

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Документ за разглеждане в заседание

A6-0471/2008

4.12.2008

ДОКЛАД

относно предложението за решение на Съвета относно сключването на
Споразумение между Европейската общност и Република Индия относно
някои аспекти на въздухоплавателните услуги
(COM(2008)0347 – C6-0342/2008 – 2008/0121(CNS))

Комисия по транспорт и туризъм

Докладчик: Gabriele Albertini

(Опростена процедура - член 43, параграф 1 от правилника за дейността)

Легенда на използваните знаци

- * Процедура на консултация
мнозинство от подадените гласове
- **I Процедура на сътрудничество (първо четене)
мнозинство от подадените гласове
- **II Процедура на сътрудничество (второ четене)
мнозинство от подадените гласове за одобряване на общата позиция
мнозинство от всички членове на Парламента за отхвърляне или изменение на общата позиция
- *** Одобрение
мнозинство от всички членове на Парламента, освен в случаите по членове 105, 107, 161 и 300 от Договора за ЕО и член 7 от Договора за ЕС
- ***I Процедура на съвместно вземане на решение (първо четене)
мнозинство от подадените гласове
- ***II Процедура на съвместно вземане на решение (второ четене)
мнозинство от подадените гласове за одобряване на общата позиция
мнозинство от всички членове на Парламента за отхвърляне или изменение на общата позиция
- ***III Процедура на съвместно вземане на решение (трето четене)
мнозинство от подадените гласове за одобряване на съвместния проект

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено от Комисията.)

Изменения на законодателен текст

Измененията, внесени от Парламента, се обозначават в ***получер курсив***. В случай на акт за изменение, дословно възпроизведените части от съществуваща разпоредба, която Парламентът желае да измени, а Комисията не е променила, се отбелязват с **получер** шрифт. Евентуални заличавания, които засягат такива пасажи, се обозначават по следния начин: Отбелязването в *курсив* е предназначено за съответните специализирани отдели и се отнася до частите от законодателния текст, за които е предложено изменение с цел изготвяне на окончателния текст (например очевидно грешни или липсващи части в дадена езикова версия). Поправките от този вид подлежат на съгласуване между съответните служби.

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	Error! Bookmark not defined.
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	Error! Bookmark not defined.
ПРОЦЕДУРА.....	Error! Bookmark not defined.

ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за решение на Съвета относно сключването на
Споразумение между Европейската общност и Република Индия относно някои
аспекти на въздухоплавателните услуги
(СОМ(2008)0347 – С6-0342/2008 – 2008/0121(CNS))

(Процедура на консултация)

Европейският парламент,

- като взе предвид предложението за решение на Съвета (СОМ(2008)0347),
 - като взе предвид член 80, параграф 2 и член 300, параграф 2, алинея първа, първо изречение от Договора за ЕО,
 - като взе предвид член 300, параграф 3, алинея 1 от Договора за ЕО, съобразно която Съветът се е консултирал с него (С6-0342/2008),
 - като взе предвид член 51 и член 83, параграф 7 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по транспорт и туризъм (А6-0471/2008),
1. одобрява сключването на споразумението;
 2. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на държавите-членки и Република Индия.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Обща информация:

Съгласно постановеното от Съда на Европейските общности, Общността има изключителната компетенция по отношение на различните аспекти на външното въздухоплаване, които традиционно могат да бъдат включени в двустранните споразумения за въздухоплавателни услуги между държави-членки на Европейския съюз и трети държави. Съдът на ЕО също така постанови, че някои аспекти на тези двустранни споразумения нарушават законодателството на Общността, по-специално във връзка със свободното установяване, които възпрепятстват установяването на въздушните превозвачи на Общността в други държави-членки и предоставянето от тяхна страна на услуги съгласно двустранните споразумения на тази държава-членка, като по този начин има дискриминация по отношение на въздушните превозвачи на Общността въз основа на тяхната националност.

Следователно, през юни 2003 г. Съветът упълномощи Комисията да започне преговори с трети държави и да внесе изменения в някои от разпоредбите на съществуващите двустранни споразумения, за да ги приведе в съответствие със законодателството на Общността.

В съответствие с механизмите и директивите в приложението към „хоризонталния мандат”, Комисията договори Хоризонтално споразумение с правителството на Република Индия, което заменя някои от разпоредбите в съществуващите двустранни споразумения за въздухоплавателни услуги между държавите-членки и Индия.

По-конкретно, член 2 от Споразумението заменя традиционните клаузи за назначаване от държавите-членки с клауза за назначаване от Общността, което позволява на въздушните превозвачи от Общността да се възползват от правото на установяване. Член 4 хармонизира разпоредбите в двустранните споразумения, които възпрепятстват конкуренцията (напр. задължителни търговски споразумения между авиолиниите) със законодателството на ЕС в областта на конкуренцията.

