

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Istungidokument

A6-0345/2008

15.9.2008

RAPORT

Soovitustega komisjonile õigusaktide kohandamise kohta komiteemenetlust käsitleva uue otsusega
(2008/2096(INI))

Õiguskomisjon

Raportöör: József Szájer

(Algatus vastavalt kodukorra artiklile 39)

SISUKORD

	lehekülg
EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....	3
RESOLUTSIOONI ETTEPANEKU LISA:.....	7
ÜKSIKASJALIKUD SOOVITUSED TAOTLETAVA ETTEPANEKU SISU KOHTA.....	7
SELETUSKIRI.....	9
PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS.....	11

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

soovitustega komisjonile õigusaktide kohandamise kohta komiteemenetlust käsitleva uue otsusega (2008/2096(INI))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsust 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused¹ ja mida on muudetud nõukogu otsusega 2006/512/EÜ² (edaspidi mõlemad „komiteemenetluse otsus”);
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni avaldust nõukogu 17. juuli 2006. aasta otsuse kohta, millega muudetakse otsust 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused (2006/512/EÜ)³;
 - võttes arvesse kokkulepet Euroopa Parlamendi ja komisjoni vahel nõukogu otsuse 1999/468/EÜ (millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused ja mida on muudetud otsusega 2006/512/EÜ) rakendamise korra kohta⁴;
 - võttes arvesse EÜ asutamislepingu artikli 192 teist lõiku ja artiklit 202;
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikleid 290 ja 291;
 - võttes arvesse kodukorra artikleid 39 ja 45;
 - võttes arvesse 8. mai 2008. aasta otsust institutsioonidevahelise kokkuleppe sõlmimise kohta Euroopa Parlamendi ja komisjoni vahel nõukogu otsuse 1999/468/EÜ (millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused ja mida on muudetud otsusega 2006/512/EÜ) rakendamise korra kohta⁵;
 - võttes arvesse õiguskomisjoni raportit (A6-0345/2008),
- A. arvestades, et õigusaktide kvaliteedi huvides ilmneb üha sagedamini vajadus delegeerida komisjonile õigus arendada õigusaktide mitteolemuslikke või tehnilisi osi ning kohandada õigusakte kiiresti, et võtta arvesse tehnoloogia arengut ja majandusmuutusi; arvestades, et sellise volituste delegeerimise lihtsustamiseks tuleb seadusandjale anda institutsioonilised vahendid, et ta saaks nende volituste kasutamist kontrollida;
- B. arvestades, et siiani ei olnud liidu seadusandajal selliseks delegeerimiseks muud võimalust kui kasutada EÜ asutamislepingu artiklit 202; arvestades, et selle sätte kasutamine ei ole olnud rahuldav, sest see osutab komisjoni rakendusvolitustele ja nende suhtes kohaldatavale kontrollimenetlusele, mille üle nõukogu otsustab ühehäälselt pärast

¹ EÜT L 184, 17.7.1999, lk 23.

² ELT L 200, 22.7.2006, lk 11.

³ ELT C 255, 21.10.2006, lk 4.

⁴ ELT C 143, 10.6.2008, lk 1.

⁵ Vastuvõetud tekstid, P6_TA-PROV(2008)0189.

seada, kui ta on Euroopa Parlamendiga lihtsalt konsulteerinud; arvestades, et see kontrollimenetlus tugineb peamiselt liikmesriikide ametnikest koosnevate komiteede tegevusele ja parlament oli sellisest menetlusest kuni nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsuse (mida on muudetud otsusega 2006/512/EÜ) vastuvõtmiseni välja jäetud;

