

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0041/2009

29.1.2009

VERSLAG

met aanbevelingen aan de Commissie over een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid (2008/2122(INI))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Zsolt László Becsey

(Initiatief - artikel 39 van het Reglement)

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE BIJ DE ONTWERPRESOLUTIE: GEDETAILLEERDE AANBEVELINGEN BETREFFENDE DE INHOUD VAN HET VERLANGDE VOORSTEL	9
TOELICHTING	12
ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE	17
ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE	20
ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN	24
ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID	27
UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE	30

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met aanbevelingen aan de Commissie over een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid (2008/2122(INI))

Het Europees Parlement,

- gezien de mededeling van de Commissie van 13 november 2007 inzake een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid (COM(2007)0708),
- onder verwijzing naar zijn resolutie van 11 juli 2007 over het beleid op het gebied van financiële diensten (2005-2010) - Witboek¹, en met name artikel 35 daarvan,
- gezien Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen²,
- gezien de mededeling van de Commissie van 20 juli 2005 met als titel "Gemeenschappelijke acties voor groei en werkgelegenheid: het communautair Lissabonprogramma" (COM(2005)0330),
- gezien de mededeling van de Commissie van 5 juli 2005 met als titel "Cohesiebeleid ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid: Communautaire Strategische Richtlijnen 2007-2013 (COM(2005)0299),
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2007, "Uitvoering van de Lissabonstrategie voor groei en werkgelegenheid door de lidstaten en de regio's in het kader van het cohesiebeleid, 2007-2013" (COM(2007)0798),
- gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2007 met als titel "Voorstel voor een communautair Lissabonprogramma voor de periode 2008-2010" (COM(2007)0804),
- gezien Besluit nr. 1639/2006/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2006 tot vaststelling van een kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie (2007-2013)³,
- gezien de mededeling van de Commissie van 25 juni 2008 met als titel "Denk eerst klein - een 'Small Business Act' voor Europa" (COM(2008)0394),
- gezien Richtlijn 2006/48/EG van het Europees Parlement en de Raad van 14 juni 2006 betreffende de toegang tot en de uitoefening van de werkzaamheden van kredietinstellingen (herschikking)⁴ en het voorstel van de Commissie van 1 oktober 2008

¹ PB C 175 E van 10.7.2008, blz. 392.

² PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36.

³ PB L 310 van 9.11.2006, blz. 15.

⁴ PB L 177 van 30.6.2006, blz. 1.

voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van de Richtlijnen 2006/48/EG en 2006/49/EG wat betreft banken die zijn aangesloten bij centrale instellingen, bepaalde eigenvermogensbestanddelen, grote posities, het toezichtkader en het crisisbeheer (COM(2008)0602),

- gezien Richtlijn 2005/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2005 tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme¹,
 - gezien Verordening (EG) nr. 1998/2006 van de Commissie van 15 december 2006 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op de minimissteun²,
 - gezien Verordening (EG) nr. 1535/2007 van de Commissie van 20 december 2007 betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het EG-Verdrag op de minimissteun in de landbouwproductiesector³,
 - gezien Richtlijn 2004/17/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 houdende coördinatie van de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten⁴,
 - gezien Richtlijn 2004/18/EG van het Europees Parlement en de Raad van 31 maart 2004 betreffende de coördinatie van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten voor werken, leveringen en diensten⁵,
 - gezien zijn schriftelijke verklaring van 8 mei 2008 over microkrediet⁶,
 - gelet op artikel 192, tweede alinea, van het EG-Verdrag,
 - gelet op de artikelen 39 en 45 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken en de adviezen van de Begrotingscommissie, de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie juridische zaken en de Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid (A6-0041/2009),
- A. overwegende dat de Commissie een microkrediet momenteel definieert als een lening van 25 000 euro of minder en overwegende dat een micro-onderneming krachtens Aanbeveling 2003/361/EG een onderneming is waar minder dan 10 personen werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet of het jaarlijkse balanstotaal 2 miljoen euro niet overschrijdt; overwegende dat deze definities niet voor alle nationale markten relevant lijken te zijn en niet toelaten een duidelijk onderscheid te maken tussen microkredieten en microleningen aan micro-ondernemingen, microkredieten voor niet-bankabele leners en

¹ PB L 309 van 25.11.2005, blz. 15.

² PB L 379 van 28.12.2006, blz. 5.

³ PB L 337 van 21.12.2007, blz. 35.

⁴ PB L 134 van 30.4.2004, blz. 1.

⁵ PB L 134 van 30.4.2004, blz. 114.

⁶ Aangenomen teksten, P6_TA(2008)0199.

microkredieten voor bankabele micro-ondernemingen,

- B. overwegende dat vaak wordt verwezen naar de moeilijke toegang tot adequate financieringsvormen als een belangrijk obstakel voor ondernemerschap, en overwegende dat er een aanzienlijke potentiële vraag is naar microkrediet in de EU, waaraan momenteel niet wordt voldaan,
- C. overwegende dat de Commissie geen gevolg heeft gegeven aan het eerdere verzoek van het Parlement in zijn resolutie van 11 juli 2007 om een actieplan op te stellen voor microfinanciering, om verschillende beleidsmaatregelen te coördineren en om optimaal gebruik te maken van de beste praktijken van binnen en buiten de EU,
- D. overwegende dat het Parlement in 2008 voor het tweede jaar op rij in de begroting een begrotingslijn heeft goedgekeurd voor een pilootproject "Bevordering van een gunstiger omgeving voor microkrediet in Europa" en overwegende dat, hoewel in de mededeling van de Commissie niet naar deze kredieten wordt verwezen, ze nuttig kunnen worden bestemd voor de vorming van eigen kapitaal,
- E. overwegende dat microkrediet op verschillende vlakken verschilt van normaal krediet, met inbegrip van krediet voor kleine en middelgrote ondernemingen, en overwegende dat bedrijven die normaal krediet willen meestal worden bediend door allerlei soorten financiële instellingen, en overwegende dat het belangrijk is om er uiteindelijk naar te streven alle burgers in het formele financiële systeem op te nemen,
- F. overwegende dat microkrediet hogere werkingskosten met zich meebrengt, doordat de leningen kleiner zijn, er geen of onvoldoende garanties zijn en de behandelingskosten hoog oplopen,
- G. overwegende dat de microkredietsector wordt gekenmerkt door vernieuwende en subjectieve elementen, zoals geen of alternatieve zekerheidseisen en niet-traditionele kredietwaardigheidsbeoordelingen, en overwegende dat microkrediet vaak niet enkel wordt verleend om winst te maken, maar eveneens de cohesie bevordert, door te trachten kansarmen (opnieuw) te integreren in de maatschappij,
- H. overwegende dat microkredieten per definitie klein zijn, hoewel hun impact sterk vergroot door de mogelijkheid om ze te "recycleren" (het opnieuw verstrekken van een lening na afbetaling), aangezien ze normaal gesproken een korte looptijd hebben, zonder dat daarbij het doel uit het oog moet worden verloren om de kredietnemers weer in de traditionele banksector te laten terugkeren,
- I. overwegende dat microkrediet kan worden aangeboden of financiering toegankelijker kan worden gemaakt door verschillende kredietgevers, zoals informele financiële dienstverleners (goedgekeurde p2p-lening), organisaties waarvan de leden eigenaar zijn (bijvoorbeeld kredietverenigingen), niet-gouvernementele organisaties, onderlinge maatschappijen, verenigingen voor onderlinge bijstand, financiële instellingen voor gemeenschapsontwikkeling, garantiebancn en -fondsen en spaar-, coöperatieve en handelsbanken, en overwegende dat samenwerking tussen deze verschillende kredietgevers voordelig kan zijn,

