

EUROPAPARLAMENTET

2004



2009

Plenarhandling

A6-0406/2008

15.10.2008

*****I**

BETÄNKANDE

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapens system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser (KOM)(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD))

Utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

Föredragande: Avril Doyle

Rådgivande utskotts föredragande:
Lena Ek, utskottet för industrifrågor, forskning och energi

(*) Förfarande med associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarandet
majoritet av de avgivna rösterna
- **I Samarbetsförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- **II Samarbetsförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- *** Samtyckesförfarandet
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter utom i de fall som avses i artiklarna 105, 107, 161 och 300 i EG-fördraget och Artikel 7 i EU-fördraget
- ***I Medbeslutandeförfarandet (första behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna
- ***II Medbeslutandeförfarandet (andra behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna den gemensamma ståndpunkten
majoritet av parlamentets samtliga ledamöter för att avvisa eller ändra den gemensamma ståndpunkten
- ***III Medbeslutandeförfarandet (tredje behandlingen)
majoritet av de avgivna rösterna för att godkänna det gemensamma utkastet

(Angivet förfarande baseras på den rättsliga grund som kommissionen föreslagit.)

Ändringsförslag till lagtexter

Parlamentets ändringar markeras med ***fetkursiv stil***. I samband med ändringsakter ska de delar av en återgiven befintlig rättsakt som inte ändrats av kommissionen, men som parlamentet önskar ändra, markeras med **fet stil**. Eventuella strykningar ska i sådana fall markeras enligt följande: [...]. *Kursiv stil* används för att uppmärksamma berörda avdelningar på eventuella problem i texten. Kursivering används för att markera ord eller textavsnitt som det finns skäl att korrigera innan den slutliga texten produceras (exempelvis om en språkversion innehåller uppenbara fel eller saknar textavsnitt). Dessa förslag underställs berörda avdelningar för godkännande.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING	69
ANNEX - LIST OF SUBMISSIONS BY STAKEHOLDERS	72
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INDUSTRIFRÅGOR, FORSKNING OCH ENERGI (*)	77
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL.....	124
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR EKONOMI OCH VALUTAFRÅGOR	161
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING	207
ÄRENDETS GÅNG	233

(*) Förfarande med associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapens system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser (KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD))

(Medbeslutandeförfarandet: första behandlingen)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till Europaparlamentet och rådet (KOM(2008)0016),
 - med beaktande av artikel 251.2 och artikel 175.1 i EG-fördraget, i enlighet med vilka kommissionen har lagt fram sitt förslag (C6-0043/2008),
 - med beaktande av artikel 51 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet och yttrandena från utskottet för industrifrågor, forskning och energi, utskottet för internationell handel, utskottet för ekonomi och valutafrågor och utskottet för regional utveckling (A6-0406/2008).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en ny text för parlamentet om kommissionen har för avsikt att väsentligt ändra sitt förslag eller ersätta det med ett nytt.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att delge rådet och kommissionen parlamentets ståndpunkt.

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv – ändringsakt

Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Det yttersta målet för FN:s ramkonvention om klimatförändring, som på Europeiska gemenskapens vägnar godkändes genom rådets beslut 94/69/EG av den 15 december 1993 om slutande av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring, är att stabilisera koncentrationerna av växthusgaser i atmosfären på en nivå som gör att skadlig mänsklig påverkan på klimatsystemet kan

Ändringsförslag

(2) Det yttersta målet för FN:s ramkonvention om klimatförändring, som på Europeiska gemenskapens vägnar godkändes genom rådets beslut 94/69/EG av den 15 december 1993 om slutande av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring, är att stabilisera koncentrationerna av växthusgaser i atmosfären på en nivå som gör att skadlig mänsklig påverkan på klimatsystemet kan

förhindras. För att detta mål ska kunna uppnås får den globala genomsnittstemperaturen vid jordytan inte nå en nivå som är högre än 2° C över den förindustriella nivån. Den senaste utvärderingsrapporten från FN:s klimatpanel (IPCC) visar att för att det målet ska kunna uppnås måste de globala utsläppen av växthusgaser nå sin topp före 2020. Detta innebär att gemenskapen måste öka sina ansträngningar och att industriländerna snabbt måste engagera sig och uppmuntras till att delta i processen för att minska utsläppen.

förhindras. För att detta mål ska kunna uppnås får den globala genomsnittstemperaturen vid jordytan inte nå en nivå som är högre än 2° C över den förindustriella nivån. Den senaste utvärderingsrapporten från FN:s klimatpanel (IPCC) visar att för att det målet ska kunna uppnås måste de globala utsläppen av växthusgaser nå sin topp före 2020. ***Nya vetenskapliga rön visar att den atmosfäriska koncentrationen av koldioxid måste minskas till under 350 miljondelar, vilket skulle innebära en minskning av växthusgasutsläppen med i storleksordningen 60 % till 2035.*** Detta innebär att gemenskapen måste öka sina ansträngningar och att industriländerna ***och de nyligen industrialiserade länderna*** snabbt måste engagera sig och uppmuntras till att delta i processen för att minska utsläppen.

Motivering

Då klimatsituationen är allvarligare än tidigare föreslogs det vid Tällberg Forum nyligen, där forskare från NASA och Stockholms miljöinstitut medverkade, att vi måste minska den atmosfäriska koncentrationen av koldioxid till nivåer under 350 miljondelar (ppm) för att undvika katastrofala följder. Tills helt nyligen var forskarna eniga om att 450 ppm var en säker gräns för att undvika de värsta effekterna av klimatförändringarna medan nya rön nu visar att den kritiska nivån startar redan vid 350 ppm. Detta skulle innebära en minskning av växthusgasutsläppen med minst 60 % till 2030 och med 100 % till 2050.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Europeiska rådet har beslutsamt åtagit sig att före 2020 minska gemenskapens sammanlagda utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med nivåerna 1990, eller med 30 % om andra industriländer åtar sig att minska sina utsläpp i liknande omfattning, och om ekonomiskt mer framskridna utvecklingsländer bidrar på ett

Ändringsförslag

(3) Europeiska rådet har beslutsamt åtagit sig att före 2020 minska gemenskapens sammanlagda utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med nivåerna 1990, eller med 30 % om andra industriländer åtar sig att minska sina utsläpp i liknande omfattning, och om ekonomiskt mer framskridna utvecklingsländer bidrar på ett

sätt som står i proportion till deras ansvar och respektive möjligheter. Till 2050 bör utsläppen av växthusgaser ha minskats med minst 50 % jämfört med 1990 års nivåer. Alla ekonomiska sektorer bör bidra till att uppnå dessa utsläppsminskningar.

sätt som står i proportion till deras ansvar och respektive möjligheter. Till 2050 bör utsläppen av växthusgaser ha minskats med minst 50 % jämfört med 1990 års nivåer. Alla ekonomiska sektorer bör bidra till att uppnå dessa utsläppsminskningar, **inklusive sjöfarten och flyget. Flyget bidrar till minskningarna på 20 procent respektive 30 procent (förutsatt att andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser deltar i framtida internationella avtal) genom att ingå i gemenskapssystemet. Till dess sjöfarten inkluderas i gemenskapssystemet måste utsläppen från sjöfarten omfattas av beslutet om medlemsstaternas insatser för att nå gemenskapens mål att minska utsläppen av växthusgaser till 2020.**

Motivering

Förtydligande.

Ändringsförslag 3

**Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 3a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3a) I sin resolution av den 31 januari 2008 om resultaten från Balikonferensen om klimatförändringarna (COP 13 och COP/MOP 3) påminde Europaparlamentet om sin ståndpunkt att de industrialiserade länderna bör åta sig att minska sina utsläpp av växthusgaser med minst 30 procent till 2020 och med 60–80 procent till 2050, jämfört med 1990 års nivåer. Med tanke på att EU räknar med ett positivt resultat av COP 15-förhandlingarna, som ska hållas i Köpenhamn 2009, bör man nu börja planera för strängare utsläppsminskningmål för 2020 och

därefter, och försäkra sig om att gemenskapssystemet efter 2013 möjliggör strängare utsläppstak om så är nödvändigt, som en del av unionens bidrag till ett nytt internationellt avtal.

Motivering

Det är viktigt att betona parlamentets starka engagemang i kampen mot klimatförändringarna. Det bästa sättet att lyckas med detta är genom det internationella avtal som ska nås i Köpenhamn till årsslutet 2009. Detta förslag bör ses som ett bevis på EU:s starka åtagande i detta sammanhang, men även som ett tecken på att EU förbereder sig för de strängare mål som kommer att införas i och med det nya avtalet.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 10

Kommissionens förslag

(10) I de fall likvärdiga åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser (särskilt skattemässiga åtgärder) införts för mindre anläggningar vars utsläpp inte överstiger en tröskel på **10 000 ton** koldioxid per år, bör det finnas ett förfarande som gör det möjligt för medlemsstaterna att, så länge åtgärderna tillämpas, utesluta dessa mindre anläggningar från systemet med utsläppshandel. **Relativt sett erbjuder** denna tröskel maximala vinster i minskade administrativa kostnader för varje ton som inte omfattas av systemet, **och leder också till förenklad administration**. Eftersom man nu frångår de femåriga tilldelningsperioderna bör det, i syfte att öka säkerheten och förutsägbarheten, fastställas bestämmelser om hur ofta tillstånden för utsläpp av växthusgaser ska ses över.

Ändringsförslag

(10) I de fall likvärdiga åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser (särskilt skattemässiga åtgärder) införts för mindre anläggningar vars utsläpp inte överstiger en tröskel på **25 000 ton** koldioxid per år, bör det finnas ett förfarande som gör det möjligt för medlemsstaterna att, så länge åtgärderna tillämpas, **på operatörens begäran** utesluta dessa mindre anläggningar från systemet med utsläppshandel. **Sjukhus kan också få undantag om de vidtar likvärdiga åtgärder**. Denna tröskel **är det ekonomiskt mest fördelaktiga alternativet och erbjuder** maximala vinster i minskade administrativa kostnader för varje ton som inte omfattas av systemet. Eftersom man nu frångår de femåriga tilldelningsperioderna bör det, i syfte att öka säkerheten och förutsägbarheten, fastställas bestämmelser om hur ofta tillstånden för utsläpp av växthusgaser ska ses över.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 12

Kommissionens förslag

(12) Detta bidrag motsvarar en utsläppsminskning inom ramen för gemenskapens system med 21 % 2020, jämfört med de rapporterade nivåerna 2005, med beaktande av effekterna av det utvidgade tillämpningsområdet mellan perioden 2005–2007 och perioden 2008–2012 och de utsläppssiffror 2005 för handelssektorn som använts för bedömningen av Bulgariens och Rumäniens nationella tilldelningsplan för perioden 2008–2012, vilket ger en total kvantitet på högst 1720 miljoner utsläppsrätter under 2020. De exakta kvantiteterna kommer att beräknas när medlemsstaterna har tilldelat utsläppsrätter i enlighet med kommissionens beslut rörande de nationella tilldelningsplanerna för perioden 2008–2012, eftersom utsläppsrätterna för vissa anläggningar inte kunde godkännas förrän utsläppen från dessa anläggningar hade bestyrkts och kontrollerats. Så snart utsläppsrätter har tilldelats för perioden 2008–2012, kommer kommissionen att offentliggöra den sammanlagda kvantiteten för hela gemenskapen. Denna bör justeras med avseende på anläggningar som tas med i gemenskapssystemet under perioden 2008–2012 eller från 2013 och framåt.

Ändringsförslag

(12) Detta bidrag motsvarar en utsläppsminskning inom ramen för gemenskapens system med 21 % 2020, jämfört med de rapporterade nivåerna 2005, med beaktande av effekterna av det utvidgade tillämpningsområdet mellan perioden 2005–2007 och perioden 2008–2012 och de utsläppssiffror 2005 för handelssektorn som använts för bedömningen av Bulgariens och Rumäniens nationella tilldelningsplan för perioden 2008–2012, vilket ger en total kvantitet på högst 1720 miljoner utsläppsrätter under 2020. De exakta kvantiteterna kommer att beräknas när medlemsstaterna har tilldelat utsläppsrätter i enlighet med kommissionens beslut rörande de nationella tilldelningsplanerna för perioden 2008–2012, eftersom utsläppsrätterna för vissa anläggningar inte kunde godkännas förrän utsläppen från dessa anläggningar hade bestyrkts och kontrollerats. Så snart utsläppsrätter har tilldelats för perioden 2008–2012, kommer kommissionen att offentliggöra den sammanlagda kvantiteten för hela gemenskapen. Denna bör justeras med avseende på anläggningar som tas med i **eller utesluts från** gemenskapssystemet under perioden 2008–2012 eller från 2013 och framåt.

Motivering

Inte enbart justeringar uppåt bör äga rum. Det är viktigt att minska det totala antalet utsläppsrätter när anläggningar utesluts från EU:s utsläppshandelssystem för att undvika att taket för återstående anläggningar luckras upp.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) Alla medlemsstater kommer att tvingas att göra betydande investeringar för att minska koldioxidintensiteten inom ekonomin till 2020, och de medlemsstater där inkomsten per capita fortfarande ligger betydligt under genomsnittet i gemenskapen men vars ekonomi är på väg att komma ikapp de rikare medlemsstaternas, kommer att behöva göra en betydande ansträngning för att förbättra energieffektiviteten. Målen att undanröja snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen och säkerställa en hög grad av ekonomisk effektivitet i arbetet med att omvandla EU till en ekonomi med låga koldioxidutsläpp, innebär att det skulle vara olämpligt om olika ekonomiska sektorer behandlades på olika sätt inom ramen för gemenskapens system i enskilda medlemsstater. Det är därför nödvändigt att utveckla andra mekanismer för att stödja ansträngningarna i medlemsstater med relativt sett lägre inkomst per capita och högre tillväxtutsikter. 90 % av den totala kvantiteten utsläppsätter som ska auktioneras ut bör fördelas mellan medlemsstaterna i förhållande till deras relativa andel av utsläppen **2005 inom ramen för gemenskapssystemet**. Av solidariska skäl och för tillväxten inom gemenskapen bör 10 % av denna kvantitet anslås till tidigare nämnda medlemsstater, så att de får möjlighet minska utsläppen och anpassa sig till effekterna av klimatförändringarna. Vid fördelningen av dessa 10 % bör hänsyn tas till inkomsten per capita under år 2005 och tillväxtutsikterna i dessa medlemsstater. Medlemsstater med låga inkomstnivåer per capita och höga tillväxtutsikter bör få en större tilldelning. Medlemsstater med en

Ändringsförslag

(14) Alla medlemsstater kommer att tvingas att göra betydande investeringar för att minska koldioxidintensiteten inom ekonomin till 2020, och de medlemsstater där inkomsten per capita fortfarande ligger betydligt under genomsnittet i gemenskapen men vars ekonomi är på väg att komma ikapp de rikare medlemsstaternas, kommer att behöva göra en betydande ansträngning för att förbättra energieffektiviteten. Målen att undanröja snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen och säkerställa en hög grad av ekonomisk effektivitet i arbetet med att omvandla EU till en ekonomi med låga koldioxidutsläpp, innebär att det skulle vara olämpligt om olika ekonomiska sektorer behandlades på olika sätt inom ramen för gemenskapens system i enskilda medlemsstater. Det är därför nödvändigt att utveckla andra mekanismer för att stödja ansträngningarna i medlemsstater med relativt sett lägre inkomst per capita och högre tillväxtutsikter. 90 % av den totala kvantiteten utsläppsätter som ska auktioneras ut bör fördelas mellan medlemsstaterna i förhållande till deras relativa andel av utsläppen **under åren 2005–2007**. Av solidariska skäl och för tillväxten inom gemenskapen bör 10 % av denna kvantitet anslås till tidigare nämnda medlemsstater, så att de får möjlighet minska utsläppen och anpassa sig till effekterna av klimatförändringarna. Vid fördelningen av dessa 10 % bör hänsyn tas till inkomsten per capita under år 2005 och tillväxtutsikterna i dessa medlemsstater. Medlemsstater med låga inkomstnivåer per capita och höga tillväxtutsikter bör få en större tilldelning. Medlemsstater med en genomsnittsinkomst per capita som ligger

genomsnittsinkomst per capita som ligger mer än 20 % över genomsnittet i gemenskapen bör bidra till tilldelningen, utom när de direkta kostnaderna för hela paketet enligt uppskattningen i SEC(2008)85 överstiger 0,7 % av BNP.

mer än 20 % över genomsnittet i gemenskapen bör bidra till tilldelningen, utom när de direkta kostnaderna för hela paketet enligt uppskattningen i SEC(2008)85 överstiger 0,7 % av BNP.

Motivering

Vid fördelningen av utsläppsrätter bör man som beräkningsgrund inte använda uppgifter bara från ett enskilt år, utan ett medeltal för minst två år. Utsläppsmängderna varierar från år till år även av naturliga skäl, varför det är motiverat att använda en period i stället för ett år. Kommissionen anger också i sitt förslag att den är beredd att göra en jämförelse med utsläppsuppgifterna från 2006 genast då dessa uppgifter finns till förfogande. Det bör noteras att den totala mängden utsläppsrätter i gemenskapen inte ändras av att man använder flera år som beräkningsgrund.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 15

Kommissionens förslag

(15) Med hänsyn till de omfattande ansträngningarna att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna, bör **minst 20 %** av intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter användas **till** att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling på området utsläppsminskningar och anpassning, utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och **underlätta anpassningen i utvecklingsländerna, samt** hantera sociala aspekter som **eventuella ökningar av elpriser som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare. Denna**

Ändringsförslag

(15) Med hänsyn till de omfattande ansträngningarna att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna, bör **50 %** av intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter användas **i en internationell fond som särskilt inrättats för detta ändamål för** att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar **och** finansiera forskning och utveckling på området utsläppsminskningar och anpassning **i utvecklingsländer som har ratificerat det internationella avtalet. De återstående intäkterna från utauktioneringen bör användas för att ta itu med klimatförändringsfrågor i Europeiska unionen, bland annat för att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling på området utsläppsminskningar och anpassning,**

andel ligger väsentligt under de förväntade nettoinkomsterna från auktionsförfarandet för myndigheternas del, med beaktande av de minskade inkomster från bolagsskatter som eventuellt också kan förväntas. Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för dessa syften. En anmälan av detta slag befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödåtgärder som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och hantera sociala aspekter **som energifattigdom.** Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för dessa syften. En anmälan av detta slag befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödåtgärder som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 15a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15a) Med tanke på den globala avskogningens omfattning och hastighet är det mycket viktigt att intäkterna från utauktioneringen inom gemenskapssystemet används för att minska avskogningen och öka hållbar ny- och återplanteringen av skog. EU bör dessutom arbeta på att inrätta ett internationellt erkänt system för att minska avskogningen och öka ny- och återplanteringen av skog. Medlemsstaterna bör bidra till intäkterna till en fond som särskilt inrättats för detta ändamål som sedan utnyttjas effektivt

internationellt i detta och andra syften.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 15b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15b) Med tanke på att intäkterna från utauktioneringen som avsatts för avskogning och ny- och återplantering av skog inte kommer att räcka för att hejda avskogningen världen över kan ytterligare åtgärder bli nödvändiga.

Motivering

Man måste vara realistisk och inte låtsas som om man löser ovanstående problem med 20 % av intäkterna från utauktioneringen.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 15c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15c) För att främja en jämlik och kostnadseffektiv fördelning av projekt i tredjeländer och sprida bästa praxis om all den verksamhet som finns omnämnd i skäl 15 bör det inrättas mekanismer för effektiv delgivning av information om projekt som olika medlemsstater arbetar med.

Motivering

Det är viktigt att medlemsstaternas projekt för att uppfylla skyldigheterna enligt artikel 10.3 samordnas på ett bra sätt, för att anslagen verkligen ska gå direkt till de projekt som behövs bäst och är effektivast och dubbelarbete undvikas.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Därför bör full utauktionering vara regel från 2013 och framåt inom energisektorn, med tanke på dess förmåga att föra de ökade koldioxidkostnaderna vidare, **och ingen fri tilldelning bör beviljas för avskiljning och lagring av koldioxid eftersom incitamentet till att förfara på detta vis då skulle vara att inga utsläppsrätter behöver ges upp för sådana utsläpp som lagrats.** Elproducenter bör även kunna få gratisrätter för värme som produceras genom högeffektiv kraftvärme enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, **förutsatt att denna typ av värme som produceras av anläggningar inom andra sektorer också ger upphov till gratisrätter, så att det inte uppstår någon snedvridning av konkurrensen.**

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 16a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16) Därför bör full utauktionering vara regel från 2013 och framåt inom energisektorn, med tanke på dess förmåga att föra de ökade koldioxidkostnaderna vidare. Elproducenter bör kunna få gratisrätter **för fjärrvärme, och** för värme som produceras genom högeffektiv kraftvärme enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, **med avseende på produktion av värme och kyla, upp till nivån för bästa tillgängliga teknik, och el producerad endera i samband med industrivärme genom högeffektiv kraftvärme enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG eller från rester från en industriell process som tillämpar bästa tillgängliga teknik, under förutsättning att den produceras av operatörerna för anläggningarnas egen förbrukning. I alla dessa fall ska gratisrätter tilldelas enligt samma principer som de som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I till direktiv 2003/87/EG.**

(16a) Det viktigaste incitamentet på lång sikt för avskiljning och lagring av koldioxid och ny teknik för förnybar energi är att man inte behöver avstå från några utsläppsrätter för koldioxidutsläpp som uppstår vid energiproduktion och som lagrats permanent eller undvikits. För att påskynda idrifttagningen av de första kommersiella anläggningarna bör

auktionsintäkterna dessutom användas och utsläppsrätter avdelas från reserven för nytillträdande för att finansiera en garanterad belöning för de ton koldioxid som lagrats eller undvikits för de första sådana anläggningar i EU eller ett tredjeland som har ratificerat det framtida internationella avtalet om klimatförändringar, förutsatt att det finns ett avtal om att dela de immateriella rättigheterna för tekniken.

Motivering

Ny förnybar teknik som inte har prövats kommersiellt införlivas i det extra finansieringssystemet. 180 GW ny vindkraftskapacitet till senast utgången av år 2020 skulle undvika en mängd utsläpp som motsvarar 70 % av det föreslagna minskningsmålet på 21 % av koldioxidutsläpp. Att stödja nya storskaliga innovationer inom förnybara energikällor utgör en verklig möjlighet att ge en skjuts åt teknik som kommer att bidra avsevärt till att nå målen både i EU och internationellt.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 16b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16b) För att koldioxid- och elmarknaderna ska kunna fungera på ett ordnat sätt bör utauktioneringen av utsläppsrätter för perioden 2013 och framåt inledas senast 2011 och bygga på tydliga och objektiva principer som fastställts i god tid.

Motivering

Det är viktigt att koldioxidmarknaden fungerar effektivt, i rätt tid och med tillräcklig likviditet för att den ska kunna hjälpa elmarknaden att fungera effektivt. Eftersom denna marknad kännetecknas av terminskontrakt bör den verkliga utauktioneringen börja genomföras i god tid innan denna period inleds. Dessutom bör principerna för utauktioneringen och detaljerade bestämmelser om utformningen offentliggöras i god tid för att företagen ska kunna optimera sina budstrategier.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler ("**riktmärken**"), så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler bör **utgå från** den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken, substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor och avskiljning och lagring av växthusgaser. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen **och** de bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsätterna auktioneras ut. Tilldelningen av utsläppsätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrianläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer. Utsläppsätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras.

Ändringsförslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler **i form av sektorsspecifika förhandsriktmärken**, så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler bör **grunda sig på** den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken **och teknikerna**, substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor och avskiljning och lagring av växthusgaser **och beakta potentialen, inklusive den tekniska potentialen, att minska utsläppen**. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka **de totala utsläppen eller utsläppen per producerad enhet**. De bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsätterna auktioneras ut. **Riktmärket för varje sektor bör beräknas utgående från slutprodukten, för att utsläppen av växthusgaser ska minska så mycket som möjligt och inbesparingarna till följd av energieffektivitet bli bästa möjliga under hela produktionsprocessen inom den berörda sektorn**. Tilldelningen av utsläppsätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrianläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. **Med ny deltagare avses en anläggning som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser efter det att den förteckning som avses i**

artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen, eller vars tillstånd för utsläpp av växthusgaser uppdaterats på grund av en ökning av anläggningens kapacitet med minst 20 % eller till följd av en betydande omläggning av anläggningens karaktär eller funktion. När kommissionen fastställer principerna för förhandsriktmärkena i enskilda sektorer bör den samråda med de berörda sektorerna. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer. Utsläppsrätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i tåten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg *i denna riktning* som gjordes på Bali. Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i *det* internationella *avtalet* kan detta leda till en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. *Detta kan undergräva gemenskapsinsatsernas miljöintegritet och nytta.* För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen att dela ut gratis

Ändringsförslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i tåten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal *och/eller internationella sektorsanknutna avtal* som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg som gjordes på Bali *då Kyotoprotokollets bilaga 1-länder förpliktade sig till minskade utsläpp av växthusgaser med mellan 25 och 40 procent till 2020 jämfört med 1990. För att behålla tåten i denna grupp av länder måste EU minska sina utsläpp av växthusgaser i övre delen av detta omfång.* Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i *dessa* internationella *avtal* kan detta leda till en ökning av utsläppen av växthusgaser *från mindre koldioxideffektiva anläggningar* i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar

utsläppsrätter upp till 100 % för **sektorer eller** delsektorer som uppfyller relevanta kriterier. Definitionen av dessa **sektorer och** delsektorer samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det behövs och för att undvika överkompensering. För de särskilda **sektorer eller delsektorer** där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett energieffektivt sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.

(”koldioxidläckage”) och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. *Detta kan undergräva gemenskapsinsatsernas miljöintegritet och nytta.* För att hantera risken för koldioxidläckage **bör kommissionen stödja inrättandet av globala sektorsanknutna avtal och om sådana avtal inte är möjliga** kommer gemenskapen att dela ut gratis utsläppsrätter upp till 100 % för delsektorer **eller anläggningar** som uppfyller relevanta kriterier. Definitionen av dessa delsektorer **eller anläggningar** samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det behövs och för att undvika överkompensering. För de särskilda **delsektorer eller anläggningar** där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett energieffektivt sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Därför bör kommissionen senast i **juni 2011** se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport åtföljd av lämpliga förslag. Därvid bör kommissionen **senast den 30 juni 2010 också** undersöka vilka energiintensiva branscher eller sektorer som sannolikt

Ändringsförslag

(20) Därför bör kommissionen senast i **juni 2010** se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport åtföljd av lämpliga förslag. Därvid bör kommissionen **samtidigt** undersöka vilka energiintensiva branscher eller sektorer som sannolikt riskerar koldioxidläckage.

riskerar koldioxidläckage. Denna undersökning bör grundas på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsrätter till produktpriset utan att förlora stora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp. Energiintensiva branscher som visar sig vara utsatta för stora risker för koldioxidläckage skulle kunna få en större andel gratisrätter, och det vore alternativt möjligt att införa ett system för effektiv koldioxidutjämning som ger anläggningar i gemenskapen med stor risk för koldioxidläckage samma konkurrensläge som anläggningar i tredjeländer. Genom ett sådant system skulle importörer kunna omfattas av krav som inte skulle vara mindre gynnsamma än de krav som gäller för anläggningar inom EU, till exempel om att lämna in utsläppsrätter. Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.

Denna undersökning bör grundas på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare **de ökade** kostnaderna för utsläppsrätter till produktpriset **endast på grund av bestämmelserna i detta direktiv**, utan att förlora stora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp. Energiintensiva branscher som visar sig vara utsatta för stora risker för koldioxidläckage skulle kunna få en större andel gratisrätter, och det vore alternativt möjligt att införa ett system för effektiv koldioxidutjämning som ger anläggningar i gemenskapen med stor risk för koldioxidläckage samma konkurrensläge som anläggningar i tredjeländer. Genom ett sådant system skulle importörer kunna omfattas av krav som inte skulle vara mindre gynnsamma än de krav som gäller för anläggningar inom EU, till exempel om att lämna in utsläppsrätter. Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) För att konkurrensen ska bli rättvis inom gemenskapen bör företagens användning utanför gemenskapen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar inom ramen för gemenskapens system för handel med utsläppsrätter harmoniseras. I

Ändringsförslag

(21) För att konkurrensen ska bli rättvis inom gemenskapen bör företagens användning utanför gemenskapen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar inom ramen för gemenskapens system för handel med utsläppsrätter harmoniseras. I

Kyotoprotokollet till klimatkonventionen (UNFCCC) fastställs kvantifierade utsläppsmål för industriländerna under perioden 2008–2012 och det föreskrivs införande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter (tillgodohavanden) som genereras i protokollets projektbaserade mekanismer ren utveckling och gemensamt genomförande; vidare föreskrivs industriländernas utnyttjande av dessa tillgodohavanden i syfte att uppnå delar av de fastställda målen. Från 2013 kommer inga utsläppsminskningensenheter att kunna genereras inom ramen för Kyotoprotokollet förutsatt att inga nya kvantifierade utsläppsmål fastställs för värdländerna, men certifierade utsläppsminskningar kan eventuellt fortsätta att genereras. Så snart det föreligger ett internationellt avtal om klimatförändringar bör det föreskrivas ytterligare användning av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter för de länder som har slutit avtalet. Så länge inget avtal slutits skulle fortsatt utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter undergräva incitamenten att minska utsläppen och göra det svårare att uppnå gemenskapens mål för ökad användning av förnybar energi. Användningen av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter bör vara förenlig med gemenskapens mål att 20 % av dess energi ska komma från förnybara källor år 2020, och bör dessutom främja energieffektivitet, innovation och teknisk utveckling. Så länge det är förenligt med dessa mål bör möjligheten finnas att sluta avtal med tredjeländer som uppmuntrar till utsläppsminskningar i dessa länder och som leder till konkreta, ytterligare minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt stimulerar till nyskapande inom företag i gemenskapen och till teknisk utveckling i tredjeländer. Sådana avtal kan

Kyotoprotokollet till klimatkonventionen (UNFCCC) fastställs kvantifierade utsläppsmål för industriländerna under perioden 2008–2012 och det föreskrivs införande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter (tillgodohavanden) som genereras i protokollets projektbaserade mekanismer ren utveckling och gemensamt genomförande; vidare föreskrivs industriländernas utnyttjande av dessa tillgodohavanden i syfte att uppnå delar av de fastställda målen. Från 2013 kommer inga utsläppsminskningensenheter att kunna genereras inom ramen för Kyotoprotokollet förutsatt att inga nya kvantifierade utsläppsmål fastställs för värdländerna, men certifierade utsläppsminskningar kan eventuellt fortsätta att genereras. Så snart det föreligger ett internationellt avtal om klimatförändringar bör det föreskrivas ytterligare användning av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter för de länder som har slutit avtalet. ***Projekt som avser certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter och som godkänns enligt ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar bör stödja miljömässig och social hållbarhet, visa fördelar för miljön, undvika koldioxidläckage och omfatta en öppen mekanism för validering och verifiering.*** Så länge inget avtal slutits skulle fortsatt utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter undergräva incitamenten att minska utsläppen och göra det svårare att uppnå gemenskapens mål för ökad användning av förnybar energi. Användningen av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter bör vara förenlig med gemenskapens mål att 20 % av dess energi ska komma från förnybara källor år 2020, och bör dessutom främja

ratificeras av fler än ett land. Så snart gemenskapen har slutit ett tillfredsställande internationellt avtal bör tillgången till tillgodohavanden från projekt i tredjeländer ökas parallellt med att utsläppsminskingsnivån inom ramen för gemenskapssystemet för utsläppshandel höjs.

energieffektivitet, innovation och teknisk utveckling. Så länge det är förenligt med dessa mål bör möjligheten finnas att sluta avtal med tredjeländer som uppmuntrar till utsläppsminskningar i dessa länder och som leder till konkreta, ytterligare minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt stimulerar till nyskapande inom företag i gemenskapen och till teknisk utveckling i tredjeländer. Sådana avtal kan ratificeras av fler än ett land. Så snart gemenskapen har slutit ett tillfredsställande internationellt avtal bör tillgången till tillgodohavanden från projekt i tredjeländer ökas parallellt med att utsläppsminskingsnivån inom ramen för gemenskapssystemet för utsläppshandel höjs.

Motivering

CDM- och JI-projekt som godkänns efter ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar bör vara av hög kvalitet och kunna uppvisa en miljömässig och social fördel.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 22

Kommissionens förslag

(22) För att skapa förutsägbarhet för aktörerna bör de kunna få garantier för sina möjligheter att efter 2012, ***upp till den nivå som de hade beviljats för perioden 2008-2012***, använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskingsenheter ***från projekttyper som godtagits av alla medlemsstater i gemenskapssystemet under perioden 2008–2012***. Eftersom medlemsstaternas överföring av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskingsenheter mellan åtagandeperioder enligt internationella avtal ("sparande" av utsläppsminskningar

Ändringsförslag

(22) ***Gemenskapens system för handel med utsläppsrätter och andra länders system för handel med utsläppsrätter bör stimulera efterfrågan på tillgodohavanden från verkliga, verifierbara, tillkommande och permanenta utsläppsminskningar från projekt i länder som på ett konstruktivt sätt bidrar till att bekämpa klimatförändringarna. När länderna väl har ratificerat det framtida internationella avtalet om klimatförändringar bör sådana tillgodohavanden från dessa länder accepteras inom samtliga system för handel med utsläppsrätter.*** För att skapa förutsägbarhet för aktörerna bör de kunna

och utsläppsminskningssenheter) inte kan ske före 2015, och då endast om medlemsstaterna väljer att tillåta sparande av dessa utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter enligt regler om begränsade möjligheter att spara sådana tillgodohavanden, bör dessa garantier ges genom att medlemsstaterna åläggs att låta aktörerna byta ut sådana certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter som utfärdats inom ramen för utsläppsminskningar som genomförts före 2012 mot utsläppsrätter som är giltiga från 2013 och framåt. Eftersom medlemsstaterna inte bör tvingas att godta certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter som de inte med säkerhet vet att de kommer att kunna utnyttja inom ramen för sina gällande internationella åtaganden, bör detta krav inte gälla längre än till den 31 december 2014. Aktörerna bör få samma garantier rörande certifierade utsläppsminskningar som utfärdats för projekt som inletts före 2013 men som rör utsläppsminskningar från 2013 och framåt.

få garantier för sina möjligheter att efter 2012 använda certifierade utsläppsminskningar **av hög kvalitet** och utsläppsminskningssenheter **av hög kvalitet som ger incitament till att koppla samman handelssystem. Aktörerna bör tillåtas utnyttja sådana tillgodohavanden upp till i genomsnitt 4 % av sina utsläpp under perioden 2013–2020, under förutsättning att de utnyttjar mindre än 6,5 % av sina utsläppsminskningar och certifierade utsläppsminskningar jämfört med sina utsläpp under 2005 för vart år under perioden 2008–2020 och inte överför utsläppsrätter i enlighet med artikel 11a.2 i direktiv 2003/87/EG. Detta system bör garantera att man under perioden 2008–2020 kan uppnå 40 % av insatsen genom att använda certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter.** Eftersom medlemsstaternas överföring av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter mellan åtagandeperioder enligt internationella avtal ("sparande" av utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter) inte kan ske före 2015, och då endast om medlemsstaterna väljer att tillåta sparande av dessa utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter enligt regler om begränsade möjligheter att spara sådana tillgodohavanden, bör dessa garantier ges genom att medlemsstaterna åläggs att låta aktörerna byta ut sådana certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter som utfärdats inom ramen för utsläppsminskningar som genomförts före 2012 mot utsläppsrätter som är giltiga från 2013 och framåt. Eftersom medlemsstaterna inte bör tvingas att godta certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter som de inte med säkerhet vet att de kommer att kunna utnyttja inom ramen för sina gällande internationella åtaganden, bör detta krav inte gälla längre än till den 31 december 2014. Aktörerna bör få

samma garantier rörande certifierade utsläppsminskningar som utfärdats för projekt som inletts före 2013 men som rör utsläppsminskningar från 2013 och framåt.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 23

Kommissionens förslag

(23) Om slutandet av ett internationellt avtal skulle skjutas upp, bör det finnas möjlighet att via avtal med tredjeländer använda tillgodohavanden från högkvalitativa projekt inom gemenskapens handelssystem. Avtalen, som kan vara bilaterala eller multilaterala, kan göra det möjligt för projekt som genererade utsläppsminskningenheter fram till 2012, men som inte längre kan göra det inom ramen för Kyoto, att fortsätta att göra detta inom ramen för gemenskapssystemet.

Ändringsförslag

(23) Om slutandet av ett internationellt avtal skulle skjutas upp, bör det finnas möjlighet att via avtal med tredjeländer använda tillgodohavanden från högkvalitativa projekt inom gemenskapens handelssystem. Avtalen, som kan vara bilaterala eller multilaterala, kan göra det möjligt för projekt som genererade utsläppsminskningenheter fram till 2012, men som inte längre kan göra det inom ramen för Kyoto, att fortsätta att göra detta inom ramen för gemenskapssystemet.
Sådana projekt bör stödja miljömässig och social hållbarhet, visa fördelar för miljön, undvika koldioxidläckage och omfatta en öppen mekanism för validering och verifiering.

Motivering

Projekt som avtalas med tredjeländer i avsaknad av ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar vara av hög kvalitet och kunna visa en miljömässig och social fördel.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 22

Kommissionens förslag

(24) De minst utvecklade länderna är särskilt känsliga för klimatförändringarnas effekter, men står bara för en mycket låg nivå av växthusgasutsläpp. Därför bör de

Ändringsförslag

(24) De minst utvecklade länderna är särskilt känsliga för klimatförändringarnas effekter, men står bara för en mycket låg nivå av växthusgasutsläpp. Därför bör de

minst utvecklade ländernas behov ges särskild prioritet när inkomster från utauktioneringen används för att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna. Eftersom ytterst få projekt inom ramen för mekanismen för ren utveckling har genomförts i dessa länder, är det lämpligt att ge vissa garantier för att tillgodohavanden från projekt som startas där efter 2012 ska godkännas, även om det inte har slutits något internationellt avtal. Detta bör gälla för de minst utvecklade länderna till 2020, förutsatt att de till dess har ratificerat ett globalt avtal om klimatförändringar eller ett bilateralt eller multilateralt avtal med gemenskapen.

minst utvecklade ländernas behov ges särskild prioritet när inkomster från utauktioneringen används för att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna. Eftersom ytterst få projekt inom ramen för mekanismen för ren utveckling har genomförts i dessa länder, är det lämpligt att ge vissa garantier för att tillgodohavanden från projekt som startas där efter 2012 ska godkännas, även om det inte har slutits något internationellt avtal, **när dessa projekt är tydligt tillkommande och bidrar till en hållbar utveckling**. Detta bör gälla för de minst utvecklade länderna till 2020, förutsatt att de till dess har ratificerat ett globalt avtal om klimatförändringar eller ett bilateralt eller multilateralt avtal med gemenskapen.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 25

Kommissionens förslag

(25) När ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar väl har **slutits bör** tillgodohavanden inom ramen för mekanismen för ren utveckling från tredjeländer endast godtas i gemenskapens system om dessa länder har ratificerat det internationella avtalet.

Ändringsförslag

(25) När ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar väl har **ratificerats av gemenskapen får ytterligare tillgodohavanden på upp till hälften av den ytterligare minskning som äger rum inom ramen för gemenskapens system användas, och** tillgodohavanden inom ramen för mekanismen för ren utveckling **av hög kvalitet** från tredjeländer endast godtas i gemenskapens system om dessa länder har ratificerat det internationella avtalet.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) Tredjeländer som gränsar till unionen bör uppmuntras att ansluta sig till gemenskapssystemet om de uppfyller bestämmelserna i detta direktiv. Kommissionen bör göra allt den kan för att främja detta mål i förhandlingarna med kandidatländer och potentiella kandidatländer samt länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken och i samband med tillhandahållande av ekonomiskt och tekniskt stöd till dessa länder. Detta skulle underlätta teknik- och kunskapsöverföringen till dessa länder, som är ett viktigt hjälpmedel för att skapa ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar för alla.

Motivering

Det är mycket viktigt att uppmuntra tredjeländer som gränsar till EU att ansluta sig till EU:s system för handel med utsläppsrätter. Detta är inte bara viktigt när det gäller miljö- och utvecklingsaspekter utan innebär även att man kan ta tag i frågan om koldioxidläckage från EU-företag som bedriver gränsöverskridande verksamhet.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 33

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33) [När det gäller tilldelningsstrategin, bör luftfartsoperatörer snarare behandlas på samma sätt som aktörer inom andra näringar som får gratis utsläppsrätter än som elproducenter. Detta innebär att 80 % av utsläppsrätterna tilldelas gratis 2013, och att gratis tilldelningen till luftfarten sedan bör minska varje år med en lika stor kvantitet för att och helt upphöra

(33) [När det gäller tilldelningsstrategin, bör luftfartsoperatörer snarare behandlas på samma sätt som aktörer inom andra näringar som får gratis utsläppsrätter än som elproducenter. Gemenskapen och dess medlemsstater bör fortsätta att försöka att nå fram till ett avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens utsläpp av växthusgaser samt granska situationen

år 2020. Gemenskapen och dess medlemsstater bör fortsätta att försöka att nå fram till ett avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens utsläpp av växthusgaser samt granska situationen inom denna sektor som vid nästa översyn av gemenskapssystemet.]

inom denna sektor som vid nästa översyn av gemenskapssystemet.]

Motivering

Luftfarten omfattas av alla andra sektorer för vilka exponeringen mot risken för koldioxidläckage måste avgöras, om inget internationellt avtal ingås.

Ändringsförslag 24

**Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 33a (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33a) Det är viktigt att systemet utvidgas i framtiden till att omfatta andra betydande utsläppare av växthusgaser, särskilt i transportsektorn, exempelvis fartygsoperatörer, och eventuellt även gruv- och avfallssektorerna. Med detta mål i åtanke bör kommissionen så snart som möjligt föreslå lämpliga ändringar, tillsammans med en konsekvensbedömning, i syfte att införliva sjöfartssektorn i gemenskapens system till 2013 och fastställa ett datum för att inkludera vägtransport.