- C. arvestades, et komiteemenetluse otsuse artikli 2 lõikes 2 tuuakse sisse meetmed, mille raames nähakse kaasotsustamise korras ette vastuvõetud põhiõigusaktidega ette üldmeetmete vastuvõtmine, mille eesmärgiks on muuta kõnealuse akti vähemolulisi sätteid, sealhulgas mõningaid selliseid sätteid välja jättes või uusi vähemolulisi sätteid juurde lisades; arvestades, et see on liidu seadusandja ülesanne teha iga õigusakti puhul eraldi kindlaks selle olulised osad, mida saab muuta ainult seadusandliku tavamenetluse korras;
- D. arvestades, et komiteemenetluse otsusega kohaldatakse niinimetatud kvaasiseadusandlikele meetmetele kontrolliga regulatiivmenetlust, mille puhul parlament osaleb täiel määral kontrolli teostamises selliste meetmete üle ning võib lükata tagasi komisjoni kavandatavad meetmed, mis väljuvad põhiaktis sätestatud rakendusvolituste raamidest, või eelnõu, mis ei vasta põhiakti eesmärgile või sisule või ei järgi subsidiaarsuse ja proportsionaalsuse põhimõtet;
- E. arvestades, et uus menetlus tagab demokraatliku kontrolli olemuselt kvaasiseadusandlike rakendusmeetmete üle, asetades mõlemad kaasseadusandjad – Euroopa Parlamendi ja nõukogu – võrdsesse olukorda ja kaotades seega ühe tõsisema demokraatia puuduse avaldumise aspekti liidus; arvestades, et komiteemenetluse otsus võimaldab delegeerida komisjonile enamiku õigusaktide tehnilistest aspektidest ja nende kohandamise, tagades seega, et seadusandja keskendub olulistele aspektidele ja ühenduse õigusaktide kvaliteedi parandamisele;
- F. arvestades, et kui rakendusmeetmel on komiteemenetluse otsuse artikli 2 lõikes 2 kirjeldatud tunnusjooni, ei ole uus kontrolliga regulatiivmenetlus vabatahtlik, vaid kohustuslik;
- G. arvestades, et käimasolev õigustiku kohandamine komiteemenetluse otsusega ei ole veel lõpetatud, sest veel on jäänud õigusakte, milles nähakse ette rakendusmeetmed, millele tuleks kohaldada uut kontrolliga regulatiivmenetlust;
- H. arvestades, et komiteemenetluse otsuse artikli 2 lõikes 2 nimetatud tingimustele võivad vastata mitte ainult siiani kontrolliga regulatiivmenetluse raamesse jäävad rakendusmeetmed, vaid ka mõned korralduskomitee menetluse ja nõuandemenetluse kohaldamisalasse jäävad meetmed;
- I. arvestades, et Lissaboni lepinguga viiakse sisse õigusnormide hierarhia ja luuakse mõiste „delegeeritud õigusakt”, s.t seadusandlik akt, millega komisjonile delegeeritakse õigus võtta vastu muid kui seadusandlikke akte, mis on üldkohaldatavad, mis täiendavad või muudavad seadusandliku akti teatavaid mitteolemuslikke osi; arvestades, et Lissaboni lepingus käsitletakse ka rakendusakte uuel viisil ja sätestatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel kaasotsustamismenetlus kui menetlus, mille kohaselt võetakse vastu

määrus, mis käsitleb rakendusaktide üle liikmesriikide poolt läbiviidava kontrolli mehhanisme;

- J. arvestades, et Lissaboni lepingu vastavate sätete kohaldamine tingib vajaduse institutsioonidevaheliste intensiivsete ja keerukate läbirääkimiste järele, ning arvestades, et järelikul tuleks praegune kohandamine lõpetada võimalikult kiiresti ja kindlasti enne Lissaboni lepingu jõustumist;
- K. arvestades, et juhul, kui Lissaboni leping jõustub, tuleb asuda uue ja keerukama kohandamise juurde, mis hõlmab õigusaktide kohandamist Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 (õigusaktide vastuvõtmise õiguse delegeerimine); arvestades, et ehkki delegeeritud õigusakti määratlus Lissaboni lepingus on sarnane komiteemenetluse otsuses sätestatud kvaasiseadusandlike meetmete mõistega, ei ole need kaks mõistet identsed ja mainitud kahes õigusaktis sätestatud menetluskorrad on täiesti erinevad; seetõttu ei saa käimasolevat kohandamist käsitleda kui selget pretsedenti tulevikuks;
- L. arvestades, et samal põhjusel ei saa käimaoleva kohandamise tulemusi iga õigusakti osas käsitleda kui pretsedenti tulevikuks;
- M. arvestades, et kasulik oleks, kui institutsioonid lepiksid omavahel kokku delegeeritud õigusaktide standardsõnastuse osas, mida komisjon korrapäraselt õigusakti eelnõudesse lisaks, ehkki seadusandjale jääks vabad käed selle muutmiseks; arvestades, et vajalik on asuda kaasotsustamismenetluse korras määruse vastuvõtmise juurde, millega sätestatakse rakendusaktide üle liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanismid kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 291,
 - 1. palub, et komisjon esitaks Euroopa Parlamendile EÜ asutamislepingu asjakohaste artiklite alusel õigusakti ettepanekud, millega viiakse lõpule komiteemenetlusega kohandamine; nõuab nende ettepanekute koostamisel institutsioonidevaheliste arutelude arvestamist ja et käsitletak eelkõige käesolevas lisas loetletud õigusakte;
 - 2. palub komisjonil esitada asjakohased õigusakti ettepanekud ülejäänud ja eelkõige käesolevas lisas nimetatud õigusaktide kohandamiseks komiteemenetluse otsusega;
 - 3. palub, et komisjon esitaks juhul, kui käimasolevat kohandamismenetlust ei lõpetata enne Lissaboni lepingu jõustumist, asjakohased õigusakti ettepanekud, et kohandada õigusakte, mida ei ole selleks ajaks veel kohandatud, Euroopa Liidu toimimise lepingu artikliga 290 ettenähtud uue korraga;
 - 4. palub, et komisjon esitaks igal juhul pärast Lissaboni lepingu jõustumist kogu ühenduse õigustiku uue korraga kohandamiseks vajalikud asjakohased õigusakti ettepanekud;
 - 5. palub, et komisjon esitaks niipea kui võimalik õigusakti ettepaneku eelnõu eesmärgiga võtta vastu määrus, millega sätestatakse juba ette eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbi viidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendusvolituste teostamise suhtes, kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 291 lõikega 3;
 - 6. nõuab, et Euroopa Parlamendile antaks täiendavad vahendid kõigi komiteemenetluste

