

PARLAMENTUL EUROPEAN

2004



2009

Document de ședință

A6-0206/2008

2.6.2008

RAPORT

privind modificarea articolului 29 din Regulamentul de procedură al
Parlamentului European privind constituirea grupurilor politice
(2006/2201(REG))

Comisia pentru afaceri constituționale

Raportor: Richard Corbett

CUPRINS

	Pagina
PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN	Error! Bookmark not defined.
EXPUNERE DE MOTIVE	Error! Bookmark not defined.
ANEXA 1	Error! Bookmark not defined.
REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE.....	Error! Bookmark not defined.

PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind modificarea articolului 29 din Regulamentul de procedură al Parlamentului European privind constituirea grupurilor politice (2006/2201(REG))

Parlamentul European,

- având în vedere propunerea de modificare a Regulamentului său de procedură (B6-0420/2006),
 - având în vedere articolele 201 și 202 din Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri constituționale (A6-0206/2008),
1. hotărăște să aducă Regulamentului său de procedură modificarea de mai jos;
 2. decide că această modificare intră în vigoare în prima zi a primei perioadei de sesiune de după alegerile europene din 2009;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie, spre informare, Consiliului și Comisiei.

Text în vigoare

Amendamente

Amendamentul 1

Regulamentul de procedură al Parlamentului European Articolul 29 – alineatul 2a (nou)

Textul în vigoare

Amendamentul

2a. În cazul în care numărul de membri ai unui grup scade sub pragul necesar, Președintele, cu acordul Conferinței președinților, poate permite grupului în cauză să continue să funcționeze până la următoarea ședință constitutivă a Parlamentului, dacă sunt îndeplinite următoarele condiții:

- membrii grupului reprezintă în continuare cel puțin o cincime din statele membre;

- grupul există de cel puțin un an.

Președintele nu aplică această derogare în cazurile în care există dovezi suficiente pentru a considera că se abuzează de ea.

EXPUNERE DE MOTIVE

In the discussions so far in the Committee on Constitutional Affairs on the possible revision of Rule 29 (formation of political groups) three issues have emerged. They all concern a possible revision of paragraph two concerning the minimum size of a political group.

(1) Number of member states

The rule currently requires a political group to comprise members "elected in at least one fifth of the member states". The statute on European political parties refers to "one quarter" of the member states being the relevant criterion. It has been suggested that our internal parliamentary rules should reflect the legislation that has been adopted regarding European political parties. If we were to change Parliament's rules to refer to one quarter, this would mean that a group would currently require MEPs from seven member states instead of six. Neither of these figures would change in the event of Croatian accession.

(2) Number of members

The minimum number of MEPs required to form a political group is currently twenty. This represents a mere 2.55% of the membership of the European Parliament. The attached table shows that in 21 of the 25 national parliaments which have rules on political groups, a higher threshold is required in at least one parliamentary chamber, going as high as 8.5% (Luxembourg), 8.1% (Austrian Bundesrat) or 7% (Polish Senat), but generally above the 4% level (15 Member States).

The question arises as to whether the European Parliament's threshold should be raised to something closer to the average practice of national parliaments. If the figure were fixed at 30 Members out of 750 in the next parliament that would correspond to a figure of 4% which would still be less than the average for national parliaments.

An amendment aiming at raising the minimum number of members needed for establishing a political group was tabled by the Rapporteur, but the Committee rejected it by a very narrow vote.

(3) Maintaining a group that slips below the threshold after it has been created

Mr Bonde and others have drawn attention to the difficult situation that can arise when a group has been created with just enough members to reach the minimum threshold. It is then extremely vulnerable to political pressure from a small group of members - even a single member - who can threaten to leave the group, thereby destroying it unless he/she gets their way on a particular matter.

Consideration should therefore be given to allowing a group to continue to exist, at least for a period of time, if after its creation it slips below the threshold needed. For instance, if 30 members are required to form a political group, such a group could continue to exist for up to a year provided that it had at least 25 members. However, for such a rule to be introduced, it

should be accompanied by measures to ensure that members cannot be successively "lent to" different groups to help with their creation, then moving on to constitute other groups again and again.