- J. overwegende dat er behoefte is de unieke structuur van financiële dienstverleners zoals die in Europa bestaat te erkennen, zoals kredietverenigingen, niet-bancaire financiële instellingen die deposito's van hun leden voor microleningen losmaken, en dat deze unieke organisaties niet a priori van relevante microkredietprogramma's zouden moeten worden uitgesloten,
- K. overwegende dat de huidige financiële crisis en de mogelijke gevolgen daarvan voor de hele economie de nadelen blootleggen van complexe financiële producten, de noodzaak aantonen van het zoeken naar wegen om de efficiëntie te vergroten en om over alle nodige kanalen te kunnen beschikken om het bedrijfsleven van kapitaal te voorzien als er minder kapitaal voorhanden is als gevolg van een liquiditeitscrisis, met name in economisch en sociaal achtergestelde regio's, en tegelijkertijd het belang in de verf zetten van instellingen die zich richten op plaatselijke ontwikkeling en een sterke plaatselijke binding hebben en inclusieve bankdiensten aanbieden aan alle marktdeelnemers,
- L. overwegende dat ondernemerschap moet worden aangemoedigd,
- M. overwegende dat al het mogelijke moet worden gedaan om de administratieve formaliteiten voor micro-ondernemingen tot het strikte minimum te beperken en dat de Commissie wordt gevraagd dienovereenkomstig handelen,
- N. overwegende dat plafondrentes voor leningen kredietgevers kunnen afschrikken om microkrediet te verstrekken, indien ze door dergelijke beperkingen de kosten voor de lening niet kunnen dekken,
- O. overwegende dat steun voor microkrediet een belangrijke rol moet spelen in de herziene strategie van Lissabon,
- P. overwegende dat in een niet onaanzienlijk aantal gevallen, mensen die onder het Europese cohesiebeleid aanspraak op de fondsen zouden willen maken om een klein familiebedrijf op te starten, moeilijkheden kunnen ondervinden bij het verschaffen van de vereiste cofinanciering,
- Q. overwegende dat een EU-initiatief inzake microkrediet moet worden opgestart, gericht op kansarmen die een micro-onderneming willen oprichten, zoals (langdurig) werklozen, uitkeringsgerechtigden, immigranten, etnische minderheden (zoals de Roma), personen die actief zijn in de informele economie of die in achterstandsgebieden op het platteland wonen en vrouwen,
- R. overwegende dat overheidsoptreden in de microkredietsector noodzakelijk is, hoewel zoveel mogelijk moet worden gezorgd voor de betrokkenheid van particulieren,
- S. overwegende dat reeds verschillende EU-initiatieven bestaan om microkrediet te ondersteunen, en overwegende dat een meer gestroomlijnde en gerichte aanpak, door deze initiatieven in één dispositief onder te brengen, voordelig zou zijn,
- T. overwegende dat toegang tot steun (zoals opleiding, coaching en capaciteitsopbouw) voor de oprichters van micro-ondernemingen van wezenlijk belang is, en dat opleiding verplicht moet zijn voor microkredietnemers, en overwegende dat financiële voorlichting

aan consumenten en verantwoordelijke kredietverstrekking belangrijke onderdelen zouden moeten zijn van het beleid van alle microkredietinstellingen (MKI's),

- U. overwegende dat de potentiële begunstigen van microkredieten gebruik moeten kunnen maken van goed juridisch advies over het afsluiten van de kredietovereenkomst, het opzetten van een bedrijf, schuldvorderingen, het verwerven en benutten van intellectuele en industriële eigendomsrechten enzovoorts, vooral als het betreffende microbedrijf het voornemen of de capaciteiten heeft om zaken te doen in andere lidstaten van de Europese Unie,
- V. overwegende dat de toegang tot kredietgegevens van potentiële kredietnemers de verstrekking van microkrediet zou vergemakkelijken,
- W. overwegende dat onderzoek naar en de uitwisseling van beste praktijken op het vlak van microkrediet moeten worden bevorderd, bijvoorbeeld met betrekking tot innovatieve technieken voor het verlenen, vrijwaren en het beperken van de risico's van microkredieten, en met betrekking tot de mate waarin en de doelgroepen waarop dergelijke benaderingen kunnen worden toegepast in een EU-context,
- X. overwegende dat de rol van bemiddelaars moet worden geëvalueerd om misbruiken te voorkomen, en dat er naar alternatieve wegen moet worden gezocht om geloofwaardigheid bij kredietnemers tot stand te brengen (bijvoorbeeld door middel van steungroepen van collega's),
- Y. overwegende dat een EU-kader voor niet-bancaire MKI's moet worden uitgewerkt, en de Commissie een systeem ter ondersteuning van microkredieten moet ontwikkelen dat neutraal tegenover deze verstrekkers van microkrediet staat,
- Z. overwegende dat personen die niet beschikken over een vast adres of identificatiepapieren niet moeten worden uitgesloten van het verkrijgen van microkrediet door regelgeving betreffende het voorkomen van witwaspraktijken en de financiering van terrorisme,
- AA. overwegende dat de mededingingsregels van de EU moeten worden aangepast om de obstakels voor het verlenen van microkrediet te verlagen,
- AB. overwegende dat de EU-voorschriften voor overheidsopdrachten microkredietnemers moeten steunen,
 1. verzoekt de Commissie één of meerdere wetgevingsvoorstellen in te dienen bij het Parlement waarin de hieronder geformuleerde gedetailleerde aanbevelingen worden behandeld, op basis van artikel 44, artikel 47, lid 2, of artikel 95 van het EG-Verdrag;
 2. bevestigt dat de aanbevelingen in overeenstemming zijn met het subsidiariteitsbeginsel en de grondrechten van de burger;
 3. is van oordeel dat de financiële gevolgen van het verlangde voorstel of de verlangde voorstellen, voor zover van toepassing, gedekt zouden moeten worden door communautaire begrotingstoewijzingen;

4. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie en de in bijlage gaande uitvoerige aanbevelingen te doen toekomen aan de Commissie, de Raad en de regeringen en parlementen van de lidstaten.