jaoks mitte ainult käesoleval üleminekuajal, vaid ka Lissaboni lepingu võimaliku jõustumise ettevalmistamiseks, tagamaks, et iga kolme institutsiooni vaheline komiteemenetlus toimiks rahuldavalt;

7. märgib, et esitatud nõudmised järgivad subsidiaarsuse põhimõtet ja kodanike põhiõigusi;
8. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon ja sellega kaasnev loetelu komisjonile, nõukogule ning liikmesriikide parlamentidele ja valitsustele.

RESOLUTSIOONI ETTEPANEKU LISA:

ÜKSIKASJALIKUD SOOVITUSED TAOTLETAVA ETTEPANEKU SISU KOHTA

Euroopa Parlament palub komisjonil esitada vastavad õigusakti ettepanekud, et kohendada järelejäädud õigusakte nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsusega 1999/468/EÜ, mida on muudetud otsusega 2006/512/EÜ, sealhulgas eelkõige:

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. aprilli 2000. aasta direktiiv 2000/15/EÜ, millega muudetakse nõukogu direktiivi 64/432/EMÜ ühendusesisest veiste ja sigadega kauplemist mõjutavate loomatervishoiu probleemide kohta¹;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. mai 2000. aasta direktiiv 2000/25/EÜ, põllumajandus- ja metsatraktorite mootoritest paisatavate gaasiliste ja tahkete osakeste heitmete vastu võetavate meetmete kohta, millega muudetakse nõukogu direktiivi 74/150/EMÜ²;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. juuli 2000. aasta määrus (EÜ) nr 1760/2000 veiste identifitseerimise ja registreerimise süsteemi loomise, veiseliha ja veiselihatoodete märgistamise ning nõukogu määruse (EÜ) nr 820/97 kehtetuks tunnistamise kohta³;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. juuni 2001. aasta direktiiv 2001/43/EÜ, millega muudetakse direktiivi 92/23/EMÜ mootorsõidukite ja nende haagiste rehvide ja nende paigaldamise kohta⁴;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. juuli 2001. aasta direktiiv 2001/46/EÜ, millega muudetakse nõukogu direktiivi 95/53/EÜ, millega määratakse kindlaks loomasöötade ametliku kontrollimise põhimõtted, ning direktiive 70/524/EMÜ, 96/25/EÜ ja 1999/29/EÜ loomasöötade kohta⁵;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 7. märts 2002. aasta otsus nr 676/2002/EÜ, Euroopa Ühenduse raadiospektripoliitika reguleeriva raamistiku kohta (raadiospektrit käsitlev otsus)⁶;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. oktoobri 2002. aasta direktiiv 2002/33/EÜ, millega muudetakse nõukogu direktiive 90/425/EMÜ ja 92/118/EMÜ loomsetele kõrvalsaadustele esitatavate tervishoiunõuete osas⁷;

¹ EÜT L 105, 3.5.2000, lk 34.

² EÜT L 173, 12.7.2000, lk 1.

³ EÜT L 204, 11.8.2000, lk 1.

⁴ EÜT L 211, 4.8.2001, lk 25.

⁵ EÜT L 234, 1.9.2001, lk 55.

⁶ EÜT L 108, 24.4.2002, lk 1.

