

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Zittingsdocument

A6-0121/2009

6.3.2009

VERSLAG

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG wat betreft de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikanten
(COM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

Commissie economische en monetaire zaken

Rapporteur: Zsolt László Becsey

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **I Samenwerkingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- **II Samenwerkingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- *** Instemming
Meerderheid van de leden van het Parlement, behalve in de in de artikelen 105, 107, 161 en 300 van het EG-Verdrag en in artikel 7 van het EU-Verdrag bedoelde gevallen
- ***I Medebeslissingsprocedure (eerste lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen
- ***II Medebeslissingsprocedure (tweede lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van het gemeenschappelijk standpunt
Meerderheid van de leden van het Parlement voor de verwerping of amendering van het gemeenschappelijk standpunt
- ***III Medebeslissingsprocedure (derde lezing)
Meerderheid van de uitgebrachte stemmen voor de goedkeuring van de gemeenschappelijke ontwerp tekst

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de door de Commissie voorgestelde rechtsgrondslag.)

Amendementen op wetsteksten

Door het Parlement aangebrachte wijzigingen worden in *vet cursief* aangegeven. Bij wijzigingsbesluiten worden in amendementen van het Parlement op een niet door de Commissie gewijzigde bepaling de uit het basisbesluit overgenomen tekstdelen in *vet* gemarkeerd. Een eventuele schrapping van dergelijke tekstdelen wordt als volgt aangegeven : [...]. De markering in *mager cursief* is een aanwijzing voor de technische diensten en betreft passages in de wetstekst waarvoor een correctie wordt voorgesteld (bijvoorbeeld aperte fouten of weglatingen in een taalversie). Dergelijke correcties moeten worden goedgekeurd door de betrokken technische diensten.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING	17
PROCEDURE.....	20

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een richtlijn van de Raad tot wijziging van Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG wat betreft de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikanten
(COM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

(Raadplegingsprocedure)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan de Raad (COM(2008)0459),
 - gelet op artikel 93 van het EG-Verdrag, op grond waarvan het Parlement door de Raad is geraadpleegd (C6-0311/2008),
 - gelet op artikel 51 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie economische en monetaire zaken (A6-0121/2009),
1. hecht zijn goedkeuring aan het Commissievoorstel, als geamendeerd door het Parlement;
 2. verzoekt de Commissie haar voorstel krachtens artikel 250, lid 2 van het EG-Verdrag dienovereenkomstig te wijzigen;
 3. verzoekt de Raad, wanneer deze voornemens is af te wijken van de door het Parlement goedgekeurde tekst, het Parlement hiervan op de hoogte te stellen;
 4. wenst opnieuw te worden geraadpleegd ingeval de Raad voornemens is ingrijpende wijzigingen aan te brengen in het voorstel van de Commissie;
 5. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Overweging 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

(2) Ter wille van de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van gezondheidsbescherming, zoals vereist bij artikel 152 van het EG-Verdrag, en rekening houdende met het feit dat de Gemeenschap partij is bij de kaderovereenkomst van de

Amendement

(2) Ter wille van de goede werking van de interne markt en een hoog niveau van gezondheidsbescherming, zoals vereist bij artikel 152 van het EG-Verdrag, en rekening houdende met het feit dat de Gemeenschap partij is bij de kaderovereenkomst van de

Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik, moeten verschillende wijzigingen worden aangebracht. Hierbij moet de bestaande situatie voor de verschillende tabaksproducten in acht worden genomen.

Wereldgezondheidsorganisatie voor de bestrijding van tabaksgebruik, moeten verschillende wijzigingen worden aangebracht. Hierbij moet, **waar passend, het rookverbod, alsmede** de bestaande situatie voor de verschillende tabaksproducten in acht worden genomen **waarbij de wijzigingen het verbod op tabaksreclame en het starten van onderwijscampagnes moeten aanvullen. Tevens moet rekening worden gehouden met de noodzaak van het bestrijden van smokkel vanuit derde landen en van de georganiseerde criminaliteit, alsmede met de vaststelling en uitbreiding van de Schengenzone.**

Motivering

Het gaat te ver te stellen dat belastingen in belangrijke mate bijdragen aan het terugdringen van het roken. Andere elementen, zoals voorlichting, een verbod of veranderingen in gewoonten, kunnen hierbij ook een belangrijke rol spelen.

