

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0047/2009

11.2.2009

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn
2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft
(COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur voor advies: Ieke van den Burg

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

In amendments by Parliament, amended text is highlighted in ***bold italics***. In the case of amending acts, passages in an existing provision that the Commission has left unchanged, but that Parliament wishes to amend, are highlighted in **bold**. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...]. Highlighting in *normal italics* is an indication for the relevant departments showing parts of the legislative text for which a correction is proposed, to assist preparation of the final text (for instance, obvious errors or omissions in a given language version). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING.....	6
PROCEDURE.....	10

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft
(COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2008)0428),
 - gelet op artikel 93 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0299/2008),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken en het advies van de Commissie interne markt en consumentenbescherming (A6-0047/2009),
1. hecht zijn goedkeuring aan het voorstel van de Commissie;
 2. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 3. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 4. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

22.1.2009

ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING

voor de Commissie economische en monetaire zaken

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijn 2006/112/EG wat verlaagde btw-tarieven betreft
(COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS))

Rapporteur voor advies: Olle Schmidt

BEKNOPTE MOTIVERING

Het voorstel strekt tot wijziging van de bepalingen van Richtlijn 2006/112/EG ("de BTW-richtlijn") om te zorgen voor gelijke kansen voor de lidstaten en voor meer transparantie, consistentie en een goede werking van de interne markt met betrekking tot lagere BTW-tarieven¹. Met het voorstel kunnen de lidstaten permanent lagere BTW-tarieven in rekening brengen voor arbeidsintensieve diensten en lokale diensten. Deze diensten staan tijdelijk vermeld in bijlage IV van de BTW-richtlijn die tot eind 2010 van toepassing is. Ook wordt voorgesteld bepaalde andere lokale diensten toe te voegen aan de lijst met goederen en diensten die in aanmerking komen voor een verlaagd btw-tarief (bijlage III), zoals diensten met betrekking tot de woningsector, in verband met de persoonlijke verzorging en restaurantdiensten, evenals een aantal technische aanpassingen. Het voorstel maakt deel uit van de Small Business Act (wet op de kleine bedrijven) omdat vooral het MKB werkzaam is in de betrokken sectoren. Het voorstel laat het principe onverlet dat de lidstaten zelf kunnen bepalen of zij verlaagde tarieven willen toepassen.

De rapporteur steunt het doel van het voorstel als een middel om een belastingstelsel in het leven te roepen dat de creatie van arbeidsplaatsen stimuleert, de productiviteit verhoogt en het "zwarte" circuit terugdringt. De rapporteur is een groot voorstander van het streven van de Commissie om de BTW-uitzonderingen te harmoniseren omdat zulks noodzakelijk om een

¹ BTW is vooral een belasting op toegevoegde waarde met een brede basis en het standaardtarief geldt voor het overgrote deel van de goederen en diensten. Lagere tarieven kunnen worden toegepast om beleidsdoelstellingen op economisch, sociaal of milieuvlak te verwezenlijken.

evenwichtige en gelijke behandeling van lidstaten te waarborgen en om schadelijke effecten te voorkomen bij de toepassing van dergelijke tarieven. Door de tijdelijke voorschriften een permanent karakter te geven worden bepaalde onzekerheden voor het bedrijfsleven beperkt.

Verlaging van de BTW-tarieven voor lokale en arbeidsintensieve diensten zal een positief effect hebben omdat daardoor het zwartwerken afneemt, dat nu minder aantrekkelijk wordt, en meer vraag ontstaat in de "officiële economie". Verlaagde tarieven kunnen echter ook een rol spelen bij de aanpak van de regressiviteit van de BTW, omdat de besparingen voor consumenten als gevolg van de verlaging van de BTW gewoonlijk groter zijn - als een percentage van het inkomen - voor groepen met lagere inkomens. Lagere tarieven moeten echter zorgvuldig worden toegepast om geen reële schade toe te brengen aan de goede werking van de interne markt. Er moeten duidelijke voorwaarden voor lagere tarieven worden vastgesteld; zij moeten vooral gelden voor arbeidsintensieve diensten aan, met name, lokale eindconsumenten en mogen geen concurrentievervalsing teweegbrengen. Een verlaagd tarief mag alleen worden toegepast als daardoor de productiviteit, de werkgelegenheid op lange termijn en de inkomensgelijkheid toenemen. Daarom is een evenwichtige benadering vereist.

Aangezien in dit voorstel alleen de meest urgente kwesties worden aangepakt, omdat er geen sprake is van een gelijk speelveld voor alle lidstaten, onderstreept de rapporteur de noodzaak van een brede politieke discussie over de structuur van lagere BTW-tarieven als geheel met betrekking tot de werking van de interne markt, zoals de Commissie eerder heeft aangekondigd.

