

EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

Dokument ze zasedání

A6-0272/2008

27. 6. 2008

ZPRÁVA

o hodnotící zprávě o vnitřním trhu

(2008/2056(INI))

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů

Zpravodajka: Charlotte Cederschiöld

OBSAH

	Strana
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	10
VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU	14

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o hodnotící zprávě o vnitřním trhu (2008/2056(INI))

Evropský parlament,

- s ohledem na hodnotící zprávu o vnitřním trhu č. 16a (SEK(2008)0076) ze dne 14. února 2008 ,
- s ohledem na své usnesení ze dne 4. září 2007 o přezkumu jednotného trhu: odstraňovat překážky a neúčinnost pomoci lepšího provádění a vymáhání¹,
- s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nazvané „Jednotný trh pro Evropu ve 21. století“ (KOM(2007)0724),
- s ohledem na interinstitucionální dohodu o zdokonalení tvorby právních předpisů²,
- s ohledem na sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nazvané „Druhý strategický přezkum – lepší právní předpisy v Evropské unii“ (KOM(2008)0032),
- s ohledem na závěry předsednictví Evropské rady konané v Bruselu ve dnech 8. a 9. března 2007, které podporují akční program pro snížení administrativní zátěže v EU, stanovují cílovou míru snížení administrativní zátěže v EU na 25 % a vyzývají členské státy, aby stanovily stejné cíle na vnitrostátní úrovni,
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise nazvaný „Uplatňování nové metodologie v oblasti kontroly trhu a odvětví produktů: výsledky první kontroly odvětví – doprovodný dokument ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nazvanému Jednotný trh pro Evropu ve 21. století“ (SEK(2007)1517),
- s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise nazvaný „Nástroje pro modernizovanou politiku jednotného trhu – doprovodný dokument ke sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů nazvanému Jednotný trh pro Evropu ve 21. století“ (SEK(2007)1518),
- s ohledem na sdělení Komise nazvané „Sledování spotřebitelských výsledků na jednotném trhu: hodnotící zpráva o spotřebitelských trzích“ (KOM(2008)0031),,
- s ohledem na závěry Evropské rady ze dne 25. února 2008 týkající se přezkumu jednotného trhu provedeného v roce 2007,

¹ Přijaté texty, P6_TA(2007)0367.

² Úř. věst. C 321, 31.12.2003, s. 1.

- s ohledem na článek 45 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A6-0272/2008),
- A. vzhledem k tomu, že vítá zveřejnění hodnotící zprávy o vnitřním trhu, která umožní omezit nedostatky v provádění předpisů,
- B. vzhledem k tomu, že jsou členské státy právně zavázány provádět ve svých vnitrostátních právních předpisech všechny směrnice o vnitřním trhu v předepsaných lhůtách,
- C. vzhledem k tomu, že primárním cílem této hodnotící zprávy je motivovat členské státy k zajištění včasného provádění předpisů,
- D. vzhledem k tomu, že současný deficit ve výši 1,2 % je pod úrovní budoucího cíle 1,0 %, na němž se představitelé států a vlád shodli v roce 2007,
- E. vzhledem k tomu, že faktor nesourodosti dosahuje míry 8 %, což znamená, že 124 směrnic nebylo provedeno v alespoň jednom členském státě,
- F. vzhledem k tomu, že byly v různých členských státech zaznamenány rozdíly v míře provádění právních předpisů,
- G. vzhledem k tomu, že směrnice nemusí být plně účinná, třebaže byla rychle a řádně provedena, a to zejména tehdy, pokud její uplatňování vytváří situace právní nejistoty, které jsou předmětem řízení u Evropského soudního dvora, a brání účinnému fungování vnitřního trhu,
- H. vzhledem k tomu, že množství probíhajících soudních řízení pro nesplnění povinnosti je stále velmi velké a že vysoký podíl těchto případů souvisí s tím, že právní předpisy nebyly provedeny vůbec nebo že byly provedeny nesprávným způsobem,
- I. vzhledem k tomu, že nedodržováním některých směrnic a nedostatečným nebo nesprávným prováděním předpisů je možné získat nespravedlivé výhody,
- J. vzhledem k tomu, že provádění směrnic v oblasti vnitřního trhu je nezbytným předpokladem pro dosažení cílů lisabonské agendy a göteborgské agendy udržitelného rozvoje,
- K. vzhledem k tomu, že průměrná doba pro zahájení řízení o nesplnění povinnosti u Evropského soudního dvora je vyšší než 20 měsíců,
- L. vzhledem k tomu, že některé členské státy nerespektují rozsudky Evropského soudního dvora ve věcech nesplnění povinnosti, což dále narušuje fungování vnitřního trhu,
- M. vzhledem k tomu, že je v členských státech příliš vysoká administrativní zátěž, která je důsledkem vnitrostátních právních předpisů i právních předpisů Společenství;

