

EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

Dokument zasedanja

A6-0121/2009

6.3.2009

POROČILO

o predlogu Direktive Sveta o spremembi direktiv 92/79/EGS, 92/80/EGS in 95/59/ES o strukturi in stopnji trošarine, ki velja za predelani tobak (KOM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

Odbor za ekonomske in monetarne zadeve

Poročevalec: Zsolt László Becsey

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
večina oddanih glasov
- **I Postopek sodelovanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
- **II Postopek sodelovanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali
spremembo skupnega stališča
- *** Postopek privolitve
absolutna večina poslancev Parlamenta, razen v primerih,
navedenih v členih 105, 107, 161 in 300 Pogodbe ES in členu 7
Pogodbe EU
- ***I Postopek soodločanja (prva obravnava)
večina oddanih glasov
- ***II Postopek soodločanja (druga obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega stališča
absolutna večina poslancev Parlamenta za zavrnitev ali
spremembo skupnega stališča
- ***III Postopek soodločanja (tretja obravnava)
večina oddanih glasov za odobritev skupnega besedila

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki jo predlaga Komisija.)

Spremembe zakonodajnega besedila

Pri spremembah, ki jih predlaga Parlament, je spremenjeno besedilo označeno s ***kreplekim poševnim tiskom***. Pri aktih o spremembi je besedilo, ki povzema obstoječo določbo, ki jo Parlament želi spremeniti, medtem ko je Komisija ni spremenila, označeno s ***kreplekim tiskom***. Morebitni izbrisi tovrstnega besedila so označeni z [...]. Besedilo, zapisano v *navadnem poševnem tisku*, označuje tehničnim službam namenjeni del zakonodajnega besedila s predlaganimi popravki, ki se upoštevajo pri pripravi končnega besedila (na primer, očitne napake ali izpustitve v zadevni jezikovni različici). O teh popravkih odločajo pristojne tehnične službe.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽITEV	16
POSTOPEK	19

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o predlogu Direktive Sveta o spremembi direktiv 92/79/EGS, 92/80/EGS in 95/59/ES o strukturi in stopnji trošarine, ki velja za predelani tobak (KOM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS))

(Postopek posvetovanja)

- ob upoštevanju predloga Komisije Svetu (KOM(2008)0459),
 - ob upoštevanju člena 93 Pogodbe ES, v skladu s katerim se je Svet posvetoval s Parlamentom (C6–0311/2008),
 - ob upoštevanju člena 51 svojega poslovnika,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ekonomske in monetarne zadeve (A6–0121/2009),
1. odobri predlog Komisije, kakor je bil spremenjen;
 2. poziva Komisijo, naj ustrezno spremeni svoj predlog, na podlagi člena 250(2) Pogodbe ES;
 3. poziva Svet, naj obvesti Parlament, če namerava odstopati od besedila, ki ga je Parlament odobril;
 4. poziva Svet, naj se ponovno posvetuje s Parlamentom, če namerava predlog Komisije bistveno spremeniti;
 5. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji.

Predlog spremembe 1

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Da bi zagotovili pravilno delovanje notranjega trga in hkrati visoko raven varovanja zdravja, kakor zahteva člen 152 Pogodbe ES, ob upoštevanju, da je Skupnost pogodbenica Okvirne konvencije SZO o nadzoru nad tobakom (FCTC), bi bilo treba na tem področju uvesti različne spremembe. Te spremembe bi morale upoštevati obstoječe stanje za vsakega od različnih tobačnih izdelkov.

Predlog spremembe

(2) Da bi zagotovili pravilno delovanje notranjega trga in hkrati visoko raven varovanja zdravja, kakor zahteva člen 152 Pogodbe ES, ob upoštevanju, da je Skupnost pogodbenica Okvirne konvencije SZO o nadzoru nad tobakom (FCTC), bi bilo treba na tem področju uvesti različne spremembe. Te spremembe bi morale **po potrebi** upoštevati **prepoved kajenja in** obstoječe stanje za vsakega od različnih tobačnih izdelkov **ter dopoljevati**

prepoved oglaševanja tobačnih izdelkov in izobraževalne kampanje. Upoštevati bi bilo treba tudi potrebo po boju proti tihotapljenju iz tretjih držav in organiziranemu kriminalu ter vzpostavitvev in širitev schengenskega območja.

