

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Dokument z posiedzenia

A6-0342/2008

11.9.2008

SPRAWOZDANIE

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1150/2000 wykonujące decyzję 2000/597/WE, Euratom w sprawie systemu środków własnych Wspólnot (COM(2008)0223 – C6-0197/2008 – 2008/0089(CNS))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawca: Alain Lamassoure

Objaśnienie używanych znaków

- * Procedura konsultacji
większość oddanych głosów
- **I Procedura współpracy (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- **II Procedura współpracy (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko
większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by odrzucić lub
wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- *** Procedura zgody
*większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, za wyjątkiem
przypadków ujętych w art. 105, 107, 161 i 300 Traktatu WE oraz w
art. 7 Traktatu UE*
- ***I Procedura współdecyzji (pierwsze czytanie)
większość oddanych głosów
- ***II Procedura współdecyzji (drugie czytanie)
*większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólne stanowisko
wymagana większość głosów ogólnej liczby posłów do PE, by
odrzucić lub wprowadzić poprawki do wspólnego stanowiska*
- ***III Procedura współdecyzji (trzecie czytanie)
większość oddanych głosów, by zatwierdzić wspólny projekt

(Wskazana procedura opiera się na podstawie prawnej zaproponowanej przez Komisję.)

Poprawki do tekstu legislacyjnego

W poprawkach Parlamentu zmiany zaznaczone są **wytluszczonym drukiem i kursywą**. W aktach zmieniających powtórzone bez zmian fragmenty obowiązującego przepisu, do którego Parlament - w przeciwieństwie do Komisji - proponuje poprawki, zaznaczane są **wytluszczonym drukiem**. Ewentualne skreślenia w obrębie takich fragmentów zaznaczane są w sposób następujący: [...]. Oznakowanie *zwykłą kursywą* jest wskazówką dla służb technicznych dotyczącą propozycji korekty elementów tekstu legislacyjnego w celu ustalenia tekstu końcowego (np. elementów w oczywisty sposób błędnych lub pominiętych w danej wersji językowej). Sugestie korekty wymagają zgody właściwych służb technicznych.

SPIS TREŚCI

	Strona
PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO	5
UZASADNIENIE	8
PROCEDURA	10

PROJEKT REZOLUCJI LEGISLACYJNEJ PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (WE, Euratom) nr 1150/2000 wykonujące decyzję 2000/597/WE, Euratom w sprawie systemu środków własnych Wspólnot
(COM(2008)0223 – C6-0197/2008 – 2008/0089(CNS))

(Procedura konsultacji)

Parlament Europejski,

- uwzględniając wniosek Komisji przedstawiony Radzie (COM(2008)0223),
 - uwzględniając art. 279 ust. 2 traktatu WE oraz art. 183 traktatu Euratom, na mocy których Rada skonsultowała się z Parlamentem (C6-0197/2008),
 - uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 17 maja 2006 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego zarządzania finansami¹, w szczególności deklarację nr 3 w sprawie przeglądu ram finansowych, dołączoną do powyższego porozumienia,
 - uwzględniając art. 51 Regulaminu,
 - uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A6-0342/2008),
1. zatwierdza po poprawkach wniosek Komisji;
 2. zwraca się do Komisji o odpowiednią zmianę jej wniosku, zgodnie z art. 250 ust. 2 traktatu WE oraz art. 119 drugi akapit traktatu Euratom;
 3. zwraca się do Rady o poinformowanie go w przypadku uznania za stosowne odejścia od tekstu zatwierzonego przez Parlament;
 4. zwraca się do Rady o ponowne skonsultowanie się z Parlamentem w przypadku uznania za stosowne wprowadzenia znaczących zmian do wniosku Komisji;
 5. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania stanowiska Parlamentu Radzie i Komisji.

¹ Dz.U. C 139 z 14.6.2006, s. 1.

Poprawka 1

Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający Punkt 1 preambuły

Tekst proponowany przez Komisję

(1) Na szczycie w Brukseli w dniach 15 i 16 grudnia 2005 r. Rada Europejska przedstawiła liczne konkluzje odnoszące się do systemu zasobów własnych Wspólnot, w wyniku których przyjęto decyzję 2007/436/WE, Euratom.

Poprawka

(1) Na szczycie w Brukseli w dniach 15 i 16 grudnia 2005 r. Rada Europejska przedstawiła liczne konkluzje odnoszące się do systemu zasobów własnych Wspólnot, w wyniku których przyjęto decyzję 2007/436/WE, Euratom; ***Rada wezwała także Komisję do dokonania pełnego, szeroko zakrojonego przeglądu obejmującego wszystkie aspekty wydatków i zasobów UE, a także do sporządzenia sprawozdania w latach 2008/2009.***

Uzasadnienie

Rada Europejska na posiedzeniu w grudniu 2005 r. nie tylko uzgodniła szereg zmian w systemie zasobów własnych, lecz także wezwała do dokonania kompleksowego przeglądu wydatków i dochodów UE. Należy wspomnieć również o tym dla nakreślenia pełnego obrazu.