⁷ EÜT L 315, 19.11.2002, lk 14.

- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 11. veebruari 2004. aasta direktiiv 2004/3/EÜ, millega muudetakse nõukogu direktiive 70/156/EMÜ ja 80/1268/EMÜ N1-kategooria sõidukite süsinikdioksiidi heitmete ja kütusekulu osas¹;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 21. aprilli 2004. aasta direktiiv 2004/41/EÜ, millega tunnistatakse kehtetuks teatavad direktiivid, mis käsitlevad teatavate inimtoiduks ettenähtud loomse päritoluga toodete tootmise ja turuleviimise toiduhügieeni ning tervishoiunõudeid, ja muudetakse nõukogu direktiive 89/662/EMÜ ja 92/118/EMÜ ning nõukogu otsust 95/408/EÜ²;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 6. juuli 2005. aasta direktiiv 2005/33/EÜ, millega muudetakse direktiivi 1999/32/EÜ seoses laevakütuste väävlisisaldusega³;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. oktoobri 2005. aasta direktiiv 2005/64/EÜ, mis käsitleb mootorsõidukite tüübikinnitust, pidades silmas mootorsõidukite korduvkasutatavust, ringlussevõetavust ja taaskasutatavust, ning millega muudetakse nõukogu direktiivi 70/156/EMÜ⁴;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. mai 2006. aasta direktiiv 2006/40/EÜ, mis käsitleb mootorsõidukite kliimaseadmetest pärit heitkoguseid ja millega muudetakse nõukogu direktiivi 70/156/EMÜ⁵;
- nõukogu 11. juuli 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1083/2006, millega nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi ja Ühtekuuluvusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1260/1999⁶;
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1905/2006, millega luuakse arengukoostöö rahastamisvahend⁷.

¹ ELT L 49, 19.2.2004, lk 36.

² ELT L 195, 2.6.2004, lk 12.

³ ELT L 191, 22.7.2005, lk 59.

⁴ ELT L 310, 25.11.2005, lk 10.

⁵ ELT L 161, 14.6.2006, lk 12.

⁶ ELT L 210, 31.7.2006, lk 25.

⁷ ELT L 378, 27.12.2006, lk 41.

SELETUSKIRI

Nõukogu 28. juuni 1999. aasta otsust 1999/468/EÜ, millega kehtestatakse komisjoni rakendusvolituste kasutamise menetlused¹, on muudetud nõukogu 17. juuli 2006. aasta otsusega 2006/512/EÜ². Muudetud otsuse 1999/468/EÜ artiklis 5a on sätestatud uus kontrolliga regulatiivmenetlus, mida kasutatakse üldmeetmete puhul, mille eesmärk on muuta kaasotsustamismenetluse korras vastuvõetud põhiaktide vähemolulisi sätteid, muu hulgas mõningaid selliseid sätteid välja jättes või uusi vähemolulisi sätteid juurde lisades.

Pärast 26 prioriteetse õigusakti kohandamist ja olemasolevate õigusaktide ja pooleliolevate menetluste sõelumist³ esitas Euroopa Komisjon rea ettepanekuid, mis hõlmavad kokku 225 õigusakti kohandamist uue kontrolliga regulatiivmenetlusega.

Esimeeste konverentsi 12. detsembri 2007. aasta otsusega määrati kõnealust komiteemenetlusega kohandamist juhtima põhimõtteliselt õiguskomisjon ning erikomisjonid määrati nõuandvateks komisjonideks (komisjoni teatise KOM(2007)0740 loetelu 2 teises osas sisalduvate õigusaktide puhul on volituste jaotus vastupidine). Komisjonide esimeeste konverents leppis 15. jaanuaril 2008 kokku õiguskomisjoni ja teiste asjaga seotud komisjonide koostööviiside osas.

