

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

---

*Istuntoasiakirja*

**A6-0272/2008**

27.6.2008

## **MIETINTÖ**

sisämarkkinoiden tulostaulusta  
(2008/2056(INI))

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta

Esittelijä: Charlotte Cederschiöld

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....	3
PERUSTELUT .....	10
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	14

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

### sisämarkkinoiden tulostaulusta (2008/2056(INI))

*Euroopan parlamentti*, joka

- ottaa huomioon 14. helmikuuta 2008 päivätyn sisämarkkinoiden tulostaulun N:o 16 a (SEK(2008)0076),
- ottaa huomioon 4. syyskuuta 2007 annetun Euroopan parlamentin päätöslauselman yhtenäismarkkinoita koskevasta katsauksesta: esteiden ja tehottomuuden poistaminen paremman täytäntöönpanon ja valvonnan avulla<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon komission tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle 2000-luvun Euroopan yhtenäismarkkinoista (KOM(2007)0724),
- ottaa huomioon toimielinten välisen sopimuksen paremmasta lainsäädännöstä,
- ottaa huomioon komission tiedonannon neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle sääntelyn parantamista Euroopan unionissa koskevasta toisesta strategisesta katsauksesta (KOM(2008)0032),
- ottaa huomioon Brysselissä 8. ja 9. maaliskuuta 2007 pidetyn Eurooppa-neuvoston kokouksen puheenjohtajan päätelmät, joissa tuettiin hallinnollisen rasituksen keventämiseen EU:ssa tähtäävää toimintaohjelmaa, vahvistettiin EU:n tavoitteeksi hallinnollisen rasituksen vähentäminen 25 prosentilla ja kehoitettiin jäsenvaltioita vahvistamaan vastaavat tavoitteet kansallisella tasolla,
- ottaa huomioon komission yksiköiden valmisteluasiakirjan ”Markkina- ja alakohtaisen seurannan uusien menetelmien täytäntöönpano: ensimmäisen alakohtaisen tarkastelun tulokset – Oheisasiakirja komission tiedonantoon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle 2000-luvun Euroopan yhtenäismarkkinoista” (SEC(2007)1517),
- ottaa huomioon komission yksiköiden valmisteluasiakirjan ”Uudistetun yhteismarkkinapolitiikan välineet – Oheisasiakirja komission tiedonantoon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle 2000-luvun Euroopan yhtenäismarkkinoista” (SEC(2007)1518),
- ottaa huomioon komission tiedonannon ”Yhtenäismarkkinoiden seuranta kuluttajien kannalta: kuluttajamarkkinoiden tulostaulu” (KOM(2008)0031),
- ottaa huomioon 25. helmikuuta 2008 hyväksytyt Eurooppa-neuvoston päätelmät yhtenäismarkkinoita koskevasta katsauksesta,

---

<sup>1</sup> Hyväksytyt tekstit: P6\_TA(2007)0367.

- ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
- ottaa huomioon sisämarkkinoiden ja kuluttajansuojan valiokunnan mietinnön (A6-0272/2008),
- A. on tyytyväinen sisämarkkinoiden tulostaulun julkaisemiseen, sillä se vähentää osaltaan lainsäädännön täytäntöönpanovajetta,
- B. katsoo, että jäsenvaltiot ovat lain mukaan velvoitettuja saattamaan kaikki sisämarkkinadirektiivit osaksi kansallista lainsäädäntöä asetetussa määräajassa;
- C. ottaa huomioon, että sisämarkkinoiden tulostaulun tavoitteena on ennen kaikkea kannustaa jäsenvaltioita lainsäädännön oikea-aikaiseen täytäntöönpanoon,
- D. ottaa huomioon, että nykyinen 1,2 prosentin täytäntöönpanovaje on jäsenvaltioiden päämiesten ja hallitusten vuonna 2007 asettamaa 1,0 prosentin tavoitetta suurempi,
- E. ottaa huomioon, että 8:aa prosenttia sisämarkkinalainsäädännöstä ei vielä ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä kaikissa jäsenvaltioissa; tämä tarkoittaa sitä, että 124 direktiiviä ei edelleenkään ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä vähintään yhdessä jäsenvaltiossa,
- F. katsoo, että useissa jäsenvaltioissa on tasoeroja direktiivien saattamisessa osaksi kansallista lainsäädäntöä;
- G. katsoo, että direktiivi ei välttämättä ole täysin tehokas, vaikka se olisi saatettu nopeasti ja asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä, erityisesti jos sen täytäntöönpanosta aiheutuu oikeudellisen epävarmuuden tilanteita, jotka johtavat oikeusmenettelyihin Euroopan yhteisöjen tuomioistuimessa ja estävät sisämarkkinoiden tehokkaan toiminnan;
- H. ottaa huomioon, että käynnissä olevien rikkomusmenettelyjen määrä on edelleen huomattava, ja että monet näistä rikkomuksista liittyvät lainsäädännön täytäntöönpanematta jättämiseen tai lainsäädännön virheelliseen täytäntöönpanoon,
- I. katsoo, että vilpillistä hyötyä voidaan saada kiertämällä tietyt direktiivit ja jättämällä ne saattamatta tai saattamalla ne virheellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä;
- J. korostaa, että sisämarkkinadirektiivien täytäntöönpano on Lissabonin strategian tavoitteiden ja Göteborgin kestävä kehityksen toimintaohjelman toteuttamisen kannalta välttämätöntä;
- K. katsoo, että rikkomismenettelyn saattamiseen Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen käsiteltäväksi kuluu keskimäärin enemmän kuin 20 kuukautta;
- L. katsoo, etteivät kaikki jäsenvaltiot noudata jäsenyysvelvoitteiden rikkomisesta annettuja Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen ratkaisuja ja että tämä vahingoittaa entisestään sisämarkkinoiden toimintaa;
- M. katsoo, että sekä kansallisesta että yhteisön lainsäädännöstä aiheutuu jäsenvaltioille liian

