

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Έγγραφο συνόδου

A6-0047/2009

11.2.2009

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους μειωμένους συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας (COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

Εισηγήτρια: Ieke van den Burg

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **I Διαδικασία συνεργασίας (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- **II Διαδικασία συνεργασίας (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- *** Σύμφωνη γνώμη
*πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο εκτός
από τις περιπτώσεις που μνημονεύονται στα άρθρα 105, 107, 161
και 300 της Συνθήκης ΕΚ και στο άρθρο 7 της Συνθήκης ΕΕ*
- ***I Διαδικασία συναπόφασης (πρώτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων
- ***II Διαδικασία συναπόφασης (δεύτερη ανάγνωση)
*πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση της κοινής θέσης
πλειοψηφία των βουλευτών που αποτελούν το Κοινοβούλιο για
απόρριψη ή τροποποίηση της κοινής θέσης*
- ***III Διαδικασία συναπόφασης (τρίτη ανάγνωση)
πλειοψηφία των ψηφισάντων για έγκριση του κοινού σχεδίου

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που πρότεινε η Επιτροπή)

Τροπολογίες σε νομοθετικό κείμενο

Στις τροπολογίες του Κοινοβουλίου η σήμανση γίνεται με **έντονους πλάγιους** χαρακτήρες. Για τις τροποποιητικές πράξεις, τα παραμένοντα αμετάβλητα τμήματα ήδη υπάρχουσας διάταξης την οποία το Κοινοβούλιο επιθυμεί να τροποποιήσει ενώ η Επιτροπή δεν έχει τροποποιήσει, σημαίνονται με **έντονους** χαρακτήρες. Ενδεχόμενες διαγραφές που αφορούν τα τμήματα αυτά σημαίνονται ως εξής : [...]. Η σήμανση με *απλά πλάγια* απευθύνεται στις τεχνικές υπηρεσίες και αφορά στοιχεία του νομοθετικού κειμένου για τα οποία προτείνεται διόρθωση εν όψει της επεξεργασίας του τελικού κειμένου (για παράδειγμα, στοιχεία εμφανώς λανθασμένα ή που έχουν παραλειφθεί σε μια γλωσσική έκδοση). Αυτές οι προτάσεις διόρθωσης υπόκεινται στη συγκατάθεση των αρμόδιων τεχνικών υπηρεσιών.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΩΝ	6
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ.....	11

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου που αφορά την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους μειωμένους συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας
(COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

(Διαδικασία διαβούλευσης)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη την πρόταση της Επιτροπής προς το Συμβούλιο (COM(2008)0428),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 93 της Συνθήκης ΕΚ, σύμφωνα με το οποίο κλήθηκε από το Συμβούλιο να γνωμοδοτήσει (C6-0299/2008),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 51 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων και τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών (A6-0047/2009),
1. εγκρίνει την πρόταση της Επιτροπής όπως τροποποιήθηκε·
 2. καλεί το Συμβούλιο, σε περίπτωση που προτίθεται να απομακρυνθεί από το κείμενο που ενέκρινε το Κοινοβούλιο, να το ενημερώσει σχετικά·
 3. ζητεί να κληθεί εκ νέου να γνωμοδοτήσει σε περίπτωση που το Συμβούλιο προτίθεται να επιφέρει σημαντικές τροποποιήσεις στην πρόταση της Επιτροπής·
 4. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του Κοινοβουλίου στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

22.1.2009

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΩΝ

προς την Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων

σχετικά με την πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για την τροποποίηση της οδηγίας 2006/112/ΕΚ όσον αφορά τους μειωμένους συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας (COM(2008) 0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Olle Schmidt

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

Η πρόταση αποσκοπεί στην τροποποίηση των διατάξεων της Οδηγίας 2006/112/ΕΚ ("Οδηγία ΦΠΑ") προκειμένου να διασφαλίσει την ισότιμη μεταχείριση των κρατών μελών αλλά και μεγαλύτερη διαφάνεια, συνοχή και εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς όσον αφορά την εφαρμογή μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ¹. Η πρόταση επιτρέπει στα κράτη μέλη να εφαρμόσουν σε μόνιμη βάση μειωμένο συντελεστή ΦΠΑ για υπηρεσίες έντασης εργασίας και για παρεχόμενες σε τοπική κλίμακα υπηρεσίες. Αυτές οι υπηρεσίες απαριθμούνται προσωρινά στο Παράρτημα IV της Οδηγίας ΦΠΑ που θα εφαρμόζεται έως το τέλος του 2010. Προτείνει επίσης την προσθήκη ορισμένων άλλων παρεχόμενων σε τοπικό επίπεδο υπηρεσιών στον κατάλογο των αγαθών και υπηρεσιών που είναι επιλέξιμα για μειωμένο συντελεστή (Παράρτημα III), συμπεριλαμβανομένων υπηρεσιών σχετικών με τον τομέα της κατοικίας, της προσωπικής φροντίδας και υπηρεσιών εστίασης, παράλληλα με ορισμένες τεχνικές προσαρμογές. Η παρούσα πρόταση αποτελεί μέρος της νομοθετικής πράξης για τις μικρές επιχειρήσεις εφόσον οι ΜΜΕ κυριαρχούν στους εν λόγω τομείς. Η πρόταση δεν αλλοιώνει την αρχή σύμφωνα με την οποία η εφαρμογή του μειωμένου συντελεστή είναι προαιρετική για τα κράτη μέλη.

