

EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

Istuntoasiakirja

A6-0029/2009

27.1.2009

MIETINTÖ

palveluntarjoajien eurooppalaisen ammattikortin luomisesta
(2008/2172(INI))

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta

Esittelijä: Charlotte Cederschiöld

PR_INI

SISÄLLYS

	Sivu
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS	3
VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS.....	8

EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

palveluntarjoajien eurooppalaisen ammattikortin luomisesta (2008/2172(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston 7. syyskuuta 2005 antaman direktiivin 2005/36/EY ammattipätevyyden tunnustamisesta¹,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston 12. joulukuuta 2006 antaman direktiivin 2006/123/EY palveluista sisämarkkinoilla²,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston 15. joulukuuta 2004 tekemän päätöksen N:o 2241/2004/EY yhteisön yhteisistä puitteista tutkintojen ja pätevyyksien selkeyttämiseksi (EUROPASS)³,
- ottaa huomioon Euroopan parlamentin ja neuvoston 23. huhtikuuta 2008 antaman suosituksen eurooppalaisten tutkintojen ja osaamisen viitekehystä elinikäistä oppimista varten⁴,
- ottaa huomioon komission 6. joulukuuta 2007 antaman tiedonannon neuvostolle, Euroopan parlamentille, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle sekä alueiden komitealle – Liikkuvuuden avulla uusia ja parempia työpaikkoja: Eurooppalainen ammatillisen liikkuvuuden toimintasuunnitelma (2007–2010) (KOM(2007)0773),
- ottaa huomioon komission 11. joulukuuta 2007 antaman tiedonannon Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Ehdotus yhteisön Lissabon-ohjelmaksi 2008–2010 (KOM(2007)0804),
- ottaa huomioon 23. toukokuuta 2007 antamansa päätöslauselman terveyspalvelujen poistamisesta sisämarkkinoilla tarjottavia palveluja koskevasta direktiivistä: vaikutus ja seuraukset⁵,
- ottaa huomioon 27. syyskuuta 2007 antamansa päätöslauselman rajat ylittävien palvelujen tarjoajien velvoitteista⁶,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
- ottaa huomioon sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan mietinnön (A6-0029/2009),

A. ottaa huomioon, että Euroopan unionin kansalaisten oikeus sijoittautua mihin tahansa

¹ EUVL L 255, 30.9.2005, s. 22.

² EUVL L 376, 27.12.2006, s. 36.

³ EUVL L 390, 31.12.2004, s. 6.

⁴ EUVL C 111, 6.5.2008, s. 1.

⁵ EUVL C 102 E, 24.4.2008, s. 279.

⁶ EUVL C 219 E, 29.8.2008, s. 312.

unionin alueella tai tarjota palvelujaan missä tahansa unionin alueella on yhteismarkkinoiden perusoikeuksia, joihin kuuluu oikeus harjoittaa ammattia itsenäisenä ammatinharjoittajana tai palkattuna työntekijänä muussa jäsenvaltiossa kuin siinä, jossa he ovat hankkineet ammattipätevyytensä,

- B. ottaa huomioon, että perustamissopimuksen 3 artiklan 1 kohdan c alakohdan mukaan yhteisön toimintaan kuuluu osaltaan, että jäsenvaltioiden väliltä poistetaan henkilöiden ja palvelujen vapaata liikkuvuutta rajoittavat esteet,
- C. katsoo, että henkilöiden ja palvelujen suurempi liikkuvuus jäsenvaltioiden ja alueiden välillä on välttämätön osa Lissabonin kasvuun ja työllisyyteen tähtäävää strategiaa ja voi lisätä tuottavuutta tuomalla uusia näkökulmia, ajatuksia ja taitoja,
- D. ottaa huomioon, että Euroopan unionissa liikkuvuus on edelleen vähäistä; ainoastaan 4 prosenttia työvoimasta on koskaan asunut tai työskennellyt toisessa jäsenvaltiossa, ja noin 2 prosenttia asuu ja työskentelee tällä hetkellä toisessa jäsenvaltiossa¹,
- E. ottaa huomioon, että henkilöt, jotka haluavat työskennellä toisessa jäsenvaltiossa kohtaavat edelleen suuria esteitä, ja että SOLVIT-verkoston vuonna 2007 saapuneista valituksista 20 prosenttia koski säännellyn ammatin harjoittamista varten edellytetyn ammattipätevyyden tunnustamista,
- F. ottaa huomioon, että komissio on käynnistänyt komission perustamissopimuksen 226 artiklan mukaisen rikkomismenettelyn useita jäsenvaltioita vastaan, koska ne eivät ole ilmoittaneet sille, mihin toimenpiteisiin on ryhdytty direktiivin 2005/36/EY saattamiseksi osaksi kansallista lainsäädäntöä,
- G. ottaa huomioon, että direktiivin 2005/36/EY johdanto-osan 32 kappaleessa todetaan, että "Ammattihenkilöiden vapaata liikkuvuutta voisi helpottaa se, että ammattiyhdistykset ja -järjestöt ottaisivat käyttöön Euroopan tason ammattikortin, jolloin erityisesti tiedonvaihto vastaanottavan jäsenvaltion ja kotijäsenvaltion välillä nopeutuisi. Ammattikortin olisi mahdollistettava eri jäsenvaltioihin sijoittautuvien ammattihenkilöiden uran seuranta. Kortti voisi tietosuojasäännöksiä tarkasti noudattaen sisältää tiedot henkilön ammattipätevyydestä (yliopisto tai laitokset, joissa tämä on opiskellut, hankittu pätevyys, ammattikokemus), henkilön laillisesta sijoittautumisesta, hänelle mahdollisesti langetetuista ammatin harjoittamiseen liittyvistä rangaistuksista ja tiedot vastaavasta toimivaltaisesta viranomaisesta",
- H. ottaa huomioon, että parlamentti kehotti edellä mainitussa päätöslauselmassaan terveyspalvelujen poistamisesta sisämarkkinoilla tarjottavia palveluja koskevasta direktiivistä "luomaan eurooppalaisen kortin, jossa olisi tietoa terveydenhuollon ammattilaisten pätevyydestä, ja antamaan nämä tiedot potilaiden saataville",