Raportöör tegi teistele komisjonidele ettepaneku võtta kohandamispaketid vastu võimalikult kiiresti, et kontrolliga regulatiivmenetlust saaks hakata kohaldama olemasoleva õigustiku suhtes enne Lissaboni lepingu jõustumist (Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 290 sisaldab olulisi sätteid delegeeritud õigusaktide kohta, mis asendavad kontrolliga regulatiivmenetlust, kuid mille vastuvõtmine kaasotsustamise teel võtab aega). Neli raportit koondettepanekute kohta ning raportid uuesti sõnastamist käsitlevate ettepanekute kohta sisaldasid mõningaid muudatusettepanekuid, mille teised komisjonid oma arvamustes esitasid (enamik arvamusi esitati kirja vormis). Enne lõpphääletust täiskogul on esitatud veel rida tehnilisi muudatusettepanekuid eesmärgiga täpsustada mõningaid Euroopa Parlamendi või nõukogu poolt kindlaks tehtud sätteid. Raportöör tegi samuti ettepaneku, et nende kehtivate õigusaktide kohta, mida ei käsitletud komisjoni olemasolevates kohandamissettepanekutes, kuid mis sisaldavad kontrolliga regulatiivmenetluse raamesse jäävaid komiteemenetluse sätteid, koostatakse EÜ asutamislepingu artikli 192 alusel algatusraport, mis võetakse vastu niipea kui võimalik. Erinevate parlamendikomisjonide poolt kindlaks tehtud õigusaktid on esitatud käesoleva raporti lisas.

Pidades silmas iga koondettepaneku raames tekkida võivat kompromisside leidmise vajadust, ei piisa üksnes sellest, et paluda komisjonil esitada lisaks olemasolevatele ettepanekutele uusi ettepanekuid ning tegeleda veel käsitlemata kindlakstehtud õigusaktidega, vaid tuleb selgelt mõista anda, et praegune kohandamine ei tohi mingil juhul olla pretsedendiks õigustiku tulevasele kohandamisele Lissaboni lepingu asjakohaste sätetega. Sellise olukorra näide on

¹ EÜT C 203, 17.7.1999, lk 1.

² ELT L 200, 22.7.2006, lk 11.

³ KOM(2007)0740.

direktiiv 2005/36 kutsevalifikatsioonide tunnustamise kohta¹ (seda õigusakti käsitleti esimese koondettepaneku² punktis 7.1), mille artikli 61 kohta pidas Euroopa Parlament vajalikuks kontrolliga regulatiivmenetluse kohaldamist, arvestades et igale liikmesriigile tehtav ülderand on üldmeede (selle mõju tõttu huvitatud pooltele mis tahes teisest liikmesriigist)³. Pärast täiendavat institutsioonidevahelist arutelu nõustus Euroopa Parlament selle artikli osas tavapärase regulatiivkomitee menetluse kohaldamisega, lähtudes seisukohast, et kõnealused erandid rakendavad (mitte ei muuda) põhiõigusakti. Komisjon tegi ettepaneku teha avaldus, milles käsitletakse direktiivi 2005/36 läbivaatamist tulevikus, ja Euroopa Parlamendile peaks jääma seadusandja õigus muuta selle direktiivi komiteemenetluse sätteid, kui toimub kohandamine Lissaboni lepinguga.

Komisjon peaks esitama õigusakti ettepanekud, mis hõlmaksid kõiki õigusakte, mida ei ole mingil põhjusel kontrolliga regulatiivmenetlusega õigel ajal asjakohaselt kohandatud, ning konkreetsed ettepanekud kogu õigustiku kohandamiseks Lissaboni lepinguga (mis puudutab Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 290 delegeeritud õigusaktide kohta ja rakendusakte käsitlevat määrust, mida käsitletakse artiklis 291).

¹ ELT L 255, 30.9.2005, lk 22.

² KOM(2007)0741.

³ Kooskõlas Euroopa Kohtu praktikaga: otsus kohtuasjas C-168/93: Gibraltari valitsus ja Gibraltari arengu korporatsioon v. nõukogu, EKL 1993, lk I-4009, punkt 13; Otsus liidetud kohtuasjades 103/78–109/78: Société des Usines de Beauport v. nõukogu, EKL 1979, lk 17, punktid 15–19.

PARLAMENDIKOMISJONIS TOIMUNUD LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS

Vastuvõtmise kuupäev	9.9.2008
Lõpphääletuse tulemused	+: 24 -: 0 0: 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Marek Aleksander Czarnecki, Bert Doorn, Monica Frassoni, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Othmar Karas, Piia-Noora Kauppi, Klaus-Heiner Lehne, Katalin Lévai, Antonio Masip Hidalgo, Hans-Peter Mayer, Manuel Medina Ortega, Hartmut Nassauer, Aloyzas Sakalas, Francesco Enrico Speroni, Daniel Strojž, Rainer Wieland, Jaroslav Zvěřina, Tadeusz Zwiefka
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed	Vicente Miguel Garcés Ramón, Jean-Paul Gauzès, Georgios Papastamkos, Gabriele Stauner, József Szájer, Jacques Toubon, Ieke van den Burg
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliige/asendusliikmed (kodukorra art 178 lg 2)	Renate Weber