Ο συντάκτης στηρίζει τον στόχο της πρότασης ως μέσου για τη δημιουργία ενός φορολογικού συστήματος που θα προωθεί την απασχόληση, θα αυξάνει την παραγωγικότητα και θα μειώνει την παραοικονομία. Ο συντάκτης στηρίζει πλήρως την προσπάθεια της Επιτροπής να εναρμονίσει τις απαλλαγές του ΦΠΑ εφόσον είναι αναγκαίο για να διασφαλισθεί μια

¹ Ο ΦΠΑ είναι κατά κύριο λόγο ένας φόρος για την αύξηση των εσόδων, με ευρεία βάση που εφαρμόζει τον κανονικό συντελεστή στην μεγάλη πλειοψηφία των αγαθών και υπηρεσιών. Οι μειωμένοι συντελεστές μπορούν να χρησιμοποιηθούν για την επίτευξη οικονομικών, κοινωνικών ή περιβαλλοντικών πολιτικών στόχων.

ισορροπημένη και ίση μεταχείριση μεταξύ κρατών μελών και να αποφευχθούν τα αρνητικά αποτελέσματα κατά την εφαρμογή των συντελεστών αυτών. Εάν οι προσωρινές διατάξεις αποκτήσουν μόνιμο χαρακτήρα θα μειωθούν ορισμένες ανασφάλειες των επιχειρήσεων.

Η μείωση των συντελεστών ΦΠΑ σε παρεχόμενες σε τοπική κλίμακα υπηρεσίες και υπηρεσίες έντασης εργασίας θα έχει θετική επίπτωση εφόσον θα μειωθεί το επίπεδο της αδήλωτης εργασίας, η οποία θα γίνει μια λιγότερο ελκυστική επιλογή, και θα δημιουργηθεί μεγαλύτερη ζήτηση στην "επίσημη οικονομία". Οι μειωμένοι συντελεστές μπορούν επίσης να παίξουν ρόλο στην επίλυση της φθίνουσας τάσης του ΦΠΑ, διότι οι οικονομίες από τις οποίες μπορούν να επωφεληθούν οι καταναλωτές λόγω της μείωσης του ΦΠΑ θα είναι μεγαλύτερες — σε σχέση με το εισόδημα — για ομάδες με χαμηλότερα εισοδήματα. Ωστόσο, οι μειωμένοι συντελεστές πρέπει να εφαρμοσθούν με προσοχή ώστε να μην δημιουργήσουν καμία ουσιαστική βλάβη στην ομαλή λειτουργία της Εσωτερικής Αγοράς. Πρέπει να τεθούν σαφείς προϋποθέσεις για τους μειωμένους συντελεστές: συνεπώς αυτοί οι συντελεστές θα πρέπει να ισχύσουν κυρίως σε υπηρεσίες έντασης εργασίας, που παρέχονται στους τελικούς καταναλωτές, κυρίως σε τοπικό επίπεδο και δεν πρέπει να δημιουργήσουν στρεβλώσεις του ανταγωνισμού. Ο μειωμένος συντελεστής πρέπει να εφαρμοσθεί μόνον όταν αυξάνει την παραγωγικότητα, τις μακροπρόθεσμες θέσεις απασχόλησης και την καλύτερη ισότητα από άποψη εισοδήματος. Κατά συνέπεια είναι απαραίτητη μια ισορροπημένη προσέγγιση.

Επειδή η παρούσα πρόταση ασχολείται με τα πιο επείγοντα θέματα μόνο, λόγω έλλειψης ισότιμων όρων στα κράτη μέλη, ο συντάκτης τονίζει την ανάγκη της ευρείας πολιτικής συζήτησης για όλη τη δομή των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ αναφορικά με την λειτουργία της Εσωτερικής Αγοράς, όπως αναγγέλθηκε νωρίτερα από την Επιτροπή.

Ο συντάκτης προτείνει την τροποποίηση της πρότασης προκειμένου να τονίσει τη μείωση της αδήλωτης εργασίας ως τον κύριο πολιτικό στόχο των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ, να αναφερθεί στην πιθανή διοικητική επιβάρυνση ή την έλλειψη ενημέρωσης σχετικά με τους μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ και προκειμένου να αποφευχθεί η σύγχυση για το πεδίο εφαρμογής αυτής της οδηγίας.