Obrazložitev

Trditi, da obdavčitev močno vpliva na zmanjševanje kajenja, bi bilo pretirano. Precejšen vpliv imajo tudi izobrazba, prepovedi ali spremenjene družbene navade.

Zaradi nizkih cen v državah, ki mejijo na nove države članice, mora biti zvišanje cen zmerno, saj bi te lahko vplivale na notranji trg, če bodo presegle najnižjo raven. Policijske in carinske kontrole ne bi smele imeti ovirati pravičnega delovanja schengenskega območja samo zato, da bi zavarovali nacionalno potrošnjo na račun zasebne.

Predlog spremembe 2

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) Glede cigaret bi bilo treba ureditev poenostaviti tako, da bi ustvarili nevtralne konkurenčne pogoje za proizvajalce, zmanjšali razdelitev trgov tobaka ***in*** podkrepili zdravstvene cilje. V ta namen je treba nadomestiti koncept najboljše prodajanega cenovnega razreda; ***s ceno povezana najnižja*** zahteva ***bi se morala nanašati na tehtano povprečno maloprodajno ceno, medtem ko bi se moral najnižji denarni znesek uporabljati za vse cigarete. Iz podobnih razlogov*** bi morala tehtana povprečna maloprodajna cena ***prav tako*** služiti kot osnova za merjenje pomena specifične trošarine znotraj celotne davčne obremenitve.

Predlog spremembe

(3) Glede cigaret bi bilo treba ureditev poenostaviti tako, da bi ustvarili nevtralne konkurenčne pogoje za proizvajalce, zmanjšali razdelitev trgov tobaka, ***zagotovili enako obravnavanje vseh držav članic, pridelovalce tobaka v EU in tobačno industrijo***, podkrepili zdravstvene cilje, ***in da bi upoštevali makroekonomske cilje, na primer nizko inflacijo, zaradi širitve euroobmočja in cenovne konvergence.*** V ta namen je treba nadomestiti koncept najboljše prodajanega cenovnega razreda; zahteva ***po minimalni trošarini za vse tobačne izdelke v vseh državah članicah mora biti do 1. januarja 2012 izražena le kot specifična trošarina na enoto tobaka.*** Tehtana povprečna maloprodajna cena bi morala služiti ***samo*** kot osnova za merjenje pomena specifične trošarine znotraj celotne davčne obremenitve. ***Države članice z visoko stopnjo trošarine na tobačne izdelke morajo glede povečanja davka sprejeti zmerno politiko ob upoštevanju pomena***

konvergenca davčne stopnje na notranjem trgu.

Obrazložitev

*Prehodno obdobje po pridružitvi tako imenovanih novih držav članic je treba odpraviti, s tem pa tudi morebitno diskriminacijsko ravnanje v tako imenovanih starih državah članicah v primeru čezmejnega prehajanja tobačnih izdelkov za zasebne namene. Če bi se v teh državah članicah trošarine precej povečale, s tem pa tudi potrošniške cene, bi se proizvodnja in oskrba s surovim tobakom, **preselili** iz EU v sosednje države.*

Predlog spremembe 3

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Kar zadeva drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret, bi bilo treba najnižje zahteve Skupnosti izraziti na tak način, da bi dobili učinke, podobne učinkom na področju cigaret. V ta namen bi bilo treba določiti, da morajo biti nacionalne ravni obdavčenja v skladu z najnižjo vrednostjo, izraženo **v odstotku maloprodajne cene in najnižjo vrednostjo, izraženo v fiksnem znesku.**

Predlog spremembe

(5) Kar zadeva drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret, bi bilo treba najnižje zahteve Skupnosti izraziti na tak način, da bi dobili učinke, podobne učinkom na področju cigaret. V ta namen bi bilo treba določiti, da morajo biti nacionalne ravni obdavčenja v skladu z najnižjo vrednostjo, izraženo **kot fiksni znesek na enoto tobaka, do 1. januarja 2012.**

Obrazložitev

Zaradi spremenjene minimalne trošarinske stopnje, izražene v EUR, je za cigarete in drobno rezani tobak odveč določati najnižji obseg trošarine, izražen v odstotkih maloprodajne cene.