Provádění předpisů – základ vnitřního trhu

1. zdůrazňuje, že včasné uplatňování, správné provádění a řádné používání směrnic v oblasti vnitřního trhu je základním předpokladem pro účinné fungování vnitřního trhu a ovlivňuje též konkurenceschopnost a hospodářskou a sociální rovnováhu v EU;
2. zdůrazňuje význam ztotožnění se s vnitřním trhem na vnitrostátní, regionální a místní úrovni; zdůrazňuje úlohu, kterou má v této souvislosti Komise při vytváření partnerství v rámci procesu tvorby příslušných politik;
3. připomíná, že od roku 2009 je cílem deficit v provádění předpisů ve výši 1,0 %; naléhavě vybízí členské státy, aby učinily opatření k naplnění tohoto cíle;
4. naléhavě vyzývá ty členské státy, které mají v provádění předpisů zvlášť velké nedostatky, aby okamžitě provedly nápravné kroky; vyzývá rovněž Komisi, aby s těmito státy navázala úzkou spolupráci s cílem danou situací zlepšit; upozorňuje na to, že některé členské státy prokázaly, že nedostatky v provádění lze výrazně a rychle omezit;
5. připomíná, že vysoká míra nesourodosti musí být bezodkladně řešena ze strany členských států i ze strany Komise;
6. vyjadřuje politování nad tím, že si někdy členské státy při provádění směrnic do vnitrostátních předpisů kladou dodatečné požadavky; zastává názor, že toto přidávání dalších požadavků (tzv. gold plating) brání účinnému fungování vnitřního trhu;
7. zastává názor, že silný, otevřený a konkurenceschopný vnitřní trh je nezbytnou součástí úspěšné reakce Evropy na výzvy globalizace, neboť podporuje konkurenceschopnost evropského průmyslu a zavádí účinnější pobídky pro zahraniční investice v Evropě a zaručuje práva evropských spotřebitelů; Komise by tudíž měla tento vnější rozsah při přijímání nových opatření v oblasti vnitřního trhu zohlednit;
8. znovu poukazuje na to, že pro otevřený a konkurenceschopnější vnitřní trh je třeba cílenějších a přísnějších nástrojů, které umožní lépe bojovat proti padělkům a pirátství;
9. vyzývá členské státy, aby bezodkladně přistoupily k řádnému provádění a uplatňování směrnic v oblasti vnitřního trhu za použití stávajících pokynů a osvědčených postupů; naléhavě vybízí k vypracování takových nástrojů, které umožní nedostatky v provádění předpisů precizněji řešit;
10. vyzývá Komisi, aby urychlila proces urovnávání sporů v jejich počáteční fázi a aby zdůraznila případy nesplnění povinnosti, které mají závažné důsledky pro evropské občany; vybízí rovněž Komisi k tomu, aby vypracovala soupis soudních řízení, která pro nesplnění povinnosti probíhala u Evropského soudního dvora, a poskytla tak o daných prohřešcích podrobné informace;
11. vyzývá členské státy, aby splnily své závazky v souladu s výnosy Evropského soudního dvora;

