

# EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

---

*Plenarhandling*

**A6-0269/2008**

26.6.2008

## **BETÄNKANDE**

om stabiliseringen av Afghanistan: utmaningar för EU och världssamfundet  
(2007/2208(INI))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande: André Brie

Rådgivande utskotts föredragande (\*):  
Jürgen Schröder, utskottet för utveckling

(\* ) Associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION .....	3
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING (*) .....	12
RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET .....	15

(\*) Associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

### om stabiliseringen av Afghanistan: utmaningar för EU och världssamfundet (2007/2208(INI))

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av sina många tidigare resolutioner om Afghanistan och, nu senast, sin resolution av den 18 januari 2006<sup>1</sup>,
- med beaktande av Afghanistanöverenskommelsen från konferensen i London den 1 februari 2006 och den afghanska regeringens och världssamfundets erkännande att det krävs ett kraftfullt politiskt, säkerhetsmässigt och finansiellt åtagande för att nå fram till riktmärkena enligt överenskommen tidsplan och att det krävs en effektiv samordning och övervakning för att överenskommelsen ska kunna krönas med framgång,
- med beaktande av deklARATIONEN från statsöverhuvudena i de länder som medverkar till den internationella säkerhetsstyrkan Isaf, en deklARATION som presenterades på Natos toppmöte i Bukarest den 3 april 2008,
- med beaktande av rapporten av den 21 september 2007 från FN:s generalsekreterare om situationen i Afghanistan och dess följder för världsfreden och den globala säkerheten,
- med beaktande av Afghanistans regerings nationella narkotikastrategi som upprättades vid Londonkonferensen i januari 2006,
- med beaktande av Europaparlamentets rekommendation till rådet av den 25 oktober 2007 om opiumproduktion för medicinska ändamål i Afghanistan<sup>2</sup>,
- med beaktande av rådets alla relevanta slutsatser, särskilt slutsatserna av den 10 mars 2008, 29 april 2008 och 26–27 maj 2008,
- med beaktande av rådets gemensamma åtgärd 2007/369/GUSP av den 30 maj 2007 om inrättande av Europeiska unionens polisuppdrag i Afghanistan (EUPOL AFGHANISTAN)<sup>3</sup> och rådets gemensamma åtgärd 2007/733/GUSP av den 13 november 2007 om ändring av gemensam åtgärd 2007/369/GUSP<sup>4</sup>,
- med beaktande av antagandet av Europeiska unionens budget för 2008,
- med beaktande av kommissionens nationella vägledande program där 610 miljoner euro avsätts till Islamiska republiken Afghanistan för budgetåren 2007–2010,
- med beaktande av det besök som delegationen från det afghanska parlamentet (Wolesi Jirga) gjorde vid Europaparlamentet den 26–30 november 2007,

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P6\_TA(2006)0017.

<sup>2</sup> Antagna texter, P6\_TA(2007)0485.

<sup>3</sup> EUT L 139, 31.5.2007, s. 33.

<sup>4</sup> EUT L 295, 14.11.2007, s. 31.

- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor och yttrandet från utskottet för utveckling (A6-0269/2008), och av följande skäl:
  - A. Afghanistan står vid en skiljeväg, vilket framgår av de alltfler terroristattacker och våldsbrott, ett allt allvarigare säkerhetsläge och den ökade opiumproduktionen. Trots världssamfundets insatser och de mindre framsteg som gjorts när det gäller den civila återuppbyggnaden har levnadsvillkoren för stora delar av det afghanska folket inte förbättrats. Det hot som Afghanistan idag står inför kräver kortsiktiga åtgärder, men det enda sättet att hitta långsiktiga lösningar är att radikalt förbättra styrelseformerna och skapa en starkare stat.
  - B. Regeringen under ledning av Hamid Karzai kontrollerar en tredjedel av Afghanistan, vilket motsvarar en yta som är tre gånger så stor som det område som kontrolleras av talibanerna.
  - C. Den 7 oktober 2001 inledde Förenta staterna, med stöd av Förenade kungariket, Operation Enduring Freedom. Fyra andra EU-medlemsstater, nämligen Frankrike, Polen, Rumänien och Tjeckien, ingår i de koalitionsstyrkor som deltar i operationen. Förutom Cypern och Malta bidrar alla EU-medlemsstater med soldater till det Natoleda Isaf-uppdraget med totalt lite mer än 21 500 man. De första regionala grupperna för återuppbyggnad inledde sitt arbete i slutet av 2001, och det finns för tillfället ungefär 25 sådana grupper i hela landet.
  - D. Talibanernas militära verksamhet utgör inte ett direkt hot mot Afghanistans självständighet. Talibanernas grundläggande syfte är dock att så split bland Natos allierade och att ge intrycket av att fred omöjligt kan skapas i detta område, vilket har resulterat i att nya Natostyrkor inte har skickats till Afghanistan.
  - E. Världssamfundet betalar ut mycket mer pengar till militära operationer än till den civila återuppbyggnaden och de humanitära hjälpinsatserna.
  - F. Mer än hälften av Afghanistans invånare lever under fattigdomsgränsen, och landets ekonomi är en av de sämst utvecklade i världen med en arbetslöshetsnivå på 40 procent.
  - G. Afghanistans sjuk- och hälsovårdssystem har börjat visa lovande resultat. Till exempel har spädbarnsdödligheten minskat med 24 procent sedan talibanregimens fall. Fler barn blir nu äldre än ett år gamla, och en högre andel av den afghanska befolkningen har direkt tillgång till primärvården.
  - H. Afghanistans utbildningssystem börjar utvecklas i rätt riktning. Alltfler barn (särskilt flickor), ungdomar och lärare har återvänt till skolorna. Det är också glädjande att skolorna rustas upp och att lärarna fortbildas.
  - I. Det finns inga officiella uppgifter om hur många civila som har dödats i Afghanistan, men enligt en studie av FN:s generalsekreterare av den 6 mars 2008 om situationen i Afghanistan påpekas att det under 2007 skedde en kraftig ökning av rebell- och terrorverksamheten jämfört med föregående år. I genomsnitt registrerades 566 incidenter

per månad under 2007, jämfört med 425 under det föregående året. Av de över 8 000 konfliktrelaterade dödsoffren 2007 var över 1 500 civila. Detta är det högsta antalet dödsoffer sedan talibanregimens fall 2001.

- J. Afghanistan's nya konstitution garanterar inte fullständig religionsfrihet, då det fortfarande är straffbart att avvika från islam.
- K. Det gemensamma samordnings- och övervakningsorganet för Afghanistan, som möttes i Tokyo den 5–6 februari 2008, började förbereda en internationell konferens för att gå igenom de framsteg som gjorts i genomförandet av den plan som antogs av Londonkonferensen 2006 (Afghanistanöverenskommelsen).
- L. FN:s drog- och brottsbekämpningsbyrå bekräftar i sin tidiga sammanfattning av opiumutvärderingen för vintern 2008 den utveckling man konstaterade i 2007 års utvärdering, nämligen att antalet opiumfria områden i landets norra och centrala delar kan komma att öka men att odlingsnivån i landets södra och västra delar förväntas stiga. I rapporten från 2007 upprepas å ena sidan missuppfattningen att områden med liten eller ingen odling av opiumvallmo är ”opiumfria”, men å andra sidan betonas sambandet mellan bristen på säkerhet och narkotikatillverkning. De huvudsakliga verktygen för att bekämpa narkotika är utrotning av och förbud mot att odla narkotikagrödor (vilket är mycket mer komplicerat än att arrestera narkotikasmugglare) och utveckling av grödor (alternativa livsuppehållen). Verktygen ska användas samtidigt.
1. Europaparlamentet anser att Afghanistan under de senaste 30 åren, som kännetecknats av den sovjetiska ockupationen, strider mellan olika Mujaheddin-fraktioner och förtrycket under talibanregimen, har inlett en viktig och komplicerad återuppbyggnad av sitt samhälle och måste fortsätta att stärka sina institutioner och bättre tillgodose sina medborgares grundläggande behov på områden såsom utbildning, bostäder, hälsovård, näringslära och allmän säkerhet. Parlamentet välkomnar de ansträngningar och framsteg som det afghanska folket har gjort sedan 2002 mot att upprätta en rättsstat och demokrati och uppnå stabilitet.
  2. Europaparlamentet är övertygat om att landet har blivit ett testfall för det internationella utvecklingsbiståndet och det bilaterala och multilaterala samarbetet. Parlamentet framhåller vikten av att världssamfundet fortsätter att arbeta med den afghanska regeringen och det afghanska folket för att visa sin förmåga att bryta den onda cirkeln av våld och fattigdom och ge landet utsikter för hållbar fred och utveckling. Rådet och kommissionen uppmanas att lägga fram ett initiativ till ett internationellt råd som ska omfatta de största givarna och FN-organisationerna och som eventuellt ska ledas av FN:s stöduppdrag i Afghanistan och utgå från FN:s fredsbevarande kommission. Syftet bör vara att harmonisera de olika återuppbyggnadsinsatserna i Afghanistan.
  3. Europaparlamentet påminner om de bestående följderna av de krig som härjat i landet, de miljontals offren, de lemlästade, flyktingarna och de fördrivna personerna samt de materiella kostnader som uppkommit på grund av förstörelsen av nästan all infrastruktur.
  4. Europaparlamentet välkomnar de ansträngningar och de framsteg som det afghanska folket och landets institutioner uppnått sedan 2002 när det gäller att införa rättsstatsprincipen och demokrati och uppnå stabilitet. Parlamentet betraktar dessa