suuri hallinnollinen rasite;

### ***Lainsäädännön täytäntöönpano – sisämarkkinoiden perusta***

1. korostaa, että sisämarkkinadirektiivien oikea-aikainen täytäntöönpano, niiden asianmukainen siirtäminen kansalliseen lainsäädäntöön ja niiden oikea soveltaminen on edellytys sisämarkkinoiden tehokkaalle toiminnalle ja vaikuttaa myös Euroopan unionin kilpailukykyyn sekä taloudelliseen ja yhteiskunnalliseen tasapainoon;
2. korostaa kansallista, alueellista ja paikallista vastuunottamista sisämarkkinoista; korostaa komission asemaa perustettaessa kumppanuuksia tätä tarkoitusta palvelevassa päätöksentekoprosessissa;
3. muistuttaa, että vuodesta 2009 alkaen täytäntöönpanovajeen tavoitteeksi on asetettu 1,0 prosenttia; kehottaa jäsenvaltioita ryhtymään toimiin tämän tavoitteen saavuttamiseksi;
4. kehottaa sellaisia jäsenvaltioita, joiden täytäntöönpanovaje on erityisen korkea, ryhtymään välittömiin toimiin, ja kehottaa komissiota toimimaan läheisessä yhteistyössä näiden valtioiden kanssa niiden tilanteen kohentamiseksi; huomauttaa, että eräät jäsenvaltiot ovat osoittaneet, että täytäntöönpanovajetta voidaan vähentää huomattavasti ja nopeasti;
5. muistuttaa, että jäsenvaltioiden ja komission on kiireellisesti puututtava täytäntöönpanon epäyhtenäisyyteen;
6. pahoittelee sitä, että jäsenvaltiot lisäävät joskus omia vaatimuksiaan saattaessaan direktiivejä osaksi kansallista lainsäädäntöä; katsoo, että tällaisin toimin vaikeutetaan sisämarkkinoiden tehokasta toimintaa;
7. on sitä mieltä, että Eurooppa vastaa olennaiselta osin tehokkaasti globalisaation tuomiin haasteisiin vahvoilla, avoimilla ja kilpailukykyisillä sisämarkkinoilla, jotka edistävät eurooppalaisten yritysten kilpailukykyä ja tarjoavat ulkomaisia sijoituksia houkuttelevia kannustimia ja turvaavat kuluttajien oikeudet Euroopassa; komission olisi uusia sisämarkkinoita koskevia aloitteita esittäessään otettava huomioon sisämarkkinoiden ulkoinen ulottuvuus;
8. palauttaa mieliin, että avoimet ja kilpailukykyiset sisämarkkinat tarvitsevat kohdennettuja ja tiukempia välineitä, joilla väärennökset ja jäljennökset voidaan torjua tehokkaammin;
9. kehottaa jäsenvaltioita siirtämään sisämarkkinadirektiivit kiireellisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä ja soveltamaan niitä asianmukaisesti olemassa olevien suuntaviivojen ja parhaiden käytäntöjen mukaisesti; kehottaa kehittämään asianmukaisempia välineitä täytäntöönpanovajeen vähentämiseen;
10. kehottaa komissiota vauhdittamaan varhaisessa vaiheessa toteutettavaa riitojen ratkaisuprosessia ja keskittymään rikkomuksiin, joilla on vakavimmat seuraukset unionin kansalaisille; kehottaa komissiota myös laatimaan Euroopan yhteisöjen

tuomioistuimen käsiteltäväksi saatetuista rikkomismenettelyistä kokoelman, josta saataisiin yksityiskohtaisia tietoja kyseisistä rikkomuksista;

