

# EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

*Dokument ze zasedání*

**A6-0047/2009**

11. 2. 2009

**\***

## **ZPRÁVA**

o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde  
o snížené sazby daně z přidané hodnoty  
(KOM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

Hospodářský a měnový výbor

Zpravodajka: Ieke van den Burg

### ***Vysvětlivky k označení legislativních postupů***

- \* Postup konzultace  
*většina odevzdaných hlasů*
- \*\*I Postup spolupráce (první čtení)  
*většina odevzdaných hlasů*
- \*\*II Postup spolupráce (druhé čtení)  
*většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje  
většina všech poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu  
společného postoje*
- \*\*\* Postup souhlasu  
*většina všech poslanců Parlamentu s výjimkou případů uvedených  
v člancích 105, 107, 161 a 300 Smlouvy o ES a článku 7 Smlouvy o  
EU*
- \*\*\*I Postup spolurozhodování (první čtení)  
*většina odevzdaných hlasů*
- \*\*\*II Postup spolurozhodování (druhé čtení)  
*většina odevzdaných hlasů pro schválení společného postoje  
většina všech poslanců Parlamentu pro zamítnutí nebo změnu  
společného postoje*
- \*\*\*III Postup spolurozhodování (třetí čtení)  
*většina odevzdaných hlasů pro schválení společného návrhu*

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém Komisí.)

### ***Pozměňovací návrhy k legislativnímu textu***

V pozměňovacích návrzích Parlamentu je pozměněný text zvýrazněn **tučnou kurzívou**. Pokud pozměňovací návrh Parlamentu přejímá stávající ustanovení pozměňujících aktů, která Komise nezměnila, jsou tyto části označeny tučně. Případné vypuštění takovýchto úseků se označuje takto: [...]. Zvýraznění **normální kurzívou** je upozorněním pro technická oddělení a označuje části legislativního textu, u nichž je navržena oprava, a má sloužit k usnadnění vypracování konečného znění (např. zjevné chyby nebo vynechání textu v některé jazykové verzi). Tyto navržené opravy podléhají dohodě příslušných oddělení.

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	5
STANOVISKO VÝBORU PRO VNITŘNÍ TRH A OCHRANU SPOTŘEBITELŮ .....	6
POSTUP .....	10



## NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

**o návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o snížené sazby daně z přidané hodnoty  
(KOM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))**

### **(Postup konzultace)**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na návrh Komise předložený Radě (KOM(2008)0428),
  - s ohledem na článek 93 Smlouvy o ES, podle kterého Rada konzultovala s Parlamentem (C6-0299/2008),
  - s ohledem na článek 51 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Hospodářského a měnového výboru a stanovisko Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů (A6-0047/2009),
1. schvaluje návrh Komise;
  2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
  3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit návrh Komise;
  4. pověřuje svého předsedu, aby postoj Parlamentu předal Radě a Komisi.

22. 1. 2009

## STANOVISKO VÝBORU PRO VNITŘNÍ TRH A OCHRANU SPOTŘEBITELŮ

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu směrnice Rady, kterou se mění směrnice 2006/112/ES, pokud jde o snížené sazby daně z přidané hodnoty  
(KOM(2008(0428) – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

Navrhovatel: Olle Schmidt

### STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Cílem návrhu je pozměnit ustanovení směrnice 2006/112/ES („směrnice o DPH“), a zajistit tak rovné příležitosti pro členské státy, jakož i větší transparentnost, soudržnost a bezproblémové fungování vnitřního trhu, pokud jde o snížené sazby DPH<sup>1</sup>. Návrh umožňuje členským státům trvale uplatňovat sníženou sazbu DPH na služby s vysokým podílem lidské práce a na místně poskytované služby. Ustanovení uplatňující se na tyto služby uvedená v příloze IV směrnice o DPH jsou dočasné povahy a jsou platná do konce roku 2010. Navrhuje se rovněž doplnění některých dalších místně poskytovaných služeb do seznamu zboží a služeb způsobilých pro sníženou sazbu (příloha III), včetně služeb souvisejících s bydlením a osobní péčí a restauračních služeb, společně s určitými technickými úpravami. Tento návrh je součástí zákona o malých podnicích, neboť malé a střední podniky v těchto odvětvích převažují. Návrh také nemění zásadu, podle níž je uplatňování snížených sazeb pro členské státy dobrovolné.

