

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

*Документ за разглеждане в заседание*

**A6-0121/2009**

6.3.2009

**\***

## **ДОКЛАД**

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директиви 92/79/ЕИО, 92/80/ЕИО и 95/59/ЕО относно структурата и ставките на акцизите, прилагани към промишлено обработен тютюн (COM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчик: Zsolt László Becsey

### **Легенда на използваните знаци**

- \* Процедура на консултация  
*мнозинство от подадените гласове*
- \*\*I Процедура на сътрудничество (първо четене)  
*мнозинство от подадените гласове*
- \*\*II Процедура на сътрудничество (второ четене)  
*мнозинство от подадените гласове за одобряване на общата позиция*  
*мнозинство от всички членове на Парламента за отхвърляне или изменение на общата позиция*
- \*\*\* Одобрение  
*мнозинство от всички членове на Парламента, освен в случаите по членове 105, 107, 161 и 300 от Договора за ЕО и член 7 от Договора за ЕС*
- \*\*\*I Процедура на съвместно вземане на решение (първо четене)  
*мнозинство от подадените гласове*
- \*\*\*II Процедура на съвместно вземане на решение (второ четене)  
*мнозинство от подадените гласове за одобряване на общата позиция*  
*мнозинство от всички членове на Парламента за отхвърляне или изменение на общата позиция*
- \*\*\*III Процедура на съвместно вземане на решение (трето четене)  
*мнозинство от подадените гласове за одобряване на съвместния проект*

(Посочената процедура се базира на правното основание, предложено от Комисията.)

### **Изменения на законодателен текст**

Измененията, внесени от Парламента, се обозначават в **получер курсив**. В случай на акт за изменение, дословно възпроизведените части от съществуваща разпоредба, която Парламентът желае да измени, а Комисията не е променила, се отбелязват с **получер** шрифт. Евантуални заличавания, които засягат такива пасажи, се обозначават по следния начин:[...]. Отбелязването в *курсив* е предназначено за съответните специализирани отдели и се отнася до частите от законодателния текст, за които е предложено изменение с цел изготвяне на окончателния текст (например очевидно грешни или липсващи части в дадена езикова версия). Поправките от този вид подлежат на съгласуване между съответните служби.

## СЪДЪРЖАНИЕ

	<b>Страница</b>
ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ .5	
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....18	18
ПРОЦЕДУРА.....21	21



## ПРОЕКТ НА ЗАКОНОДАТЕЛНА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за директива на Съвета за изменение на Директиви 92/79/ЕИО, 92/80/ЕИО и 95/59/ЕО относно структурата и ставките на акцизите, прилагани към промишлено обработен тютюн (СОМ(2008)0459 – С6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

### (Процедура на консултация)

*Европейският парламент,*

- като взе предвид предложението на Комисията до Съвета (СОМ(2008)0459),
  - като взе предвид член 93 от Договора за ЕО, съгласно който Съветът се е консултирал с него (С6-0311/2008),
  - като взе предвид член 51 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по икономически и парични въпроси (А6-0121/2009),
1. одобрява предложението на Комисията във вида, в който е изменено;
  2. отправя покана към Комисията да внесе съответните изменения в предложението си, съгласно член 250, параграф 2 от Договора за ЕО;
  3. отправя покана към Съвета, в случай че възнамерява да се отклони от текста, одобрен от Парламента, да информира последния за това;
  4. призовава Съвета да се консултира отново с него, в случай че възнамерява да внесе съществени изменения в предложението на Комисията;
  5. възлага на своя председател да предаде позицията на Парламента съответно на Съвета и на Комисията.

### Изменение 1

#### Предложение за директива - акт за изменение Съображение 2

*Текст, предложен от Комисията*

(2) За да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар и в същото време висока степен на защита на здравето, както изисква член 152 от Договора за Европейския съюз, като се

*Изменение*

(2) За да се гарантира правилното функциониране на вътрешния пазар и в същото време висока степен на защита на здравето, както изисква член 152 от Договора за Европейския съюз, като се

има предвид, че Общността е страна по Рамковата конвенция на Световната здравна организация (СЗО) за контрол на тютюна, по този въпрос следва да бъдат направени различни промени. Тези промени следва да вземат предвид преобладаващата ситуация за всяко едно от различните тютюневи изделия.