BIJLAGE BIJ DE ONTWERPRESOLUTIE: GEDETAILLEERDE AANBEVELINGEN BETREFFENDE DE INHOUD VAN HET VERLANGDE VOORSTEL

1. *Aanbeveling 1: bewustmaking op het vlak van microkrediet*

Het Europees Parlement is van mening dat het goed te keuren wetgevingsbesluit tot doel moet hebben regels vast te leggen voor het volgende:

- (a) De Commissie moet ervoor zorgen dat het concept "microkrediet" wordt opgenomen in de relevante statistieken en de regelgeving betreffende financiële instellingen. Bij de statistieken over microkrediet moet rekening worden gehouden met het BBP per inwoner in de lidstaten en moet een onderscheid worden gemaakt tussen zelfstandige of familieondernemingen en ondernemingen met werknemers van buiten de familie, om de eerste categorie positief te kunnen discrimineren.
- (b) De Commissie moet de lidstaten verzoeken de statistische presentatie van microkredieten te standaardiseren, inclusief de verzameling en analyse van gegevens, uitgesplitst volgens geslacht, leeftijd en etnische afkomst.
- (c) De Commissie moet een communicatiestrategie uitwerken om zelfstandige beroepsactiviteiten te bevorderen als een alternatief voor arbeid in loondienst, meer bepaald als een manier voor kansarme doelgroepen om te ontsnappen aan werkloosheid.
- (d) De Commissie moet de lidstaten verzoeken fiscale stimuleringsmaatregelen in te voeren voor de betrokkenheid van particulieren in de microkredietsector.
- (e) De Commissie moet de lidstaten vragen de toepassing van plafondrentes voor leningen bij consumentenkrediet te beperken; de lidstaten moeten echter de mogelijkheid hebben een mechanisme toe te passen waardoor extreem hoge rentepercentages worden uitgesloten.
- (f) De Commissie moet, in het licht van de recente kredietcrisis, de voor- en nadelen analyseren van formules waarbij direct microkrediet wordt verstrekt in vergelijking met geëffectiseerde kredietfaciliteiten.
- (g) De Commissie moet de lidstaten verplichten hun inspanningen en resultaten met betrekking tot microkrediet specifiek te analyseren. Ook moeten ze er verslag over uitbrengen in hun jaarverslagen over hun nationale hervormingsprogramma's in verband met de geïntegreerde richtsnoeren voor werkgelegenheid en groei van de herziene strategie van Lissabon. De Commissie moet microkrediet op een expliciete manier behandelen in haar jaarlijkse voortgangsverslag.

2. *Aanbeveling 2: EU-financiering*

Het Europees Parlement is van mening dat het goed te keuren wetgevingsbesluit tot doel moet hebben regels vast te leggen voor het volgende:

- (a) De (co-)financiering van de volgende projecten die afhankelijk zijn van dergelijke financiering en die specifiek gericht zijn op de bevordering van de beschikbaarheid van microkrediet voor alle personen en ondernemingen die geen directe toegang tot krediet hebben, die normaal gesproken door de lidstaten, voor hun jurisdictie, worden gedefinieerd als kansarme doelgroepen (zoals de Roma-gemeenschap, immigranten, personen die in achterstandsgebieden op het platteland wonen, mensen die zich in onzekere werkomstandigheden bevinden en vrouwen):
- (i) de levering van garanties voor microkredietverleners door nationale of EU-fondsen;
 - (ii) het voorzien in bedrijfsondersteunende diensten als bijkomende diensten voor microkredietnemers, door de microkredietverleners of door derden, met inbegrip van verplichte specifieke opleidingen met regelmatige evaluaties voor microkredietnemers; deze opleidingen kunnen worden gefinancierd uit structuurfondsen;
 - (iii) onderzoek en uitwisseling van beste praktijken op operationeel gebied, bijvoorbeeld met betrekking tot alternatieve zekerheidseisen, niet-traditionele methoden voor kredietwaardigheidsbeoordeling, scoringssystemen en de rol van bemiddelaars;
 - (iv) het opzetten van een website waar mogelijke ontvangers van microkredieten hun projecten kunnen presenteren aan mensen die bereid zijn geld uit te lenen om ze te ondersteunen; en tevens
 - (v) de totstandbrenging van een gegevensbank voor de hele EU met positieve en negatieve gegevens over microkredietnemers.
- (b) Om dubbel werk te voorkomen, moet de Commissie:
- (i) één enkele coördinatie-entiteit aanduiden, waar alle financieringsactiviteiten van de EU op het vlak van microkrediet worden samengebracht; en tevens
 - (ii) enkel projecten (co-)financieren die kunnen worden gecombineerd met behoud van socialezekerheidsrechten, zoals werkloosheidsuitkeringen en vervangingsinkomens, op basis van een analyse van de commerciële dienstverlener, waarbij rekening moet worden gehouden met de verwezenlijkingen van de onderneming en het nationale bestaansminimum.

3. *Aanbeveling 3: een geharmoniseerd EU-kader voor bancaire en niet-bancaire microkredietinstellingen (MKI's)*

Het Europees Parlement is van mening dat het goed te keuren wetgevingsbesluit tot doel moet hebben regels vast te leggen voor het volgende:

De Commissie moet regelgeving voorstellen om te voorzien in een EU-kader voor bancaire en niet-bancaire MKI's. Het kader voor de niet-bancaire MKI's moet onder

meer bestaan uit:

- (a) een duidelijke definitie van microkredietverleners, waarin is vastgelegd dat ze geen deposito's aanvaarden, en bijgevolg ook geen financiële instellingen zijn krachtens de richtlijn kapitaalvereisten;
- (b) de mogelijkheid enkel kredietactiviteiten uit te voeren;
- (c) de mogelijkheid geleende kredieten door te lenen; en tevens
- (d) geharmoniseerde, op risico gebaseerde regels op het vlak van vergunningen, registratie, melding en bedrijfseconomisch toezicht.

4. Aanbeveling 4: Richtlijn 2005/60/EG

Het Europees Parlement is van mening dat het goed te keuren wetgevingsbesluit tot doel moet hebben regels vast te leggen voor het volgende:

De Commissie moet er, bij de herziening van Richtlijn 2005/60/EG, voor zorgen dat de bepalingen die zijn vastgelegd in die richtlijn niet belemmeren dat personen die niet beschikken over een vast adres of identificatiepapieren toegang hebben tot microkrediet, door een speciale uitzondering op te nemen in de bepalingen met betrekking tot "ken-uw-cliënt"-procedures.

5. Aanbeveling 5: mededingingsregels

Het Europees Parlement is van mening dat het goed te keuren wetgevingsbesluit tot doel moet hebben regels vast te leggen voor het volgende:

- (a) De Commissie moet bij de herziening van de *de minimis*-regels voorzien in:
 - (i) de differentiatie van de *de minimis*-grenzen tussen de lidstaten met betrekking tot financiële steun voor microkredietverleners;
 - (ii) de afschaffing van de discriminatie van *de minimis*-steun toegekend aan een onderneming in de landbouwsector, indien de steun wordt toegekend in verband met microkrediet; en tevens
 - (iii) een vermindering van de administratieve last indien de steun wordt toegekend met betrekking tot microkrediet.
- (b) De Commissie moet in de regelgeving verduidelijken dat de microkredietverleners en, indien dit van toepassing is, de overheidssteun die dergelijke instellingen ontvangen, in regel zijn met de mededingingsregels van de EU.
- (c) De Commissie moet regels toepassen die een voorkeursbehandeling bij openbare aanbestedingsprocedures toelaten van goederen en diensten die worden geleverd door microkredietnemers.