Lage prijzen in buurlanden van de nieuwe lidstaten maken het nodig bij prijsstijgingen voorzichtig te werk te gaan; boven een bepaald minimumniveau zullen deze van invloed zijn op de interne markt. De goede werking van het Schengen-gebied moet niet worden beïnvloed door politie- en douanecontroles in buurregio's ter bescherming van de nationale belangen en ten koste van het privéverbruik.

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) Wat sigaretten betreft, moet de regeling worden vereenvoudigd om een neutraal mededingingsklimaat voor de fabrikanten te scheppen, de fragmentering van de tabaksmarkten terug te dringen **en** meer gewicht te geven aan gezondheidsdoelstellingen. Te dien einde moet het concept van de meest gevraagde prijsklasse worden vervangen. **Het ad-valorem minimum dient te worden gerelateerd aan** de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs **en het nominale**

Amendement

(3) Wat sigaretten betreft, moet de regeling worden vereenvoudigd om een neutraal mededingingsklimaat voor de fabrikanten te scheppen, de fragmentering van de tabaksmarkten terug te dringen, **een gelijke behandeling van alle lidstaten, tabaksproducenten en de tabaksindustrie in de EU te waarborgen**, meer gewicht te geven aan gezondheidsdoelstellingen **en macro-economische doelstellingen na te streven, zoals een lage inflatie, in het licht van de uitbreiding van de eurozone en de**

minimum moet van toepassing worden op alle sigaretten. Om dezelfde redenen moet de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs ook dienen als maatstaf voor het bepalen van het aandeel van het specifieke accijnsrecht in de totale belastingdruk.

convergentie van de prijzen. Te dien einde moet het concept van de meest gevraagde prijsklasse worden vervangen; *het vereiste van minimumaccijnzen voor alle tabaksproducten in alle lidstaten moet, met ingang van 1 januari 2012, slechts worden uitgedrukt als specifieke component die wordt geheven op elke eenheid tabak.* De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs *moet slechts* dienen als maatstaf voor het bepalen van het aandeel van het specifieke accijnsrecht in de totale belastingdruk. *Lidstaten met een hoog accijnsniveau voor tabaksproducten moeten een matigend beleid met betrekking tot de belastingverhoging voeren, rekening houdend met het belang van convergentie van de belastingniveaus op de interne markt.*

Motivering

De overgangperiode moet na de toetreding van de zg. nieuwe lidstaten worden afgeschaft zodat de zg. oude lidstaten niet discriminerend kunnen optreden als mensen tabaksproducten voor persoonlijk gebruik de grens overbrengen. Indien de accijnzen en, in het verlengde daarvan, de wettelijke consumentenprijzen in deze lidstaten bovenmatig stijgen, zal productie en aanlevering van ruwe tabak zich naar buiten de EU verplaatsen en in de buurlanden tot ontwikkeling komen.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Wat tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten betreft, moeten de communautaire minima zodanig worden opgezet dat een vergelijkbaar effect wordt bereikt als bij sigaretten. Te dien einde moet worden bepaald dat de nationale belastingniveaus *zowel* aan een minimum uitgedrukt als een *percentage van de kleinhandelsprijs als aan een minimum uitgedrukt als een vast bedrag moeten voldoen.*

Amendement

(5) Wat tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten betreft, moeten de communautaire minima zodanig worden opgezet dat een vergelijkbaar effect wordt bereikt als bij sigaretten. Te dien einde moet worden bepaald dat de nationale belastingniveaus *moeten voldoen* aan een minimum uitgedrukt als een vast bedrag *dat met ingang van 1 januari 2012 op elke eenheid tabak wordt geheven.*

Motivering

Zowel voor sigaretten als tabak van fijne snede maakt de verandering van het minimumaccijnstarief uitgedrukt in euro het overbodig om het minimum als percentage van de detailhandelsprijs vast te stellen.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Een grotere convergentie zou eveneens een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid helpen garanderen. ***De belastingdruk speelt een belangrijke rol in de prijs van een tabaksproduct, die op zijn beurt het rookgedrag van de consument beïnvloedt.*** Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau van sigaretten en van tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, en brengen daardoor de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid in het gedrang.