Navrhovatel souhlasí s cíli návrhu, které umožňují vytvořit daňový systém, jenž podporuje tvorbu pracovních míst, zvyšuje produktivitu a omezuje „šedou ekonomiku“. Navrhovatel také jednoznačně podporuje úsilí Komise dosáhnout harmonizace osvobození od DPH, protože má-li být zajištěno vyvážené a rovné zacházení se všemi členskými státy a zabráněno záporným dopadům při uplatňování těchto sazeb, je tato harmonizace nezbytná. Přeměna dočasných ustanovení na stálá bude pro podniky znamenat omezení určitých nejistot.

Snížení sazeb DPH uplatňovaných na místně poskytované služby s vysokým podílem lidské

---

<sup>1</sup> DPH je především daní zvyšující příjmy státu, jejíž základna je velmi široká a jejíž běžná sazba se uplatňuje na převážnou většinu zboží a služeb. Snížené sazby lze využít pro dosažení hospodářských, sociálních či environmentálních politických cílů.

práce pak bude mít příznivé dopady, neboť omezí nehlášenou práci, která se stane méně atraktivní, a zvýší poptávku v „oficiální ekonomice“. Snížené sazby mohou také hrát určitou úlohu při řešení regresivního charakteru DPH, protože v důsledku snížení DPH ušetří spotřebitelé ze skupin s nízkým příjmem proporcionálně více. Snížené sazby by nicméně měly být uplatňovány s určitou opatrností, aby nedošlo k ohrožení řádného fungování vnitřního trhu. Je nezbytné stanovit jednoznačné podmínky pro uplatňování snížených sazeb; pokud jde o služby, měly by se tyto sazby uplatňovat především na služby s vysokým podílem lidské práce, které jsou poskytovány konečným spotřebitelům, převážně místně a nenarušují hospodářskou soutěž. Snížené sazby by se měly uplatňovat pouze v případech, kdy toto opatření vede ke zvýšení produktivity a dlouhodobé zaměstnanosti a k dosažení větší rovnosti příjmů. Je proto třeba zvolit vyvážený přístup.

Protože se z důvodu neexistence rovných podmínek pro všechny členské státy tento návrh zabývá pouze nejnaléhavějšími otázkami, navrhovatel zdůrazňuje, že je třeba vést širokou politickou diskusi o celkové struktuře snížených sazeb DPH s ohledem na řádné fungování vnitřního trhu, jak to již dříve oznámila Komise.

Navrhovatel navrhuje změnit návrh Komise s cílem zdůraznit omezení nehlášené práce jakožto hlavní politický cíl uplatňování snížených sazeb DPH, omezit případnou administrativní zátěž či nedostatek informací o sazbách DPH a zamezit nejasnostem, pokud jde o oblast působnosti této směrnice.

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

### Pozměňovací návrh 1

#### Návrh směrnice – pozměňující akt Bod odůvodnění 4

##### *Znění navržené Komisí*

(4) V tomto sdělení byl vyvozen závěr, že různé sazby DPH uplatňované na místně poskytované služby **nepředstavují žádnou reálnou hrozbu pro** bezproblémové fungování vnitřního trhu. Je proto vhodné všem členským státům umožnit, aby uplatňovaly snížené sazby DPH na služby, jako jsou služby s vysokým podílem lidské práce, na něž se vztahují přechodná ustanovení platná do konce roku 2010, služby související s bydlením a osobní péčí a restaurační služby. **Tyto změny členským**