11. vaatii jäsenvaltioita noudattamaan velvollisuuksiaan Euroopan yhteisöjen tuomioistuimen päätösten mukaisesti;

### ***Tulostaulun kehittäminen***

12. on sitä mieltä, että vaikka tulostaulua olisi pääasiallisesti käytettävä oikea-aikaisen ja asianmukaisen täytäntöönpanon edistämiseen, sitä voitaisiin edelleen kehittää poliittisten päättäjien käyttöön tarkoitetuksi, esteiden ja rajoitusten tunnistamiseen soveltuvaksi välineeksi sekä uusia aloitteita kaipaavien alojen tunnistamiseen; kehottaa komissiota laajentamaan ja syventämään tulostauluun sisältyviä tietoja ja indikaattoreita, jotka koskevat muun muassa laatua, työntekijöiden sosiaalioloja sekä ympäristövaikutuksia ja vaikutuksia ilmastonmuutokseen;
13. kehottaa komissiota liittämään tulevaan tulostauluun helposti ymmärrettävän tiivistelmän, jotta kansalaiset ja muut toimijat voisivat helposti tutustua siihen; kehottaa asiasta vastuussa olevia EU:n ja jäsenvaltioiden elimiä julkaisemaan tulostaulun verkkosivuillaan ja lisäämään tulostaulun kiinnostavuutta viestimissä;
14. pahoittelee sitä, ettei tulostaulussa anneta tietoja siitä, mitä direktiivejä ei ole pantu täytäntöön; on sitä mieltä, että tietyt direktiivit, esimerkiksi palveludirektiivi, ovat sisämarkkinoiden tehokkaan toiminnan kannalta merkittävämpiä kuin muut direktiivit; kehottaa komissiota ottamaan käyttöön sellaisia indikaattoreita, jotka heijastavat paremmin direktiivien merkitystä teollisuudelle ja kuluttajille eri aloilla; katsoo, että komission suorittamat vaikutustenarvioinnit voivat olla merkittäviä tämän tavoitteen kannalta;
15. muistuttaa, että yhteisön säädösten laatu ja niiden täytäntöönpano on erittäin tärkeää sisämarkkinoiden toimivuuden kannalta; toteaa myös, että säännösten epäselvyydestä ja sekundaarilainsäädännön epäasianmukaisesta täytäntöönpanosta johtuvien Euroopan yhteisöjen tuomioistuimeen saatettujen tapausten määrä osoittaa, että yhteisön säädöksistä on tehtävä täsmällisempiä;
16. pitää myönteisenä, että komissio aikoo ottaa käyttöön systemaattisemman lähestymistavan tärkeimpien tavara- ja palvelumarkkinoiden toiminnan seuraamisessa markkinahäiriöiden havaitsemiseksi ja tehokkaampien poliittisten välineiden kehittämiseksi; kehottaa lisäämään tulostauluun enemmän alakohtaisia ja jäsenvaltiokohtaisia sekä paikkansapitäviä tietoja; kehottaa lisäämään tulostauluun indikaattoreita, jotka kuvaavat julkisten hankintojen rajatylittäviä näkökohtia;
17. kehottaa komissiota noudattamaan kesäkuussa 2003 tehtyä päätöstään, joka perustuu paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 34 kohtaan ja jonka mukaan kaikissa komission direktiiviesityksissä olisi oltava erityinen säännös, jolla jäsenvaltiot veloitettaisiin laatimaan taulukot kyseisen säädöksen ja niiden toimenpiteiden välisestä vastaavuudesta, joilla kyseinen säädös on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja toimittamaan nämä taulukot komissiolle; pahoittelee tässä yhteydessä sitä, että jäsenvaltiot vesittävät komission ja parlamentin

avoimuuspyrkimykset vastustamalla tätä lauseketta tai tekemällä siitä ei-sitovan johdanto-osan viitteen;