Predlog spremembe 4

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Večja skladnost bi prav tako pripomogla k zagotavljanju visoke ravni varovanja človekovega zdravja. **Stopnja obdavčenja je glavni dejavnik v ceni tobačnih izdelkov, ki obratno vpliva na**

Predlog spremembe

(7) Večja skladnost bi prav tako pripomogla k zagotavljanju visoke ravni varovanja človekovega zdravja. Goljufije in tihotapstvo spodkopavajo na podlagi davkov oblikovane višine cen cigaret in

kadilske navade potrošnikov. Goljufije in tihotapstvo spodkopavajo na podlagi davkov oblikovane višine cen cigaret in drobno rezanega tobaka, namenjenega za zvijanje cigaret, in tako ogrožajo doseganje ciljev nadzora nad tobakom.

drobno rezanega tobaka, namenjenega za zvijanje cigaret, in tako ogrožajo doseganje ciljev nadzora nad tobakom.

Obrazložitev

Glej predlog spremembe 1.

Predlog spremembe 5

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(8) Da bi dosegli večjo skladnost in zmanjšali porabo, bi bilo treba zvišati najnižje stopnje obdavčenja Skupnosti za cigarete in drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret.

Predlog spremembe

(8) Da bi dosegli večjo skladnost in zmanjšali porabo, bi bilo treba **zmerno** zvišati najnižje stopnje obdavčenja Skupnosti za cigarete in drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret.

Obrazložitev

Zaradi spremenjene minimalne trošarinske stopnje, izražene v EUR, je za cigarete in drobno rezani tobak odveč določati najnižji obseg trošarine, izražen v odstotkih maloprodajne cene.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive – akt o spremembi Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) Zaradi enotnega in pravičnega obdavčenja je treba opredelitev cigaret, **cigar in cigarilosov** ter drugega tobaka za kajenje prilagoditi tako, da se zvitki tobaka, ki lahko glede na svojo dolžino štejejo kot dve cigareti ali več cigaret, za trošarinske namene obravnavajo kot dve cigareti ali več cigaret; **vrsta cigare, ki je v številnih pogledih podobna cigareti, za trošarinske namene obravnava kot**

Predlog spremembe

(10) Zaradi enotnega in pravičnega obdavčenja je treba opredelitev cigaret ter drugega tobaka za kajenje prilagoditi tako, da se zvitki tobaka, ki lahko glede na svojo dolžino štejejo kot dve cigareti ali več cigaret, za trošarinske namene obravnavajo kot dve cigareti ali več cigaret in da se tobak za kajenje, ki je v številnih pogledih podoben drobno rezanemu tobaku, namenjenemu za zvijanje cigaret, za

cigareta; in da se tobak za kajenje, ki je v številnih pogledih podoben drobno rezanemu tobaku, namenjenemu za zvijanje cigaret, za trošarinske namene obravnava kot drobno rezani tobak.

trošarinske namene obravnava kot drobno rezani tobak.

Obrazložitev

Opredelitev bi bilo treba določiti na podlagi dejanske vsebine tobačnega izdelka, ne pa na podlagi videza ali načina proizvodnje.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 1

Direktiva 92/79/EGS

Člen 2 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice zagotovijo, da trošarina (*specifična trošarina skupaj z ad valorem trošarino*) za *cigarete znaša vsaj 57 % tehtane povprečne maloprodajne cene prodanih cigaret. Ta trošarina* ne sme biti nižja od 64 EUR za 1 000 cigaret *ne glede na tehtano povprečno maloprodajno ceno.*

Vendar državam članicam, ki obračunavajo trošarino v višini najmanj 101 EUR za 1 000 cigaret na podlagi tehtane povprečne maloprodajne cene ni treba upoštevati zahteve glede 57 % iz prvega pododstavka.

Predlog spremembe

1. Države članice *do 1. januarja 2012* zagotovijo, da trošarina ne sme biti nižja od 64 EUR za 1000 cigaret *za vse vrste cigaret.*

Obrazložitev

Obrazložitev Na notranjem trgu bi morala biti minimalna trošarina izražena le kot fiksni znesek na enoto tobaka (glej predlog spremembe 3).

Predlog spremembe 8

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 1

Direktiva 92/79/EGS

Člen 2 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Od 1. januarja 2014 države članice zagotovijo, da trošarina (*specifična trošarina in ad valorem trošarina*) za cigarete *znaša vsaj 63 % tehtane povprečne maloprodajne cene prodanih cigaret*. Ta trošarina ne sme biti nižja od **90 EUR** za 1 000 cigaret *ne glede na tehtano povprečno maloprodajno ceno*.