ANEXA 1

Grupuri politice în parlamentele naționale

Țara:	Numărul total de deputați în parlament / cameră	Numărul minim de deputați într-un grup politic	% din total
Austria			
Nationalrat (camera inferioara a Parlamentului)	183	5	2,7 %
Bundesrat (camera superioară a Parlamentului)	62	5	8,1 %
Belgia			
Camera	150	5	3,3 %
Senatul	71	2	2,8 %
Bulgaria	239	10	4,2 %
Cipru	80 potrivit Constituției (din care 56 de ciprioți greci; ciprioții turci nu mai sunt prezenți din 1963); în prezent de facto 56	7 (din 56)	12 %
Republica Cehă			
Camera Deputaților	200	10 ¹	5 %
Senatul	81	5	6,2 %
Danemarca	179	4 ²	2,2 %

¹ Acest număr se aplică în cazul constituirii unui nou grup în timpul mandatului parlamentar. După alegeri se aplică un prag inferior de 3 membri (1,5%).

² Regulamentul de procedură nu prevede niciun prag, însă grupurile constituite din mai puțin de 4 membri obțin un nivel mai scăzut de asistență financiară. Deoarece partidele care obțin mai puțin de 2% din voturi nu vor fi reprezentate în Folketing, în practică de cele mai multe ori se aplică o limită minimă de 4 membri.

Estonia	101	5	5 %
Finlanda	200	n/r	n/r
Franța	577	20	3,5 %
Adunarea națională			
Senatul	331	15	4,5 %
Germania	598 (plus potențiale mandate suplimentare) <i>al 16-lea Bundestag al Germaniei: 614</i>	30 plus x <i>al 16-lea Bundestag al Germaniei: 31</i>	5 %
Grecia	300	10	3,3 %
Ungaria	386	15	3,9 %
Irlanda	166	7	4,2 %
Italia			
Camera Deputaților	630	20	3,2 %
Senatul	315 ¹	10	3,2 %
Letonia	100	5	5 %
Lituania	141	7	5 %
Luxemburg	60	5	8,3 %
Malta		n/r	n/r
Țările de Jos			
Camera Reprezentanților	150	1	0,7 %
Senatul	75	1	1,3 %
Polonia			
Seimul	460	15 ²	3,3 %
Senatul	100	7	7 %
Portugalia	230	2	0,9 %
România			

¹ Senatul Italiei este constituit din 315 senatori aleși, însă unii senatori pot fi numiți pe viață de către președintele republicii. Numărul total al senatorilor este deci mai mare de 315 și în timp poate varia.

² În parlamentul Poloniei, se face distincție între „cluburi” și „grupuri”. Grupurile se pot constitui cu minimum 3 membri (reprezentând 0,65% în Seim și 3% în Senat).

Camera Deputaților	332	10	3 %
Senatul	137	7	5,1 %
Slovacia	150	8	5,3 %
Slovenia	90	3	3,3 %
Spania			
Congresul	350	15 ¹	4,3 %
Senatul	259	10	3,9 %
Suedia	349	14 ²	4 %
Regatul Unit	646	n/r	n/r

n/r = nu este relevant

¹ Se aplică un prag inferior de 5 membri (1,42%) partidelor care au obținut 15% din voturi în regiunile/circumscripțiile unde au prezentat candidați sau 5% din grupul parlamentar național/coaliția de partide din care făceau parte.

² În teorie, 1, dacă un partid reprezentat în parlament primește mai mult de 12% din voturi într-o circumscripție. Acest lucru nu s-a întâmplat încă niciodată în alegerile din Suedia. Pragul este de 4% din voturile exprimate în toată țara, ceea ce echivalează cu 14 locuri.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIE

Data adoptării	27.5.2008
Rezultatul votului final	+: 15 -: 13 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Jim Allister, Richard Corbett, Brian Crowley, Hanne Dahl, Andrew Duff, Ingo Friedrich, Anneli Jäätteenmäki, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Jo Leinen, Íñigo Méndez de Vigo, Ashley Mote, Borut Pahor, Rihards Pīks, Adrian Severin, József Szájer, Johannes Voggenhuber, Dushana Zdravkova
Membri supleanți prezenți la votul final	Graham Booth, Costas Botopoulos, Klaus Hänsch, György Schöpflin, Mauro Zani
Membri supleanți [articolul 178 alineatul (2)] prezenți la votul final	Philip Claeys, Ingeborg Gräßle, Sepp Kusstatscher, Michael Henry Nattrass, Renate Weber