Amendement

(7) Een grotere convergentie zou eveneens een hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid helpen garanderen. Fraude en smokkel ondergraven het fiscaal gestuurde prijsniveau van sigaretten en van tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, en brengen daardoor de verwezenlijking van de doelstellingen van het tabakontmoedigingsbeleid in het gedrang.

Motivering

Zie amendement 1

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Teneinde een grotere convergentie te bewerkstelligen en het verbruik te verminderen, dienen de communautaire minimumbelastingniveaus voor sigaretten en tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten te worden verhoogd.

Amendement

(8) Teneinde een grotere convergentie te bewerkstelligen en het verbruik te verminderen, dienen de communautaire minimumbelastingniveaus voor sigaretten en tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten ***met mate*** te worden verhoogd.

Motivering

Zowel voor sigaretten als tabak van fijne snede maakt de verandering van het minimumaccijnstarief uitgedrukt in euro het overbodig om het minimum als percentage van de detailhandelsprijs vast te stellen.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Ter wille van een uniforme en eerlijke belastingheffing moet de definitie van sigaretten, ***sigaren en cigarillo's***, en andere rooktabak worden aangepast zodat respectievelijk tabaksrolletjes die volgens hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, voor accijnsdoeleinden worden gelijkgesteld met twee of meer sigaretten, ***een type sigaar dat in vele opzichten vergelijkbaar is met een sigaret, voor accijnsdoeleinden wordt gelijkgesteld met een sigaret***, en rooktabak die in vele opzichten vergelijkbaar is met tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, voor accijnsdoeleinden wordt gelijkgesteld met tabak van fijne snede.

Amendement

(10) Ter wille van een uniforme en eerlijke belastingheffing moet de definitie van sigaretten en andere rooktabak worden aangepast zodat respectievelijk tabaksrolletjes die volgens hun lengte als twee of meer sigaretten kunnen worden beschouwd, voor accijnsdoeleinden worden gelijkgesteld met twee of meer sigaretten en rooktabak die in vele opzichten vergelijkbaar is met tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, voor accijnsdoeleinden wordt gelijkgesteld met tabak van fijne snede.

Motivering

De indeling in categorieën moet gebeuren op basis van de daadwerkelijke inhoud van het tabaksproduct en niet op basis van hoe het product eruit ziet of wordt geproduceerd.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 1

Richtlijn 92/79/EEG

Artikel 2 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat de accijns ***(specifiek recht en ad-valorem***

Amendement

1. De lidstaten dragen er zorg voor dat de accijns ***voor alle soorten sigaretten met***

recht) op sigaretten ten minste 57% van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de verkochte sigaretten bedraagt. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs mag deze accijns niet minder dan 64 euro per 1 000 sigaretten bedragen.

De lidstaten die een accijns heffen van ten minste 101 euro per 1 000 sigaretten op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, hoeven evenwel niet aan de in de eerste alinea genoemde 57%-norm te voldoen.

ingang van 1 januari 2012 niet minder dan 64 euro per 1 000 sigaretten bedraagt.

Motivering

In de interne markt moet het minimumniveau uitsluitend met een vast bedrag per eenheid tabak worden gespecificeerd. (Zie amendement 3.)

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 1

Richtlijn 92/79/EEG

Artikel 2 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. *De* lidstaten dragen er zorg voor dat de accijns (*specifiek recht en ad-valorem recht*) op sigaretten met ingang van 1 januari 2014 *ten minste 63% van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van de verkochte sigaretten bedraagt. Ongeacht de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs mag deze accijns* niet minder dan **90 euro** per 1 000 sigaretten bedragen.

De lidstaten die een accijns heffen van ten minste 122 euro per 1 000 sigaretten op basis van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, hoeven evenwel niet aan de in de eerste alinea genoemde 63%-norm te voldoen.