Vendar državam članicam, ki obračunavajo trošarino v višini najmanj 122 EUR za 1 000 cigaret na podlagi tehtane povprečne maloprodajne cene ni treba upoštevati zahteve glede 63% iz prvega pododstavka.

Predlog spremembe

2. Od 1. januarja 2014 **vse** države članice zagotovijo, da trošarina za cigarete **vseh kategorij** ne sme biti nižja od **75 EUR** za 1 000 cigaret **ali 8 EUR več, kot znaša raven od 1. januarja 2010**.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 1

Direktiva 92/79/EGS

Člen 2 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Tehtana povprečna maloprodajna cena se določi s **1. januarjem** vsakega leta glede na leto n-1 na podlagi skupnih količin, **sproščenih za porabo**, in cen, ki vključujejo vse davke.

Predlog spremembe

3. Tehtana povprečna maloprodajna cena se določi s **1. marcem** vsakega leta glede na leto n-1 na podlagi skupnih količin, **danih na trg**, in cen, ki vključujejo vse davke.

Obrazložitev

Z ozirom na čas, potreben za zbiranje podatkov, je 1. januar prezgodaj za izračun tehtane povprečne maloprodajne cene za prejšnje leto (od januarja do decembra). Zato priporočamo, da se za datum določi 1. marec vsakega leta. Tako bodo imele države članice na razpolago dovolj časa za zbiranje tržnih podatkov.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 1

Direktiva 92/79/EGS

Člen 2 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Države članice postopno zvišujejo trošarine, da bi dosegle zahteve iz *odstavka 2 na datume iz odstavka 2 oziroma 4.*

Predlog spremembe

5. Države članice postopno zvišujejo trošarine, da bi *do 1. januarja 2012* dosegle zahteve iz *odstavka 1.*

Države članice, v katerih je trošarina 1. januarja 2009 za vse maloprodajne cenovne kategorije višja od 64 EUR za 1000 cigaret, trošarine ne zmanjšajo.

Obrazložitev

Uvedba teh ukrepov je nujno potrebna za odpravo najnižjega obsega trošarine, izraženega v odstotkih maloprodajne cene, zmernejše povečanje minimalne trošarinske stopnje ter za preprečitev večjih cenovnih razlik med sosednjimi državami članicami.

Predlog spremembe 11

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 1

Direktiva 92/79/EGS

Člen 2 – odstavek 6 – pododstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Komisija ob isti priložnosti za informativne namene izračuna in objavi evropsko najnižjo ceno za cigarete, izraženo v eurih ali drugi nacionalni valuti, h kateri prišteje stopnjo trošarine in DDV, veljavnega za nominalni zavojček cigaret v vrednosti 0 EUR brez davka.

Obrazložitev

Zaradi čim večje preglednosti in interesa javnosti, gospodarskih subjektov in držav članic je treba zagotoviti, da se na preprost in natančen način uradno objavi najnižja evropska stopnja obdavčenja cigaret.

Predlog spremembe 12

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 1 – točka 2

Direktiva 92/79/EGS

Člen 2a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Člen 2a se nadomesti z naslednjim:

črtano

„Člen 2a

1. Kadar se v državi članici spremeni tehtana povprečna maloprodajna cena cigaret, ki povzroči, da se trošarina zniža pod ravni, določene v odstavku 1 oziroma 2 člena 2, tej državi članici najpozneje do 1. januarja drugega leta po letu, v katerem je prišlo do spremembe, ni treba prilagoditi te trošarine.

2. Kadar država članica zviša stopnjo davka na dodano vrednost za cigarete, lahko trošarino zniža za znesek, izražen v odstotku tehtane povprečne maloprodajne cene, ki je enak zvišanju stopnje davka na dodano vrednost, prav tako izraženem v odstotku tehtane povprečne maloprodajne cene, tudi če taka prilagoditev povzroči znižanje trošarine pod ravni, izražene v odstotku tehtane povprečne maloprodajne cene, določene v odstavku 1 oziroma 2 člena 2.

Vendar država članica to dajatev ponovno zviša tako, da najpozneje 1. januarja drugega leta po letu, v katerem je prišlo do znižanja, doseže vsaj take ravni.“

Obrazložitev

Glede rokov za posodabljanje tehtane povprečne maloprodajne cene glej predlog spremembe 7.