ΤΡΟΠΟΛΟΓΙΕΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Οικονομικών και Νομισματικών Θεμάτων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες τροπολογίες:

Τροπολογία 1

Πρόταση οδηγίας – τροποποιητική πράξη Αιτιολογική σκέψη 4

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

(4) Στην προαναφερθείσα ανακοίνωση,

Τροπολογία

(4) Στην προαναφερθείσα ανακοίνωση,

εξάγεται το συμπέρασμα ότι η εφαρμογή διαφορετικών συντελεστών ΦΠΑ σε υπηρεσίες που παρέχονται τοπικά δεν συνεπάγεται **καμία ουσιαστική βλάβη** για την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς. Συνεπώς, είναι σκόπιμο να επιτρέπεται στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε υπηρεσίες όπως οι υπηρεσίες έντασης εργασίας που καλύπτονται από προσωρινές διατάξεις με λήξη ισχύος στο τέλος του 2010, υπηρεσίες σχετικές με τον τομέα της κατοικίας και την προσωπική φροντίδα και **οι υπηρεσίες εστίασης. Οι αλλαγές αυτές θα παράσχουν τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε εργασίες ανακαίνισης και επισκευής που αποσκοπούν σε αυξημένη εξοικονόμηση και αποδοτικότητα ενέργειας.**

εξάγεται το συμπέρασμα ότι η εφαρμογή διαφορετικών συντελεστών ΦΠΑ σε υπηρεσίες που παρέχονται τοπικά δεν συνεπάγεται **μείζονα κίνδυνο** για την ομαλή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς **και μπορεί να έχει θετικές επιπτώσεις όσον αφορά τη δημιουργία θέσεων εργασίας και την καταπολέμηση της παραοικονομίας.** Συνεπώς, είναι σκόπιμο να επιτρέπεται στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε υπηρεσίες όπως οι υπηρεσίες έντασης εργασίας που καλύπτονται από προσωρινές διατάξεις με λήξη ισχύος στο τέλος του 2010, **σε υπηρεσίες σχετικές με τον τομέα της κατοικίας και την προσωπική φροντίδα και υπηρεσίες εστίασης. Οι μειωμένοι συντελεστές ΦΠΑ στους τομείς αυτούς θα έχουν θετική επίπτωση στην αναδιαμόρφωση πολλών τομέων παροχής υπηρεσιών στο βαθμό που θα μειώσουν το επίπεδο της αδήλωτης εργασίας. Τα κράτη μέλη πρέπει να παράσχουν σαφείς και προσβάσιμες κατευθυντήριες γραμμές στις επιχειρήσεις σχετικά με το πεδίο εφαρμογής των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ.**

Αιτιολόγηση

Δίδεται έμφαση στον κύριο πολιτικό στόχο των μειωμένων συντελεστών ΦΠΑ.

Τροπολογία 2

**Πρόταση οδηγίας – τροποποιητική πράξη
Αιτιολογική σκέψη 4 α (νέα)**

Κείμενο που προτείνει η Επιτροπή

Τροπολογία

(4α) Προκειμένου για τον τομέα της κατοικίας, η παρούσα οδηγία παρέχει επίσης τη δυνατότητα στα κράτη μέλη να εφαρμόζουν μειωμένους συντελεστές ΦΠΑ σε εργασίες ανακαίνισης και επισκευής που αποσκοπούν σε αυξημένη εξοικονόμηση και αποδοτικότητα

ενέργειας.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Μειωμένοι συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας		
Έγγραφο αναφοράς	COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS)		
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας	ECON		
Γνωμοδοτική επιτροπή Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	IMCO 4.9.2008		
Συντάκτης γνωμοδότησης Ημερομηνία ορισμού	Olle Schmidt 10.9.2008		
Εξέταση στην επιτροπή	10.11.2008	15.12.2008	22.1.2009
Ημερομηνία έγκρισης	22.1.2009		
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: –: 0:	34 0 0	
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Cristian Silviu Bușoi, Charlotte Cederschiöld, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Martí Grau i Segú, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Alexander Graf Lambsdorff, Kurt Lechner, Toine Manders, Catherine Neris, Zita Pleštinská, Karin Riis-Jørgensen, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler, Илияна Малинова Ъотова, Николай Младенов		
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Wolfgang Bulfon, Colm Burke, Giovanna Corda, Brigitte Fouré, Joel Hasse Ferreira, Filip Kaczmarek, Olle Schmidt, Εμμανουήλ Αγγελάκας		
Αναπληρωτές (άρθρο 178, παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Jean-Pierre Audy, Michel Teychenné		

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ

Τίτλος	Μειωμένοι συντελεστές φόρου προστιθέμενης αξίας	
Έγγραφο αναφοράς	COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS)	
Ημερομηνία κλήσης του ΕΚ προς γνωμοδότηση	1.9.2008	
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	ECON 4.9.2008	
Γνωμοδοτική(ές) επιτροπή(ες) Ημερομ. αναγγελίας στην ολομέλεια	IMCO 4.9.2008	
Εισηγητής(ές) Ημερομηνία ορισμού	Ieke van den Burg 24.9.2008	
Εξέταση στην επιτροπή	11.12.2008	20.1.2009
Ημερομηνία έγκρισης	11.2.2009	
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 30	-: 7
	0: 2	
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Christian Ehler, Elisa Ferreira, Ingo Friedrich, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Wolf Klinz, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Cornelis Visser, Sahra Wagenknecht, Мариела Величкова Баева	
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Mia De Vits, Werner Langen, Gianni Pittella, Eva-Riitta Siitonen	
Ημερομηνία κατάθεσης	11.2.2009	