Motivering

Vägtransport och sjöfart bör införlivas i EU:s system för handel med utsläppsrätter, liksom eventuellt gruv- och avfallssektorerna.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 33b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33b) För att säkerställa lika villkor på den inre marknaden bör kommissionen vid behov utfärda riktlinjer eller lägga fram förslag om ytterligare harmonisering av genomförandet av detta direktiv, exempelvis beträffande definitioner, avgifter och påföljder.

Motivering

För att öka den rättsliga säkerheten och se till att det råder verkligt lika villkor inom EU skulle ytterligare harmonisering kunna övervägas, till exempel av definitioner (stängningar) och av de avgifter och påföljder som medlemsstaterna inför.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 34

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(34) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta direktiv bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter. Kommissionen bör framför allt få befogenhet att anta åtgärder för utauktionering av utsläppsrätter, för gemenskapstäckande tilldelning av utsläppsrätter under en övergångsperiod, för övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp, för ackreditering av kontrollorgan och för genomförande av harmoniserade projektregler. Eftersom *sådana* åtgärder har en allmän räckvidd och avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv *och* att komplettera *det*

(34) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta direktiv bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter. Kommissionen bör framför allt få befogenhet att anta åtgärder för utauktionering av utsläppsrätter, för gemenskapstäckande tilldelning av utsläppsrätter under en övergångsperiod, för övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp, **för harmonisering av bestämmelserna om definitionen av ny deltagare**, för ackreditering av kontrollorgan och för genomförande av harmoniserade projektregler. Eftersom *dessa* åtgärder har en allmän räckvidd och

genom tillägg eller modifiering av nya icke väsentliga delar, bör de antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som fastställs i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv *genom* att komplettera eller *ändra det med* nya icke väsentliga delar, *måste* de antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som fastställs i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 34a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(34a) Informationen om genomförandet av detta direktiv bör vara lättillgänglig, särskilt för små och medelstora företag. För att hjälpa företag, särskilt små och medelstora, att uppfylla direktivets krav, bör medlemsstaterna inrätta nationella hjälpcentraler.

Motivering

Införlivat i betänkandet utan omröstning på basis av artikel 47 i arbetsordningen. Många av de företag som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter är små och medelstora företag. De saknar tillräckliga resurser och kan därför hamna i ett underläge jämfört med de större företagen när de vill delta i utauktioneringen och handeln med utsläppsrätter. Det minsta man kan göra är att förse dem med lättillgänglig information om de detaljerade kraven. Den mest praktiska lösningen för att göra detta varierar mellan medlemsstaterna beroende på deras respektive institutionella ramar, vilket även var fallet med Reachdirektivet.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv – ändringsakt Artikel 1 – led 1 Direktiv2003/87/EG Artikel 1 – nytt stycke

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Det föreskriver också att minskningarna av växthusgasutsläppen ska ökas så att de uppnår de minskningsnivåer som enligt vetenskapen anses nödvändiga för att undvika farliga klimatförändringar.

Det föreskriver också att minskningarna av växthusgasutsläppen ska ökas så att de uppnår de minskningsnivåer som enligt vetenskapen anses nödvändiga för att undvika farliga klimatförändringar.

Gemenskapen bör genomföra den minskning på 30 % under 1990 års nivå som ska uppnås när gemenskapen slutfört ratificeringen av ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 - led b

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led h

Kommissionens förslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen.”.

Ändringsförslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen, ***eller vars tillstånd för utsläpp av växthusgaser uppdaterats på grund av en ökning av anläggningens kapacitet med minst 20 % eller till följd av en betydande omläggning av anläggningens karaktär eller funktion,***”.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led v (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

[v)] internationellt avtal: ett övergripande avtal som sluts mellan länder inom ramen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC), och som syftar till att minska de globala utsläppen i nödvändig omfattning för att effektivt

motarbeta klimatförändringarna genom att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C, som för EU:s del medför åtaganden om jämförbara insatser av andra industriländer och rimliga bidrag av ekonomiskt mer avancerade utvecklingsländer alltefter ansvar och kapacitet.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv – ändringsakt
Artikel 1 – led 2a (nytt)
Direktiv 2003/87/EG
Artikel 3c – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) Artikel 3c.2 ska ersättas med följande:

”2. För [...] 2013 och [...] för varje påföljande år [...] ska det sammanlagda antalet utsläppsrätter som ska tilldelas luftfartygsoperatörer minska från 95 % enligt den linjära minskningsfaktor som definieras i artikel 9.”

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv – ändringsakt
Artikel 1 – led 2b (nytt)
Direktiv 2003/87/EG
Artikel 3d – punkt 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2b) Artikel 3d.2 ska ersättas med följande:

”2. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–5 i denna artikel [och artikel 3c.2] uppgå till 80 % av den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i

*punkt 1, och därefter ska
gratistilldelningen minska med samma
antal utsläppsrätter varje år för att helt
upphöra år 2020. Från 2014 ska gratis
tilldelning till luftfartsoperatörer enligt
denna punkt minska med samma antal
utsläppsrätter för att helt upphöra år
2020.”*

Motivering

Denna text ligger i linje med avtalet mellan rådet och parlamentet om att ta med luftfarten i utsläppshandelssystemet. Enligt avtalet kan utauktioneringens storlek ökas inom ramen för den allmänna översynen. De ledamöter som har lagt fram detta ändringsförslag hänvisar till denna möjlighet och stöder den idé som kommissionen lade fram i den allmänna översynen.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(2a) Artikel 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 4

Tillstånd för utsläpp av växthusgaser

Medlemsstaterna ska från och med den 1 januari 2005 se till att inga anläggningar bedriver sådan verksamhet som anges i bilaga I och som resulterar i utsläpp som angetts för den verksamheten, såvida inte verksamhetsutövaren har ett tillstånd som utfärdats av en behörig myndighet i enlighet med artiklarna 5 och 6 eller anläggningen är [...] undantagen från gemenskapens system enligt artikel 27.”

Motivering

Detta är en teknisk ändring av direktiv 2003/87/EG av en artikel som inte ändrades i kommissionens förslag. Det klargörs att undantagen för små anläggningar enligt artikel 27 inte längre kommer att vara tillfälliga utan permanenta i fas III.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 3

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 5 – led d

Kommissionens förslag

”d) **Planerade åtgärder för att övervaka och rapportera utsläpp** i enlighet med den förordning som avses i artikel 14.”

Ändringsförslag

”d) **En övervakningsplan och andra åtgärder som uppfyller kraven** i enlighet med den förordning som avses i artikel 14.”

Motivering

Övervakningsplanen är en central juridisk förutsättning för tillstånd för utsläpp av växthusgaser. Planen bör därför ingå i artikel 5 i direktivet om utsläppshandelssystemet. Den ska uppfylla de krav som uppställts för de nya övervaknings- och rapporteringsbestämmelserna i artikel 14.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9 – stycke 2

Kommissionens förslag

Senast den **30 juni 2010** ska kommissionen offentliggöra den absoluta kvantiteten utsläppsrätter för 2013, baserat på den totala kvantitet utsläppsrätter som utfärdats av medlemsstaterna i enlighet med kommissionens beslut om de nationella fördelningsplanerna för perioden 2008-2012.

Ändringsförslag

Senast den **30 september 2009** ska kommissionen offentliggöra den absoluta kvantiteten utsläppsrätter för 2013, baserat på den totala kvantitet utsläppsrätter som utfärdats **eller som ska utfärdas** av medlemsstaterna i enlighet med kommissionens beslut om de nationella fördelningsplanerna för perioden 2008-2012.

Motivering

Beslutet om det antal utsläppsrätter som ska utfärdas av medlemsstaterna enligt deras nationella tilldelningsplan för 2008–2012 bör fattas före 2010. Därför kan detta datum flyttas fram.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 5

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9 – stycke 3

Kommissionens förslag

Kommissionen ska se över den linjära faktorn senast **2025**.

Ändringsförslag

Kommissionen ska se över den linjära faktorn senast **2020**.

Motivering

Det är mer ändamålsenligt att se över den linjära faktorn innan den nya perioden inleds. År 2020 kommer det att finnas ny information som gör det möjligt för oss att avgöra huruvida det är nödvändigt/realistiskt att upprätta en striktare plan för att minska utsläppen. Det finns ingen anledning att vänta till 2025.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 6

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9a – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

2. När det gäller anläggningar som får tillträde till gemenskapssystemet först från och med 2013 ska medlemsstaterna se till att anläggningarnas operatörer till lämplig behörig myndighet lämnar in *av oberoende part* verifierade utsläppsdata så att dessa kan beaktas med avseende på den kvantitet utsläppsrätter som ska utfärdas.

Ändringsförslag

2. När det gäller anläggningar som får tillträde till gemenskapssystemet först från och med 2013 ska medlemsstaterna se till att anläggningarnas operatörer till lämplig behörig myndighet lämnar in *av oberoende part* verifierade **och vederbörligen styrkta** utsläppsdata så att dessa kan beaktas med avseende på den kvantitet utsläppsrätter som ska utfärdas.

Motivering

De här kraven måste vara obligatoriska om det är meningen att sådana data ska beaktas med avseende på den kvantitet utsläppsrätter som ska utfärdas.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 6

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9a – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Kommissionen ska offentliggöra de justerade kvantiteter som avses i punkterna 1 och 2.”

Ändringsförslag

3. Kommissionen ska **senast den 30 september 2010** offentliggöra de justerade kvantiteter som avses i punkterna 1 och 2.”

Motivering

Syftet är att slå fast det datum då kommissionen senast ska ha offentliggjort de uppgifter som medlemsstaterna har sänt in beträffande de anläggningar som valts under loppet av fas II eller som inkluderats från och med 2013.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 6

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9a – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. För anläggningar som undantas från gemenskapens system enligt artikel 27 eller på grund av nedläggning ska den totala kvantiteten utsläppsrätter som tilldelas från och med den 1 januari 2013 justeras nedåt med en kvantitet som motsvarar de totala genomsnittliga verifierade utsläppen från dessa anläggningar under perioden 2005–2007 minus 21 % av dessa utsläpp. Denna kvantitet svarar mot de minskningar som krävs av anläggningar enligt gemenskapens system för att uppnå en minskning av växthusgasutsläpp på minst 20 % under utsläppsnivån 1990. Om det ingåtts ett internationellt avtal om klimatförändringar ska den kvantitet kvoter som justeras nedåt enligt detta

stycke minskas för att avspegla den reviderade minskningen av växthusgasutsläppen under utsläppsnivån 1990.

Motivering

Detta ändringsförslag hänger samman med ändringsförslaget till artikel 27, som höjer utsläppströskeln till 25 000 ton. Härigenom kommer 6 300 (snarare än 4 200) små anläggningar att slippa systemets administrativa bördor. Däremot tas endast 2,4 % av de totala utsläppen bort. Ett ändringsförslag till artikel 9a krävs för att göra en motsvarande justering nedåt av det övergripande taket.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. **Från och med 2013** ska medlemsstaterna auktionera ut alla utsläppsrätter som inte tilldelas gratis i enlighet med artikel 10a.

Ändringsförslag

1. **För perioder som inleds 2013** ska medlemsstaterna auktionera ut alla utsläppsrätter som inte tilldelas gratis i enlighet med artikel 10a. **Senast den 31 december 2010 ska kommissionen, på grundval av de rapporter som ingetts och i enlighet med artikel 10a.6, fastställa och offentliggöra det beräknade antal utsläppsrätter som ska utauktioneras under perioden 2013–2020 i hela gemenskapen.**

Motivering

För att såväl EU:s system för utsläppshandel som elsektorn ska fungera korrekt är det mycket viktigt att utauktioneringen av utsläppsrätter för perioden efter 2013 genomförs i god tid före den 1 januari 2013.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

a) 90 % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan medlemsstaterna i andelar som exakt överensstämmer med den berörda medlemsstatens andel verifierade utsläpp inom ramen för gemenskapssystemet **år 2005**.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Minst **20 %** av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, **inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, bör** användas i följande syfte:

a) **Att minska växthusgasutsläppen, bland annat genom bidrag till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, att underlätta anpassning till klimatförändringarnas verkningar och att finansiera forskning och utveckling för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarna, inklusive deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik.**

b) **Att utveckla den förnybara energin så att gemenskapen kan uppfylla sitt åtagande att utnyttja 20 % förnybar energi 2020 och att öka**

PE407.778v02-00

Ändringsförslag

a) 90 % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan medlemsstaterna i andelar som exakt överensstämmer med den berörda medlemsstatens **genomsnittliga** andel verifierade utsläpp inom ramen för gemenskapssystemet **år 2005–2007**.

Ändringsförslag

3. Minst **50 %** av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2 **ska** användas **i en internationell fond som särskilt inrättats för detta ändamål enligt** följande:

a) **En fjärdedel ska anslås till åtgärder för att förhindra avskogning och öka ny- och återplantering av skog i utvecklingsländer som har ratificerat det framtida internationella avtalet, med beaktande av**

– ursprungsbefolkningars rättigheter och behov,

– bevarandet av den biologiska mångfalden, och

– ett hållbart utnyttjande av skogsresurser.

b) **En fjärdedel ska anslås till utsläppsminskningar i utvecklingsländer som har ratificerat det framtida internationella avtalet och för**

36/234

RR\747827SV.doc

energieffektiviteten med 20 % till 2020.

c) Att vidta åtgärder för avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser, särskilt från kolkraftverk.

d) Att vidta åtgärder för att förhindra avskogning, framför allt i de minst utvecklade länderna.

e) Att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna.

f) Att hantera sociala aspekter som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare, till exempel genom ökad energieffektivitet och isoleringsåtgärder.

g) Att täcka administrativa kostnader för förvaltningen av gemenskapssystemet.

tekniköverföring till de länderna, t.ex. genom den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi.

c) Hälften ska anslås till åtgärder för att underlätta anpassningen till klimatförändringarnas negativa effekter i utvecklingsländer som har ratificerat det framtida internationella avtalet om klimatförändringar.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Inkomster som inte används enligt punkt 3, inklusive alla inkomster från utauktioneringen enligt punkt 2 b, ska användas för att bekämpa klimatförändringarna, bland annat:

a) till att minska växthusgasutsläppen, för anpassning till klimatförändringarnas verkningar och till att finansiera forskning om och utveckling för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarna, inklusive deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik

och de europeiska teknikplattformarna,

b) till att utveckla den förnybara energin så att gemenskapen kan uppfylla sitt åtagande att utnyttja 20 % förnybar energi 2020,

c) till att fullgöra gemenskapens åtagande att öka energieffektiviteten med 20 % till 2020,

d) för miljömässigt säker avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser, från kolkraftverk och en rad industrisektorer och delsektorer,

e) till att finansiera forskning och utveckling inom energieffektivitet och ren teknik inom de sektorer som omfattas av direktivet,

f) till ytterligare åtgärder för att förhindra avskogning, främja hållbar nyplantering av skog och ett hållbart skogsbruk i Europa och producera och ta tillvara hållbar biomassa inom gemenskapen,

g) för att ta itu med energifattigdomen, till exempel genom finansiella åtgärder för att främja ökad energieffektivitet och isoleringsåtgärder,

h) för att främja en övergång till transportsätt som ger låga utsläpp, inklusive byte av transportmedel, och uppväga de ökade energikostnaderna för eldrift inom järnvägen,

i) till att täcka administrativa kostnader för förvaltningen av gemenskapssystemet, och

j) till forskningsanläggningar, innovation och investeringar i energiteknik med låga koldioxidutsläpp, vilket bland annat omfattar förnybar energi, avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser och energieffektivare produktionsprocesser, i proportion till indirekta utsläpp från dessa anläggningars användning av elektricitet och i enlighet med bestämmelserna om statligt stöd.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Medlemsstaterna ska inkludera information om hur inkomsterna anslås för vart och ett av *dessa* syften i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG.

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna ska inkludera information om hur inkomsterna anslås för vart och ett av *de* syften *som anges i punkterna 3 och 3a* i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Senast den **31 december 2010** ska kommissionen anta en förordning om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet i syfte att se till att det sker på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt.

Ändringsförslag

5. Senast den **30 september 2010** ska kommissionen, *i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel 23.3,* anta en förordning om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet i syfte att se till att det sker på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt.
 Auktionssystemet ska utformas så att en kontinuerligt likvid och öppen marknad skapas.

Auktionerna ska utformas så att aktörerna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, har fullt tillträde och så att inga andra deltagare kan undergräva auktionsförfarandet. Denna åtgärd, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande

med kontroll som avses i artikel [23.3].

För att dessa mål ska uppnås måste den förordning som nämns i första strecksatsen bygga på följande principer:

– Ett enda system ska användas, och detta ska vara tillgängligt på distans, effektivt, disponibelt till en rimlig kostnad och ledas av en enda chef på gemenskapsnivå för att dess integritet ska tryggas.

– Auktionerna ska vara tillgängliga till lägsta möjliga kostnad för alla intressenter som kan bevisa sin solvens och har öppna konton i registret för utsläppsrätter.

– Förordningen ska innehålla en tidsplan för de volymer som ska auktioneras ut som överensstämmer med de tidsgränser för återbetalningen som gäller för utsläppsrätterna och företagens kassaflödesbegränsningar. Tidsplanen ska göra det omöjligt att hålla en enda auktion för hela perioden i fråga.

Förordningen ska medföra att marknaden övervakas av en befintlig eller framtida organisation med uppgifter som liknar de uppgifter som tillsynsorgan på råvarumarknaderna har.”

Motivering

EU måste ha möjlighet att investera mer i den energiteknik och teknik för att minska koldioxidutsläppen som behövs för att bana vägen för de insatser för att minska koldioxidutsläppen som ska göras fram till 2050. Om inkomsterna används på gemenskapsnivå kan den europeiska forskningen organiseras på lämpligt sätt och därmed få jämförbara förutsättningar med forskningen i till exempel Förenta staterna och Japan.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 5a (ny)

5a. Medlemsstaterna kan, efter samråd med kommissionen, ge en gemensam myndighet eller institution i uppdrag att för deras räkning utauktionera utsläppsrätter. Intäkterna från de auktioner som utförs av en gemensam myndighet eller institution ska fördelas bland medlemsstaterna i enlighet med punkt 2 så snart det är praktiskt möjligt efter varje auktion.

Motivering

Det totala antalet utsläppsrätter i gemenskapen som ska utauktioneras måste bestämmas och rapporteras för att ge medlemsstaterna en möjlighet att beräkna hur många utsläppsrätter de kan utauktionera i enlighet med artikel 10.2. Komplexiteten och de administrativa kostnaderna för att genomföra auktioner i 27 medlemsstater bör beaktas i kommissionens kommande förordning om utauktionering.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1. Senast **den 30 juni 2011** ska kommissionen anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade genomförandebestämmelser för en harmoniserad tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna 2–6 och 8.

1. Senast **den 30 juni 2010** ska kommissionen anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade genomförandebestämmelser för en harmoniserad tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna 2–6 och 8.

Motivering

Hänvisningen till punkterna 2–6 och 8 skapar ingen ytterligare tydlighet eftersom det i tredje stycket redan finns ett system för harmoniserade riktmärken. Av omsorg om planeringssäkerheten ska beslut om systemet för riktmärken ha fattats vid mitten av 2010. I ändringsförslaget framhålls användningen av och viktiga egenskaper hos riktmärkena.

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Den åtgärd som **avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen** samt ska, i möjligaste mån, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, **genom att beakta** mest effektiv teknik, ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa **samt av** avskiljning och lagring av växthusgaser. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion.

Ändringsförslag

Den åtgärd som avses i första stycket ska, i möjligaste mån, **omfatta inrättandet av gemenskapsomfattande harmoniserade sektorsspecifika förhandsriktmärken för att** garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten. **De ska grunda sig på** mest effektiv teknik **och tekniker, samt potentialen, även den tekniska potentialen, att minska utsläppen,** ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser **och** utnyttjande av biomassa, **kraftvärmeproduktion och** avskiljning, **användning** och lagring av växthusgaser.

Riktmärket för varje sektor ska om möjligt beräknas utgående från slutprodukten och inte bara insatsvarorna, för att utsläppen av växthusgaser ska minska så mycket som möjligt och inbesparingarna till följd av energieffektivitet bli bästa möjliga under hela produktionsprocessen inom den berörda sektorn.

De ovan nämnda åtgärderna får inte ge incitament till att öka utsläppen sammantaget eller per produktionsenhet. Dessutom ska dessa harmoniserade regler även ta hänsyn till utsläppen i samband med användning av brännbara avgaser, inbegripet avgaser från stålframställning, när produktion av dessa avgaser inte kan undvikas i samband med den industriella produktionsprocessen. Reglerna ska då medge att gratis utsläppsrätter tilldelas verksamhetsutövarna vid de anläggningar där gaserna förbränns eller där de

uppstått.

Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion, **förutom för el som produceras antingen i samband med industrivärme genom högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG eller från restprodukter från en industriprocess under användning av bästa tillgängliga teknik, förutsatt att elen produceras av operatörerna för anläggningarnas egen förbrukning; i alla dessa fall ska gratisrätter tilldelas enligt samma principer som de som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.**

När kommissionen fastställer principerna för förhandsriktmärken i enskilda sektorer, ska den samråda med de berörda sektorerna.

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 4

Kommissionens förslag

Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Ändringsförslag

Efter det att gemenskapen slutit ett **framtida** internationellt avtal om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Om inte annat följer av **punkt 3** ska ingen fri tilldelning göras till elproducenter, avskiljningsanläggningar, transportledningar eller till lagringsplatser för utsläpp av växthusgaser.

Ändringsförslag

2. Om inte annat följer av **punkterna 3 och 6b** ska ingen fri tilldelning göras till elproducenter, avskiljningsanläggningar, transportledningar eller till lagringsplatser för utsläpp av växthusgaser **från fossila bränslen**.

Motivering

Samförbränning av biomassa eller avfall i koleldade kraftverk är ett kostnadseffektivt sätt att öka andelen förnybar energi i Europa. Det måste ses till att samförbränningen får kvarstå som ett attraktivt alternativ i Europa tillsammans med avskiljning och lagring av koldioxid. Som en garanti för att det ska investeras i avskiljning och lagring av koldioxid föreslås det därför att man bör kunna få tillgodohavanden för lagring av utsläpp av växthusgaser från bränslen som är koldioxidneutrala och således i själva verket tar bort utsläpp av växthusgaser från atmosfären.

Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 3

Kommissionens förslag

3. **I syfte att garantera likabehandling i förhållande till andra värmeproducenter kan elproducenter endast få** gratis tilldelning för högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att det finns en ekonomiskt motiverad efterfrågan. Varje år efter 2013 ska den totala tilldelningen av utsläppsrätter för värmeproduktion till sådana anläggningar justeras enligt den linjära faktor som avses i artikel 9.

Ändringsförslag

3. Gratis tilldelning **ska ges** för **fjärrvärme och** högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att det finns en ekonomiskt motiverad efterfrågan, **med avseende på produktion av värme och kyla**. Varje år efter 2013 ska den totala tilldelningen av utsläppsrätter för värmeproduktion till sådana anläggningar justeras enligt den linjära faktor som avses i artikel 9.

Ändringsförslag 52

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Det maximala antal utsläppsrätter som ligger till grund för beräkningen av tilldelningen till anläggningar som är verksamma under 2013 och som omfattades av gratis tilldelning under perioden 2008–2012 får inte överstiga den procentandel motsvarande utsläpp som dessa anläggningar stod för under perioden 2005–2007, uttryckt som en andel av de årliga totala utsläppen i hela gemenskapen. Vid behov ska en korrigeringsfaktor tillämpas.

Ändringsförslag

4. Det maximala antal utsläppsrätter som ligger till grund för beräkningen av tilldelningen till anläggningar som är verksamma under 2013 och som omfattades av gratis tilldelning under perioden 2008–2012 får inte överstiga den procentandel motsvarande utsläpp som dessa anläggningar stod för under perioden 2005–2007, uttryckt som en andel av de årliga totala utsläppen i hela gemenskapen. Vid behov ska en **enhetlig, sektorsövergripande** korrigeringsfaktor tillämpas.

Motivering

Kommissionens förslag kan öppna möjligheter för somliga sektorer att öka sina utsläpp och sedan övervältra bördan med sitt utsläppsminskande arbete på andra sektorer. En enhetlig, sektorsövergripande korrigeringsfaktor garanterar att alla sektorer deltar i arbetet med att minska utsläppen.

Ändringsförslag 53

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. I enlighet med bestämmelserna om gratis tilldelning i denna artikel ska den totala tilldelning som fastställs i punkterna 4 och 5 fördelas mellan sektorer på basis av deras andel av de verifierade utsläppen under 2005–2007.

Varje anläggning inom en sektor kan få utsläppsrätter tilldelade från den mängd som avsatts för dess sektor inom ramen för de åtgärder som antas enligt punkt 1.

Motivering

Kommissionen föreslår ett bottom-up-system för beräkning av hur många gratisrätter som varje anläggning tilldelas, vilket innebär att man fastställer riktmärken och studerar vilket resultatet blir när dessa tillämpas på anläggningar samt anpassar dem om de överskrider det övergripande taket. För att snabba på processen och främja ökad förutsägbarhet för varje sektor är ett top-down-system att föredra. Kommissionen bör först dela upp det övergripande taket mellan sektorer på basis av verifierade utsläpp och sedan inrätta riktmärken för de olika sektorerna för att kunna fastställa hur många utsläppsrätter varje anläggning inom en sektor ska tilldelas.

Ändringsförslag 54

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – stycke 3

Kommissionens förslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning.

Ändringsförslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning, **förutom el som produceras antingen i samband med industrivärme genom högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG eller från restprodukter från en industriprocess under användning av bästa tillgängliga teknik, förutsatt att elen produceras av operatörerna för anläggningarnas egen förbrukning; i alla dessa fall ska gratisrätter tilldelas enligt samma principer som de som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.**

När en avfallsgas från en produktionsprocess används som bränsle ska dock alla utsläppsrätter tilldelas operatören av den anläggning som genererat avfallsgasen enligt samma tilldelningsprinciper som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6a. Kommissionen ska senast den 31 december 2010 anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade regler om definitionen av ”ny deltagare”, inbegripet definitionen av ”ökning av kapaciteten med minst 20 %” och av ”betydande omläggning av dess karaktär eller funktion”.

De åtgärder som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel 23.3.

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

6b. Högst 500 miljoner utsläppsrätter från reserven för nytillträdande ska tilldelas storskaliga kommersiella demonstrationsprojekt för avskiljning och geologisk lagring av koldioxid på EU:s territorium eller i utvecklingsländer och länder med övergångsekonomi utanför EU som undertecknar det framtida internationella avtalet.

Utsläppsrätterna ska tilldelas projekt som syftar till utveckling av en omfattande samling tekniker för avskiljning och

lagring av koldioxid, vilket ska ske på ett kostnadseffektivt sätt på olika platser inom EU, så att geografisk balans garanteras, och genom att olika geologiska lagringsanläggningar utnyttjas. Tilldelningen ska vara beroende av den verifierade mängd koldioxidutsläpp som kunnat undvikas genom utnyttjande av geologisk lagring.

Kommissionen ska föreslå strukturer och förfaranden för att fastställa projekt och tilldelning av utsläppsrätter. Den ska sträva efter att se till att övertygande framsteg görs för att kontrakt för genomförande av tolv storskaliga kommersiella demonstrationsprojekt ska kunna tilldelas före konferensen för parterna i FN:s klimatkonvention som ska äga rum i Köpenhamn i november 2009.

Motivering

EU måste inta en ledande ställning i utvecklingen av avskiljning och lagring av koldioxid om man ska kunna övertyga Kina och andra större länder som använder kol att ratificera ett internationellt avtal för att avsevärt minska koldioxidutsläppen. Detta ändringsförslag syftar inom ramen för EU:s utsläppstak att ta fram en säker europeisk finansieringsmekanism, som omedelbart kan tas i bruk, för att göra det möjligt för de första projekten för avskiljning och lagring av koldioxid att klara av de utvecklingskostnader som innebär att tekniken i början inte är ekonomiskt lönsam. Det utgör en grund för med ingående förhandlingar med rådet i ett senare skede.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till **80** % av den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen

Ändringsförslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till **85** % av den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen

minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020. **Från 2014 ska gratis tilldelning till luftfartsoperatörer enligt artikel 3d.2 minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.**

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Från och med 2013 och varje därpå följande år till 2020 ska anläggningar inom sektorer där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage tilldelas gratis utsläppsrätter på upp till 100 procent av den kvantitet som fastställs i enlighet med punkterna 2–7.

Ändringsförslag

8. Från och med 2013 och varje därpå följande år till 2020 ska anläggningar inom sektorer **eller delsektorer** där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage tilldelas gratis utsläppsrätter på upp till 100 procent av den kvantitet som fastställs i enlighet med punkterna 2–7. **I procentsatsen ska hänsyn tas till den mån i vilken det är möjligt för de enskilda anläggningarna inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna genom att tillämpa den mest effektiva tekniken samt beakta den oundvikliga elkonsumtionen inom produktionsprocessen.**

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 8

Kommissionens förslag

9. Senast den **30 juni 2010** och vart **tredje år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Ändringsförslag

9. Senast den **31 mars 2010** och vart **fjärde år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Kommissionen ska samråda med berörda

Denna åtgärd, som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Vid det fastställande som avses i första stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora väsentliga marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som släpper ut större mängder koldioxid, med beaktande av följande:

a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden.

sektorer och delsektorer samt andra intressenter.

De åtgärder som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Vid det fastställande som avses i första stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att ***på gemenskapsnivå*** föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora väsentliga marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som släpper ut större mängder koldioxid, med beaktande av följande ***kvantitativa kriterier***:

a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden, ***beräknad som en andel av bruttomervärdet eller, om dessa uppgifter inte finns tillgängliga till en lämplig nivå, som en andel av de totala produktionskostnaderna.***

b) ***Den kända import- och exportnivån inom den berörda sektorn eller delsektorn.***

c) ***De berörda sektorernas eller delsektorernas marknadsandel.***

d) ***Lönsamheten som en potentiell indikator för långsiktiga investeringar och/eller utflyttningsbeslut.***

e) ***Effekten av att kostnaderna för koldioxidutsläppen förs över till produktpriserna i den berörda sektorn eller delsektorn.***

f) ***Effekterna för den berörda sektorn eller delsektorn av att kostnaderna för utsläppsrätterna förs vidare till elpriset.***

För sektorer eller delsektorer där det på grundval av den kvantitativa bedömningen verkar föreligga betydande

risk för koldioxidläckage bör det göras en kvalitativ bedömning för att fastställa om det inom dessa sektorer eller delsektorer för närvarande föreligger betydande risk, och för att meddela beslut som fattats enligt artikel 10b. Denna bedömning ska omfatta följande:

b) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig.

c) Marknadsstruktur, *relevant geografisk marknad* och *produktmarknad* samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens.

d) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna.

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda anläggningarnas lönsamhet användas.

a) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig.

b) *En bedömning av marknadsstruktur (aktuell och planerad), relevanta geografiska marknader och produktmarknader, transportkostnader, den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens, långsiktiga och kortsiktiga handelshinder och faktorer som inverkar på lokaliseringsbeslut (inbegripet gemenskapsproducenternas differentiering av produktkvaliteten eller servicenivån, produktstandarder, betydelse av närhet till produkt- och faktormarknader samt risker för utflyttning).*

c) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna.

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda anläggningarnas lönsamhet användas.

Ändringsförslag 60

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b

Kommissionens förslag

Senast **i juni 2011** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter, lägga fram en analytisk rapport för Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker för koldioxidläckage. Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag **rörande t.ex. följande:**

– **Justering av andelen gratis utsläppsrätter som tas emot av dessa sektorer eller delsektorer i enlighet med artikel 10a.**

– **Upptagande i gemenskapssystemet av importörer av produkter som producerats av de sektorer eller delsektorer som fastställs i enlighet med artikel 10a.**

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska också beaktas vid övervägandet av lämpliga åtgärder.”

Ändringsförslag

Senast **i juni 2010** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter, lägga fram en analytisk rapport för Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker för koldioxidläckage. Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag.

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska också beaktas vid övervägandet av lämpliga åtgärder.”

I brist på ett internationellt avtal och bindande sektorsanknutna avtal enligt ovan ska kommissionen i ovannämnda rapport särskilt undersöka huruvida det är möjligt att anpassa andelen gratis utsläppsrätter som tas emot av dessa

sektorer eller delsektorer i enlighet med artikel 10a, om det är genomförbart att låta importörer av produkter som tillverkas av de sektorer eller delsektorer som fastställts i enlighet med artikel 10a ingå i gemenskapens system eller att inrätta en gränsjusteringsmekanism.

Ändringsförslag 61

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Senast den **30 september 2011** ska varje medlemsstat offentliggöra och till kommissionen överlämna en förteckning över alla anläggningar inom dess gränser som omfattas av detta direktiv samt över de gratis utsläppsrätter som tilldelats varje anläggning inom dess gränser, beräknat i enlighet med de bestämmelser som avses i artikel 10a.1.

Ändringsförslag

1. Senast den **30 juni 2011** ska varje medlemsstat offentliggöra och till kommissionen överlämna **nationella genomförandeåtgärder som innehåller** en förteckning över alla anläggningar inom dess gränser som omfattas av detta direktiv samt över de gratis utsläppsrätter som tilldelats varje anläggning inom dess gränser **för varje år under den period som avses**, beräknat i enlighet med de bestämmelser som avses i artikel 10a.1.

Motivering

Punkten bör förtydliga att förteckningen innehåller den årliga tilldelningen för vart och ett av åren 2013 till 2020.

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Medlemsstaterna får utfärda gratis utsläppsrätter i enlighet med punkt 2 först efter det att de nationella

genomförandeåtgärderna har godkänts av kommissionen.

Motivering

Kommissionen måste spela en roll i samband med godkännandet av nationella genomförandeåtgärder för att se till att medlemsstaterna tillämpar reglerna om gratis tilldelning till sina anläggningar på ett konsekvent sätt.

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Senast den 28 februari varje år ska de behöriga myndigheterna utfärda den kvantitet utsläppsrätter som ska fördelas för det året, beräknat i enlighet med artiklarna 10 och 10a.

En anläggning som upphör med verksamhet ska inte tilldelas några ytterligare gratisrätter.

Ändringsförslag

2. Senast den 28 februari varje år ska de behöriga myndigheterna, ***i enlighet med sina nationella genomförandeåtgärder***, utfärda den kvantitet utsläppsrätter som ska fördelas för det året, beräknat i enlighet med artiklarna 10 och 10a.

En anläggning som upphör med verksamhet ska inte tilldelas några ytterligare gratisrätter.

2a. Fri tilldelning får inte förekomma för anläggningar där sådan verksamhet som anges i bilaga I har upphört eller där kapaciteten för sådan verksamhet som anges i bilaga I har sjunkit under de tröskelvärden som anges i denna bilaga.

Kommissionen ska, i åtgärderna enligt artikel 10a.1, föra in en definition av anläggningar vars verksamhet delvis eller helt har upphört. Dessa anläggningar kan även i fortsättningen tilldelas gratis utsläppsrätter i enlighet med bestämmelserna om fri tilldelning i artikel 10a.1.

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Så snart ett internationellt avtal om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för gemenskapssystemet.”

Ändringsförslag

7. Från och med 2013 ska endast certifierade utsläppsminskningar **av hög kvalitet och utsläppsminskningensenheter av hög kvalitet som ger incitament till sammankoppling av handelssystem** från tredjeländer som har ratificerat **det framtida internationella** avtalet om klimatförändringarna godkännas inom ramen för gemenskapssystemet. **Under perioden 2008–2012 ska tilldelningarna inom gemenskapssystemet vara 6,5 % mindre än utsläppen under 2005. Alla operatörer som under den perioden använde procentuellt färre utsläppsminskningensenheter och certifierade utsläppsminskningar än sina utsläpp och som inte överför sina utsläppsrätter enligt punkt 2, ska ha rätt att använda sådana tillgodohavanden på upp till 4 % av sina utsläpp varje år under perioden 2013–2020, liksom nya deltagare och nya sektorer. Detta ska utgöra upp till 40 % av de minskningar som de åläggs göra under perioden 2008–2020.**

Certifierade utsläppsminskningar av hög kvalitet och utsläppsminskningensenheter av hög kvalitet som ger incitament till sammankoppling av handelssystem är tillgodohavanden:

a) med verkliga, verifierbara, tillkommande och permanenta utsläppsminskningar från projekt som medför tydliga fördelar när det gäller en hållbar utveckling och som inte har några betydande negativa effekter på miljö och samhälle,

b) som härrör från projekt i länder som på ett lämpligt sätt bidrar till att bekämpa

klimatförändringarna i enlighet med det framtida internationella avtal de ratificerat och

c) som har godkänts eller som med största sannolikhet kommer att godkännas i andra betydande system för handel med utsläppsrätter, med beaktande särskilt av deras sannolika godtagbarhet i något av Förenta staternas system för handel med utsläppsrätter.

Harmoniserade åtgärder som fastställer vilka projekt eller projekttyper som uppfyller dessa kriterier ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll som avses i artikel 23.3.”

Ändringsförslag 65

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 7a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

7a. För att bevara systemets miljömässiga integritet och för att garantera att utsläppsminskningen inom EU motsvarar den nivå som angivits i utsläppsminskningmålen bör ett bestämt totalt antal av EU:s utsläppsrätter upphävas, som ska motsvara mängden certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningens enheter samt likvärdiga tillgodohavanden som anläggningar har rätt att använda. Detta antal utsläppsrätter ska dras ifrån dem som annars skulle ha auktionerats ut.

Motivering

Att öka kostnadseffektiviteten är viktigt och det är av denna anledning som en ökning av andelen CDM- och JI-tillgodohavanden föreslagits i det motsvarande ändringsförslaget. Det är dessutom viktigt att bevara systemets miljömässiga integritet. Ändringsförslaget syftar i huvudsak till att ersätta auktionering med CDM och att inte äventyra

supplementaritetsprincipen.

Ändringsförslag 66

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 10a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 12 – punkt 1a och 3a (nya)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) Artikel 12 ska ändras på följande sätt:

a) Följande punkt ska införas som punkt 1a:

”1a. Kommissionen ska till den 1 september 2009 lägga fram lämpliga lagstiftningsförslag för att se till att marknaden för utsläppsrätter skyddas från insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan. Kommissionen ska särskilt överväga om utsläppsrätterna enligt detta direktiv ska betraktas som finansiella instrument som omfattas av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/6/EG av den 28 januari 2003 om insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan (marknadsmisbruk)¹.”

b) Följande punkt ska införas som punkt 3a:

”3a. En skyldighet att återlämna utsläppsrätter får inte uppkomma för utsläpp som kunnat styrkas som avskilda och transporterade till permanent lagring till en anläggning som har gällande tillstånd i enlighet med direktiv 2008/.../EG om geologisk lagring av koldioxid.”

¹ EGT L 1996, 12.4.2003, s. 16.

Motivering

Utsläppsrätternas rättsliga karaktär på finansmarknaden är oklar. En del länder anser att de är finansiella instrument vars handel övervakas av finanstillsynsmyndigheten, medan andra länder anser att de är normala handelsvaror och att endast deras derivat betraktas som finansiella instrument. Det är viktigt att klargöra detta för att kunna öka industrins förtroende och förbättra insynen. Insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan kan snedvrída marknaden, minska marknadens trovärdighet och minska investerarnas förtroende.

Ändringsförslag 67

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 14 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Förordningen får innehålla krav på användningen av automatiska system och format för datautbyte för att harmonisera kommunikationen på övervakningsplanet, den årliga utsläppsrapporten samt kontrollåtgärderna mellan aktören, kontrollören och de behöriga myndigheterna.

Motivering

Användningen av IT-system kommer att ge en större insyn i övervakandet och rapporteringen av utsläpp i EU:s system för handel med utsläppsrättigheter. Detta kommer att vara viktigt för framtida utvidgningar av systemet eller sammankopplingar mellan systemet och andra sektorer och system för handel med utsläppsrättigheter.

Ändringsförslag 68

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 13a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 15a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**(13a) Följande artikel 15a ska läggas till:
”Artikel 15a**

Offentliggörande av information och tystnadsplikt

1. Medlemsstaterna och kommissionen ska se till att alla beslut och rapporter om mängden utsläppsrätter och fördelningen av dessa och om övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp omedelbart offentliggörs på ett sätt som garanterar snabb och icke-diskriminerande tillgång.

2. Tystnadsplikt ska gälla för alla personer som arbetar eller har arbetat för kommissionen eller för medlemsstaternas behöriga myndigheter och för organ som kommissionen eller medlemsstaternas behöriga myndigheter kan ha delegerat vissa uppgifter till. Information som omfattas av tystnadsplikt får inte avslöjas för någon annan person eller myndighet utom när detta sker i enlighet med gällande lagar och andra författningar .”

Motivering

Det är mycket viktigt att bestämmelserna om finansiella instrument tillämpas på handel med utsläppsrätter för att öka företagets förtroende och förbättra insynen. Kommissionens och medlemsstaternas offentliggörande av marknadskänslig information ska vara strängt och tydligt reglerad.

Ändringsförslag 69

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 17

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 22 – stycke 1

Kommissionens förslag

Kommissionen kan ändra alla bilagor till detta direktiv utom **bilaga I**, mot bakgrund av de rapporter som föreskrivs i artikel 21 och erfarenheterna från tillämpningen av detta direktiv. Bilagorna IV och V kan ändras i syfte att förbättra övervakningen, rapporteringen och verifieringen av utsläppen.

Ändringsförslag

Kommissionen kan ändra alla bilagor till detta direktiv utom **bilagorna I, II och IIIa**, mot bakgrund av de rapporter som föreskrivs i artikel 21 och erfarenheterna från tillämpningen av detta direktiv. Bilagorna IV och V kan ändras i syfte att förbättra övervakningen, rapporteringen och verifieringen av utsläppen.

Motivering

Bilaga IIa är ett politiskt beslut och bör därför utgöra föremål för medbeslutande, inte kommittéförfarandet. Att ta med andra växthusgaser än de som för närvarande finns med i bilaga II kommer att orsaka betydande snedvridningar på marknaden och osäkerhet vid marknadsplanering. Nya gaser i EU:s system för handel med utsläppsrätter kan plötsligt ändra utbudet av eller efterfrågan på utsläppsrätter och därmed orsaka ovälkomna och plötsliga prisfluktuationer.