Predlog spremembe 13

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 2 – točka 1

Direktiva 92/80/EGS

Člen 3 – odstavek 1 – pododstavka 8 in 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Od 1. januarja **2010** uporabljajo države članice trošarino za drobno rezani tobak za kajenje, namenjen za zvijanje cigaret, **v višini najmanj 38% maloprodajne cene, ki vključuje vse davke, in najmanj 43 EUR za kilogram.**

Od 1. januarja **2014** uporabljajo države članice trošarino za drobno rezani tobak za kajenje, namenjen za zvijanje cigaret, **v višini najmanj 42 % maloprodajne cene, ki vključuje vse davke, in najmanj 60 EUR za kilogram.**

Predlog spremembe 14

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 2 – točka 1

Direktiva 92/80/EGS

Člen 3 – odstavek 1 – pododstavka 10 in 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice postopno zvišujejo trošarine, da bi **1. januarja 2014** dosegle nove najnižje zahteve **iz devetega pododstavka.**

Od 1. januarja **2010** je trošarina, izražena v **odstotku**, v znesku za kilogram ali za določeno število kosov, vsaj enaka naslednjemu:

(a) pri cigarah in cigarilosih: **5 % maloprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali 12 EUR za 1 000 kosov ali za kilogram;**

(b) pri tobaku za kajenje razen drobno rezanem tobaku za kajenje, namenjenem za

Predlog spremembe

Od 1. januarja **2014** uporabljajo države članice trošarino za drobno rezani tobak za kajenje, namenjen za zvijanje cigaret, ki znaša najmanj **50 EUR za kilogram ali 6 % več kot 1. januarja 2012.**

Od 1. januarja **2012** uporabljajo države članice trošarino za drobno rezani tobak za kajenje, namenjen za zvijanje cigaret, **ki znaša najmanj 43 EUR za kilogram ali 20 % več kot 1. januarja 2010.**

Predlog spremembe

Države članice postopno zvišujejo trošarine, da bi dosegle nove najnižje zahteve.

Od 1. januarja **2012** je trošarina, izražena v **znesku** za kilogram ali za določeno število kosov, vsaj enaka naslednjemu:

(a) pri cigarah in cigarilosih: 12 EUR za 1 000 kosov ali za kilogram;

(b) pri tobaku za kajenje razen drobno rezanem tobaku za kajenje, namenjenem za

zvižanje cigaret: **20 % maloprodajne cene, ki vključuje vse davke, ali 22 EUR** za kilogram.

zvižanje cigaret: **22 EUR** za kilogram.

Predlog spremembe 15

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 3 – točka 4 a (novo)

Direktiva 95/59/ES

Člen 9 – odstavek 1 – pododstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(4a) V členu 9(1) se tretji pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Vendar pa drugi odstavek ne sme ovirati delovanja nacionalnih [...] sistemov glede nadzora cen, upoštevanja predpisanih cen ali izvajanja ustreznih ukrepov v zvezi z mejno ceno za vse tobačne izdelke, v okviru politike javnega zdravja držav članic, s katerimi pristojni organ določene države članice odvrta, predvsem mlade, od porabe tobaka, če so sistemi združljivi z zakonodajo Skupnosti“.

Obrazložitev

S tem predlogom spremembe se želi uskladiti politike za preprečevanje porabe tobaka, kakor so opredeljene v priporočilu Sveta 2003/54/ES, z direktivo 95/59 ter tako izboljšati nadzor nad tobakom.

Predlog spremembe 16

Predlog direktive – akt o spremembi

Člen 3 – točka 5

Direktiva 95/59/ES

Člen 16 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Specifična trošarina ne sme biti nižja od 10 % in višja od 75 % zneska celotne davčne obremenitve, ki vključuje

1. Specifična trošarina **od 1. januarja 2012** ne sme biti nižja od 10 % in višja od **55 %** zneska celotne davčne obremenitve, ki

agregacijo naslednjega:

(a) specifične trošarine;

(b) proporcionalne trošarine in davka na dodano vrednost, obračunanih od tehtane povprečne maloprodajne cene.

Povprečna tehtana maloprodajna cena se določi s **1. januarjem** vsakega leta glede na leto n-1 na podlagi skupnih količin, sproščenih za porabo, in cen, ki vključujejo vse davke.

vključuje agregacijo naslednjega:

(a) specifične trošarine;

(b) proporcionalne trošarine in davka na dodano vrednost, obračunanih od tehtane povprečne maloprodajne cene.