Hodnotící zprávy jakožto nástroj pro tvorbu politik

12. zastává názor, že hodnotící zpráva by měla primárně sloužit jako pobídka k včasnému a správnému provádění předpisů, a že by tudíž mohla být vypracovávána jako pomocný nástroj, který by tvůrce politik upozorňoval na jednotlivé překážky a poukazoval na oblasti, pro něž jsou potřebná nová opatření; vyzývá Komisi, aby rozšířila a prohloubila okruh informací a ukazatelů, které jsou v hodnotící zprávě obsaženy, jako např. v souvislosti s kvalitou, sociálními podmínkami pracovníků, dopadem na životní prostředí a změnou klimatu;
13. vyzývá Komisi, aby do budoucích hodnotících zpráv začlenila jejich snadno srozumitelné shrnutí, díky němuž budou texty občanům a dalším zúčastněným subjektům přístupnější; vybízí příslušné orgány EU a vnitrostátní orgány, aby hodnotící zprávu zveřejňovaly na svých internetových stránkách a aby více usilovaly a její zveřejňování prostřednictvím sdělovacích prostředků;
14. vyjadřuje politování nad tím, že hodnotící zprávy neposkytují informace o tom, které směrnice nebyly provedeny; domnívá se, že určité směrnice, například směrnice o službách, jsou pro účinné fungování vnitřního trhu důležitější než jiné; vyzývá Komisi, aby zvažila, jestli by nebylo vhodné použít takových ukazatelů, které by lépe vypovídaly o relativním významu směrnic pro průmysl a občany v rámci různých odvětví; je toho názoru, že by pro tento účel bylo vhodné, kdyby Komise provedla posouzení dopadu;
15. připomíná, že kvalita právních předpisů Společenství a jejich provádění má velký význam pro řádné fungování vnitřního trhu; připomíná také, že řada případů, které v souvislosti s nejasnými ustanoveními a nesprávným prováděním sekundárního práva řešil Evropský soudní dvůr, poukazuje na nutnost vypracovávat právní předpisy Společenství přesnějším způsobem; vyzývá proto Komisi, aby v hodnotící zprávě zavedla ukazatele týkající se množství soudních řízení vedených Evropským soudním dvorem v souvislosti s kvalitou sekundárního práva, jakož i jeho nesprávného uplatňování;
16. vítá záměr Komise začít systematictěji sledovat fungování trhů s klíčovým zbožím a službami s cílem odhalit selhání těchto trhů a podpořit účinnější nástroje politik; vyzývá v této souvislosti k tomu, aby do hodnotících zpráv byly zahrnuty informace, jež budou více specificky zaměřené na konkrétní odvětví a členské státy a jež budou přesné; vyzývá také k tomu, aby byly v této hodnotící zprávě uvedeny ukazatele týkající se přeshraničních aspektů zadávání veřejných zakázek;
17. vyzývá Komisi, aby učinila kroky v návaznosti na své rozhodnutí z června 2003 vycházející z bodu 34 interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů, totiž na rozhodnutí, že by všechny její návrhy směrnic měly obsahovat konkrétní ustanovení, podle něž členské státy musí vypracovat přehledy dokládající vztah mezi daným aktem a prováděcími opatřeními a následně tyto přehledy předat Komisi; vyjadřuje v tomto ohledu politování nad tím, že členské státy oslabují úsilí Komise a Parlamentu o transparentnost tím, že se této podmínce brání nebo z ní činí nezávazný bod odůvodnění;
18. domnívá se, že dosažení cílů lisabonské agendy a göteborgské agendy udržitelného rozvoje je politickou prioritou, a zdůrazňuje zejména význam provádění těchto směrnic,

kteří jsou pro naplnění těchto cílů nezbytné; vyzývá Radu, aby záležitostí týkajícím se vnitřního trhu přisoudila hlavní váhu v revidované strategii pro období po roce 2010;