Ändringsförslag 70

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 17a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 24 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17a) I artikel 24.1 ska första stycket ersättas med följande:

”1. Från och med 2008 får medlemsstaterna tillämpa handel med utsläppsrätter i enlighet med bestämmelserna i detta direktiv för verksamheter som utförs på en anläggning eller på annat ställe, och växthusgaser som inte anges i bilaga I, förutsatt att kommissionen i enlighet med förfarandet i artikel 23.2 godkänner att sådan verksamhet [...] och växthusgaser inbegrips, med beaktande av alla relevanta kriterier, särskilt konsekvenserna för den inre marknaden, möjliga snedvridningar av konkurrensen, systemets miljömässiga integritet och det planerade övervaknings- och rapporteringssystemets tillförlitlighet.”

Motivering

Detta är en teknisk ändring av direktiv 2003/87/EG av en punkt som kommissionen inte ändrade i sitt förslag. Ändringen garanterar flexibilitet för framtida utökningar av systemet som till exempel uppvärmning av hushåll.

Ändringsförslag 71

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 19

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 24a – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Växthusgasutsläpp som avskiljs och lagras ska anses vara "utsläppta". För sådana utsläpp ska inga inlämnanden av utsläppsrätter krävas.

Motivering

Gaserna är utsläpp men de kommer inte i kontakt med luften. Därför ska de inte anses vara utsläpp.

Ändringsförslag 72

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 20

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 25 – punkt 1a och 1b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Avtal kan ingås för erkännande av utsläppsrätter mellan gemenskapssystemet och obligatoriska system för utsläppshandel med absoluta utsläppstak som inrättats i ett annat land eller i en enhet på ***regional nivå eller*** delstatsnivå.

1b. Icke-bindande arrangemang kan ingås med tredjeländer eller med enheter på ***regional nivå eller*** delstatsnivå i syfte att få till stånd administrativ eller teknisk samordning i anknytning till utsläppsrätter inom gemenskapssystemet eller andra utsläppshandelssystem med absoluta utsläppstak.

1a. Avtal kan ingås för erkännande av utsläppsrätter mellan gemenskapssystemet och ***jämförbara*** obligatoriska system för utsläppshandel med absoluta utsläppstak som inrättats i ***en annan region,*** ett annat land eller i en enhet på delstatsnivå ***eller subnationell nivå.***

1b. Icke-bindande arrangemang kan ingås med ***regionala enheter eller*** tredjeländer eller med enheter på delstatsnivå ***eller subnationell nivå*** i syfte att få till stånd administrativ eller teknisk samordning i anknytning till utsläppsrätter inom gemenskapssystemet eller andra utsläppshandelssystem med absoluta utsläppstak.

Motivering

Detta förtydligar att det blir möjligt att göra en koppling till system som är subnationella men inte delstatliga och att regionala enheter inkluderar överstatliga enheter.

Ändringsförslag 73

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 20

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 25 – punkt 1ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

”1ba. Kommissionen ska inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken och utvidgningsprocessen sträva efter att sluta avtal med de berörda länderna i syfte att ansluta dem till gemenskapens system eller sörja för ömsesidigt erkännande av utsläppsrätter.”

Motivering

Det är mycket viktigt att uppmuntra tredjeländer som gränsar till EU att ansluta sig till EU:s system för handel med utsläppsrätter. Detta är inte bara viktigt när det gäller miljö- och utvecklingsaspekter utan innebär även att man kan ta tag i frågan om koldioxidläckage från EU-företag som bedriver gränsöverskridande verksamhet.

Ändringsförslag 74

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 27 – rubriken och punkt 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Undantag av små **förbränningsanläggningar** som omfattas av likvärdiga åtgärder

Undantag av små **anläggningar** som omfattas av likvärdiga åtgärder

1. Medlemsstaterna kan undanta vissa **förbränningsanläggningar** från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har en tillförd effekt på mindre än **25 MW**, att de har rapporterat

1. Medlemsstaterna kan, **på aktörens begäran**, undanta vissa **anläggningar** från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har en tillförd effekt på mindre än **35 MW**, att de har rapporterat

utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **10 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

(a) Den underrättar kommissionen om varje enskild anläggning av denna typ samt om de likvärdiga åtgärder som införts.

(b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med undantag av utsläpp från biomassa.

(c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer (med undantag av utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

(d) Den offentliggör den information som avses i leden a, b och c för synpunkter från alla berörda parter.

utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **25 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

(a) Den underrättar kommissionen om varje enskild anläggning av denna typ samt om de likvärdiga åtgärder som införts.

(b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med undantag av utsläpp från biomassa.

(c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer (med undantag av utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

(d) Den offentliggör den information som avses i leden a, b och c för synpunkter från alla berörda parter.

Sjukhus kan också få undantag om de vidtar likvärdiga åtgärder.

Ändringsförslag 75

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28

Kommissionens förslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av

Ändringsförslag

1. Efter det att gemenskapen ratificerat det framtida internationella avtalet om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av

växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska **punkterna 2, 3 och 4** tillämpas.

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska den linjära faktorn öka så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningensenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet.

4. Kommissionen kan anta åtgärder som ger aktörer i gemenskapssystemet rätt att tillämpa andra projekttyper än de som avses i punkterna 2–5 i artikel 11a eller, alternativt, att använda andra mekanismer som inrättats enligt det internationella avtalet.

Sådana åtgärder, som avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv genom *komplettering*, ska antas *enligt* det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska **punkterna 2-4b** tillämpas.

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska den linjära faktorn öka så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, ***i överensstämmelse med Europeiska rådets slutsatser från mars 2007***, multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar ***av hög kvalitet***, utsläppsminskningensenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet.

4. Kommissionen kan anta åtgärder som ger aktörer i gemenskapssystemet rätt att tillämpa ***och ange kvaliteten på*** andra projekttyper än de som avses i punkterna 2–5 i artikel 11a eller, alternativt, att använda andra mekanismer som inrättats enligt det internationella avtalet.

De åtgärder som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom *att komplettera det*, ska antas *i enlighet* med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

4a. Senast åtta månader efter ingåendet av det internationella avtalet som avses i punkt 1 ska kommissionen genomföra, och lägga fram för Europaparlamentet och rådet, en omfattande

konsekvensbedömning av effekterna av uppnåendet av de utsläppsminskningar i EU som krävs enligt avtalet och av de åtgärder som vidtagits för att uppnå minskningarna, samt av eventuella andra åtgärder enligt avtalet. I denna konsekvensbedömning ska man särskilt ange i vilken omfattning det är sannolikt att det internationella avtalet avsevärt kommer att minska risken för koldioxidläckage bland industrier utsatta för internationell konkurrens, bland annat genom att se till att industrier verksamma utanför gemenskapen omfattas av jämförbara krav.

4b. Om konsekvensbedömningen visar att det är osannolikt att det internationella avtalet avsevärt kommer att minska risken för koldioxidläckage bland industrier utsatta för internationell konkurrens ska kommissionen lägga fram ett lämpligt lagstiftningsförslag för Europaparlamentet och rådet. Detta förslag ska vid behov innehålla förslag om

a) att ändra den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020, med beaktande av den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, i överensstämmelse med Europeiska rådets slutsatser från mars 2007,

b) att använda certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningensheter eller andra tillgodohavanden från aktörer i gemenskapens system,

c) att minska risken för koldioxidläckage, bland annat genom sådana förslag som avses i artikel 10a.1, 10a.8 och 10a.9 och i artikel 10b.x.

Ändringsförslag 76

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(21a) Följande artikel ska införas som artikel 28a:

”Artikel 28a

Utnyttjande av tillgodohavanden för ny- och återplantering av skog samt skogsbruk

1. Vid ratificeringen av ett framtida internationellt klimatavtal ska medlemsstaterna tillåta att anläggningsoperatörer utnyttjar tillgodohavanden, i enlighet med den gräns som anges i artikel 11a.7, på upp till 5 % av de minskningar av växthusgasutsläppen som krävs av anläggningar som omfattas av detta direktiv från:

a) hållbar, verifierbar och permanent skogsbruksverksamhet i utvecklingsländer med vilka ett avtal har slutits i enlighet med artikel 11a.5, och

b) hållbara, verifierbara och permanenta skogsbruksprojekt i utvecklingsländer i enlighet med det internationella avtal som avses i artikel 28.

2. Samtliga projekt enligt leden a och b i punkt 1 ovan ska uppfylla höga kvalitetskriterier som ska antas av kommissionen.

De åtgärder som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

Ändringsförslag 77

Förslag till direktiv – ändringsakt

Bilaga I – led 1

Direktiv 2003/87/EG

Punkt 1

Kommissionens förslag

”1. Anläggningar eller delar av anläggningar som används för forskning, utveckling och provning av nya produkter och processer samt förbränningsanläggningar som uteslutande använder biomassa omfattas inte av detta direktiv.”

Ändringsförslag

”1. Anläggningar eller delar av anläggningar som används för forskning, utveckling och provning av nya produkter och processer, **anläggningar som omfattas av likvärdiga åtgärder för utsläppsminskning som tillhandahåller vårdtjänster och utbildningsverksamhet/utbildningsinrättningar** samt förbränningsanläggningar som uteslutande använder biomassa omfattas inte av detta direktiv.”

Motivering

Kommissionens konsekvensanalys visar att exempelvis sjukhus och universitet med små utsläppsmängder skulle drabbas av lika stora administrativa kostnader som de anläggningar som står för de största utsläppen. De flesta sjukhus och kliniker är offentligfinansierade och har begränsade resurser. Det är viktigt att deras arbete för att minska koldioxidutsläppen beaktas.

Ändringsförslag 78

Förslag till direktiv – ändringsakt

Bilaga 1 – led 3 - led c - led iii

Direktiv 2003/87/EG

Bilaga I – tabell

Kommissionens förslag

iii) Följande punkter ska läggas till:

Anläggningar för tillverkning av mineral- eller stenull med en kapacitet som överstiger 20 ton per dygn.	Koldioxid
Anläggningar för torkning eller bränning av gips för framställning av gipsplattor och andra gipsprodukter, där förbränningsanläggningar med en tillförd	Koldioxid

effekt på mer än 20 MW används.

Parlamentets ändringsförslag

iii) Följande punkter ska läggas till:

Anläggningar för tillverkning av isoleringsmaterial av mineralull som utnyttjar glas, sten eller slagg med en smältkapacitet som överstiger 20 ton per dygn.	Koldioxid
Anläggningar för torkning eller bränning av gips för framställning av gipsplattor och andra gipsprodukter, där förbränningsanläggningar med en tillförd effekt på mer än 20 MW används.	Koldioxid

Motivering

Tekniskt förtydligande.

Ändringsförslag 79

Förslag till direktiv – ändringsakt

Bilaga I – led 4

Direktiv 2003/87/EG

Bilaga I – tabell – ny kategori 1 – rad 8a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Metangas (CH₄), som förekommer i aktiva kolgruvor och som antingen tas upp i kolets inre struktur, som fri gas i kolets porer eller som fri gas i den omgivande berggrunden kring kolskikten, och som inledningsvis frigörs till följd av kolbrytning.

Motivering

Utsläppen från sektorn står för 7,9 procent av EU-25:s utsläpp av metangas eller 0,7 procent av EU-25:s utsläpp av växthusgaser.

MOTIVERING

Handel med utsläppsrätter är inte på något sätt en ny idé, och verkligen inte något unikt för Europa. Men EU:s system för handel med utsläppsrätter är unikt genom att det är det första internationella systemet för handel med koldioxidutsläpp. Systemet omfattar för närvarande över 10 000 anläggningar inom de energi- och industrisektorer som gemensamt orsakar nästan hälften av EU:s utsläpp av koldioxid och 40 procent av dess totala utsläpp av växthusgaser. Det är därför rätt att betrakta systemet som hörnstenen i EU:s strategi för att bekämpa klimatförändringarna.

Översynen av EU:s system för handel med utsläppsrätter är en del av kommissionens paket ”Förnybar energi och klimatförändring”, som antogs den 23 januari i år. Paketet innehåller preliminära förslag om bördefördelning, energi från förnybara energikällor och avskiljning och lagring av koldioxid samt ett preliminärt förslag till översyn av direktivet om handel med utsläppsrätter – ett mycket välavvägt förslag som kraftigt förbättrar och utökar EU:s system för handel med utsläppsrätter.

Syftet med förslaget är att ändra direktiv 2003/87/EG¹ om EU:s system för handel med utsläppsrätter. Målet är, för perioden efter 2012, att stärka, utöka och förbättra systemet för handel med utsläppsrätter som ett av de viktigaste och mest kostnadseffektiva verktygen för att uppnå EU:s mål att minska utsläppen av växthusgaser. Mandatet för detta kan leda tillbaka till Europeiska rådets möte i mars 2007, där medlemsstaterna krävde en minskning av EU:s utsläpp med minst 20 procent till 2020 jämfört med nivåerna 1990, och med 30 procent om andra industrialiserade länder förbinder sig att göra motsvarande insatser inom ramen för ett globalt avtal om att bekämpa klimatförändringarna. Beslutet att inleda förhandlingar om att utarbeta ett avtal efter Kyoto fattades i december förra året under FN:s konferens om klimatförändringar på Bali. Det är mycket viktigt att ett avtal på internationell nivå kan ingås när parterna till avtalet träffas i Köpenhamn 2009 för att ta itu med detta allvarliga globala problem. Om Europa ska kunna visa vägen måste vi föreslå genomförbara lösningar för att ta itu med de globala klimatförändringarna, och ett i alla avseenden fungerande EU-system för handel med utsläppsrätter kommer att ge ett viktigt bidrag.

I förslaget till översyn av direktivet balanseras behovet av ekonomisk effektivitet med rättvisa mellan olika sektorer och medlemsstater, och det kommer att ge branschen en ökad säkerhet. Förslaget innehåller prognoser om vilka utsläppsminskningar som krävs i de sektorer som omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter och ökad harmonisering kommer att göra systemet enklare och öppnare, vilket gör det mer intressant för andra länder och regioner att ansluta sig till systemet.

Föredraganden uppskattar det arbete som kommissionen utfört och stöder den allmänna ramen för kommissionens förslag, samt målet på 21 procents minskning under utsläppsnivåerna 2005. När ett internationellt avtal har ingåtts kommer automatiska och förutsebara justeringar enligt taket att göras för att spegla EU:s åtagande att höja sitt minskningsmål från 21 procent till 30 procent. Föredraganden stöder också tanken på ett enda harmoniserat tak samt den

¹ Ändrat genom ”länkdirektivet” 2004/101/EG.

åttaåriga handelsperioden fram till 2020 och en linjär minskning av taket till 2025, då en översyn ska ske.

En utauktionering på 100 procent för kraftsektorn är rimligt med tanke på branschens klara potentiella möjligheter att vid behov ta ut alla legitima kostnader av konsumenterna. Dessutom bör man eftersträva en fullständig utauktionering för alla sektorer till 2020, eftersom det är den effektivaste och öppnaste metoden att fördela utsläppsrätter.

Det finns emellertid områden där föredraganden har lagt in ändringar i betänkandet.

1. Det finns behov av ökad säkerhet när det gäller de sektorer som mest drabbas av koldioxidläckage. Europeiska företag och investerare måste få garantier för att de inte kommer att behöva bära bördorna ensamma om man inte kommer fram till ett internationellt avtal under klimatkonventionens partskonferens i Köpenhamn 2009.

Kommissionen kommer att granska situationen i de sektorer och delsektorer som är utsatta för internationell konkurrens och lägga fram alla nödvändiga förslag senast den 31 december 2010, sex månader tidigare än vad som ursprungligen sagts. De sektorer där risken för koldioxidläckage bedöms som störst kunde få upp till 100 procent av sina utsläppsrätter gratis, eller så kunde ett system införas så att de anläggningar som löper en betydande risk får samma förutsättningar som anläggningar i tredjeland. Föredraganden anser emellertid att det skulle försvåra möjligheterna för att internationella förhandlingar skulle utmynna i ett internationellt klimatavtal om vissa sektorer skulle namnges direkt i förslaget. Man bör dessutom inte försöka föregripa Europeiska kommissionens slutsatser i frågan som snart kommer att offentliggöras. Föredraganden har också förtydligat definitionen av vad som menas med ”koldioxidläckage” för att öka de globala miljövinsterna.

2. Alla operatörer som utnyttjade en mindre andel utsläppsminskningenheter och certifierade utsläppsminskningar jämfört med utsläppen under perioden 2008–2012 och som inte överför några tilldelningar, ska ha rätt att använda tillgodohavanden upp till 5 procent av sina utsläpp varje år under perioden 2013–2020, liksom nya deltagare och nya sektorer. Detta svarar för nästan hälften av minskningen under perioden 2013–2020. Sådana projekt skulle dessutom endast tillåtas från länder som har ratificerat det internationella avtalet om klimatförändringar och som följer vissa kvalitetsregler. Föredraganden vill understryka behovet av striktare kriterier genom att enbart tillåta certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningenheter av hög kvalitet. Om ett internationellt avtal om klimatförändringar ingås skulle mängden tillgodohavanden för gemensamt genomförande/mekanismer för ren utveckling ökas.
3. Den globala avskogningen sker i en oroväckande snabb takt, och dess stora bidrag till koldioxidutsläppen kan inte försummas. Av den anledningen föreslår föredraganden att en betydande del av intäkterna från utauktioneringen ska fördelas till fonder för att undvika avskogning och främja hållbar nyplantering och återplantering av skog i länder som har undertecknat det internationella avtalet om klimatförändringar.
4. Sjöfarten har hittills inte inkluderats, och en konsekvensanalys kommer att behövas. Den nuvarande bristen på verifierade utsläppsuppgifter verkar vara ett problem i detta

avseende. Föredraganden anser att till dess sjöfarten inkluderas i EU:s system för handel med utsläppsrätter bör utsläppen från sjöfarten inkluderas i beslutet om medlemsstaternas ansträngningar att uppfylla gemenskapens åtaganden att minska utsläppen av växthusgaser till 2020.

5. Föredraganden är medveten om de stora möjligheterna med tekniken för avskiljning och lagring av koldioxid (CCS) och betraktar detta som en del i en lösning för att minska de globala koldioxidutsläppen. Föredraganden föreslår därför att 500 miljoner utsläppsrätter i reserven för nytillträdande ska reserveras för att ges till de första tolv anläggningarna som har påbörjat kommersiell avskiljning och geologisk lagring av koldioxid.
6. Utauktionering ska vara den grundläggande principen för tilldelning av utsläppsrätter, och den bör tillämpas på kraftsektorn från 2013. Om producenter av värme eller kylning erhåller en gratis tilldelning för produktion av industrivärme genom högeffektiva kraftvärmeverk enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, ska gratis tilldelning även beviljas elframställning från rester från en industriprocess som använder bästa tillgängliga teknik, under förutsättning att den framställs för egen förbrukning vid anläggningarna.

Föredraganden anser att politikerna hittills har misslyckats totalt med att reagera på ett adekvat sätt på klimatförändringarna och det mål på 2 C som så tydligt anges i bland annat den granskade vetenskapliga litteraturen, rapporterna från FN:s mellanstatliga klimatpanel och i Sternrapporten. Den här gången måste vi leva upp till förväntningarna – det gäller våra barn, och deras barn.

BILAGA – FÖRTECKNING ÖVER BIDRAG FRÅN BERÖRDA PARTER¹

ACFCI
Aer Lingus
AFEP
Air Products
Alcoa Europe
ALSTOM
Arcelor Mittal
Arkema
Association of European Airlines
ATILH
Aughinish Alumina
Austrian Perm Rep - WKO
Australian Embassy and Mission
Australian Department of Foreign Affairs and Trade
AvA
Avisa
BASF
Bayer
BDI/BDA
Belgian DG Energy & Environment
Belgian Permanent Representation
Bellona Europa
Bloomberg
Blue Next
Bord na Mona
British Petroleum
Business Europe
Bundeskanzleramt Oesterreich
Burson-Marsteller
bvek
Caisse des Depots
CAN Europe
Carbon Markets Association
CE
CEFIC
Cembureau

¹ The list is not exhaustive

CEMEX
centrica
Center for Clean Air Policy
CEPI
CEPS
CES ETUC
CGEMP - Paris University
Climate Change Capital
Clogrenane Lime Ltd
COGEN Europe
Coillte
Committee for European Integration - Poland
ConocoPhillips
Covington & Burling
CPA
Creative Energie
Cumerio / NA
Danish Permanent Representation
Deutsche Bank
DEFRA
DOW
E3G
EACI
EAMA Energy
Ecologic
Eco Securities
EEB
EESC
EFIEES
Electrabel Suez
Embassy of Norway to the EU
Emirates
Environmental Defense
EON
EPF
Euroheat and Power
European Commission - DG Enterprise & Industry
European Commission - DG Environment
European Environment Agency
European Regions Airline Association

EuLA
Eurelectric
Euro Alliages
EUROFER
Eurogypsum
Eurometaux
European Climate Foundation
European Confederation of Woodworking industries
European Investment Bank
Europia
Eustafor
EXCA
Finnish Perm Rep
Fleishman Hillard
Fortum
French Ministry of Ecology, Sustainable Development and Town and Country Planning
French Permanent Representation to the EU
GCP
GE
German Foreign Office
German Ministry for the Environment, Nature conservation & Nuclear safety
German Perm Rep
Grian
Harvard University
Hill & Knowlton
Hogan & Hartson Raue
Hydro
IACA
IATA
Icelandic Mission to the EU
ICOS
IDDRI
IEA
IETA
IFIEC Europe
IMA Europe
Icelandic Ministry for the Environment
Institute for European Environmental Policy
Irish Dairy Industries Association

Irish Min. Agriculture, Food & Rural Development
Permanent Representation of Ireland to the EU
Italcementi
Italian Dept. for EU affairs
Italian Min. for Environment, Land & Sea
JC - Consulting attorney / Emissions trading
JP Morgan
Kashue
Kevin Leydon & Associates
Lazio Regional Representation - EU Affairs
Ludwig-Maximilian Universitaet Muenchen
McKinsey & Company
NERA
OCIMF
Öko-Institut
Oxfam
Permanent Mission of the Kingdom of the Netherlands to the EU
Premier Periclase
Probiotec
PT Management Consultants
RHI
Rhodia
Rio Tinto
RWE
SFM (UK)
Shell
Slovenian Perm Rep
Smurfit Kappa Group
Sol Group
Solomon Associates
Svensk Energi
Swedish Energy Agency
Swedish Ministry of Environment
Suez
The Brattle Group
The Ecofin Research Foundation
Thyssen Krupp
Transatlantic Policy Network
University College Dublin
University of Cambridge - Electricity Policy Research Group
Universite Paris Dauphine

US House of Representatives
VIK
Vrom
Weber Shandwick
Wiietersdorfer Gruppe
WKO
World Bank
World Resources Institute
WRI
WWF
Xstrata

15.9.2008

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INDUSTRIFRÅGOR, FORSKNING OCH ENERGI (*)

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapens system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser
(KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD))

Föredragande (*): Lena Ek

(*) Förfarande med associerade utskott – artikel 47 i arbetsordningen

KORTFATTAD MOTIVERING

Att hantera klimatförändringarna och gå över till ett koldioxidfattigt samhälle är en central global prioritering. Parlamentet har visat sitt engagemang i frågan genom att tillsätta ett tillfälligt utskott för klimatförändringar. På grundval av slutsatserna från Europeiska rådets möte våren 2007 och tidigare resolutioner från parlamentet lade kommissionen i januari 2008 fram ett mycket omfattande paket med målsättningen att minska EU:s utsläpp av växthusgaser med minst 20 procent fram till 2020, vilket bör ökas till 30 procent om en omfattande internationell överenskommelse nås. Detta stora framsteg i EU:s politik sänder ett mycket tydligt budskap till andra länder om EU:s seriösa åtagande för att bekämpa klimatförändringarna.

Det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter (EU ETS), som inleddes 2005, är världens största handelssystem med tak (cap and trade-system) och omfattar tiotusentals operatörer. Systemet är hörnstenen i EU:s strategi för att bekämpa klimatförändringarna och är även en viktig ekonomisk drivkraft. Många företag som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter betraktar det som en av de centrala faktorerna i sin långsiktiga beslutsprocess, med en stark till medelstark inverkan på beslut om att utveckla innovativa tekniker.¹ Finansinstitutioner ser alltmer EU:s system för handel med utsläppsrätter som en seriös, fungerande och viktig marknad.

¹ ”Review of EU Emissions Trading Scheme – Survey Highlights”, McKinsey, 2005.

De två första faserna i det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter har visat att det genom en livskraftig inre marknad för utsläppsrätter är möjligt att sätta ett pris på koldioxid. Faserna genomfördes emellertid inte helt utan problem. Beroendet av systemet för nationella fördelningsplaner ledde till prisfall på koldioxid på grund av att medlemsstaterna delade ut för många utsläppsrätter, plötsliga och omotiverade vinster för många kraftverk, illojal konkurrens inom EU till följd av skillnader mellan de nationella fördelningsplanerna och osäkerhet för marknadsaktörerna. Dessa problem har man nu tagit itu med i en omfattande översyn av EU:s handelssystem med utsläppsrätter som genomfördes med anledning av de internationella förhandlingarna om ett avtal efter Kyotoavtalet. I januari 2008 lade kommissionen fram ett förslag om ett omarbetat EU-system för handel med utsläppsrätter.

Föredraganden välkomnar den föreslagna översynen av det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter. För det första kommer förslaget att leda till ökad harmonisering och jämlikare villkor genom att ett enhetligt EU-omfattande tak införs för det totala antalet utsläppsrätter (inklusive en ny enhetlig reserv för nytillträdande), genom att fördelningsmetoden harmoniseras (i princip utauktionering – för övriga sektorer förutom elsektorn en gradvis reduktion i etapper med fria rätter) och genom att centrala definitioner (som för förbränningsanläggningar) fastställs. För det andra kommer systemet att bli mer förutsägbart genom att en längre fördelningsperiod och fasta förutsägbara minskningar av taket fastställs. För det tredje kommer tillämpningsområdet att utvidgas till att omfatta nya industrier (t.ex. aluminium- och ammoniakproducenter) och nya gaser (dikväveoxid och perfluorkarboner), vilket ökar möjligheterna att finna kostnadseffektiva sätt för att minska utsläppen. Slutligen kommer förslaget att bidra till att den administrativa bördan minskas (särskilt för små och medelstora företag) genom att ett undantag införs för små anläggningar.

Det krävs emellertid flera ändringar för att ytterligare stärka förslaget och göra systemet mer lätthanterligt och effektivt. Syftet med de flesta av dessa ändringar är att minska systemets osäkerhet och göra det mer förutsägbart. Detta är centralt från miljösynpunkt eftersom osäkra förhållanden inverkar negativt på planeringen av framtida investeringar för att nå utsläppsminskningar, t.ex. genom energieffektivitet eller genom att förnya befintlig produktionskapacitet.

Belöna de effektivaste operatörerna

Energieffektivitet är en hörnsten i insatserna för att skapa ett koldioxidfattigt samhälle. Därför är det viktigt att gratisrätter inte fördelas på en historisk basis (vilket i själva verket stöder de befintliga innehavarna) utan på grundval av bästa tillgängliga praxis och bästa tillgängliga teknik. Genom att fördela rätterna på grundval av ett eller flera centrala riktmärken kommer systemet att belöna energieffektiva företag som har investerat i miljövänliga produktionsprocesser. Det är mycket viktigt att industrin samarbetar för att fastställa dessa riktmärken så snart som möjligt eftersom inga gratisrätter bör fördelas om det inte finns några harmoniserade riktmärken. Energieffektivitet är det mest kostnadseffektiva och omedelbart tillgängliga verktyget för att minska utsläppen och öka energiförsörjningstryggheten och konkurrenskraften. Många former av energieffektiv teknik finns redan och kan införas med korta ledtider. I framtiden kan systemet med handel med utsläppsrätter kopplas till ett harmoniserat system med ”vita certifikat”, som främjar energibesparingar och energieffektivitet. Det är viktigt att kommissionen noggrant överväger dessa möjligheter.

Intäkter från utauktionering

Det har beräknats att inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter kommer att uppgå till minst 33 miljarder euro varje år (om man endast räknar med auktionering för elsektorn och ett relativt blygsamt koldioxidpris)¹. Enligt förslaget ska dessa inkomster gå till medlemsstaternas budgetar, med en ”moralisk skyldighet” att öronmärka en andel av medlen för det allmänna målet att bekämpa klimatförändringen. Detta är dock inte tillräckligt tydligt och kan leda till att intäkterna ”försvinner” i den nationella budgeten, och man skulle förlora möjligheten att använda dessa pengar för utsläppsminskningar och stödja utvecklingsländerna, vilket helst bör göras på EU-nivå.

Insiderinformation och otillbörlig marknadspåverkan

Under en genomsnittlig vecka handlas det med över 10 miljoner utsläppsrätter, vilket innebär att denna marknad är värd flera miljarder euro. Utsläppsrätternas rättsliga karaktär är emellertid oklar. En del länder anser att de är finansiella instrument vars handel övervakas av finanstillsynsmyndigheterna, medan andra länder anser att de är vanliga handelsvaror och endast derivaten betraktas som finansiella instrument.² För att undvika otillbörlig marknadspåverkan och insiderhandel är det följaktligen viktigt att överväga hur finansmarknadsbestämmelserna ska tillämpas för utsläppsrätter. Genom att tillämpa liknande bestämmelser kommer prisbildningen på marknaden att bygga mer på marknadsrelevant information och mindre på konkurrensbegränsande spekulation, till exempel genom hedgefonder eller statliga investeringsfonder. Kommissionens och medlemsstaternas offentliggörande av marknadskänslig information bör dessutom vara strängt och tydligt reglerad, eftersom offentliggörande av marknadskänsliga uppgifter kan få enorma konsekvenser för marknaden. Här bör samma regler som för marknadskänslig information för aktiemarknader gälla.

¹ ”Does the EU have sufficient resources to meet its objectives on energy policy and climate change”, budgetutskottets politiska avdelning, Europaparlamentet, 2008.

² ”Application of the Emissions Trading Directive by EU Member States”, rapport från Europeiska miljöbyrån, 2008.

Koldioxidläckage

Så länge som det inte finns en global ram kan alltför betungande system för utsläppsminskningar leda till att företagen flyttar sin produktion utanför EU. Detta skulle inte bara få ekonomiska och sociala följder, utan även undergräva miljömålen – eftersom dessa företag inte längre skulle vara föremål för samma utsläppskontroll. Kommissionen tillstår att detta är ett problem, men skjuter upp lösningen: de sektorer som är sårbara för koldioxidläckage ska identifieras till 2010 och kommissionen ska föreslå möjliga åtgärder för att förhindra detta till 2011 (100 procents fördelning av gratisrätter och/eller att importera ska omfattas av EU-systemet för handel med utsläppsrätter). Dessutom ska förteckningen över sårbara sektorer ses över vart tredje år. Föredraganden föredrar helt klart ett globalt avtal som omfattar alla berörda företag och sektorer. Om det inte är möjligt skulle globala sektorsavtal (med kontrollerbara mål för utsläppsminskningar) vara det ”näst bästa” alternativet. Om inget av alternativen går att genomföra måste EU emellertid ha en mekanism som ger den säkerhet och förutsägbarhet som behövs för långsiktiga investeringar och förnyande av tillgångarna inom dessa sektorer. Med tanke på att systemet kommer att träda i kraft 2013 måste företagen och investerarna få information i förväg och på längre sikt om hur många utsläppsrätter varje sektor kommer att få. Å andra sidan kan de internationella förhandlingarna hindras i onödan om EU anger vilka sektorer som kommer att skyddas genom gratisrätter redan nu. Det bästa sättet att garantera större säkerhet för marknadsoperatörerna utan att äventyra de internationella förhandlingarna är att påskynda kommissionens tidsschema och förlänga perioden mellan översynerna, samtidigt som man försäkras om att inga tillkännagivanden görs innan de internationella förhandlingarna slutförs, vilket förväntas ske i december 2009.

Små och medelstora företag och administrativa bördor

De små och medelstora företagen vinner på att hålla sig i täten och investera i koldioxidfattig teknik. Deras särskilda situation måste emellertid beaktas i den rättsliga ram som inrättas. Enligt förslaget ska små förbränningsanläggningar (under 25 MW) undantas från systemet, om likvärdiga åtgärder vidtas. Denna tröskel är relativt låg. En tredjedel av det totala antal förbränningsanläggningar som omfattas av systemet utgörs av förhållandevis små anläggningar (under 50 MW), men tillsammans står de för endast 2 procent av de sammanlagda rapporterade utsläppen.¹ Det förefaller därför kostnadseffektivt att höja tröskeln för att små anläggningar (till exempel till den tröskel som mellanstatliga panelen för klimatförändringar (IPPC) har fastställt) ska få undantas från systemet.

Ytterligare harmonisering

Ytterligare harmonisering krävs för att öka den rättsliga säkerheten och skapa verkligt lika villkor inom EU. Detta gäller definitionerna (exempelvis för stängning), men även avgifter/utgifter och böter/påföljder. De maximala böterna för liknande överträdelser skiljer sig till exempel avsevärt mellan medlemsstaterna, från 600 euro ända upp till 15 miljoner euro.

Internationella aspekter

EU:s system för handel med utsläppsrätter bör betraktas som ett första steg mot ett globalt system för handel med utsläppsrätter. Därför är det mycket viktigt att det är möjligt att koppla EU:s system för handel med utsläppsrätter till andra handelssystem och – genom att utnyttja

¹ ”Application of the Emissions Trading Directive by EU Member States”, rapport från Europeiska miljöbyrån, 2008, s. 7.

alla tillgängliga gemenskapsinstrument – uppmuntra tredjeländer som gränsar till EU till att ansluta sig till EU:s system. När det gäller utvecklingsländerna är det viktigt att EU utnyttjar de möjligheter som erbjuds genom detta system för att hjälpa dessa länder att bli koldioxidneutrala genom att göra de nödvändiga investeringarna och genom kunskapsöverföring.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för industrifrågor, forskning och energi uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 2

Kommissionens förslag

(2) Det yttersta målet för FN:s ramkonvention om klimatförändring, som på Europeiska gemenskapens vägnar godkändes genom rådets beslut 94/69/EG av den 15 december 1993 om slutande av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring, är att stabilisera koncentrationerna av växthusgaser i atmosfären på en nivå som gör att skadlig mänsklig påverkan på klimatsystemet kan förhindras. För att detta mål ska kunna uppnås får den globala genomsnittstemperaturen vid jordytan inte nå en nivå som är högre än 2° C över den förindustriella nivån. Den senaste utvärderingsrapporten från FN:s klimatpanel (IPCC) visar att för att det målet ska kunna uppnås måste de globala utsläppen av växthusgaser nå sin topp före 2020. Detta innebär att gemenskapen måste öka sina ansträngningar *och* att **industriländerna** snabbt måste engagera sig och **uppmuntras till att** delta i processen för att minska utsläppen.

Ändringsförslag

(2) Det yttersta målet för FN:s ramkonvention om klimatförändring, som på Europeiska gemenskapens vägnar godkändes genom rådets beslut 94/69/EG av den 15 december 1993 om slutande av Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring, är att stabilisera koncentrationerna av växthusgaser i atmosfären på en nivå som gör att skadlig mänsklig påverkan på klimatsystemet kan förhindras. För att detta mål ska kunna uppnås får den globala genomsnittstemperaturen vid jordytan inte nå en nivå som är högre än 2° C över den förindustriella nivån. Den senaste utvärderingsrapporten från FN:s klimatpanel (IPCC) visar att för att det målet ska kunna uppnås måste de globala utsläppen av växthusgaser nå sin topp före 2020. Detta innebär att gemenskapen måste öka sina ansträngningar, att **både gamla och nya industriländer** snabbt måste engagera sig och *att utvecklingsländerna måste* delta i processen för att minska utsläppen.

Motivering

Med tanke på att de nyindustrialiserade ländernas andel av utsläppen stadigt ökar måste målet vara att säkra deras deltagande och inte bara att uppmuntra det. Målet måste vara att säkra utvecklingsländernas deltagande och inte bara att uppmuntra det.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(3a) I sin resolution av den 31 januari 2008 om resultaten från Balikonferensen om klimatförändringarna (COP 13 och COP/MOP 3) påminde Europaparlamentet om sin ståndpunkt att de industrialiserade länderna bör åta sig att minska sina utsläpp av växthusgaser med minst 30 procent till 2020 och med 60–80 procent till 2050, jämfört med 1990 års nivåer. Med tanke på att EU räknar med ett positivt resultat av COP 15-förhandlingarna, som ska hållas i Köpenhamn 2009, bör man nu börja planera för strängare utsläppsminskning mål för 2020 och därefter, och försäkra sig om att gemenskapssystemet efter 2013 möjliggör strängare utsläppstak om så är nödvändigt, som en del av unionens bidrag till ett nytt internationellt avtal.

Motivering

Det är viktigt att betona parlamentets starka engagemang i kampen mot klimatförändringarna. Det bästa sättet att lyckas med detta är genom det internationella avtal som ska nås i Köpenhamn till årsslutet 2009. Detta förslag bör ses som ett bevis på EU:s starka åtagande i detta sammanhang, men även som ett tecken på att EU förbereder sig för de strängare mål som kommer att införas i och med det nya avtalet.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 4

Kommissionens förslag

(4) För att dessa långsiktiga mål ska kunna uppnås är det lämpligt att på ett förutsägbart sätt fastställa vilka utsläppsminskningar som krävs av de anläggningar som täcks av gemenskapssystemet. För att gemenskapens åtagande att minska sina utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med utsläppsnivåerna 1990 ska kunna uppnås på ett kostnadseffektivt sätt, bör de utsläppsrätter som tilldelas dessa anläggningar senast 2020 ligga 21 % under deras utsläppsnivåer för 2005.

Ändringsförslag

(4) För att dessa långsiktiga mål ska kunna uppnås är det lämpligt att på ett förutsägbart sätt fastställa vilka utsläppsminskningar som krävs av de anläggningar som täcks av gemenskapssystemet. För att gemenskapens åtagande att minska sina utsläpp av växthusgaser med minst 20 %, jämfört med utsläppsnivåerna **under Kyotoprotokollets internationellt erkända referensår** 1990, ska kunna uppnås på ett kostnadseffektivt sätt, bör de utsläppsrätter som tilldelas dessa anläggningar senast 2020 ligga 21 % under deras utsläppsnivåer för 2005.

Motivering

De totala utsläppsmängderna skulle enligt beräkningen uppgå till 4,65 miljarder ton vid en 20-procentig minskning jämfört med 1990. Fram till 2020 ska minskningar på 2,67 miljarder ton åstadkommas av sektorer som inte omfattas av utsläppshandelssystemet. Vidare visar beräkningen, i motsats till kommissionens påstående, att kravet på de sektorer som omfattas av utsläppshandelssystemet bör ligga på 15-procentiga utsläppsminskningar jämfört med 2005 års nivåer.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7a) Träd på rot, liksom trä och träprodukter, är en mycket viktig källa för avskiljning och lagring av koldioxid. Som ersättning till fossila bränslen kan virke dessutom bidra till att bekämpa växthuseffekten. Sammantaget utgör skogarna naturliga kolreservoarer, men koldioxiden släpps ut i atmosfären när

skogarna huggs ned och bränns. Därför är det viktigt att införa skogsskyddsmekanismer för att dämpa den globala uppvärmningen.

Motivering

Den förändrade markanvändningen (exempelvis avskogningen i tropikerna) anses ligga bakom 20 procent av världens växthusgasutsläpp. De årliga utsläpp av växthusgaser i världen som kan kopplas till avskogning uppgår till 6 miljarder ton koldioxidekvivalenter.

Enbart i Frankrike svarar lagring för 15,6 miljoner ton koldioxid och fångar upp 10 % av växthusgasutsläppen. Ersättning uppskattas till 14 miljoner ton koldioxid. Utan sin skog och sitt virke skulle Frankrike släppa ut ytterligare 108 miljon ton koldioxid, dvs. ca 20 % mer.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 7b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7b) Med tanke på skogssektorns stora potential att dämpa den globala uppvärmningen bör det införas incitament för att främja och utveckla denna sektor, med respekt för de andra funktioner som skogen fyller.

Motivering

I klimatpanelens rapport från 2007 heter det bland annat att de långsiktigt främsta dämpande effekterna kommer att komma från strategier för hållbar skogsutveckling som syftar till att bibehålla eller öka skogarnas koldioxidlager med samtidig produktion av virke, massaved och träenergi. Vidare bör man erinra sig Europaparlamentets resolution av den 15 november 2007, där kommissionen uppmanades att även låta viss skogsbruksverksamhet ingå i utsläppshandelssystemet.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 8a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8a) Direktiv 2003/87/EG och dess

**ändringsdirektiv 2004/101/EG bör
anpassas till Kyotoprotokollets
bestämmelser om markanvändning,
förändrad markanvändning och
skogsbruk (LULUCF).**

Motivering

Kyotoprotokollet ger industriländerna i bilaga B minskningsmål för växthusgasutsläpp angivna i siffror. I många artiklar talas det om LULUCF-verksamhet (av engelskans "Land Use, Land Use Change and Forestry"), det vill säga skogsodling, återbeskogning, avskogning, skogsförvaltning, förvaltning av jordbruksmark, förvaltning av betesmarker och förnyelse av vegetation.

Ändringsförslag 7

**Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 8b (nytt)**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

**(8b) Gemenskapssystemet och
Kyotoprotokollets projektbaserade
mekanismer bör kopplas samman helt
genom att LULUCF-verksamhet inbegrips
i direktiven 2003/87/EG och
2004/101/EG.**

Motivering

Direktiv 2004/101/EG av den 27 oktober 2004 om ändring av direktiv 2003/87/EG omfattar inte skogs- och jordbruksverksamhet.

Skogsindustrin och flera miljöorganisationer stöder tanken på att låta LULUCF ingå i utsläppshandelssystemet. De åberopar den betydande inverkan som sådan verksamhet har på klimatförändringarna, med tanke på att avskogningen står för 20 % av de globala utsläppen av växthusgaser. Att även ta med sådan verksamhet skulle dessutom vara ett sätt att främja hållbar utveckling i icke-industrialiserade länder.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 8c (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(8c) Kommissionen bör undersöka möjligheterna att inbegripa LULUCF-verksamhet i direktiven 2003/87/EG och 2004/101/EG mot bakgrund av den tekniska utvecklingen och de förslag som lades fram vid Balikonferensen. Kommissionen bör lägga fram ett lagstiftningsförslag om detta för Europaparlamentet och rådet senast i slutet av 2008.