framsteg som synnerligen viktiga för att ta itu med de strukturproblem med bristande laglydnad och respekt för den mänskliga värdigheten som var kännetecknande för Afghanistan under Sovjetstyret och talibanregimen.

5. Europaparlamentet anser särskilt att befolkningens massiva deltagande i landets olika val vittnar om viljan hos afghanska kvinnor och män att bidra till skapandet av ett land som grundar sig på principerna för en aktiv demokrati och deltagandedemokrati. Parlamentet betonar att dessa val utgjort ett exempel regionalt och för utvecklingsländer som genomgår svåra väpnade konflikter.
6. Parlamentet betonar vikten av att de afghanska institutionerna fortsätter kampen mot all form av korruption och inför en effektiv politik för att förbättra befolkningens sociala förhållanden.
7. Europaparlamentet noterar att man i Afghanistan främst betraktar Europeiska unionen som en humanitär organisation, men anser att unionen även behöver framstå som en politiskt mer inflytelserik aktör. Kommissionen uppmanas därför att föreslå strategier för att, med respekt för det afghanska folkets naturliga suveränitet, göra EU mer synligt i arbetet med att öka självständigheten för det civila, politiska och administrativa systemet så att den politiska infrastrukturen blir mer stabil och beständig.
8. Europaparlamentet betonar behovet av att världssamfundet samordnar sina insatser på ett bättre sätt för tillhandahållandet av ett effektivt och hållbart civilt bistånd. Parlamentet efterlyser därför vidare en balanserad budget för anslag av tillräckliga medel för civil återuppbyggnad och humanitärt bistånd eftersom det är av största vikt att skapa säkerhet och respekt för rättsstatsprincipen.
9. Europaparlamentet betonar att det krävs en mer genomgripande förstärkning av den politiska viljan och de politiska åtagandena. Detta bör följas upp av dels ytterligare stridstrupper i de oroligaste områdena, utan begränsningar på grund av nationella invändningar, dels akuta och förstärkta civila återuppbyggnadsinsatser. Målet är att konsolidera praktiska militära framsteg och att ge det afghanska folket en ny möjlighet att se framtiden an med tillförsikt på ett långsiktigt och varaktigt sätt. Parlamentet anser framför allt att Operation Enduring Freedom kan uppfattas som kontraproduktiv om de militära påtryckningarna mot rebellerna inte samordnas med ett förstärkt politiskt förfarande som gör det möjligt för de afghanska myndigheterna att nå ut till alla de grupper i befolkningen som erkänner konstitutionen och lägger ner sina vapen. Parlamentet noterar även i detta sammanhang att det humanitära samfundet – FN och frivilligorganisationer – behöver förbättra samordningen, undvika tillfälliga initiativ och utveckla beredskapen och beredskapsplaneringen.
10. Europaparlamentet framhåller att Europeiska unionen bör använda sig av den erfarenhet och sakkunskap som uppnåtts vid EU-uppdrag och som finns i de medlemsstater som redan är militärt och civilt närvarande i Afghanistan för att stabilisera och återuppbygga landet.
11. Europaparlamentet stöder Natostyrkornas ansträngningar att förbättra säkerheten i landet och bekämpa lokal och internationell terrorism. Parlamentet anser att styrkornas närvaro är synnerligen viktig för att säkra landets framtid.

12. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att stödja insatserna för att bekämpa terrorism, religiös extremism, etnisk extremism, etnisk separatism och all verksamhet som syftar till att bryta ned Afghanistans territoriella integritet, statliga sammanhållning och nationella suveränitet.
13. Europaparlamentet uppmärksammar idén att EU och dess medlemsstater bör stödja Afghanistan i uppbyggnaden av den egna staten med starkare demokratiska institutioner som kan garantera nationell suveränitet, statens sammanhållning, territoriell integritet, hållbar ekonomisk utveckling och det afghanska folkets välbefinnande. De demokratiska institutionerna bör även respektera de historiska, religiösa, andliga och kulturella traditionerna hos samtliga etniska och religiösa grupper inom hela det afghanska territoriet.
14. Europaparlamentet konstaterar att återuppbyggnadsbehoven är betydande överallt i Afghanistan, men att problemen med fördelningen av stöd och säkerheten är specifika för den pashtundominerade delen. Återuppbyggnadsarbetet i södra Afghanistan bör därför påskyndas.
15. Europaparlamentet uppmärksammar det faktum att EU bör uppmuntra och hjälpa europeiska investerare att engagera sig i återuppbyggandet av Afghanistan, att vara närvarande på plats och att utveckla företag i landet.
16. Europaparlamentet påpekar att de främsta problem som landet står inför är att återupprätta säkerheten och att etablera en fungerande stat. Afghanistans säkerhetsproblem består inte bara i att bekämpa terrorismen. Problemen är mer komplexa än så och kräver därför något mer än en militär lösning. Säkerhet och rättsstatsprincipen är beroende av varandra, vilket i sin tur skapar en grogrund för mänsklig utveckling. Att stärka rättsstatsprincipen är också nödvändigt för att öka afghanernas möjligheter att göra ekonomiska och sociala val som gör det lättare för dem att leva meningsfulla och hälsosamma liv, om detta åtföljs av åtgärder för att återinrätta en fungerande stat och därmed skydda rättsstatsprincipen, säkra tillgången till grundläggande offentliga tjänster och garantera lika möjligheter för landets befolkning.
17. Europaparlamentet ser positivt på det åtagande som gjordes i Afghanistanöverenskommelsen om att arbeta mot ett stabilt och välmående Afghanistan som kännetecknas av ett gott styre och som låter alla sina medborgare omfattas av mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen. I brist på tydliga prioriteringar eller en klar tågordning borde Afghanistanöverenskommelsen ha fastställt riktlinjer om hur man kan uppnå dessa ambitiösa mål. Det finns därför ett behov av att givarna ser till att deras program anpassas efter dessa prioriteringar och att de medel som anslås är tillräckliga och utbetalas på ett effektivt sätt.
18. Europaparlamentet betonar vikten av att utarbeta en väl avvägd och hållbar strategi för reform av säkerhetssektorn genom att inrätta en nationell yrkesarmé och polismyndighet. Parlamentet betonar att det är absolut nödvändigt att man investerar i det afghanska rättssystemet och att man snarast möjligt förbättrar dess kapacitet och förmåga.
19. Europaparlamentet påpekar att de senaste fem årens insatser för att reformera polisen visserligen har inneburit några framsteg men att det generella resultatet har varit en

besvikelse och visat att världssamfundet har mycket att lära när det gäller att bygga institutioner. Världssamfundet i allmänhet och EU:s polisuppdrag i synnerhet uppmanas att fullfölja sitt arbete med att utveckla Afghanistanens egen polisstyrka, som ska kännetecknas av mänskliga rättigheter och rättsstatsprincipen.