19. vítá záměr Komise vypracovat nástroje na zlepšení politiky v oblasti jednotného trhu a nástroje, které zajistí, že tato politika bude založena ve větší míře na faktech, že bude více orientována na cíl, decentralizovanější a přístupnější a že informace o ní budou lépe zprostředkovávány;
20. vyzývá Komisi, aby prostřednictvím průzkumů v rámci odvětví, šetření podniků, průzkumů u spotřebitelů či jiných způsobů zhodnotila, s jakou mírou kvality a koherence jsou předpisy v členských státech prováděny, a zajistila tak, že tyto předpisy budou účinně plnit svou funkci;
21. zdůrazňuje skutečnost, že opožděné a nesprávné provádění předpisů připravuje spotřebitele a podniky o jejich práva, poškozuje evropské hospodářství a podryvá důvěru ve vnitřní trh; vyzývá Komisi, aby vypracovala ukazatele, na jejichž základě se určí, jaké náklady občanům a průmyslu v důsledku opožděného a nesprávného provádění předpisů vznikly; vyzývá rovněž Komisi, aby vypracovala ukazatele odrážející vztah mezi způsobem, jakým členské státy předpisy provádějí, a řízeními pro nesplnění povinností, která jsou proti nim vedena;
22. vítá záměr Komise předkládat další iniciativy v zájmu lepších právních předpisů, zejména s cílem zlepšit posouzení dopadů a snížit administrativní zátěž, což přispěje k účinnějšímu fungování vnitřního trhu; zastává názor, že práce na těchto otázkách spolu vzájemně souvisí a že je třeba ji vykonávat konsistentním způsobem;
23. vítá cílové snížení administrativní zátěže v EU o 25 % do roku 2012; vyzývá členské státy, aby podnikly opatření k dosažení tohoto cíle; zastává názor, že by hodnotící zpráva měla posuzovat, jakého úsilí a pokroku bylo v této oblasti na vnitrostátní úrovni i na úrovni Společenství dosaženo; proto vyzývá Komisi, aby uvažovala o možnosti začlenit do hodnotící zprávy zvláštní kapitolu na toto téma;
24. vyjadřuje politování nad tím, že občané stále čelí mnoha překážkám v souvislosti s volným pohybem na vnitřním trhu; v této souvislosti konstatuje, že 15 % případů sítě SOLVIT projednávaných v roce 2007 se týkalo volného pohybu osob a občanství EU; proto vyzývá členské státy a Komisi, aby zvýšily úsilí o zajištění volného pohybu osob; vyzývá především členské státy, aby zřizovaly kontaktní místa, která mohou při pohybu v rámci vnitřního trhu pomáhat lidem ve všech právních i praktických záležitostech; vyzývá rovněž Komisi, aby vypracovala ukazatele, které budou zahrnuty do hodnotící zprávy a které budou posuzovat překážky volného pohybu osob;
25. znovu poukazuje na cíl, kterým je zvýšit funkčnost právních předpisů v oblasti vnitřního trhu; je toho názoru, že lepší provádění předpisů je rovněž závislé na rozvoji praktické spolupráce a partnerství mezi správními orgány; vyzývá členské státy a Komisi, aby nadále rozvíjely systémy výměny osvědčených postupů; zdůrazňuje, že vzhledem k velkému počtu orgánů na místní, regionální a státní úrovni je třeba aktivně propagovat a podporovat administrativní spolupráci a zjednodušení; vyzdvihuje skutečnost, že informační systém vnitřního trhu má předpoklady pro to, aby v této

souvislosti sehrál velmi významnou roli;