Motivering

Vissa medlemsstater anklagar kommissionen för att inte tillräckligt väl ha motiverat sitt beslut att utelämna LULUCF-verksamhet och beklagar även detta beslut eftersom både Europeiska rådet i sina slutsatser av den 9 mars 2007 och Europaparlamentet i sin resolution av den 15 november 2007 om klimatkonferensen på Bali har uppmanat kommissionen att titta på ett införande av LULUCF i utsläppshandelssystemet. Ett inbegripande av sådan verksamhet i utvecklingsländer skulle utgöra en betydande finansieringskälla som skulle kunna säkra skyddet av den biologiska mångfalden och återplanteringen av förstörda skogar.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10) I de fall likvärdiga åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser (särskilt skattemässiga åtgärder) införts för mindre anläggningar vars utsläpp inte överstiger en tröskel på **10 000 ton** koldioxid per år, bör det finnas ett förfarande som gör det möjligt för medlemsstaterna att, så länge åtgärderna tillämpas, utesluta dessa mindre anläggningar från systemet med utsläppshandel. ***Relativt sett erbjuder*** denna tröskel maximala vinster i minskade administrativa kostnader för varje ton som

(10) I de fall likvärdiga åtgärder för att minska utsläppen av växthusgaser (särskilt skattemässiga åtgärder) införts för mindre anläggningar vars utsläpp inte överstiger en tröskel på **25 000 ton** koldioxid per år, bör det finnas ett förfarande som gör det möjligt för medlemsstaterna att, så länge åtgärderna tillämpas, utesluta dessa mindre anläggningar från systemet med utsläppshandel, ***även om dessa anläggningar bör ha möjligheten att frivilligt välja att fortsätta omfattas av***

inte omfattas av systemet, och leder också till förenklad administration. Eftersom man nu frångår de femåriga tilldelningsperioderna bör det, i syfte att öka säkerheten och förutsägbarheten, fastställas bestämmelser om hur ofta tillstånden för utsläpp av växthusgaser ska ses över.

gemenskapssystemet. Denna tröskel **erbjuder** maximala vinster i minskade administrativa kostnader för varje ton som inte omfattas av systemet, och leder också till förenklad administration. **Vid översynen av direktivet bör man överväga om tröskeln ska ändras genom att ta hänsyn till de mindre anläggningarnas bidrag till de totala utsläppen, omfattningen av de administrativa bördorna och erfarenheterna från likvärdiga åtgärder.** Eftersom man nu frångår de femåriga tilldelningsperioderna bör det, i syfte att öka säkerheten och förutsägbarheten, fastställas bestämmelser om hur ofta tillstånden för utsläpp av växthusgaser ska ses över.

Motivering

Det är viktigt att fortsätta undersöka möjligheterna att ytterligare minska de administrativa bördorna för små och medelstora företag, undvika onödiga administrativa kostnader och byråkrati och öka systemets effektivitet. För närvarande är en tredjedel av det totala antal anläggningar som omfattas av systemet små anläggningar som tillsammans endast står för 2 procent av de sammanlagda rapporterade utsläppen.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Den ytterligare ansträngning som krävs av EU:s ekonomi innebär bland annat att det omarbetade gemenskapssystemet drivs med så hög ekonomisk effektivitet som möjligt och på grundval av fullt harmoniserade tilldelningsvillkor inom gemenskapen. Auktionsmetoden **torde** därför vara lämpligast för tilldelning av utsläppsrätter, eftersom det är det system som är enklast och som i allmänhet anses vara mest ekonomiskt effektivt. Detta bör också undanröja oförtjänta vinster och göra nya aktörer och ekonomier **vars tillväxt är**

Ändringsförslag

(13) Den ytterligare ansträngning som krävs av EU:s ekonomi innebär bland annat att det omarbetade gemenskapssystemet drivs med så hög ekonomisk effektivitet som möjligt och på grundval av fullt harmoniserade tilldelningsvillkor inom gemenskapen. Auktionsmetoden **kommer** därför **att** vara lämpligast för tilldelning av utsläppsrätter, eftersom det är det system som är enklast och som i allmänhet anses vara mest ekonomiskt effektivt. Detta bör också undanröja oförtjänta vinster och göra nya deltagare och **snabbt växande** ekonomier

högre än genomsnittets lika konkurrenskraftiga som redan existerande anläggningar.

lika konkurrenskraftiga som redan existerande anläggningar. ***Kommissionen bör övervaka utauktioneringen och dess inverkan på hur koldioxidmarknaden fungerar för att försäkra sig om att dessa båda mål nås. För att utauktioneringen ska omfattas av ett gemensamt och konsekvent tillvägagångssätt inom unionen bör den administreras av kommissionen eller en behörig myndighet som utses av kommissionen. På så sätt kan intäkterna från utauktioneringen slås samman och användas mer effektivt och ändamålsenligt.***

Motivering

För att minimera osäkerheten för industrin, skapa ytterligare harmonisering och maximera effektiviteten bör utauktioneringen administreras centralt. Dessutom bör kommissionen övervaka effekterna av utauktioneringen för att försäkra sig om att den leder till de utlovade fördelarna.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 16a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(16a) För att koldioxid- och elmarknaderna ska kunna fungera på ett ordnat sätt bör utauktioneringen av utsläppsrätter för perioden 2013 och framåt inledas senast 2011 och bygga på tydliga och objektiva principer som fastställts i god tid.

Motivering

Det är viktigt att koldioxidmarknaden fungerar effektivt, i rätt tid och med tillräcklig likviditet för att den ska kunna hjälpa elmarknaden att fungera effektivt. Eftersom denna marknad kännetecknas av terminskontrakt bör den verkliga utauktioneringen börja genomföras i god tid innan denna period inleds. Dessutom bör principerna för utauktioneringen och detaljerade bestämmelser om utformningen offentliggöras i god tid för att företagen ska kunna optimera sina budstrategier.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 18a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(18a) Kommissionen bör fortsätta att undersöka andra möjligheter att främja de mest utsläpps- och energieffektiva metoderna, såväl inom de sektorer som omfattas av gemenskapssystemet som inom andra sektorer. Den bör särskilt undersöka möjligheterna att ta fram ett EU-omfattande system för "vita certifikat" till september 2009, som skulle belöna energieffektiva investeringar.

Motivering

Enligt artikel 4.5 i direktiv 2006/32/EG om effektiv slutanvändning av energi och om energitjänster ska kommissionen undersöka huruvida man behöver lägga fram ett förslag om vita certifikat på grundval av direktivets tre första tillämpningsår. Det fastställs dock inget datum för när denna viktiga undersökning ska avslutas. Inom ramen för projektet "Euro White Cert" undersöker man för närvarande möjligheterna till ett EU-omfattande system för vita certifikat och eventuella kopplingar till EU:s system för handel med utsläppsrätter.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 20a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(20a) Det får inte uppstå någon otillbörlig snedvridning av konkurrensen mellan anläggningar, vare sig de är externaliserade eller inte.

Motivering

Man bör undvika att den inre marknaden snedvrids på grund av tilldelning av utsläppsrätter som leder till att produktionen flyttar från externaliserade till internaliserade anläggningar, vilket i sin tur leder till ökade koldioxidutsläpp. Syftet med utsläppshandelssystemet är att minska utsläppen av växthusgaser, och ett övergivande av dagens energieffektiva produktionsmetoder på entreprenad riskerar att få missriktade följder.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 29a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(29a) För att förbättra insynen och förhindra marknadsmissbruk, bland annat skadliga spekulationer i handeln med utsläppsrätter och deras derivat, bör kommissionen överväga att tillämpa gemenskapens bestämmelser för finansiella instrument på utsläppshandel och att offentliggöra all marknadskänslig information som skulle kunna påverka denna handel. Kommissionen bör fortsätta att övervaka koldioxidmarknadens utveckling för att försäkra sig om att huvudsyftet med gemenskapssystemet uppnås, dvs. att minska utsläppen av växthusgaser på ett kostnadseffektivt och ekonomiskt ändamålsenligt sätt.

Motivering

Det är viktigt att se till att bestämmelserna för finansiella instrument tillämpas på handeln med utsläppsrätter för att på så sätt öka industrins förtroende och förbättra insynen. Insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan riskerar inte bara att snedvrider marknaden, utan kan även minska marknadens trovärdighet och investerarnas förtroende, vilket leder till fel prissignaler och ingen likviditet på marknaden. Genom att definiera utsläppsrätter som finansiella instrument kommer handeln med utsläppsrätter dessutom att omfattas av finansmyndigheternas tillsyn, och bestämmelserna för till exempel investeringsfonder kommer då att gälla även för denna handel.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 31a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(31a) Tredjeländer som gränsar till unionen bör uppmuntras att ansluta sig

till gemenskapssystemet om de uppfyller bestämmelserna i detta direktiv. Kommissionen bör göra allt den kan för att främja detta mål i förhandlingarna med kandidatländer och potentiella kandidatländer samt länder som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken och i samband med tillhandahållande av ekonomiskt och tekniskt stöd till dessa länder. Detta skulle underlätta teknik- och kunskapsöverföringen till dessa länder, som är ett viktigt hjälpmedel för att skapa ekonomiska, miljömässiga och sociala fördelar för alla.

Motivering

Det är mycket viktigt att uppmuntra tredjeländer som gränsar till EU att ansluta sig till EU:s system för handel med utsläppsätter. Detta är inte bara viktigt när det gäller miljö- och utvecklingsaspekter utan innebär även att man kan ta tag i frågan om koldioxidläckage från EU-företag som bedriver gränsöverskridande verksamhet.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 33a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33a) Det är viktigt att gemenskapssystemet i framtiden utvidgas till att omfatta andra stora källor till utsläpp av växthusgaser, särskilt inom transportsektorn, såsom sjötransportoperatörer. Därför bör kommissionen så snart som möjligt föreslå lämpliga ändringar tillsammans med en konsekvensanalys i syfte att inbegripa sjöfarten i gemenskapssystemet till 2013 och fastställa ett datum för inbegripande av vägtransporter.

Motivering

Det är viktigt att fortsätta arbetet för att inbegripa transportsektorn i EU:s system för handel med utsläppsätter, särskilt sjötransporten. För närvarande saknas emellertid en lämplig konsekvensanalys och tillförlitliga uppgifter. Kommissionen bör dock utöka systemet vid

nästa översyn.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 33b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(33b) För att säkerställa lika villkor på den inre marknaden bör kommissionen vid behov utfärda riktlinjer eller lägga fram förslag om ytterligare harmonisering av genomförandet av detta direktiv, exempelvis beträffande definitioner, avgifter och påföljder.

Motivering

För att öka den rättsliga säkerheten och se till att det råder verkligt lika villkor inom EU skulle ytterligare harmonisering kunna övervägas, till exempel av definitioner (stängningar) och av de avgifter och påföljder som medlemsstaterna inför.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 34a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(34a) Informationen om genomförandet av detta direktiv bör vara lättillgänglig, särskilt för små och medelstora företag. För att hjälpa företag, särskilt små och medelstora, att uppfylla direktivets krav, bör medlemsstaterna inrätta nationella hjälpcentraler.

Motivering

Många av de företag som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter är små och medelstora företag. De saknar tillräckliga resurser och kan därför hamna i ett underläge jämfört med de större företagen när de vill delta i utauktioneringen och handeln med utsläppsrätter. Det minsta man kan göra är att förse dem med lättillgänglig information om de detaljerade kraven. Den mest praktiska lösningen för att göra detta varierar mellan medlemsstaterna beroende på deras respektive institutionella ramar, vilket även var fallet

med Reachdirektivet.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led -1 (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(-1) Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Genom detta direktiv införs ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen (nedan kallat ”gemenskapens system”), vilket syftar till att på ett kostnadseffektivt och ekonomiskt effektivt sätt minska utsläppen av växthusgaser och samtidigt främja innovation samt bevara och stärka konkurrenskraften.”

Motivering

Gemenskapssystemet bör leda till kolfattiga innovationer som förser EU-företag med långsiktiga fördelar framom konkurrenterna utanför EU. Där systemet leder till risker för koldioxidläckage bör EU-företagens konkurrenskraft upprätthållas.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led a

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led c

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) växthusgaser: de gaser som anges i bilaga II och andra **gasformiga beståndsdelar i atmosfären, både naturliga och antropogena, som absorberar och återkastar infraröd strålning,**

(c) växthusgaser: de gaser som anges i bilaga II och **alla andra gaser som regleras som sådana inom ett internationellt avtal,**

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led b

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led h

Kommissionens förslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen,”

Ändringsförslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser **eller vars tillstånd för utsläpp av växthusgaser har uppdaterats på grund av att anläggningen har ändrat karaktär eller funktion eller avsevärt ökat sin kapacitet**, efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen,”

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led u

Kommissionens förslag

[u)] elproducent: en anläggning som den 1 januari 2005 eller efter detta har producerat el för försäljning till tredje part och som endast omfattas av kategorin ”El- eller värmeförsörjning” i bilaga I.”

Ändringsförslag

[u)] elproducent: en anläggning som den 1 januari 2005 eller efter detta har producerat el för försäljning till tredje part, **som i huvudsak levererar till allmänna elnät** och som endast omfattas av kategorin ”El- eller värmeförsörjning” i bilaga I.”

Motivering

Den internationella konkurrensutsättningen gör det nödvändigt att ta med egenproducenter i gratistilldelningen. Annan industri än elproducenter som levererar till allmänheten måste ha kvar möjligheten att driva egna energianläggningar som de redan investerat i. Därför bör definitionen ändras. Egenproducenter enligt definitionen i Europaparlamentets och rådets direktiv 96/92/EG av den 19 december 1996 om gemensamma regler för den inre marknaden för el (”en fysisk eller juridisk person som framställer el huvudsakligen för eget bruk”) bör inte undantas från gratistilldelning.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led ua (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ua) externaliserad anläggning: anläggning som ägs och/eller drivs av tredje part och som fyller en funktion som alternativt kan tillhandahållas av en intern produktionsverksamhet som är integrerad i den berörda ekonomiska sektorns produktionsprocess.

Motivering

Begreppet "externaliserade anläggningar" bör definieras för att undvika att dessa drabbas av andra tilldelningsmetoder och således även av andra kostnader som är högre än kostnaderna för intern produktion i de sektorer de levererar till.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led ub (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ub) internationellt avtal: ett avtal som sluts mellan länder inom FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC) och som syftar till att minska de globala utsläppen i nödvändig omfattning för att effektivt motarbeta klimatförändringarna genom att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och som kan genomdrivas rättsligt och är mätbart, rapporterbart och verifierbart; ett sådant internationellt avtal bör innehålla en kritisk massa av global sektorsproduktion,

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 4

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 6 – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

”Den behöriga myndigheten ska minst vart femte år se över tillståndet för utsläpp av växthusgaser och göra de ändringar som är nödvändiga.”

Ändringsförslag

”Den behöriga myndigheten ska minst vart femte år se över tillståndet för utsläpp av växthusgaser och göra de ändringar som är nödvändiga **mot bakgrund av de senaste vetenskapliga rönen.**”

Motivering

Det bör klargöras att översynen av utsläppsrätterna samt de föreslagna ändringarna ska göras mot bakgrund av de senaste vetenskapliga rönen.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Från och med 2013 ska **medlemsstaterna** auktionera ut alla utsläppsrätter som inte tilldelas gratis i enlighet med artikel 10a.

Ändringsförslag

1. Från och med 2013 ska **kommissionen, eller ett behörigt organ som utsetts av kommissionen**, auktionera ut alla utsläppsrätter som inte tilldelas gratis i enlighet med artikel 10a.

Motivering

För att minimera osäkerheten för industrin och närma sig harmonisering och maximerad effektivitet bör utauktioneringen administreras centralt.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 2 – inledningen

Kommissionens förslag

2. Den totala kvantitet utsläppsrätter som ska auktioneras ut **av** varje medlemsstat ska fördelas enligt följande:

Ändringsförslag

2. Den totala kvantitet utsläppsrätter som ska auktioneras ut **i** varje medlemsstat ska fördelas enligt följande:

Motivering

Medan det fortfarande finns anledning att variera nivån på utauktioneringen av de utsläppsrätter som fördelas mellan deltagarna i de olika medlemsstaterna bör utauktioneringen fortsätta att administreras centralt. Denna ändring är nödvändig för att klargöra den punkten.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 2 – led a

Kommissionens förslag

(a) **90** % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan medlemsstaterna i andelar som exakt överensstämmer med den berörda medlemsstatens andel verifierade utsläpp inom ramen för gemenskapssystemet år **2005**.

Ändringsförslag

(a) **80** % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan medlemsstaterna i andelar som exakt överensstämmer med den berörda medlemsstatens andel verifierade utsläpp inom ramen för gemenskapssystemet år **2008**.

Motivering

År 2008 är det första året med konsekventa EU ETS-uppgifter som är gemensamma för alla 27 medlemsstater. Från och med 2008 gäller dessutom den nya definitionen av anläggning.

Här föreslås att ytterligare 10 % av de totala kvantiteterna utsläppsrätter ska utauktioneras bland medlemsstaterna på grundval av de framsteg som gjorts mellan Kyotoprotokollets basår och 2008, som är det första året under Kyotoprotokollets åtagandeperiod. Detta tillvägagångssätt återspeglar väl de enskilda ländernas framsteg på ett sätt som överensstämmer med slutsatserna från Europeiska rådets vårmöten 2007 och 2008.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 2 – led ba (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ba) 10 % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan medlemsstaterna i enlighet med de framsteg som gjorts under tiden mellan Kyotoprotokollets basår och år 2008, så att man tar hänsyn till de ansträngningar som gjorts fram till införandet av gemenskapens system.

Motivering

År 2008 är det första året med konsekventa EU ETS-uppgifter som är gemensamma för alla 27 medlemsstater. Från och med 2008 gäller dessutom den nya definitionen av anläggning.

Här föreslås att ytterligare 10 % av de totala kvantiteterna utsläppsrätter ska utauktioneras bland medlemsstaterna på grundval av de framsteg som gjorts mellan Kyotoprotokollets basår och 2008, som är det första året under Kyotoprotokollets åtagandeperiod. Detta tillvägagångssätt återspeglar väl de enskilda ländernas framsteg på ett sätt som överensstämmer med slutsatserna från Europeiska rådets vårmöten 2007 och 2008.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. ***Minst 20 %*** av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, ***bör*** användas i följande syfte:

3. ***Hälften*** av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, ***ska*** användas ***till en särskilt inrättad fond. Upp till hälften av denna fond ska på ett så effektivt och ändamålsenligt sätt som möjligt användas*** i följande syfte:

a) Att minska växthusgasutsläppen, bland annat genom bidrag till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, **att underlätta anpassning till klimatförändringarnas verkningar och att finansiera forskning och utveckling för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarna, inklusive deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik.**

b) **Att utveckla den förnybara energin så att gemenskapen kan uppfylla sitt åtagande att utnyttja 20 % förnybar energi 2020 och att öka energieffektiviteten med 20 % till 2020.**

c) **Att vidta åtgärder för avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser, särskilt från kolkraftverk.**

d) Att vidta åtgärder för att **förhindra** avskogning, framför allt i de minst utvecklade länderna.

e) Att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna.

f) Att hantera sociala aspekter som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare, till exempel genom ökad energieffektivitet och

a) Att minska växthusgasutsläppen **från utvecklingsländerna, särskilt de minst utvecklade**, bland annat genom bidrag till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi.

d) Att vidta åtgärder för att **hejda** avskogning **eller markförstöring**, framför allt i de minst utvecklade länderna.

e) Att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna.

ea) Att bygga upp institutionell kapacitet i de minst utvecklade länderna för att framgångsrikt utveckla och styra projekt för utsläppsminskningar.

Den återstående delen av fonden enligt första stycket ska användas i följande syfte:

i) Att finansiera forskning och utveckling för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarnas verkningar, bland annat deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik eller de europeiska teknikplattformarna.

ii) Att underlätta anpassningen till klimatförändringarnas verkningar inom gemenskapen.

iii) Att hantera sociala aspekter som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare, till exempel genom ökad energieffektivitet och

isoleringsåtgärder.

g) Att täcka administrativa kostnader för förvaltningen av gemenskapssystemet.

isoleringsåtgärder.

iv) Att mildra gemenskapssystemets följder i områden med särskilda geografiska och demografiska problem genom att bistå dem med att utarbeta en hållbar energipolitik.

g) Att täcka administrativa kostnader för förvaltningen av gemenskapssystemet.

3a. Medlemsstaterna ska i enlighet med reglerna för statligt stöd lämna tillbaka återstoden av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt 2 b, till forskning, innovation och investeringar i koldioxidsnål teknik, bland annat förnybar energi, avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser och energieffektivare produktionsprocesser. Medlemsstaterna ska vidta åtgärder för att se till att de intäkter som lämnats tillbaka används endast för dessa ändamål och ska ange dessa åtgärder i den rapport som avses i punkt 4.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Senast den **31 december 2010** ska kommissionen anta en förordning om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet i syfte att se till att det sker på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt.

Auktionerna ska utformas **så att aktörerna**, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, **har fullt tillträde** och **så att inga andra** deltagare **kan** undergräva auktionsförfarandet.

Ändringsförslag

5. Senast den **31 december 2009** ska kommissionen anta en förordning om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet i syfte att se till att det sker på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt.

Denna åtgärd, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

Kommissionen ska höra alla berörda aktörer innan den utfärdar förordningen. Auktionerna ska utformas **och förrättas i enlighet med följande:**

(a) Syftet med utauktioneringen ska vara att fördela utsläppsrätter till verksamhetsutövare och/eller marknadsmellanhänder till ett pris som marknaden avgör, och inte att eftersträva maximerade inkomster eller förhandsbestämda priser.

(b) Marknaden ska vid alla tidpunkter bibehålla tillräcklig likviditet, detta särskilt under 2013. Därför ska processen vara mer förutsägbar när det gäller hur utauktioneringarna läggs upp med avseende på tid och ordningsföljd och när det gäller vilka volymer som blir tillgängliga.

(c) Utauktioneringen ska vara öppen för alla kontoinnehavare inom gemenskapens system som kan tillhandahålla ekonomiska garantier för att budgivningen kommer att respekteras.

(d) Verksamhetsutövarna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, ska ha rättvist och lika tillträde och får delta fullt ut.

(e) Deltagande ska inte leda till orimliga ekonomiska bördor för verksamhetsutövarna.

(f) Alla deltagare ska samtidigt ha tillgång till samma information.

(g) Deltagare får inte agera i maskopi eller på annat sätt undergräva auktionsförfarandet.

Den åtgärd som avses i första stycket och som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom

komplettering ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

Motivering

Syftet med punkt c är att förtydliga definitionen av deltagare i auktioner och i synnerhet att se till att deltagarna ger garantier för att de kommer att kunna respektera sina bud. Utan detta riskerar man att öppna för spekulation.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 5a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

5a. Senast den 31 december 2008 ska kommissionen offentliggöra en klar definition av utsläppsrätter som ska utesluta möjligheten att de värdepapperiseras på finansmarknaden och, i samband med utauktionering, prioritera budgivare som kommer att använda dem för framställning av energi eller industrivaror.

Motivering

Utan tydliga regler kommer utsläppsrätterna att bli finansiella produkter. Om utauktioneringen och de sekundära marknaderna är öppna för alla budgivare (även institutionella investerare, hedgefonder, statsfonder m.m.) finns det en risk för en rent spekulativ prisbildning. Därför bör det ursprungliga utauktioneringsförfarandet vara tillgängligt endast för de budgivare som behöver utsläppsrätter i produktionsprocessen.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1

1. Senast den **30 juni 2011** ska kommissionen anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade genomförandebestämmelser för en harmoniserad tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna 2–6 och 8.

Åtgärderna som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Den åtgärd som avses i första **stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska, i möjligaste mån, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att beakta mest effektiv teknik,** ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa samt av avskiljning och lagring av växthusgaser. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion.

1. Senast den **30 juni 2010** ska kommissionen anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade genomförandebestämmelser för en harmoniserad tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna 2–6 och 8.

Åtgärderna som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Den åtgärd som avses i första stycket **ska ge upphov till EU-omfattande förhandsriktmärken som ska ligga på den minst koldioxidintensiva nivån per produktionsenhet för växthusgasutsläpp och energieffektivitet för anläggningar i varje sektor som erhåller gratisrätter. Dessa sektorsspecifika riktmärken ska baseras på den bästa tillgängliga tekniken på marknaden i fråga om växthusgasutsläpp och energieffektivitet, bland annat de tekniska möjligheterna till utsläppsminskningar,** ersättningsmöjligheter, **allmänt tillämpliga** alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa, **kraftvärme** samt av avskiljning och lagring av växthusgaser. **Gratisutdelningen till anläggningar ska ligga på en nivå som inte överstiger den som anges i det sektorsspecifika riktmärket, så att de effektivaste operatörerna belönas. Överhuvudtaget får åtgärden enligt första stycket inte ge incitament till att öka utsläppen sammantaget eller per produktionsenhet. När kommissionen fastställer riktmärkena ska den samråda med berörda sektorer och andra intressenter.** Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion, **förutom för el som produceras antingen i samband med industrivärme genom högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i**

direktiv 2004/8/EG eller från restprodukter från en industriprocess under användning av bästa tillgängliga teknik, förutsatt att elen produceras för operatörens egen förbrukning; i alla dessa fall ska gratisrätter tilldelas enligt samma principer som de som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.

När en avfallsgas från en produktionsprocess används som bränsle ska alla utsläppsrätter tilldelas operatören av den anläggning som genererat avfallsgasen enligt samma tilldelningsprinciper som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.

Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Kommissionen ska till den 1 september 2009 utarbeta en rapport om resultaten av sin undersökning om huruvida det är lämpligt att föreslå ett direktiv om vita certifikat enligt artikel 4.5 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/32/EG av den 5 april 2006 om effektiv slutanvändning av energi och om energitjänster¹. I denna rapport ska kommissionen särskilt behandla möjligheten till ett obligatoriskt handelssystem för EU-omfattande vita certifikat, i syfte att ge ytterligare incitament för operatörer som erhåller gratisrätter att investera i den mest energieffektiva tekniken, fastställa obligatoriska mål eller tak för deltagarna i fråga om energieffektivitet och skapa ett system för köp- och säljbara certifikat som kan erhållas genom införande av energieffektiv teknik. Om rapporten visar att ett sådant system skulle vara miljövänligt, kostnadseffektivt och praktiskt genomförbart och överensstämmer med principerna om bättre lagstiftning ska kommissionen lägga fram lämpliga lagstiftningsinitiativ till den 30 juni 2010.

¹ EUT L 114, 27.4.2006, s. 64.

Motivering

Enligt artikel 4.5 i direktiv 2006/32/EG om effektiv slutanvändning av energi och om energitjänster ska kommissionen undersöka huruvida man behöver lägga fram ett förslag om vita certifikat på grundval av direktivets tre första tillämpningsår. Det fastställs dock inget datum för när denna viktiga undersökning ska avslutas. Inom ramen för projektet "Euro White Cert", som stöds av EU:s program för att stödja energieffektivitet och förnybara

energikällor (Intelligent Energy Europe), undersöker man för närvarande möjligheterna till ett EU-omfattande system för vita certifikat och eventuella kopplingar till EU:s system för handel med utsläppsrätter.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1b (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1b. Anläggningar ska behandlas lika i fråga om utsläppsrätter, vare sig de är externaliserade eller inte.

Motivering

För att undvika att det föreliggande förslaget skapar incitament till marknadsnedvridning och ökade utsläpp är det nödvändigt att direktivtexten återspeglar den "outsourcing" av verksamheten som äger rum i många sektorer.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3. I syfte att garantera likabehandling i förhållande till andra värmeproducenter **kan** elproducenter **endast** få gratis tilldelning för högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att det finns en ekonomiskt motiverad efterfrågan. Varje år efter 2013 ska den totala tilldelningen av utsläppsrätter för värmeproduktion till sådana anläggningar justeras enligt den linjära faktor som avses i artikel 9.

3. I syfte att garantera likabehandling i förhållande till andra värmeproducenter **ska** elproducenter få gratis tilldelning för **produktion av värme som säljs till tredje part, inklusive fjärrvärmenät, och som framställs genom** högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, **på grundval av standardiserade gemenskapsövergripande förhandsriktmärken per produktionsenhet, detta** förutsatt att det finns en ekonomiskt motiverad efterfrågan. Varje år efter 2013 ska den totala tilldelningen av utsläppsrätter för

värmeproduktion till sådana anläggningar justeras enligt den linjära faktor som avses i artikel 9.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – stycke 1

Kommissionens förslag

6. Av den mängd utsläppsrätter för hela gemenskapen som under perioden 2013-2020 fastställs i enlighet med artiklarna 9 och 9a ska fem procent avsättas för nya deltagare, **vilket** är den högsta andel som kan tilldelas nya deltagare i enlighet med de bestämmelser som antagits med tillämpning av punkt 1 i denna artikel.

Ändringsförslag

6. Av den mängd utsläppsrätter för hela gemenskapen som under perioden 2013-2020 fastställs i enlighet med artiklarna 9 och 9a ska fem procent avsättas för **att ge likviditet åt** nya deltagare **och för att kunna användas i marknadssituationer med oskäligt höga eller låga koldioxidpriser. Detta** är den högsta andel som kan tilldelas nya deltagare i enlighet med de bestämmelser som antagits med tillämpning av punkt 1 i denna artikel.

Motivering

Reserven tillhandahåller likviditet (utsläppsrätter) åt nya deltagare. Med tanke på koldioxidmarknaden i stort måste det finnas styrmedel som möjliggör bemötanden av undantagsförhållanden på marknaden. Vi uppmanar med kraft till att en del av den här reserven ska användas till att öka likviditeten om priset på koldioxid blir kritiskt högt (denna åtgärd bör skrivas in i bestämmelserna för utauktionering). Vi föreslår en prismarginal på mellan 20 och 50 euro. Likviditetsåtgärderna bör hanteras med hjälp av bestämmelserna för utauktionering i artikel 10.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – stycke 3

Kommissionens förslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte

Ändringsförslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte

omfattas av gratis tilldelning.

omfattas av gratis tilldelning, *förutom el som produceras antingen i samband med industrivärme genom högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG eller från restprodukter från en industriprocess under användning av bästa tillgängliga teknik, förutsatt att elen produceras för operatörens egen förbrukning; i alla dessa fall ska gratisrätter tilldelas enligt samma principer som de som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.*

När en avfallsgas från en produktionsprocess används som bränsle ska dock alla utsläppsrätter tilldelas operatören av den anläggning som genererat avfallsgasen enligt samma tilldelningsprinciper som gäller för industriverksamhet enligt bilaga I.

Senast den 31 december 2010 ska kommissionen offentliggöra gemenskapsövergripande och helt harmoniserade regler för fördelning av reserven för nya deltagare. Dessa regler ska innefatta riktlinjer för hur definitionen av "ny deltagare" ska tillämpas samt avsevärda kapacitetsökningar genom bland annat utbyggnader av anläggningen.

Denna åtgärd, som avser att ändra icke-väsentliga delar i detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 7

Kommissionens förslag

Om inte annat följer av artikel 10b ska

Ändringsförslag

Om inte annat följer av artikel 10b ska

antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till **80 %** av den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkterna 8 och 9

Kommissionens förslag

8. Från och med 2013 och varje därpå följande år till 2020 ska anläggningar inom sektorer där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage tilldelas gratis utsläppsrätter på upp till 100 procent av den kvantitet som fastställs i enlighet med *punkterna 2–7*.

9. Senast den **30 juni 2010** och vart **tredje år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Denna åtgärd, som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Vid det fastställande som avses i första

antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till **100 %** av den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

Ändringsförslag

8. Från och med 2013 och varje därpå följande år till 2020 ska anläggningar inom sektorer där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage tilldelas gratis utsläppsrätter på upp till 100 procent av den kvantitet som fastställs i enlighet med *punkterna 2–6*. ***Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 4 och 5 får kommissionen dela ut extra utsläppsrätter till dessa anläggningar för att ta hänsyn till effekterna för den berörda sektorn eller delsektorn av att kostnaderna för utsläppsrätterna förs vidare till elpriset; dessa extra utsläppsrätter får dock inte överskrida den sammanlagda kvantiteten utsläppsrätter enligt artikel 9.***

9. Senast den **1 juni 2010** och vart **fjärde år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Kommissionen ska samråda med berörda sektorer och andra intressenter.

Denna åtgärd, som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Vid det fastställande som avses i första

stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora väsentliga marknadsandelar till anläggningar **utanför gemenskapen** som släpper ut större mängder koldioxid, med beaktande av följande:

- a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden.
- b) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig.
- c) Marknadsstruktur, relevant geografisk marknad och produktmarknad samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens.
- d) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna.

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda anläggningarnas lönsamhet användas.

stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora väsentliga marknadsandelar till anläggningar som släpper ut större mängder koldioxid **eller investeringar till anläggningar i länder utanför gemenskapen som inte har infört jämförbara och verifierbara utsläppsbegränsningar**, med beaktande av följande:

- a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden.
- b) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig.
- c) Marknadsstruktur, relevant geografisk marknad och produktmarknad samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens.
- d) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna.

da) Effekterna för den berörda sektorn eller delsektorn av att kostnaderna för utsläppsrätterna förs vidare till elpriset.

db) Effekterna för försörjningstryggheten avseende råvaror i gemenskapen.

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda anläggningarnas lönsamhet användas.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b

Kommissionens förslag

Senast i **juni 2011** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter, lägga fram en analytisk rapport för Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker för koldioxidläckage. Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag **rörande t.ex. följande:**

– **Justering av andelen gratis utsläppsrätter som tas emot av dessa sektorer eller delsektorer i enlighet med artikel 10a.**

– **Upptagande i gemenskapssystemet av importörer av produkter som producerats av de sektorer eller delsektorer som fastställs i enlighet med artikel 10a.**

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska också beaktas vid övervägandet av lämpliga åtgärder.”

Ändringsförslag

Senast i **juni 2010** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter, lägga fram en analytisk rapport för Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker för koldioxidläckage. Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag.

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska också beaktas vid övervägandet av lämpliga åtgärder.”

I brist på ett internationellt avtal och bindande sektorsanknutna avtal enligt ovan ska kommissionen i ovannämnda rapport särskilt undersöka huruvida det är möjligt att anpassa andelen gratis utsläppsrätter som tas emot av dessa

sektorer eller delsektorer i enlighet med artikel 10a, att låta importörer av produkter som tillverkas av de sektorer eller delsektorer som fastställts i enlighet med artikel 10a ingå i gemenskapens system eller att inrätta en gränsjusteringsmekanism.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a

Kommissionens förslag

Utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter (CER och ERU) från projektverksamhet inom gemenskapssystemet ***före ikraftträdandet av ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar***

1. Till dess att ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar träder i kraft och innan punkterna 3 och 4 i artikel 28 börjar tillämpas, ska punkterna 2–7 i denna artikel tillämpas.

2. ***I den mån aktörerna inte har uttömt de tillgodohavanden (CER och ERU) som de tilldelats av medlemsstaterna för perioden 2008–2012 kan de begära att den behöriga myndigheten utfärdar utsläppsrätter giltiga från och med 2013 och framåt i utbyte mot certifierade utsläppsminskningar (CER) och utsläppsminskningensenheter (ERU) som till och med 2012 utfärdats för utsläppsminskningar från projekttyper som godkänts av **samtliga medlemsstater** inom ramen för gemenskapssystemet under perioden 2008–2012. Den behöriga myndigheten ska bevilja sådant utbyte på begäran till och med den 31 december 2014.***

Ändringsförslag

Utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter (CER och ERU) från projektverksamhet inom gemenskapssystemet

1. Till dess att ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar träder i kraft och innan punkterna 3 och 4 i artikel 28 börjar tillämpas, ska punkterna 2–7 i denna artikel tillämpas.

2. Aktörerna kan begära att den behöriga myndigheten utfärdar utsläppsrätter giltiga från och med 2013 och framåt i utbyte mot certifierade utsläppsminskningar (CER) och utsläppsminskningensenheter (ERU) som till och med 2012 utfärdats för utsläppsminskningar från projekttyper som godkänts av ***en majoritet av medlemsstaterna, som tillsammans utgör en kvalificerad majoritet enligt definitionen i artikel 205.2 i fördraget***, inom ramen för gemenskapssystemet under perioden 2008–2012. Den behöriga myndigheten ska bevilja sådant utbyte på begäran till och med den 31 december 2014.

3. *I den mån de tillgodohavanden (CER och ERU) som medlemsstaterna tilldelat aktörerna för perioden 2008–2012 inte har uttömts, ska* de behöriga myndigheterna låta aktörerna byta ut certifierade utsläppsminskningar (CER) som härrör från projekt inledda före 2013 och som utfärdats för utsläppsminskningar som genomförts från och med 2013 och framåt, mot utsläppsrätter som är giltiga från och med 2013 och framåt.

Första stycket ska tillämpas för alla projekttyper som godkänts av **samtliga medlemsstater** inom ramen för gemenskapssystemet under perioden 2008–2012.

4. *I den mån de tillgodohavanden (CER och ERU) som medlemsstaterna tilldelat aktörerna för perioden 2008–2012 inte har uttömts, ska* de behöriga myndigheterna låta aktörerna byta ut certifierade utsläppsminskningar (CER) som utfärdats för utsläppsminskningar från och med 2013 och framåt, mot utsläppsrätter från nya projekt i de minst utvecklade länderna som inletts från och med 2013 och framåt.

Första stycket ska tillämpas för certifierade utsläppsminskningar (CER) för alla projekttyper som godkänts av **samtliga medlemsstater** inom ramen för gemenskapssystemet under perioden 2008–2012, till dess att dessa länder har ratificerat ett avtal med gemenskapen eller fram till år 2020, beroende på vad som inträffar först.

5. I den mån de tillgodohavanden (CER och ERU) som medlemsstaterna tilldelat aktörer för perioden 2008–2012 inte har uttömts och om slutandet av ett internationellt avtal om klimatförändringar blir försenat, kan tillgodohavanden från

3. De behöriga myndigheterna **ska** låta aktörerna byta ut certifierade utsläppsminskningar (CER) som härrör från projekt inledda före 2013 och som utfärdats för utsläppsminskningar som genomförts från och med 2013 och framåt, mot utsläppsrätter som är giltiga från och med 2013 och framåt.

Första stycket ska tillämpas för alla projekttyper som godkänts av **en majoritet av medlemsstaterna, som tillsammans utgör en kvalificerad majoritet enligt definitionen i artikel 205.2 i fördraget**, inom ramen för gemenskapssystemet under perioden 2008–2012.

4. De behöriga myndigheterna **ska** låta aktörerna byta ut certifierade utsläppsminskningar (CER) som utfärdats för utsläppsminskningar från och med 2013 och framåt, mot utsläppsrätter från nya projekt i de minst utvecklade länderna som inletts från och med 2013 och framåt.

Första stycket ska tillämpas för certifierade utsläppsminskningar (CER) för alla projekttyper som godkänts av **en majoritet av medlemsstaterna, som tillsammans utgör en kvalificerad majoritet enligt definitionen i artikel 205.2 i fördraget**, inom ramen för gemenskapssystemet under perioden 2008–2012, till dess att dessa länder har ratificerat ett avtal med gemenskapen eller fram till år 2020, beroende på vad som inträffar först.

5. I den mån de tillgodohavanden (CER och ERU) som medlemsstaterna tilldelat aktörer för perioden 2008–2012 inte har uttömts och om slutandet av ett internationellt avtal om klimatförändringar blir försenat, kan tillgodohavanden från

projekt eller annan verksamhet för att minska utsläppen användas inom gemenskapssystemet enligt avtal som slutits med tredjeländer, i vilka utnyttjandenivåerna anges. Aktörerna ska, med stöd av sådana avtal, kunna utnyttja tillgodohavanden från projektverksamhet i de berörda tredjeländerna i syfte att uppfylla sina skyldigheter enligt gemenskapssystemet.

6. Alla avtal som avses i punkt 5 ska ge möjlighet att inom gemenskapssystemet utnyttja tillgodohavanden som härrör från teknik för förnybar energi eller energieffektivitet som främjar tekniköverföring och hållbar utveckling. Sådana avtal kan också tillåta utnyttjande av tillgodohavanden från projekt där utsläppen från det grundscenario som används ligger under den nivå som föreskrivs för gratis tilldelning inom ramen för de åtgärder som avses i artikel 10a eller under de nivåer som föreskrivs enligt gemenskapslagstiftningen.

7. Så snart ett internationellt avtal om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för gemenskapssystemet.”

projekt eller annan verksamhet för att minska utsläppen användas inom gemenskapssystemet enligt avtal som slutits med tredjeländer, i vilka utnyttjandenivåerna anges. Aktörerna ska, med stöd av sådana avtal, kunna utnyttja tillgodohavanden från projektverksamhet i de berörda tredjeländerna i syfte att uppfylla sina skyldigheter enligt gemenskapssystemet.

6. Alla avtal som avses i punkt 5 ska ge möjlighet att inom gemenskapssystemet utnyttja tillgodohavanden som härrör från teknik för förnybar energi eller energieffektivitet som främjar tekniköverföring och hållbar utveckling. Sådana avtal kan också tillåta utnyttjande av tillgodohavanden från projekt där utsläppen från det grundscenario som används ligger under den nivå som föreskrivs för gratis tilldelning inom ramen för de åtgärder som avses i artikel 10a eller under de nivåer som föreskrivs enligt gemenskapslagstiftningen.

6a. Anläggningars utnyttjande av tillgodohavanden enligt punkterna 2, 3, 4 och 5 får inte överstiga en mängd som motsvarar 35 % av de minskningar av växthusgasutsläppen som anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG är skyldiga att uppnå under perioden 2008-2020.

7. Så snart ett internationellt avtal om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för gemenskapssystemet.”

7a. Kommissionen ska verka för att ett avtal enligt punkt 5 och ett internationellt avtal enligt punkt 7 innehåller ett tillgodohavandesystem för hållbar, verifierbar och permanent nyplantering och återplantering av skog, minskade utsläpp från avskogning och andra hållbara skogsbruksprojekt och -

verksamheter – inklusive åtgärder för att undvika erosion samt rening av avloppsvatten. Sådana projekt ska uppfylla höga kvalitetskriterier som ska antas inom den FN-ram som avses i artikel 28a.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 10a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 12 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(10a) I artikel 12 ska följande punkt läggas till:

”1a. Kommissionen ska till den 1 september 2009 lägga fram lämpliga lagstiftningsförslag för att se till att marknaden för utsläppsrätter skyddas från insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan. Kommissionen ska särskilt överväga om utsläppsrätterna enligt detta direktiv ska betraktas som finansiella instrument som omfattas av tillämpningsområdet för Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/6/EG av den 28 januari 2003 om insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan (marknadsmisbruk)¹.”