Amendement

2. *Alle* lidstaten dragen er zorg voor dat de accijns op *alle categorieën* sigaretten met ingang van 1 januari 2014 niet minder dan **75 euro** per 1 000 sigaretten *bedraagt, of 8 euro meer dan het niveau op 1 januari 2010.*

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 1

Richtlijn 92/79/EEG

Artikel 2 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op **1 januari** van elk jaar aan de hand van de totale **tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden** en de prijzen inclusief alle belastingen **voor** het jaar n-1.

Amendement

3. De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op **1 maart** van elk jaar aan de hand van de totale **in de handel gebrachte hoeveelheid** en de prijzen inclusief alle belastingen **in** het jaar n-1.

Motivering

Gelet op de tijd die nodig is om alle gegevens te verzamelen is 1 januari te vroeg om de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs over het voorafgaande jaar (van januari tot december) te kunnen berekenen. Daarom wordt als datum 1 maart van elk jaar voorgesteld, zodat de lidstaten twee maanden de tijd hebben om de marktgegevens te verzamelen.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 1

Richtlijn 92/79/EEG

Artikel 2 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten verhogen geleidelijk de accijns om aan de in **lid 2** genoemde minima **op de in de leden 2 respectievelijk 4 genoemde datums** te voldoen.

Amendement

5. De lidstaten verhogen geleidelijk de accijns om **op 1 januari 2012** aan de in **lid 1** genoemde minima te voldoen.

Lidstaten waar de accijns die op 1 januari 2009 van toepassing is voor enige kleinhandelsprijsklasse hoger is dan 64 euro per 1 000 sigaretten, verlagen het niveau van hun accijns niet.

Motivering

Deze maatregelen zijn absoluut noodzakelijk om misbruik met de minimumaccijns uitgedrukt

als percentage van de detailhandelsprijs en een geringere verhoging van de minimumaccijns te voorkomen en bovendien om te voorkomen dat de prijsverschillen tussen buurlanden te groot worden.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 1

Richtlijn 92/79/EEG

Artikel 2 – lid 6 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie berekent en publiceert bij dezelfde gelegenheid ter informatie de Europese minimumprijs, uitgedrukt in euro of andere nationale valuta, zijnde de som van de accijns- en btw-tarieven voor een theoretisch pakje sigaretten met een waarde van 0 euro exclusief belastingen.

Motivering

Omwille van een zo groot mogelijke duidelijkheid voor burgers, bedrijfsleven en nationale overheden moet het Europese minimumbelastingtarief op eenvoudige en nauwkeurige wijze officieel gepubliceerd worden.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 1 – punt 2

Richtlijn 92/79/EEG

Artikel 2 bis

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 2 bis wordt vervangen door:

Schrappen

"Artikel 2 bis

1. Wanneer de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs van sigaretten in een lidstaat verandert waardoor de accijns onder de in artikel 2, lid 1 respectievelijk lid 2, vastgestelde niveaus daalt, mag de betrokken lidstaat wachten met het aanpassen van de accijns tot uiterlijk 1

januari van het tweede jaar volgende op dat waarin de verandering zich heeft voorgedaan.

2. Wanneer een lidstaat het btw-tarief voor sigaretten verhoogt, mag de accijns worden verlaagd met een bedrag dat, uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, gelijk is aan de verhoging van het btw-tarief, eveneens uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, zelfs indien een dergelijke aanpassing tot gevolg heeft dat de accijns onder de in artikel 2, lid 1 respectievelijk lid 2, vastgestelde niveaus, uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs, daalt.

De lidstaat dient de accijns evenwel opnieuw te verhogen tot ten minste deze niveaus uiterlijk op 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin hij werd verlaagd."

Motivering

Voor de timing van de verhoging van de gewogen gemiddelde detailhandelsprijs, zie amendement 7.