TOELICHTING

Achtergrond

De oorsprong van de microkredietverlening is te vinden in Zuid-Azië en Latijns-Amerika, waar de eerste initiatieven op het vlak van microkrediet werden opgestart in het midden van de jaren zeventig. Het meest bekende microkredietproject is de Grameen Bank in Bangladesh, die in 1976 werd opgericht door prof. Muhammad Yunus. Het bedrijfsmodel van de Grameen Bank, die momenteel met meer dan 6 miljoen leningnemers de grootste microkredietinstelling (MKI) is, werd door veel andere MKI's overgenomen. In 2006 kregen prof. Yunus en de Grameen Bank de Nobelprijs voor de Vrede.

Tot dusver werd het succes van de microkredietsector bij het verminderen van de armoede in ontwikkelingslanden niet vertaald in de EU-context. Hoewel er zowel door de overheid als door particulieren verschillende initiatieven werden opgestart om deze sector ook in Europa te bevorderen, is er nog steeds een gebrek aan een holistische aanpak, en is er in deze sector sprake van een gat in de markt: alles wijst erop dat er een grote potentiële vraag is naar microkrediet bij mensen die niet in staat zijn een lening te verkrijgen in de traditionele banksector.

Indien een Europees initiatief op het vlak van microkrediet succesvol blijkt te zijn, kan dit een wezenlijke bijdrage leveren tot het bereiken van de doelstellingen van de herziene strategie van Lissabon voor werkgelegenheid en groei en de totstandbrenging van een vernieuwende, creatieve en dynamische Europese economie. Kleine ondernemingen vormen een essentiële bron voor groei, werkgelegenheid, ondernemersvaardigheden, vernieuwing en samenhang in de EU. Microkrediet kan met name één van de vier prioriteiten van de strategie van Lissabon ondersteunen: het ontsluiten van het ondernemingspotentieel, door personen (opnieuw) te helpen zich sociaal en economisch te integreren, door middel van zelfstandige beroepsactiviteiten. De strategie van Lissabon kan enkel als een succes worden beschouwd indien het werkgelegenheidsspeil aanzienlijk wordt verhoogd.

(De term "microfinanciering" omvat eveneens andere kleinschalige financiële diensten, zoals microverzekeringen, gewone zichtrekeningen en spaarrekeningen. Deze concepten worden niet behandeld in het verslag over microkrediet.)

De Mededeling van de Commissie

De Commissie beschouwt een lening van 25 000 euro of minder aan een micro-onderneming (dit is een onderneming waar minder dan 10 personen werkzaam zijn en waarvan de jaaromzet of het jaarlijkse balanstotaal 2 miljoen euro niet overschrijdt) als een microkrediet.

In de mededeling van de Commissie met als titel "Een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid", gepubliceerd in november 2007, worden de lidstaten verzocht de nationale institutionele, wettelijke en commerciële kaders aan te passen om een gunstiger klimaat te scheppen voor de ontwikkeling van microkrediet. Bovendien werd JASMINE opgestart, een nieuwe faciliteit op

Europees niveau met als doel de ontwikkeling van niet-bancaire MKI's in de lidstaten te steunen. Hoewel dit initiatief veelbelovende elementen bevat, wordt de kwestie hoofdzakelijk in handen van de lidstaten geschoven, in plaats van een heus Europees kader vast te stellen.

Doelgroepen

Volgens de rapporteur moet een Europees initiatief op het vlak van microkrediet tot vernieuwende resultaten leiden, en moet het gericht zijn op doelgroepen die tot op heden onvoldoende aandacht kregen. Aangezien er voldoende initiatieven bestaan die gericht zijn op KMO's, en de doelgroepen "kleine" en "middelgrote" ondernemingen normaal gesproken door traditionele banken worden bediend, moet een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet toegespitst zijn op kansarmen die een micro-onderneming willen oprichten, zoals (langdurig) werklozen, uitkeringsgerechtigden, immigranten, etnische minderheden, personen die actief zijn in de informele economie of die in achterstandsgebieden op het platteland wonen en vrouwen. Er moet wel rekening worden gehouden met het feit dat de doelgroepen in de lidstaten sterk verschillen en zeer heterogeen zijn.

Er dient te worden overwogen wie moet optreden als bemiddelaar tussen de kredietnemer en de kredietverstrekker. Het is mogelijk dat een bemiddelaar wordt geselecteerd uit de doelgroep zelf. Een dergelijke oplossing kan enerzijds efficiënt zijn, aangezien het mogelijk is dat de leden van de doelgroep een insider meer vertrouwen dan een buitenstaander. Anderzijds kan een creditsysteem van binnenuit niet wenselijk zijn voor bepaalde groepen, omdat het de macht van een reeds bestaande bovenklasse in de groep kan versterken.

Specifieke kenmerken van microkrediet

De gevestigde banksector beschouwt het verstrekken van leningen aan de voornoemde microkrediet-doelgroepen als riskant en kostenintensief. Handelsbanken beweren dat ze worden geconfronteerd met risico's van het niet nakomen van betalingsverplichtingen die onaanvaardbaar hoog liggen en met geringe marges. Bijgevolg zijn deze banken niet geïnteresseerd in bepaalde klantengroepen, die als "niet-bankabel" worden geklasseerd.

Dit betekent dat de activiteiten op het vlak van microkrediet verschillen van de traditionele bankactiviteiten. Ze omvatten vernieuwende en subjectieve elementen, zoals alternatieve of geen zekerheidseisen en niet-traditionele kredietwaardigheidsbeoordelingen. Microkrediet wordt vaak niet enkel toegekend uit economische overwegingen of om winst te maken, maar bevordert eveneens de cohesie, door te trachten kansarmen (opnieuw) te integreren in de maatschappij.

Het verlenen van microkrediet brengt hogere werkingskosten met zich mee, doordat de leningen kleiner zijn, er geen of onvoldoende garanties zijn en de behandelingskosten hoog oplopen, aangezien het vaak moeilijk is de cliënten te bereiken en er behoefte is aan voldoende bedrijfsondersteunende diensten en advies. Hierdoor is er doorgaans nood aan een uitgebreid en duur netwerk van personen die dicht bij de doelgroep staan.

Zelfs indien het verstrekken van microkrediet niet winstgevend is, is het vanuit economisch oogpunt wel zinvol om het te ondersteunen, aangezien de financiële steun voor zelfstandige beroepsactiviteiten meestal lager ligt dan de kosten voor werkloosheidsuitkeringen, ten minste op middellange en lange termijn.