18. pitää Lissabonin strategian ja Göteborgin kestäväen kehityksen toimintaohjelman tavoitteiden saavuttamista poliittisena prioriteettina, ja korostaa erityisesti näiden tavoitteiden saavuttamiseen vaikuttavien direktiivien täytäntöönpanon merkitystä; kehottaa neuvostoa asettamaan sisämarkkina-asiat etusijalle vuoden 2010 jälkeisessä korjatussa strategiassa;
19. pitää myönteisenä, että komissio aikoo kehittää yhtenäismarkkinapolitiikkaa parantavia välineitä ja työkaluja muuttamalla yhtenäismarkkinapolitiikkaa enemmän näyttöön perustuvaksi ja vaikutuksiin suuntautuvaksi, sekä lisätä tiedottamistaan;
20. kehottaa komissiota arvioimaan jäsenvaltioiden sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanon laatua ja yhtenäisyyttä alakohtaisten kyselyjen, yritys-kyselyjen, kuluttajakyselyjen tai muiden keinojen avulla lainsäädännön tehokkaan toiminnan takaamiseksi;
21. korostaa, että lainsäädännön myöhäinen tai virheellinen täytäntöönpano vähentää kuluttajien ja yritysten mahdollisuuksia käyttää oikeuksiaan, vahingoittaa Euroopan taloutta ja syö luottamusta sisämarkkinoihin; kehottaa komissiota kehittämään indikaattoreita, joilla mitataan myöhäisestä täytäntöönpanosta kansalaisille ja teollisuudelle aiheutuvia kustannuksia, ja kehottaa komissiota myös kehittämään indikaattoreita, jotka osoittaisivat, mikä yhteys on tavalla, jolla direktiivit on saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja jäsenvaltioita vastaan käynnistetyillä rikkomismenettelyillä;
22. panee tyytyväisenä merkille komission pyrkimyksen parempien säädösesitysten tekemiseen, erityisesti pyrkimyksen vaikutusten arvioinnin parantamiseen ja hallinnollisten rasitteiden keventämiseen, mikä puolestaan tehostaa sisämarkkinoiden toimintaa; on sitä mieltä, että nämä eri aiheet liittyvät toisiinsa ja niitä on käsiteltävä johdonmukaisesti;
23. panee tyytyväisenä merkille tavoitteen keventää hallinnollisia rasitteita EU:ssa 25 prosentilla vuoteen 2012 mennessä; kehottaa jäsenvaltioita ryhtymään toimiin tämän tavoitteen saavuttamiseksi; on sitä mieltä, että tulostaululla olisi mitattava jäsenvaltioiden ja yhteisön työtä ja saavutuksia näissä asioissa; kehottaa tämän vuoksi komissiota miettimään mahdollisuutta lisätä tätä asiaa koskeva kappale tulostauluun;
24. pahoittelee sitä, että kansalaisten vapaalle liikkuvuudelle sisämarkkinoilla on vielä monia esteitä; panee merkille tässä yhteydessä, että 15 prosenttia sisämarkkinoiden SOLVIT-verkoston tapauksista koski vuonna 2007 henkilöiden vapaata liikkuvuutta ja EU:n kansalaisuutta; kehottaa tämän vuoksi jäsenvaltioita ja komissiota varmistamaan paremmin henkilöiden vapaan liikkuvuuden; kehottaa erityisesti jäsenvaltioita ja komissiota perustamaan keskitettyjä palvelupisteitä, jotka voivat auttaa kansalaisia sisämarkkinoilla liikkumiseen liittyvissä oikeudellisissa ja käytännön asioissa; kehottaa komissiota myös kehittämään tulostauluun indikaattoreita, joilla mitataan henkilöiden vapaan liikkuvuuden esteitä;