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 2 – punt 1

Richtlijn 92/80/EEG

Artikel 3 – lid 1 – alinea's 8 en 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Met ingang van **1 januari 2010** passen de lidstaten een accijns toe op rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten van ten minste **38% van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en van ten minste 43 euro per kilogram.**

Met ingang van **1 januari 2014** passen de lidstaten een accijns toe op rooktabak van

Amendement

Met ingang van **1 januari 2014** passen de lidstaten een accijns toe op rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten van ten minste **50 euro per kilogram of 6% meer dan het niveau van 1 januari 2012.**

Met ingang van **1 januari 2012** passen de lidstaten een accijns toe op rooktabak van

fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten van ten minste **42% van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, en van ten minste 60 euro per kilogram.**

fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten van ten minste **43 euro per kilogram of 20% meer dan het niveau van 1 januari 2010.**

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 3 – punt 1

Richtlijn 92/80/EEG

Artikel 3 – lid 1 – alinea's 10 en 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaten verhogen de accijns geleidelijk om op 1 januari 2014 het niveau van **de in de negende alinea vastgestelde** nieuwe minima te bereiken.

Met ingang van **1 januari 2010** is de accijns, uitgedrukt **als een percentage**, als een bedrag per kilogram of per aantal stuks, ten minste gelijk aan:

(a) in het geval van sigaren of cigarillo's, **5% van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 12 euro per 1 000 stuks** of per kilogram;

(b) in het geval van andere rooktabak dan rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, **20% van de kleinhandelsprijs, inclusief alle belastingen, of 22 euro per kilogram.**

Amendement

De lidstaten verhogen de accijns geleidelijk om op 1 januari 2014 het niveau van **die** nieuwe minima te bereiken.

Met ingang van **1 januari 2012** is de accijns, uitgedrukt als een bedrag per kilogram of per aantal stuks, ten minste gelijk aan:

(a) in het geval van sigaren of cigarillo's **12 euro per 1 000 stuks** of per kilogram;

(b) in het geval van andere rooktabak dan rooktabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten, **22 euro per kilogram.**

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 3 – punt 4 bis (nieuw)

Richtlijn 95/59/EG

Artikel 9 – lid 1 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis) In artikel 9, lid 1, wordt de derde alinea vervangen door:

"De bepaling van de tweede alinea mag echter geen beletsel vormen voor de toepassing van de wettelijke regelingen van de lidstaten inzake prijzencontrole, de inachtneming van de vastgestelde prijzen of de toepassing door de bevoegde instantie van de lidstaat van maatregelen inzake drempelprijzen voor alle tabaksproducten in het kader van het volksgezondheidsbeleid van die lidstaat, teneinde het tabaksverbruik, met name onder jongeren, tegen te gaan, voor zover deze verenigbaar zijn met de communautaire voorschriften."

Motivering

Amendement om Richtlijn 95/59/EG af te stemmen op het beleid inzake preventie van roken als uiteengezet in Aanbeveling 2003/54/EG van de Raad met het oog op een betere bestrijding van het tabaksgebruik.

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn – wijzigingsbesluit

Artikel 3 – punt 5

Richtlijn 95/59/EG

Artikel 16 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Het specifieke deel van de accijns mag niet lager zijn dan 10% noch hoger dan 75% van de totale belastingdruk die resulteert uit de *samentelling* van:

- (a) de specifieke accijns;
- (b) de proportionele accijns en de btw die worden geheven op de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op **1 januari** van elk jaar aan de hand van de totale tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden en de prijzen inclusief alle belastingen voor het jaar n-1.

Amendement

1. Het specifieke deel van de accijns mag **met ingang van 1 januari 2012** niet lager zijn dan 10% noch hoger dan 55% van de totale belastingdruk die resulteert uit de *samenstelling* van:

- (a) de specifieke accijns;
- (b) de proportionele accijns en de btw die worden geheven op de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op **1 maart** van elk jaar aan de hand van de totale tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden en de prijzen inclusief alle belastingen voor het jaar n-1.

1 bis. *Het specifieke deel van de accijns*

mag met ingang van 1 januari 2014 niet lager zijn dan 10% noch hoger dan 60% van de totale belastingdruk die resulteert uit de samenstelling van:

(a) de specifieke accijns; en

(b) de proportionele accijns en de btw die worden geheven op de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

De gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs wordt vastgesteld op 1 maart van elk jaar aan de hand van de totale tot verbruik uitgeslagen hoeveelheden en de prijzen inclusief alle belastingen voor het jaar n-1.