20. Europaparlamentet påpekar att Europeiska unionens polisuppdrag (Eupol) har till uppgift att ”stödja kopplingarna mellan polisen och rättsstatsprincipen i stort”. Rådet och kommissionen uppmanas därför att fortsätta att nära samordna sina respektive verksamheter för att se till att EU:s politik blir mer konsekvent och effektiv. Det är också viktigt att EU kraftigt ökar de medel som avsätts för Eupol, både när det gäller personal och finansiering. En omfattande reform av inrikesministeriet är nödvändig och detta är först och främst en politisk uppgift och i mindre utsträckning ett tekniskt problem. Utan en sådan reform kommer nämligen åtgärderna för att reformera polisväsendet att misslyckas. Stor vikt läggs därför vid ett annat mål för Eupol, vilket är att övervaka, vägleda, råda och tillhandahålla utbildning inom det afghanska inrikesministeriet samt på regional nivå och provinsnivå. Parlamentet stöder det program för 2,5 miljoner euro som inom ramen för stabilitetsinstrumentet är inriktat på att reformera utnämningarna av domare och åklagare. Detta pilotprojekt förväntas bidra till utvecklingen av ett betydande långsiktigt reformprogram för rättsväsendet för 2009.
21. Europaparlamentet påpekar att Europeiska unionens polisuppdrag (Eupol) ännu inte har en fulltalig personalstyrka mer än tio månader efter inledandet den 15 juni 2007. Även när den kommer att vara fulltalig kommer den att bestå av enbart 195 anställda som ska övervaka beslut på hög nivå i Kabul och på provinsnivå. Afghanistanens utrikesminister sade nyligen att landet är i akut behov av 700 extra utbildare. Denna brist har bidragit till att dödligheten är betydligt högre inom polisen än i armén. Den tyska regeringen har erbjudit sig att bidra med 120 i stället för 60 utbildare om andra EU-länder åtar sig att göra detsamma. Parlamentet efterlyser större samordning mellan EU:s och Förenta staternas insatser för att utbilda den afghanska civilpolisen.
22. Europaparlamentet uppmanar rådet och kommissionen att med hjälp av stödprogrammet för Afghanistan verka för att reformera rättssystemet och höja kompetensen inom det afghanska rättsväsendet genom dess främsta institutioner, särskilt högsta domstolen, allmänna åklagarmyndigheten och justitieministeriet, i syfte att skydda de åtalades rättigheter, ge nödvändigt rättsligt stöd till utsatta grupper och garantera rätten till försvar. Efterlevnaden av FN:s resolution om ett moratorium för dödsstraff bör prioriteras i EU:s insatser för att reformera Afghanistanens rättssystem.
23. Europaparlamentet hävdar bestämt att de regionala grupperna för återuppbyggnad bör vara inriktade på särskilda mål såsom säkerhet, utbildning och samarbete med den afghanska polisen och militären. Grupperna bör även stödja centralregeringens verksamhet i osäkra områden. Parlamentet betonar vikten av att omdefiniera rollen för de regionala grupperna för återuppbyggnad, särskilt när det gäller samordningen och utbytet av bästa metoder mellan dessa grupper. Parlamentet är övertygat om att säkerheten och utvecklingen är beroende av varandra i Afghanistan men att man bör behålla den tydliga skiljelinje som finns mellan militära och humanitära insatser. De aktörer som är involverade i insatserna för att skapa säkerhet och utveckling bör därför utöka sina styrkor och sina sakkunskaper. Fler afghaner bör involveras i grupperna för återuppbyggnad, och



det lokala ansvaret bör stärkas i så hög grad som möjligt.

24. Europaparlamentet ger sitt helhjärtade stöd till det angelägna arbetet med att stärka det framväxande civila samhället i Afghanistan. Mycket tid och kraft krävs om man successivt ska kunna skapa en bred medvetenhet om vikten av mänskliga rättigheter, demokrati och grundläggande rättigheter och särskilt jämställdhet, utbildning och skydd av minoriteter. Ett starkt civilt samhälle kan växa fram endast i en politisk miljö med stabila och effektiva institutioner och välorganiserade politiska partier. För att få ett slut på den nuvarande våldskulturen inom det afghanska samhället bör det internationella givarsamfundet ge ekonomiskt och tekniskt stöd till lokala försoningsinriktade projekt. EU måste i högre utsträckning stödja det afghanska civila samhället. Parlamentet betonar vikten av att det afghanska parlamentet och det civila samhället engageras fullt ut i planeringen av EU:s utvecklingssamarbete och i synnerhet i utarbetandet av landstrategirapporterna och de årliga handlingsplanerna.
25. Europaparlamentet anser att förstärkningen av det afghanska civila samhället kan lyckas endast om alla de etniska och religiösa grupperna är representerade och får komma till tals. Det innebär att man även måste samarbeta med traditionella stamhövdingar (vilket man redan gör i de så kallade Tribal Liaison Offices).
26. Europaparlamentet betonar att mediefrihet är ytterst viktigt när man skapar ett demokratiskt samhälle. Parlamentet är mycket oroat över det tilltagande antalet attacker mot journalister och uppmanar de afghanska myndigheterna att noggrant utreda dessa brott. Parlamentet välkomnar de oberoende mediernas arbete i Afghanistan, vilka har återupprättat en informationsmångfald i landet efter årtionden då yttrandefrihet saknades. Parlamentet anser att pressfrihet och yttrandefrihet är grundförutsättningar för landets sociala utveckling och för förbindelserna mellan Afghanistan och Europeiska unionen. Parlamentet är oroat över att president Karzai den 15 december 2007 vägrade att underteckna den nya medielagen efter att den godkänts av parlamentets båda kammare. Presidenten uppmanas att klargöra den föreslagna medielagens status. Parlamentet erinrar om att regeringen i Afghanistanöverenskommelsen har åtagit sig att verka för oberoende och pluralistiska medier. Parlamentet är bekymrat över situationen för yttrandefriheten, som hotas av de domar som avkunnats mot oberoende journalister och bloggare. Den afghanska regeringen uppmanas att, med utgångspunkt i friheten på Internet, säkerställa en effektiv yttrandefrihet för alla landets medborgare.
27. Europaparlamentet framhäver vikten av en framåtblickande medielag för ett mer inkluderande, tolerant och demokratiskt samhälle som tar hänsyn till landets religiösa och kulturella värden utan att inskränka mediernas verksamhet och oberoende under förevändning av den nationella säkerheten eller av religion och kultur.
28. Europaparlamentet är bekymrat över Malalai Joyas (medlem i Wolesi Jirga) fysiska integritet och uppmanar de afghanska myndigheterna att skydda henne. De afghanska myndigheterna uppmanas att frige Latif Pedram, grundare av Afghanistans nationella kongressparti, från hans husarrest och att lägga ner åtalet mot honom och garantera hans säkerhet.
29. Europaparlamentet uppmanar återigen de afghanska myndigheterna att införa ett moratorium för dödsstraff. Parlamentet är starkt oroat över situationen för Pervez