Mogelijke elementen van een Europees initiatief op het vlak van microkrediet

De zichtbaarheid van microkrediet verhogen

Om microkrediet de benodigde zichtbaarheid te geven op Europees niveau om de ontwikkeling ervan te bevorderen, is het nodig dat er een afzonderlijke categorie voor wordt gecreëerd in statistieken en in de bankwetgeving. In dit opzicht is het betwifelbaar of de door de Commissie gebruikte algemene definitie van microkrediet die van toepassing is op alle EU-lidstaten wel geschikt is. Aangezien het BBP per inwoner sterk verschilt tussen de lidstaten onderling, betekent een lening van een identiek nominaal bedrag niet hetzelfde in verschillende regio's.

Microkrediet moet eveneens worden bevorderd door fiscale stimuleringsmaatregelen en de afschaffing van plafondrentes voor leningen. Plafondrentes voor leningen werden ingevoerd met als doel kredietnemers te beschermen tegen overmatig hoge kosten voor leningen. Dergelijke plafondrentes kunnen er echter voor zorgen dat kredietgevers de kosten voor het lenen niet kunnen dekken en bepaalde personen kunnen erdoor gedwongen worden geld te lenen bij woekeraars die een nog hogere rente aanrekenen. Veel actoren uit de microkredietsector beweren dat het knelpunt met betrekking tot microkrediet voor de leningnemers niet wordt veroorzaakt door de kosten, maar door de toegang. Aangezien het bij microkredieten gaat om kleine bedragen met een korte looptijd, zijn de afbetalingen relatief laag, ondanks de rente die op het eerste gezicht buitensporig hoog lijkt. Bijgevolg moeten plafondrentes enkel van toepassing zijn op consumentenkredieten.

EU-financiering

Met uitzondering van JASMINE, hebben de EU-initiatieven ter bevordering van microkrediet een ruimer toepassingsgebied dan enkel microkrediet, wat belemmert dat specifiek aandacht wordt besteed aan het steunen van kansarmen door middel van microkredieten. Bovendien zorgen de veelheid aan initiatieven en hun administratieve complexiteit ervoor dat het moeilijk wordt voor kleine projecten om er voordeel uit te halen. Bijgevolg kunnen het op elkaar afstemmen van de EU-initiatieven en een meer accurate differentiatie tussen de specifieke doelgroepen nuttig zijn.

Om het verlenen van microkredieten aan kansarme doelgroepen te bevorderen, moet EU-financiering worden toegekend op voorwaarde dat de personen die deel uitmaken van deze doelgroepen op de volgende manieren worden gesteund:

- Onrechtstreekse steun door de levering van garanties, aangezien dit zorgt voor stimulansen voor bijkomende privé-steun.
- De dekking van de kosten voor het verlenen van bedrijfsondersteunende diensten, indien ze worden geleverd door de MKI zelf of door andere organisaties. De toegang tot bedrijfsondersteunende diensten (zoals begeleiding, opleiding, financiële educatie, hotlines en verenigingen van micro-ondernemers) voor oprichters van micro-ondernemingen die behoren tot een kansarme doelgroep, is van wezenlijk belang.
- Onderzoek en uitwisseling van beste praktijken, bijvoorbeeld met betrekking tot innovatieve technieken voor het verlenen, vrijwaren en het beperken van de risico's van microkredieten (zoals alternatieve zekerheidseisen, niet-traditionele methoden voor

kredietwaardigheidsbeoordeling of scoringssystemen). Er moet worden beoordeeld in welke mate dergelijke benaderingen kunnen worden toegepast in een EU-context, en met welke doelgroepen. Een uitvoerige uitwisseling van beste praktijken en ervaringen (van landen en regio's binnen en buiten Europa) moet worden bevorderd.

Regulering van microkredietverleners

De richtlijn kapitaalvereisten lijkt het verlenen van microkredieten door vergunninghoudende financiële instellingen niet rechtstreeks te verhinderen. De traditionele banken willen echter per definitie "niet-bankabele" personen niet bedienen, waardoor niet-bancaire MKI's meer geschikt zijn om deze doelgroep te dekken. Toch moet worden voorzien in een gunstigere behandeling van microkredieten krachtens de richtlijn kapitaalvereisten. De ervaring leert namelijk dat microkredieten minder riskant zijn (microkredietverleners geven aan dat de terugbetaling globaal genomen opmerkelijk goed verloopt). Door de term "microkrediet" op te nemen in de richtlijn kapitaalvereisten kan eveneens worden bijgedragen aan de bredere erkenning ervan.

Bovendien zorgen bepaalde aspecten van deze richtlijn, en het feit dat ze gebaseerd is op het beginsel van een minimale harmonisatie, voor onrechtstreekse belemmeringen. Om te beginnen kunnen enkel financiële instellingen deposito's of andere terugbetaalbare gelden in ontvangst nemen van het publiek. De administratieve last voor financiële instellingen is hoog, wat ervoor zorgt dat de niet-bancaire microkredietverleners de voordelen van een bankvergunning (en de bijhorende toegang tot relatief goedkope depositofinanciering) moeten afwegen tegen de nadelen die gepaard gaan met de status van gereguleerde entiteit. Nog pertinenter is het feit dat sommige lidstaten de bepalingen uit de richtlijn kapitaalvereisten strenger hebben gemaakt in hun nationale regelgeving, door bijna alle leningsactiviteiten voor te behouden aan banken met een vergunning. De rechtstreekse doorlening van middelen geleend van banken aan microkredietnemers is eveneens beperkt in verschillende lidstaten. Dergelijke vereisten belemmeren het verlenen van microkredieten door niet-bancaire MKI's.

Om de oprichting van niet-bancaire MKI's te bevorderen, steunt de rapporteur een alomvattend geharmoniseerd EU-kader voor niet-bancaire MKI's. Dit kader mag er echter niet voor zorgen dat bestaande microkredietverleners hun eigenheid moeten opgeven. Binnen de sector zijn verschillende modellen in de lidstaten ontstaan, die aangepast zijn aan de specifieke wettelijke, economische en sociale kaders. Er moet bovendien worden gewaarborgd dat er niet wordt gezorgd voor oneerlijke concurrentie met vergunninghoudende banken.

Anti-witwas- en anti-terroriswewetgeving

De bepalingen van Richtlijn 2005/60/EG kunnen ervoor zorgen dat personen zonder vast adres of identificatiepapieren geen toegang hebben tot leningen. Deze groepen personen mogen niet worden uitgesloten van het verkrijgen van microkrediet. Gelet op het lage bedrag van microkredieten, worden de doelstellingen van de richtlijn niet ondergraven door specifieke uitzonderingen.

Staatssteun / "de minimis"-verordening

Staatssteun is een belangrijke factor voor de ondersteuning van microkrediet. De "de minimis"-verordening van de EU inzake meldingsverplichtingen kan voor problemen zorgen

met betrekking tot de financiële steun voor microkrediet, aangezien in overeenstemming met deze verordening, financiële steun door de overheid van minder dan 200 000 euro gedurende een periode van 3 boekjaren ten gunste van een bedrijf, niet wordt beschouwd als staatssteun. Deze regel is zonder uitzondering van toepassing op alle lidstaten, hoewel de voorwaarden, met name met betrekking tot kleine ondernemingen en zelfstandigen, sterk uiteenlopen. Bijgevolg moet de differentiatie van de *de minimis*-grenzen tussen de lidstaten worden overwogen.

