

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

Документ за разглеждане в сесия

A6-0041/2009

29.1.2009

ДОКЛАД

съдържащ препоръки към Комисията относно Европейска инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта (2008/2122(INI))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Zsolt László Becsey

(Инициатива - член 39 от правилника)

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ: ПОДРОБНИ ПРЕПОРЪКИ ПО СЪДЪРЖАНИЕТО НА ИСКАНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ	9
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	13
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТИ.....	18
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА.....	21
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ	26
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ И РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ	29
РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ	33

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съдържащо препоръки към Комисията относно Европейска инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта (2008/2122(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията от 13 ноември 2007 г. относно Европейска инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта (COM(2007)0708),
- като взе предвид своята резолюция от 11 юли 2007 г. относно политика в областта на финансовите услуги (2005—2010 г.) — Бяла книга,¹ и в частност параграф 35 от нея,
- като взе предвид Препоръка 2003/361/ЕО на Комисията от 6 май 2003 г. относно дефиницията на микро, малки и средни предприятия²,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 20 юли 2005 г. относно общи действия за растеж и заетост: Лисабонската програма на Общността (COM(2005)0330),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 юли 2005 г. относно политика на сближаване в подкрепа на растежа и заетостта: стратегически насоки на Общността, 2007-2013 (COM(2005)0299),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2007 г. относно изпълнение на Лисабонската стратегия за растеж и работни места посредством политиката на сближаване на ЕС от държавите-членки и регионите, 2007-2013 г. (COM(2007)0798),
- като взе предвид съобщението на Комисията от 11 декември 2007 г., озаглавено "Предложение за Лисабонска програма на Общността 2008-2010 г." (COM(2007)0804),
- като взе предвид Решение № 1639/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 2006 г. за създаване на рамкова програма за конкурентноспособност и иновации (2007–2013 г.)³,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 25 юни 2008 г. „Мисли първо за малките!“ – „Small Business Act“ за Европа (COM(2008)0394),

¹ ОВ С 175 Е, 10.7.2008 г., стр. 392.

² ОВ L 124, 20.5.2003 г., стр. 36.

³ ОВ L 310, 09.11.2006 г., стр. 15.

- като взе предвид Директива 2006/48/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. относно предприемането и осъществяването на дейност от кредитните институции (преработена)¹ и предложението на Комисията от 1 октомври 2008 г. за директива на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Директиви 2006/48/ЕО и 2006/49/ЕО по отношение на банки-филиали на централни институции, определени елементи на собствения капитал, големи експозиции, надзорна уредба и управление при кризи (СОМ(2008)0602),
 - като взе предвид Директива 2005/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2005 г. за предотвратяване използването на финансовата система за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризъм²,
 - като взе предвид Регламент (ЕО) № 1998/2006 г. на Комисията от 15 декември 2006 г. за прилагане на членове 87 и 88 от Договора към минималната помощ³,
 - като взе предвид Регламент (ЕО) № 1535/2007 г. на Комисията от 20 декември 2007 г. за прилагане на членове 87 и 88 от Договора за ЕО към помощите de minimis в сектора на производството на селскостопански продукти⁴,
 - като взе предвид Директива 2004/17/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 31 март 2004 г. относно координиране на процедурите за възлагане на обществени поръчки от възложители, извършващи дейност във водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги,⁵
 - като взе предвид Директива 2004/18/ЕО на Европейския парламент и Съвета от 31 март 2004 г. относно координиране на процедурите за възлагане на обществени поръчки за строителство, услуги и доставки⁶,
 - като взе предвид своята писмена декларация от 8 май 2008 г. за микрокредитите⁷,
 - като взе предвид член 192, алинея втора от Договора за ЕО,
 - като взе предвид членове 39 и 45 от своя Правилник,
 - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси и становищата на комисията по бюджети, комисията по промишленост, изследвания и енергетика, комисията по правни въпроси и комисията по правата на жените и равенството между половете (А6-0041/2009),
- А. като има предвид, че сегашното определение на Комисията за микрокредит е заем в размер по-малък или равен на 25 000 EUR, а Препоръка 2003/361/ЕО посочва, че микропредприятие е предприятие, в което работят по-малко от 10 души и чийто

¹ ОВ L 177, 30.06.2006 г., стр. 1.

² ОВ L 309, 25.11.2005 г., стр. 15.

³ ОВ L 379, 28.12.2006 г., стр. 5.

⁴ ОВ L 337, 21.12.2007 г., стр. 35.

⁵ ОВ L 134, 30.04.2004 г., стр. 1.

⁶ ОВ L 134, 30.04.2004 г., стр. 114.

⁷ Приети текстове, Р6_ТА(2008)0199.

годишен оборот или общ годишен баланс не надвишава 2 000 000 EUR; като има предвид, че тези определения не изглеждат уместни за всички национални пазари и не позволяват ясно разграничаване между микрокредити и микрозаеми за микропредприятия, микрокредит за неотговарящи на критериите на банките лица, и микрокредит за отговарящи на критериите на банките микропредприятия,

- Б. като има предвид, че трудният достъп до подходящи форми на финансиране често се посочва като много важна бариера пред предприемачеството и съществува значително потенциално търсене на микрокредити в ЕС, което понастоящем не е задоволено,
- В. като има предвид, че Комисията не е предприела действия по искането, отправено в резолюцията на Парламента от 11 юли 2007 г., да се състави план за действие за микрофинансиране, да се координират различни политически мерки и да се използват оптимално най-добрите практики в ЕС и извън него,
- Г. като има предвид, че през 2008 г. Парламентът гласува за втора поредна година бюджетни кредити за финансиране на пилотния проект "Насърчаване на по-благоприятна среда за микрокредитиране в Европа" и че, въпреки че съобщението на Комисията не споменава тези бюджетни кредити, те биха могли да бъдат полезни като бъдат предназначени за съставянето на собствен капитал, който да служи за начален капитал,
- Д. като има предвид, че няколко характеристики отличават микрокредита от обикновения кредит, включително кредит за малки и средни предприятия, че стопанските субекти, които търсят обикновен кредит, обичайно се обслужват от всички различни видове финансови институции и че значението на основната цел за включване на всички граждани в официалната финансова система не трябва да се забравя,
- Е. като има предвид, че микрокредитът предполага по-високи оперативни разходи поради малкия размер на заема, липсата на (достатъчно) обезпечение и високите разходи по обработка,
- Ж. като има предвид, че дейността по отпускане на микрокредити има иновативни и субективни елементи, като изисквания за алтернативни или никакви обезпечения и нетрадиционна оценка на кредитоспособността, и те често се предоставят не само с цел постигане на печалба, но служат и за сближаване, като се опитват да (ре)интегрират в обществото лицата в неравностойно положение,
- З. като има предвид, че микрокредитите по дефиниция са малки, но възможността те да бъдат „рециклирани“ (предоставяне на последващ такъв заем след погасяване) поради техните като цяло кратки срокове до падежа усилва тяхното въздействие, без да се пренебрегва целта за реинтегриране на бенефициерите в класическата банкова система,
- И. като има предвид, че редица субекти могат да предоставят микрокредити или да улеснят достъпа до финансиране, като например неформални субекти, предоставящи финансови услуги (разрешено отпускане на заеми от „потребител