Motivering

Door het minimum- en maximumpercentage van het specifieke deel van de accijns op 10 resp. 55% van de totale belastingdruk te stellen wordt een tweeledig doel bereikt: ten eerste gematigde convergentie van de accijnsstructuur en ten tweede handhaving van de twee-componentenaccijns in alle lidstaten en voorkoming van verstoring van de concurrentie tussen sigarettenproducenten.

TOELICHTING

Samenvatting van het Commissievoorstel

Het voorstel van de Commissie wordt gepresenteerd als een amendement op de huidige communautaire accijnswetgeving inzake tabak. De ontwerprichtlijn voorziet in een geleidelijke verhoging van de minimumbelastingniveaus voor sigaretten en tabak van fijne snede tot 2014. Ook worden hierin de definities voor verschillende soorten tabaksproducten aangepast. Volgens de Commissie zal dit voorstel de verschillen in het belastingniveau voor tabak tussen de lidstaten verkleinen en zal het de tabaksmokkel binnen de EU helpen aan te pakken. Met dit voorstel verwacht de Commissie ook het tabaksgebruik met 10% te helpen terugdringen binnen de komende 5 jaar.

Kort samengevat stelt de Commissie voor om:

- de “meest gevraagde prijsklasse” (*most popular price category*, hierna: mppc) als maatstaf voor de verplichte EU-minimumaccijnsdruk en voor het bepalen van het aandeel van de specifieke accijns in de totale belastingdruk af te schaffen. Volgens de Commissie druist de mppc als maatstaf voor minimumtarieven in tegen internemarkt doelstellingen, omdat deze tot een fragmentering van de tabaksmarkten van de lidstaten leidt.
- het minimum voor sigaretten geleidelijk te verhogen in overeenstemming met internemarkt doelstellingen en gezondheidsoverwegingen.
- de lidstaten meer speelruimte te geven om specifieke rechten toe te passen en een minimumaccijns op sigaretten te heffen. Om te vermijden dat in een lidstaat uitsluitend specifieke rechten worden geheven en in een andere, aangrenzende lidstaat uitsluitend ad-valorum rechten, waardoor er een grensoverschrijdende stroom op gang zou komen van merken van het hogere segment van de eerste naar de tweede lidstaat en van laaggeprijsde merken in de omgekeerde richting, blijft het volgens de Commissie wenselijk dat de structuur van de accijns tot op zekere hoogte consistent blijft. Daarom wordt voorgesteld om de huidige bandbreedte van 5-55% van de totale belastingdruk te verruimen tot 10-75%.
- de minimumtarieven voor tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten (shag) geleidelijk in overeenstemming te brengen met het tarief voor sigaretten.
- de minima voor andere tabaksfabrikaten dan sigaretten en tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten aan de inflatie aan te passen. De inflatie wordt door de Commissie geschat op circa 2% per jaar of 8% over de hele periode. Als dit percentage wordt toegepast op de specifieke minimumaccijns en wordt afgerond naar de eerstvolgende hogere eenheid, geeft dit een bedrag van 12 euro voor sigaren en cigarillo's en 22 euro voor andere rooktabak.
 - de huidige definitie van sigaretten, sigaren en andere rooktabak aan te passen.

Evaluatie en aanbevelingen van de rapporteur

Hoewel uw rapporteur erkent dat het noodzakelijk is om legitieme gezondheidsdoelstellingen na te streven in alle domeinen waarin de EU optreedt, wijst hij op het belang dat er bij wetgeving op het gebied van accijnzen rekening wordt gehouden met andere even legitieme doelstellingen van de Unie. Bij iedere wijziging in de EU-wetgeving op dit gebied dient de bestaande situatie voor de verschillende tabaksproducten in acht te worden genomen en moet erop worden toegezien dat deze een aanvulling vormt op het verbod op tabaksreclame en op de lancering van voorlichtingscampagnes. Ook moet er rekening worden gehouden met de noodzaak om de smokkel vanuit derde landen en de georganiseerde misdaad te bestrijden, met de uitbreiding van de Schengenzone en de noodzaak om de eurozone uit te breiden.