26. vyzývá členské státy, aby zřizovaly vnitrostátní centra pro vnitřní trh, která budou podporovat koordinaci, zjednodušení a politickou viditelnost jejich úsilí o fungování vnitřního trhu; zdůrazňuje, že tato centra by měla být umístěna v rámci stávajících subjektů, například společně s vnitrostátními kontaktními místy; naléhavě žádá členské státy, aby zajistily, že všechny úrovně státní správy budou disponovat lepšími praktickými znalostmi o právních předpisech EU, aby se zabránilo tomu, že se občané a podniky budou potýkat se zátěží a překážkami vyplývajícími z nedostatečného porozumění pravidlům;
27. vítá snahu Komise o to, aby se v rámci procesu provádění předpisů zřídila s členskými státy partnerství, která budou zahrnovat činnost pracovních skupin, vytvoření sítí v konkrétních odvětvích, setkávání s odborníky z jednotlivých států a prováděcí pokyny; věří, že snaha Komise o zajištění provádění směrnice o službách, bude úspěšná a že stejný úspěch přinese i v budoucnosti; zdůrazňuje, že Parlament by měl být o průběhu provádění předpisů průběžně informován;
28. vyzdvihuje skutečnost, že problémy v provádění předpisů jsou často odhaleny prostřednictvím sítě SOLVIT; se znepokojením konstatuje, že centra sítě SOLVIT často nemají dostatečné množství pracovníků a že průměrná doba pro řešení jednoho případu je zde delší než 10 týdnů; vyzývá členské státy, aby zajistily, že centra sítě SOLVIT budou mít dostatek pracovníků; dále vyzývá členské státy a Komisi, aby zvýšily administrativní výkonnost těchto pracovišť s cílem výrazně zkrátit lhůtu, kterou pro vyřízení stížností potřebují; dále vyzývá členské státy, aby se pomocí vhodných informačních prostředků více snažily o propagaci služeb sítě SOLVIT, a zvýšily tak povědomí občanů a podniků o její práci.
29. vítá záměr Komise zlepšit třídění dotazů a stížností podniků a občanů prostřednictvím sítě SOLVIT a dalších asistenčních služeb pro jednotný trh, čímž se zajistí, že tyto dotazy a stížnosti budou okamžitě předány příslušnému správnímu orgánu bez ohledu na to, v rámci které sítě byly podány; zdůrazňuje, že zkušenosti získané v rámci sítě SOLVIT by měly být využity při tvorbě vnitrostátních politik a politik EU, což bude mít za následek strukturální a regulační změny tam, kde to bude nutné;
30. vyzývá Komisi, aby ve spolupráci s Parlamentem a předsednictvím Rady pořádala každoročně fórum o vnitřním trhu za účasti členských států a dalších zainteresovaných stran, s cílem jasněji formulovat závazek, který členské státy mají v souvislosti se včasným a řádným prováděním předpisů a s cílem poskytnout příležitost pro stanovení norem pro srovnávací hodnocení a výměnu osvědčených postupů;
31. vyzývá Radu, aby se záležitostí souvisejícím s vnitřním trhem věnovala přednostně, a to tak, že pro jejich řešení znovu ustanoví zvláštní útvar, nebo tak, že je zařadí mezi nejdůležitější body jednání stávající Rady ve složení pro konkurenceschopnost;
32. znovu poukazuje na své výše zmíněné usnesení o přezkumu jednotného trhu, kde vyzýval Komisi, aby zavedla „test vnitřního trhu“; vyzývá Komisi, aby podnikla opatření, na jejichž základě bude tento test zaveden;

Vnitřní trh a hodnotící zprávy o spotřebitelských trzích

33. zastává názor, že jak hodnotící zpráva o vnitřním trhu, tak hodnotící zpráva o spotřebitelských trzích slouží k tomu, aby se zlepšilo fungování vnitřního trhu ve prospěch občanů a spotřebitelů;
34. vítá záměr Komise zajistit, aby informace o vnitřním trhu byly lépe zprostředkovávány, a domnívá se, že výše zmíněné hodnotící zprávy jsou v tomto směru důležitým krokem;
35. zdůrazňuje, že ačkoliv jsou tyto dva druhy hodnotících zpráv vzájemně propojené a že je třeba podporovat, aby byly vypracovávány koherentním způsobem, měly by vzhledem k tomu, že jsou určeny pro různé subjekty, zůstat oddělené a využívat odlišné ukazatele;
36. zastává názor, že používané ukazatele a vztah mezi těmito dvěma druhy hodnotících zpráv by měly být pravidelně revidovány, tak aby mohly být přizpůsobeny vývoji vnitřního trhu;
 - o
 - o o
37. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Úvod