Rajat ylittävä liikkuvuus

¹ Eurobarometri-tutkimus 64.1, 2005 maantieteellisestä ja työperäisestä liikkuvuudesta

1. kannustaa kaikkiin sellaisiin aloitteisiin, joiden tarkoituksena on helpottaa rajat ylittävää liikkuvuutta, joka edistää palvelu- ja työmarkkinoiden tehokasta toimintaa ja vahvistaa talouskasvua Euroopan yhteisössä;
2. korostaa Euroopan unionin vastuuta maantieteellisen ja ammatillisen liikkuvuuden helpottamisesta avoimuuden lisäämisen kautta, tutkintojen tunnustamisesta ja vastaavuudesta sekä potilaiden ja kuluttajien turvallisuuden takaamisesta;
3. korostaa kuitenkin, että komission olisi ryhdyttävä tehokkaammin koordinoimaan yhteisesti ammattityöntekijöiden liikkuvuuden helpottamiseen ja lisäämiseen tähtääviä aloitteita, joita ovat esimerkiksi EUROPASS (eurooppalainen ansioluettelo), EURES (työnvälitysportaali) sekä eurooppalainen tutkintojen viitekehys (EQF), jäsenvaltioiden välillä samoin kuin näitä kysymyksiä käsittelevien yhteisön rahoittamien tai osarahoittamien verkostojen välillä, esimerkiksi SOLVIT, IMI, EUROGUIDANCE ja ENIC/NARIC;
4. korostaa, että vastuu sisämarkkinoiden liikkuvuuden helpottamisesta ja parantamisesta kuuluu osaltaan myös kansalaisyhteiskunnalle, kuten työnantajille, liitoille, ammattijärjestöille ja asiasta vastaaville viranomaisille;

Direktiivin 2005/36/EY saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä

5. vaatii niitä jäsenvaltioita, jotka eivät ole vielä saattaneet direktiiviä 2005/36/EY osaksi kansallista lainsäädäntöä, minkä olisi pitänyt tapahtua 20. lokakuuta 2007 mennessä, saattamaan tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset voimaan;
6. kehottaa komissiota ryhtymään toimenpiteisiin niitä jäsenvaltioita vastaan, jotka eivät vielä ole saattaneet direktiiviä 2005/36/EY osaksi kansallisia lainsäädäntöjään;
7. kehottaa komissiota arvioimaan direktiivin 2005/36/EY 7 artiklan soveltamisen vaikutukset liikkuvuuteen kertomuksessaan, jonka se laatii kyseisen direktiivin 60 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
8. vaatii jäsenvaltioita yhdenmukaistamaan tutkintojen ja pätevyyden tunnustamista, yksinkertaistamaan tähän liittyviä hallinnollisia prosesseja ja pienentämään ammattityöntekijöille koituvia kuluja;

Eurooppalaisen ammattikortin tarpeellisuus

9. katsoo, että eurooppalaisen ammattikortin tuoma lisäarvo sekä jo käynnissä olevat, liikkuvuuden helpottamiseen ja lisäämiseen tähtäävät toimet on vakiinnutettava koskemaan useimpia ammatteja;
10. toteaa, että joillakin säännellyillä ja yhdenmukaistetuilla ammattialoilla, esim. asianajajat ja terveydenhuollon ammattilaiset, eurooppalainen ammattikortti on jo voimassa tai kehitettävänä, mutta toisilla vähemmän tai ei lainkaan säännellyillä ammattialoilla ammattikorttien käyttöönotto näyttää vaikealta, koska sääntely vaihtelee jäsenvaltioittain ja tutkintotiedot on ensin tarkistettava ja tunnustettava vastavuoroisesti;