има предвид, че Общността е страна по Рамковата конвенция на Световната здравна организация (СЗО) за контрол на тютюна, по този въпрос следва да бъдат направени различни промени. Тези промени следва, **при необходимост**, да вземат предвид **забраната на тютюнопушенето и преобладаващата ситуация за всяко едно от различните тютюневи изделия и следва да допълват забраната на рекламата на тютюна и предприемането на образователни кампании. Следва да се вземе предвид необходимостта от борба срещу контрабандата от трети държави, организираната престъпност и установяването и разширяването на Шенгенската зона.**

#### *Обосновка*

*Преувеличено е да се твърди, че данъчното облагане оказва силно въздействие върху намаляване на тютюнопушенето. Други елементи, като например образование, забрана или промяна в социалните навици, могат също така да оказват значително въздействие.*

*Ниските цени в съседните държави, които граничат с новите държави-членки, налагат умерено увеличаване на цените, което ще се отрази на вътрешния пазар, ако е над определено минимално равнище. Правилното функциониране на Шенгенската зона не следва да бъде нарушено от полицейски и митнически проверки в граничните райони, само за да се защити националното потребление за сметка на частното.*

## **Изменение 2**

### **Предложение за директива - акт за изменение Съображение 3**

*Текст, предложен от Комисията*

(3) По отношение на цигарите режимът следва да бъде опростен, така че да се създадат неутрални условия за конкуренция на производителите, да се намали разделянето на пазарите на тютюн **и** да се подчертае значението на целите, свързани със здравеопазването. За тази цел понятието за най-търсената

*Изменение*

(3) По отношение на цигарите режимът следва да бъде опростен, така че да се създадат неутрални условия за конкуренция на производителите, да се намали разделянето на пазарите на тютюн, **да се гарантира равно третиране на всички държави-членки, на тютюнопроизводителите**

ценова категория следва да бъде заменено; **минималните изисквания във връзка с цената следва да се отнасят до среднопретеглената продажна цена на дребно, като паричният минимум следва да е приложим за всички цигари. По подобни причини среднопретеглената продажна цена на дребно следва също да служи като отправна точка при измерването на значението на специфичния акциз в рамките на общата данъчна тежест.**

**и тютюневата промишленост на ЕС,** да се подчертае значението на целите, свързани със здравеопазването, **и да се изпълнят макроикономическите цели, като например целта за ниска инфлация в контекста на разширяването на еврозоната и сближаването на цените.** За тази цел понятието за най-търсената ценова категория следва да бъде заменено; **минималното изискване за акциз за всички тютюневи изделия във всички държави-членки следва до 1 януари 2012 г. да бъде изразено само като специфичен компонент, наложен на всяка тютюнева единица.**

Среднопретеглената продажна цена на дребно следва да служи **само** като отправна точка при измерването на значението на специфичния акциз в рамките на общата данъчна тежест. **Държави-членки с високо равнище на акцизите върху тютюневи изделия следва да приемат умерена политика по отношение на увеличаване на данъците, като отчетат значението на сближаването на равнището на данъчно облагане в рамките на вътрешния пазар.**

#### Обосновка

*Необходимо е да се отмени преходният период след присъединяването на т.нар. нови държави-членки и съответно възможността за дискриминационна практика от т.нар. стари държави-членки в случай на трансгранично прехвърляне на тютюневи изделия за частни цели. В случай на значително увеличение на акцизите и съответно на законните потребителски цени в тези държави-членки производството и съответно доставките на суров тютюн ще се преместят от ЕС в неговите съседни държави.*

#### Изменение 3

## Предложение за директива - акт за изменение Съображение 5

*Текст, предложен от Комисията*

(5) По отношение на фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, минимумът на Общността следва да бъде изразен по начин, който да доведе до резултати, подобни на тези в областта на цигарите. За тази цел следва да се гарантира, че националните равнища на данъчно облагане са в съответствие с минимума, изразен като **процент от цената на дребно, и минимума, изразен като фиксирана сума.**

*Изменение*

(5) По отношение на фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, минимумът на Общността следва да бъде изразен по начин, който да доведе до резултати, подобни на тези в областта на цигарите. За тази цел следва да се гарантира, че националните равнища на данъчно облагане са в съответствие с минимума, изразен като **фиксирана сума, наложена на всяка тютюнева единица в срок до 1 януари 2012 г.**