Evropský vnitřní trh je hlavním výdobytkem evropské integrace a jedním z největších úspěchů EU. Čtyři svobody, na nichž je vnitřní trh postaven, představují hybnou sílu hospodářské prosperity EU a jsou předpokladem pro dosažení cílů lisabonské strategie pro růst a zaměstnanost. Silný, otevřený a konkurenceschopný vnitřní trh je rovněž nezbytnou součástí úspěšné reakce Evropy na výzvu, kterou představuje globalizace, neboť se v jeho rámci podporuje konkurenceschopnost evropských podniků a zavádějí účinnější pobídky pro zahraniční investice v Evropě.

Účinné fungování vnitřního trhu je však podmíněno neustálým společným úsilím o jeho další rozvoj a zlepšení. Směrnice o vnitřním trhu jsou jeho právním rámcem. Zpravodajka zdůrazňuje, že včasné uplatňování, správné provádění a řádné používání směrnic o vnitřním trhu je pro jeho účinné fungování nezbytné. Z toho plyne, že jakékoliv nedostatky v této oblasti mají vážné důsledky pro konkurenceschopnost Evropy a pro hospodářskou a sociální rovnováhu v EU. Mimoto připravují občany a podniky o jejich práva, poškozují evropské hospodářství a podřívají důvěru ve vnitřní trh.

Ačkoli pro účinné fungování vnitřního trhu jsou důležitá i příslušná nařízení, tato zpráva se zaměřuje pouze na směrnice o vnitřním trhu.

Hodnotící zpráva o vnitřním trhu, která je zveřejňována každé dva roky už od roku 1997, posuzuje rychlost a kvalitu, s jakou jednotlivé členské státy provádějí směrnice o jednotném trhu ve svých vnitrostátních předpisech. Poukazuje rovněž na soudní řízení pro nesplnění povinnosti, která jsou proti jednotlivým členským státům vedena.

Nejnovější hodnotící zpráva

V prosinci 2007 dosahoval deficit v provádění předpisů 1,2 %. To je sice hodnota nižší než 1,5 %, na niž se dohodli představitelé států a vlád v roce 2001, nicméně je stále vyšší než 1,0 %, což je hranice stanovená jako cíl pro budoucí období. Zpravodajka se zneklidněním konstatuje, že ačkoliv řada členských států již tento nový cíl splnila, deficit několika členských států je stále povážlivě vyšší. Obavy vzbuzuje rovněž skutečnost, že faktor nesourodosti dosahuje 8 %, což znamená, že 124 směrnic nebylo provedeno v alespoň jednom členském státě. Ty členské státy, které mají při provádění předpisů obzvláště velké nedostatky, by měly okamžitě tuto situaci napravit. Pro zmírnění těchto nedostatků je rovněž důležité, aby příslušné členské státy na nápravě úzce spolupracovaly s Komisí.

Poslední hodnotící zpráva také poukazuje na to, že stále probíhá příliš mnoho řízení pro nesplnění povinnosti, přičemž vysoký podíl těchto případů souvisí s tím, že právní předpisy nebyly provedeny vůbec nebo nesprávným způsobem. Dříve než jsou v souvislosti s nesplněním povinnosti učiněny patřičné právní kroky, uplyne navíc v průměru 50 měsíců. Je třeba, aby proces urovnávání sporů v jejich počáteční fázi probíhal rychleji a aby se soudy zaměřily přednostně na ty případy nesplnění povinnosti, které mají závažné důsledky pro evropské občany.