Voor ondernemingen uit de landbouwsector geldt een bovengrens van 7 500 euro voor de totale hoeveelheid *de minimis*-steun gedurende een periode van drie jaar. Deze sector vormt echter een aanzienlijk deel van de potentiële markt voor microkrediet, en moet niet worden gediscrimineerd. Bovendien hebben landbouwers die een kleinschalig bedrijf leiden geen toegang tot subsidies, aangezien vaak een minimale grootte (bijvoorbeeld qua oppervlakte) vereist is om er een beroep op te kunnen doen. Deze discriminatie van de landbouwsector in de "de minimis"-verordening moet worden herzien.

Ten slotte is gebleken dat de procedure met betrekking tot het door de Commissie toelaten van een methodologie om in aanmerking te komen voor de vrijstelling voor garantieregelingen, lang en complex is. Er moet worden beoordeeld of het niet mogelijk is de aanvaarding van steun als "transparant" in het kader van een garantieregeling te vereenvoudigen.

11.12.2008

ADVIES VAN DE BEGROTINGSCOMMISSIE

aan de Commissie economische en monetaire zaken

over een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid
(2008/2122(INI))

Rapporteur: Gary Titley

(Initiatief – Artikel 39 van het Reglement)

SUGGESTIES

De Begrotingscommissie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat door middel van het verstrekken van microkredieten aan mensen die anders uitgesloten zijn van het financiële stelsel, waardevolle sociale doelstellingen kunnen worden bereikt,
 - B. overwegende dat het de bedoeling is dat toewijzingen uit de begroting van de EU alleen worden gemobiliseerd wanneer financiering van projecten door kapitaalmarkten en de Europese Investeringsbank vanwege het lage rendement en/of het hoge risico niet mogelijk is, maar wanneer tevens sprake is van een duidelijk sociaal voordeel,
 - C. overwegende dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat de bestrijding van witwaspraktijken en antiterrorismewetgeving het verstrekken van microkredieten niet in de weg staan,
 - D. overwegende dat het Parlement een voorbereidende actie heeft aangenomen gericht op het scheppen van een gunstiger klimaat voor de ontwikkeling van microkrediet in Europa,
1. roept de Commissie op te onderzoeken of de sociale voordelen die microkredieten met zich meebrengen, een grotere rol van EU-instrumenten waarbij zowel leningen als subsidies worden toegekend, rechtvaardigt;

2. benadrukt dat ieder EU-initiatief voor microkrediet waarbij gebruik wordt gemaakt van openbare middelen, er ook op gericht moet zijn leningen aan particulieren door microkredietinstellingen (MKI's) te stimuleren;
3. roept de Commissie op te overwegen of een EU-kader voor niet-bancaire MKI's wenselijk en/of haalbaar is en te onderzoeken wat de potentiële gevolgen hiervan zijn voor de EU-begroting, rekening houdend met de potentiële sociale en economische voordelen;
4. juicht het gezamenlijk initiatief van de Commissie ter ondersteuning van microkredietinstellingen in Europa (JASMINE) toe en roept het Parlement en de Commissie op een permanente evaluatie van de doelmatigheid en toegevoegde waarde van JASMINE uit te voeren;
5. roept de Commissie op ervoor te zorgen dat microkredieten in dezelfde mate beschikbaar zijn in regio's die niet profiteren van structuurfondsen, aangezien zelfs in de rijkste regio's achtergestelde gebieden voorkomen;
6. roept de Commissie op te onderzoeken of plafondrete de verstrekking van microkredieten in de weg staat en vraagt de Commissie, indien dit het geval is, te onderzoeken of het mogelijk is MKI's en niet-bancaire MKI's vrij te stellen van plafondrete;
7. roept de Commissie op onderzoek te doen naar innovatieve technieken voor het toekennen en waarborgen van microkredieten en het verkleinen van de kredietrisico's;
8. erkent de waarde van stelsels met een regionale basis aangezien de voorwaarden voor de verstrekking van en de vraag naar microkrediet binnen de EU sterk uiteenlopen;
9. verwelkomt de voortdurende inspanningen van de Commissie om de uitwisseling van beste praktijken ter bevordering en versterking van beleidsmaatregelen op het gebied van microkrediet in Europa te stimuleren.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	11.12.2008
Uitslag eindstemming	+: 15 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Richard James Ashworth, Reimer Böge, Simon Busuttil, Valdis Dombrovskis, Brigitte Douay, Vicente Miguel Garcés Ramón, Catherine Guy-Quint, Jutta Haug, Vladimír Maňka, Jan Mulder, Margaritis Schinas, László Surján, Kyösti Virrankoski, Ralf Walter
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Peter Šťastný

4.12.2008

ADVIES VAN DE COMMISSIE INDUSTRIE, ONDERZOEK EN ENERGIE

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid
(2008/2122(INI))

Rapporteur: Miloslav Ransdorf

SUGGESTIES

De Commissie industrie, onderzoek en energie verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. verwelkomt de mededeling van de Commissie, die tot doel heeft de ontwikkeling van microkrediet in de Europese Unie te bevorderen door het juridisch kader te verbeteren, ondernemerschap te stimuleren, beste praktijken uit te wisselen en kapitaal te verschaffen, met name aan "niet bankabele" personen ;
2. merkt op dat met het concept van microkrediet, dat ontwikkeld is door Nobelprijswinnaar Muhammad Yunus, zeer goede resultaten worden behaald wat betreft het tot stand brengen van economische en sociale vooruitgang in ontwikkelingslanden; is van mening dat een microkredietinitiatief ook in de Europese Unie zeer nuttig kan zijn om de integratie in de maatschappij te vergroten en werkgelegenheid en zelfstandig ondernemerschap te stimuleren, vooral onder vrouwen, jonge mensen, werklozen en minderheden; ziet daarom een grote rol voor microkrediet weggelegd bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de Lissabon-strategie voor groei en werkgelegenheid;
3. onderstreept evenwel dat microkrediet moet worden gezien als aanvulling op en niet als vervanging van bestaande sociale vangnetten, en dat microkredietprogramma's niet als excuus mogen worden gebruikt om socialezekerheidsprogramma's te beknotten;
4. constateert dat microkredietgebruikers grotendeels vrouwen zijn, een betrouwbare klantengroep met een hoog terugbetalingspercentage;