11. korostaa, että eurooppalainen ammattikortti voisi tarjota etua myös sääntelemättömille ja yhdenmukaistamattomille ammattiteille, koska sillä olisi tiedottava rooli erityisesti työnantajien ja kuluttajien kannalta useimpien vapaiden ammattien tapauksessa;
12. kehottaa komissiota arvioimaan ammattikorttien kehittämiseen liittyviä eri aloitteita ja antamaan parlamentille niistä kattavan selvityksen;
13. pyytää komissiota tutkimaan nämä aloitteet, jotta nähtäisiin, voisiko eurooppalainen ammattikortti muiden toimien ohella
 - a) myötävaikuttaa kansalaisten turvallisuuteen heidän ollessaan yhteydessä rajatylittäviä palveluja tarjoavaan palveluntarjoajaan, koska kansalaiset voivat ammattikortista todeta palveluntarjoajan henkilöllisyyden ja pätevyyden,
 - b) johtaa hallinnon yksinkertaistamiseen ja kustannussäästöihin sekä pitkällä aikavälillä korvata paperisia asiakirjoja ja arkistoja ja lisätä avoimuutta,
 - c) lisätä väliaikaisten palvelujen tarjontaa,
 - d) lisätä vastaavien korkealaatuisten palvelujen tarjoamista Euroopan unionissa ja kolmansissa maissa,
 - e) toimia asianmukaisen tiedon välitystapana palvelun vastaanottajille, mikä lisäisi kuluttajien terveyttä ja turvallisuutta,
 - f) toimia keinona tarjota (julkisen ja yksityisen sektorin) työnantajille tarvittavat tiedot rajatylittävän palvelukseenottamisen mahdollistamiseksi,

katsoo, että mahdollisiin julkisiin jatkotoimenpiteisiin tulee sisällyttää tarkoin määritelty kuvaus siitä, minkä tyyppiset ammatit ja mitkä erityiset tarpeet kortin halutaan kattavan;

Eurooppalaisen ammattikortin tiedot

14. katsoo, että jos ammattikortin kehittämiseksi on riittävä tarve, sen on oltava niin yksinkertainen, helppo ja joustava kuin mahdollista ja vältettävä kaikki uudet byrokraattiset rasitukset, ja sen on pystyttävä luomaan tiettyjen ammattialan tutkintojen "yhteinen kieli";
15. vaatii, että eurooppalainen ammattikortti ei saa aiheuttaa kielteisiä vaikutuksia rajat ylittävälle liikkuvuudelle ja että korttia on käytettävä ainoastaan todistuksena muutto-oikeudesta eikä tällaisen liikkumisen ehtona; painottaa, että mitään tiettyjä ryhmiä ei saa kieltää tarjoamasta palveluitaan muissa jäsenvaltioissa, eikä kortti saa luoda uusia esteitä etenkin harvempia tai vähemmän täsmällisiä tutkintoja suorittaneille;
16. korostaa, että yhden tai useamman eurooppalaisen ammattikortin käytön on jätettävä sijaa vaihtelulle, esimerkiksi siten, että se pystyy joustamaan eri ammattien tai eri jäsenvaltioiden erojen mukaan; katsoo, että ammattikorttien tulee itse rahoittaa eurooppalaisen ammattikortin kehittäminen ja toteutus, jos se hyväksyi katsotaan;
17. korostaa, että jos kyseisellä ammattiryhmällä jo on kansallinen ammattikortti, on käytännön syistä suotavaa sisällyttää kansallisen kortin toiminnot eurooppalaiseen ammattikorttiin;

18. korostaa, että eurooppalaisen ammattikortin tietojen on oltava luotettavia sekä toimivaltaisten kansallisten viranomaisten vahvistamia ja päivittämiä; katsoo, että tarvittaessa EUROPASS-ansioluetteloiden sisältämät tiedot voitaisiin myös sisällyttää eurooppalaiseen ammattikorttiin;
19. korostaa, että korttiin sisältyvien tietojen käytössä on noudatettava korkeimpia mahdollisia yksityisyydensuojanormeja;
 - o
 - o o
20. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman neuvostolle ja komissiolle.

VALIOKUNNAN LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS

Hyväksytty (pvä)	22.1.2009
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 34 -: 0 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Cristian Silviu Buşoi, Charlotte Cederschiöld, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Martí Grau i Segú, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Iliana Malinova Iotova, Alexander Graf Lambsdorff, Kurt Lechner, Toine Manders, Nickolay Mladenov, Catherine Neris, Zita Pleštinská, Karin Riis-Jørgensen, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Emmanouil Angelakas, Wolfgang Bulfon, Colm Burke, Giovanna Corda, Brigitte Fouré, Joel Hasse Ferreira, Filip Kaczmarek, Olle Schmidt
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (178 art. 2 kohta)	Jean-Pierre Audy, Michel Teychenné