към потребител“), притежавани от членовете си организации (например кредитни съюзи), неправителствени организации, взаимоспомагателни дружества и каси, финансови институции, работещи в областта на местното развитие, гаранционни банки и фондове и спестовни, кооперативни и търговски банки, и като има предвид, че сътрудничеството между тези различни субекти би могло да бъде полезно,

- Й. като има предвид, че е необходимо да се признае уникалната структура на субекти, предоставящи финансови услуги, които съществуват в рамките на ЕС, като кредитните съюзи, които са небанкови финансови институции, мобилизиращи депозитите на членове за отпускане на микрозаеми, и тази уникална структура не следва да ги изключва априори от съответните програми за финансиране на микрокредити,
- К. като има предвид, че настоящата финансова криза и възможните ѝ последствия върху икономиката като цяло показват недостатъците на сложните финансови продукти и необходимостта от разглеждане на начини за повишаване на ефикасността и от това да се разполага с всички възможни пътища за предоставяне на финансиране за стопанската дейност в случай на ограничен достъп на стопанските субекти до капитал поради затрудненията с ликвидността, особено в икономически и социално необлагодетелстваните региони и същевременно подчертават значението на институции, които съсредоточават своята стопанска дейност върху местното развитие, които имат силна връзка с местната среда и предлагат достъпни банкови услуги на всички стопански субекти,
- Л. като има предвид, че предприемачеството следва да бъде стимулирано,
- М. като има предвид, че следва да се положат възможно най-големи усилия за свеждане до пълен минимум на нормативната тежест върху микропредприятията и от Комисията се изисква да предприеме съответни действия,
- Н. като има предвид, че лихвените тавани могат да възпрат заемодателите да отпускат микрокредити, ако тези ограничения им пречат да покриват разходите по отпускане на кредита,
- О. като има предвид, че подкрепата за микрокредитите следва да играе съществена роля в обновената Лисабонска стратегия,
- П. като има предвид, че при значителен брой случаи тези, които искат да получат достъп до средства в рамките на политиката на сближаване на ЕС, за да създадат малки семейни предприятия, могат да срещнат трудности при предоставянето на съфинансирането, което се изисква,
- Р. като има предвид, че лицата в неравностойно положение, като (дългосрочно) безработните, получаващите социални помощи, имигрантите, етническите малцинства като ромите, лицата, които извършват дейност в сферата на неформалната икономика или които живеят в изостанали селски райони, и жените, които желаят да създадат микропредприятие, следва да бъдат в центъра на една инициатива на ЕС за микрокредити,

- С. като има предвид, че макар да следва да се гарантира частно участие в максималната възможна степен, в дейността по отпускане на микрокредити е необходима публична намеса,
- Т. като има предвид, че съществуват няколко инициативи на ЕС, които съдържат елементи на подкрепа за микрокредитите и би бил полезен един по-фокусиран подход, при който те да бъдат обединени в рамките на една и съща система,
- У. като има предвид, че достъпът до подкрепа за бизнеса (като например обучение, наставничество и изграждане на капацитет) за учредители на микропредприятия е от съществено значение и обучението следва да бъде задължително за кредитополучатели по микрокредити, и че финансовото обучение на клиентите и отговорното отпускане на заеми следва да бъдат важна част от политиките на всички институции за микрофинансиране (ИМФ),
- Ф. като има предвид, че потенциалните бенефициери на микрокредити следва да получават съответни правни консултации, що се отнася до сключване на споразумение за кредит, учредяване на дружество, събиране на дългове, придобиване и ползване на права върху интелектуална и индустриална собственост и т.н., по-специално когато въпросното микропредприятие възнамерява или има потенциала да упражнява стопанска дейност в други държави-членки на Европейския съюз,
- Х. като има предвид, че достъпът до кредитни данни за потенциални кредитополучатели би улеснил отпускането на микрокредити,
- Ц. като има предвид, че проучването и обменът на най-добри практики в областта на микрокредитите следва да бъдат подпомагани, напр. по отношение на иновативните техники за предоставяне, предпазване или намаляване на риска на микрокредитите, и степента и целевите групи, при които тези подходи са полезни в контекста на ЕС,
- Ч. като има предвид, че ролята на посредниците следва да бъде проучена с оглед на предотвратяването на злоупотреби, както и да бъдат разгледани алтернативни начини за установяване на доверие сред кредитополучателите (например чрез групи за партньорска подкрепа),
- Ш. като има предвид, че следва да бъде създадена рамка на ЕС за небанкови ИМФ и че Комисията следва да разработи механизъм за подкрепа на микрокредита, който остава неутрален сред тези микрокредитиращи субекти,
- Щ. като има предвид, че хора, които нямат постоянен адрес или лични документи, не следва да бъдат изключвани от възможността за получаване на микрокредит чрез законодателството за предотвратяване на изпирането на пари и на финансирането на тероризма,
- АА. като има предвид, че правилата за конкуренцията в ЕС следва да бъдат приспособени с оглед намаляване на бариерите пред отпускането на микрокредити,

АБ. като има предвид, че правилата на ЕС за възлагане на обществени поръчки следва да подпомагат получателите на микрокредити,

1. отправя искане към Комисията да му представи съгласно членове 44, 47, параграф 2 или член 95 от Договора за ЕО законодателно предложение или предложения, които обхващат въпросите, разгледани в приложените подробни препоръки;
2. удостоверява, че тези препоръки зачитат принципа на субсидиарност и основните права на гражданите;
3. преценява, че, където е уместно, финансовите последици от исканото предложение или предложения трябва да бъдат поети от средства, отпуснати от бюджета на ЕС;
4. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция, както и приложените подробни препоръки, на Комисията и на Съвета, както и на правителствата и парламентите на държавите-членки.

ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ: ПОДРОБНИ ПРЕПОРЪКИ ПО СЪДЪРЖАНИЕТО НА ИСКАНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ

1. *Препоръка 1: относно повишаване на информираността за микрокредитирането*

Европейският парламент счита, че законодателният акт, който ще бъде приет, следва да урежда следното:

- а) Комисията следва да предвиди въвеждането на концепцията за микрокредит в съответната статистика и законодателство по отношение на финансовите институции. Статистиката относно микрокредитите следва да отчита резултатите за БВП на глава от население в държавите-членки и да разграничава самостоятелно заетите лица или семейните предприятия от тези със служители, които са външни за семейството, за да даде възможност за положителна дискриминация в полза на първите.
- б) Комисията следва да прикани държавите-членки да стандартизират статистическото представяне на микрокредитите, в т.ч. събирането и анализа на данните, разпределени по пол, възраст и етнически произход.
- в) Комисията следва да изработи комуникационна стратегия за популяризиране на самостоятелната заетост като алтернатива на работата на заплата и, в частност, като начин за целевите групи от лица в неравностойно положение да се спасят от безработицата.
- г) Комисията следва да прикани държавите-членки да приложат данъчни стимули за включване на частния сектор в микрокредитирането.
- д) Комисията следва да прикани държавите-членки да ограничат прилагането на лихвени тавани спрямо потребителски заеми; въпреки това държавите-членки следва да могат да прилагат механизъм, чрез който изключително високи лихвени проценти да могат да бъдат изключени.
- е) Комисията следва да анализира, предвид последната криза с високорисковите ипотечи, предимствата и недостатъците на форматите на преки микрокредити в сравнение със секюритизирани кредитни инструменти.
- ж) Комисията следва да поиска от държавите-членки конкретно да анализират и да представят доклади за своите усилия и резултати по отношение на микрокредитите в годишните си доклади за националните програми за реформа във връзка с интегрираните насоки за растеж и заетост на преразгледаната Лисабонската стратегия. Комисията следва изрично да обърне внимание на микрокредитите в своя годишен доклад за напредъка.

2. Препоръка 2: относно финансиране от ЕС

Европейският парламент счита, че законодателният акт, който ще бъде приет, следва да се стреми да урежда:

- а) (Съ-)финансирането на следните проекти, при условие, че това финансиране е специфично насочено към насърчаване на наличието на микрокредити за всички лица и предприятия без непосредствен достъп до кредити, които обикновено са определяни от държавите-членки в рамките на тяхната юрисдикция като целеви групи в неравностойно положение (като например ромската общност, имигранти, лица, живеещи в изостанали селски райони, хора с несигурна работа и жени):
 - i) предоставяне на гаранции от национални фондове или фондове на ЕС за микрокредитиращи субекти;
 - ii) предоставяне на услуги в подкрепа на бизнеса, като допълнителни услуги за получатели на микрокредити, както от микрокредитиращите субекти, така и от трети лица, което следва да включва задължително целево обучение с редовно оценяване за получателите на микрокредити. Това обучение може да бъде финансирано от структурните фондове;
 - iii) проучване и обмен на най-добри практики в оперативната област, напр. по отношение на изисквания за алтернативни обезпечения, нетрадиционни методи на оценка на кредитоспособността, системи за оценки и ролята на посредниците;
 - iv) създаване на интернет страница, където потенциални бенефициери на микрокредити могат да представят проектите си на лица, склонни да им дадат заем, за да ги подкрепят; и
 - v) създаване на база данни на равнище ЕС, включваща положителни и отрицателни кредитни данни относно получателите на микрокредити.
- б) За да се избегне дублиране, Комисията следва да:
 - i) определи една координационна организация, в която се обединяват всички дейности на ЕС по финансиране относно микрокредити; и
 - ii) (съ-)финансира проекти само когато те могат да се съчетаят със запазване на социалноосигурителните права като обезщетения за безработица и подкрепа за доходите, на основата на анализ на доставчика на бизнес услуги, който следва да вземе предвид постиженията на предприятието и националния минимален жизнен стандарт.

3. Препоръка 3: относно хармонизирана рамка на ЕС за банкови и небанкови ИМФ

Европейският парламент счита, че законодателният акт, който ще бъде приет, следва да урежда следното:

Комисията следва да предложи законодателни мерки за създаване на рамка на ниво ЕС за банкови и небанкови ИМФ. Рамката на небанковите ИМФ следва да включва:

- а) ясно определение на микрокредитиращи субекти, стига те да не приемат депозити и следователно да не представляват финансови институции съгласно ДКИ;
- б) възможност за осъществяване на дейности единствено по кредитиране;
- в) възможност за предоставяне на заеми със заемни средства; и
- г) хармонизирани, основани на риска правила по отношение на разрешаване, вписване, отчитане и надзор за благоразумие.

4. Препоръка 4: относно Директива 2005/60/ЕО

Европейският парламент счита, че законодателният акт, който ще бъде приет, следва да урежда следното:

Комисията следва, като преразглежда Директива 2005/60/ЕО, да гарантира, че разпоредбите, заложи в тази Директива, не създават пречки за хора, които нямат постоянен адрес или лични документи за идентичност, да получат достъп до микрокредити, като предвижда специално изключение в разпоредбите относно проверка на клиентите.

5. Препоръка 5: относно правилата за конкуренцията

Европейският парламент счита, че законодателният акт, който ще бъде приет, следва да урежда следното:

- а) Комисията следва, при преглеждане на правилата de minimis, да предвиди:
 - i) разграничение на ограниченията de minimis между държавите-членки, когато става дума за финансова подкрепа за микрокредитиращи субекти;
 - ii) премахване на дискриминацията на помощта de minimis, предоставяна на предприятие в земеделския сектор, ако помощта се дава във връзка с микрокредит; и
 - iii) намаляване на административната тежест, ако помощта се предоставя във връзка с микрокредит.
- б) Комисията следва да уточни законодателно, че ролята на микрокредитиращите субекти и, ако е приложимо, публичната подкрепа, която тези институции получават, са в съответствие с правилата за конкуренцията на ЕС.