5. wijst erop dat 91,5 % van de Europese ondernemingen micro-ondernemingen zijn (ondernemingen met minder dan tien werknemers) en dat de beperkte toegang tot krediet, vooral kleine leningen (minder dan 25 000 euro), de grootste belemmering is voor meer innovatie bij deze ondernemingen; is daarom van mening dat het voorstel van de Commissie voor een microkredietinitiatief een nuttig instrument zal zijn om de werkgelegenheid in micro-ondernemingen te bevorderen, het opzetten van nieuwe activiteiten door wie van het traditionele leningcircuit uitgesloten is aan te moedigen, en innovatie in de Europese Unie te stimuleren;
6. meent dat in de context van de door de Commissie voorgestelde definitie van microkrediet als lening van minder dan 25 000 euro ook rekening moet worden gehouden met andere variabelen, met name het feit dat hetzelfde nominale bedrag niet in alle lidstaten dezelfde waarde heeft;
7. is zich ervan bewust dat potentiële klanten van microkrediet meestal geen garanties kunnen bieden en dat banken er doorgaans niet in geïnteresseerd zijn deze klanten geld te lenen; verzoekt de Commissie derhalve een "Europese garantie" voor het verstrekken van microkrediet te creëren, en de nodige maatregelen te nemen om de banken de vereiste garanties te bieden, waarbij de "Europese garantie" alleen moet worden verleend als aan de geldende maatschappelijke criteria en de beginselen van gendergelijkheid is voldaan;
8. verzoekt de Commissie en de lidstaten om de ontwikkeling van permanente plaatselijke microfinancieringsinstellingen zoals kredietverenigingen aan te moedigen, met name in arme en achtergestelde buurten en in landelijke gebieden; verzoekt de Commissie en de lidstaten zich in te spannen om in dergelijke gebieden voor personeelsopleidingen op het gebied van microfinanciering te zorgen;
9. verzoekt de Commissie, met het oog op de verspreiding van microkrediet als middel om economische activiteit te creëren, de mogelijkheid te onderzoeken om microfinanciering met innoverende oplossingen zoals de mobiele bank te ondersteunen; verzoekt de Commissie tevens om economische en sociale steun zoals leningen aan solidariteitsgroepen of "solidaire" bankkaarten te bevorderen;
10. juicht het voorstel toe om een specifieke ondersteunende structuur voor microkrediet binnen het Europees Investeringsfonds op te richten; dringt er echter bij de Commissie en de Europese Investeringsbank op aan de beschikbare middelen voor deze structuur te verhogen ten gunste van meer marktpartijen en om haar zichtbaarheid te verbeteren;
11. meent dat de huidige beroering op de financiële markten en de mogelijke gevolgen daarvan voor de economie de behoefte aan microkrediet in de EU nog versterken, met name in regio's die in economisch en sociaal opzicht een ontwikkelingsachterstand hebben;
12. vraagt de lidstaten meer gebruik te maken van financiële steun uit de structuurfondsen, zoals het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling en het Europees Sociaal Fonds, om de toegang van specifieke doelgroepen tot microkredietregelingen te verbeteren;
13. toont zich verheugd over de recente lancering van de gezamenlijke actie ter ondersteuning van microfinancieringsinstellingen in Europa (JASMINE), die tot doel heeft operationele

technische bijstand te verlenen en een kwaliteitslabel in te voeren om de betrouwbaarheid van microfinancieringsinstellingen (MFI's) te bevestigen; wijst erop dat een flexibele aanpak van essentieel belang is om MFI's in de verschillende lidstaten in staat te stellen het hoofd te bieden aan de specifieke uitdagingen en vereisten;

14. verzoekt de Commissie duidelijk aan te geven welke meerdimensionele indicatoren zij wil hanteren voor de evaluatie van de sociaaleconomische impact van proefprojecten die zijn opgezet om de beste praktijken en methoden voor het verstrekken van microkrediet te identificeren; verzoekt de Commissie tevens een toelichting te geven op de economische en sociale prestatie-indicatoren voor de evaluatie van de ontwikkeling van microkrediet en haar nieuwe project voor technische bijstand JASMINE;
15. is ervan overtuigd dat, vanwege het verband tussen financiële stelsels, werkgelegenheidsstelsels en bijstandsregelingen, het Europees microkredietinitiatief moet worden aangevuld met nationaal beleid, bijvoorbeeld op het gebied van opleiding, coaching en capaciteitsopbouw; roept de Commissie en de lidstaten op verder onderzoek te doen naar innoverende technieken voor het waarborgen van microkredieten en het verkleinen van de kredietrisico's; meent dat een uitgebreide uitwisseling van goede praktijken noodzakelijk is;
16. verzoekt de Commissie en de lidstaten bij te dragen tot de ontwikkeling van bedrijven die microkrediet gebruiken, door externe netwerken voor ondersteuning en toezicht te bevorderen;
17. uit zijn bezorgdheid over het voorstel om de plafondreente voor microkrediet af te schaffen, omdat gebruikers van microkrediet door hoge rentevoeten in een vicieuze schuldencirkel terecht kunnen komen, waardoor de hele opzet van microkrediet teniet wordt gedaan; maant de Commissie en de lidstaten tot grote voorzichtigheid wat het rentevoetbeleid betreft;
18. wijst op het belang van opleiding en capaciteitsopbouw in niet-bancaire microfinancieringsinstellingen, met name om de kennis over de verschillende mogelijkheden voor het bijeenbrengen en verschaffen van kapitaal, zoals participatie, donatie, uitgifte van obligaties, financiering met vreemd vermogen, bijdrage aan risicofondsen en opstartleningen te verbeteren; meent dat de uitwisseling van goede praktijken op dat gebied ook een rol van betekenis kan spelen; verzoekt de Commissie in deze context ten volle gebruik te maken van bestaande netwerken zoals het Europees Microfinancieringsnetwerk, het Centrum voor Microfinanciering en het Europees Microfinancieringsplatform;
19. verzoekt de Commissie en de lidstaten om microkrediet voor coöperaties en voor werknemers met precaire en atypische contracten te bevorderen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	2.12.2008
Uitslag eindstemming	+: 38 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Šarūnas Birutis, Jan Březina, Jerzy Buzek, Jorgo Chatzimarkakis, Giles Chichester, Dragoș Florin David, Den Dover, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Norbert Glante, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Mary Honeyball, Ján Hudacký, Werner Langen, Anne Laperrouze, Pia Elda Locatelli, Eluned Morgan, Antonio Mussa, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Aldo Patriciello, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Teresa Riera Madurell, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Claude Turmes, Nikolaos Vakalis, Adina-Ioana Vălean
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Gabriele Albertini, Alexander Alvaro, Pierre Pribetich, John Purvis, Silvia-Adriana Țicău, Vladimir Urutchev

16.12.2008

ADVIES VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

voor de Commissie economische en monetaire zaken

inzake een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid
(2008/2122(INI))

Rapporteur: Neena Gill

(Initiatief – Artikel 39 van het Reglement)

SUGGESTIES

De Commissie juridische zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. merkt op dat de potentiële begunstigen van microkredieten gebruik moeten kunnen maken van goed juridisch advies over het afsluiten van de kredietovereenkomst, het opzetten van een bedrijf, schuldvorderingen, het verwerven en benutten van intellectuele en industriële eigendomsrechten enzovoorts, vooral als het betreffende microbedrijf het voornemen of de capaciteiten heeft om zaken te doen in andere lidstaten van de Europese Unie;
2. verzoekt daarom om inspanningen op Europees niveau tot het opzetten van een netwerk van advocaten die bereid zijn om in eerste instantie pro-Deoadvies aan startende microbedrijven te verlenen;
3. is verheugd over het voorstel om de lidstaten ertoe aan te sporen om de middelen vooral te besteden aan de ontwikkeling van niet-bancaire microkredietinstellingen; identificeert de volgende instellingen – kredietcoöperaties, onderlinge maatschappijen, verenigingen voor onderlinge bijstand, financiële instellingen voor gemeenschapsontwikkeling en garantiebancn – als mogelijke bronnen voor financiering en zelfhulp voor microbedrijven en vraagt dat deze mogelijkheden grondig worden verkend wanneer wetgevingsvoorstellen op dit gebied worden opgesteld;

4. dringt erop aan dat er alles aan wordt gedaan om de administratieve formaliteiten voor microbedrijven tot het strikte minimum te beperken en vraagt de Commissie dienovereenkomstig te handelen;
5. verzoekt de Commissie ervoor te zorgen dat er inspanningen worden gedaan om gemeenschappen toegang te geven tot microfinancieringsinstellingen.