25. palauttaa mieleen sisämarkkinalainsäädännön toiminnan tehostamista koskevan tavoitteen; on sitä mieltä, että lainsäädännön täytäntöönpanon tehostamiseen vaikuttaa myös eri hallintojen välisen käytännön yhteistyön ja kumppanuuden kehittäminen; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota kehittämään parhaiden käytänteiden vaihtojärjestelmiä; korostaa, että hallinnollista yhteistyötä ja hallinnon selkeyttämistä on aktiivisesti parannettava ja tuettava, koska lainsäädännön täytäntöönpanosta vastaavat erilaiset lukuisat paikallisviranomaiset, alueelliset ja kansalliset viranomaiset; huomauttaa, että sisämarkkinoiden tiedotusjärjestelmällä voi olla tässä erityisen tärkeä osa;
26. kehottaa jäsenvaltioita perustamaan kansallisia sisämarkkinakeskuksia, jotka edistävät koordinoitua ja selkeyttämistä ja lisäävät sisämarkkinoiden toimivuutta edistävien valtion toimien poliittista näkyvyyttä; korostaa, että tällaiset keskuksot olisi sijoitettava olemassa oleviin laitoksiin, esimerkiksi kansallisiin yhteispisteisiin; kehottaa jäsenvaltioita varmistamaan yhteisön oikeuden käytännön tuntemusta kaikilla kansallisen hallinnon tasoilla, jotta kansalaiset eivät joutuisi kohtamaan sääntöjen ymmärtämisen puutteesta aiheutuvia turhia rasitteita ja esteitä;
27. on tyytyväinen komission ponnisteluihin, joilla se pyrkii kehittämään jäsenvaltioiden välistä kumppanuutta lainsäädännön täytäntöönpanomenettelyn osalta työryhmien, erityisiin aloihin liittyvien verkostojen, kansallisten asiantuntijoiden tapaamisten ja lainsäädännön soveltamista koskevien suuntaviivojen avulla; uskoo, että komission ponnistelut palveludirektiivin täytäntöön panemiseksi osoittautuvat hyödyllisiksi, ja että komission olisi jatkettava tämänkaltaisia toimiaan; korostaa, että parlamentille olisi jatkuvasti tiedotettava täytäntöönpanotoimista;
28. korostaa, että useat täytäntöönpanoon liittyvät ongelmat havaitaan SOLVIT-verkoston avulla; panee huolestuneena merkille, että SOLVIT-keskuksissa on usein liian vähän henkilöstöä ja että tapausten keskimääräinen käsittelyaika on yli 10 viikkoa; kehottaa jäsenvaltioita huolehtimaan, että SOLVIT-keskuksissa on riittävästi henkilökuntaa, ja kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota parantamaan hallinnollista tehokkuuttaan, jotta käsittelyaikoja saataisiin huomattavasti lyhennettyä; kehottaa lisäksi jäsenvaltioita tehostamaan paremmin SOLVIT-verkoston palveluja asianmukaisten tiedotuskanavien kautta, jotta SOLVIT-verkosto tulisi tutummaksi kansalaisille ja yrityksille;
29. panee tyytyväisenä merkille komission aikomuksen parantaa yritysten ja kansalaisten kyselyjen ja valitusten välittämistä SOLVIT-verkoston ja muiden yhtenäismarkkinoiden tukipalvelujen kautta sen varmistamiseksi, että ne joutuvat välittömästi oikean hallintoelimen käsiteltäväksi riippumatta siitä, minkä verkon kautta ne on esitetty; korostaa, että SOLVIT-verkostosta saatu kokemus olisi otettava huomioon jäsenvaltioiden ja EU:n päätöksenteossa ja sen olisi tarvittaessa johdettava rakenteellisiin tai sääntelyä koskeviin muutoksiin;
30. kehottaa komissiota järjestämään yhdessä parlamentin ja neuvoston puheenjohtajavaltion kanssa vuosittaisen sisämarkkinafoorumin, johon jäsenvaltioiden edustajat sekä muut sidosryhmät voivat osallistua ja jossa osallistujat ilmaisevat selkeästi sitoutumisensa lainsäädännön oikea-aikaiseen täytäntöönpanoon, ja joka tarjotaan vertailukohteita ja mahdollisuuksia parhaiden käytäntöjen vaihtoon;



31. kehottaa neuvostoa painottamaan enemmän sisämarkkinoihin liittyviä asioita joko perustamalla uuden neuvostokokoonpanon, joka käsittelee näitä kysymyksiä tai asettamalla ne ensisijaisiksi nykyisen kilpailuasioiden neuvoston toimintaohjelmassa;
32. muistuttaa yhtenäismarkkinoita koskevasta katsauksesta antamastaan päätöslauselmasta, jossa se kehottaa komissiota ottamaan käyttöön sisämarkkinatestin; kehottaa komissiota ryhtymään toimiin näiden sisämarkkinatestien käyttöön ottamiseksi;

### ***Sisämarkkinoiden ja kuluttajamarkkinoiden tulostaulut***

33. katsoo, että molemmat, sisämarkkinoiden tulostaulu ja kuluttajamarkkinoiden tulostaulu edistävät tehostettujen sisämarkkinoiden toteutumista kansalaisten ja kuluttajien eduksi;
34. on tyytyväinen siihen, että komissio aikoo lisätä sisämarkkinoita koskevaa tiedottamistaan, ja on sitä mieltä, että edellä mainitut tulostaulut ovat merkittäviä askelia tähän suuntaan;
35. korostaa, että vaikka nämä kaksi tulostaulua ovat sidoksissa toisiinsa ja niitä tulisi kehittää yhtenäisesti, ne on tarkoitettu eri kohderyhmille ja ne olisi pidettävä erillisinä ja niissä olisi käytettävä erilaisia indikaattoreita;
36. katsoo, että käytettyjä indikaattoreita sekä kahden tulostaulun välistä suhdetta olisi kuitenkin tarkistettava säännöllisin väliajoin, jotta asiakirjoja voitaisiin mukauttaa sisämarkkinoilla tapahtuvien muutosten mukaisiksi;
  - o
  - o o
37. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