- в) Комисията следва да приложи правила, които позволяват преференциално третиране на стоки и услуги, осигурени от получатели на микрокредити в процедури по възлагане на обществени поръчки.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

История

Предоставянето на микрокредити има своите корени в Южна Азия и Латинска Америка, където първите микрокредитни инициативи започват в средата на 70-те години на 20-ти век. Най-известният проект за микрокредити е Grameen Bank в Бангладеш, която е учредена през 1976 г. от проф. Мухамад Юнус. Бизнес моделът на Grameen Bank, която днес е най-голямата микрофинансова институция (ИМФ) с повече от 6 милиона кредитополучатели, е копиран от много други ИМФ. През 2006 г. проф. Юнус и Grameen Bank получиха Нобелова награда за мир.

Успехът на дейността по предоставяне на микрокредити в облекчаването на бедността в развиващите се страни досега не беше възпроизвеждан в контекста на ЕС. Макар че има няколко инициативи, както публични, така и частни, които се опитват да съдействат за популяризирането на тази дейност и в Европа, все още липсва цялостният подход и в този сектор съществува пазарна празнина: всички признаци сочат голямо потенциално търсене на микрокредити от хора, които не са в състояние да получат заеми в традиционния банков сектор.

Един успех на европейската инициатива за микрокредитиране би могъл значително да допринесе за постигането на целите на преразгледаната Лисабонска стратегия за растеж и заетост и създаването на иновативна, творческа и динамична европейска икономика. Малките предприятия са съществен източник на растеж, заетост, предприемачески умения, иновация и сближаване в ЕС. Микрокредитът може, в частност, да оказва подкрепа на един от четирите приоритета на Лисабонската стратегия, а именно отключването на бизнес потенциал, като помага за социално и икономическо (ре)интегриране на хора чрез самостоятелна заетост. Всъщност само ако равнището на заетост бъде значително повишено, може да се счита, че Лисабонската стратегия е успешна.

(Терминът „микрофинансиране” включва и други финансови услуги в малък мащаб, като микрозастраховане, основни разплащателни и спестовни сметки. Тези концепции не се разглеждат в доклада за микрокредитите.)

Съобщение на Комисията

Комисията определя микрокредита като заем в размер по-малък или равен на 25 000 EUR, който се предоставя на микропредприятие (т.е. предприятие с по-малко от 10 служители, чийто годишен оборот и/или общ годишен баланс не надвишава 2 милиона евро).

Съобщението на Комисията „Европейска инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта”, публикувано през месец ноември 2007 г., приканва държавите-членки да приспособят, според обстоятелствата, национални институционални, законови и търговски рамки, необходими за

подпомагане на по-благоприятна среда за развитието на микрокредитите. В допълнение към това, бе стартиран JASMINE, нов инструмент на Европейско равнище, насочен към подкрепа за развитието на небанкови ИМФ в държави-членки. Независимо, че елементите на тази инициатива са обещаващи, техният недостатък е, че те оставят въпроса до голяма степен в ръцете на държавите-членки, вместо да създадат една истински европейска рамка.

Целеви групи

Според докладчика, резултатът от Европейската инициатива в областта на микрокредитите следва да бъде иновативен, фокусиран върху целеви групи, които засега не получават достатъчно внимание. Тъй като има много инициативи, насочени към МСП, които попадат в категорията „малки” и „средни” предприятия и тези целеви групи принципно се обслужват от традиционните банки, фокусът на Европейската инициатива за развитие на микрокредитите би следвало да бъде лицата в неравностойно положение, които желаят да започнат микропредприятие, като (дългосрочно) безработните, получаващите социални помощи, имигрантите, етническите малцинства, лицата, които извършват дейност в сферата на неформалната икономика или които живеят в изостанали селски райони, и жените. Във връзка с това трябва да се отчете, че целевите групи в държавите-членки се различават значително и са съответно много разнообразни.

Необходимо е да бъде разгледан въпросът кой следва да бъде посредник между получателя на кредита и предоставящия кредита. Необходимо е да се разгледа възможността посредникът да бъде избран от самата целева група. Това решение може да бъде ефективно, от една страна, тъй като членовете на целевата група могат да се доверят на такъв вътрешен посредник повече, отколкото на външно лице. От друга страна, една вътрешна система за кредит може и да не е идеална за определени групи, тъй като тя може да покровителства господството на една вече обособила се висша класа в групата.

Специфични характеристики на микрокредитите

Установеният банков сектор счита кредитирането на целевите групи по микрокредитите, дефинирани по-горе, за рисковано и скъпо. Търговските банки твърдят, че те се сблъскват с неприемливо високи рискове от неизпълнение и малки надценки. В резултат на това тези банки не са заинтересувани от определени клиентски сегменти, които се оказват в крайна сметка „неотговарящи на критериите на банките”.

Това означава, че микрокредитирането е различно от традиционната банкова дейност. То включва иновативни и субективни елементи, като изисквания за алтернативни или никакви обезпечения и нетрадиционна оценка на кредитоспособността. В много случаи микрокредитът се предоставя не само поради икономически причини и не само с цел постигане на печалба, но служи и за сближаване, като се опитва да (ре)интегрира в обществото лицата в неравностойно положение .

Предоставянето на микрокредити води до по-високи оперативни разходи поради по-малкия размер на заема, липсата на (достатъчно) обезпечение и високите разходи за

обработка, като често е трудно да се осъществи физически достъп до клиентите, и до необходимост от интензивни услуги и консултации за подкрепа на бизнеса – тези характеристики принципно изискват широка и скъпа мрежа от хора, които са близки до целевата група.

Но дори ако предоставянето на микрокредит не е изгодно, има икономически смисъл то да бъде поддържано, тъй като принципно финансовата подкрепа за самостоятелна заетост е по-малка от разходите за помощи при безработица, поне в средносрочен и дългосрочен план.