De rapporteur stelt voor het voorstel te wijzigen, om nadruk te leggen op de terugdringing van zwartwerken als belangrijkste beleidsdoelstelling voor verlaagde BTW-tarieven, om een mogelijke bureaucratische rompslomp of een gebrek aan informatie over lagere BTW-tarieven aan te pakken en om verwarring over de werkingssfeer van deze richtlijn te voorkomen.

AMENDEMENTEN

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de ten principale bevoegde Commissie economische en monetaire zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) In de bovengenoemde mededeling is geconcludeerd dat de toepassing van verschillende btw-tarieven op lokale

Amendement

(4) In de bovengenoemde mededeling is geconcludeerd dat de toepassing van verschillende btw-tarieven op lokale

diensten geen *echte bedreiging* vormt voor de goede werking van de interne markt. Het is derhalve passend alle lidstaten de mogelijkheid te bieden om verlaagde btw-tarieven toe te passen op diensten zoals arbeidsintensieve diensten die onder de tot eind 2010 geldende tijdelijke bepalingen vallen, diensten met betrekking tot de woningsector, diensten in verband met persoonlijke verzorging en restaurantdiensten. ***Deze wijzigingen zullen de lidstaten toelaten verlaagde btw-tarieven toe te passen voor energiebesparende en energie-efficiënte renovatie- en herstellingswerken.***

diensten geen *grote* bedreiging vormt voor de goede werking van de interne markt ***en gunstige effecten kan hebben op de werkgelegenheid en de bestrijding van de ondergrondse economie.*** Het is derhalve passend alle lidstaten de mogelijkheid te bieden om verlaagde btw-tarieven toe te passen op diensten zoals arbeidsintensieve diensten die onder de tot eind 2010 geldende tijdelijke bepalingen vallen, diensten met betrekking tot de woningsector, diensten in verband met persoonlijke verzorging en restaurantdiensten. ***Verlaagde btw-tarieven op deze terreinen zouden vele dienstverlenende sectoren in positieve zin kunnen veranderen omdat daardoor de hoeveelheid zwartwerk afneemt. De lidstaten moeten de ondernemingen duidelijke en toegankelijke informatie geven over de werkingssfeer van lagere btw-tarieven.***

Motivering

De nadruk wordt gelegd op de belangrijkste beleidsdoelstelling van lagere btw-tarieven.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) met betrekking tot de woningsector kunnen de lidstaten op grond van de richtlijn ook verlaagde btw-tarieven toepassen voor energiebesparende en energie-efficiënte renovatie- en herstellingswerken.

PROCEDURE

Titel	Verlaagde btw-tarieven		
Document- en procedurenummers	COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS)		
Commissie ten principale	ECON		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	IMCO 4.9.2008		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Olle Schmidt 10.9.2008		
Behandeling in de commissie	10.11.2008	15.12.2008	22.1.2009
Datum goedkeuring	22.1.2009		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	31 0 0	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Cristian Silviu Buşoi, Charlotte Cederschiöld, Janelly Fourtou, Evelyne Gebhardt, Martí Grau i Segú, Malcolm Harbour, Christopher Heaton-Harris, Iliana Malinova Iotova, Alexander Graf Lambsdorff, Kurt Lechner, Toine Manders, Nickolay Mladenov, Catherine Neris, Zita Pleštinská, Karin Riis-Jørgensen, Zuzana Roithová, Heide Rühle, Leopold Józef Rutowicz, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Eva-Britt Svensson, Marianne Thyssen, Bernadette Vergnaud, Barbara Weiler		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Emmanouil Angelakas, Wolfgang Bulfon, Colm Burke, Giovanna Corda, Brigitte Fouré, Joel Hasse Ferreira, Filip Kaczmarek, Olle Schmidt		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Jean-Pierre Audy, Michel Teychenné		

PROCEDURE

Titel	Verlaagde btw-tarieven
Document- en procedurenummers	COM(2008)0428 – C6-0299/2008 – 2008/0143(CNS)
Datum raadpleging EP	1.9.2008
Commissie ten principale Datum bekendmaking	ECON 4.9.2008
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	IMCO 4.9.2008
Rapporteur(s) Datum benoeming	Ieke van den Burg 24.9.2008
Behandeling in de commissie	11.12.2008 20.1.2009
Datum goedkeuring	11.2.2009
Uitslag eindstemming	+: 30 -: 7 0: 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sebastian Valentin Bodu, Sharon Bowles, Udo Bullmann, Christian Ehler, Elisa Ferreira, Ingo Friedrich, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Benoît Hamon, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Wolf Klinz, Andrea Losco, Astrid Lulling, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Bernhard Rapkay, Dariusz Rosati, Heide Rühle, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Peter Skinner, Margarita Starkevičiūtė, Ivo Strejček, Ieke van den Burg, Cornelis Visser, Sahra Wagenknecht
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Mia De Vits, Werner Langen, Gianni Pittella, Eva-Riitta Siitonen