¹ EUT L 96, 12.4.2003, s. 16.

Motivering

Utsläppsrätternas rättsliga karaktär på finansmarknaden är oklar. En del länder anser att de är finansiella instrument vars handel övervakas av finanstillsynsmyndigheten, medan andra länder anser att de är normala handelsvaror och att endast deras derivat betraktas som finansiella instrument. Det är viktigt att klargöra detta för att kunna öka industrins förtroende och förbättra insynen. Insiderhandel och otillbörlig marknadspåverkan kan snedvrider marknaden, minska marknadens trovärdighet och minska investerarnas förtroende.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 13a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 15a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(13a) Följande artikel ska läggas till:

”Artikel 15a

**Offentliggörande av information och
tystnadsplikt**

1. Medlemsstaterna och kommissionen ska se till att alla beslut och rapporter om mängden utsläppsrätter och fördelningen av dessa och om övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp omedelbart offentliggörs på ett sätt som garanterar snabb och icke-diskriminerande tillgång.

2. Tystnadsplikt ska gälla för alla personer som arbetar eller har arbetat för kommissionen eller för medlemsstaternas behöriga myndigheter och för organ som kommissionen eller medlemsstaternas behöriga myndigheter kan ha delegerat vissa uppgifter till. Information som omfattas av tystnadsplikt får inte avslöjas för någon annan person eller myndighet utom när detta sker i enlighet med gällande lagar och andra författningar .”

Motivering

Det är mycket viktigt att bestämmelserna om finansiella instrument tillämpas på handel med utsläppsrätter för att öka företagens förtroende och förbättra insynen. Kommissionens och medlemsstaternas offentliggörande av marknadskänslig information ska vara strängt och tydligt reglerad.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 14a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 18 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(14a) I artikel 18 ska följande punkt läggas till:

”Kommissionen eller ett behörigt organ som utsetts av kommissionen ska på gemenskapsnivå administrera utauktioneringen av utsläppsrätter i enlighet med artikel 10. Detta behöriga organ ska nära samordna sin verksamhet med de behöriga myndigheter som har utsetts av medlemsstaterna. Det ska särskilt se till att de behöriga myndigheterna i varje medlemsstat får fullständiga och exakta uppgifter om fördelningen av utsläppsrätter genom utauktionering till anläggningar inom deras behörighetsområde.”

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 20

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 25 – punkt 1ba (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

”1ba. Kommissionen ska inom ramen för den europeiska grannskapspolitiken och utvidgningsprocessen arbeta för att sluta avtal med de berörda länderna om anslutning till gemenskapens system eller om ömsesidigt erkännande av utsläppsrätter.”

Motivering

Det är mycket viktigt att uppmuntra tredjeländer som gränsar till EU att ansluta sig till

EU:s system för handel med utsläppsrätter. Detta är inte bara viktigt när det gäller miljö- och utvecklingsaspekter utan innebär även att man kan ta tag i frågan om koldioxidläckage från EU-företag som bedriver gränsöverskridande verksamhet.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 27 – rubriken och punkt 1

Kommissionens förslag

Undantag av små **förbränningsanläggningar** som omfattas av likvärdiga åtgärder

1. Medlemsstaterna kan undanta vissa **förbränningsanläggningar** från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har **en tillförd effekt på mindre än 25 MW, att de har** rapporterat utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **10 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

- a) Den underrättar kommissionen om varje enskild anläggning av denna typ samt om de likvärdiga åtgärder som införts.
- b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med undantag av utsläpp från biomassa.
- c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer

Ändringsförslag

Undantag av små **anläggningar** som omfattas av likvärdiga åtgärder

1. Medlemsstaterna kan **på operatörens begäran** undanta vissa **anläggningar** från gemenskapssystemet, förutsatt att dessa anläggningar har rapporterat utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **25 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och **att de, om det rör sig om förbränningsanläggningar, har en tillförd effekt på mindre än 35 MW, och förutsatt** att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

- a) Den underrättar kommissionen om varje enskild anläggning av denna typ samt om de likvärdiga åtgärder som införts.
- b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med undantag av utsläpp från biomassa.
- c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer

(med undantag av utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

d) Den offentliggör den information som avses i leden a, b och c för synpunkter från alla berörda parter.

(med undantag av utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

d) Den offentliggör den information som avses i leden a, b och c för synpunkter från alla berörda parter.

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28

Kommissionens förslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska **punkterna 2, 3 och 4** tillämpas.

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska den linjära faktorn öka så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar,

Ändringsförslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska **punkterna 2–4b** tillämpas.

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska den linjära faktorn öka så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet **och Europeiska rådets slutsatser från mars 2007**, multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda **högkvalitativa** certifierade utsläppsminskningar,

utsläppsminskningssenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet.

4. Kommissionen kan anta åtgärder som ger aktörer i gemenskapssystemet rätt att tillämpa andra projekttyper än de som avses i punkterna 2–5 i artikel 11a eller, alternativt, att använda andra mekanismer som inrättats enligt det internationella avtalet.

Sådana åtgärder, som avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv genom *komplettering*, ska antas *enligt* det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

utsläppsminskningssenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet.

4. Kommissionen kan anta åtgärder som ger aktörer i gemenskapssystemet rätt att tillämpa andra projekttyper – ***och som garanterar kvaliteten i dessa*** – än de som avses i punkterna 2–5 i artikel 11a eller, alternativt, att använda andra mekanismer som inrättats enligt det internationella avtalet.

De åtgärder som avser att ändra icke väsentliga delar *i* detta direktiv genom *att komplettera det*, ska antas *i enlighet med* det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

4a. Senast åtta månader efter ingåendet av det internationella avtalet ska kommissionen genomföra – och därefter lägga fram för Europaparlamentet och rådet – en omfattande konsekvensbedömning av effekterna av uppnåendet av de utsläppsminskningar i EU som krävs enligt avtalet och av de åtgärder som vidtagits för att uppnå minskningarna, samt av eventuella andra åtgärder enligt avtalet. I denna konsekvensbedömning ska man särskilt ange sannolikheten för att det internationella avtalet avsevärt kommer att minska risken för koldioxidläckage bland internationellt konkurrensutsatta industrier, bland annat genom att industrier inom och utanför gemenskapen omfattas av jämförbara krav.

4b. Om konsekvensbedömningen visar att det är osannolikt att det internationella avtalet avsevärt kommer att minska risken för koldioxidläckage bland internationellt konkurrensutsatta industrier ska kommissionen lägga fram ett lämpligt lagstiftningsförslag för Europaparlamentet och rådet. Denna text ska vid behov innehålla förslag om

a) att ändra den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020, med beaktande av den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet och Europeiska rådets slutsatser från mars 2007,

b) att använda certifierade utsläppsminskningar (CER) och utsläppsminskningenheter (ERU) i gemenskapens system,

c) att minska risken för koldioxidläckage, bland annat genom sådana förslag som avses i artikel 10a.1, 10a.8 och 10a.9 och i artikel 10b.

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(21a) Följande artikel ska läggas till:

”Artikel 28a

Utnyttjande av tillgodohavanden för ny- och återplantering av skog samt skogsbruk

1. Trots vad som sägs i artiklarna 11a och 28 ska medlemsstaterna tillåta att anläggningsoperatörer utnyttjar tillgodohavanden, utöver den gräns som anges i artikel 11a.6a, på upp till 5 % av de minskningar av växthusgasutsläppen som krävs av anläggningar som omfattas av direktiv 2003/87/EG; dessa tillgodohavanden ska komma från

a) hållbara, verifierbara och permanenta ny- och återplanteringsprojekt för skog, som certifierats av CDM:s styrelse eller verifierats enligt förfarandet för

övervakningskommittén för gemensamt genomförande (JISC),

b) hållbar, verifierbar och permanent skogsbruksverksamhet i utvecklingsländer med vilka ett avtal har slutits i enlighet med artikel 11a.5,

c) hållbara, verifierbara och permanenta skogsbruksprojekt i utvecklingsländer i enlighet med det internationella avtal som avses i artikel 28.

2. Samtliga projekt enligt punkt 1 a–c ovan ska uppfylla höga kvalitetskriterier som ska antas av kommissionen inom den ram som fastställts av FN.

De åtgärder som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom att komplettera det, ska antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21a (nytt)

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 30

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(21a) Artikel 30 ska ersättas med följande:

”Artikel 30

Översyn och vidare utveckling

[...]

1. På grundval av erfarenheterna av tillämpningen av detta direktiv [...] skall kommissionen med hänsyn till den internationella utvecklingen sammanställa en rapport om tillämpningen av detta direktiv och därvid beakta

a) [...]huruvida [...]andra relevanta

sektorer [...] och [...] verksamheter ska ingå i gemenskapens system, bland annat transport, uppvärmning av bostäder, kommersiell uppvärmning och jordbruk,

b) ytterligare harmonisering av definitioner, avgifter och böter,

c) tröskeln för att undanta små anläggningar från gemenskapens system där likvärdiga åtgärder har införts,

d) eventuella åtgärder som krävs för att förhindra marknadsmissbruk och skadlig spekulation.

[...]

2. Kommissionen ska överlämna rapporten till Europaparlamentet och rådet senast den 30 juni 2015, vid behov åtföljd av förslag.

3. Kommissionen ska så snart som möjligt lägga fram lagstiftningsförslag för att inbegripa sjötransportsektorn i gemenskapens system till 2013.

4. Kommissionen ska senast 2013 lägga fram lämpliga förslag med datum för när vägtransporter ska inbegripas i gemenskapens system, detta på grundval av en fullständig utvärdering av kostnaderna, fördelarna och genomförbarheten i fråga om de olika alternativen.”

Motivering

Den ursprungliga artikeln om översynsklausulen har blivit inaktuell och bör ersättas med en ny artikel. Det är viktigt att fortsätta se över systemet för att öka dess effektivitet, lägga till nya sektorer och garantera att det råder lika villkor inom EU.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Handel med utsläppsrätter för växthusgaser			
Referensnummer	KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD)			
Ansvarigt utskott	ENVI			
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	ITRE 19.2.2008			
Associerat/associerade utskott - tillkännagivande i kammaren	10.4.2008			
Föredragande av yttrande Utnämning	Lena Ek 18.3.2008			
Behandling i utskott	7.4.2008	5.6.2008	16.7.2008	10.9.2008
Antagande	11.9.2008			
Slutomröstning: resultat	+: 30	–: 21	0: 1	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Jan Březina, Jerzy Buzek, Dragoş Florin David, Pilar del Castillo Vera, Den Dover, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, András Gyürk, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Patrick Louis, Eugenijus Maldeikis, Eluned Morgan, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Aldo Patriciello, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Anni Podimata, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Teresa Riera Madurell, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Britta Thomsen, Catherine Trautmann, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Adina-Ioana Vălean, Alejo Vidal-Quadras			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Danutė Budreikaitė, Dorette Corbey, Avril Doyle, Christian Ehler, Göran Färm, Juan Fraile Cantón, Neena Gill, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Satu Hassi, Eija-Riitta Korhola, Toine Manders, Vittorio Prodi, Esko Seppänen, Lambert van Nistelrooij			
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	Giovanna Corda, Lily Jacobs, Johannes Lebech, Linda McAvan			

17.9.2008

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR INTERNATIONELL HANDEL

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapens system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser
(KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD))

Föredragande: Corien Wortmann-Kool

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för internationell handel uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Europeiska rådet har beslutsamt åtagit sig att före 2020 minska gemenskapens sammanlagda utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med nivåerna 1990, eller med 30 % om andra industriländer åtar sig att minska sina utsläpp i liknande omfattning, och om ekonomiskt mer framskridna utvecklingsländer bidrar på ett sätt som står i proportion till deras ansvar och respektive möjligheter. Till 2050 bör utsläppen av växthusgaser ha minskats med

Ändringsförslag

(3) Europeiska rådet har beslutsamt åtagit sig att före 2020 minska gemenskapens sammanlagda utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med nivåerna 1990, eller med 30 % om andra industriländer åtar sig att minska sina utsläpp i liknande omfattning, och om ekonomiskt mer framskridna utvecklingsländer bidrar på ett sätt som står i proportion till deras ansvar och respektive möjligheter. ***I internationell jämförelse leder detta ambitiösa bidrag***

minst 50 % jämfört med 1990 års nivåer. Alla ekonomiska sektorer bör bidra till att uppnå dessa utsläppsminskningar.

från EU, tillsammans med systemet för handel med utsläppsrätter, ändå till en belastning på den europeiska ekonomin.
Till 2050 bör utsläppen av växthusgaser ha minskats med minst 50 % jämfört med 1990 års nivåer. Alla ekonomiska sektorer bör bidra till att uppnå dessa utsläppsminskningar, ***även den internationella luft- och sjöfarten.***

Motivering

De europeiska företagen är utsatta för internationell konkurrens. Minskningmålen för koldioxidutsläppen från EU:s sida leder i internationell jämförelse till högre belastning och är därför en utmaning på vägen att uppnå Lissabonprocessens mål.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 6

Kommissionens förslag

(6) När gemenskapen och tredjeländerna väl har slutit ett internationellt avtal enligt vilket ***adekvata*** världsomfattande åtgärder kommer att vidtas även efter 2012, ***är det emellertid viktigt att*** se till att tillgodohavandena för de utsläppsminskningar som uppnås i dessa länder blir tillgängliga. Fram till dess ***bör*** det emellertid göras större ansträngningar för att garantera den fortsatta användningen av tillgodohavanden som genererats utanför gemenskapen.

Ändringsförslag

(6) När gemenskapen och tredjeländerna väl har slutit ett internationellt avtal enligt vilket världsomfattande åtgärder kommer att vidtas även efter 2012, ***måste man*** se till att tillgodohavandena för de utsläppsminskningar som uppnås i dessa länder blir tillgängliga. Fram till dess ***måste*** det emellertid göras större ansträngningar för att garantera den fortsatta användningen av tillgodohavanden som genererats utanför gemenskapen.

Motivering

Direktivet måste skapa en bindande ram för alla som är delaktiga för fördelningen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 15

Kommissionens förslag

(15) *Med hänsyn till* de omfattande ansträngningarna för att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna, ***bör minst 20 % av intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter*** användas till att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling på området utsläppsminskningar och anpassning, utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och underlätta anpassningen i utvecklingsländerna, samt hantera sociala aspekter som eventuella öknings av elpriser som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare. Denna andel ligger väsentligt under de förväntade nettoinkomsterna från auktionsförfarandet för myndigheternas del, med beaktande av de minskade inkomster från bolagsskatter som eventuellt också kan förväntas. Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för dessa syften. En anmälan av detta slag befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödåtgärder som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt

Ändringsförslag

(15) *Intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter bör bidra till finansieringen av* de omfattande ansträngningarna för att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna *av dem*. ***De skulle till exempel kunna*** användas till att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling på området utsläppsminskningar och anpassning, utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och underlätta anpassningen i utvecklingsländerna, samt hantera sociala aspekter som eventuella öknings av elpriser som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare. Denna andel ligger väsentligt under de förväntade nettoinkomsterna från auktionsförfarandet för myndigheternas del, med beaktande av de minskade inkomster från bolagsskatter som eventuellt också kan förväntas. Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. ***Medlemsstaterna bör utifrån sina behov fatta beslut om hur intäkterna ska fördelas till enskilda åtgärder***. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för dessa syften. En anmälan av detta slag befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödåtgärder

stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

Motivering

Med tanke på att miljöpolitiken omfattas av principen om delad befogenhet måste medlemsstaterna fatta beslut om hur intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter ska fördelas till enskilda åtgärder för bekämpning av klimatförändringar.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 17a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(17a) Det är realistiskt att utgå från att det i det internationella avtalet Kyoto II kommer att fastställas olika skyldigheter för industri- och tillväxtländer ("gemensam men differentierad behandling"). Detta ställer gemenskapen inför utmaningen att bidra effektivt till att begränsa koldioxidutsläppen. En följd av det internationella avtalet skulle alltså kunna bli ett internationellt erkännande av en ökning av koldioxidutsläppen i vissa tillväxtländer. Gemenskapen bör därför beakta de snedvridningar av konkurrensen som uppstår på grund av detta. Det så kallade koldioxidläckaget uppstår alltså inte bara när det internationella avtalet inte beaktas, utan också när detta föreskriver olika skyldigheter. Sektorsvisa avtal och riktmärkning skulle kunna lösa detta problem.

Motivering

Det är förutsebart att länder som strävar uppåt ekonomiskt bara kommer att ansluta sig till ett internationellt avtal om de medges utrymme för industriell utveckling. De olika

förpliktelser avseende koldioxidminskningen som hänger samman därmed kommer att leda till att konkurrensnedvridningarna blir bestående och därmed permanent ställa EU inför svårigheten att bemöta problemet med att produktionen kommer att flyttas till platser med mindre strikta koldioxidkrav.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler ("**riktmärken**"), så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler bör utgå från den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken, substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor och avskiljning och lagring av växthusgaser. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen och de bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsrätterna auktioneras ut. Tilldelningen av utsläppsrätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrianläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer. Utsläppsrätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras.

Ändringsförslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler **och sektorsvisa riktmärken**, så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen **och gentemot internationella konkurrenter** blir så liten som möjligt. Dessa regler **och riktmärken** bör utgå från den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken, substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor, **kraftvärme** och avskiljning och lagring av växthusgaser. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen och de bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsrätterna auktioneras ut. Tilldelningen av utsläppsrätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrianläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer, **med undantag för el som produceras från avfallsgaser från industriella produktionsprocesser för egen**

förbrukning. Utsläppsrätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras. **Kommissionen bör samråda med de berörda sektorerna när riktmärkena fastställs.**

Motivering

Så länge det inte finns något internationellt avtal med kvantifierbara inslag som kan kontrolleras måste kommissionens utdelning av gratisrätter till anläggningar utsatta för risker för koldioxidläckage inte endast ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler, utan framför allt genom sektorsvisa riktmärken som diskuteras med berörda parter.

Kraftvärme är en energieffektiv produktionsprocess och bör inte inkluderas.

Avfallsgaser från produktionsprocesser måste användas omedelbart efter att de producerats. För att de ska kunna återvinnas på ett effektivt sätt måste maximal flexibilitet medges vid användningen. Användning av avfallsgaser i syfte att framställa el bidrar till att bevara resurserna och minska koldioxidutsläppen. El som produceras under sådana speciella omständigheter bör undantas från utauktionering

I det globala ekonomiska systemet konkurrerar de europeiska företagen med konkurrenter från tredjeländer som lyder under andra ramvillkor. Snedvriden konkurrens genom lägre koldioxidavgifter i tredjeländer ökar risken för att produktionen flyttar ut ur EU. Det internationella sammanhanget måste därför beaktas för att man ska kunna bidra till ett effektivt klimatskydd.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i täten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg i denna riktning som gjordes på Bali. Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i det internationella avtalet **kan** detta leda till en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara

Ändringsförslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i täten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal **och/eller internationella sektorsvisa avtal** som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg i denna riktning som gjordes på Bali. Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i det internationella avtalet **skulle** detta leda till en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle

koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. Detta kan undergräva gemenskapsinsatsernas miljöintegritet och nytta. För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen att dela ut gratis utsläppsrätter **upp till** 100 % för sektorer eller delsektorer **som uppfyller relevanta kriterier**. Definitionen av dessa sektorer och delsektorer samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det behövs och för att undvika överkompensering. För de särskilda sektorer eller delsektorer där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett energieffektivt sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.

omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. Detta kan undergräva gemenskapsinsatsernas miljöintegritet och nytta. För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen att dela ut gratis utsläppsrätter **på** 100 % för **energiintensiva** sektorer eller delsektorer. Definitionen av dessa sektorer och delsektorer samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det behövs och för att undvika överkompensering. För de särskilda sektorer eller delsektorer där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett energieffektivt sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.

Motivering

För att ge ett effektivt bidrag till klimatskyddet måste gemenskapen förebygga effektivt mot utlokalisering av produktionen till tredjeländer med lägre koldioxidavgifter. Särskilt energiintensiva sektorer eller delsektorer kan på grund av det internationella konkurrenstrycket inte ta ut de höjda kostnaderna via sina produkter. Därför skulle ytterligare kostnader som uppstår på grund av handeln med utsläppsrätter leda till utlokalisering av produktionen, vilket eventuellt skulle resultera i negativa effekter på de globala utsläppen. Minimering av bördorna genom permanent gratis tilldelning av utsläppsrätter behövs därför.

Det är viktigt att inte bara försöka uppnå övergripande internationella avtal utan även att se till att internationella sektorsvisa avtal ingås, i synnerhet med tillväxtekonomier såsom Kina och Indien.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 19a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(19a) Om man inte kan enas om något internationellt avtal om begränsningar av den globala uppvärmningen bör gemenskapen sträva efter att sluta bilaterala och multilaterala avtal med andra stora utsläppare av växthusgas. Oberoende av de pågående förhandlingarnas utgång bör gemenskapen gå i täten för inrättandet av en världsmiljöorganisation, som ska omfatta formella internationella miljöbestämmelser som redan antagits, tillsammans med effektiva rättsliga mekanismer.

Motivering

Det är nödvändigt att räkna med möjligheten att de pågående förhandlingarna om tiden efter Kyotoavtalet strandar samt att överväga hållbara och effektiva lösningar.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 20

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(20) Därför bör kommissionen senast i juni 2011 se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport ***åtföljd*** av lämpliga förslag. ***Därvid bör kommissionen senast den 30 juni 2010 också undersöka vilka*** energiintensiva ***branscher*** eller sektorer som ***sannolikt riskerar*** koldioxidläckage. ***Denna undersökning bör grundas*** på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsrätter till

(20) Därför bör kommissionen senast i juni 2011 se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport ***med en utvärdering av situationen, vilken bör åtföljas*** av lämpliga förslag ***och avse alla industrisektorer, särskilt energiintensiva sektorer eller enskilda sektorer som visat sig vara utsatta för koldioxidläckage. Kriterierna för och identifieringen av sådana sektorer och delsektorer bör fastställas efter samråd***

produktpriset utan att förlora stora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp. Energiintensiva branscher som visar sig vara utsatta för stora risker för koldioxidläckage skulle kunna få en större andel gratisrätter, och det vore alternativt möjligt att införa ett system för effektiv koldioxidutjämning som ger anläggningar i gemenskapen med stor risk för koldioxidläckage samma konkurrensläge som anläggningar i tredjeländer. Genom ett sådant system skulle importörer kunna omfattas av krav som inte skulle vara mindre gynnsamma än de krav som gäller för anläggningar inom EU, till exempel om att lämna in utsläppsrätter. Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.

*med arbetsmarknadens parter och berörda intressenter, i ett förslag som framläggs för Europaparlamentet och rådet. I förslaget bör hänsyn även tas till att man eventuellt inte når fram till ett internationellt avtal med bindande utsläppsminskningar, samt eventuella alternativ till internationella avtal. Kommissionen bör grunda sin analys på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsrätter till produktpriset utan att förlora stora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp. Energiintensiva branscher som visar sig vara utsatta för stora risker för koldioxidläckage skulle kunna få en större andel gratisrätter, och det vore alternativt möjligt att införa ett system för effektiv koldioxidutjämning som ger anläggningar i gemenskapen med stor risk för koldioxidläckage samma konkurrensläge som anläggningar i tredjeländer. Genom ett sådant system skulle importörer kunna omfattas av krav som inte skulle vara mindre gynnsamma än de krav som gäller för anläggningar inom EU, till exempel om att lämna in utsläppsrätter. **Kommissionen bör övervaka hur konkurrenskraften och sysselsättningen kan komma att påverkas om producenter inom EU använder sådana produkter som insatsvaror vid sin produktion.** Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.*

Motivering

Rapporten med en utvärdering av situationen och de föreslagna lösningarna måste, i de fall

då det råder stor risk för koldioxidläckage, avse alla industrisektorer, med särskild betoning på sektorer som konsumerar stora mängder energi. Detta är viktigt med tanke på den rättsliga oklarheten när det gäller begreppet energiintensiv.

Kriterier för fastställande och klassificering av sektorer som är utsatta för koldioxidläckage måste göras mycket tidigare än kommissionen föreslår för att de berörda industrierna ska kunna agera med framförhållning. De direkta och indirekta konsekvenserna för producenter inom EU måste beaktas.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 20a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(20a) Gratis tilldelning av utsläppsrätter på 100 % gör inbegripande av import i utsläppshandeln överflödigt. Detta skulle garantera att det åtagande som antagits inom ramen för WTO efterlevs och det bör också leda till att tredjeländer inte vidtar några sådana protektionistiska åtgärder. Samtidigt skulle det bidra till ett förbättrat förhandlingsklimat och till att acceptansen ökar för effektiva EU-åtgärder för att minska koldioxidutsläppen.

Motivering

Gemenskapen måste garantera diskrimineringsfritt tillträde till sina marknader inom ramen för WTO. En gratis tilldelning till 100 % av utsläppsrätterna för energiintensiva sektorer gör ett eventuellt diskriminerande inbegripande av import överflödigt. Samtidigt har man därmed motarbetat faran med eventuella protektionistiska motåtgärder från medlemsländer. Målet att etablera ett så globalt omfattande system för handel med utsläppsrätter som möjligt kan bara uppnås om förhandlingspartnerna är övertygade om att gemenskapen inte strävar efter några protektionistiska avsikter med ett sådant system.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 21

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(21) För att konkurrensen ska bli rättvis

(21) För att konkurrensen ska bli rättvis

inom gemenskapen bör företagens användning utanför gemenskapen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar inom ramen för gemenskapens system för handel med utsläppsrätter harmoniseras. I Kyotoprotokollet till klimatkonventionen (UNFCCC) fastställs kvantifierade utsläppsmål för industriländerna under perioden 2008–2012 och det föreskrivs införande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter (tillgodohavanden) som genereras i protokollets projektbaserade mekanismer ren utveckling och gemensamt genomförande; vidare föreskrivs industriländernas utnyttjande av dessa tillgodohavanden i syfte att uppnå delar av de fastställda målen. Från 2013 kommer inga utsläppsminskningensenheter att kunna genereras inom ramen för Kyotoprotokollet förutsatt att inga nya kvantifierade utsläppsmål fastställs för värdländerna, men certifierade utsläppsminskningar kan eventuellt fortsätta att genereras. **Så snart** det föreligger ett internationellt avtal om klimatförändringar bör **det föreskrivas ytterligare** användning av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter **för de länder som har slutit avtalet. Så länge inget avtal slutits skulle fortsatt utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter undergräva incitamenten att minska utsläppen och göra det svårare att uppnå gemenskapens mål för ökad användning av förnybar energi.** Användningen av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter bör vara förenlig med gemenskapens mål att 20 % av dess energi ska komma från förnybara källor år 2020, och bör dessutom främja energieffektivitet, innovation och teknisk utveckling. Så länge det är förenligt med dessa mål bör möjligheten finnas att sluta avtal med tredjeländer som uppmuntrar till utsläppsminskningar i dessa länder och

inom gemenskapen bör företagens användning utanför gemenskapen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar inom ramen för gemenskapens system för handel med utsläppsrätter harmoniseras. I Kyotoprotokollet till klimatkonventionen (UNFCCC) fastställs kvantifierade utsläppsmål för industriländerna under perioden 2008–2012 och det föreskrivs införande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter (tillgodohavanden) som genereras i protokollets projektbaserade mekanismer ren utveckling och gemensamt genomförande; vidare föreskrivs industriländernas utnyttjande av dessa tillgodohavanden i syfte att uppnå delar av de fastställda målen. Från 2013 kommer inga utsläppsminskningensenheter att kunna genereras inom ramen för Kyotoprotokollet förutsatt att inga nya kvantifierade utsläppsmål fastställs för värdländerna, men certifierade utsläppsminskningar kan eventuellt fortsätta att genereras. **Även om det inte** föreligger ett internationellt avtal om klimatförändringar bör det **vara möjligt med** användning av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter. Användningen av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningensenheter bör vara förenlig med gemenskapens mål att 20 % av dess energi ska komma från förnybara källor år 2020, och bör dessutom främja energieffektivitet, innovation och teknisk utveckling. Så länge det är förenligt med dessa mål bör möjligheten finnas att sluta avtal med tredjeländer som uppmuntrar till utsläppsminskningar i dessa länder och som leder till konkreta, ytterligare minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt stimulerar till nyskapande inom företag i gemenskapen och till teknisk utveckling i tredjeländer. Sådana avtal kan ratificeras av fler än ett land. Så snart gemenskapen har slutit ett tillfredsställande internationellt avtal bör tillgången till

som leder till konkreta, ytterligare minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt stimulerar till nyskapande inom företag i gemenskapen och till teknisk utveckling i tredjeländer. Sådana avtal kan ratificeras av fler än ett land. Så snart gemenskapen har slutit ett tillfredsställande internationellt avtal bör tillgången till tillgodohavanden från projekt i tredjeländer ökas parallellt med att utsläppsminskingsnivån inom ramen för gemenskapssystemet för utsläppshandel höjs.

tillgodohavanden från projekt i tredjeländer ökas parallellt med att utsläppsminskingsnivån inom ramen för gemenskapssystemet för utsläppshandel höjs. ***Inga tillgodohavanden bör dock ställas till förfogande för projekt inom mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande i sektorer som är utsatta för koldioxidläckage.***

Motivering

Åtgärder för en ren utveckling ger ett effektivt bidrag till klimatskyddet i utvecklingsländerna. För att uppnå de globala koldioxidmålen är det därför i varje fall önskvärt att de mindre utvecklade länderna deltar i sådana projekt. Därför bör man säkerställa att så många utvecklingsländer som möjligt deltar i mekanismen för ren utveckling och deltagandet bör inte vara begränsat till kretsen av eventuella avtalsparter till ett internationellt avtal. Deltagandet i åtgärder för mekanismen för en ren utveckling kan underlätta för stater att ansluta sig till ett internationellt avtal för klimatskydd.

Sektorer som är utsatta för koldioxidläckage bör inte hotas av externa konkurrenter som gynnas av tillgodohavanden från JI/CDM-systemen.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 24

Kommissionens förslag

(24) De minst utvecklade länderna är särskilt känsliga för klimatförändringarnas effekter, men står bara för en mycket låg nivå av växthusgasutsläpp. Därför bör de minst utvecklade ländernas behov ges särskild prioritet när inkomster från utauktioneringen används för att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna. Eftersom ytterst få projekt inom ramen för mekanismen för ren utveckling har genomförts i dessa länder, är det lämpligt att ge vissa garantier för att tillgodohavanden från projekt som

Ändringsförslag

(24) De minst utvecklade länderna är särskilt känsliga för klimatförändringarnas effekter, men står bara för en mycket låg nivå av växthusgasutsläpp. Därför bör de minst utvecklade ländernas behov ges särskild prioritet när inkomster från utauktioneringen används för att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna. Eftersom ytterst få projekt inom ramen för mekanismen för ren utveckling har genomförts i dessa länder, är det lämpligt att ge vissa garantier för att tillgodohavanden från projekt som

startas där efter 2012 ska godkännas, även om det inte har slutits något internationellt avtal. Detta bör gälla för de minst utvecklade länderna till 2020, **förutsatt att de till dess har ratificerat ett globalt avtal om klimatförändringar eller ett bilateralt eller multilateralt avtal med gemenskapen.**

startas där efter 2012 ska godkännas, även om det inte har slutits något internationellt avtal. Detta bör gälla för de minst utvecklade länderna till 2020.

Motivering

Åtgärder för en ren utveckling ger ett effektivt bidrag till klimatskyddet i utvecklingsländerna. För att uppnå de globala koldioxidmålen är det därför i varje fall önskvärt att de mindre utvecklade länderna deltar i sådana projekt. Därför bör man säkerställa att så många utvecklingsländer som möjligt deltar i mekanismen för ren utveckling och deltagandet bör inte vara begränsat till kretsen av eventuella avtalsparter till ett internationellt avtal. Deltagandet i åtgärder för mekanismen för en ren utveckling kan underlätta för stater att ansluta sig till ett internationellt avtal för klimatskydd.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv – ändringsakt Artikel 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 1a

Kommissionen ska lägga fram en årlig rapport för Europaparlamentet och rådet om inrättandet av EU:s reviderade system för handel med utsläppsrätter och hur det fungerar. Den första rapporten ska läggas fram ett år efter antagandet av detta direktiv.

Motivering

Detta förfarande är mycket komplicerat och kräver en fortgående interinstitutionell övervakning och utvärdering.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv – ändringsakt Artikel 1 – led 2 – led b Direktiv 2003/87/EG Artikel 3 – led h

Kommissionens förslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen.”

Ändringsförslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser **eller förnyat tillstånd för utsläpp av växthusgaser på grund av en betydande förändring i anläggningens natur eller funktion eller en betydande utbyggnad**, efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen.”

Motivering

I kommissionens nuvarande förslag definieras kapacitetsökningar inte längre som nya deltagare. Detta skapar en skillnad genom att man endast fördelar tillgodohavanden för växthusgaser till nya anläggningar och lämnar kapacitetsutbyggnader till utauktionering. Kommissionens förslag skapar obalans mellan nya anläggningar och kapacitetsökningar, vilket inte innebär att man tillämpar den effektivaste strategin. Detta kan dessutom få negativa inverknings på innovationen i befintliga processer.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led ua (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(ua) återvinning av det slag som definierats i bilaga II B till rådets direktiv 91/156/EEG av den 18 mars 1991 om ändring i direktiv 75/442/EEG om avfall ska undantas från definitionen på ”förbränningsanläggning”,

Motivering

Ett av syftena med EU:s klimatpaket är att främja återvinningen. Därför är det ingen mening med att ta med återvinningsverksamhet i ett system som kommer att bli till förfång för den.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – inledningen

Kommissionens förslag

3. **Minst 20 % av** inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, **inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, bör** användas i följande syfte:

Ändringsförslag

3. Inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2 **ska** användas i följande syfte:

Motivering

Problemet är så pass svårt och akut att auktionsintäkterna i sin helhet bör användas för åtgärder som minskar växthusgasutsläppen, utvecklar den förnybara energin, motverkar avskogningen, hjälper utvecklingsländerna att anpassa sig till klimatförändringen och hushåll som består av låginkomsttagare att använda energin effektivare.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – led g

Kommissionens förslag

g) **Att** täcka administrativa kostnader **för förvaltningen av gemenskapssystemet.**

Ändringsförslag

g) Administrativa kostnader **upp till högst 10 % av inkomsterna.**

Motivering

Kommissionen föreslår att endast 20 % av inkomsterna från utauktioneringen ska öronmärkas för åtgärder mot klimatförändringen. Det är uppenbart att detta är för lite, i synnerhet om administrativa kostnader ska tas med i beräkningen. Möjligheten att täcka nationella budgetunderskott bör inte vara ett betydande incitament till utauktionering.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 4

Kommissionens förslag

4. Medlemsstaterna ska inkludera information om hur inkomsterna anslås för vart och ett av dessa syften i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG.

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna ska **fatta beslut om hur intäkterna ska fördelas till enskilda åtgärder utifrån sina behov och** inkludera information om hur inkomsterna anslås **och hur anslagen fördelas geografiskt** för vart och ett av dessa syften i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG, **varvid tyngdpunkten ska läggas vid frågor om den inre marknaden, statligt stöd och konkurrens.**

Kommissionen ska årligen rapportera till Europaparlamentet om hur inkomsterna använts, varvid tyngdpunkten ska läggas vid frågor om den inre marknaden, statligt stöd och konkurrens.

Motivering

Detta förfarande är mycket komplicerat och kräver en fortgående interinstitutionell övervakning och utvärdering.

Insynen måste förbättras för att efterlevnaden av artikel 10.3a ska kunna bedömas och dessutom för att unionens insatser överlag ska fördelas effektivt.

Med tanke på att miljöpolitiken omfattas av principen om delad befogenhet måste medlemsstaterna fatta beslut om hur intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter ska fördelas till enskilda åtgärder för bekämpning av klimatförändringar.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Senast den **31 december 2010** ska

Ändringsförslag

5. Senast den **31 december 2009** ska

kommissionen **anta en förordning** om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet **i syfte att se till att det sker** på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt.

Auktionerna ska utformas så att aktörerna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, har fullt tillträde och så att inga andra deltagare kan undergräva auktionsförfarandet. **Denna åtgärd, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].**”

kommissionen **förelägga Europaparlamentet och rådet en utredning** om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet, **i vilken det vid behov ska ingå ett förslag till direktiv. Förslaget ska syfta till att auktionerna förrättas** på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt, **som lämnar minsta möjliga utrymme för spekulation.** Auktionerna ska utformas så att aktörerna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, har fullt tillträde och så att inga andra deltagare kan undergräva auktionsförfarandet **eller de klimatpolitiska mål som föranlett att det införts. Förslaget ska därför vara tillräckligt detaljerat, bland annat i fråga om när och hur ofta auktioner ska hållas i medlemsstaterna samt erbjuda en lämplig ram där de troliga effekterna av utauktionering tas upp framför allt när det gäller följande:**

- **Åtgärder i spekulationssyfte.**
- **Konsekvenser för den gränsöverskridande konkurrensen.**
- **Konsekvenser över sektorsgränserna.**
- **Konkurrenskraften hos Europas näringsliv och industri, framför allt de små och medelstora företagen.**
- **Inflationstrycket.**
- **Socioekonomiska effekter.**

Auktioneringens funktion i praktiken är en väsentlig del av förslaget om en översyn av systemet för handel med

utsläppsrätter och bör därför omfattas av medbeslutandeförfarandet.”

Motivering

Kommissionen föreslår att en viktig del av det utvidgade systemet för handel med utsläppsrätter ska skötas genom kommittéförfarandet. Det är mycket viktigt att kommissionen i stället lägger fram ett förslag om medbeslutande.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Åtgärderna som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

utgår

Motivering

Kommissionen föreslår att en viktig del av det utvidgade systemet för handel med utsläppsrätter ska skötas genom kommittéförfarandet. Det är mycket viktigt att kommissionen i stället lägger fram ett förslag om medbeslutande.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Den åtgärd som avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska, ***i möjligaste mån***, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att

Den åtgärd som avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att ***utnyttja***

beakta mest effektiv teknik, ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa samt av avskiljning och lagring av växthusgaser. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion.

sektorsvisa riktmärken och beakta mest effektiv teknik, ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa **och kraftvärme** samt av avskiljning och lagring av växthusgaser. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion, **med undantag för el som produceras med hjälp av avfallsgaser från industriella produktionsprocesser för egen förbrukning hos den verksamhetsutövare som driver dessa produktionsprocesser, varvid tilldelningen till verksamhetsutövaren ska ske i enlighet med de fastslagna sektorsvisa riktmärkena för dessa produktionsprocesser.**

Kommissionen ska se till att inga onödiga kostnader överförs på konsumenterna.

Motivering

The use of waste gases from the production process for the generation of electricity contributes to the conservation of resources and reduction of CO2 emissions. Electricity produced under these special circumstances should be excluded from auctioning, and included by the same allocation methodology as applied to respective installations of the producer of these gases. This corresponds with the main content of point 92 of the Commission Communication COM(2008)830.

The electricity production sector cannot be excluded from its own climate efforts by a generalised passing-on of costs.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 3

Kommissionens förslag

3. I syfte att garantera likabehandling i förhållande till andra värmeproducenter **kan** elproducenter endast få gratis tilldelning för högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att det finns

Ändringsförslag

3. I syfte att garantera likabehandling i förhållande till andra värmeproducenter **ska** elproducenter endast få gratis tilldelning, **på grundval av enhetliga gemenskapskrav ("riktmärken")**, för högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt

en ekonomiskt motiverad efterfrågan.
Varje år efter 2013 ska den totala tilldelningen av utsläppsrätter för värmeproduktion till sådana anläggningar justeras enligt den linjära faktor som avses i artikel 9.

definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att det finns en ekonomiskt motiverad efterfrågan. *Dessa riktmärken ska utfärdas och kontrolleras inom ramen för ett harmoniserat förfarande.*

Motivering

Elproduktion i kraftvärmeverk är den effektivaste formen av energiproduktion. Fortsatta åtgärder för att främja denna typ av produktion måste därför också garanteras efter 2013. Gratis tilldelning av utsläppsrätter kommer att bidra till uppnåendet av detta mål.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – stycke 3

Kommissionens förslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning.

Ändringsförslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning, *med undantag för el som produceras med hjälp av avfallsgaser från industriella produktionsprocesser för egen förbrukning hos den verksamhetsutövare som driver dessa produktionsprocesser, varvid tilldelningen till verksamhetsutövaren ska ske i enlighet med de fastslagna sektorsvisa riktmärkena för dessa produktionsprocesser.*

Motivering

Användning av avfallsgaser från produktionsprocesser i syfte att framställa el bidrar till att bevara resurserna och minska koldioxidutsläppen. El som producerats under dessa särskilda omständigheter bör undantas från utauktionering och omfattas av den fördelningsmetod som gäller för de respektive anläggningar där gaserna produceras. Detta motsvarar det huvudsakliga innehållet i punkt 92 i kommissionens meddelande KOM(2008)0830.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till **80 % av** den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

Ändringsförslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, **varvid hänsyn i förekommande fall ska tas till resultatet av internationella förhandlingar**, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

Motivering

Den metod som kommissionen föreslår för hantering av EU-baserade energiintensiva industrier som är utsatta för koldioxidläckage beror på resultatet av internationella förhandlingar. Kommissionen måste tillsammans med dessa industrier fastställa godtagbara mål för minskning av växthusgasutsläpp på EU-nivå och internationell nivå som leder till verkliga kvantifierbara och verifierbara minskningar såväl i EU som utomlands.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 1

Kommissionens förslag

9. Senast den **30 juni 2010** och vart **tredje år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Ändringsförslag

9. Senast **30 januari 2010** och vart **fjärde år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Motivering

Beslut om vilka sektorer som löper betydande risk för ”koldioxidläckage” samt om lämpliga motåtgärder bör fattas så fort som möjligt. En omvärdering av de berörda sektorerna vart tredje år kommer att leda till onödigt osäkerhet, vilket missgynnar investeringarna.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 2

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Denna åtgärd, som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

utgår

Motivering

Detta förfarande är mycket komplicerat och kräver en fortgående interinstitutionell övervakning och utvärdering.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 2a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Varje år ska alla sektorer som inte omfattas av bilaga 1 ha möjlighet att på grundval av ny marknadsinformation begära att kommissionen gör en ny bedömning av sektorns utsatthet för koldioxidläckage.