Евентуални елементи на Европейската инициатива за микрокредитите

Осигуряване на видимост за микрокредитите

За да получи концепцията за микрокредитите видимостта, която ѝ е необходима на равнище ЕС, за да бъде благоприятствано нейното развитие, е необходимо въвеждането ѝ като отделна категория в статистическите данни и банковите нормативни актове. В това отношение е спорно дали недиференцираната дефиниция за микрокредит, приложима спрямо всички държави-членки на ЕС и използвана от Комисията, е подходяща. Тъй като БВП на глава от населението е много различен в различните държави-членки, заем с една и съща номинална стойност се разглежда по различен начин в различните региони.

Микрокредитите следва да бъдат подпомагани и от данъчни стимули и премахване на лихвените тавани. Основанието за лихвените тавани е защитата на потребителите от прекомерно високи разходи по вземането на заем. Лихвените тавани обаче могат да попречат на заемодателите да покрият своите разходи по отдаване на заем и да принудят хората да теглят заеми от лихвари, които начисляват дори по-високи лихви. Мнозина, които са ангажирани в микрокредитирането, твърдят, че слабото място по отношение на микрокредитите от гледна точка на кредитополучателите не са разходите, а достъпът. Тъй като микрокредитите са малки суми с кратък срок до падежа, погасителните вноски са малки, независимо от лихвите, които изглеждат твърде високи на пръв поглед. Поради това, лихвените тавани следва да се прилагат само когато става дума за потребителски заеми.

Финансиране от ЕС

С изключение на JASMINE, инициативите на ЕС, които следва да стимулират микрокредитите, имат по-широко приложно поле от микрокредитите, което е в пречи на целта за специфично фокусиране върху подкрепа за лица в неравностойно положение чрез предоставянето на микрокредит на такива лица. Още повече, множеството инициативи и тяхната административна сложност затрудняват облагодетелстването от тях на малки проекти. Рационализиране на инициативите на ЕС и по-точно диференциране между специфичните целеви групи би могло да бъде полезно.

За да се подпомогне предоставянето на микрокредити на целевите групи в неравностойно положение, финансиране от ЕС следва да бъде отпускано при условие,

че хората, които принадлежат към тези целеви групи, са подкрепяни, в следните области:

- Непряка подкрепа чрез предоставянето на гаранции, като това предоставя стимули за допълнителна подкрепа от частния сектор.
- Покриването на разходи за предоставянето на услуги по подкрепа на стопанската дейност, ако се осъществяват от самата ИМФ или други организации. Достъпът до услуги по подкрепа на стопанската дейност (като наставничество, обучение, консултиране, финансово обучение, горещи линии, кръгове от микропредприемачи) за създателите на микропредприятията, принадлежащи към целева група от лица в неравностойно положение, е от съществено значение.
- Проучването и обмена на добри практики, напр. по отношение на иновативни техники за предоставяне, предпазване и облекчаване на риска при микрокредити (като изисквания за алтернативно обезпечение, нетрадиционни методи на оценка на кредитоспособността или системи за оценки). Следва да бъде преценено до каква степен тези подходи работят в контекста на ЕС и с коя целева група. Следва да бъде подпомогнат цялостен обмен на най-добри практики и опит (от държави и региони в Европа и извън Европа).

Регулиране на микрокредитиращите субекти

Що се отнася до предоставянето на микрокредити от лицензирани финансови институции, Директивата за капиталовите изисквания (ДКИ) не изглежда да съдържа директни пречки. Традиционните банки обаче като правило не са склонни да обслужват „неотговарящи на критериите на банките” лица и небанковите ИМФ изглеждат, поради тази причина, в по-добра позиция за покриване на тази целева група. Независимо от това, трябва да бъде предвидено едно по-благоприятно третиране по ДКИ за микрокредити, които имат история на по-малък риск (опитът на множество микрокредитиращи субекти е показал, че процентът погасявания е, принципно, забележително висок). Въвеждане на термина „микрокредит” в ДКИ също би допринесло за неговото по-широко признаване.

Освен това, някои аспекти на ДКИ и фактът, че тази Директива е базирана на принципа за минимална хармонизация, създава индиректно пречки. На първо място, съгласно ДКИ само финансови институции могат да приемат депозити или други подлежащи на изплащане средства от населението. Административната тежест за финансовите институции е голяма, което принуждава небанковите организации, предоставящи микрокредити, да претеглят предимствата от това да имат лиценз за осъществяване на банкова дейност (и по този начин достъп до сравнително евтино депозитно финансиране) спрямо недостатъците на това да бъдат регулирана организация. В още по-тясна връзка е това, че някои държави-членки са доразвили разпоредбите на ДКИ в своите национални закони като ограничават почти всички дейности по отпускане на заеми до лицензираните банки. Директното предоставяне в заем на заемни средства, заети от банки на получатели на микрокредити, също е ограничено в няколко държави-членки. Тези изисквания създават пречка пред предоставянето на микрокредити от небанкови ИМФ.

За да се подпомогне формирането на небанкови ИМФ, докладчикът подкрепя цялостна хармонизирана рамка на ЕС за небанкови ИМФ. Хармонизираната рамка за небанкови

ИМФ обаче не следва да принуждава досега съществуващите микрокредитиращи субекти да се откажат от своята индивидуалност. Секторът е генерирал различни модели в държавите-членки, които са адаптирани към съответната правна, икономическа и социална среда. Освен това, трябва да бъде гарантирано, че няма да бъде създадена нелоялна конкуренция с лицензирани банки.

Законодателство в областта на борбата срещу изпиране на пари и срещу тероризма

Разпоредбите на Директива 2005/60/ЕО могат да лишат лица, които нямат постоянен адрес или лични документи, от достъпа до заеми. Тези групи от лица обаче не трябва да бъдат лишавани от възможността да получат микрокредити. С оглед на малката сума на микрокредита, целите на Директивата няма да бъдат подкопани от специфични изключения.