## PERUSTELUT

### Johdanto

Euroopan unionin sisämarkkinoiden toteutuminen on eräs Euroopan yhdistymisen tärkeimpiä saavutuksia ja Euroopan unionin menestystarinoita. Neljä vapautta, joihin sisämarkkinat perustuvat, ovat edistäneet Euroopan unionin taloudellista vaurautta ja ne ovat välttämättömiä kasvuun ja työllisyyteen tähtäävässä Lissabonin strategiassa nimettyjen tavoitteiden saavuttamiselle. Eurooppa vastaa tehokkaimmin globalisaation tuomiin haasteisiin vahvoilla, avoimilla ja kilpailukykyisillä sisämarkkinoilla, jotka edistävät eurooppalaisten yritysten kilpailukykyä ja tarjoavat ulkomaisia sijoituksia houkuttelevia kannustimia.

Jotta sisämarkkinat toimisivat tehokkaasti, kaikkien on osallistuttava niiden kehittämiseen ja parantamiseen. Sisämarkkinadirektiivit muodostavat sisämarkkinoiden oikeudellisen selkärangan. Mietinnön esittelijä korostaa, että sisämarkkinat voivat toimia tehokkaasti vain, mikäli sisämarkkinadirektiivit pannaan täytäntöön oikea-aikaisesti, mikäli ne siirretään asianmukaisesti osaksi kansallista lainsäädäntöä ja mikäli niitä sovelletaan oikein. Mikäli tavoitetta ei saavuteta, Euroopan kilpailukyky sekä Euroopan unionin taloudellinen ja yhteiskunnallinen tasapaino voivat kärsiä tästä. Lainsäädännön myöhäinen tai virheellinen täytäntöönpano vähentää kansalaisten ja yritysten mahdollisuuksia käyttää oikeuksiaan, vahingoittaa Euroopan taloutta ja syö luottamusta sisämarkkinoihin.

Myös sisämarkkinasäädökset ovat tärkeitä sisämarkkinoiden tehokkaan toiminnan kannalta. Tässä mietinnössä käsitellään kuitenkin pääosin sisämarkkinadirektiivejä.

Sisämarkkinoiden tulostaulua on julkaistu vuodesta 1997 lähtien kahden vuoden välein. Sen avulla tutkitaan, kuinka nopeasti ja asianmukaisesti jäsenvaltiot siirtävät sisämarkkinadirektiivit osaksi kansallista lainsäädäntöään. Siinä käsitellään myös jäsenvaltioita vastaan käynnistettyjä rikkomusmenettelyjä.

### *Viimeisin tulostaulu*

Vuoden 2007 joulukuussa sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanovaje oli 1,2 prosenttia. Täytäntöönpanovaje on valtion päämiesten ja hallitusten vuonna 2001 sopiman 1,5 prosentin tavoitteen alapuolella, mutta suurempi kuin tuleva 1,0 prosentin tavoite. Tiedetyt jäsenvaltiot ovat jo saavuttaneet uuden tavoitteen, mutta kuten mietinnössä huolestuneena todetaan, useiden jäsenvaltioiden täytäntöönpanovaje on huomattavasti suurempi. Lisäksi mietinnön esittelijä on huolestunut siitä, että 8:aa prosenttia sisämarkkinalainsäädännöstä ei vielä ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä kaikissa jäsenvaltioissa. Tämä tarkoittaa sitä, että 124 direktiiviä ei edelleenkään ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä vähintään yhdessä jäsenvaltiossa. Jäsenvaltioiden, joiden täytäntöönpanovaje on huomattavan korkea, olisi ryhdyttävä toimiin välittömästi tilanteen parantamiseksi. On tärkeää, että komissio toimii tiiviissä yhteistyössä näiden jäsenvaltioiden kanssa.

Viimeisimmästä tulostaulusta käy ilmi, että käynnissä olevien rikkomusmenettelyjen määrä on edelleen huomattava ja että monet näistä rikkomuksista liittyvät lainsäädännön täytäntöönpanematta jättämiseen tai lainsäädännön virheelliseen täytäntöönpanoon. Rikkomustapausten käsiteltäväksi ottamista joudutaan odottamaan keskimäärin 50 kuukautta. On tärkeää

nopeuttaa aikaisessa vaiheessa tapahtuvaa riitojen ratkaisua ja asettaa ensisijalle sellaiset rikkomustapaukset, joilla on huomattavimmat vaikutukset Euroopan unionin kansalaisten kannalta.