Úloha hodnotících zpráv v budoucnosti

Zpravodajka zdůrazňuje, že hodnotící zpráva je politickým nástrojem, jehož cílem je změnit jednání těch států, které neprovádějí předpisy včas a řádný způsobem. To by měla být její hlavní funkce i v budoucnosti. Zpravodajka se však domnívá, že hodnotící zpráva by mohla být rovněž přetvořena do podoby pomocného nástroje, který by tvůrce politik upozorňoval na jednotlivé překážky a poukazoval na ty oblasti, pro něž jsou potřebná nová opatření. Tato zpráva tudíž vyzývá Komisi, aby rozšířila a prohloubila okruh informací a ukazatelů, které jsou v hodnotící zprávě obsaženy.

Rozšíření škály ukazatelů

Hodnotící zpráva ve své stávající podobě neposkytuje informace o tom, které směrnice nebyly provedeny. Navíc všechny směrnice mají ve statistikách této zprávy stejnou váhu. Zpravodajka se domnívá, že určité směrnice, například směrnice o službách, jsou pro účinné fungování vnitřního trhu důležitější než jiné, a vyzývá proto Komisi, aby zvažila, jestli by nebylo vhodné použít takové ukazatele, které by lépe vypovídaly o relativním významu směrnic pro podniky a občany. V této souvislosti by byly užitečné i hospodářské ukazatele, které by lépe stanovovaly poměr mezi množstvím provedených směrnic a počtem případů nesplnění povinnosti. Komise se rovněž vyzývá k tomu, aby poskytla přehled případů nesplnění povinnosti, v jejichž souvislosti bylo zahájeno soudní řízení, a informovala tímto způsobem o závažnosti tohoto protiprávního jednání.

Zlepšení znalostní základny

V návaznosti na přezkum jednotného trhu provedený v roce 2007 Komise oznámila, že hodlá zavést systematičtější přístup k dohledu nad fungováním trhů s klíčovým zbožím a službami s cílem odhalit nedostatky trhu a podpořit účinnější nástroje politik. Komise také zamýšlí vypracovat nástroje na zlepšení politiky v oblasti jednotného trhu a nástroje, které zajistí, že tato politika bude ve větší míře založena na faktech a více orientována na cíl. Zpravodajka tento přístup vítá.

Domnívá se také, že by Komise měla prostřednictvím průzkumů v jednotlivých odvětvích, šetření podniků či jinými způsoby zhodnotit, jak kvalitně a koherentně jsou předpisy v členských státech prováděny, a zajistit tak, že tyto předpisy budou řádně plnit svou funkci. Další užitečné informace pro rozvoj vnitřního trhu mohou poskytnout i průzkumy provedené mezi občany a v podnikatelské sféře. Tyto údaje by pak mohly být uvedeny, stejně jako před několika lety, v samotné hodnotící zprávě.

Vypracovávání pokynů a prohlubování spolupráce

Zpravodajka zdůrazňuje, že včasné a správné provádění právní předpisů je odpovědností každého členského státu. Stávající pokyny a výměna osvědčených postupů by nicméně mohly napomoci k tomu, aby se provádění těchto předpisů urychlilo. Komise usiluje o to, aby se v rámci procesu provádění předpisů zřídila s členskými státy partnerství, která budou zahrnovat činnost pracovních skupin, vytvoření sítí v konkrétních odvětvích, setkání s odborníky z jednotlivých států a prováděcí pokyny. Zpravodajka se domnívá, že činnost,

kteřou Komise vykonává v souvislosti s prováděním směrnice o službách, bude úspěšná a že by ji měla vykonávat i nadále.

Lepší provádění předpisů a řádné uplatňování směrnic o vnitřním trhu je rovněž závislé na rozvoji praktické spolupráce a partnerství mezi správními orgány. Zpravodajka zdůrazňuje, že vzhledem k velkému počtu orgánů na místní, regionální a státní úrovni je třeba aktivně propagovat a podporovat administrativní spolupráci. Informační systém vnitřního trhu má předpoklady pro to, aby v této souvislosti sehrál velmi významnou roli.