*Обосновка*

*По отношение както на цигарите, така и на фино нарязания тютюн промяната на минималното равнище на акцизите, изразени в евро, прави излишно фиксирането на минималната данъчна тежест на акцизите, изразена като процент от цената на дребно.*

## Изменение 4

### Предложение за директива - акт за изменение Съображение 7

*Текст, предложен от Комисията*

(7) По-голямото сближаване също би спомогнало за гарантирането на висока степен на защита на човешкото здраве. **Равнището на данъчно облагане е основен фактор при определяне на цената на тютюневите изделия, която от своя страна влияе на навиците на потребителите по отношение на тютюнопушенето.** Измамите и контрабандата подбиват променените под влияние на данъците равнища на цените на цигарите и фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, и по този начин застрашават постигането на целите за

*Изменение*

(7) По-голямото сближаване също би спомогнало за гарантирането на висока степен на защита на човешкото здраве. Измамите и контрабандата подбиват променените под влияние на данъците равнища на цените на цигарите и фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, и по този начин застрашават постигането на целите за контрол на тютюна.



контрол на тютюна.

#### *Обосновка*

*Вж. изменение 1.*

### **Изменение 5**

#### **Предложение за директива - акт за изменение Съображение 8**

*Текст, предложен от Комисията*

(8) За да се постигне по-голямо сближаване и за да се намали потреблението, минималните равнища на данъчно облагане на Общността за цигарите и фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, следва да бъдат увеличени.

*Изменение*

(8) За да се постигне по-голямо сближаване и за да се намали потреблението, минималните равнища на данъчно облагане на Общността за цигарите и фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, следва да бъдат увеличени **умерено**.

#### *Обосновка*

*По отношение както на цигарите, така и на фино нарязания тютюн промяната на минималното равнище на акцизите, изразени в евро, прави излишно фиксирането на минималната данъчна тежест на акцизите, изразена като процент от цената на дребно.*

### **Изменение 6**

#### **Предложение за директива - акт за изменение Съображение 10**

*Текст, предложен от Комисията*

(10) За целите на въвеждането на единно и справедливо данъчно облагане определението за цигари, **пури и пурети** и друг тютюн за пушене следва да се преработи, така че съответно тютюневите ролки, които според тяхната дължина могат да се считат за две или повече цигари, да бъдат третираны като две или повече цигари за акцизни цели; **вид пура, която в много отношения е подобна на цигара, се**

*Изменение*

(10) За целите на въвеждането на единно и справедливо данъчно облагане определението за цигари и друг тютюн за пушене следва да се преработи, така че съответно тютюневите ролки, които според тяхната дължина могат да се считат за две или повече цигари, да бъдат третираны като две или повече цигари за акцизни цели.

**третира като цигара за акцизни цели;** и тютюнът за пушене, който в много отношения е подобен на фино нарязан тютюн, предназначен за свиване на цигари, се третира като фино нарязан тютюн, предназначен за акцизни цели.

#### *Обосновка*

*Категоризацията следва да се основава на действителното съдържание на тютюневото изделие вместо на външния му вид или начин на производство.*

### **Изменение 7**

#### **Предложение за директива - акт за изменение**

##### **Член 1 – точка 1**

Директива 92/79/ЕИО

Член 2 – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

1. Държавите-членки гарантират, че акцизът (**специфичен акциз и пропорционален акциз**) върху **цигарите представлява най-малко 57 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на продаваните цигари. Този акциз** не е по-нисък от 64 EUR за 1 000 къса **независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно.**

1. Държавите-членки гарантират **до 1 януари 2012 г.**, че акцизът не е по-нисък от 64 EUR за 1 000 къса **за всички видове цигари.**

Въпреки това държавите-членки, които налагат акциз от най-малко 101 EUR за 1 000 къса въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно, не е необходимо да спазват изискването за 57 %, изложено в първата алинея.

#### *Обосновка*

*Във вътрешния пазар минималното равнище следва да се конкретизира само като фиксирана сума за всяка тютюнева единица. (Вж. изменение 3).*

### **Изменение 8**

## Предложение за директива - акт за изменение

### Член 1 – точка 1

Директива 92/79/ЕИО

Член 2 – параграф 2

*Текст, предложен от Комисията*

2. От 1 януари 2014 г. **държавите-членки** гарантират, че акцизът (**специфичен акциз и пропорционален акциз**) върху **цигарите** представлява **най-малко 63 % от среднопретеглената продажна цена на дребно на продаваните цигари**. **Този акциз** не е по-нисък от **90 EUR** за 1 000 къса **независимо от среднопретеглената продажна цена на дребно**.