Poprawka 2

Wniosek dotyczący rozporządzenia – akt zmieniający Punkt 1 a preambuły (nowy)

Tekst proponowany przez Komisję

Poprawka

(1a) Komisja dokona zatem ogólnego przeglądu funkcjonowania systemu zasobów własnych, któremu towarzyszyć będą odpowiednie wnioski w pełni uwzględniające prace i zalecenia Parlamentu Europejskiego, z zachowaniem warunków określonych w deklaracji nr 3 w sprawie przeglądu wieloletnich ram finansowych, stanowiącej załącznik do Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 17 maja 2006 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej i należytego

zarządzania finansami.

Uzasadnienie

Zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym Parlament Europejski musi być w pełni zaangażowany w przegląd na wszystkich etapach, w pełnej zgodności z ustalonymi uprawnieniami.

UZASADNIENIE

Kontekst ogólny

Posiedzenie Rady Europejskiej z grudnia 2005 r. oraz nowa decyzja w sprawie zasobów własnych

W dniu 7 czerwca 2007 r. Rada przyjęła decyzję zmieniającą system zasobów własnych UE w celu zapewnienia finansowania budżetu ogólnego. Decyzja ta wprowadziła w życie konkluzje Rady Europejskiej z grudnia 2005 r. w odniesieniu do ram budżetowych UE na lata 2007–2013, wprowadzając korekty mające na celu aktualizację obecnie obowiązującej decyzji w sprawie zasobów własnych, podjętej w 2000 r. Korekty te dotyczą w szczególności mechanizmu korekty budżetowej na korzyść Zjednoczonego Królestwa, który pozostaje w pełni aktualny dla wszystkich wydatków, z wyjątkiem wydatków dotyczących państw członkowskich, które dołączyły do UE po 30 kwietnia 2004 r. Ponadto cztery państwa członkowskie skorzystają na obniżeniu stawki poboru VAT, a dwa państwa członkowskie – z czasowych obniżek składki DNB.

Rezolucja PE z dnia 4 lipca 2006 r. w sprawie wniosku dotyczącego nowej decyzji w sprawie zasobów własnych

W sprawozdaniu tym, przyjętym na posiedzeniu plenarnym w dniu 4 lipca 2006 r. (w ramach procedury konsultacji), sprawozdawca stwierdził, że – skutkiem będącej przedmiotem wniosku Rady decyzji – *finansowanie budżetu Unii Europejskiej stałoby się z pewnością nie bardziej, ale mniej przejrzyste i nie spełniałoby wymogów nowego systemu, przyjętych przez Parlament Europejski w stanowisku dotyczącym ostatniego wniosku z 1999 r. w sprawie zasobów własnych*. Sprawozdawca uznał zatem wprowadzanie zmian w niniejszym wniosku Komisji za bezcelowe, ponieważ podejście Rady i Parlamentu do tej kwestii różniło się zasadniczo.

Sprawozdawca oświadczył więc, że nie będzie nawet usiłował *zmieniać zapisów aktualnego wniosku Komisji*, gdyż jest głęboko przekonany, iż *dochody UE należy poddać gruntownej reformie*. Według sprawozdawcy *pełny i szeroko zakrojony przegląd wszystkich obszarów dotyczących wydatków i dochodów UE, w tym rabatu brytyjskiego, do którego przeprowadzenia wezwała Komisję Rada Europejska na szczycie w Brukseli, może w najbliższej przyszłości stanowić ostatnią okazję stworzenia takiego nowego, prawdziwie europejskiego systemu*.

Na posiedzeniu plenarnym przyjęto ostatecznie sześć zgłoszonych przez PE poprawek do wniosku w sprawie decyzji, skupiających się na dwóch zagadnieniach, mianowicie 1) na potrzebie zasadniczo różnego, nowego systemu zasobów własnych oraz 2) na znaczeniu procesu przeglądu dla realizacji takiego nowego systemu.

Sprawozdanie z inicjatywy własnej z 2007 r. w sprawie przyszłości zasobów własnych Unii Europejskiej

Zamiast podejmowania próby zmiany kontrowersyjnego wniosku w sprawie decyzji Rady jako takiej, sprawozdawca postanowił przedstawić w sprawozdaniu z inicjatywy własnej w sprawie przyszłości zasobów własnych UE wyniki prac nad zasobami własnymi, przeprowadzonych wspólnie przez parlamenty krajowe i PE, w celu przedstawienia pewnych wspólnych wytycznych do prac Komisji prowadzonych w ramach przeglądu, dając tym samym wyraźny sygnał szefom państw i rządów na temat możliwych przyszłych koncepcji ich parlamentów. To sprawozdanie z inicjatywy własnej zostało przyjęte przeważającą większością głosów na posiedzeniu plenarnym w dniu 29 marca 2007 r.