Kambash och de dussintals andra personer som är dömda till döden i ett rättssystem som ännu inte kan garantera rättvisa rättegångar. President Karzai uppmanas att omvandla straffen för dessa personer.

30. Europaparlamentet ser positivt på Afghanistanens framsteg på vägen mot att förbättra kvinnornas politiska representation. Parlamentet uttrycker sin solidaritet med alla kvinnor i landet som kämpar för att försvara och främja sina rättigheter. Parlamentet är fortfarande oroat över de enorma inkomstskillnaderna mellan män och kvinnor, den mycket låga andelen läskunniga kvinnor och den kulturbetingade orättvisa behandlingen av kvinnor och flickor, vilken bland annat tar sig uttryck i att både familjemedlemmar och myndigheter nekar dem tillträde till grundläggande hälso- och sjukvårdstjänster, utbildning och sysselsättning och att de ofta utsätts för våld i hemmet och diskriminering. Parlamentet betonar att det finns ett trängande behov av att åtgärder för att skydda kvinnors rättigheter tas med i den rättsliga och politiska reformen. Rådet och kommissionen uppmanas att ge aktivt stöd till detta initiativ och att avsätta medel för åtgärder som till exempel aktiva insatser för att öka antalet inskrivna flickor i skolorna och rekryteringen av kvinnliga lärare. Detta kommer att bidra till landets förmåga att skydda kvinnors, flickors och barns rättigheter. Det förtjänar att påpekas att även barn är offer för våld i hemmet, kulturbetingat sexuellt utnyttjande, exploatering på arbetsmarknaden och människohandel. Parlamentet efterlyser även särskilda åtgärder för att ta itu med de problem som de afghanska kvinnornas står inför på sjuk- och hälsovårdsområdet och på utbildningsområdet.
31. Europaparlamentet påpekar att UNHCR sedan mars 2002 har hjälpt 3,69 miljoner afghanska flyktingar att återvända till Afghanistan. Aldrig tidigare har UNHCR hjälp så många flyktingar att återvända till sina hemländer. Trots det finns det fortfarande ungefär 3,5 miljoner registrerade och oregistrerade afghaner i Pakistan och Iran. Parlamentet är bekymrat över de minskade anslagen till de afghanska flyktingarna, och poängterar att det förmodligen kommer att bli dyrare att behålla ett framgångsrikt återvändandeprogram eftersom de flyktingar som bor kvar i Pakistan och Iran har mindre resurser och svagare band till Afghanistan än dem som återvände tidigare. Ett säkert och frivilligt återvändande av afghanska flyktingar och fördrivna personer bör även fortsättningsvis stå högt på dagordningen för Afghanistan och världssamfundet.
32. Europaparlamentet är mycket oroat över att odlingarna av och handeln med opium ökar alltmer, vilket har allvarliga konsekvenser för politiken och den nationella säkerheten i Afghanistan och grannländerna. Den opiumbaserade ekonomin har gett upphov till korruption och urholkar de offentliga institutionerna, särskilt på säkerhetsområdet och inom rättsväsendet. Eftersom det inte finns någon uppenbar enkel lösning, och eftersom repressiva åtgärder som syftar till utrotning av grödorna inte har gett de resultat som man hoppats på, uppmanas världssamfundet och den afghanska regeringen att ta fram en långsiktig strategi som i första hand är inriktad på en omfattande landsbygdsutveckling, bland annat genom upprättande av nödvändig infrastruktur och fungerande administrativa institutioner. Parlamentet välkomnar en ökad dialog mellan Afghanistan, Iran och världssamfundet om möjligheterna att begränsa produktionen och exporten av opium.
33. Europaparlamentet är oroat över de stora sociala problem och hälsoproblem som narkotikaberoende orsakar i allmänhet och över de sociala och ekonomiska följderna för