**Въпреки това държавите-членки, които налагат акциз от най-малко 122 EUR за 1 000 къса въз основа на среднопретеглената продажна цена на дребно, не е необходимо да спазват изискването за 63%, изложено в първата алинея.**

*Изменение*

2. От 1 януари 2014 г. **всички държавите-членки** гарантират, че акцизът върху **всички категории цигари** не е по-нисък от **75 EUR** за 1 000 къса.

## Изменение 9

## Предложение за директива - акт за изменение

### Член 1 – точка 1

Директива 92/79/ЕИО

Член 2 – параграф 3

*Текст, предложен от Комисията*

3. Среднопретеглената продажна цена на дребно се определя на **1 януари** всяка година чрез позоваване на годината n-1 въз основа на общото количество, пуснато **за потребление**, и цените с включени всички данъци.

*Изменение*

3. Среднопретеглената продажна цена на дребно се определя на **1 март** всяка година чрез позоваване на годината n-1 въз основа на общото количество, пуснато **на пазара**, и цените с включени всички данъци.

### Обосновка

*С оглед на времето необходимо за събиране на данните, 1 януари е прекалено рано за*

изчисляване на среднопретеглената цена за предишната година (от януари до декември). Следователно препоръчваме датата да бъде 1 март на всяка година. Това ще предостави на държавите-членки 2 месеца за изготвяне на пазарните данни.

## Изменение 10

### Предложение за директива - акт за изменение

#### Член 1 – точка 1

Директива 92/79/ЕИО

Член 2 – параграф 5

*Текст, предложен от Комисията*

5. Държавите-членки постепенно увеличават акцизите, за да постигнат изискванията, посочени в **параграф 2, на датите, определени съответно в параграфи 2 и 4.**

*Изменение*

5. Държавите-членки постепенно увеличават акцизите, за да постигнат изискванията, посочени в **параграф 1, в срок до 1 януари 2012 г.**

***Държавите-членки, в които прилаганите към 1 януари 2009 г. акцизи за всяка категория продажни цени на дребно са по-високи от 64 EUR за 1000 цигари, не намаляват своето равнище на акцизите.***

#### *Обосновка*

*Налага се въвеждане на тези мерки, за да се избегнат злоупотреби в резултат от премахването на минималната данъчна тежест на акцизите, изразена като процент от цената на дребно, и по-умереното нарастване на минималните акцизи, както и за да се избегне по-нататъшно увеличаване на ценовите разлики между съседните държави-членки.*

## Изменение 11

### Предложение за директива - акт за изменение

#### Член 1 – точка 1

Директива 92/79/ЕИО

Член 2 – параграф 6 – алинея 1 а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***Комисията изчислява и публикува, по същия повод и за информационни цели, европейска минимална цена за***

*цигари, изразена в евро или в друга, национална валута, като прибавя акциза и ДДС, наложени върху номинален пакет цигари на стойност 0 EUR преди облагане с данъци.*

*Обосновка*

*С оглед на прозрачността и интересите на обществеността, стопанските субекти и държавите-членки е важно минималното равнище на данъчно облагане върху цигарите в ЕС да бъде официално публикувано в опростен и точен вид.*

**Изменение 12**

**Предложение за директива - акт за изменение**

**Член 1 – точка 2**

Директива 92/79/ЕИО

Член 2а

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**Член 2а се заменя със следното:**

**заличава се**

**“Член 2а**

**1. Когато в дадена държава-членка настъпи промяна в среднопретеглената продажна цена на дребно на цигарите, чрез свеждане на акциза под равнищата, определени съответно в параграфи 1 и 2 от член 2, съответната държава-членка може да се въздържа от коригиране на акциза най-късно до 1 януари на втората година след годината на настъпване на промяната.**

**2. Когато дадена държава-членка увеличи ставката на данъка върху добавената стойност върху цигарите, тя може да намали акциза до размера, който, изразен като процент от среднопретеглената продажна цена на дребно, е равен на увеличението на ставката на данъка върху добавената стойност, също изразено като процент от среднопретеглената продажна цена на дребно, дори ако тази корекция води до намаляване на акциза под равнищата, изразени като**