Регламент за държавната помощ / de minimis

Държавната помощ е важен фактор при подкрепата на микрокредитите. Регламентът на ЕС относно *de minimis* за задължения за уведомяване може да създаде проблеми по отношение на финансовата подкрепа за микрокредитите, като, съгласно Регламента, държавна финансова подкрепа в размер на по-малко от 200 000 евро за период от 3 финансови години в полза на определено дружество не представлява държавна помощ. Това правило се отнася за всички държавни-членки, без каквото и да е разграничение, независимо че условията, в частност, по отношение на малките предприятия и самостоятелни заетите, се различават значително. Поради това следва да бъде извършено разграничение на ограниченията *de minimis* между държавите-членки.

За предприятия, които осъществяват дейност в земеделския сектор, общата *de minimis* помощ, предоставена на едно предприятие, не може да надхвърля 7 500 евро в рамките на три години. Този сектор обаче формира значителен дял от евентуалния пазар за микрокредити и не следва да бъде дискриминиран. Освен това, много земеделци, които развиват дребни стопански дейности в земеделския сектор, нямат достъп до субсидии, като обичайно е необходим минимален размер (като площ и т.н.), за да могат да се възползват от тях. Това дискриминиране на земеделския сектор в регламента относно *de minimis* следва да бъде преразгледано.

В заключение, има доказателства, че процедурата относно допускането от Комисията на методология за възползване от изключението за гаранционни схеми, е продължителна и сложна. Тя следва да бъде анализирана, ако има място за опростяване по отношение на приемането на помощта като „прозрачна”, когато се предоставя по гаранционна схема.

11.12.2008

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТИ

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно европейската инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта
(2008/2122(INI))

Докладчик по становище: Gary Titley (Инициатива - член 39 от правилника)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджети приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че осигуряването на микрокредити за хора, иначе изключени от финансовата система, може да постигне социални цели от значение,
- Б. като има предвид, че целта на разпределенията от бюджета на ЕС е те да бъдат мобилизирани само когато капиталовите пазари и Европейската инвестиционна банка не могат да финансират проекти поради ниска рентабилност и/или висок риск, но когато също така е налице ясна социална полза,
- В. като има предвид, че е важно да се гарантира, че законодателството срещу изпирането на пари и тероризма не забранява осигуряването на микрокредити,
- Г. като има предвид, че Парламентът прие подготвителни мерки за насърчаване на по-благоприятна среда за микрокредитиране в Европа,
 - 1. призовава Комисията да направи проучвания дали социалните ползи, произтичащи от микрокредитирането, оправдават нарасналата роля на инструментите на ЕС, които съчетават заеми и безвъзмездни средства;
 - 2. подчертава, че всяка инициатива на ЕС за микрокредитиране с използване на публични фондове трябва също така да бъде структурирана така, че да насърчава частното финансиране за институциите за микрофинансиране (ИМФ);

3. призовава Комисията да обмисли въпроса дали рамка на ЕС за небанкови институции за микрофинансиране е желателна и/или постижима и да проучи нейното потенциално въздействие върху бюджета на ЕС, като вземе под внимание потенциалните социални и икономически ползи;
4. приветства инициативата на Комисията за Съвместни действия в подкрепа на институциите за микрофинансиране в Европа (JASMINE) и призовава Парламентът и Комисията да извършват текуща оценка на ефективността на инициативата и нейната добавена стойност.
5. призовава Комисията да гарантира, че микрокредитите са еднакво достъпни за райони, които не се ползват от структурни фондове, с оглед на факта, че изолирани случаи на бедност и неблагоприятно положение съществуват дори в най-богатите райони;
6. призовава Комисията да проучи дали горните граници на лихвените проценти са пречка за предоставянето на микрокредити и ако е така- изисква от Комисията да проучи дали е възможно да се осигурят изключения от горните граници на лихвените проценти за институциите за микрофинансиране и небанковите институции за микрофинансиране;
7. призовава Комисията да започне проучване на новаторски техники за предоставянето, гарантирането и намаляването на риска при микрокредитите;
8. признава стойността на системите на регионален принцип, като се има предвид, че условията за предоставяне на микрокредити, от една страна, и търсенето на микрокредити, от друга страна, се различават значително в рамките на ЕС;
9. приветства продължаващите усилия на Комисията за улесняване на обмена на най-добри практики за насърчаване и засилване на политическите мерки в областта на микрокредитирането в Европа;

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	11.12.2008 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 15 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Simon Busuttil, Valdis Dombrovskis, Brigitte Douay, Vicente Miguel Garcés Ramón, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Vladimír Maňka, Jan Mulder, Margaritis Schinas, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Peter Šťastný

4.12.2008

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРОМИШЛЕНОСТ, ИЗСЛЕДВАНИЯ И ЕНЕРГЕТИКА

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно Европейска инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта
(2008/2122(INI))

Докладчик: Miloslav Ransdorf

(Инициатива - член 39 от Правилника за дейността)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по промишленост, изследвания и енергетика приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства съобщението на Комисията, което има за цел да подкрепи развитието на микрокредитирането в ЕС чрез подобряване на правната среда, засилване на предприемачеството, обмен на най-добри практики и предоставяне на финансов капитал, особено на лицата, които не отговарят на критериите на банките;
2. отбелязва, че концепцията за микрокредитиране, разработена от лауреата на Нобелова награда г-н Muhammad Yunus, има изключителни постижения в стимулирането на икономически и социален напредък в развиващите се страни; счита, че една инициатива за микрокредитиране би могла също така да бъде от значителна полза в ЕС, за да се подобри социалното приобщаване и да се насърчи създаването на работни места и самостоятелната заетост, особено сред жените, младите хора, безработните и малцинствата; следователно предвижда важна роля за микрокредитирането при изпълнение на целите на Лисабонската стратегия за растеж и работни места;
3. при все това подчертава, че микрокредитирането следва да допълва, а не да замества съществуващи публични схеми за социална защита, а програмите за

микрокредитиране следва да не се използват като извинение за орязване на публичните социалноосигурнителни програми;