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Vid det fastställande som avses i första

Vid det fastställande som avses i första

stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora **väsentliga marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som släpper ut större mängder koldioxid**, med beaktande av följande:

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led c

Kommissionens förslag

c) Marknadsstruktur, relevant geografisk marknad och produktmarknad samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag 30

stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora **sin internationella konkurrensställning**, med beaktande av följande:

Ändringsförslag

c) **Aktuell och planerad** marknadsstruktur, relevant geografisk marknad och produktmarknad, **betydelse för sysselsättning och ekonomi** samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens, **med beaktande av transportkostnader**.

Ändringsförslag

da) **Direkta och indirekta konsekvenser av de förutsagda prishöjningarna på energi och vissa råvaror till följd av klimatpolitiken**.

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

db) Sociala bieffekter av att kostnader överförs på slutförbrukarna.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda **anläggningarnas** lönsamhet användas.

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda **sektorernas eller delsektorernas** lönsamhet användas.

Motivering

Kommissionen hänvisar genomgående i sitt förslag till de sektorer och delsektorer som är utsatta för koldioxidläckage. Därför det är förnuftigt att konsekvent använda samma terminologi, så att man inte skapar förvirring.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Senast i **juni 2011** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken

Senast i **januari 2010** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den

dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter, lägga fram en analytisk rapport för Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker för koldioxidläckage. Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag rörande t.ex. följande:

mån i vilken det efterföljande avtalet är förenligt med kriterierna i bilaga 1a (ny), lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om vilka sektorer och delsektorer som ska anses vara utsatta för risk för koldioxidläckage. Sådana sektorer eller delsektorer ska identifieras i samråd med arbetsmarknadens parter, berörda intressenter och Europaparlamentet, med hänsyn till att det eventuellt inte kommer att slutas något internationellt avtal om obligatoriska minskningar.

Motivering

Fristerna måste tidigareläggas för att de industrier som påverkas av koldioxidläckage ska kunna förutsäga utvecklingen.

Ett eventuellt internationellt avtal måste gå att kvantifiera och verifiera och minska utsläppen i liknande mån som det föreslagits av kommissionen.

Europaparlamentet och rådet måste underrättas om och samtycka till kommissionens förslag och identifieringen av vilka sektorer och delsektorer som löper risk för koldioxidläckage måste göras i samråd med berörda parter.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b – stycke 2

Kommissionens förslag

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska **också beaktas** vid övervägandet av lämpliga åtgärder.”

Ändringsförslag

Bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska **vara avgörande** vid övervägandet av vilka åtgärder som är lämpliga **och vilka sektorer eller delsektorer som identifierats såsom utsatta för betydande risk för koldioxidläckage enligt artikel 10a.8 och**

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

En anläggning som upphör med verksamhet ska inte tilldelas några ytterligare gratisrätter.

Ändringsförslag

En anläggning som upphör med verksamhet ska inte tilldelas några ytterligare gratisrätter **och ska överlåta alla kvarvarande rätter, eller en motsvarande mängd, till de behöriga myndigheterna. Kommissionen ska sörja för den nationella tillämpningen och för att reglerna för statligt stöd och konkurrensreglerna tillämpas strikt, framför allt för att hindra missbruk av dominerande ställning. För detta ändamål ska kommissionen var tredje månad offentliggöra slutförbrukarpriserna på energiprodukter, uppdelade på företag, sektor och medlemsstat. Den del av slutförbrukarpriset som härrör från EU:s system för handel med utsläppsrätter ska anges separat i kommissionens offentliggörande av priserna.**

Motivering

En anläggning som upphör med sin verksamhet och som tidigare har erhållit gratisrätter kommer inte att tillåtas sälja de kvarvarande rätterna på marknaden, utan ska i stället ge dem tillbaka till medlemsstaten. Härigenom garanterar man att systemet inte missbrukas.

Kommissionen måste också se till att reglerna för statligt stöd och konkurrensreglerna tillämpas strikt och övervakas.

Alla berörda parter (från industrin till slutförbrukare) kommer att kräva kontinuerlig insyn i priserna i syfte att undvika att marknaden snedvrids. Därför bör kommissionen regelbundet offentliggöra slutförbrukarpriserna på energiprodukter.

Ändringsförslag 35

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Till dess att ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar träder i kraft och innan punkterna 3 och 4 i artikel 28 börjar tillämpas, ska punkterna 2–7 i denna artikel tillämpas.

Ändringsförslag

1. Till dess att ett framtida internationellt avtal **eller eventuella internationella sektorsvisa avtal** om klimatförändringar träder i kraft och innan punkterna 3 och 4 i artikel 28 börjar tillämpas, ska punkterna 2–7 i denna artikel tillämpas. **Tillgodohavanden från projekt av typ mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage ska emellertid undantas från denna tillämpning.**

Motivering

Det är viktigt att inte bara försöka uppnå ett övergripande internationellt avtal utan även att se till att internationella sektorsvisa avtal ingås, i synnerhet med tillväxtekonomier såsom Kina och Indien, så att kvantifierbara och verifierbara utsläppsminskningar kan åstadkommas.

Sektorer som är utsatta för koldioxidläckage bör inte hotas av externa konkurrenter som gynnas av tillgodohavanden från JI/CDM-systemen.

Ändringsförslag 36

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Så snart ett internationellt avtal om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för gemenskapssystemet.”

Ändringsförslag

7. Så snart ett internationellt avtal **eller internationella sektorsvisa avtal** om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för gemenskapssystemet.”

Motivering

Det är viktigt att inte bara försöka uppnå ett övergripande internationellt avtal utan även att se till att internationella sektorsvisa avtal ingås, i synnerhet med tillväxtekonomier såsom Kina och Indien.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 10

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11b

Kommissionens förslag

”Gemenskapen och dess medlemsstater ska endast tillåta projektåtgärder om alla projektdeltagare har sitt säte antingen i ett land som har slutit ett internationellt avtal avseende sådana projekt eller i ett land eller en enhet på regional nivå eller delstatsnivå som är knuten till gemenskapssystemet i enlighet med artikel 25.”

Ändringsförslag

”Gemenskapen och dess medlemsstater ska endast tillåta projektåtgärder om alla projektdeltagare har sitt säte antingen i ett land som har slutit ett internationellt avtal avseende sådana projekt eller i ett land eller en enhet på regional nivå eller delstatsnivå som är knuten till gemenskapssystemet i enlighet med artikel 25. ***Tillgodohavanden från projekt av typ mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage ska undantas.***”

Motivering

Sektorer som är utsatta för koldioxidläckage bör inte hotas av externa konkurrenter som gynnas av tillgodohavanden från JI/CDM-systemen.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 14 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska anta en förordning för övervakning och rapportering av utsläpp och, när så är lämpligt, verksamhetsuppgifter från de verksamheter

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska ***senast den 31 december 2011*** anta en förordning för övervakning och rapportering av utsläpp och, när så är lämpligt,

som förtecknas i bilaga I; förordningen ska baseras på de principer för övervakning och rapportering som fastställs i bilaga IV och ska, i övervaknings- och rapporteringskraven för olika växthusgaser, ange den globala uppvärmningspotentialen för respektive växthusgas.

verksamhetsuppgifter från de verksamheter som förtecknas i bilaga I; förordningen ska baseras på de principer för övervakning och rapportering som fastställs i bilaga IV och ska, i övervaknings- och rapporteringskraven för olika växthusgaser, ange den globala uppvärmningspotentialen för respektive växthusgas.

Motivering

Det är viktigt att fastställa ett datum så att man skapar förutsebarhet i systemet.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Förordningen **kan** ta hänsyn till de mest exakta och aktuella vetenskapliga uppgifter som finns tillgängliga, särskilt från IPCC, och **kan** också specificera krav på att aktörerna ska rapportera utsläpp knutna till produktionen av varor som framställs i energiintensiva industrier som kan vara utsatta för internationell konkurrens, samt krav på att dessa uppgifter ska omfattas av oberoende kontroll.

Kraven **kan** också innehålla en bestämmelse om att sådana utsläpp i samband med elproduktion som omfattas av gemenskapssystemet och som sker vid produktionen av nämnda varor ska rapporteras.

Ändringsförslag

2. Förordningen **ska** ta hänsyn till de mest exakta och aktuella vetenskapliga uppgifter som finns tillgängliga, särskilt från IPCC, och **ska** också specificera krav på att aktörerna ska rapportera utsläpp knutna till produktionen av varor som framställs i energiintensiva industrier som kan vara utsatta för internationell konkurrens, samt krav på att dessa uppgifter ska omfattas av oberoende kontroll. **Förordningen ska också specificera rapporteringskraven för de finansinstitut som medverkar vid utsläppshandeln.**

Kraven **ska** också innehålla en bestämmelse om att sådana utsläpp i samband med elproduktion som omfattas av gemenskapssystemet och som sker vid produktionen av nämnda varor ska rapporteras.

Motivering

De finansinstitut som medverkar vid utauktioneringen måste ha en klar och tydlig arbetsordning.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv – ändringsakt Artikel 1 – led 13 – led b – stycke 1

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 15

Kommissionens förslag

”Kommissionen ska anta en förordning för kontroll av utsläppsrapporter och ackreditering av kontrollorgan, innehållande villkor för ackreditering, ömsesidigt erkännande och återkallan av kontrollföretagens ackreditering, samt för övervakning och, i tillämpliga fall, sakkunnigbedömning.

Ändringsförslag

”Kommissionen ska **senast den 30 juni 2010** anta en förordning för kontroll av utsläppsrapporter och ackreditering av kontrollorgan, innehållande villkor för ackreditering, ömsesidigt erkännande och återkallan av kontrollföretagens ackreditering, samt för övervakning och, i tillämpliga fall, sakkunnigbedömning.

Motivering

Datumet måste fastställas så att berörda parter ges möjlighet att förutse utvecklingen, vilket är mycket viktigt för dem.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv – ändringsakt Artikel 1 – led 19

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 24a – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Utöver det inbegripande i systemet som föreskrivs i artikel 24 kan kommissionen anta genomförandeåtgärder för utfärdande av utsläppsrätter för projekt som förvaltas av medlemsstaterna och som leder till minskade utsläpp av växthusgaser utanför gemenskapssystemet.

Ändringsförslag

1. Utöver det inbegripande i systemet som föreskrivs i artikel 24 kan kommissionen anta genomförandeåtgärder för utfärdande av utsläppsrätter för projekt som förvaltas av medlemsstaterna och som leder till minskade utsläpp av växthusgaser utanför gemenskapssystemet. ***Kommissionen ska utesluta tillgodohavanden från projekt inom mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage.***

Motivering

Sektorer som är utsatta för koldioxidläckage bör inte hotas av externa konkurrenter som gynnas av tillgodohavanden från JI/CDM-systemen.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 27

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna kan undanta vissa förbränningsanläggningar från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har en tillförd effekt på mindre än **25 MW**, att de har rapporterat utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **10 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

(a) Den underrättar kommissionen om varje enskild anläggning av denna typ samt om de likvärdiga åtgärder som införts.

(b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med undantag av utsläpp från biomassa.

(c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer (med undantag av utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna kan undanta vissa förbränningsanläggningar från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har en tillförd effekt på mindre än **50 MW**, att de har rapporterat utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **25 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av **oundvikliga koldioxidutsläpp från råmaterial och** utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

(a) Den underrättar kommissionen om varje enskild anläggning av denna typ samt om de likvärdiga åtgärder som införts.

(b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med undantag av **oundvikliga koldioxidutsläpp från råmaterial och** utsläpp från biomassa.

(c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer (med undantag av **oundvikliga koldioxidutsläpp från råmaterial och** utsläpp från biomassa) eller som inte

systemet.

längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

(d) Den offentliggör den information som avses i leden a, b och c för synpunkter från alla berörda parter.

(d) Den offentliggör den information som avses i leden a, b och c för synpunkter från alla berörda parter.

Motivering

Smärre anläggningar bör ha möjlighet att utträda ur systemet om motsvarande åtgärder införts för att minska den administrativa bördan för små och medelstora företag, så att onödiga administrativa kostnader och onödig byråkrati kan undvikas och systemet fungera effektivare. En tredjedel av det sammanlagda antalet anläggningar som omfattas av systemet är små anläggningar som tillsammans svarar för endast 2 % av de utsläpp som sammanlagt rapporterats.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – rubriken

Kommissionens förslag

Justeringar som ska tillämpas efter slutandet av ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar

Ändringsförslag

Justeringar som ska tillämpas efter slutandet av ett framtida internationellt avtal **eller av internationella sektorsvisa avtal** om klimatförändringar

Motivering

Det är viktigt att inte bara försöka uppnå ett övergripande internationellt avtal utan även att se till att internationella sektorsvisa avtal ingås, i synnerhet med tillväxtekonomier såsom Kina och Indien, så att kvantifierbara och verifierbara utsläppsminskningar kan åstadkommas.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett

Ändringsförslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett

internationellt avtal om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska punkterna 2, 3 och 4 tillämpas.

internationellt avtal *eller internationella sektorsvisa avtal* om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska punkterna 2, 3 och 4 tillämpas.

Motivering

Det är viktigt att inte bara försöka uppnå ett övergripande internationellt avtal utan även att se till att internationella sektorsvisa avtal ingås, i synnerhet med tillväxtekonomier såsom Kina och Indien, så att kvantifierbara och verifierbara utsläppsminskningar kan åstadkommas.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska den linjära faktorn öka så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.

Ändringsförslag

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal *eller de internationella sektorsvisa avtal* som avses i punkt 1, ska den linjära faktorn öka så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.

Motivering

Det är viktigt att inte bara försöka uppnå ett övergripande internationellt avtal utan även att se till att internationella sektorsvisa avtal ingås, i synnerhet med tillväxtekonomier såsom Kina och Indien, så att kvantifierbara och verifierbara utsläppsminskningar kan

åstadkommas.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningseenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet.

Ändringsförslag

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningseenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet, **med undantag för tillgodohavanden från projekt inom mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage.**

Motivering

Sektorer som är utsatta för koldioxidläckage bör inte hotas av externa konkurrenter som gynnas av tillgodohavanden från JI/CDM-systemen.

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv – ändringsakt

Bilaga I – led 2

Direktiv 2003/87/EG

Bilaga I – led 2

Kommissionens förslag

(2) I punkt 2 ska följande mening läggas till:

”Vid beräkningen av förbränningsanläggningarnas totala kapacitet, ska enheter med en tillförd effekt på mindre än 3 MW inte beaktas.”

Ändringsförslag

utgår

Motivering

Syftet med artikel 27, att undanta små anläggningar från systemet, vore omöjligt att uppnå på grund av att befintliga små anläggningar som är förbundna med varandra ackumuleras vid beräkningen av det totala utsläppet.

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv – ändringsakt Bilaga Ia (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Bilaga Ia

Minimikrav på ett internationellt avtal

Ett internationellt avtal som omfattar energiintensiva industrier med stor risk för koldioxidläckage eller ett sektorsvis internationellt avtal om sådana industrier måste uppfylla åtminstone följande kriterier, med syftet att garantera rättvisa villkor för dessa industrier:

- i) Innebära deltagande av länder som utgör en kritisk massa på minst 85 % av produktionen.***
- ii) Innehålla likvärdiga mål för koldioxidutsläpp.***
- iii) Omfatta liknande system för utsläppsminskningar med likvärdiga effekter, införda av alla deltagande länder eller från länder med andra mål för koldioxidutsläpp inom sektorer som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter.***
- iv) Garantera att konkurrerande material omfattas av motsvarande restriktioner, med beaktande av livscykeln.***
- v) Sörja för ett effektivt internationellt övervaknings- och kontrollsystem.***

Motivering

I linje med ändringsförslaget till artikel 10b.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Handel med utsläppsrätter för växthusgaser		
Referensnummer	KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD)		
Ansvarigt utskott	ENVI		
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	INTA 19.2.2008		
Föredragande av yttrande Utnämning	Corien Wortmann- Kool 9.9.2008		
Tidigare föredragande av yttrande	Jens Holm		
Behandling i utskott	27.3.2008	23.6.2008	24.6.2008
Antagande	9.9.2008		
Slutomröstning: resultat	+: 22	–: 3	0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Carlos Carnero González, Daniel Caspary, Françoise Castex, Christofer Fjellner, Béla Glattfelder, Ignasi Guardans Cambó, Jacky Hénin, Alain Lipietz, Erika Mann, Helmuth Markov, David Martin, Vural Öger, Georgios Papastamkos, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Peter Šťastný, Robert Sturdy, Gianluca Susta, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Corien Wortmann-Kool		
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jean-Pierre Audy, Albert Deß, Elisa Ferreira, Vasco Graça Moura, Eugenijus Maldeikis, Rovana Plumb, Salvador Domingo Sanz Palacio, Zbigniew Zaleski		

11.9.2008

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR EKONOMI OCH VALUTAFRÅGOR

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EG i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapens system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser
(KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD))

Föredragande: Elisa Ferreira

KORTFATTAD MOTIVERING

EU:s mål om att växthusgasutsläppen ska minska med 30 % fram till 2020 är något man helt och fullt kan instämma med, om bara andra utvecklade delar av världen och ekonomiskt mer avancerade utvecklingsländer själva går in för att proportionellt minska utsläppen i motsvarande grad. Likaså kan man instämma med att växthusgasutsläppen måste minska med minst 20 % fram till 2020, antingen vi får något internationellt avtal om det eller inte.

EU har utvecklat ett system för handel med utsläppsrätter som en hörnsten i sin strategi för att kostnadseffektivt och ekonomiskt effektivt minska växthusgasutsläppen. Ett marknadsinstrument är ett ovärderligt instrument och när EU skapar världens största marknad för koldioxid är detta, tillsammans med att koldioxiden påförs en kostnad, en fingervisning om vilken enorm potential EU har. De erfarenheter som vunnits visar dock att direktivet om systemet för utsläppshandel kan förbättras och därför är det föreliggande förslaget om ändring och utvidgning av det direktivet välkommet.

De goda egenskaperna i kommissionens förslag måste understrykas; om man går över till ett gemenskapsövergripande tak för utsläppsrätterna blir systemet för handel med utsläppsrätter mera konsekvent och förutsägbart och löser samtidigt vissa av de konkurrensfrågor som det nuvarande systemet gett upphov till. Utauktionering möjliggör rationell ansvarsfördelning med insyn. Kommissionens förslag om att klarlägga kriterierna för hur tillgodohavanden i samband med mekanismen för ren utveckling samt gemensamt genomförda projekt får användas är välkommet.

Om vilken förbättringsmån det finns i det föreliggande förslaget:

Man anser att gemenskapens system för handel med utsläppsrätter bör ges en sådan uppläggningsform att det går att infoga i ett världsomfattande system för sådan handel, ifall det ingås ett internationellt avtal om detta. Det är emellertid lika viktigt att systemet kan fungera fastän vi inte får något sådant avtal.

Så länge vi inte har några internationellt bindande avtal med sektorsvisa bindande kompromisser är risken för koldioxidläckage ett stort problem (med koldioxidläckage avses att verksamheter som resulterar i växthusgasutsläpp utlokaliseras från EU till tredjeländer), så att koldioxidutsläppen globalt ökar och näringslivet i EU råkar i farozonen, och detta problem kräver en adekvat lösning.

Att klassificera olika branscher utgående från vilket koldioxidläckage de är förenade med är invecklat och har en avgörande betydelse: det bör ske med full insyn och så fort som möjligt, för att industrin ska få ökade möjligheter att förutsäga utvecklingen, och det måste också tas hänsyn till vilka direkta och indirekta effekter de förväntade prisökningarna på insatsvaror kommer att få. Gratisutdelningen bör vara förbunden med klara riktmärken under alla de omständigheter då internationella avtal inte garanterar att utauktioneringen kommer att vara neutral ur konkurrenssynvinkel. Denna klassificering måste göras i samråd med Europaparlamentet, rådet och de sektorer och delsektorer den berör.

Principerna om hur medlemsstaterna ska förrätta auktioner, där utsläppsrätterna säljs till högstbjudande, inklusive finansmarknaden, är fortfarande oklara och måste klarläggas i detalj: trots att finansmarknadens aktörer uppenbarligen är intresserade av denna nya möjlighet på marknaden får man inte glömma bort det övergripande målet med växthusgasminskningen, nämligen att den ska finnas tillgänglig för de huvudsakliga verksamhetsutövarna (koldioxidutsläpparna) till överkomliga priser. Hur utauktioneringen ska fungera i praktiken ingår som en väsentlig del av det reviderade förslaget till gemenskapens system för handel med utsläppsrätter och måste därför omfattas av medbeslutandeförfarandet.

Likaså måste man se de intäkter som medlemsstaterna väntar sig få av utauktioneringen, inte som en ny inkomstkälla för att täcka underskottet i bytesbalansen utan snarare som en ny strategisk möjlighet för att stödja hållbar utveckling, teknisk innovation och forskning samt arbetet för att mildra verkningarna av klimatförändringen och bistånd till utvecklingsländer, framför allt de minst utvecklade länderna, i samband med anpassningsprocessen. Sådana prioriteringar kommer att kräva vederbörlig insyn gentemot Europaparlamentet och medborgarna och en mycket strikt övervakning i frågor som berör konkurrens och statligt stöd.

Erfarenheterna från de två första faserna visar dessutom att det finns en benägenhet att låta slutförbrukarna bära största bördan av kostnaderna för ett flertal branscher, framför allt energibranschen. Full utauktionering inom energibranschen kommer att kräva adekvat övervakning samt seriösa interna minskningsinsatser. Att energipriserna för slutförbrukarna i Europa befaras stiga ger upphov till allvarliga betänkligheter för hur detta kommer att bidra till inflationstrycket i Europa samt för hur det socialt och ekonomiskt kommer att påverka hushåll som består av låginkomsttagare och medelinkomsttagare och hur det indirekt kommer att påverka de sammanlagda kostnaderna för energianvändare på olika håll inom näringslivet.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för ekonomi och valutafrågor uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 3

Kommissionens förslag

(3) Europeiska rådet har beslutsamt åtagit sig att före 2020 minska gemenskapens sammanlagda utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med nivåerna 1990, eller med 30 % om andra industriländer åtar sig att minska sina utsläpp i liknande omfattning, och om ekonomiskt mer framskridna utvecklingsländer bidrar på ett sätt som står i proportion till deras ansvar och respektive möjligheter. Till 2050 bör utsläppen av växthusgaser ha minskats med minst 50 % jämfört med 1990 års nivåer. Alla ekonomiska sektorer bör bidra till att uppnå dessa utsläppsminskningar.

Ändringsförslag

(3) Europeiska rådet har beslutsamt åtagit sig att före 2020 minska gemenskapens sammanlagda utsläpp av växthusgaser med minst 20 % jämfört med nivåerna 1990, eller med 30 % om andra industriländer åtar sig att minska sina utsläpp i liknande omfattning, och om ekonomiskt mer framskridna utvecklingsländer bidrar på ett sätt som står i proportion till deras ansvar och respektive möjligheter. Till 2050 bör utsläppen av växthusgaser ha minskats med minst 50 % jämfört med 1990 års nivåer. Alla ekonomiska sektorer bör bidra till att uppnå dessa utsläppsminskningar, ***alltså också den internationella luftfarten, sjöfarten och cementindustrin. Utsläpp från den internationella sjöfarten bör tas med i gemenskapens system för handel med utsläppsrätter senast 2015 eller på annat sätt tas med i beslut om medlemsstaternas ansträngningar för att minska sina växthusgasutsläpp för att uppfylla gemenskapens åtaganden i fråga om växthusgasminskningar fram till 2020.***

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 7a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7a) Växande träd och trä och produkter härledda ur trä innebär en mycket viktig källa till avskiljning och lagring av koldioxid. Ved bekämpar dessutom växthusgaseffekten genom att ersätta fossila bränslen. Skogarna är följaktligen naturens verkliga kollager. Detta kol släpps dock ut i atmosfären när skogarna huggs ned och bränns. Det behövs därför mekanismer som skyddar skogarna för att klimatförändringen ska bromsas upp.

Motivering

Förändringarna i markanvändningen (såsom avskogningen i tropikerna) lär svara för 20 procent av växthusgasutsläppen i världen. Endast avskogningen förorsakar växthusgasutsläpp på 6 miljarder ton koldioxidekvivalenter runtom i världen.

Endast i Frankrike uppgår bara lagringen till 15,6 miljoner ton kol och där avskiljs 10 procent av växthusgasutsläppen. Ersättningseffekten uppskattas till 14 miljoner ton koldioxid. Om inte Frankrike hade skogar och trä skulle landet släppa ut 108 miljoner ton mer koldioxid, alltså ungefär 20 procent mer.

Ändringsförslag 3

Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 7b (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(7b) Med tanke på att skogssektorn i hög grad kan motverka klimatuppvärmningen bör man vidta stimulansåtgärder för att förbättra och utveckla sektorn, samtidigt som hänsyn bör tas till skogens andra funktioner.

Motivering

I rapporten från FN:s internationella klimatpanel står det att strategierna för hållbart skogsbruk, som syftar till att bevara eller öka den mängd kol som finns lagrad i skogarna och samtidigt se till att skogarna kan producera virke, läkemedel och ved för energiändamål på

lång sikt kommer att bäst motverka klimatförändringen. Erinras bör att Europaparlamentet i en resolution av den 15 november 2007 uppmanade kommissionen att ta med vissa skogsbruksanknutna verksamhetsformer i gemenskapens system för handel med utsläppsrätter.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 15

Kommissionens förslag

(15) Med hänsyn till de omfattande ansträngningarna att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna, bör minst **20 %** av intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling **på området** utsläppsminskningar och anpassning, utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och underlätta anpassningen i utvecklingsländerna, samt hantera sociala aspekter som eventuella ökning av elpriser som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare. Denna andel ligger väsentligt under de förväntade nettoinkomsterna från auktionsförfarandet för myndigheternas del, med beaktande av de minskade inkomster från bolagsskatter som eventuellt också kan förväntas. Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för dessa syften. En anmälan av detta slag

Ändringsförslag

(15) Med hänsyn till de omfattande ansträngningarna att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna, bör minst **90 %** av intäkterna från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling **inom de sektorer som omfattas av direktivet, för att främja** utsläppsminskningar och anpassning, utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och underlätta anpassningen i utvecklingsländerna, samt hantera sociala aspekter som eventuella ökning av elpriser som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare. Denna andel ligger väsentligt under de förväntade nettoinkomsterna från auktionsförfarandet för myndigheternas del, med beaktande av de minskade inkomster från bolagsskatter som eventuellt också kan förväntas. Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för

befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödåtgärder som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

dessa syften. En anmälan av detta slag befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödåtgärder som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

Ändringsförslag 5

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Därför bör full utauktionering vara regel från 2013 och framåt inom energisektorn, med tanke på dess förmåga att föra de ökade koldioxidkostnaderna vidare, och ingen fri tilldelning bör beviljas för avskiljning och lagring av koldioxid eftersom incitamentet till att förfara på detta vis då skulle vara att inga utsläppsrätter behöver ges upp för sådana utsläpp som lagrats. Elproducenter bör även kunna få gratisrätter för värme som produceras genom högeffektiv kraftvärme enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att denna typ av värme som produceras av anläggningar inom andra sektorer också ger upphov till gratisrätter, så att det inte uppstår någon snedvridning av konkurrensen.

Ändringsförslag

(16) Därför bör full utauktionering vara regel från 2013 och framåt inom energisektorn, med tanke på dess förmåga att föra de ökade koldioxidkostnaderna vidare, och ingen fri tilldelning bör beviljas för avskiljning och lagring av koldioxid eftersom incitamentet till att förfara på detta vis då skulle vara att inga utsläppsrätter behöver ges upp för sådana utsläpp som lagrats. Elproducenter bör även kunna få gratisrätter för värme som produceras genom högeffektiv kraftvärme enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att denna typ av värme som produceras av anläggningar inom andra sektorer också ger upphov till gratisrätter, så att det inte uppstår någon snedvridning av konkurrensen. ***Elproducenterna bör dock fortsätta arbeta hårt för att minska sina egna utsläpp. Samtliga fall då kostnaderna överförs på andra kommer att få utvärderas och analyseras, framför allt ur synvinkel av hur de bidrar till inflationstrycket inom Europeiska unionen, hur de socialt och ekonomiskt påverkar hushåll som består av låg- och medelinkomsttagare och hur de indirekt påverkar totalkostnaderna för energianvändare på olika håll inom***

näringslivet. Konkurrensmyndigheterna måste vara särskilt uppmärksamma i sina åtgärder mot missbruk av marknadsstyrka genom överdrivna och/eller obalanserade prishöjningar på energi.

Ändringsförslag 6

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 17

Kommissionens förslag

(17) För övriga sektorer som omfattas av gemenskapssystemet bör det införas ett övergångssystem enligt vilket **gratisutdelningen** under 2013 skulle utgöra 80 % av den kvantitet som svarar mot den procentandel av de sammanlagda utsläppen i gemenskapen under perioden 2005–2007 som dessa anläggningar stod för, uttryckt som andelen av den årliga sammanlagda kvantiteten utsläppsrätter i gemenskapen. Efter detta skulle tilldelningen av gratisrätter varje år minskas med lika stora kvantiteter för att bli noll år 2020.

Ändringsförslag

(17) För övriga sektorer som omfattas av gemenskapssystemet **bör gratisutdelningen utgöra 100 % av utsläppsrätterna om det inte finns något effektivt och kontrollerbart internationellt avtal och/eller internationella sektorsvisa avtal. Om det finns ett sådant avtal** bör det införas ett övergångssystem enligt vilket **utdelningen** under 2013 skulle utgöra 80 % av den kvantitet som svarar mot den procentandel av de sammanlagda utsläppen i gemenskapen under perioden 2005–2007 som dessa anläggningar stod för, uttryckt som andelen av den årliga sammanlagda kvantiteten utsläppsrätter i gemenskapen. Efter detta skulle tilldelningen av gratisrätter varje år minskas med lika stora kvantiteter för att bli noll år 2020

Motivering

Samma som i skäl 13. Eftersom det uttalade syftet med systemet för handel med utsläppsrätter är att få ner utsläppen till minsta kostnad för ekonomin (skäl 1) är gratisutdelningen effektivaste metod för industrin, med undantag för elproduktionssektorn. Den enda fördelen med auktionsmetoden är att den utvidgar systemet till att omfatta också teknik utan koldioxidutsläpp, som inte omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter, liksom kärnkraft, vattenkraft och vindkraft. Auktionsmetoden kan därför ha sina fördelar inom elproduktionen, men inom övriga industrisektorer är den mindre effektiv.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 18

Kommissionens förslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler ("riktmärken"), så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler bör utgå från den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken, substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor och avskiljning och lagring av växthusgaser. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen och de bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsrätterna auktioneras ut. Tilldelningen av utsläppsrätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrianläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer. Utsläppsrätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras.

Ändringsförslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler **och sektorsvisa** riktmärken, så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler **och riktmärken** bör utgå från den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken, substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor, **kraftvärmeproduktion** och avskiljning och lagring av växthusgaser. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen och de bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsrätterna auktioneras ut. Tilldelningen av utsläppsrätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrianläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer, **med undantag för el som produceras för egen förbrukning, utgående från avfallsgaser vid industriella produktionsprocesser**. Utsläppsrätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras.

Motivering

Until a real quantifiable and verifiable international agreement is achieved the Commission has to allow for free allocation of allowances for industries at risk of carbon leakage and this

allocation should be done not only through harmonised Community-wide rules but, more importantly, through sectoral benchmarks previously discussed with the sectors involved.

Cogeneration is an energy efficient production process and should be not be excluded from this list.

Waste gases resulting from production processes have to be used immediately after their generation. To ensure their efficient recovery maximum flexibility for the use of these gases must be allowed. The use of waste gases from production processes for the generation of electricity contributes to the conservation of resources and reduction of CO2 emissions. Electricity produced under these special circumstances should be excluded from auctioning.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i täten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg i denna riktning som gjordes på Bali . Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i det internationella avtalet kan detta leda till en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen att dela ut gratis utsläppsrätter upp till 100 % för sektorer eller delsektorer som uppfyller relevanta kriterier. Definitionen av dessa sektorer och delsektorer samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det behövs och för att undvika

Ändringsförslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i täten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal **och/eller internationella sektorsvisa avtal** som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg i denna riktning som gjordes på Bali. Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i det internationella avtalet kan detta leda till en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen att dela ut gratis utsläppsrätter upp till 100 % för sektorer eller delsektorer som uppfyller relevanta kriterier. Definitionen av dessa sektorer och delsektorer samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det

överkompensering. För de särskilda sektorer eller delsektorer där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett *energieffektivt* sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.

behövs och för att undvika överkompensering. För de särskilda sektorer eller delsektorer där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett *energieffektivt* sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Därför bör kommissionen senast i juni 2011 se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport åtföljd av lämpliga förslag. Därvid bör kommissionen senast **den 30 juni 2010** också undersöka vilka energiintensiva branscher eller sektorer som sannolikt riskerar koldioxidläckage. Denna undersökning bör grundas på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsrätter till produktpriset utan att förlora **stora** marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp. ***Energiintensiva branscher som visar sig vara utsatta för stora risker för koldioxidläckage skulle kunna få en större andel gratisrätter, och det vore alternativt möjligt att införa ett system för effektiv koldioxidutjämning som ger anläggningar i gemenskapen med stor risk för koldioxidläckage samma konkurrensläge som anläggningar i***

Ändringsförslag

(20) Därför bör kommissionen senast i juni 2011 se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport åtföljd av lämpliga förslag. Därvid bör kommissionen senast **den 30 januari 2010** också undersöka vilka energiintensiva branscher eller sektorer som sannolikt riskerar koldioxidläckage. ***Kriterierna för undersökningen av dessa branscher eller sektorer bör, efter samråd med arbetsmarknadens parter och de berörda intressenterna, fastställas i ett förslag som tillställs Europaparlamentet och rådet. I förslaget bör det tas hänsyn till att man eventuellt inte nått fram till ett internationellt avtal om obligatoriska koldioxidminskningar samt eventuella alternativ till ett internationellt avtal.*** Denna undersökning bör grundas på ***en bedömning av kostnadsstrukturen för anläggningar inom och utanför Europeiska unionen samt på vilka*** branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsrätter till

tredjeländer. Genom ett sådant system skulle importörer kunna omfattas av krav som inte skulle vara mindre gynnsamma än de krav som gäller för anläggningar inom EU, till exempel om att lämna in utsläppsrätter. Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.

produktpriset utan att förlora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp. **Kommissionen bör övervaka hur det kan påverka konkurrenskraften och sysselsättningen hos EU-baserade producenter som är föremål för obligatoriska koldioxidminskningar i sin produktionsprocess.** Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.

Motivering

Kriterierna för identifiering och klassificering av vilka sektorer som påverkas av kolläckage måste fastställas mycket snabbare än vad kommissionen föreslagit, för att de industrier som berörs av det ska få planeringssäkerhet och det måste tas hänsyn till de direkta och indirekta effekterna på producenter inom EU.

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 21

Kommissionens förslag

(21) För att konkurrensen ska bli rättvis inom gemenskapen bör företagens användning utanför gemenskapen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar inom ramen för gemenskapens system för handel med utsläppsrätter harmoniseras. I Kyotoprotokollet till klimatkonventionen (UNFCCC) fastställs kvantifierade utsläppsmål för industriländerna under perioden 2008–2012 och det föreskrivs införande av certifierade utsläppsminskningar och

Ändringsförslag

(21) För att konkurrensen ska bli rättvis inom gemenskapen bör företagens användning utanför gemenskapen av tillgodohavanden för utsläppsminskningar inom ramen för gemenskapens system för handel med utsläppsrätter harmoniseras. I Kyotoprotokollet till klimatkonventionen (UNFCCC) fastställs kvantifierade utsläppsmål för industriländerna under perioden 2008–2012 och det föreskrivs införande av certifierade utsläppsminskningar och

utsläppsminskningssenheter (tillgodohavanden) som genereras i protokollets projektbaserade mekanismer ren utveckling och gemensamt genomförande; vidare föreskrivs industriländernas utnyttjande av dessa tillgodohavanden i syfte att uppnå delar av de fastställda målen. Från 2013 kommer inga utsläppsminskningssenheter att kunna genereras inom ramen för Kyotoprotokollet förutsatt att inga nya kvantifierade utsläppsmål fastställs för värdländerna, men certifierade utsläppsminskningar kan eventuellt fortsätta att genereras. Så snart det föreligger ett internationellt avtal om klimatförändringar bör det föreskrivas ytterligare användning av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter för de länder som har slutit avtalet. Så länge inget avtal slutits skulle fortsatt utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter undergräva incitamenten att minska utsläppen och göra det svårare att uppnå gemenskapens mål för ökad användning av förnybar energi. Användningen av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter bör vara förenlig med gemenskapens mål att 20 % av dess energi ska komma från förnybara källor år 2020, och bör dessutom främja energieffektivitet, innovation och teknisk utveckling. Så länge det är förenligt med dessa mål bör möjligheten finnas att sluta avtal med tredjeländer som uppmuntrar till utsläppsminskningar i dessa länder och som leder till konkreta, ytterligare minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt stimulerar till nyskapande inom företag i gemenskapen och till teknisk utveckling i tredjeländer. Sådana avtal kan ratificeras av fler än ett land. Så snart gemenskapen har slutit ett tillfredsställande internationellt avtal bör tillgången till tillgodohavanden från projekt i tredjeländer ökas parallellt med att utsläppsminskningssnivån inom ramen för

utsläppsminskningssenheter (tillgodohavanden) som genereras i protokollets projektbaserade mekanismer ren utveckling och gemensamt genomförande; vidare föreskrivs industriländernas utnyttjande av dessa tillgodohavanden i syfte att uppnå delar av de fastställda målen. Från 2013 kommer inga utsläppsminskningssenheter att kunna genereras inom ramen för Kyotoprotokollet förutsatt att inga nya kvantifierade utsläppsmål fastställs för värdländerna, men certifierade utsläppsminskningar kan eventuellt fortsätta att genereras. Så snart det föreligger ett internationellt avtal om klimatförändringar bör det föreskrivas ytterligare användning av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter för de länder som har slutit avtalet. Så länge inget avtal slutits skulle fortsatt utnyttjande av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter undergräva incitamenten att minska utsläppen och göra det svårare att uppnå gemenskapens mål för ökad användning av förnybar energi. Användningen av certifierade utsläppsminskningar och utsläppsminskningssenheter bör vara förenlig med gemenskapens mål att 20 % av dess energi ska komma från förnybara källor år 2020, och bör dessutom främja energieffektivitet, innovation och teknisk utveckling. Så länge det är förenligt med dessa mål bör möjligheten finnas att sluta avtal med tredjeländer som uppmuntrar till utsläppsminskningar i dessa länder och som leder till konkreta, ytterligare minskningar av växthusgasutsläppen och samtidigt stimulerar till nyskapande inom företag i gemenskapen och till teknisk utveckling i tredjeländer. Sådana avtal kan ratificeras av fler än ett land. Så snart gemenskapen har slutit ett tillfredsställande internationellt avtal bör tillgången till tillgodohavanden från projekt i tredjeländer ökas parallellt med att utsläppsminskningssnivån inom ramen för

gemenskapssystemet för utsläppshandel höjs.

gemenskapssystemet för utsläppshandel höjs. **Inga tillgodohavanden bör dock ställas till förfogande för projekt inom mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande i sektorer som är utsatta för koldioxidläckage.**

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 33

Kommissionens förslag

(33) [När det gäller tilldelningsstrategin, bör luftfartsoperatörer snarare behandlas på samma sätt som aktörer inom andra näringar som får gratis utsläppsrätter än som elproducenter. Detta innebär att 80 % av utsläppsrätterna tilldelas gratis 2013, och att gratis tilldelningen till luftfarten sedan bör minska varje år med en lika stor kvantitet för att och helt upphöra år 2020. Gemenskapen och dess medlemsstater bör fortsätta att försöka att nå fram till ett avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens utsläpp av växthusgaser samt granska situationen inom denna sektor som vid nästa översyn av gemenskapssystemet.]

Ändringsförslag

(33) Luftfarten har i rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet¹ definierats som en energointensiv bransch. Eftersom det inte finns något realistiskt alternativ till flygfotogen som bränsle är luftfarten helt beroende av fotogen och har mycket höga kostnader för utsläppsminskningen. Luftfartsoperatörerna har endast begränsade möjligheter att föra över kostnaderna för sina utsläppsrätter för koldioxid på kunderna. Gemenskapen och dess medlemsstater bör fortsätta att försöka att nå fram till ett avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens utsläpp av växthusgaser. **Så länge vi inte har något globalt avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens växthusgasutsläpp är det stor risk för att trafiken ska snedvridas och koldioxidläckage uppstå, framför allt om en stor del av luftfartens utsläppsrätter med stöd av gemenskapssystemet är avsedd att fördelas genom auktion. Den andel av luftfartens utsläppsrätter som fördelas genom auktion bör återspegla risken för koldioxidläckage samt utsläppshandelssystemets inverkan på**

EU-luftfartens konkurrenskraft.

¹ *EUT L 283, 31.10.2003, s. 51.*

Motivering

Till följd av luftfartens särdrag ingår frågan om att luftfarten ska tas med i gemenskapssystemet för handel med utsläppsrätter som ett led i den aktuella översynen av direktiv 2003/87/EG i enlighet med kommissionens förslag KOM(2006)0818. Auktionsandelens storlek ska i samband med denna allmänna översyn fastställas efter genomgripande undersökningar av koldioxidläckagets effekter samt av hur EU-luftfartens konkurrenskraft kommer att påverkas, vilket för närvarande undersöks av kommissionen.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led b

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led h

Kommissionens förslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen.”.

Ändringsförslag

”h) ny deltagare: en anläggning som bedriver en eller flera av de verksamheter som anges i bilaga I och som har fått tillstånd för utsläpp av växthusgaser **eller vars tillstånd för utsläpp av växthusgaser uppdaterats till följd av en omläggning av anläggningens karaktär eller funktion eller en utbyggnad av den eller en fysisk förändring som leder till en avsevärd utökning av dess kapacitet**, efter det att den förteckning som avses i artikel 11.1 har lämnats in till kommissionen.”.

Motivering

Av omtanke om att ingen diskriminering ska förekomma utan alla få likvärdiga verksamhetsförutsättningar bör alla producenter ha rätt att få jämförbar kvantitet gratis tilldelade utsläppsrätter, utgående från ett effektivitetsmål (alltså ett riktmärke), då de tar i bruk nya anläggningar eller ökar kapaciteten vid redan befintliga anläggningar. I kommissionens förslag begränsas gratis tilldelningen att gälla endast i de förstnämnda fallen.