### ***Tulostaulun kehittäminen tulevaisuudessa***

Mietinnön esittelijä korostaa, että tulostaulu on poliittinen asiakirja, jolla pyritään muuttamaan lainsäädännön täytäntöönpanosta vastaavien tahojen käyttäytymistä siten, että säädökset saatetaan osaksi kansallista lainsäädäntöä oikea-aikaisesti ja asianmukaisesti. Tämän olisi jatkossakin oltava tulostaulun päätavoitteena. Mietinnön esittelijä on kuitenkin sitä mieltä, että tulostaulua voitaisiin edelleen kehittää poliittisten päättäjien käyttöön tarkoitetuksi, esteiden ja rajoitusten tunnistamiseen soveltuvaksi välineeksi ja tunnistamaan uusia aloitteita kaipaavia aloja. Mietinnössä myös kehoitetaan komissiota laajentamaan ja syventämään tulostauluun sisältyviä tietoja ja indikaattoreita.

### ***Indikaattorien laajentaminen***

Nykyinen tulostaulu ei anna tietoja siitä, mitä direktiivejä ei ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä. Kaikille direktiiveille on myöskin annettu sama tilastollinen painoarvo. Mietinnön esittelijä on sitä mieltä, että tietyt direktiivit, esimerkiksi palveludirektiivi, ovat sisämarkkinoiden tehokkaan toiminnan kannalta merkittävämpiä kuin muut direktiivit, ja hän kehottaa komissiota ottamaan käyttöön sellaisia indikaattoreita, jotka heijastavat paremmin direktiivien merkitystä teollisuuden ja kuluttajien kannalta. Sellaiset taloudelliset indikaattorit, jotka selventävät täytäntöönpanon ja rikkomusmenettelyjen suhdetta jäsenvaltioissa, olisivat myös hyödyllisiä. Komissiota kehoitetaan myös laatimaan tuomioistuimen käsiteltäväksi saatettuja rikkomusmenettelyjä koskevia katsauksia, jotka tarjoavat tietoa kyseisten rikkomusten laadusta.

### ***Nykyistä parempi tietopohja***

Komissio on ilmoittanut vuoden 2007 yhtenäismarkkinakatsaukseen liittyen, että se aikoo toteuttaa systemaattisempaa lähestymistapaa tärkeimpien tavara- ja palvelumarkkinoiden toiminnan seuraamisessa markkinoiden toimintahäiriöiden havaitsemiseksi ja tehokkaampien poliittisten välineiden kehittämiseksi. Lisäksi komissio aikoo kehittää **yhtenäismarkkinapolitiikkaa parantavia välineitä ja työkaluja muuttamalla yhtenäismarkkinapolitiikkaa** enemmän näyttöön perustuvaksi ja vaikutuksiin suuntautuvaksi. Mietinnön esittelijä pitää tätä lähestymistapaa myönteisenä.

Mietinnön esittelijä uskoo, että komission olisi arvioitava jäsenvaltioiden sisämarkkinalainsäädännön täytäntöönpanon laatua ja yhtenäisyyttä alakohtaisten kyselyjen, yrityskyselyjen tai muiden keinojen avulla lainsäädännön asianmukaisen toimivuuden takaamiseksi. Yritys- ja kansalaiskyselyjen avulla saadut tiedot voivat olla hyödyllisiä myös sisämarkkinoiden kehittämisen kannalta. Tulostauluun voitaisiin sisällyttää tämänkaltaisia tietoja edellisten vuosien tapaan.

## ***Suuntaviivojen kehittäminen ja yhteistyön parantaminen***

Mietinnön esittelijä korostaa, että kukin jäsenvaltio vastaa osaltaan lainsäädännön oikea-aikaisesta ja asianmukaisesta täytäntöönpanosta. Olemassa olevat suuntaviivat ja parhaiden käytäntöjen vaihto voivat kuitenkin nopeuttaa ja parantaa lainsäädännön täytäntöönpanoa. Komissio pyrkii kehittämään jäsenvaltioiden välistä kumppanuutta lainsäädännön täytäntöönpanomenettelyn osalta työryhmien, erityisiin aloihin liittyvien verkostojen, kansallisten asiantuntijoiden tapaamisten ja lainsäädännön soveltamista koskevien suuntaviivojen avulla. Mietinnön esittelijä uskoo, että komission ponnistelut palveludirektiivin täytäntöönpanemiseksi osoittautuvat hyödyllisiksi, ja komission olisi jatkettava tämänkaltaisia toimiaan.