4. отбелязва, че в голяма степен ползвателите на микрокредитиране са жени, които са лоялни и надеждни клиенти, с висок процент на изплащане на заемите;
5. посочва, че 91,5% от предприятията в ЕС са микропредприятия (с под 10 служители) и че за тези предприятия най-голямата бариера, която не дава възможност за повече новаторство, е резултат от ограничения достъп до кредит, и особено до малки заеми (под 25 000 евро); следователно счита, че предложението на Комисията за инициатива за микрокредитиране ще се окаже полезен инструмент за повишаване на заетостта в микропредприятията, за даване възможност на лицата, изключени от системата на традиционно кредитиране, да започнат нови дейности и за укрепване на новаторството в ЕС;
6. счита, че в контекста на предложеното от Комисията определение на микрозаеми като заеми в размер до 25 000 евро следва да се отдаде дължимото внимание и на други променливи величини и по-специално на факта, че един и същ номинален размер има различна стойност в различните държави-членки;
7. предвид факта, че потенциалните клиенти на микрокредитирането обикновено не са в състояние да предложат гаранции и съответно банките като цяло не желаят да им отпускат средства, призовава Комисията да създаде „европейска гаранция“ за отпускане на микрокредити, като осигури необходимите средства, предоставящи на банките съответните гаранции, като „европейската гаранция“ следва да се предоставя единствено при спазване на подходящи социални критерии и на принципите за равенство между половете;
8. призовава Комисията и държавите-членки да насърчават развитието на постоянни местни институции за микрофинансиране, като кредитни съюзи, особено в бедните и изолирани квартали, както и в селските райони; призовава Комисията и държавите-членки да съсредоточат усилията си в тези райони върху обучението на персонал в областта на микрофинансирането;
9. призовава Комисията, с оглед на разпространяването на микрокредитирането като средство за генериране на икономическа активност, да разгледа възможността да подкрепи този процес чрез новаторски решения, като мобилните банкови услуги; по същата причина призовава Комисията да насърчава форми на икономическо и социално подпомагане като заеми за групи за солидарност или кредитни карти за солидарност;
10. приветства предложението за създаване на специализирана помощна структура за микрокредитиране в рамките на Европейския инвестиционен фонд; въпреки това настоятелно призовава Комисията и Европейската инвестиционна банка да увеличат средствата за тази помощна структура в полза на повече на брой участници на пазара, както и допълнително да подобрят информираността за нея;
11. счита, че настоящия смут на финансовите пазари и неговото възможно отражение върху икономиката като цяло увеличават необходимостта от микрофинансиране в

ЕС, особено в икономически и социално необлагодетелстваните региони;

12. настойчиво призовава държавите-членки за по-добро усвояване на финансовата помощ, получавана чрез структурните фондове, като Европейския фонд за регионално развитие и Европейския социален фонд, с цел да подобрят достъпа на конкретни целеви групи до схемите за микрокредитиране;
13. горещо приветства неотдавнашното начало на съвместните действия в подкрепа на институциите за микрофинансиране в Европа (JASMINE), целящи осигуряването на оперативна техническа помощ, както и на етикети за качество, признаващи надеждността на микрофинансиращите институции (ИМФ); подчертава, че гъвкавият подход е от съществено значение, за да се позволи на ИМФ във всяка държава-членка да посрещнат своите специфични предизвикателства и изисквания;
14. призовава Комисията да внесе яснота относно комплексните показатели, които възнамерява да използва при оценката на социално-икономическото въздействие на пилотните проекти, създадени за идентифициране на най-добрите практики и подходящи методи за отпускането на микрозаеми, както и относно икономическите и социални показатели за постигнати резултати за оценяване на развитието на микрокредитирането и на нейния нов проект за техническа помощ, JASMINE;
15. убедено вярва, че поради взаимовръзките между системите на финанси, трудова заетост и социално подпомагане, инициативата за микрокредитиране на равнище ЕС трябва да бъде допълнена от политики на национално равнище, като например обучение, наставничество и изграждане на капацитет; призовава Комисията и държавите-членки да продължат проучванията си относно новаторски техники за гарантиране и намаляване на риска при микрокредитите; смята, че в тази връзка е наложителен широк обмен на най-добри практики;
16. призовава Комисията и държавите-членки да помогнат за развитието на предприятията, използващи микрокредитиране, чрез насърчаване на външни мрежи за подкрепа и консултиране;
17. изразява загриженост по повод предложението за повишаване на тавана на лихвените проценти при микрокредитите, тъй като прекалено високите лихвени проценти могат потенциално да блокират ползвателите на микрокредити в един порочен кръг на задлъжняване, с което се обезсмисля целта на микрокредитирането; настойчиво призовава Комисията и държавите-членки да действат изключително предпазливо по отношение на политиката на лихвените проценти;
18. посочва значението на обучението и изграждането на капацитет в небанковите микрофинансиращи институции, по-специално с цел да се подобри познаването на различни форми на привличане и предоставяне на капитали, като инвестиции в дялов капитал, дарения, издаване на облигации, дългово финансиране, вноски във фондове за рисков капитал и безвъзмездни средства за започване на стопанска дейност; вярва, че обменът на най-добри практики също би могъл да играе ценна роля в тази област; в тази връзка настойчиво призовава Комисията да използва пълноценно съществуващите мрежи, като Европейската мрежа за микрофинансиране, Центъра за микрофинансиране и Европейската платформа за

микрофинансиране;

19. призовава Комисията и държавите-членки да насърчават микрокредитирането сред кооперативите и работниците с несигурни работни места и тези, работещи по нестандартни трудови договори.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	2.12.2008 г.
Резултат от окончателното гласуване	+: 38 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Šarūnas Birutis, Jan Březina, Jerzy Buzek, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Dragoș Florin David, Den Dover, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Norbert Glante, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Mary Honeyball, Ján Hudacký, Werner Langen, Anne Laperrouze, Pia Elda Locatelli, Eluned Morgan, Antonio Mussa, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Aldo Patriciello, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Teresa Riera Madurell, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Adina-Ioana Vălean
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Gabriele Albertini, Alexander Alvaro, Pierre Pribetich, John Purvis, Silvia-Adriana Țicău, Vladimir Urutchev

16.12.2008

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно Европейската инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта (2008/2122(INI))