Tack vare detta ändringsförslag stimuleras nedläggning av omoderna och ineffektiva anläggningar samt överföringen av produktion till centraliserade moderna enheter där man drar nytta av stordriftsfördelar för att kunna klara av de stora investeringar som krävs.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led t

Kommissionens förslag

”[t)] förbränningsanläggning: varje stationär teknisk enhet där bränslen oxideras och producerar värme eller mekanisk energi eller båda delar, och där det bedrivs annan direkt anknuten verksamhet, inbegripet tvättning av avfallsgaser,

Ändringsförslag

”[t)] förbränningsanläggning: varje stationär teknisk enhet där bränslen oxideras och producerar värme eller mekanisk energi eller båda delar, och där det bedrivs annan direkt anknuten verksamhet, inbegripet tvättning av avfallsgaser. **Återvinning av det slag som definierats i bilaga IIb till direktiv 91/156/EEG ska undantas från definitionen på ”förbränningsanläggning”,**

Motivering

Ett av syftena med EU:s klimatpaket är att främja återvinningen. Därför är det ingen mening med att ta med återvinningsverksamhet i ett system som kommer att bli till förfång för den.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led ua (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ua) tillfällig certifierad utsläppsminskning: en enhet som utfärdats med stöd av utförd återbeskogning eller beskogning och som upphör att gälla vid utgången av den åtagandeperiod som följer efter den åtagandeperiod under vilken enheten utfärdats enligt artikel 12 i Kyotoprotokollet till FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCC).

Motivering

Risken för att skogen inte ska bli bestående behandlas i förfarandet med mekanismen för ren utveckling med hjälp av tillfälliga tillgodohavanden. Vid partskonferensen i Milano 2003 fastställdes det hur dessa skulle fungera (beslut nr 19 från den nionde partskonferensen).

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 2 – led c

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 3 – led ub (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ub) sektorer med avsevärd risk för koldioxidläckage: sektorer som identifierats i enlighet med artikel 10a.9.

Motivering

Ett klarläggande av vad som menas med sektorer med avsevärd risk genom hänvisning till kriterier och till den nya bilagan Ia.

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 6

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9a – punkt 2 – stycke 1

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2. När det gäller anläggningar som får tillträde till gemenskapssystemet först från och med 2013 ska medlemsstaterna se till att anläggningarnas operatörer till lämplig behörig myndighet lämnar in verifierade utsläppsdata så att dessa kan beaktas med avseende på den kvantitet utsläppsrätter som ska utfärdas.

2. När det gäller anläggningar som får tillträde till gemenskapssystemet först från och med 2013 ska medlemsstaterna se till att anläggningarnas operatörer till lämplig behörig myndighet lämnar in *av oberoende part* verifierade ***och vederbörligen styrkta*** utsläppsdata så att dessa kan beaktas med avseende på den kvantitet utsläppsrätter som ska utfärdas.

Motivering

De här kraven måste vara obligatoriska om det är meningen att sådana data ska beaktas med avseende på den kvantitet utsläppsrätter som ska utfärdas.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – inledningen

Kommissionens förslag

3. Minst **20 %** av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, bör användas i följande syfte:

Ändringsförslag

3. Minst **50 %** av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, bör användas i följande syfte:

Motivering

Utauktioneringen bör leda till en överföring av medel från den förorenande industrin till verksamhet som syftar till att utveckla förnybar energi samt lagra koldioxid eller förhindra att lagrad koldioxid kommer ut i luften.

Det grundläggande kriteriet för tropiskt skogsbruk bör bestå i den certifieringsprocess där de sex Helsingforsriterierna för hållbar utveckling respekteras, framför allt det sjätte kriteriet som handlar om nyttan ur socioekonomisk synvinkel.

Skogssektorn inom Europeiska unionen uppväger mellan 10 och 20 procent av växthusgasutsläppen.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – led a

Kommissionens förslag

a) Att minska växthusgasutsläppen, bland annat genom bidrag till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, att underlätta anpassning till klimatförändringarnas verkningar och att

Ändringsförslag

a) Att minska växthusgasutsläppen, bland annat genom bidrag till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, att underlätta anpassning till klimatförändringarnas verkningar och att

finansiera forskning och utveckling för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarna, inklusive deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik.

finansiera forskning och utveckling *av de sektorer som omfattas av detta direktiv, till förmån* för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarna, inklusive deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik *och den europeiska teknikplattformen*.

Motivering

Eftersom en av de grundläggande förutsättningarna för gemenskapssystemet är att de anläggningar som omfattas av det kan bidra avsevärt till att EU når sina mål med att minska utsläppen bör de intäkter som kommer från anläggningarna anslås just för detta ändamål. EU:s teknikplattform fungerar bra och bör få fortsatt stöd.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – led c

Kommissionens förslag

c) Att vidta åtgärder för avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser, *särskilt från kolkraftverk*.

Ändringsförslag

c) Att vidta åtgärder för avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser.

Motivering

Eftersom en av de grundläggande förutsättningarna för gemenskapssystemet är att de anläggningar som omfattas av det kan bidra avsevärt till att EU når sina mål med att minska utsläppen bör de intäkter som kommer från anläggningarna anslås just för detta ändamål. EU:s teknikplattform fungerar bra och bör få fortsatt stöd.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – led d

Kommissionens förslag

d) Att vidta åtgärder för att förhindra

Ändringsförslag

d) Att vidta åtgärder för att förhindra

avskogning, framför allt i de minst utvecklade länderna.

avskogning, framför allt i de minst utvecklade länderna, **i synnerhet genom att utveckla certifieringen, samt ytterligare åtgärder från medlemsstaternas eller deras regioners sida för att skogarna och virkesanvändningen bättre ska kunna bidra till att motverka den globala uppvärmningen och klimatförändringen, samtidigt som skogens andra funktioner får kvarstå.**

Motivering

Utauktioneringen bör leda till en överföring av medel från den förorenande industrin till verksamhet som syftar till att utveckla förnybar energi samt lagra koldioxid eller förhindra att lagrad koldioxid kommer ut i luften.

Det grundläggande kriteriet för tropiskt skogsbruk bör bestå i den certifieringsprocess där de sex Helsingforsriterierna för hållbar utveckling respekteras, framför allt det sjätte kriteriet som handlar om nytta ur socioekonomisk synvinkel.

Skogssektorn inom Europeiska unionen uppväger mellan 10 och 20 procent av växthusgasutsläppen.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 3 – led ga (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

ga) Att finansiera forskning kring och utveckling av energieffektiv och ren teknik i de branscher som omfattas av detta direktiv.

Motivering

Auktionsintäkterna bör i princip användas till att skapa branscher med låga koldioxidutsläpp i framtiden genom att penningmedlen investeras i de berörda sektorerna.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv – ändringsakt
Artikel 1 – led 7
Direktiv 2003/87/EG
Artikel 10 – punkt 3 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Minst 50 % av inkomsterna från utauktionering av utsläppsrätter enligt punkt 2 ska användas till att finansiera minskningar av växthusgasutsläppen, undvika avskogning och markförstöring samt till anpassning till klimatförändringen.

Motivering

Inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter bör användas i kampen mot klimatförändringen, både för att dämpa verkningarna av den och för att anpassa oss till den och dessutom till stöd för bekostandet av nödvändiga investeringar, framför allt i familjer med låga inkomster. Minst hälften av intäkterna bör öronmärkas till att bekosta verksamhet som dämpar verkningarna av klimatförändringen och hjälper oss anpassa oss till den, samt till att undvika avskogning och markförstöring i utvecklingsländerna.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv – ändringsakt
Artikel 1 – led 7
Direktiv 2003/87/EG
Artikel 10 – punkt 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

4. Medlemsstaterna ska inkludera information om hur inkomsterna anslås för vart och ett av dessa syften i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG.

4. Medlemsstaterna ska inkludera information om hur inkomsterna anslås för vart och ett av dessa syften i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG, ***varvid tyngdpunkten ska läggas vid frågor om den inre marknaden, statligt stöd och konkurrens.***

Kommissionen ska årligen rapportera till Europaparlamentet om hur inkomsterna använts, varvid tyngdpunkten ska läggas vid effekterna för den inre marknaden, statligt stöd och konkurrens.

Ändringsförslag 24

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10 – punkt 5

Kommissionens förslag

5. Senast den **31 december 2010** ska kommissionen **anta en förordning** om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet **i syfte att se till att det sker** på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt. Auktionerna ska utformas så att aktörerna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, har fullt tillträde och så att inga andra deltagare kan undergräva auktionsförfarandet. **Denna åtgärd, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].**

Ändringsförslag

5. Senast den **31 december 2009** ska kommissionen **för Europaparlamentet och rådet förelägga en utredning** om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet, **i vilken det vid behov ska ingå ett förslag till direktiv. Förslaget ska syfta till att auktionerna förrättas** på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt. Auktionerna ska utformas så att aktörerna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, har fullt tillträde och så att inga andra deltagare kan undergräva auktionsförfarandet **eller de klimatpolitiska mål som föranlett att det införts.**

Förslaget ska därför vara tillräckligt ingående utformat, bland annat i fråga om när och hur ofta auktioner ska hållas i medlemsstaterna samt erbjuda en lämplig ram där framför allt följande åtgärdas:

- Åtgärder i spekulatörssyfte.**
- Konsekvenser för den gränsöverskridande konkurrensen.**
- Konsekvenser över sektorsgränserna.**
- Konkurrenskraften hos Europas näringsliv och industri, framför allt de små och medelstora företagen.**
- Inflationstrycket.**
- Socioekonomiska effekter.**

Auktioneringens funktion i praktiken är en väsentlig del av förslaget om en översyn av EU:s system för handel med utsläppsrätter och bör därför omfattas av

medbeslutandeförfarandet.

Motivering

Kommissionen föreslår att en viktig del av det utvidgade systemet för handel med utsläppsrätter ska skötas i kommittéförfarande. Kommissionen hade hellre bort lägga fram ett förslag om medbeslutande, men eftersom det inte finns någon sådant måste det fastställas kriterier som kommissionen ska följa i sitt beslutsfattande om auktioneringsmetoder.

Ändringsförslag 25

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Senast den 30 juni 2011 ska **kommissionen anta** gemenskapstäckande och fullt harmoniserade **genomförandebestämmelser** för **en harmoniserad** tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna 2–6 och 8.

Ändringsförslag

1. Senast den 30 juni 2011 ska gemenskapstäckande och fullt harmoniserade **bestämmelser** för tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna 2–6 och 8 **antas**.

Ändringsförslag 26

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 2

Kommissionens förslag

Sådana åtgärder, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Ändringsförslag

utgår

Ändringsförslag 27

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 3

Kommissionens förslag

Den åtgärd som avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska, **i möjligaste mån**, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att beakta mest effektiv teknik, ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa samt av avskiljning och lagring av växthusgaser. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion.

Ändringsförslag

Den åtgärd som avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska, **med hänsyn tagen bland annat till processutsläpp**, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att **använda sektorsvisa riktmärken och** beakta mest effektiv teknik, ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa, **kraftvärmeproduktion**, samt av avskiljning och lagring av växthusgaser **inom varje sektor**. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion, **med undantag för el som produceras för producentens egen förbrukning, utgående från avfallsgaser vid industriella produktionsprocesser, varvid aktören ska tilldelas utsläppsrätter i enlighet med de sektorsvisa riktmärken som det överenskommits om för dessa produktionsprocesser.**

Kommissionen ska se till att inga kostnader i onödan övervältras på konsumenterna.

Motivering

Utauktionering kan bli till avsevärd ekonomisk skada för industrin, utan att bli till någon nytta för miljön, eftersom nyttan för miljön beror uteslutande av om minskningsmålen uppfylls. Därför bör auktionsmetoden inte tas i bruk annat än om den harmoniserats över hela världen med hjälp av ett internationellt avtal eller åtminstone åtföljts av en lämplig mekanism för justering vid gränserna. Om det ställs upp ett riktmärke utgående från bästa tillgängliga teknik kvarstår samma ekonomiska incitament till att minska utsläppen genom att lägga ned ineffektiv produktion och tillämpa de högsta tekniska standarderna.

Om avfallsgaser från produktionsprocesser används för att producera el bidrar detta till att spara resurser och minska utsläppen av koldioxid. El som producerats under dessa särskilda

omständigheter bör undantas från kraven på utauktionering och omfattas av samma fördelningsmetod som den som gäller för de respektive anläggningar där gaserna produceras. Detta motsvarar det huvudsakliga innehållet i punkt 92 i kommissionens meddelande KOM(2008)0830.

Ändringsförslag 28

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1 – stycke 4

Kommissionens förslag

Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Ändringsförslag

Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal **och/eller internationella sektorsvisa avtal** om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Kommissionens bemyndigande att förhandla om internationella avtal ska bygga på ingående bedömningar av vilka konsekvenser avtalen kan få för företagen inom EU, samt i enlighet med de kriterier som föreskrivs i bilaga Ia.

Motivering

Kommissionen bör koncentrera sig på att nå fram till kvantifierbara och verifierbara internationella sektorsvisa avtal, eftersom detta är det enda sättet att undvika koldioxidläckage och illojal konkurrens som blir till skada för de olika sektorerna inom EU.

Ändringsförslag 29

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – stycke 3

Kommissionens förslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning.

Ändringsförslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning, **med undantag för el som produceras för producentens egen förbrukning, utgående från avfallsgaser vid industriella produktionsprocesser, varvid aktören ska tilldelas utsläppsrätter i enlighet med de sektorsvisa riktmärken som det överenskommit om för de berörda produktionsprocesserna.**

Motivering

Om avfallsgaser från produktionsprocesser används för att producera el bidrar detta till att spara resurser och minska utsläppen av koldioxid. El som producerats under dessa särskilda omständigheter bör undantas från kraven på utauktionering och omfattas av samma fördelningsmetod som den som gäller för de respektive anläggningar där gaserna produceras. Detta motsvarar det huvudsakliga innehållet i punkt 92 i kommissionens meddelande KOM(2008)0830.

Ändringsförslag 30

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – styckena 3 och 3a (nytt)

Kommissionens förslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning.

Ändringsförslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning, **med undantag för el som produceras utgående från avfallsgaser vid industriella produktionsprocesser.**

Om en avfallsgas från en produktionsprocess används som bränsle ska aktören vid den anläggning där gasen uppstår tilldelas utsläppsrätter enligt samma fördelningsprincip som gäller för den anläggningen.

Motivering

Detta ändringsförslag är en konsekvens av det tidigare ändringsförslaget med anknytning till artikel 10a.1.

Ändringsförslag 31

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till **80 % av** den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

Ändringsförslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, **varvid hänsyn i förekommande fall ska tas till resultatet av internationella förhandlingar**, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020.

Ändringsförslag 32

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 8

Kommissionens förslag

8. Från och med 2013 och varje därpå följande år **till 2020 ska** anläggningar inom sektorer där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage **tilldelas gratis utsläppsrätter på upp till** 100 procent av den kvantitet som fastställs i enlighet med **punkterna 2–7**.

Ändringsförslag

8. **När det gäller artikel 10b ska**, från och med 2013 och varje därpå följande år **för** anläggningar inom sektorer där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage, **gratisutdelningen omfatta** 100 procent av den kvantitet **utsläppsrätter** som fastställs i enlighet med **punkterna 2-6**.

Motivering

Hur effektivt man kan minska utsläppen med hjälp av ett system för handel med utsläppsrätter beror endast på hur många utsläppsrätter som omfattas av systemet. Hur dessa utsläppsrätter sedan fördelas – med hjälp av utauktionering eller riktmärken – det påverkar inte den totala mängden utsläppsrätter och har följaktligen inte heller någon betydelse för de resultat som man ur miljösynvinkel vill åstadkomma med hjälp av systemet. Ur synvinkel av utsläppsminskningen är det därför lika effektivt med gratistilldelning som med utauktionering, och gratistilldelning är billigare för näringslivet.

Ändringsförslag 33

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 1

Kommissionens förslag

9. Senast den **30 juni 2010** och vart **tredje år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Ändringsförslag

9. Senast den **30 januari 2010** och vart **fjärde år** därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8.

Motivering

Beslut om vilka sektorer som löper betydande risk för ”koldioxidläckage” samt om lämpliga motåtgärder bör fattas så fort som möjligt. Om de berörda sektorerna omprövas vart tredje år kommer följden att bli onödigt osäkerhet, vilket är till skada för investerarna.

Ändringsförslag 34

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 1a (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Kommissionen ska lägga fram ett förslag för Europaparlamentet och rådet om de sektorer som avses i punkt 8. Samråd ska hållas med arbetsmarknadens relevanta parter.

Sektorer som inte omfattas av bilaga I får årligen, utgående från ny marknadsinformation, begära att kommissionen ska ompröva om sektorn bör anses som utsatt för koldioxidläckage.

Ändringsförslag 37

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – inledningen

Kommissionens förslag

Vid **det fastställande** som avses i **första stycket** ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs **till** produktpriserna, utan att förlora **väsentliga** marknadsandelar **till anläggningar utanför gemenskapen** som **släpper ut större mängder koldioxid, med beaktande av** följande:

Ändringsförslag

Vid **fastställandet av de sektorer** som avses i **punkt 8** ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs **genom** produktpriserna, utan att förlora marknadsandelar, **lönsamhet eller investeringsmöjligheter i samma sektor eller delsektor i tredjeländer** som **inte har några liknande utsläppsbegränsningar. Kommissionen ska bland annat beakta** följande **kriterier**:

Motivering

To ensure legal and economic certainty, the period should be extended to 5 years and the date of the first assessment brought up to 30 June 2009. It is very difficult to predict the impact of the revised EU-ETS on industries covered by the scheme in the EU. If market information shows that carbon leakage does take place in a sector not hitherto considered as vulnerable to carbon leakage, a remedy should be available without having to wait for the next 5 year review. This amendment ensures that the future market structure as well as the carbon intensity of a product and the freight cost (a key factor when it comes to the whole carbon leakage issue) are taken into account.

Ändringsförslag 38

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led a

Kommissionens förslag

a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden.

Ändringsförslag

a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden **för industrier med stora koldioxidutsläpp per försäljningsenhet.**

Motivering

To ensure legal and economic certainty, the period should be extended to 5 years and the date of the first assessment brought up to 30 June 2009. It is very difficult to predict the impact of the revised EU-ETS on industries covered by the scheme in the EU. If market information shows that carbon leakage does take place in a sector not hitherto considered as vulnerable to carbon leakage, a remedy should be available without having to wait for the next 5 year review. This amendment ensures that the future market structure as well as the carbon intensity of a product and the freight cost (a key factor when it comes to the whole carbon leakage issue) are taken into account.

Ändringsförslag 39

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led b

Kommissionens förslag

b) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig.

Ändringsförslag

b) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig **samt till kostnader av investeringar som inte medför någon väsentlig förlust av konkurrenskraft och/eller marknadsandelar till anläggningar i tredjeländer, vilka inte omfattas av några motsvarande begränsningar för koldioxidutsläppen.**

Motivering

Förteckningen över vilka industrier som löper risk för koldioxidläckage bör ses över 2016 och resultaten vid behov genomföras 2020. På det sättet får vi största möjliga planeringssäkerhet samt säkerhet för att koldioxidläckage ska kunna undvikas.

Berörda intressenter bör medverka vid beslutsprocessen.

Man bör undvika att behandla olika sektorer skilt för sig, eftersom detta kommer att skapa administrativa problem vid genomförandet. Koldioxideffektiviteten har inte betydelse som kriterium för vilka sektorer som ska kunna komma i fråga, utan det som har relevans är lagstiftningsramen kring deras verksamhet, av vilken effektiviteten påverkas.

Ändringsförslag 40

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led c

Kommissionens förslag

c) Marknadsstruktur, relevant geografisk marknad och produktmarknad samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens.

Ändringsförslag

c) Marknadsstruktur ***i dagens läge och i framtiden***, relevant geografisk marknad och produktmarknad, ***relevans för sysselsättning och ekonomi*** samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens ***och världsmarknadspriser och, bland annat, transportkostnader, inbegripet direkta och indirekta kostnader för koldioxidutsläpp.***

Motivering

Förteckningen över vilka industrier som löper risk för koldioxidläckage bör ses över 2016 och resultaten vid behov genomföras 2020. På det sättet får vi största möjliga planeringssäkerhet samt säkerhet för att koldioxidläckage ska kunna undvikas.

Berörda intressenter bör medverka vid beslutsprocessen.

Man bör undvika att behandla olika sektorer skilt för sig, eftersom detta kommer att skapa administrativa problem vid genomförandet. Koldioxideffektiviteten har inte betydelse som kriterium för vilka sektorer som ska kunna komma i fråga, utan det som har relevans är lagstiftningsramen kring deras verksamhet, av vilken effektiviteten påverkas.

Ändringsförslag 41

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led d

Kommissionens förslag

d) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna.

Ändringsförslag

d) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna **samt deras påverkan på konkurrenskraften inom de sektorer som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter.**

Motivering

Förteckningen över vilka industrier som löper risk för koldioxidläckage bör ses över 2016 och resultaten vid behov genomföras 2020. På det sättet får vi största möjliga planeringssäkerhet samt säkerhet för att koldioxidläckage ska kunna undvikas.

Berörda intressenter bör medverka vid beslutsprocessen.

Man bör undvika att behandla olika sektorer skilt för sig, eftersom detta kommer att skapa administrativa problem vid genomförandet. Koldioxideffektiviteten har inte betydelse som kriterium för vilka sektorer som ska kunna komma i fråga, utan det som har relevans är lagstiftningsramen kring deras verksamhet, av vilken effektiviteten påverkas.

Ändringsförslag 42

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led da (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

da) Direkta och indirekta konsekvenser av de förutsagda prishöjningarna på energi och på vissa råvaror till följd av politiken avseende klimatförändringarna.

Ändringsförslag 43

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 3 – led db (nytt)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

db) Åtföljande sociala effekter av att kostnader överförs på slutförbrukarna.

Ändringsförslag 44

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9 – stycke 4

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av **det ökade** priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda **anläggningarnas** lönsamhet användas.

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda **sektorernas** lönsamhet användas.

Motivering

To ensure legal and economic certainty, the period should be extended to 5 years and the date of the first assessment brought up to 30 June 2009. It is very difficult to predict the impact of the revised EU-ETS on industries covered by the scheme in the EU. If market information shows that carbon leakage does take place in a sector not hitherto considered as vulnerable to carbon leakage, a remedy should be available without having to wait for the next 5 year review. This amendment ensures that the future market structure as well as the carbon intensity of a product and the freight cost (a key factor when it comes to the whole carbon leakage issue) are taken into account.

Ändringsförslag 45

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b – stycke 1 – inledningen

Kommissionens förslag

Senast i **juni 2011** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken **dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter**, lägga fram **en analytisk rapport** för Europaparlamentet och rådet **med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker** för koldioxidläckage. **Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag rörande t.ex. följande:**

Ändringsförslag

Senast i **januari 2010** ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken **resultatet uppfyller kriterierna i bilaga Ia**, lägga fram för Europaparlamentet och rådet **ett förslag om vilka** sektorer och delsektorer som **anses vara** förenade med **risk** för koldioxidläckage. **De berörda sektorerna och delsektorerna ska identifieras i samråd med arbetsmarknadens parter, berörda intressenter och Europaparlamentet och rådet, varvid hänsyn ska tas till att det kanske inte uppnås något internationellt avtal om obligatoriska minskningar av koldioxidutsläpp.**

Motivering

Fristerna måste tidigareläggas för att de industrier som påverkas av koldioxidläckage ska kunna förutsäga utvecklingen.

Ett eventuellt internationellt avtal måste gå att kvantifiera och verifiera och minska utsläppen i liknande mån som det föreslagits av kommissionen.

Europaparlamentet och rådet måste underrättas om och samtycka till kommissionens förslag och identifieringen av vilka sektorer och delsektorer som löper risk för koldioxidläckage måste göras i samråd med berörda parter.

Ändringsförslag 46

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b – stycke 1

Kommissionens förslag

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska **också beaktas** vid övervägandet av **lämpliga** åtgärder.”

Ändringsförslag

Bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska **vara utslagsgivande** vid övervägandet av **vilka åtgärder som är lämpliga och vid fastställandet av vilka sektorer som är utsatta för betydande risk för koldioxidläckage enligt artikel 10a.8 och 10a.9.**”

Ändringsförslag 47

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11 – punkt 2 – stycke 2

Kommissionens förslag

En anläggning som upphör med verksamhet ska inte tilldelas några ytterligare gratisrätter.

Ändringsförslag

En anläggning som upphör med verksamhet ska inte tilldelas några ytterligare gratisrätter **och ska överlåta alla de rätter den har kvar, eller en motsvarande mängd, till de behöriga myndigheterna. Kommissionen ska övervaka tillämpningen på det nationella planet och se till att reglerna för statligt stöd och konkurrensreglerna tillämpas på ett korrekt sätt, framför allt för att hindra missbruk av dominerande ställning. För detta ändamål ska kommissionen med tre månaders mellanrum offentliggöra slutförbrukarpriserna på energiprodukter, fördelade på företag, sektor och medlemsstat. Den del av slutförbrukarpriset som härrör från EU:s system för handel med utsläppsrätter ska stå skilt för sig i de av kommissionen offentliggjorda priserna.**

Ändringsförslag 48

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Till dess att ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar träder i kraft och innan punkterna 3 och 4 i artikel 28 börjar tillämpas, ska punkterna 2–7 i denna artikel tillämpas.

Ändringsförslag

1. Till dess att ett framtida internationellt avtal ***eller eventuella internationella sektorsvisa avtal*** om klimatförändringar träder i kraft och innan punkterna 3 och 4 i artikel 28 börjar tillämpas, ska punkterna 2–7 i denna artikel tillämpas. ***Tillgodohavanden från projekt av typ mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage ska emellertid inte omfattas av denna tillämpning.***

Ändringsförslag 49

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11a – punkt 7

Kommissionens förslag

7. Så snart ett internationellt avtal om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för ***gemenskapssystemet.***”

Ändringsförslag

7. Så snart ett internationellt avtal ***eller internationella sektorsvisa avtal*** om klimatförändringar har nåtts ska endast certifierade utsläppsminskningar från tredjeländer som har ratificerat avtalet godkännas inom ramen för ***EU:s system för handel med utsläppsrätter.***”

Ändringsförslag 50

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 10

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11b – punkt 1

Kommissionens förslag

”Gemenskapen och dess medlemsstater ska endast tillåta projektåtgärder om alla projektdeltagare har sitt säte antingen i ett land som har slutit ett internationellt avtal avseende sådana projekt eller i ett land eller en enhet på regional nivå eller delstatsnivå som är knuten till gemenskapssystemet i enlighet med artikel 25.”

Ändringsförslag

”Gemenskapen och dess medlemsstater ska endast tillåta projektåtgärder om alla projektdeltagare har sitt säte antingen i ett land som har slutit ett internationellt avtal avseende sådana projekt eller i ett land eller en enhet på regional nivå eller delstatsnivå som är knuten till gemenskapssystemet i enlighet med artikel 25. ***Tillgodohavanden från projekt av typ mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage ska inte omfattas av denna punkt.***”

Ändringsförslag 51

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 14 – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Kommissionen ska anta en förordning för övervakning och rapportering av utsläpp och, när så är lämpligt, verksamhetsuppgifter från de verksamheter som förtecknas i bilaga I; förordningen ska baseras på de principer för övervakning och rapportering som fastställs i bilaga IV och ska, i övervaknings- och rapporteringskraven för olika växthusgaser, ange den globala uppvärmningspotentialen för respektive växthusgas.

Ändringsförslag

1. Kommissionen ska ***senast den 31 december 2011*** anta en förordning för övervakning och rapportering av utsläpp och, när så är lämpligt, verksamhetsuppgifter från de verksamheter som förtecknas i bilaga I; förordningen ska baseras på de principer för övervakning och rapportering som fastställs i bilaga IV och ska, i övervaknings- och rapporteringskraven för olika växthusgaser, ange den globala uppvärmningspotentialen för respektive växthusgas.

Ändringsförslag 52

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 14 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Förordningen **kan** ta hänsyn till de mest exakta och aktuella vetenskapliga uppgifter som finns tillgängliga, särskilt från IPCC, och **kan** också specificera krav på att aktörerna ska rapportera utsläpp knutna till produktionen av varor som framställs i energiintensiva industrier som kan vara utsatta för internationell konkurrens, samt krav på att dessa uppgifter ska omfattas av oberoende kontroll.

Kraven **kan** också innehålla en bestämmelse om att sådana utsläpp i samband med elproduktion som omfattas av gemenskapssystemet och som sker vid produktionen av nämnda varor ska rapporteras.

Ändringsförslag

2. Förordningen **ska** ta hänsyn till de mest exakta och aktuella vetenskapliga uppgifter som finns tillgängliga, särskilt från IPCC, och **ska** också specificera krav på att aktörerna ska rapportera utsläpp knutna till produktionen av varor som framställs i energiintensiva industrier som kan vara utsatta för internationell konkurrens, samt krav på att dessa uppgifter ska omfattas av oberoende kontroll. **Förordningen ska också specificera rapporteringskraven för de finansinstitut som medverkar vid utsläppshandeln.**

Kraven **ska** också innehålla en bestämmelse om att sådana utsläpp i samband med elproduktion som omfattas av gemenskapssystemet och som sker vid produktionen av nämnda varor ska rapporteras.

Ändringsförslag 53

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 12

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 14 – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Vartannat år efter att detta direktiv antagits ska kommissionen utarbeta en rapport med utvärdering av hur genomförandet av medlemsstaternas åtaganden enligt direktivet påverkar konkurrensen på nationell nivå, gemenskapsnivå och internationell nivå.

Ändringsförslag 54

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 13

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 15 – led b – stycke 1

Kommissionens förslag

”Kommissionen ska anta en förordning för kontroll av utsläppsrapporter och ackreditering av kontrollorgan, innehållande villkor för ackreditering, ömsesidigt erkännande och återkallan av kontrollföretagens ackreditering, samt för övervakning och, i tillämpliga fall, sakkunnigbedömning.

Ändringsförslag

”Kommissionen ska **senast den 30 juni 2010** anta en förordning för kontroll av utsläppsrapporter och ackreditering av kontrollorgan, innehållande villkor för ackreditering, ömsesidigt erkännande och återkallan av kontrollföretagens ackreditering, samt för övervakning och, i tillämpliga fall, sakkunnigbedömning.

Ändringsförslag 55

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 19

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 24a – punkt 1 – stycke 1

Kommissionens förslag

1. Utöver det inbegripande i systemet som föreskrivs i artikel 24 kan kommissionen anta genomförandeåtgärder för utfärdande av utsläppsrätter för projekt som förvaltas av medlemsstaterna och som leder till minskade utsläpp av växthusgaser utanför gemenskapssystemet.

Ändringsförslag

1. Utöver det inbegripande i systemet som föreskrivs i artikel 24 kan kommissionen anta genomförandeåtgärder för utfärdande av utsläppsrätter för projekt som förvaltas av medlemsstaterna och som leder till minskade utsläpp av växthusgaser utanför gemenskapssystemet. ***Kommissionen ska utesluta tillgodohavanden från projekt inom mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage.***

Ändringsförslag 56

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 27 – punkt 1 – inledningen

Kommissionens förslag

1. Medlemsstaterna kan undanta vissa förbränningsanläggningar från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har en tillförd effekt på mindre än **25MW**, att de har rapporterat utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **10 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

Ändringsförslag

1. Medlemsstaterna kan undanta vissa förbränningsanläggningar från gemenskapssystemet förutsatt att dessa anläggningar har en tillförd effekt på mindre än **50MW**, att de har rapporterat utsläpp till den behöriga myndigheten som underskrider **25 000 ton** koldioxidekvivalent (med undantag av **oundvikliga koldioxidutsläpp från råvaror samt** utsläpp från biomassa) under vart och ett av de tre föregående åren och att de omfattas av åtgärder som kommer att leda till likvärdiga bidrag till utsläppsminskningarna, samt förutsatt att den berörda medlemsstaten uppfyller följande villkor:

Motivering

Smärre anläggningar bör ha möjlighet att utträda ur systemet om motsvarande åtgärder införts för att minska den administrativa bördan för små och medelstora företag, så att onödiga administrativa kostnader och onödig byråkrati kan undvikas och systemet fungera effektivare. En tredjedel av det sammanlagda antalet anläggningar som omfattas av systemet är små anläggningar som tillsammans svarar för endast 2 % av de utsläpp som sammanlagt rapporterats.

Ändringsförslag 57

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 27 – punkt 1 – led b

Kommissionens förslag

b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med

Ändringsförslag

b) Den bekräftar att det har införts övervakningsåtgärder för bedömning av om någon av anläggningarna under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer, med

undantag av utsläpp från biomassa.

undantag av **oundvikliga koldioxidutsläpp från råvaror samt** utsläpp från biomassa.

Motivering

Smärre anläggningar bör ha möjlighet att utträda ur systemet om motsvarande åtgärder införts för att minska den administrativa bördan för små och medelstora företag, så att onödiga administrativa kostnader och onödig byråkrati kan undvikas och systemet fungera effektivare. En tredjedel av det sammanlagda antalet anläggningar som omfattas av systemet är små anläggningar som tillsammans svarar för endast 2 % av de utsläpp som sammanlagt rapporterats.

Ändringsförslag 58

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 27 – punkt 1 – led c

Kommissionens förslag

c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **10 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer (med undantag av utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

Ändringsförslag

c) Den bekräftar att en anläggning som under något kalenderår släpper ut **25 000 ton** koldioxidekvivalent eller mer (med undantag av **oundvikliga koldioxidutsläpp från råvaror samt** utsläpp från biomassa) eller som inte längre tillämpar de likvärdiga åtgärderna, kommer att återinföras i systemet.

Motivering

Smärre anläggningar bör ha möjlighet att utträda ur systemet om motsvarande åtgärder införts för att minska den administrativa bördan för små och medelstora företag, så att onödiga administrativa kostnader och onödig byråkrati kan undvikas och systemet fungera effektivare. En tredjedel av det sammanlagda antalet anläggningar som omfattas av systemet är små anläggningar som tillsammans svarar för endast 2 % av de utsläpp som sammanlagt rapporterats.

Ändringsförslag 59

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – rubriken

Kommissionens förslag

Justeringar som ska tillämpas efter slutandet av ett framtida internationellt avtal om klimatförändringar

Ändringsförslag

Anpassningar som ska tillämpas när ett framtida internationellt klimatavtal ***och/eller internationella sektorsvisa klimatavtal*** har ingåtts

Ändringsförslag 60

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska punkterna 2, 3 och 4 tillämpas.

Ändringsförslag

1. Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal ***och/eller internationella sektorsvisa avtal*** om klimatförändringar som till 2020 kommer att leda till obligatoriska minskningar av växthusgasutsläppen som överstiger de lägsta minskningsnivåer som fastställts av Europeiska rådet, ska punkterna 2, 3 och 4 tillämpas.

Ändringsförslag 61

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska ***den linjära faktorn öka*** så att den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020 ***överstiger den kvantitet som fastställs i artikel 9 med en kvantitet utsläppsrätter som motsvarar den sammanlagda minskning av***

Ändringsförslag

2. Från och med det år som följer på slutandet av det internationella avtal som avses i punkt 1, ska ***kommissionen lägga fram ett lagstiftningsförslag för Europaparlamentet och rådet för att motivera en ytterligare minskning av*** den kvantitet utsläppsrätter som utfärdas för gemenskapen 2020, ***på grundval av***

växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet, **multiplicerad med den andel av de totala växthusgasminskningarna 2020 med vilken gemenskapssystemet bidrar i enlighet med artiklarna 9 och 9a.**

mekanismen för den linjära faktorn och med samtidig hänsyn tagen till den sammanlagda minskning av växthusgasutsläppen i gemenskapen på 20 % som utgör gemenskapens åtagande enligt det internationella avtalet.

Motivering

Den reaktion som följer på att förhandlingarna om ett internationellt avtal slutförts ska inte vara automatisk, utan föremål för politisk utvärdering och politiskt beslutsfattande.

Ändringsförslag 62

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 21

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 28 – punkt 3

Kommissionens förslag

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet.

Ändringsförslag

3. Aktörerna har rätt att för upp till hälften av den minskning som sker i enlighet med punkt 2 använda certifierade utsläppsminskningar, utsläppsminskningenheter eller andra tillgodohavanden godkända enligt punkt 4 som härrör från tredjeländer som har slutit det internationella avtalet, **med undantag för tillgodohavanden från projekt inom mekanismen för ren utveckling och gemensamt genomförande inom sektorer som är utsatta för koldioxidläckage.**

Ändringsförslag 63

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 1a

Kommissionens rapport

Kommissionen ska lägga fram en årlig rapport för Europaparlamentet och rådet om inrättandet av det reviderade EU-systemet för handel med utsläppsrätter och hur det fungerar. Den första rapporten ska framläggas den*

** Ett år efter ikraftträdandet av detta direktiv.*

Ändringsförslag 64

Förslag till direktiv – ändringsakt Bilaga Ia (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

BILAGA Ia

Minimikrav för internationella avtal

Ett internationellt avtal med energięntensiva industrier där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage eller ett sektorspecifikt internationellt avtal för sådana industrier måste uppfylla åtminstone följande kriterier för att skapa likvärdiga verksamhetsförutsättningar för dessa industrier:

i) Länder som deltar måste ha en kritisk massa på minst 85 % av produktionen.

ii) Länder som deltar måste uppvisa likvärdiga mål i fråga om koldioxidutsläppen.

iii) Alla länder som deltar måste kräva liknande utsläppsminskningssystem med motsvarande effekt och för länder som inte har likvärdiga mål i fråga om koldioxidutsläppen måste detta krävas för de sektorer som omfattas av EU:s system för handel med utsläppsrätter.

iv) Avtalet måste innefatta likvärdiga begränsningar för konkurrerande material, med hänsyn tagen till deras

livscykel.

v) Avtalet måste innebära genomförandet av ett effektivt internationellt system för övervakning och kontroll.

Motivering

Konsekvent med ändringsförslaget till artikel 10b.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Handel med utsläppsrätter för växthusgaser	
Referensnummer	KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD)	
Ansvarigt utskott	ENVI	
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	ECON 19.2.2008	
Föredragande av yttrande Utnämning	Elisa Ferreira 11.3.2008	
Behandling i utskott	2.6.2008	16.7.2008
Antagande	9.9.2008	
Slutomröstning: resultat	+: 39 –: 1 0: 0	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Manuel António dos Santos, Christian Ehler, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Robert Goebbels, Donata Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Othmar Karas, Christoph Konrad, Guntars Krasts, Kurt Joachim Lauk, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Alexander Radwan, Bernhard Rapkay, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Salvador Domingo Sanz Palacio, Olle Schmidt, Margarita Starkevičiūtė, Ieke van den Burg	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Harald Ettl, Piia-Noora Kauppi, Vladimír Maňka, Gianni Pittella, Bilyana Ilieva Raeva, Margaritis Schinas	

22.7.2008

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR REGIONAL UTVECKLING

till utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet

över förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2003/87/EC i avsikt att förbättra och utvidga gemenskapens system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser
(KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD))

Föredragande: Kyriacos Triantaphyllides

KORTFATTAD MOTIVERING

Det europeiska systemet för handel med utsläppsrätter (EU ETS) togs i drift den 1 januari 2005 och utgör ett av de viktigaste instrumenten för EU:s klimatpolitik tack vare sin förmåga att uppnå absoluta utsläppsminskningar på ett ekonomiskt effektivt sätt. Ändringsdirektivet har utarbetats av kommissionen på begäran av Europeiska rådet med syfte att utvidga säkerheten och förutsägbarheten i systemet för handel med utsläppsrätter. Syftet med direktivet är i första hand att kodifiera tolkningen av termen förbränningsanläggning för att få slut på den inkonsekventa tillämpningen av direktivet som bör utvidgas till att omfatta nya sektorer och gaser för perioden efter 2013. Handeln med växthusgaser berör i första hand nationella regeringar och regionala landsgrupperingar. Vid en första anblick förefaller detta inte ha någon direkt betydelse för regionala myndigheter. Det är dock en mycket begränsad syn på saken. De förbränningsanläggningar som kommer in på marknaden finns nödvändigtvis i någon av medlemsstaternas regioner. Dessa anläggningars effektivitet när det gäller att anpassa sig till nya energikällor och deras beroende av – eller fortsatta handel på – marknaden för utsläppsrätter kommer direkt att påverka den lokala miljön samt den ekonomiska utvecklingen, den sociala sammanhållningen och sysselsättningen på lokal nivå.

Kommissionens förslag är ett ytterst tekniskt och exakt dokument som utgör en del av internationella avtal.

Precis som kommissionsledamot Danuta Hübner ofta har påpekat spelar den europeiska regionala utvecklingspolitiken inom ramen för de nya reglerna och under programperioden 2007–2013 i arbetet med att finansiera och stödja en hållbar, konkurrenskraftig och säker energipolitik en viktig roll. Sammanhållningspolitiken kommer att öka sina redan avsevärda bidrag under perioden 2007–2013 för att anta utmaningen med

säkrare och hållbarare energikällor. I konkreta ekonomiska termer har ”15,2 miljarder euro av sammanhållningsfondens medel under perioden tilldelats investeringar i förnybara energikällor och energieffektivitet”.

Med hänsyn till dessa stora investeringar och för att göra det möjligt för de aktuella regionerna att övervaka förhållandet mellan de investeringar som har gjorts med användning av EU:s strukturfonder och prestandan hos de förbränningsanläggningar som finns i regionen och som drar fördel av dessa investeringar, föreslår föredraganden att regionala myndigheter och de lokala statliga myndigheter som ansvarar för de regionala utvecklingsfonderna ska informeras

- om den handel som bedrivs av anläggningar på deras område, så att de kan bedöma effekterna av regionalfondens bidrag till de företag som anpassar tekniken i dessa anläggningar till rena eller förnybara energikällor.

Parlamentet har nyligen påpekat¹ att många av unionens regioner, framför allt de som har turism som främsta inkomstkälla, är starkt beroende av billiga flygresor för fortlevnaden av denna så viktiga bransch. Följaktligen har länder som Cypern, Grekland, Malta och unionens yttersta randområden ett intresse av att garantera en rimlig balans mellan nödvändigheten av att vidta effektiva åtgärder för att mildra effekterna av klimatförändringarna och hållbara, billiga flygresor.