afghanska narkotikaberoende kvinnor i synnerhet. Parlamentet hänvisar till en undersökning från 2005 gjord av FN:s organ för narkotikakontroll och brottsförebyggande som visar att det fanns 920 000 narkotikaanvändare i Afghanistan av vilka 120 000 var kvinnor. Parlamentet framhåller uppgiften i den undersökningen om att Afghanistan ser narkotikaberoende som ett individuellt problem i stället för ett socialt problem och att många kvinnor använder narkotika av medicinska skäl för att lindra och bota vissa fysiska och psykologiska problem. Parlamentet påpekar att även om det finns stränga straff för odling, smuggling och användning av narkotika, kan Afghanistans regering fortfarande inte se till att lagarna efterlevs i det avseendet. Den afghanska regeringen och världssamfundet uppmanas att ta fram, finansiera och genomföra lämpliga program, aktiviteter och informationskampanjer för narkotikaberoende kvinnor och deras familjer.

34. Europaparlamentet stöder kommissionens ansträngningar att hjälpa Afghanistan och uppmanar kommissionen att regelbundet utvärdera effektiviteten i Europeiska unionens ekonomiska bistånd, särskilt kommissionens bidrag till förvaltningsfonderna, så att större insyn säkerställs. Kommissionen uppmanas att hålla Europaparlamentet tillräckligt informerat om resultaten från denna utvärdering.
35. Europaparlamentet påminner om sitt initiativ, som ingår i budgeten för 2008, om att stödja demokratisk uppbyggnad med parlament i tredjeländer och föresätter sig att använda det för kapacitetsuppbyggnad och tekniskt stöd i syfte att förbättra det afghanska parlamentets förmåga att lagstifta och kontrollera de verkställande myndigheterna, särskilt genom att upprätthålla rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna och kvinnors rättigheter i synnerhet.
36. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, FN:s generalsekreterare och Natos generalsekreterare och till medlemsstaternas regeringar och parlament samt till Islamiska republiken Afghanistans regering och parlament.

10.3.2008

## YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR UTVECKLING (\*)

till utskottet för utrikesfrågor

över Afghanistanens stabilisering: utmaningar för EU och det internationella samfundet (2007/2208(INI))

Föredragande (\*): Jürgen Schröder

(\*) Associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

### FÖRSLAG

Utskottet för utveckling uppmanar utskottet för utrikesfrågor att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

1. Europaparlamentet betonar behovet av att omstrukturera och samordna verksamheten inom de icke-statliga organisationerna på detta område. I det här sammanhanget beklagar parlamentet att förbindelserna mellan de afghanska myndigheterna och de icke-statliga organisationerna ibland är bristfälliga, och uppmanar parterna att inleda en dialog för att förbättra dessa. Parlamentet föreslår att man utför en undersökning bland icke-statliga organisationer som arbetar på ort och ställe för att bedöma deras problem och utreda möjliga lösningar.
2. Europaparlamentet betonar att man bör se över användningen av militära ”regionala grupper för återuppbyggnad” i samband med återuppbyggnads- och/eller utvecklingsarbetet i vissa afghanska provinser. Parlamentet noterar att sådana mekanismer tenderar att ha låg prestanda och dålig kostnadseffektivitet, och att de gör skillnaden mellan civila utvecklingsarbetare och militären otydligare, vilket kan utgöra en risk för neutrala civilpersoner. Parlamentet påpekar att en sådan oklar skillnad även strider mot principerna om neutralitet, medmännisklighet, opartiskhet och oberoende, som bör vara rättesnören för alla humanitära åtgärder.
3. Europaparlamentet betonar att det afghanska parlamentet behöver stöd, i synnerhet i form av tekniskt bistånd och institutionellt kapacitetsbyggande. Parlamentet påpekar att Europaparlamentet är den lämpligaste EU-institutionen för detta, särskilt i form av närmare samarbete mellan utvecklingsutskottet, utrikesutskottet och delegationen för