Povprečna tehtana maloprodajna cena se določi s **1. marcem** vsakega leta glede na leto n-1 na podlagi skupnih količin, sproščenih za porabo, in cen, ki vključujejo vse davke.

1a. Specifična trošarina od 1. januarja 2014 ne sme biti nižja od 10 % in višja od 60 % zneska celotne davčne obremenitve, ki vključuje agregacijo naslednjega:

(a) specifične trošarine; in

(b) proporcionalne trošarine in davka na dodano vrednost, obračunanih od tehtane povprečne maloprodajne cene.

Povprečna tehtana maloprodajna cena se določi s 1. marcem vsakega leta glede na leto n-1 na podlagi skupnih količin, sproščenih za porabo, in cen, ki vključujejo vse davke.

Obrazložitev

Z določitvijo najnižjega in najvišjega deleža specifične trošarine na 10 % in 55 % zneska celotnega davčnega bremena je mogoče izpolniti dva cilja: (1) doseči zmerno konvergenco strukture trošarin; in (2) obdržati dvojno trošarino v vseh državah članicah ter preprečiti spremembo konkurenčnosti med proizvajalci cigaret.

OBRAZLOŽITEV

Povzetek predloga Komisije

Predlog Komisije je predstavljen kot sprememba sedanje zakonodaje EU o trošarinah za tobak. V osnutku direktive je predvideno postopno naraščanje minimalne davčne stopnje za cigarete in drobno rezani tobak do leta 2014. Poleg tega je posodobljena opredelitev različnih vrst tobačnih izdelkov. Po mnenju Komisije se bodo s tem predlogom zmanjšale razlike med državami članicami v stopnjah obdavčitve tobačnih izdelkov, kar bo pripomoglo k boju proti tihotapljenju cigaret. Pričakuje tudi, da se bo zaradi tega predloga poraba tobaka v naslednjih petih letih zmanjšala za 10 %.

Komisija predlaga:

- odpravo merila najbolje prodajanega cenovnega razreda kot osnove za najnižje zahteve EU glede trošarin in za merjenje pomembnosti specifične trošarine v okviru skupne davčne obremenitve. Po mnenju Komisije najbolje prodajani cenovni razred kot osnova za najnižje stopnje ni v skladu s cilji notranjega trga, saj povzroča razdelitev trgov tobaka v državah članicah;
- postopno zviševanje minimalne davčne stopnje za cigarete v skladu s cilji notranjega trga in zdravstvenimi zadržki;
- da se državam članicam omogoči večja prožnost pri uporabi specifičnih trošarin in obračunavanju najnižjih trošarin za cigarete. Po mnenju Komisije je še vedno zaželena določena usklajenost trošarinskih struktur, s čimer bi preprečili, da bi se v eni državi članici uporabljalo zgolj specifično obdavčenje, v sosednji državi članici pa obdavčenje ad valorem, kar bi povzročilo čezmejni pretok visoko cenjenih znamk iz prve v drugo državo članico, tok cenovno najnižjih znamk pa bi potekal v nasprotni smeri. Zato se predlaga, da se razpon razširi s 5 %–55 % na 10 %–75 % skupne davčne obremenitve;
- postopno uskladitev minimalne stopnje za drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret, s stopnjo za cigarete;
- prilagoditev najnižjih zahtev za tobačne izdelke razen cigaret in drobno rezanega tobaka, namenjenega za zvijanje cigaret, glede na inflacijo. Komisija stopnjo inflacije ocenjuje na okoli 2 % letno oziroma na 8 % v predvidenem obdobju. Z uporabo tega deleža pri najnižjih specifičnih zneskih in zaokroženem na najbližjo enoto dobimo 12 EUR za cigare in cigarilose ter 22 EUR za drug tobak za kajenje;
 - spremenjeno opredelitev cigaret, cigar in drugega tobaka za kajenje.

Ocena in priporočila poročevalca

Poročevalec sicer priznava, da je treba na vseh področjih ukrepanja EU slediti legitimnim ciljem glede zdravja, vendar želi poudariti, da je pri pripravi trošarinske pomembno upoštevati tudi druge legitimne cilje Unije. Pri vseh spremembah na tem področju zakonodaje EU je treba upoštevati aktualne razmere in vsakega od različnih tobačnih izdelkov, te spremembe pa bi morale dopolnjevati prepoved oglaševanja tobačnih izdelkov in izobraževalne kampanje. Upoštevati bi bilo treba potrebni boj proti tihotapljenju iz tretjih držav in organiziranemu kriminalu ter širitev schengenskega območja in potrebno širitev euroobmočja.

