gertrude Mongella och Republiken Rwandas president Paul Kagame har medverkat i församlingens arbete.

Ständiga utskott

De ständiga utskotten har sammanträtt **fyra gånger**, två gånger i anslutning till sessionerna (i Wiesbaden och Kigali) och två gånger därutöver (i Bryssel). Den viktigaste verksamheten i utskotten är att utarbeta betänkanden som sedan antas vid plenarsammanträdena (sammanlagt sex betänkanden per år).

Utskotten ansvarar bland annat för **uppföljningen av resolutioner** genom en utfrågning av ansvariga tjänstemän vid kommissionen inom motsvarande områden. På så sätt finns det tillräcklig tid för en fördjupad dialog om uppföljande åtgärder. Tidigare gjordes denna uppföljning i plenum i form av en formell sammanfattning.

Slutligen ansvarar utskotten för **frågor av gemensamt intresse** inom ramen för genomförandet av partnerskapsavtalet och ger utrymme för dialog mellan parlamentsledamöter från EU och från AVS-länderna. Utskottet för politiska frågor har kunnat diskutera brådskande frågor, som situationen i Haiti, Zimbabwe och Etiopien. Utskottet för ekonomisk utveckling, finanser och handel höll en mycket framgångsrik utfrågning om EPA-avtalen med regionala förhandlare.

Trettonde sessionen i Wiesbaden (Tyskland)

Den gemensamma parlamentariska församlingens trettonde session hölls den 25–28 juni 2007 i Wiesbaden (Tyskland), det land som innehade ordförandeskapet för EU.

Utöver betänkandena från de ständiga utskotten antogs en **resolution om situationen i Darfur** vid sessionen. Under punkten akuta ärenden fördes en mycket konstruktiv debatt om situationen i Zimbabwe, som dock inte ledde fram till att någon resolution förhandlades fram eller antogs. De **seminarier** som hölls om invandring, klimatförändringar och läkemedel mot försummade sjukdomar samlade många deltagare och väckte stort intresse. Att Panafrikanska parlamentets talman Gertrude Mongella medverkade gav extra tyngd åt förbindelserna mellan de båda församlingarna och vikten av att EU stöder Panafrikanska parlamentet.

Fjortonde sessionen i Kigali (Rwanda)

Den gemensamma parlamentariska församlingens fjortonde session hölls den 19–22 november i Kigali (Rwanda). Församlingen antog **tre resolutioner** som föreslogs i de ständiga utskottens betänkanden och två **brådskande resolutioner om naturkatastrofer i AVS-länderna och om situationen i Demokratiska republiken Kongo**. Som en uppföljning till 2002 års förklaring från Kapstaden om ekonomiska partnerskap antog den gemensamma parlamentariska församlingen även **Kigaliförklaringen** om utvecklingsvänliga ekonomiska partnerskapsavtal (EPA).

Vid **seminarierna** gavs tillfälle till diskussioner om olika ämnen, som Gacaca-domstolarna och förlikning, sjukvård och vacciner och turism i Rwanda. De rwandiska myndigheterna, de ekonomiska aktörerna samt arbetsmarknadens parter har aktivt bidragit till att seminarierna blivit så framgångsrika.

Informations- och studieresor (artikel 27 i arbetsordningen)

Den gemensamma parlamentariska församlingen har gjort två informations- och studieresor 2007. Den första till Västafrika den 10–15 april med besök i Senegal, Elfenbenskusten och Ghana, den andra till Madagaskar den 28 oktober–2 november.

Förväntad utveckling

Den gemensamma parlamentariska församlingen har tack vare sitt arbete trätt fram som en självklar aktör i samarbetet mellan nord och syd.

Förstärkningen av den parlamentariska dimensionen i samarbetet är nödvändig för en lämplig användning av medel och för att se till att dessa medel används för att tillgodose befolkningens behov och förverkliga millennieutvecklingsmålen för hälsa och utbildning. Som svar på församlingens enträgna och upprepade begäran har Louis Michel, ledamot av kommissionen med ansvar för utveckling och humanitärt bistånd, åtagit sig att överlämna de nationella och regionala strategiska dokumenten för parlamentarisk kontroll till såväl Europaparlamentet som de nationella parlamenten i AVS-länderna. Dokumenten har skickats till parlamenten i AVS-länderna sedan slutet av 2007 och det är viktigt att utskottet för utveckling och den gemensamma parlamentariska församlingen följer upp dem för att den parlamentariska kontrollen ska fungera så bra som möjligt.

Församlingen har spelat och fortsätter att spela en viktig roll i **uppföljningen av förhandlingarna om ekonomiska partnerskapsavtal (EPA)**. Utfrågningarna av de olika parternas chefsförhandlare, mötena med ekonomiska aktörer och aktörer från det civila samhället – både i form av formella möten och parallella evenemang – och samverkan mellan europeiska parlamentsledamöter och ledamöter från de sydliga länderna har skapat insyn i processen och bättre förståelse för de faktiska förhållandena. Oavsett utgången av förhandlingarna råder det inga tvivel om att församlingens arbete har påverkat processen.

Inrättandet av Afrikanska unionen och Panafrikanska parlamentets ökade inflytande är utan tvekan en utmaning för AVS–EU-samarbetet och därmed för den gemensamma

parlamentariska AVS-EU-församlingen. Samarbetet mellan Europaparlamentet och Panafrikanska parlamentet inleddes 2007 och det är viktigt att man i den gemensamma parlamentariska församlingens arbete tar hänsyn till dessa förbindelser.

Det första **regionala mötet** för den gemensamma parlamentariska AVS–EU-församlingen hålls i Namibia i april 2008 tillsammans med ledamöter ur den gemensamma parlamentariska församlingen och Södra Afrikas utvecklingsgemenskap (SADC). Mötets framgång blir avgörande för liknande möten i framtiden, framför allt för inrättandet av eventuella regionala parlamentariska församlingar inom ramen för de ekonomiska partnerskapsavtalen. Den gemensamma parlamentariska församlingen kommer att följa utvecklingen på nära håll.

RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

| | |
|-----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Antagande | 6.5.2008 |
| Slutomröstning: resultat | +: 25 -: 0 0: 0 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Margrete Auken, Thijs Berman, Josep Borrell Fontelles, Danutė Budreikaitė, Corina Crețu, Nirj Deva, Koenraad Dillen, Alexandra Dobolyi, Fernando Fernández Martín, Juan Fraile Cantón, Alain Hutchinson, Romana Jordan Cizelj, Filip Kaczmarek, Maria Martens, Gay Mitchell, José Javier Pomés Ruiz, Horst Posdorf, Toomas Savi, Pierre Schapira, Frithjof Schmidt, Anna Záborská |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Ana Maria Gomes, Miguel Angel Martínez Martínez, Manolis Mavrommatis, Renate Weber |