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	15.12.2008
Uitslag eindstemming	+: 13 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Bert Doorn, Monica Frassoni, Giuseppe Gargani, Othmar Karas, Klaus-Heiner Lehne, Manuel Medina Ortega, Francesco Enrico Speroni, Diana Wallis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Costas Botopoulos, Jean-Paul Gauzès, Eva Lichtenberger, Georgios Papastamkos, Ieke van den Burg

3.12.2008

ADVIES VAN DE COMMISSIE RECHTEN VAN DE VROUW EN GENDERGELIJKHEID

aan de Commissie economische en monetaire zaken

inzake een Europees initiatief voor de ontwikkeling van microkrediet ter ondersteuning van groei en werkgelegenheid
(2008/2122(INI))

Rapporteur: Corien Wortmann-Kool

SUGGESTIES

De Commissie rechten van de vrouw en gendergelijkheid verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken om onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

- A. overwegende dat zelfstandige arbeid in kleine en micro-ondernemingen, individuele of familiebedrijven, vrouwen de gelegenheid geeft om hun economische en sociale status te verbeteren en de mogelijkheid biedt om een carrière te combineren met een gezinsleven,
- B. overwegende dat onvoldoende aanbod van microleningen een grote belemmering vormt voor vrouwen die hun eigen onderneming oprichten,
- C. overwegende dat microkredieten een belangrijk hulpmiddel zijn om de status van de vrouw te verbeteren, vooral vrouwen die zich buiten de formele economie bevinden, om vrouwen een startmogelijkheid te geven, vrouwelijk ondernemerschap aan te moedigen, de arbeidsmarkt te openen en vrouwen er actief aan te laten deelnemen en te zorgen dat ze er zich kunnen handhaven, en hun te helpen om economisch zelfstandig te worden, en dat microkrediet dus niet alleen een kwestie van ondernemerschap en economische groei is, maar ook van sociale integratie, en een maatregel tegen armoede,
- D. overwegende dat microkredieten de vrouwen een kans voor sociale ontwikkeling bieden en daarmee de verhoudingen tussen man en vrouw veranderen,
- E. overwegende dat één van de directe uitwerkingen van microkredieten voor arme vrouwen is, dat er in opvoeding en onderwijs van hun kinderen geïnvesteerd wordt, zodat de komende generaties de kans krijgen om beter te leven,

1. roept de Commissie en de lidstaten op om vrouwen als doelgroep te beschouwen en hun een specifieke en passende positie te geven in programma's en initiatieven die verband houden met microkredieten, bijvoorbeeld JASMINE;
2. verzoekt de Commissie en de lidstaten om in de financiële en economische crisistoestand van vandaag speciale aandacht aan de vrouwen te besteden omdat ze een kwetsbare groep vormen die aan verlies van werkgelegenheid en inkomen blootstaat;
3. roept de lidstaten op om helpdesks te leveren met specifieke nadruk op aanmoediging van vrouwelijk ondernemerschap; onderstreept dat raadgevende bijstandsprogramma's zelfstandige arbeid als alternatief voor werkloosheid of loondienst benadrukken ;
4. verzoekt de Commissie en de lidstaten om microkredietregelingen en plannen om de competitiviteit te verbeteren in onderlinge verbinding te brengen, vooral voor ondernemingen die door vrouwen en jongeren geleid worden, met bijzondere aandacht voor de materiële uitrusting en het gebruik van nieuwe informatie- en communicatietechnologie;
5. roept de Commissie op om de mogelijkheden van microkredieten bekend te maken door middel van publiciteits- en bewustmakingsprogramma's die onder andere gericht zijn op jonge vrouwen en degenen die van sociaal en economisch isolement te lijden hebben, zonder enige discriminatie volgens afkomst, met bijzondere aandacht voor het belang van onderwijs- en beroepsopleidingsprogramma's ;
6. benadrukt vooral dat het van belang is om de mogelijkheden van microkredieten door middel van onderwijs en vorming bekend te maken, samen met het gebruik dat ervan gemaakt wordt door niet-gouvernementele vrouwenorganisaties en andere instellingen die zich inzetten om afgestudeerden en schoolverlaters van alle niveaus met de arbeidsmarkt in verbinding te brengen;
7. roept de Commissie en de lidstaten op om de statistische presentatie van microkredieten te standaardiseren, inclusief verzameling en analyse van gegevens, uitgesplitst volgens geslacht, leeftijd en etnische afkomst;
8. vraagt om programma's die garanties bieden in gevallen waar het door de lener geboden onderpand onvoldoende wordt geacht, vooral als de belanghebbende een vrouw is die van sociaal isolement of armoede te lijden heeft of erdoor bedreigd wordt;
9. verzoekt de Commissie en de lidstaten om vrouwen die vroeger met succes van microkredieten gebruik hebben kunnen maken, te ondersteunen bij de oprichting van financiële coöperaties die ook andere vrouwen van microkredieten kunnen voorzien;

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	2.12.2008
Uitslag eindstemming	+: 15 -: 0 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Edit Bauer, Ilda Figueiredo, Věra Flasarová, Lissy Gröner, Urszula Krupa, Astrid Lulling, Siiri Oviir, Zita Pleštinšká, Anni Podimata, Teresa Riera Madurell, Raúl Romeva i Rueda, Anne Van Lancker, Corien Wortmann-Kool, Anna Záborská
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Donata Gottardi

UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING IN DE COMMISSIE

Datum goedkeuring	20.1.2009
Uitslag eindstemming	+: 40 -: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Slavi Binev, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Manuel António dos Santos, Jonathan Evans, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Louis Grech, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Othmar Karas, Wolf Klinz, Christoph Konrad, Kurt Joachim Lauk, Astrid Lulling, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Bernhard Rapkay, Heide Rühle, Antolín Sánchez Presedo, Salvador Domingo Sanz Palacio, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ieke van den Burg, Cornelis Visser, Sahra Wagenknecht
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Daniel Dăianu, Mia De Vits, Valdis Dombrovskis, Harald Ettl, Werner Langen, Klaus-Heiner Lehne, Bilyana Ilieva Raeva, Margaritis Schinas, Theodor Dumitru Stolojan