*процент от среднопретеглената продажна цена на дребно, определена съответно в параграфи 1 и 2 от член 2.*

*Въпреки това държавите-членки следва да повишат акциза отново, така че да постигнат най-малко тези равнища, не по-късно от 1 януари на втората година след годината, през която е направено намалението.“*

#### *Обосновка*

*Относно времевата рамка за актуализиране на среднопретеглената продажна цена на дребно - вж. изменение 7.*

### **Изменение 13**

**Предложение за директива - акт за изменение**

**Член 2 – точка 1**

Директива 92/80/ЕИО

Член 3 – параграф 1 – алинеи 8 и 9

*Текст, предложен от Комисията*

*От 1 януари 2010 г. държавите-членки прилагат акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, най-малко **от 38 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси, и не по-нисък от 43 EUR за килограм.***

*От 1 януари 2014 г. държавите-членки прилагат акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, най-малко **от 42 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и не по-нисък от 60 EUR за килограм.***

*Изменение*

*От 1 януари 2014 г. държавите-членки прилагат акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, **в размер** най-малко **50 EUR за килограм или с 6 % над равнището от 1 януари 2012 г.***

*От 1 януари 2012 г. държавите-членки прилагат акциз върху фино нарязания тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, **или в размер** най-малко **43 EUR за килограм, или с 20 % над равнището от 1 януари 2010 г.***

## Изменение 14

### Предложение за директива - акт за изменение

#### Член 2 – точка 1

Директива 92/80/ЕИО

Член 3 – параграф 1 – алинея 10 и 11

*Текст, предложен от Комисията*

Държавите-членки следва постепенно да увеличават акцизите, за да постигнат **новите** минимални изисквания, **посочени в деветата алинея, на 1 януари 2014 г.**

От **1 януари 2010 г.** акцизът, изразен **като процент**, като сума за килограм или за определен брой късове, **следва най-малко да се равнява** на следното:

а) за пури или пурети **5 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси, или 12 EUR за 1 000 къса** или за килограм;

б) по отношение на тютюна за пушене, различен от фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, **20 % от продажната цена на дребно, включваща всички данъци и такси, или 22 EUR за килограм.**“

## Изменение 15

### Предложение за директива - акт за изменение

#### Член 3 – точка 4 а (нова)

Директива 95/59/ЕИО

Член 9 – параграф 1 – алинея 3

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**Държавите-членки постепенно увеличават акцизите, за да постигнат тези нови минимални изисквания.**

От **1 януари 2012 г.** акцизът, изразен като сума за килограм или за определен брой късове, **се равнява най-малко** на следното:

а) за пури или пурети **12 EUR за 1 000 къса** или за килограм;

б) по отношение на тютюна за пушене, различен от фино нарязан тютюн за пушене, предназначен за свиване на цигари, **22 EUR за килограм.**

**(4а) Член 9, параграф 1, алинея 3 се заменя със следния текст:**

**„Вторият параграф обаче не може да затруднява прилагането на националните правни системи [...] относно контрола върху нивата на**

**цените, наблюдението на задължителните цени или прилагането от страна на компетентен орган на държава-членка на подходящи мерки за определяне на праг на цените, приложими за всички тютюневи изделия, в контекста на политиката за общественото здраве на тази държава-членка, с цел да се ограничи потреблението на тютюн, и по-специално от младите, като се има предвид, при условие че те са съвместими с правото на Общността.“**

#### *Обосновка*

*Изменението цели да синхронизира политиките за превенция на тютюна, посочени в Препоръка 2003/54/ЕО на Съвета към Директива 95/59, с цел подобряване на контрола върху тютюна.*

#### **Изменение 16**

##### **Предложение за директива - акт за изменение**

##### **Член 3 – точка 5**

Директива 95/59/ЕИО

Член 16 – параграф 1

##### *Текст, предложен от Комисията*

1. Специфичният компонент на акциза не може да бъде по-малък от 10 % и по-голям от 75 % от сумата на общата данъчна тежест в резултат на натрупването на следното:

- а) специфичния акциз;
- б) пропорционалния акциз и данъка върху добавената стойност, наложени върху среднопретеглената продажна цена на дребно.