Докладчик: Neena Gill

(Инициатива - член 39 от Правилника за дейността)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по правни въпроси призовава комисията икономически и парични въпроси, в качеството си на водеща комисия, да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. отбелязва, че потенциалните бенефициенти на микрокредити следва да получават съответни правни консултации, що се отнася до сключване на споразумение за кредит, учредяване на дружество, събиране на дългове, придобиване и ползване на права върху интелектуална и индустриална собственост и т.н., по-специално когато засегнатото микропредприятие възнамерява или има потенциала да упражнява стопанска дейност в други държави-членки на Европейския съюз;
2. за тази цел призовава да се положат усилия на европейско равнище за създаване на мрежа от юристи, които са готови да консултират новоучредени микропредприятия първоначално на безвъзмездни начала;
3. приветства предложението за насърчаване на държавите-членки да съсредоточат финансови средства за развитието на небанковите институции за микрокредитиране; посочва следните институции - кредитни съюзи, взаимоспомагателни дружества и каси, финансови институции и гаранционни банки, работещи в областта на местното развитие, като възможни източници на финансиране и самоподпомагане на микропредприятията и изисква тези възможности да бъдат цялостно проучени при съставянето на предложения за

законодателство в тази област;

4. призовава да се положат възможно най-големи усилия за свеждане до пълен минимум на нормативната тежест върху микропредприятията и изисква от Комисията да вземе съответни мерки;
5. призовава Комисията да следи да се полагат усилия за осигуряване на достъп на общините до институциите за микрофинансиране.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	15.12.2008
Резултат от окончателното гласуване	+: 13 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Othmar Karas, Klaus-Heiner Lehne, Manuel Medina Ortega, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Costas Botopoulos, Jean-Paul Gauzès, Eva Lichtenberger, Georgios Papastamkos, Ieke van den Burg

3.12.2008

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ПРАВАТА НА ЖЕНИТЕ И РАВЕНСТВОТО МЕЖДУ ПОЛОВЕТЕ

на вниманието на комисията по икономически и парични въпроси

относно Европейската инициатива за развитие на микрокредитирането в подкрепа на растежа и заетостта
(2008/2122(INI))

Докладчик по становище: Corien Wortmann-Kool

(Инициатива - член 39 от Правилника за дейността)

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по правата на жените и равенството между половете приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че самонаемането чрез микропредприятия, малки предприятия, еднолични или семейни предприятия дава възможност на жените да подобрят положението си от икономическа гледна точка, както и възможност за съчетаване на професионален и семеен живот,
- Б. като има предвид, че недостатъчното предоставяне на микрокредити е основна пречка за жените, които започват свой собствен бизнес,
- В. като има предвид, че предоставянето на микрокредити е важно средство за подобряване на положението на жените, по-специално на тези, които са изключени от формалната икономика, като им дава начална възможност, насърчава предприемачеството сред жените, достъпа, активното участие и постоянното присъствие на пазара на труда, помага им да станат икономически независими и следователно е не само въпрос за предприемачество и икономически растеж, но и за социално приобщаване и мярка срещу бедността,

- Г. като има предвид, че микрокредитирането дава възможност на жените за социална реализация и по-този начин променя съотношението между половете,
- Д. като има предвид, че една от преките последици от предоставянето на микрокредити на бедни жени е инвестирането в образованието на техните деца, като по този начин на бъдещите поколения се предоставя възможност за един по-добър живот,
1. призовава Комисията и държавите-членки да разглеждат жените като целева група и да им предоставят специално и подходящо положение в програмата и в инициативите, свързани с микрокредитиране, като например JASMINE;
 2. призовава Комисията и държавите-членки да отделят специално внимание на жените в настоящата финансова и икономическа криза, тъй като те са уязвима група и следователно чувствителни по отношение на загубата на работно място и доходи;
 3. призовава държавите-членки да осигурят служби за подпомагане със специален акцент върху насърчаването на предприемачеството сред жените; подчертава факта, че програмите за консултантска помощ активизират самонаемането като алтернатива на безработицата или наемния труд;
 4. призовава Комисията и държавите-членки да съчетаят програмите за микрокредити с програмите за подобряване на конкурентоспособността, по-специално за предприятията, управлявани от жени или млади хора, като поставят ударение върху тяхното оборудване и използването на съвременните информационни и съобщителни технологии;
 5. призовава Комисията да повиши осведомеността относно възможностите за микрокредитиране чрез мерки за популяризиране и информационни програми, насочени, наред с другото, към млади жени, етнически малцинства и тези, страдащи от социално и икономическо изключване, като освен това се подчертава значението на програмите в училищата;
 6. подчертава специално важноста на популяризирането на възможностите на микрокредитите посредством образователния процес и на тяхното ползване от заинтересовани лица или женски неправителствени организации и други органи, които съдействат за свързването на завършилите образователни институции от всички степени с пазара на труда;
 7. призовава Комисията и държавите-членки да стандартизират статистическото представяне на микрокредитите, в т.ч. събирането и анализа на данните, разбити по пол, възраст и етнически произход;
 8. призовава за програми, които предлагат гаранции в случаи, когато осигуреното от кредитополучателя обезпечение е счтено за недостатъчно, по-специално, когато получателят е жена, която е изложена на риск от социално изключване или бедност;
 9. приканва Комисията и държавите-членки да подкрепят успели жени, които са били получатели на микрокредити, при създаването на финансови кооперативи с цел

предоставяне на микрокредити на други жени.

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	2.12.2008
Резултат от окончателното гласуване	+: 15 -: 0 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Edit Bauer, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Lissy Gröner, Urszula Krupa, Astrid Lulling, Siiri Oviir, Zita Pleštinská, Anni Podimata, Teresa Riera Madurell, Raúl Romeva i Rueda, Anne Van Lancker, Corien Wortmann-Kool, Anna Záborská
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Donata Gottardi

РЕЗУЛТАТ ОТ ОКОНЧАТЕЛНОТО ГЛАСУВАНЕ В КОМИСИЯ

Дата на приемане	20.1.2009
Резултат от окончателното гласуване	+: 40 -: 0 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Slavi Binev, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Manuel António dos Santos, Jonathan Evans, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Louis Grech, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Wolf Klinz, Christoph Konrad, Kurt Joachim Lauk, Astrid Lulling, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Bernhard Rapkay, Heide Rühle, Antolín Sánchez Presedo, Salvador Domingo Sanz Palacio, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ieke van den Burg, Cornelis Visser, Sahra Wagenknecht
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Daniel Dăianu, Mia De Vits, Valdis Dombrovskis, Harald Ettl, Werner Langen, Klaus-Heiner Lehne, Bilyana Ilieva Raeva, Margaritis Schinas, Theodor Dumitru Stolojan