Niniejszy wniosek

Wniosek Komisji

Celem niniejszego wniosku Komisji jest aktualizacja rozporządzenia wykonawczego w sprawie zasobów własnych zgodnie z nową decyzją Rady z dnia 7 czerwca 2007 r. w sprawie zasobów własnych. Ponadto we wniosku uwzględnia się także pewne aspekty dotyczące ewolucji prawodawstwa Wspólnoty na przestrzeni ostatnich kilku lat.

Zmiany zaproponowane przez Komisję można podsumować jak następuje:

- 1) przepisy, które należy zmienić w wyniku nowej decyzji w sprawie zasobów własnych, tj.:
 - zniesienie rozróżnienia na opłaty rolne i należności celne przywozowe,
 - uwzględnienie obniżek brutto przyznanych Niderlandom i Szwecji w zakresie ich rocznych wkładów opartych na DNB w latach 2007- 2013,
- 2) zmiany techniczne niezwiązane z nową decyzją w sprawie zasobów własnych, dotyczące:
 - odniesień do PNB/ DNB,
 - przyspieszenia przekazywania miesięcznych dwunastych części stosownie do szczególnych potrzeb w zakresie EFRG i aktualnych potrzeb budżetu wspólnotowego,
 - rezerwy dotyczącej pożyczek i gwarancji kredytowych oraz rezerwy przeznaczonej na pomoc nadzwyczajną,
 - skutecznego zarządzania rachunkami zasobów własnych,
 - konsolidacji art. 10.

Zmiany odnoszące się do nowej decyzji w sprawie zasobów własnych z 2007 r. mogą wejść w życie dopiero po przyjęciu decyzji przez wszystkie państwa członkowskie zgodnie z ich wymogami konstytucyjnymi. Z tego względu Komisja proponuje, aby nowe rozporządzenie wykonawcze weszło w życie w tym samym dniu, w którym wejdzie w życie sama decyzja, z mocą wsteczną od 1 stycznia 2007 r.

Wnioski sprawozdawcy

Po pierwsze, sprawozdawca pragnie podkreślić, że Parlament uczestniczy w niniejszej procedurze jedynie na zasadzie konsultacji.

Po drugie, w stanowisku dotyczącym samej decyzji w sprawie zasobów własnych w 2006 r. Parlament postanowił nie angażować się w szczegóły tego – w jego opinii – głęboko przestarzałego, niesprawiedliwego i nieprzejrzystego systemu, który nowa decyzja w swym ówczesnym kształcie jeszcze by dodatkowo skomplikowała poprzez dodawanie coraz większej liczby wyjątków oraz specjalnych „podarunków” dla niektórych państw członkowskich.

Z uwagi na spójność sprawozdawca stosuje tę samą strategię co do obecnego wniosku w zakresie rozporządzenia wykonawczego. Zmiany jego dotyczą procesu przeglądu (dla którego Komisja przedstawiła obecnie nowy termin – 12 listopada 2008 r. – swej dużej konferencji, pierwotnie planowanej na maj tego roku). W odniesieniu do przedmiotu samego proponowanego rozporządzenia, żadne bezpośrednie zmiany nie wydają się być spójne z dotychczasowym podejściem Parlamentu.

PROCEDURA

Tytuł	System środków własnych Wspólnot	
Odsyłacze	COM(2008)0223 – C6-0197/2008 – 2008/0089(CNS)	
Data konsultacji z PE	19.5.2008	
Komisja przedmiotowo właściwa Data ogłoszenia na posiedzeniu	BUDG 22.5.2008	
Komisja(e) wyznaczona(e) do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	CONT 22.5.2008	
Opinia niewydana Data decyzji	CONT 2.6.2008	
Sprawozdawca(y) Data powołania	Alain Lamassoure 20.9.2004	
Rozpatrzenie w komisji	15.7.2008	10.9.2008
Data przyjęcia	10.9.2008	
Wynik głosowania końcowego	+: 22	–: 0
	0: 0	
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Paulo Casaca, Brigitte Douay, James Elles, Szabolcs Fazakas, Vicente Miguel Garcés Ramón, Louis Grech, Nathalie Griesbeck, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Alain Lamassoure, Vladimír Maňka, Jan Mulder, Margaritis Schinas, Nina Škottová, László Surján, Helga Trüpel, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter	
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Giovanni Robusti, José Albino Silva Peneda	
Data złożenia	12.9.2008	