Poročevalec meni, da bi se lahko ureditev glede cigaret poenostavila, zato predlaga obsežno poenostavitev trošarinske strukture, s čimer bi:

- ustvarili nevtralne konkurenčne razmere za proizvajalce,
- zmanjšali razdeljenost trgov tobaka,
- zagotovili enako obravnavanje vseh držav članic,
- poudarili cilje s področja zdravja in nenazadnje tudi
- izpolnili makroekonomske cilje, zlasti ciljno inflacijo.

Poleg tega bi morali pri določanju zahtev o minimalnih trošarinah upoštevati interes evropskih pridelovalcev tobaka in tobačne industrije.

Zato bi morala biti zahteva za minimalno trošarino za vse tobačne izdelke v vseh državah članicah do 1. januarja 2014 izražena kot specifična trošarina na enoto tobaka. Po tem datumu bi morali torej zahteve za minimalne trošarine, izražene v deležu maloprodajne cene, opustiti. Za vse izdelke in vse države članice se bo uporabljala samo ena minimalna trošarina.

Državam članicam, v katerih je trošarina 1. januarja 2009 za vse maloprodajne cenovne kategorije višja od 64 EUR za 1000 cigaret, ne bo dovoljeno zmanjšati trošarin za cigarete. Da bi ublažili zvišanje cen v državah z visokimi davki in da bi spodbudili konvergenco, poročevalec predlaga, da bi morale trošarine ostati dvodelne, najvišja stopnja dela ad valorem pa ne bi smela preseči 55 % maloprodajne cene. Iz istega razloga tudi minimalna trošarina (če obstaja) ne sme biti višja od 100 % tehtane povprečne maloprodajne cene.

Povzetek poročevalčevega predloga za minimalno trošarino, ki bi se od 1. januarja 2014 uporabljala za vse izdelke istega razreda in za vse države članice:

cigarete:

64 EUR za 1000 cigaret,

drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret:

43 EUR za kilogram ali 12 % več kot raven 1. januarja 2010.

Od 1. januarja 2010:

cigare ali cigarilosi:

12 EUR za 1000 kosov ali za kilogram, vendar največ 130 % nacionalne ravni z dne 1. januarja 2010 od 1. januarja 2014 dalje,

tobak za kajenje, ki ni drobno rezani tobak, namenjen za zvijanje cigaret:
22 EUR za kilogram.

Poleg tega poročevalec predlaga tudi, naj se opredelitev cigar in cigarilosoov ne spremeni, saj ne verjame, da bi morala obdavčitev izdelka temeljiti na videzu tobačnega izdelka, ne pa na njegovi sestavi.

POSTOPEK

Naslov	Struktura in stopnja trošarine, ki velja za predelani tobak		
Referenčni dokumenti	KOM(2008)0459 – C6-0311/2008 – 2008/0150(CNS)		
Datum posvetovanja z EP	11.9.2008		
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	ECON 23.9.2008		
Odbori, zaprošeni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	ENVI 23.9.2008		
Odbori, ki niso podali mnenja Datum sklepa	ENVI 10.9.2008		
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Zsolt László Becsey 24.9.2008		
Obravnava v odboru	5.11.2008	2.12.2008	20.1.2009
Datum sprejetja	2.3.2009		
Izid končnega glasovanja	+: -: 0:	16 2 9	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Mariela Velichkova Baeva, Paolo Bartolozzi, Zsolt László Becsey, Pervenche Berès, Sharon Bowles, Manuel António dos Santos, Elisa Ferreira, José Manuel García-Margallo y Marfil, Jean-Paul Gauzès, Donata Gottardi, Gunnar Hökmark, Karsten Friedrich Hoppenstedt, Sophia in 't Veld, Gay Mitchell, Sirpa Pietikäinen, John Purvis, Eoin Ryan, Antolín Sánchez Presedo, Olle Schmidt, Margarita Starkevičiūtė		
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Mia De Vits, Harald Ettl, Werner Langen, Klaus-Heiner Lehne, Gianni Pittella		
Namestniki (člen 178(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Françoise Castex, Hans-Peter Mayer		