Lepší komunikace

Zpravodajka zastává názor, že hodnotící zprávy mohou být cenným impulsem k diskusi o vnitřním trhu v jednotlivých členských státech. Domnívá se proto, že by tyto zprávy měly obsahovat stručné shrnutí svého obsahu, aby mohly být příslušné informace lépe přístupné i občanům a dalším zainteresovaným subjektům. Je rovněž toho názoru, že by se tyto hodnotící zprávy měly zveřejňovat na dalších tematicky blízkých internetových stránkách, a to jak v rámci členských států a tak EU.

Větší politický závazek

V současné době je řešení otázek vnitřního trhu odpovědností Rady ve složení pro konkurenceschopnost. Zpravodajka Radu vyzývá, aby se záležitostí souvisejícím s vnitřním trhem věnovala přednostně, a to tak, že pro jejich řešení znovu ustanoví zvláštní shromáždění, nebo tak, že je zařadí mezi nejdůležitější body jednání stávající Rady ve složení pro konkurenceschopnost. Vyzývá rovněž předsednictví, aby uspořádala konferenci, které by se zúčastnili zástupci Evropského parlamentu, Evropské rady, Evropské komise i zástupci členských států, a v jejímž rámci by se jasněji formulovala povinnost provádět právní předpisy EU řádně a včas. Mimoto vyzývá Komisi a členské státy, aby i nadále informovaly příslušné výbory Evropského parlamentu o průběhu provádění právních předpisů přijatých postupem spolurozhodování v jednotlivých členských státech.

Vnitřní trh a hodnotící zprávy o spotřebitelských trzích

Na žádost Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů Evropského parlamentu začala Komise vypracovávat *hodnotící zprávy o spotřebitelských trzích*, jakožto nástroj přispívající ke zvýšení schopnosti jednotného trhu zohledňovat očekávání a zájmy občanů. Zpravodajka vítá záměr Komise podávat o vývoji vnitřního trhu lepší informace. Domnívá se také, že hodnotící zprávy o vnitřním trhu a hodnotící zprávy o spotřebitelských trzích mají v tomto smyslu významnou funkci.

Cílem obou zpráv je podpořit lepší fungování vnitřního trhu ve prospěch občanů a spotřebitelů. Výbor IMCO v současnosti vypracovává zprávu z vlastního podnětu týkající se hodnotící zprávy o spotřebitelských trzích. Zpravodajka věří, že Evropský parlament tak bude mít příležitost k tomu, aby o budoucím vývoji této nové hodnotící zprávy dále diskutoval. Obě hodnotící zprávy jsou vzájemně propojeny a zpravodajka se domnívá, že je třeba podporovat, aby byly vypracovávány koherentním způsobem. To však neznamená, že by se měly sloučit v jednu. Jsou totiž určeny pro různé subjekty, a proto by měly zůstat oddělené

a používat odlišné ukazatele. Má-li však podoba těchto dokumentů odpovídat vývoji vnitřního trhu, je třeba, aby se vztah mezi oběma zprávami, jakož i ukazatele, které využívají, pravidelně revidovaly.

VÝSLEDEK ZÁVĚREČNÉHO HLASOVÁNÍ VE VÝBORU

Datum přijetí	24.6.2008
Výsledek závěrečného hlasování	+: 34 -: 0 0: 0
Členové přítomní při závěrečném hlasování	Cristian Silviu Buşoi, Charlotte Cederschiöld, Gabriela Creţu, Mia De Vits, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Anna Hedh, Iliana Malinova Iotova, Kurt Lechner, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Arlene McCarthy, Nickolay Mladenov, Bill Newton Dunn, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Salvador Domingo Sanz Palacio, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Barbara Weiler, Marian Złotea
Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování	Emmanouil Angelakas, Giovanna Corda, Jan Cremers, Manuel Medina Ortega, José Ribeiro e Castro, Olle Schmidt, Gary Titley, Anja Weisgerber