По време на преговорите за Хоризонталното споразумение с правителството на Република Индия бе подчертано, че то няма да засегне обема или балансирането на правата на въздушно движение. За тази цел, с писмо от Европейската общност и нейните държави-членки до Индия, бяха определени условията.

В приложения 1 и 2 към Хоризонталното споразумение се изброяват двустранните споразумения и членовете от тях, които се цитират в членове от 1 до 6 от Хоризонталното споразумение. Това са споразуменията между Индия и всички държави-членки на ЕС, с изключение на Естония.

В приложение 3 се изброяват други държави, които се цитират в член 2: Исландия, Лихтенщайн, Норвегия, които попадат в обхвата на Споразумението за Европейското икономическо пространство, и Швейцария, която попада в обхвата на Споразумението между Европейската общност и Швейцарската конфедерация за въздушен транспорт.

Парламентът има право да изрази становището си по това споразумение съгласно процедурата за консултация в съответствие с член 83 „Международни споразумения“, параграф 7, който гласи следното:

„Парламентът изразява своето становище относно, или съгласие за подписването, подновяването или изменението на международно споразумение или на финансов протокол, подписан от Европейската общност с еднократно гласуване с мнозинство от подадените гласове, без да се допускат изменения в текста на споразумението или протокола.”

Позиция на докладчика:

Индийският пазар на въздушното движение в момента е сред най-бързо развиващите се в света. През 2006 г. въздушното движение в Индия е нараснало с почти 50 %. При подобно бързо развитие се наблюдават сериозни затруднения в инфраструктурата на въздушния транспорт по отношение на капацитет на летищата, налични въздухоплавателни средства, технологии и обучен персонал.

Отварянето на пазара и опитите за привличане на частни и чуждестранни капитали на индийския въздухоплавателен пазар се разглеждат като част от мерките, необходими за развитието и модернизацията на въздухоплаването в Индия с цел да се отговори на нарастващото търсене и очакванията на потребителите. И докато въздухоплаването в Индия от доста време се характеризира с рестриктивен подход на ограничен достъп и силен държавен контрол, в последните години Индия предприе решителни стъпки към един по-открит и конкурентен въздухоплавателен пазар.

Поради своите изключителни темпове на растеж и постепенно отваряне на пазара, Индия предлага нови възможности за бизнес и силен потенциал за растеж на европейските авиолинии, производители на въздухоплавателни средства и доставчици на услуги.

До голяма степен в резултат от все по-либералната въздухоплавателна политика на правителството, през април 2005 г. Индия и САЩ подписаха двустранно споразумение за „открито небе“. С това споразумение се премахват всички ограничения за капацитета и контрола върху формирането на конкурентни цени. С разпоредбите за назначаване също се премахва целият количествен контрол върху навлизането на пазара, като обаче се запазват класическите ограничения за собственост и контрол. В допълнение на напълно дерегулирания капацитет и достъп до пазарите от 3-та, 4-та и 5-та свобода, с новото споразумение се предвиждат и неограничени услуги за всички товари от 7-та свобода. Новото споразумение също се очаква да улесни разработването на нови модели услуги, позволяващи извършването на постоянни услуги между САЩ и Индия, които до този момент не са съществували.

Във връзка с този положителен пример, вашият докладчик предлага в близко бъдеще да бъде сключено друго споразумение с Индия, надграждащо Хоризонталното споразумение, което представлява важна първа стъпка. С едно по-всеобхватно споразумение следва да се установи амбициозна рамка за интегриране на по-широк

диапазон от въпроси в областта на въздухоплаването, като регулаторно сътрудничество в областта на въздухоплателната безопасност, сигурността, управлението на въздушното движение, околната среда, технологиите и научните изследвания, както и въпроси във връзка с „осъществяване на стопанска дейност” и промишленото сътрудничество. Що се отнася до въпросите от екологичен характер, споразумението трябва да съответства на ангажимента на ЕС за устойчиво развитие.

Макар тези амбиции да са високи, развитието на една напълно открита въздухоплателна област с Индия може да отнеме време, като това може да стане най-добре на етапи, за да се позволи плавен преход и пазарна интеграция въз основа на постепенно прилагане на нови правила еднакви за всички.

Въз основа на горното, вашият докладчик предлага като първа стъпка комисията по транспорт и туризъм да даде положително становище относно сключването на Хоризонтално споразумение между Европейската общност и Индия.

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Споразумение между ЕО и Индия относно някои аспекти на въздухоплавателните услуги
Позовавания	COM(2008)0347 – С6-0342/2008 – 2008/0121(CNS)
Дата на консултация с ЕП	3.10.2008
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	TRAN 9.10.2008
Докладчик(ци) Дата на назначаване	Gabriele Albertini 15.7.2008
Опростена процедура - Дата на решението	15.7.2008
Дата на приемане	2.12.2008
Дата на внасяне	4.12.2008