##### *Pozměňovací návrh*

(4) V tomto sdělení byl vyvozen závěr, že různé sazby DPH uplatňované na místně poskytované služby **výrazně neohrožují** bezproblémové fungování vnitřního trhu **a mohly by mít pozitivní účinky, pokud jde vytváření pracovních míst a potírání „stínové“ ekonomiky**. Je proto vhodné všem členským státům umožnit, aby uplatňovaly snížené sazby DPH na takové služby, jako jsou služby s vysokým podílem lidské práce, na něž se vztahují přechodná ustanovení platná do konce

***státům umožní uplatňovat snížené sazby DPH na renovaci a opravy s cílem zvýšit úsporu energie a energetickou účinnost.***

roku 2010, služby související s bydlením a osobní péčí a restaurační služby. ***Snížení sazeb DPH v těchto oblastech by mělo příznivé dopady, neboť by vedlo k reorganizaci mnoha odvětví v oblasti služeb, ve kterých by se omezilo využívání nehlášené práce. Členské státy by měly poskytnout podnikům jasné a přístupné návodné informace o rozsahu snížených sazeb DPH.***

#### *Odůvodnění*

*Zdůrazňuje hlavní politický cíl uplatňování snížených sazeb DPH.*

#### **Pozměňovací návrh 2**

**Návrh směrnice – pozměňující akt  
Bod odůvodnění 4 a (nový)**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***(4a) Pokud jde o odvětví bydlení, tato směrnice také umožňuje členským státům umožnit uplatňovat snížené sazby DPH na renovaci a opravy s cílem zvýšit úspory energie a energetickou účinnost.***



## POSTUP

<b>Název</b>	Snížené sazby daně z přidané hodnoty		
<b>Referenční údaje</b>	KOM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS)		
<b>Příslušný výbor</b>	ECON		
<b>Výbor, který zaujal stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	IMCO 4.9.2008		
<b>Navrhovatel</b> Datum jmenování	Olle Schmidt 10.9.2008		
<b>Projednání ve výboru</b>	10.11.2008	15.12.2008	22.1.2009
<b>Datum přijetí</b>	22.1.2009		
<b>Výsledek závěrečného hlasování</b>	+: -: 0:	34 0 0	
<b>Členové přítomní při závěrečném hlasování</b>	Cristian Silviu Buşoi, Charlotte Cederschiöld, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Martí Grau i Segú, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Iliana Malinova Iotova, Alexander Graf Lambsdorff, Kurt Lechner, Toine Manders, Nickolay Mladenov, Catherine Neris, Zita Pleštinská, Karin Riis-Jørgensen, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler		
<b>Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování</b>	Emmanouil Angelakas, Wolfgang Bulfon, Colm Burke, Giovanna Corda, Brigitte Fouré, Joel Hasse Ferreira, Filip Kaczmarek, Olle Schmidt		
<b>Náhradník(ci) (čl. 178 odst. 2) přítomný(i) při závěrečném hlasování</b>	Jean-Pierre Audy, Michel Teychenné		

## POSTUP

<b>Název</b>	Snížené sazby daně z přidané hodnoty	
<b>Referenční údaje</b>	KOM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS)	
<b>Datum konzultace s EP</b>	1.9.2008	
<b>Příslušný výbor</b> Datum oznámení na zasedání	ECON 4.9.2008	
<b>Výbor(y) požádaný(é) o stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	IMCO 4.9.2008	
<b>Zpravodaj(ové)</b> Datum jmenování	Ieke van den Burg 24.9.2008	
<b>Projednání ve výboru</b>	11.12.2008	20.1.2009
<b>Datum přijetí</b>	11.2.2009	
<b>Výsledek závěrečného hlasování</b>	+: 30	-: 7
	0: 2	
<b>Členové přítomní při závěrečném hlasování</b>	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Christian Ehler, Elisa Ferreira, Ingo Friedrich, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Wolf Klinz, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Cornelis Visser, Sahra Wagenknecht	
<b>Náhradník(ci) přítomný(i) při závěrečném hlasování</b>	Mia De Vits, Werner Langen, Gianni Pittella, Eva-Riitta Siitonen	