Среднопретеглената продажна цена на дребно се определя на **1 януари** всяка година чрез позоваване на годината n-1 въз основа на общото количество пуснато за потребление и цените с

##### *Изменение*

1. Специфичният компонент на акциза не може да бъде по-малък от 10 % **от 1 януари 2012 г.** и по-голям от 55 % от сумата на общата данъчна тежест в резултат на натрупването на следното:

- а) специфичния акциз;
- б) пропорционалния акциз и данъка върху добавената стойност, наложени върху среднопретеглената продажна цена на дребно.

Среднопретеглената продажна цена на дребно се определя на **1 март** всяка година чрез позоваване на годината n-1 въз основа на общото количество, пуснато за потребление, и цените с



включени всички данъци и такси.

включени всички данъци и такси.

***1а. Специфичният компонент на акциза не е по-малък от 10 % от 1 януари 2014 г. и не е по-голям от 60 % от сумата на общата данъчна тежест в резултат на натрупването на следното:***

***а) специфичния акциз и***

***б) пропорционалния акциз и данъка върху добавената стойност, наложени върху среднопретеглената продажна цена на дребно.***

***Среднопретеглената продажна цена на дребно се определя на 1 януари всяка година чрез позоваване на годината n-1 въз основа на общото количество, пуснато за потребление, и цените с включени всички данъци и такси.***

#### *Обосновка*

*Като се фиксират минималният и максималният дял на специфичния компонент на акциза съответно на 10 % и 55 % от сумата на общата данъчна тежест, се постигат две цели: 1) постигане на умерено сближаване на структурата на акциза и 2) поддържане на акцизи с два компонента във всички държави-членки и избягване на промяна в конкурентното положение между производителите на цигари.*

## ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

### Обобщение на предложението на Комисията

Предложението на Комисията е представено като изменение на действащото законодателство на ЕС относно акцизите върху тютюна. Проектодирективата предвижда постепенно увеличаване на минималните равнища на ЕС на данъчно облагане върху цигарите и фино нарязания тютюн до 2014 г. Тя също така актуализира определенията на различните видове тютюневи изделия. Според Комисията настоящето предложение ще намали разликите между равнищата на данъчно облагане върху тютюна, прилагани в държавите-членки, и ще спомогне за справяне с контрабандата на тютюна в рамките на Общността. Със своето предложение Комисията също така очаква да допринесе за намаляване на потреблението на тютюн с 10 % в рамките на следващите 5 години.

Обобщено, Комисията предлага:

- Да се отмени основата на най-търсената ценова категория като отправна точка за минималните изисквания на Европейския съюз относно акцизите и за измерване на значението на специфичния акциз в рамките на общата данъчна тежест. Според Комисията най-търсената ценова категория, като основа за минимални ставки, не е в съответствие с целите на вътрешния пазар, тъй като тя води до разделяне на пазарите за тютюн на държавите-членки.
- Постепенно да се увеличат минималните данъчни равнища за цигарите в съответствие с целите на вътрешния пазар и здравните съображения.
- Да се предостави на държавите-членки по-голяма гъвкавост за прилагане на специфични мита и на минимални акцизи върху цигарите. За да се избегне ситуацията на чисто специфично данъчно облагане в една държава-членка и чисто пропорционално данъчно облагане в съседна държава-членка, което ще доведе до трансграничен поток за привилегированите марки от първата към втората държава-членка и противоположен поток на марките с най-ниска цена, продължава според Комисията да е желателна известна съвместимост на структурите на акцизите. Поради това се предлага да бъде разширен диапазонът от 5 % - 55 % на 10 % - 75 % от общата данъчна тежест.
- Да се приведат постепенно минималните ставки за фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари, в съответствие със ставките за цигарите.
- Да се коригират при инфлация минималните изисквания за тютюневите изделия, различни от цигари и фино нарязан тютюн, предназначен за свиване на цигари. Според Комисията процентът на инфлацията е около 2 % годишно или 8 % за целия период. Прилагането на този процент към минималните специфични суми и закръгляване до най-близката единица дава 12 EUR за пурите и пуретите и 22 EUR за друг тютюн за пушене.

- Да се измени съществуващото определение за цигари, пури и друг тютюн за пушене.