Sisämarkkinadirektiivien täytäntöönpanon tehostaminen ja niiden asianmukainen soveltaminen edellyttää myös hallintojen välisen käytännön yhteistyön ja jäsenvaltioiden välisen kumppanuuden kehittämistä. Mietinnön esittelijä painottaa hallinnollisen yhteistyön aktiivisen parantamisen ja tukemisen merkitystä, koska lainsäädännön täytäntöönpanosta vastaavat erilaiset lukuisat paikallisviranomaiset, alueelliset ja kansalliset viranomaiset. Sisämarkkinoiden tiedotusjärjestelmällä voi olla tässä erityisen tärkeä osa.

## ***Tehokkaampi tiedottaminen***

Mietinnön esittelijä uskoo, että tulostaulu voi lisätä sisämarkkinoita koskevaa keskustelua jäsenvaltioissa merkittävästi. Esittelijä on sitä mieltä, että tulostauluun olisi liitettävä tiivistelmä, jonka ansiosta tulostaulu olisi paremmin kansalaisten ja muiden sidosryhmien ymmärrettävissä. Tulostaulu olisi myös julkaistava useammilla kansallisilla ja Euroopan unionin WWW-sivustoilla.

## ***Lisääntynyt poliittinen sitoutuminen***

Sisämarkkina-asioista vastaa tällä hetkellä kilpailukykyneuvosto. Mietinnön esittelijä kehottaa kilpailukykyneuvostoa asettamaan sisämarkkina-asiat etusijalle ja perustamaan uudestaan sisämarkkinakysymysten ratkaisuun keskittyvän neuvoston tai asettamaan sisämarkkina-asiat muiden käsiteltävien asioiden edelle nykyisessä kilpailukykyneuvostossa. Esittelijä kehottaa Euroopan unionin puheenjohtajavaltiota kutsumaan koolle Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission edustajista sekä jäsenvaltioiden edustajista koostuvan konferenssin, jossa osallistujat ilmaisevat selkeästi sitoutumisensa lainsäädännön oikea-aikaiseen täytäntöönpanoon. Lisäksi esittelijä kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tiedottamaan asiasta vastaaville Euroopan parlamentin valiokunnille yhteispäätösmenettelyllä laadittavan lainsäädännön täytäntöönpanon edistymisestä jäsenvaltioissa.

## **Sisämarkkinoiden ja kuluttajamarkkinoiden tulostaulu**

Euroopan parlamentin sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan esittämän pyynnön johdosta komissio on ryhtynyt kehittämään kuluttajamarkkinoiden tulostaulua. Tulostaulu on tarkoitettu välineeksi, joka avulla yhteismarkkinoita voidaan kehittää entistä paremmin kuluttajien odotukset ja huolenaiheet huomioon ottaviksi. Mietinnön esittelijä on tyytyväinen siihen, että komissio aikoo lisätä sisämarkkinoita koskevaa tiedottamistaan, ja katsoo, että

sekä sisämarkkinoiden että kuluttajamarkkinoiden tulostaulut ovat tärkeitä välineitä tämän tarkoituksen kannalta.

Näillä kahdella tulostaululla on sama tavoite, nimittäin edistää parannettuja sisämarkkinoita kansalaisten ja kuluttajien hyödyksi. Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta laatii parhaillaan myös erillistä valiokunta-aloitteista mietintöä kuluttajamarkkinoiden tulostaulusta. Mietinnön esittelijä luottaa siihen, että mietinnön myötä Euroopan parlamentti saa uuden tilaisuuden keskustella tämän uuden tulostaulun kehittämisestä. Tulostaulut ovat sidoksissa toisiinsa ja mietinnön esittelijä on sitä mieltä, että niitä tulisi kehittää yhtenäisesti. Toisaalta, tulostaulut on tarkoitettu eri tahoille, ne olisi pidettävä erillisinä ja niissä olisi käytettävä erilaisia indikaattoreita. Käytettyjä indikaattoreita sekä kahden tulostaulun välistä suhdetta olisi kuitenkin tarkistettava säännöllisin väliajoin, jotta asiakirjoja voitaisiin mukauttaa sisämarkkinoilla tapahtuvien muutosten mukaisiksi.

## VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	24.6.2008
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 34 -: 0 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Cristian Silviu Buşoi, Charlotte Cederschiöld, Gabriela Creţu, Mia De Vits, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Małgorzata Handzlik, Malcolm Harbour, Anna Hedh, Iliana Malinova Iotova, Kurt Lechner, Lasse Lehtinen, Toine Manders, Arlene McCarthy, Nickolay Mladenov, Bill Newton Dunn, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Salvador Domingo Sanz Palacio, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Jacques Toubon, Barbara Weiler, Marian Złotea
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Emmanouil Angelakas, Giovanna Corda, Jan Cremers, Manuel Medina Ortega, José Ribeiro e Castro, Olle Schmidt, Gary Titley, Anja Weisgerber