Avslutningsvis visar erfarenheterna från den första handelsperioden att priset på tillstånden kan variera dramatiskt. Detta skapar osäkerhet för dem som överväger att investera i energisnåla eller förnybara projekt, och sådana investeringar görs därmed mindre attraktiva. Det nya systemet bör omfatta åtgärder för att motverka spekulation som kan få ytterst skadliga effekter, något som vi ser just nu på andra marknader för allt från livsmedel till olja.

ÄNDRINGSFÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet att som ansvarigt utskott infoga följande ändringsförslag i sitt betänkande:

Ändringsförslag 1

Förslag till direktiv – ändringsakt

Skäl 13

Kommissionens förslag

(13) Den ytterligare ansträngning som krävs av EU:s ekonomi innebär bland annat att det omarbetade gemenskapssystemet drivs med så hög

Ändringsförslag

(13) Den ytterligare ansträngning som krävs av EU:s ekonomi innebär bland annat att det omarbetade gemenskapssystemet drivs med så hög

¹ Se Margie Sudres betänkande om en strategi för de yttersta randområdena

ekonomisk effektivitet som möjligt och på grundval av fullt harmoniserade tilldelningsvillkor inom gemenskapen. **Auktionsmetoden torde därför vara lämpligast för tilldelning av utsläppsrätter, eftersom det** är det system som är **enklast och som i allmänhet anses vara mest** ekonomiskt effektivt. Detta bör också undanröja oförtjänta vinster och göra nya aktörer och ekonomier vars tillväxt är högre än genomsnittets lika konkurrenskraftiga som redan existerande anläggningar.

ekonomisk effektivitet som möjligt och på grundval av fullt harmoniserade tilldelningsvillkor inom gemenskapen. **Gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion** är det system som är ekonomiskt **mest** effektivt **och som kan skapa incitament till koldioxidsnål teknik och till uppnåendet av minskningsmålet.** Detta bör också undanröja oförtjänta vinster och göra nya aktörer och ekonomier vars tillväxt är högre än genomsnittets lika konkurrenskraftiga som redan existerande anläggningar.

Motivering

Om man vill skapa ett kostnadseffektivt och fungerande utsläppshandelssystem som verkligen bidrar till att uppnå minskningsmålen till minimala kostnader är utauktionering inte den bästa lösningen. Tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion är ett bättre system som ger miljöeffektivitet till minimala kostnader, vilket framgår av den aktuella Ecofys-studie som gjorts för Ifiec.

Ändringsförslag 2

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 14

Kommissionens förslag

(14) Alla medlemsstater kommer att tvingas att göra betydande investeringar för att minska koldioxidintensiteten inom ekonomin till 2020, och de medlemsstater där inkomsten per capita fortfarande ligger betydligt under genomsnittet i gemenskapen men vars ekonomi är på väg att komma ikapp de rikare medlemsstaternas, kommer att behöva göra en betydande ansträngning för att förbättra energieffektiviteten. Målen att undanröja snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen och säkerställa en hög grad av ekonomisk effektivitet i arbetet med att omvandla EU till en ekonomi med låga koldioxidutsläpp, innebär att det skulle vara olämpligt om olika ekonomiska sektorer behandlades på

Ändringsförslag

utgår

olika sätt inom ramen för gemenskapens system i enskilda medlemsstater. Det är därför nödvändigt att utveckla andra mekanismer för att stödja ansträngningarna i medlemsstater med relativt sett lägre inkomst per capita och högre tillväxtutsikter. 90 % av den totala kvantiteten utsläppsrätter som ska auktioneras ut bör fördelas mellan medlemsstaterna i förhållande till deras relativa andel av utsläppen 2005 inom ramen för gemenskapssystemet. Av solidariska skäl och för tillväxten inom gemenskapen bör 10 % av denna kvantitet anslås till tidigare nämnda medlemsstater, så att de får möjlighet minska utsläppen och anpassa sig till effekterna av klimatförändringarna. Vid fördelningen av dessa 10 % bör hänsyn tas till inkomsten per capita under år 2005 och tillväxtutsikterna i dessa medlemsstater. Medlemsstater med låga inkomstnivåer per capita och höga tillväxtutsikter bör få en större tilldelning. Medlemsstater med en genomsnittsinkomst per capita som ligger mer än 20 % över genomsnittet i gemenskapen bör bidra till tilldelningen, utom när de direkta kostnaderna för hela paketet enligt uppskattningen i SEC(2008)0085 överstiger 0,7 % av BNP.

Motivering

Denna anpassning är nödvändig för antagandet av riktmärkningsmodellen.

Ändringsförslag 3

**Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 15**

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(15) Med hänsyn till de omfattande ansträngningarna att bekämpa klimatförändringar och anpassa oss till de oundvikliga följderna, bör minst 20 % av intäkterna från utauktioneringen av

utgår

utsläppsrätter användas till att minska utsläppen av växthusgaser, anpassa oss till klimatförändringarnas verkningar, finansiera forskning och utveckling på området utsläppsminskningar och anpassning, utveckla den förnybara energin och uppfylla gemenskapens åtagande som innebär att 20 % av all energi ska vara förnybar 2020, öka energieffektiviteten med 20 % till 2020, främja avskiljning och lagring av växthusgaser, bidra till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, hindra avskogningen och underlätta anpassningen i utvecklingsländerna, samt hantera sociala aspekter som eventuella ökning av elpriser som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare. Denna andel ligger väsentligt under de förväntade nettoinkomsterna från auktionsförfarandet för myndigheternas del, med beaktande av de minskade inkomster från bolagsskatter som eventuellt också kan förväntas. Utöver detta bör inkomster från utauktioneringen av utsläppsrätter användas till administrativa utgifter inom förvaltningen av gemenskapssystemet. Det bör fastställas bestämmelser om övervakningen av att medel från utauktioneringen används för dessa syften. En anmälan av detta slag befriar inte medlemsstaterna från den skyldighet att underrätta kommissionen om stödtåtgärder som föreskrivs i artikel 88.3 i fördraget. Direktivet påverkar inte utgången av framtida överträdelseförfaranden beträffande statligt stöd vilka genomförs med stöd av artiklarna 87 och 88 i fördraget.

Motivering

Denna anpassning är nödvändig för antagandet av riktmärkningsmodellen.

Ändringsförslag 4

Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 16

Kommissionens förslag

(16) Därför bör **full utauktionering** vara regel från 2013 och framåt inom **energisektorn, med tanke på dess förmåga att föra de ökade koldioxidkostnaderna vidare, och ingen fri tilldelning bör beviljas för avskiljning och lagring av koldioxid eftersom incitamentet till att förfara på detta vis då skulle vara att inga utsläppsrätter behöver ges upp för sådana utsläpp som lagrats. Elproducenter bör även kunna få gratisrätter för värme som produceras genom högeffektiv kraftvärme enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att denna typ av värme som produceras av anläggningar inom andra sektorer också ger upphov till gratisrätter, så att det inte uppstår någon snedvridning av konkurrensen.**

Ändringsförslag

(16) **Handel med utsläppsrätter är ett instrument som bör bidra till att uppnå minskningsmålen för koldioxid till minsta möjliga kostnad. Gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion ger de nödvändiga incitamenten för effektivitetsförbättringar. De kostnader som handeln med utsläppsrätter medför, både för deltagande anläggningar och indirekt även för konsumenterna, kan därigenom begränsas till vad som är ekonomiskt nödvändigt för att koldioxidutsläppen ska kunna minskas i enlighet med målen. De koldioxidutsläpp som alltjämt är tillåtna i enlighet med taket kommer inte att medföra kostnader för gemenskapen. De kommer att göra det så snart de omfattas av ett framtida, strängare minskningsmål. En sådan begränsning äventyrar inte på något vis de klimatpolitiska målen. Uppnåendet av minskningsmålet för koldioxid kan säkerställas genom att riktmärkena sätts korrekt. Genom att riktmärkena justeras ned under de följande åren skapas garantier för att det totala minskningsmålet verkligen kommer att uppnås. Därför bör gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion vara regel från 2013 och framåt inom alla sektorer och under hela perioden.**

Motivering

Om man vill skapa ett kostnadseffektivt och fungerande utsläppshandelssystem som verkligen bidrar till att uppnå minskningsmålen till minimala kostnader är utauktionering inte den bästa lösningen. Tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion är ett bättre system som ger miljöeffektivitet till minimala kostnader, vilket framgår av den aktuella Ecofys-studie som gjorts för Ifiec.

Ändringsförslag 5

**Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 17**

Kommissionens förslag

(17) För övriga sektorer som omfattas av gemenskapssystemet bör det införas ett övergångssystem enligt vilket gratisutdelningen under 2013 skulle utgöra 80 % av den kvantitet som svarar mot den procentandel av de sammanlagda utsläppen i gemenskapen under perioden 2005–2007 som dessa anläggningar stod för, uttryckt som andelen av den årliga sammanlagda kvantiteten utsläppsrätter i gemenskapen. Efter detta skulle tilldelningen av gratisrätter varje år minska med lika stora kvantiteter för att bli noll år 2020.

utgår

Ändringsförslag

Motivering

Koldioxidpriset bör inkluderas fullt ut i alla produkter så att man kan styra marknaden mot en klimatvänligare konsumtion. Fri tilldelning rubbar marknadsmekanismen, medan full utauktionering skulle bespara oss en massa byråkrati och belöna dem som gör bäst ifrån sig. Koldioxidläckage och illojal konkurrens som den europeiska produktionen utsätts för från länder som inte har förbundit sig till ett omfattande internationellt klimatavtal bör motverkas genom ett krav på utsläppsrätter vid import utifrån.

Ändringsförslag 6

**Förslag till direktiv – ändringsakt
Skäl 18**

Kommissionens förslag

(18) Övergångsutdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler ("riktmärken"), så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler bör utgå från den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken, **substitut, alternativa produktionsmetoder, användning av biomassa, förnybara energikällor och avskiljning och lagring**

Ändringsförslag

(18) Utdelningen av gratisrätter till anläggningar bör ske enligt harmoniserade gemenskapstäckande regler ("riktmärken"), så att risken för snedvridning av konkurrensen inom gemenskapen blir så liten som möjligt. Dessa regler bör utgå från den mest växthusgas- och energieffektiva tekniken. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen **från ineffektiva anläggningar**.

av växthusgaser. Reglerna får emellertid aldrig fungera som incitament till att öka utsläppen **och de bör garantera att en ständigt ökande andel av utsläppsrätterna auktioneras ut. Tilldelningen av utsläppsrätterna måste fastställas före handelsperioden så att marknaden kan fungera tillfredsställande. De får inte heller leda till otillbörlig snedvridning av konkurrensen på marknaderna för el och uppvärmning till industrialanläggningar. Reglerna skulle gälla för nya aktörer som utför samma verksamhet som befintliga anläggningar som tar emot gratisrätter inom ramen för övergångssystemet. För att undvika snedvridning av konkurrensen på den inre marknaden bör inga gratisrätter utdelas för el som produceras av nya aktörer. Utsläppsrätter som vikts för nya aktörer men som ännu inte tilldelats 2020, bör utauktioneras.**

Motivering

Den grundläggande tilldelningsmekanismen bör vara riktmärken baserade på faktisk produktion för samtliga sektorer. Ytterligare bestämmelser om nya aktörer m.m. är därför onödiga och kan strykas. Tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion gör det möjligt för effektiva anläggningar att växa fram på bekostnad av ineffektiva och till gagn för de klimatpolitiska målen i stort.

Ändringsförslag 7

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 19

Kommissionens förslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i täten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg i denna riktning som gjordes på Bali. Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i det internationella avtalet kan detta leda till

Ändringsförslag

(19) Gemenskapen kommer att fortsätta att gå i täten för förhandlingarna om ett ambitiöst internationellt avtal som lever upp till målet att begränsa den globala temperaturökningen till 2°C och uppmuntras i sitt arbete av de framsteg i denna riktning som gjordes på Bali. Om andra industriländer och andra stora producenter av växthusgaser inte deltar i det internationella avtalet kan detta leda till

en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen att **dela ut** gratis utsläppsrätter **upp till 100 %** för sektorer eller delsektorer som uppfyller relevanta kriterier. **Definitionen av dessa sektorer och delsektorer samt av de åtgärder som krävs kommer att omfattas av översyn, i syfte att se till att åtgärderna sätts in där det behövs och för att undvika överkompensering. För de särskilda sektorer eller delsektorer där det vederbörligen kan fastställas att risken för koldioxidläckage inte kan hindras på något annat sätt och där elen utgör en hög andel av produktionskostnaderna och produceras på ett energieffektivt sätt, kan åtgärder vidtas för att elförbrukningen i produktionsprocessen ska kunna beaktas utan att den totala kvantiteten utsläppsrätter ändras.**

en ökning av utsläppen av växthusgaser i de tredjeländer där industrin inte skulle omfattas av jämförbara koldioxidbegränsningar ("koldioxidläckage") och samtidigt skapa en ekonomiskt ofördelaktig situation för vissa energiintensiva sektorer och delsektorer i gemenskapen som är utsatta för internationell konkurrens. Detta kan undergräva gemenskapsinsatsernas miljöintegritet och nytta. För att hantera risken för koldioxidläckage kommer gemenskapen **också** att **anta systemet för gratis utsläppsrätter baserat på ett riktmärke** för sektorer eller delsektorer som uppfyller relevanta kriterier.

Motivering

En riktmärkningsmodell baserad på den bästa tillgängliga tekniken erbjuder den mest effektiva och den mest kostnadseffektiva lösningen.

Ändringsförslag 8

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 20

Kommissionens förslag

(20) Därför bör kommissionen senast i **juni 2011** se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport

Ändringsförslag

(20) Därför bör kommissionen senast i **juni 2010** se över läget, samråda med alla arbetsmarknadens berörda parter och, i ljuset av resultaten av de internationella förhandlingarna, lägga fram en rapport

åtföljd av lämpliga förslag. Därvid bör kommissionen senast den **30 juni 2010** också undersöka vilka energiintensiva branscher eller sektorer som sannolikt riskerar koldioxidläckage. Denna undersökning bör grundas på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsätter till produktpriset utan att förlora stora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp.

Energiintensiva branscher som visar sig vara utsatta för stora risker för koldioxidläckage skulle kunna få en större andel gratisätter, och det vore alternativt möjligt att införa ett system för effektiv koldioxidutjämning som ger anläggningar i gemenskapen med stor risk för koldioxidläckage samma konkurrensläge som anläggningar i tredjeländer. Genom ett sådant system skulle importörer kunna omfattas av krav som inte skulle vara mindre gynnsamma än de krav som gäller för anläggningar inom EU, till exempel om att lämna in utsläppsätter. Alla sådana åtgärder skulle behöva vara förenliga med de principer som Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar antagit, bland annat om gemensamt men differentierat ansvar och insatser efter förmåga, och hänsyn måste tas till de minst utvecklade ländernas särskilda situation. De bör också vara förenliga med gemenskapens internationella åtaganden, inklusive WTO-avtalet.

åtföljd av lämpliga förslag. Därvid bör kommissionen senast den **30 juni 2009** också undersöka vilka energiintensiva branscher eller sektorer som sannolikt riskerar koldioxidläckage. Denna undersökning bör grundas på vilka branscher som inte har möjlighet att föra vidare kostnaderna för utsläppsätter till produktpriset utan att förlora stora marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som inte gör motsvarande insatser för att minska sina utsläpp.

Motivering

Antagandet av riktmärkningsmodellen kommer att leda till en minimering av risken för koldioxidläckage. Det är emellertid inte rätt att identifieringen av de sektorer som kan komma att drabbas av koldioxidläckage ska ske först 2010. Detta skulle bara fördröja nödvändiga investeringar. Ett år bör räcka för kommissionen att fatta ett beslut.

Ändringsförslag 9

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 33

Kommissionens förslag

(33) [När det gäller tilldelningsstrategin, bör luftfartsoperatörer snarare behandlas på **samma** sätt som **aktörer inom andra näringar som får gratis utsläppsrätter än som elproducenter**. Detta innebär att 80 % av utsläppsrätterna tilldelas gratis 2013, och att gratistilldelningen till luftfarten sedan bör minska varje år med en lika stor kvantitet för att och helt upphöra år 2020. Gemenskapen och dess medlemsstater bör fortsätta att försöka att nå fram till ett avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens utsläpp av växthusgaser samt granska situationen inom denna sektor som vid nästa översyn av gemenskapssystemet.]

Ändringsförslag

(33) [När det gäller tilldelningsstrategin, bör luftfartsoperatörer snarare behandlas på **ett** sätt som **återspeglar deras förmåga att finna ersättningsbränsle på medellång till lång sikt**. Luftfarten ska behandlas som andra industrier som får gratisrätter under en övergångsperiod, snarare än som elproducenter, vilket från och med 2013 innebär att 80 % ska tilldelas gratis och att gratistilldelningen till luftfarten därefter minskar med lika stora mängder år för år för att helt upphöra 2020. Gemenskapen och dess medlemsstater bör fortsätta att försöka att nå fram till ett avtal om globala åtgärder för att minska luftfartens utsläpp av växthusgaser samt granska situationen inom denna sektor som vid nästa översyn av gemenskapssystemet. **Kommissionen bör anta alla nödvändiga åtgärder för att lindra eventuella negativa ekonomiska och sociala följder för EU:s yttersta randområden och öar, inbegripet små ömedlemsstater och glestbefolkade områden i norr, på vilka bestämmelserna i detta direktiv ska tillämpas.]**

Ändringsförslag 10

Förslag till direktiv – ändringsakt Skäl 34

Kommissionens förslag

(34) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta direktiv bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter. Kommissionen bör framför allt få befogenhet att anta åtgärder för

Ändringsförslag

(34) De åtgärder som är nödvändiga för att genomföra detta direktiv bör antas i enlighet med rådets beslut 1999/468/EG av den 28 juni 1999 om de förfaranden som skall tillämpas vid utövandet av kommissionens genomförandebefogenheter. Kommissionen bör framför allt få befogenhet att anta åtgärder för **tilldelning**

utauktionering av utsläppsrätter, **för gemenskapstäckande tilldelning av utsläppsrätter under en övergångsperiod**, för övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp, för ackreditering av kontrollorgan och för genomförande av harmoniserade projektregler. Eftersom sådana åtgärder har en allmän räckvidd och avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv och att komplettera det genom tillägg eller modifiering av nya icke väsentliga delar, bör de antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som fastställs i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

av utsläppsrätter **enligt riktmärkningsmodellen**, för övervakning, rapportering och verifiering av utsläpp, för ackreditering av kontrollorgan och för genomförande av harmoniserade projektregler. Eftersom sådana åtgärder har en allmän räckvidd och avser att ändra icke väsentliga delar av detta direktiv och att komplettera det genom tillägg eller modifiering av nya icke väsentliga delar, bör de antas i enlighet med det föreskrivande förfarande med kontroll som fastställs i artikel 5a i beslut 1999/468/EG.

Motivering

Det finns ingen kostnadsfri tilldelning under en övergångsperiod, eftersom riktmärkningsmodellen även ska tillämpas på energiintensiva industrier. Inom riktmärkningsmodellen ska utauktionering endast äga rum om en anläggning inte når upp till riktmärket.

Ändringsförslag 11

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 6

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 9a – punkt 3a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

3a. Om antalet utsläppsrätter som därutöver fördelats till operatörer inom en specifik sektor, till följd av produktionsökning i enlighet med artikel 10a.2, överskrider antalet utsläppsrätter som returneras av operatörer i denna sektor på grund av reducerad minskning till följd av justeringarna i efterhand, ska riktmärkena för denna specifika sektor reduceras under året som följer på det år då obalansen uppträdde, i enlighet med det föreskrivande förfarandet med kontroll som anges i artikel [23.3] på ett

sätt som garanterar att en övergripande utsläppsminskning åstadkoms inom tillämpningsområdet för artikel 9. För detta ändamål ska den behöriga myndigheten senast den 30 april varje år meddela kommissionen om mängden utsläppsrätter överskridits.

Motivering

Genom att fördela gratis utsläppsrätter med justeringar i efterhand i enlighet med den verkliga produktionen, kan man garantera att minskningsmålet för koldioxid uppnås, att effektiv tillväxt förverkligas samt att oförtjänta vinster (som påvisats i Ecofys-studien om Iftec-metoden) undviks. Vid ökad produktion kan justeringar i efterhand medföra extra utsläppsrätter under ett år. Uppnåendet av det övergripande målet måste emellertid garanteras. Om de tilldelade utsläppsrätterna överskrids i förhållande till planen, ska de olika riktmärkena justeras nedåt i enlighet med den korrigeringsmekanism som ska inrättas enligt artikel 23.3.

Ändringsförslag 12

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 7

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 10

utgår

Utauktionering av utsläppsrätter

1. Från och med 2013 ska medlemsstaterna auktionera ut alla utsläppsrätter som inte tilldelas gratis i enlighet med artikel 10a.

2. Den totala kvantitet utsläppsrätter som ska auktioneras ut av varje medlemsstat ska fördelas enligt följande:

a) 90 % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan medlemsstaterna i andelar som exakt överensstämmer med den berörda medlemsstatens andel verifierade utsläpp inom ramen för gemenskapssystemet år 2005.

b) 10 % av den totala kvantiteten utsläppsrätter för utauktionering ska fördelas mellan vissa medlemsstater med hänsyn till solidaritet och tillväxt inom gemenskapen, vilket innebär en ökning av den mängd utsläppsrätter som dessa medlemsstater auktionerar ut enligt punkt a med de procentsatser som anges i bilaga IIa.

För medlemsstater som inte deltog i gemenskapssystemet under 2005 ska, vid tillämpning av led a, andelen utsläppsrätter beräknas på grundval av deras verifierade utsläpp inom ramen för gemenskapssystemet under 2007.

Om nödvändigt ska de procentsatser som avses i led b anpassas proportionellt i syfte att säkerställa att omfördelningen blir 10 %.

3. Minst 20 % av inkomsterna från utauktioneringen av utsläppsrätter enligt punkt 2, inklusive alla däri ingående inkomster från utauktionering enligt punkt b, bör användas i följande syfte:

a) Att minska växthusgasutsläppen, bland annat genom bidrag till den globala fonden för energieffektivitet och förnybar energi, att underlätta anpassning till klimatförändringarnas verkningar och att finansiera forskning och utveckling för minskade utsläpp och anpassning till klimatförändringarna, inklusive deltagande i initiativ inom ramen för den strategiska EU-planen för energiteknik.

b) Att utveckla den förnybara energin så att gemenskapen kan uppfylla sitt åtagande att utnyttja 20 % förnybar energi 2020 och att öka energieffektiviteten med 20 % till 2020.

c) Att vidta åtgärder för avskiljning och geologisk lagring av växthusgaser, särskilt från kolkraftverk.

d) Att vidta åtgärder för att förhindra avskogning, framför allt i de minst

utvecklade länderna.

e) Att underlätta utvecklingsländernas anpassning till klimatförändringarna.

f) Att hantera sociala aspekter som berör hushåll som består av låg- eller medelinkomsttagare, till exempel genom ökad energieffektivitet och isoleringsåtgärder.

g) Att täcka administrativa kostnader för förvaltningen av gemenskapssystemet.

4. Medlemsstaterna ska inkludera information om hur inkomsterna anslås för vart och ett av dessa syften i sina rapporter enligt beslut nr 280/2004/EG.

5. Senast den 31 december 2010 ska kommissionen anta en förordning om tidsschema, administration och andra aspekter av auktionsförfarandet i syfte att se till att det sker på ett öppet, tydligt och icke-diskriminerande sätt.

Auktionerna ska utformas så att aktörerna, särskilt små och medelstora företag som täcks av gemenskapssystemet, har fullt tillträde och så att inga andra deltagare kan undergräva auktionsförfarandet. Denna åtgärd, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].”

Motivering

Utauktionering inom utsläppshandelssystemet innebär maximala kostnader för alla konsumenter utan extra fördelar i fråga om en minskning av koldioxid. En sådan utauktionering innebär ingenting annat än en ny koldioxidskatt som konsumenterna får betala. För att EU-konsumenter ska spara upp till 55 miljarder euro per år och för att kunna hålla energipriserna 20–30 euro/MWh lägre utan att utsläppshandelssystemets effektivitet ifrågasätts, bör man inte utgå från utauktionering. Gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion kan vara ett kostnadseffektivt och ekologiskt effektivt instrument.

Ändringsförslag 13

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Senast den **30 juni 2011** ska kommissionen anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade genomförandebestämmelser för en harmoniserad tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna **2–6 och 8**.

Åtgärderna som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Den åtgärd som avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska, i möjligaste mån, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att beakta mest effektiv teknik, **ersättningsmöjligheter, alternativa produktionsprocesser, utnyttjande av biomassa samt av avskiljning och lagring av växthusgaser. Gratisutdelning får inte förekomma för någon typ av elproduktion.**

Efter det att gemenskapen slutit ett internationellt avtal om klimatförändringar som leder till obligatoriska minskningar av utsläppen av växthusgaser som är jämförbara med gemenskapens minskningar ska

Ändringsförslag

1. **Från och med 2013 ska medlemsstaterna dela ut samtliga utsläppsrätter gratis för hela perioden.** Senast den **30 juni 2009** ska kommissionen anta gemenskapstäckande och fullt harmoniserade genomförandebestämmelser för en harmoniserad tilldelning av utsläppsrätter enligt punkterna **2 och 3**.

Åtgärderna, som syftar till att ändra icke-väsentliga delar av detta direktiv genom komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3]. **Definitionen av de sektorer på vilka direktivet ska tillämpas utgör emellertid ett viktigt element och varje ändring av denna ska därför omfattas av en bestämmelse.**

Den åtgärd som avses i första stycket får inte ge incitament till att öka utsläppen samt ska, i möjligaste mån, garantera att tilldelningen sker på ett sätt som främjar utnyttjandet av effektiv teknik för att bekämpa utsläpp av växthusgaser och förbättra energieffektiviteten, genom att beakta mest effektiv teknik.

kommissionen se över dessa åtgärder i syfte att se till att fri tilldelning endast sker om den är fullt berättigad mot bakgrund av nämnda avtal.

Motivering

Utauktionering av utsläppsrätter är inte nödvändigt för att EU:s minskningsmål för koldioxid ska kunna uppnås. En sådan utauktionering skulle medföra en enorm ökning av energipriserna, skada industrins konkurrenskraft och minska köpkraften hos konsumenterna. En gratis tilldelning som är kopplad till riktmärken som gäller hela EU med justeringar i efterhand (där man beaktar den verkliga produktionen) är ett bättre alternativ.

Ändringsförslag 14

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 2

Kommissionens förslag

2. Om inte annat följer av punkt 3 ska ingen fri tilldelning göras till elproducenter, avskiljningsanläggningar, transportledningar eller till lagringsplatser för utsläpp av växthusgaser.

Ändringsförslag

2. Anläggningar ska tilldelas det antal utsläppsrätter som motsvarar den aritmetiska summan av den förväntade genomsnittliga årsproduktionen, anläggningarnas respektive riktmarke och antalet kalenderår inom tilldelningsperioden sedan idrifttagningen. Om produktionsvolymen för något kalenderår avviker från den förväntade genomsnittliga årsproduktionen, ska operatören, vid en minskning av produktionen, senast den 30 april följande år, returnera till den behöriga myndigheten det antal utsläppsrätter som erhålls genom multiplicering av den minskade produktionsvolymen med det riktmarke som tilldelats anläggningen. Vid en ökning av produktionen ska den behöriga myndigheten, på begäran och senast den 30 april följande år, tilldela extra utsläppsrätter på grundval av samma uträkning. Riktmärkena ska fastställas i enlighet med det föreskrivande förfarande

med kontroll som avses i artikel [23.3]. De ska beakta de ifrågavarande anläggningarnas tekniska potential att minska utsläppen. Oundvikliga processrelaterade utsläpp ska inte minskas när riktmärket fastställs. Detsamma gäller oundvikliga avfallsgaser. I de fall där avfallsgaser används som bränsle ska utsläppsrätter tilldelas operatören för den anläggning som genererar avfallsgasen enligt samma tilldelningsprinciper som tillämpas inom ramen för denna punkt.

Motivering

Tilldelningen bör vara gratis enligt det riktmärke som gäller hela EU, med justeringar i efterhand i enlighet med den verkliga produktionen. Denna tilldelningsmetod erbjuder ett effektivt klimatförändringsinstrument till en effektiv kostnad för hela ekonomin. Denna tilldelningsmodell genomförs i nya punkt 2.

Ändringsförslag 15

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 2a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

2a. a) Om inga riktmärken fastställts för vissa produkter eller processer enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3], ska den berörda anläggningen tilldelas utsläppsrätter utgående från den årliga genomsnittliga tilldelningen för utsläppshandelssystemets andra period, justerad enligt den linjära faktor som avses i artikel 9. De berörda anläggningarnas tekniska potential att minska utsläppen ska beaktas.

b) I de fall där produkter eller processer inte omfattas av utsläppshandelssystemets andra period ska den princip som kallas ”grandfathering” (gamla utsläppsrätter förblir i kraft) tillämpas.

Motivering

Man måste anta att riktmärken inte för närvarande och inte generellt kan fastställas för alla produkter och processer. Detta kan fara fallet för mycket differentierade produkter som står för en liten andel av utsläppen inom ramen för utsläppshandelssystemet. Sådana anläggningar bör tilldelas CO₂-utsläppsrätter i enlighet med den princip som kallas "grandfathering" (gamla utsläppsrätter förblir i kraft).

Ändringsförslag 16

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 3

Kommissionens förslag

3. I syfte att garantera likabehandling i förhållande till andra värmeproducenter kan elproducenter endast få gratis tilldelning för högeffektiv kraftvärmeproduktion enligt definitionen i direktiv 2004/8/EG, förutsatt att det finns en ekonomiskt motiverad efterfrågan. Varje år efter 2013 ska den totala tilldelningen av utsläppsrätter för värmeproduktion till sådana anläggningar justeras enligt den linjära faktor som avses i artikel 9.

Ändringsförslag

3. Högeffektiva anläggningar för kraftvärmeproduktion, vilka omfattas av direktiv 2004/8/EG, ska på obestämd tid tilldelas gratis utsläppsrätter för sin kraftvärmeproduktion på grundval av ett riktmärke.

Motivering

Anläggningar för kraftvärmeproduktion är en hörnsten i klimatskyddet. I direktiv 2004/8/EG fastställs att högeffektiva anläggningar för kraftvärmeproduktion ska bevaras och utvidgas. Det skulle vara kontraproduktivt om bördan ökades som en följd av utauktioneringen. I flera fall skulle respektive medlemsstats främjande av anläggningar för kraftvärmeproduktion inte leda till önskade resultat, produktionen för befintliga anläggningar för kraftvärmeproduktion skulle minska och framtida utvidgningar skulle inte förverkligas. Om utauktionering görs till den huvudsakliga tilldelningsmekanismen för elproduktion kan man främja klimatskyddet genom att lämna anläggningar för kraftvärmeproduktion utanför utauktioneringen.

Ändringsförslag 17

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 6 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Elproduktion från nya deltagare ska inte omfattas av gratis tilldelning. utgår

Motivering

Att auktionera ut CO₂-utsläppsrätter för framställning av elektricitet utgör en onödig och betydande kostnadsbörda för konsumenterna. En mekanism för gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion är ett mera effektivt utsläppshandelssystem.

Ändringsförslag 18

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 7

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

7. Om inte annat följer av artikel 10b ska antalet utsläppsrätter som under 2013 tilldelas gratis enligt punkterna 3–6 i denna artikel [och punkt 2 i artikel 3c] uppgå till 80 % av den kvantitet som fastställs i enlighet med de åtgärder som avses i punkt 1, och därefter ska gratistilldelningen minska med samma antal utsläppsrätter varje år för att helt upphöra år 2020. utgår

Motivering

Utauktionering inom utsläppshandelssystemet innebär maximala kostnader för alla konsumenterna utan extra fördelar i fråga om en minskning av koldioxid. En sådan utauktionering innebär ingenting annat än en ny koldioxidskatt som konsumenterna får betala. För att EU-konsumenterna ska spara upp till 55 miljarder euro per år och för att kunna hålla energipriserna 20–30 euro/MWh lägre utan att utsläppshandelssystemets effektivitet

ifrågasätts, bör man inte utgå från utauktionering. Gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion kan vara ett kostnadseffektivt och ekologiskt effektivt instrument.

Ändringsförslag 19

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 8

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

8. Från och med 2013 och varje därpå följande år till 2020 ska anläggningar inom sektorer där det föreligger betydande risk för koldioxidläckage tilldelas gratis utsläppsrätter på upp till 100 procent av den kvantitet som fastställs i enlighet med punkterna 2–7. **utgår**

Motivering

Utauktionering inom utsläppshandelssystemet innebär maximala kostnader för alla konsumenter utan extra fördelar i fråga om en minskning av koldioxid. En sådan utauktionering innebär ingenting annat än en ny koldioxidskatt som konsumenterna får betala. För att EU-konsumenter ska spara upp till 55 miljarder euro per år och för att kunna hålla energipriserna 20–30 euro/MWh lägre utan att utsläppshandelssystemets effektivitet ifrågasätts, bör man inte utgå från utauktionering. Gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion kan vara ett kostnadseffektivt och ekologiskt effektivt instrument.

Ändringsförslag 20

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10a – punkt 9

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

9. Senast den 30 juni 2010 och vart tredje år därefter ska kommissionen fastställa de sektorer som avses i punkt 8. Denna åtgärd, som avser att ändra icke väsentliga delar i detta direktiv genom **utgår**

komplettering, ska antas enligt det föreskrivande förfarande med kontroll som avses i artikel [23.3].

Vid det fastställande som avses i första stycket ska kommissionen beakta den mån i vilken det är möjligt för den berörda sektorn eller delsektorn att föra vidare kostnaderna för de utsläppsrätter som behövs till produktpriserna, utan att förlora väsentliga marknadsandelar till anläggningar utanför gemenskapen som släpper ut större mängder koldioxid, med beaktande av följande:

- a) Den utsträckning i vilken utauktioneringen skulle leda till en väsentlig ökning av produktionskostnaden.*
- b) Den utsträckning i vilken det är möjligt för enskilda anläggningar inom den berörda sektorn att minska utsläppsnivåerna, till exempel på grundval av den mest energieffektiva teknik som finns tillgänglig.*
- c) Marknadsstruktur, relevant geografisk marknad och produktmarknad samt den mån i vilken sektorerna är utsatta för internationell konkurrens.*
- d) Effekterna av den klimatförändrings- och energipolitik som genomförts, eller som förväntas genomföras utanför EU inom de berörda sektorerna.*

För en utvärdering av i vilken utsträckning kostnadsökningarna till följd av gemenskapssystemet kan föras vidare, kan bland annat uppskattningar av utebliven försäljning till följd av det ökade priset för koldioxidutsläpp eller påverkan på de berörda anläggningarnas lönsamhet användas.

Motivering

Utauktionering inom utsläppshandelssystemet innebär maximala kostnader för alla konsumenter utan extra fördelar i fråga om en minskning av koldioxid. En sådan utauktionering innebär ingenting annat än en ny koldioxidskatt som konsumenterna får

betala. För att EU-konsumenter ska spara upp till 55 miljarder euro per år och för att kunna hålla energipriserna 20–30 euro/MWh lägre utan att utsläppshandelssystemets effektivitet ifrågasätts, bör man inte utgå från utauktionering. Gratis tilldelning baserad på riktmärken och faktisk produktion kan vara ett kostnadseffektivt och ekologiskt effektivt instrument.

Ändringsförslag 21

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 8

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 10b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 10b

utgår

*Åtgärder för att stödja vissa
energiintensiva industrier i händelse av
koldioxidläckage*

Senast i juni 2011 ska kommissionen, mot bakgrund av utgången av de internationella förhandlingarna och den mån i vilken dessa leder till globala minskningar av växthusgasutsläppen samt efter att ha samrått med alla berörda arbetsmarknadsparter, lägga fram en analytisk rapport för Europaparlamentet och rådet med en utvärdering av situationen rörande energiintensiva sektorer och delsektorer som har fastställts vara förenade med betydande risker för koldioxidläckage. Rapporten ska åtföljas av lämpliga förslag rörande t.ex. följande:

– Justering av andelen gratis utsläppsrätter som tas emot av dessa sektorer eller delsektorer i enlighet med artikel 10a.

– Upptagande i gemenskapssystemet av importörer av produkter som producerats av de sektorer eller delsektorer som fastställs i enlighet med artikel 10a.

Eventuella bindande sektorsanknutna avtal som leder till globala utsläppsminskningar av den

storleksordning som krävs för att på ett effektivt sätt hantera klimatförändringarna och som är möjliga att övervaka och verifiera samt omfattas av obligatoriska tillsynsarrangemang ska också beaktas vid övervägandet av lämpliga åtgärder.”

Motivering

De flesta av dessa problem kommer att lösas genom riktmärkningsmodellen. Med tanke på de kraftigt ökande energipriserna stöder riktmärkningsmodellen ytterligare investeringar i mer effektiva tekniker. Detta är också en konkurrensfördel.

Ändringsförslag 22

Förslag till direktiv – ändringsakt

Artikel 1 – led 9

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11 – punkt 1

Kommissionens förslag

1. Senast den 30 september 2011 ska varje medlemsstat offentliggöra och till kommissionen överlämna en förteckning över alla anläggningar inom dess gränser som omfattas av detta direktiv samt över de gratis utsläppsrätter som tilldelats varje anläggning inom dess gränser, beräknat i enlighet med de bestämmelser som avses i **artikel 10a.1.**

Ändringsförslag

1. Senast den 30 september 2011 ska varje medlemsstat offentliggöra och till kommissionen överlämna en förteckning över alla anläggningar inom dess gränser som omfattas av detta direktiv samt över de gratis utsläppsrätter som tilldelats varje anläggning inom dess gränser, beräknat i enlighet med de bestämmelser som avses i **artikel 10a.2.**

Motivering

Denna anpassning är nödvändig för antagandet av riktmärkningsmodellen.

Ändringsförslag 23

Förslag till direktiv – ändringsakt

Direktiv 2003/87/EG

Artikel 11 – punkt 1a (ny)

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

1a. Medlemsstaterna och kommissionen ska se till att de regionala myndigheterna får relevant information om anläggningar i sitt område för att därmed kunna bedöma effekterna av de bidrag från Europeiska regionala utvecklingsfonden eller Sammanhållningsfonden som syftar till att stödja företag som ställer om anläggningarnas teknik till rena eller förnybara energikällor.

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Handel med utsläppsrätter för växthusgaser	
Referensnummer	KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD)	
Ansvarigt utskott	ENVI	
Yttrande Tillkännagivande i kammaren	REGI 19.2.2008	
Föredragande av yttrande Utnämning	Kyriacos Triantaphyllides 26.3.2008	
Behandling i utskott	8.4.2008	26.6.2008
Antagande	16.7.2008	
Slutomröstning: resultat	+: 25	–: 17
	0: 5	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Emmanouil Angelakas, Stavros Arnaoutakis, Elspeth Attwooll, Jean Marie Beaupuy, Rolf Berend, Jana Bobošíková, Victor Boștinaru, Wolfgang Bulfon, Antonio De Blasio, Petru Filip, Iratxe García Pérez, Eugenijus Gentvilas, Ambroise Guellec, Zita Gurmai, Marian Harkin, Mieczysław Edmund Janowski, Rumiana Jeleva, Gisela Kallenbach, Tunne Kelam, Evgeni Kirilov, Constanze Angela Krehl, Florencio Luque Aguilar, Jamila Madeira, Sérgio Marques, Miguel Angel Martínez Martínez, Yiannakis Matsis, Miroslav Mikolášik, James Nicholson, Jan Olbrycht, Maria Petre, Markus Pieper, Pierre Pribetich, Wojciech Roszkowski, Elisabeth Schroedter, Grażyna Staniszevska, Catherine Stihler, Dimitar Stoyanov, Margie Sudre, Lambert van Nistelrooij, Oldřich Vlasák	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jan Březina, Emanuel Jardim Fernandes, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Zita Pleštinská, Samuli Pohjamo, Miloslav Ransdorf	
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	Dimitrios Papadimoulis	

ÄRENDETS GÅNG

Titel	Handel med utsläppsätter för växthusgaser			
Referensnummer	KOM(2008)0016 – C6-0043/2008 – 2008/0013(COD)			
Framläggande för parlamentet	23.1.2008			
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	ENVI 19.2.2008			
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	INTA 19.2.2008	ECON 19.2.2008	ITRE 19.2.2008	REGI 19.2.2008
Associerat/associerade utskott Tillkännagivande i kammaren	ITRE 10.4.2008			
Föredragande Utnämning	Avril Doyle 5.3.2008			
Behandling i utskott	26.2.2008	7.5.2008	25.6.2008	10.9.2008
Antagande	7.10.2008			
Slutomröstning: resultat	+: 44	–: 20	0: 1	
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Adamos Adamou, Georgs Andrejevs, Margrete Auken, Liam Aylward, Pilar Ayuso, Irena Belohorská, Johannes Blokland, John Bowis, Frieda Brepoels, Hiltrud Breyer, Martin Callanan, Dorette Corbey, Magor Imre Csibi, Chris Davies, Avril Doyle, Mojca Drčar Murko, Edite Estrela, Jill Evans, Anne Ferreira, Karl-Heinz Florenz, Elisabetta Gardini, Matthias Groote, Françoise Grossetête, Cristina Gutiérrez-Cortines, Satu Hassi, Gyula Hegyi, Jens Holm, Caroline Jackson, Dan Jørgensen, Christa Kläß, Eija-Riitta Korhola, Holger Kraemer, Urszula Krupa, Marie-Noëlle Lienemann, Peter Liese, Jules Maaten, Linda McAvan, Roberto Musacchio, Riitta Myller, Miroslav Ouzký, Frédérique Ries, Guido Sacconi, Daciana Octavia Sârbu, Amalia Sartori, Richard Seeber, Bogusław Sonik, María Sornosa Martínez, Salvatore Tatarella, Antonios Trakatellis, Evangelia Tzampazi, Thomas Ulmer, Anja Weisgerber, Åsa Westlund, Anders Wijkman, Glenis Willmott			
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jerzy Buzek, Bairbre de Brún, Johannes Lebech, Caroline Lucas, Eluned Morgan, Hartmut Nassauer, Bart Staes			
Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 178.2)	Domenico Antonio Basile, Ulrike Rodust, Paul Rübig			
Ingivande	15.10.2008			