## Оценка и препоръки на докладчика по становище

Като признава необходимостта от изпълнение на легитимни цели, свързани със здравеопазването, във всички области на дейност на ЕС, докладчикът би искал да подчертае, че в законодателния процес следва да се вземат под внимание също така и другите легитимни цели на Съюза. Всяка промяна в тази област на законодателството на ЕС трябва да вземе предвид преобладаващата ситуация за всяко едно от различните тютюневи изделия и следва да допълва забраната на рекламата на тютюна, както и предприемането на образователни кампании. Следва да се вземе предвид необходимостта от борба срещу контрабандата от трети държави, организираната престъпност, разширяването на Шенгенската зона и необходимостта от разширяване на еврозоната.

По отношение на цигарите докладчикът споделя мнението на Комисията, че режимът следва да се опрости. По тази причина докладчикът предлага значително опростяване на структурата на акцизите, за да се постигнат следните цели:

- създаване на неутрални условия за конкуренция на производителите;
- намаляване на разделянето на пазарите на тютюн;
- гарантиране на равно третиране за всички държави-членки;
- подчертаване на значението на целите, свързани със здравеопазването и
- на последно място, но не и по значение - изпълнение на макроикономическите цели, и по-специално целите, свързани с инфлацията.

Освен това при фиксиране на минималните изисквания относно акцизите следва да се вземат предвид интересите на тютюнопроизводители и на тютюневата промишленост на ЕС.

С тази цел минималното изискване за акциз за всички продукти и за всички държави-членки следва да бъде изразено само като специфичен компонент, наложен на всяка единица от продукта, до 1 януари 2014 г. Следователно, считано от тази дата, минималното изискване за акциз, изразено като процент от продажната цена на дребно, следва да бъде отменено. Само един минимален акциз ще се прилага за всички продукти и всички държави-членки.

По отношение на цигарите държавите-членки, в които прилаганите към 1 януари 2009 г. акцизи за всяка категория продажни цени на дребно са по-високи от 64 EUR, няма да намалят равнището на акцизите. С цел да се постигне по-умерено увеличение на цените в държавите с високо равнище на данъчно облагане и да се насърчи сближаването, докладчикът предлага акцизът да запази своите два компонента и

следователно максималното равнище на пропорционалната част да не бъде по-високо от 55 % от продажната цена на дребно. По същата причина минималните акцизи (ако съществуват) не могат да бъдат по-високи от среднопретеглената продажна цена на дребно.

По-долу е обобщено предложението на докладчика за минималните акцизи, прилагани за всички продукти, които попадат в същата категория продукти, и за всички държави-членки, считано от 1 януари 2014 г.:

Цигари

64 EUR за 1000 цигари

Фино нарязан тютюн, предназначен за свиване на цигари

43 EUR за килограм или с 12 % над равнището от 1 януари 2010 г.

От 1 януари 2010 г.:

Пури или пурети

12 EUR за 1000 къса или за килограм, но към 1 януари 2014 г. най-много с 130 % над равнището от 1 януари 2010 г.

Тютюн за пушене, различен от фино нарязания тютюн, предназначен за свиване на цигари

22 EUR за килограм

Освен това докладчикът предлага да не се приеме промяната на определенията на пурите и пуретите, тъй като не е убеден, че данъчното облагане на определен продукт трябва да се основава на външния вид на тютюневото изделие вместо на действителното му съдържание.

## ПРОЦЕДУРА

<b>Заглавие</b>	Структура и ставки на акцизите, прилагани към промишлено обработен тютюн		
<b>Позовавания</b>	COM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS)		
<b>Дата на консултация с ЕП</b>	11.9.2008		
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	ECON 23.9.2008		
<b>Подпомагаща(и) комисия(и)</b> Дата на обявяване в заседание	ENVI 23.9.2008		
<b>Неизказано становище</b> Дата на решението	ENVI 10.9.2008		
<b>Докладчик(ци)</b> Дата на назначаване	Zsolt László Becsey 24.9.2008		
<b>Разглеждане в комисия</b>	5.11.2008	2.12.2008	20.1.2009
<b>Дата на приемане</b>	2.3.2009		
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: -: 0:	16 2 9	
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Мариела Великова Баева, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Margarita Starkevičiūtė		
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Mia De Vits, Harald Ettl, Werner Langen, Klaus-Heiner Lehne, Gianni Pittella		
<b>Заместник(ци) (чл. 178, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Françoise Castex, Hans-Peter Mayer		
<b>Дата на внасяне</b>	6.3.2009		