Wat sigaretten betreft, deelt uw rapporteur de opvatting van de Commissie dat de regelingen moeten worden vereenvoudigd. Derhalve stelt uw rapporteur een aanzienlijke vereenvoudiging van de accijnsstructuur voor teneinde de volgende doelstellingen te verwezenlijken:

- een neutraal mededingingsklimaat voor de fabrikanten scheppen
- de fragmentering van de tabaksmarkten terugdringen
- een gelijke behandeling van alle lidstaten waarborgen
- meer gewicht geven aan gezondheidsdoelstellingen, en
- tot slot, maar niet minder belangrijk, voldoen aan macro-economische doelstellingen, en met name aan inflatiedoelstellingen.

Voorts dient er bij het vastleggen van de accijnsminima rekening te worden gehouden met het belang van de tabakstelers en de tabaksindustrie in de EU.

Met het oog hierop dient tegen 1 januari 2014 het accijnsminimum voor alle producten en voor alle lidstaten slechts te worden uitgedrukt als een specifieke component die op elke eenheid van het product wordt geheven. Met ingang van die datum dienen de accijnsminima, uitgedrukt als een percentage van de kleinhandelsprijs, derhalve te worden afgeschaft. Er zal dan slechts één accijnsminimum gelden voor alle producten en voor alle lidstaten.

Wat sigaretten betreft, mogen de lidstaten waar de accijns voor welke prijscategorie in de kleinhandel dan ook tegen 1 januari 2009 hoger is dan 64 euro, deze accijns niet verlagen. Om de prijsstijging in landen met een hoge accijnsdruk te matigen en convergentie te bevorderen, stelt uw rapporteur voor om de tweeledige aard van de accijns te handhaven, waardoor het maximumniveau van het ad-valorumgedeelte niet hoger kan worden dan 55% van de kleinhandelsprijs. Om dezelfde reden mag het minimumaccijnstarief (voor zover daar sprake van is) niet hoger zijn dan 100% van de gewogen gemiddelde kleinhandelsprijs.

Hier volgt een samenvatting van het voorstel van uw rapporteur voor accijnsminima voor alle producten binnen dezelfde productcategorie en voor alle lidstaten, in te gaan op 1 januari 2014:

Sigaretten

64 euro per 1 000 sigaretten

Tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten (shag)

43 euro per kilogram of ongeveer 12% hoger dan het niveau van 1 januari 2010.

Met ingang van 1 januari 2010:

Sigaren en cigarillo's

12 euro per 1 000 stuks of per kilogram, maar op 1 januari 2014 niet hoger dan 130% van het nationale niveau op 1 januari 2010.

Andere rooktabak dan tabak van fijne snede bestemd voor het rollen van sigaretten (shag)

22 euro per kilogram

Tevens stelt uw rapporteur voor het voorstel om de definitie van sigaren en cigarillo's te wijzigen niet te aanvaarden, aangezien hij er niet van overtuigd is dat de belasting op een product gebaseerd moet worden op de uiterlijke, zichtbare kenmerken van een tabaksproduct in plaats van op de samenstelling ervan.

PROCEDURE

Titel	Structuur en tarieven van accijns op tabaksproducten		
Document- en procedurenummers	COM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS)		
Datum raadpleging EP	11.9.2008		
Commissie ten principale Datum bekendmaking	ECON 23.9.2008		
Medeadviserende commissie(s) Datum bekendmaking	ENVI 23.9.2008		
Geen advies Datum besluit	ENVI 10.9.2008		
Rapporteur(s) Datum benoeming	Zsolt László Becsey 24.9.2008		
Behandeling in de commissie	5.11.2008	2.12.2008	20.1.2009
Datum goedkeuring	2.3.2009		
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	16 2 9	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Margarita Starkevičiūtė		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)	Mia De Vits, Harald Ettl, Werner Langen, Klaus-Heiner Lehne, Gianni Pittella		
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervanger(s) (art. 178, lid 2)	Françoise Castex, Hans-Peter Mayer		
Datum indiening	6.3.2009		