förbindelserna med Afghanistan. Parlamentet understryker att det afghanska parlamentet och det civila samhället bör involveras fullt ut i planeringen av EG:s utvecklingsamarbete, och särskilt i utarbetandet av landstrategidokument och årliga handlingsplaner.

4. Europaparlamentet betonar betydelsen av vissa avgörande områden som inte beaktas i landstrategidokumenterna men som bör behandlas genom samarbete på EU-nivå, t.ex. energi, infrastruktur och stöd till det afghanska parlamentet, samt betydelsen av anslag för ökad egenmakt för kvinnor i Afghanistan.
5. Europaparlamentet understryker vikten av att förbättra hälso- och utbildningstjänsterna. Parlamentet efterlyser program för kapacitetsbyggande för det afghanska folkhälsoministeriet som bör förbättra ministeriets kapacitet att förvalta hälsosektorn och de ökade utbildningsresurserna. Vidare efterlyser parlamentet särskilda åtgärder för att man ska kunna ta itu med de problem som hänför sig till afghanska kvinnor inom hälso- och utbildningssektorn.
6. Europaparlamentet noterar att bristande säkerhet utgör ett allvarligt hot mot genomförande av stödinsatserna och stödets effektivitet samt en geografiskt enhetlig fördelning av stödet. Parlamentet betonar behovet av att förbättra säkerhetssituationen och den geografiska fördelningen av stödet, eftersom de två faktorerna ömsesidigt förstärker varandra.
7. Europaparlamentet efterlyser en högre grad av övervakning och redovisningskyldighet när det gäller EU:s finansiella bistånd.

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	27.2.2008
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: 29 -: 1 0: 0
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Alessandro Battilocchio, Thijs Berman, Josep Borrell Fontelles, Danutë Budreikaitė, Marie-Arlette Carlotti, Thierry Cornillet, Corina Crețu, Nirj Deva, Beniamino Donnici, Fernando Fernández Martín, Hélène Goudin, Alain Hutchinson, Filip Kaczmarek, Glenys Kinnock, Maria Martens, Luisa Morgantini, Horst Posdorf, Frithjof Schmidt, Jürgen Schröder, Feleknaş Uca, Johan Van Hecke, Luis Yañez-Barnuevo García, Anna Záborská, Mauro Zani
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Ana Maria Gomes, Fiona Hall, Manolis Mavrommatis, Linda McAvan, Gabriele Zimmer

## RESULTAT AV SLUTOMRÖSTNINGEN I UTSKOTTET

<b>Antagande</b>	24.6.2008
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+:           51 -:           4 0:           3
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Roberta Alma Anastase, Christopher Beazley, Bastiaan Belder, André Brie, Elmar Brok, Colm Burke, Giorgos Dimitrakopoulos, Michael Gahler, Maciej Marian Giertych, Ana Maria Gomes, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Jana Hybášková, Anna Ibrisagic, Jelko Kacin, Ioannis Kasoulides, Metin Kazak, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Vytautas Landsbergis, Johannes Lebech, Francisco José Millán Mon, Pasqualina Napoletano, Annemie Neyts-Uyttebroeck, Raimon Obiols i Germà, Ioan Mircea Pașcu, Tobias Pflüger, João de Deus Pinheiro, Samuli Pohjamo, Michel Rocard, Libor Rouček, Christian Rovsing, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Marek Siwiec, Hannes Swoboda, István Szent-Iványi, Charles Tannock, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Luis Yañez-Barnuevo García, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Laima Liucija Andrikienė, Cristian Silviu Bușoi, Giulietto Chiesa, Árpád Duka-Zólyomi, James Elles, Carlo Fatuzzo, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Jaromír Kohlíček, Nickolay Mladenov, Aloyzas Sakalas, Antolín Sánchez Presedo
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)</b>	Alessandro Foglietta, Lambert van Nistelrooij